



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1152
17 July 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Срок пятая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1152-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве,
во вторник, 14 июля 1992 года, в 15 час. 00 мин.

Председатель: г-н Эль Шафей

СОДЕРЖАНИЕ

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии
со статьей 40 Пакта (продолжение)

Беларусь (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны
быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров
отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска
этого документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108,
Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях этой сессии Комитета
будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после
окончания сессии.

Заседание открывается в 15 час. 10 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Беларусь (CCPR/C/52/Add.8) (продолжение)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает членам Комитета, желающим сделать это, задавать вопросы в дополнение к тем, которые приводятся в разделе I перечня вопросов, которые следует учесть в связи с рассмотрением третьего периодического доклада, содержащегося в документе CCPR/C/52/Add.8.
2. Г-н МЮЛЛЕРСОН говорит, что состав делегации Беларуси, возглавляемой министром юстиции Республики, свидетельствует о серьезном подходе данной страны к рассмотрению вопроса прав человека. Он высоко отметил достойный подражания спокойный и поэтапный подход - не получивший пока широкого признания со стороны мировых средств массовой информации - к решению целого ряда проблем в условиях крайне неблагоприятной экономической обстановки.
3. Ознакомление с проектом конституции Республики Беларусь в ее нынешней форме свидетельствует о том, что в ней содержатся многие интересные и важные положения, касающиеся прав человека и, как представляется, в целом согласующиеся с международно-правовыми нормами. Наиболее обнадеживающими являются статьи, определяющие роль и полномочия конституционного суда, и в особенности его функцию надзора за обеспечением соответствия внутрисударственного законодательства международным обязательствам Республики.
4. Насколько ему известно, Беларусь ратифицировала Факультативный протокол к Пакту, однако он не нашел никакой подробной информации по данному вопросу в материалах, представленных Комитету. Был ли соответствующий документ сдан на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций?
5. Отметив крайнюю полезность предоставления Комитету возможности рассмотреть будущую конституцию Беларуси в форме ее проекта, поскольку это позволяет внести предложения, которые было бы трудно учесть на более позднем этапе, он задает ряд вопросов по форме и по существу различных статей.
6. Во-первых, статью 8, в которой указывается, что "Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных норм международного права", можно было бы, возможно, несколько развернуть, с тем чтобы более четко обозначить такой приоритет; он предполагает приоритет по отношению к внутрисударственному законодательству. Далее он считает, что указание на приоритет международных документов, ратифицированных Республикой, было бы предпочтительнее не вполне ясной ссылки на "нормы".
7. Напоминая о том, что Верховный суд Союза Советских Социалистических Республик функционировал как суд высшей инстанции по отношению к верховным судам союзных республик, которые считались судами первой инстанции, он интересуется, каким образом прекращение существования первого повлияло на статус и функционирование последних.
8. Глава 1 раздела II проекта конституции озаглавлена "Основные права, свободы и обязанности граждан" и в многочисленных статьях также говорится о "гражданах". Однако, несомненно, правильнее вести речь о правах всех тех, кто находится под юрисдикцией Республики: отнюдь не все такие лица являются гражданами.

9. Согласно статье 68 проекта конституции, в праве голоса на выборах отказывается, в частности, "лицам, содержащимся под стражей в соответствии с процедурами, установленными в уголовно-процессуальном кодексе". Не нарушают ли это положение прав арестованных, которые, до признания их виновности, должны считаться невиновными? Он полагает, что определенные государства бывшего Советского Союза ввели законодательство, направленное на устранение этого возможного несоответствия.

10. Интересными являются положения проекта конституции, касающиеся прокуратуры. Однако, принимая во внимание статью 41, он с обеспокоенностью отмечает, что, как и в случае бывшего СССР, на прокуратуру возложены, в частности, обязанности по наблюдению за применением законов и по осуществлению надзора за расследованием уголовных дел. Не поставит ли это положение - если оно будет сохранено - под угрозу независимость судов?

11. Отмечая, что факты, изложенные в печатном докладе, уже устарели и что устное выступление министра юстиции Беларуси имеет в этой связи особенно важное значение, он делится некоторыми опасениями по поводу ряда несколько неуместных ссылок на нарушения прав человека в бывшем Советском Союзе. Как бывший советский гражданин он мог бы показать, что слепое подчинение государственному аппарату, что является характерным признаком тоталитарного режима, строго говоря, исключает возможность самого существования таких прав и, следовательно, их нарушения. В бывшем Советском Союзе права, закрепленные, например, в статьях 12, 18, 19, 22 и 25 Пакта, просто не существовали, будучи в действительности преобразованы в привилегии, предоставляемые по усмотрению государства. Он надеется, что в настоящее время такое положение дел коренным образом изменилось; и доклад, представленный Комитету, дает ему основание с оптимизмом смотреть на преобразования, происходящие не только в Беларуси, но также в других странах бывшего Советского Союза и в Восточной Европе.

12. Г-н САДИ отмечает высокий уровень представительства делегации Беларуси и поздравляет Республику с совершением, возможно впервые за всю ее историю, акта самоопределения. Указывая на то, что в результате недавних событий факты, изложенные в печатном докладе, находящемся на рассмотрении Комитета, уже устарели, он полагает, что при рассмотрении нынешней ситуации, возможно, лучше всего сослаться на более обновленную, хотя и не полную информацию, представленную устно министром юстиции Республики.

13. Тот факт, что Беларусь находится на переходном этапе и что процесс разработки ее конституционных законов еще не завершен, возможно, особенно благоприятствует проведению плодотворного диалога и позволяет надеяться на более полный учет мнений членов Комитета. Прежде всего он полагает, что, хотя в проекте конституции, безусловно, вопросы прав человека будут освещаться максимально подробно и он, несомненно, будет согласовываться с положениями Пакта, все же открывается возможность для дальнейшего рассмотрения вопроса о том, каким образом последние могли бы в целом быть включены в этот проект и, в особенности, каким образом можно было бы добиться полного соблюдения положений пункта 2 статьи 2 Пакта. Возможно, в новую конституцию можно было бы даже включить формулировку Пакта; в этой связи он интересуется, нельзя ли обеспечить лицам, ответственным за завершение разработки текста, возможность воспользоваться помощью и ресурсами Центра по правам человека Организации Объединенных Наций.

14. Ссылаясь на страницу 3 печатного доклада, где указывается большое число международных документов, участником которых являлась бывшая Белорусская ССР, он просит подтверждения того, что все взятые обязательства будут соблюдаться новой Республикой.

15. Г-жа ХИГГИНС также высоко отмечает состав делегации Беларуси и выражает признательность за информацию и личные мнения, доведенные до сведения членов Комитета министром юстиции Республики.

16. Она отдает себе отчет в том, что Беларусь находится на переходном этапе и что ее новое законодательство еще нуждается в доработке. Поэтому сейчас она ограничится тремя небольшими вопросами, касающимися раздела I перечня.

17. Во-первых, она спрашивает, остаются ли все еще в силе, до принятия нового законодательства, уголовные кодексы бывшего Советского Союза. Если это действительно так, то определенные вопросы могут вызвать у членов Комитета серьезную озабоченность. Однако она надеется, что такие кодексы не применяются больше во всей своей полноте.

18. Во-вторых, она отмечает информацию о том, что в парламент Беларуси вошли представители некоторых новых оппозиционных партий, фактически сформировавшихся в период предвыборной кампании. Рассматривается ли в настоящее время вопрос о проведении новых выборов до завершения пересмотра законодательства Республики?

19. Наконец, в связи с вопросом о статусе меньшинств (подпункт f) раздела 1 перечня вопросов) она приветствует ответ министра по существу, однако хочет уточнить любые возможные последствия на тот случай, если евреи, которые во всем мире считаются религиозным меньшинством, по-прежнему будут квалифицироваться, как и в рамках прежнего советского законодательства, как национальное меньшинство.

20. Г-н АНДЮ также выражает удовлетворение по поводу высокого уровня представительства делегации Беларуси. В настоящее время он хочет лишь поинтересоваться, учитывая чрезвычайно большие экономические трудности, с которыми сталкивается страна, главным образом в результате резкого перехода от планируемой к рыночной экономике, принимаются ли государством какие-либо специальные меры по оказанию экономической помощи нуждающимся женщинам, детям, престарелым и пенсионерам. Строго говоря, данный вопрос, возможно, в большей степени относится к компетенции Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, однако затрагиваются также положения статьи 6 (право на жизнь) Пакта, ответственность за порядком соблюдения которого несет Комитет.

21. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ, выступая в личном качестве, говорит, что присутствие министра юстиции Беларуси в качестве главы делегации его страны служит хорошим предзнаменованием налаживания тесных отношений между Комитетом и новым государством. Как и другие ораторы, он отмечает, что в результате недавних событий факты, изложенные в печатном докладе, настолько устарели, что уже не отражают реального положения дел, однако добавляет, что эти недостатки были в полной мере компенсированы подробным устным отчетом о последних крупных изменениях, который, по его мнению, позволяет получить подлинное представление о сложившейся в Беларуси ситуации в области соблюдения прав человека, осуществления положений Пакта и в отношении взаимосвязи между Пактом и разрабатываемым новым законодательством. Он желает правительству Республики всяческих успехов в этом последнем начинании.

22. Диалог будет более плодотворным, если члены Комитета выскажут замечания по некоторым положениям проекта конституции Беларуси, при том понимании, что не должно быть какого-либо нарушения суверенного права народа Беларуси принимать решение относительно ее содержания. Он с удовлетворением отмечает, что определенные положения, а именно положения пункта 2 статьи 25, практически

дословно соответствуют тексту Пакта, что, по его мнению, является свидетельством большого внимания, которое составители уделяют этому документу. С другой стороны, формулировка, например, статьи 21, в которой указывается, что "закрепление в настоящей Конституции основных прав и свобод не должно толковаться как отказ от других прав и свобод или как их умаление", как представляется, может вызвать трудности с толкованием: не лучше ли перечислить такие права и свободы, как это сделано в Пакте? Точно так же статья 49, в которой говорится, что "право народов на самоопределение не должно противоречить правам и свободам граждан, провозглашенным в настоящей Конституции", вызывает трудности в плане понимания: возможно, министр может разъяснить, что имели в виду составители? Наконец, у него лично возникли определенные трудности в связи с использованием слова "обязанность" во втором пункте статьи 52, касающейся оказания помощи другим в случае опасности.

23. Г-жа ШАНЕ благодарит делегацию Беларуси за данные ею разъяснения по новому проекту конституции и другим изменениям, происходящим в стране. Делегация представила ценную информацию относительно внесения изменений в Конституцию, Уголовный кодекс и в Закон о статусе судей, однако ей хотелось бы более точно знать о фактическом содержании новых законов. Делегация заявила, что министерство юстиции провело проверку проектов на предмет их соответствия положениям Пакта, однако Комитет не может удовлетвориться такими общими гарантиями. Например, делегация заявила, что система подбора судей претерпела изменения, однако ей хотелось бы знать, каким образом судьи выбираются в настоящее время - на конкурсной основе или каким-либо иным образом? Какие изменения будут внесены в порядок подготовки судей, в их положение в кадровой структуре и в применяемые к ним дисциплинарные меры?

24. Ей также хотелось бы получить более подробную информацию относительно роли прокуратуры. Статьи проекта конституции, касающиеся данного органа (статьи 141-144), как представляется, не изменили того привилегированного положения, которое занимает прокуратура, что в прошлом позволяло ей оказывать очень сильное давление на судей. Правда, в настоящее время прокурорам не разрешается принимать участие в политической деятельности, однако они по-прежнему несут ответственность за наблюдение за точным и единообразным применением закона. Ей хотелось бы точно знать, каким образом изменились функции прокуроров и какие имеются гарантии того, что прокуроры не смогут действовать так же, как и в прошлом.

25. В разделе VI проекта конституции предусматривается, что адвокатура подлежит приватизации, однако не указываются никакие подробности осуществления этого процесса, и вместо этого читатель отсылается к положениям Закона об адвокатуре (статья 146 проекта конституции). Каким образом будет гарантироваться независимость адвокатуры и каким профессиональным кодексом норм поведения будут руководствоваться адвокаты?

26. Ей хотелось бы получить более подробную информацию о роли милиции. Существует ли судебная милиция, и если нет, то имеются ли какие-либо планы по ее созданию?

27. Как и г-жа Хиггинс, она хотела бы знать, будут ли старые советские законы оставаться в силе до тех пор, пока не будут приняты заменяющие их законы.

28. Г-н ВЕННЕРГРЕН просит представить более подробную информацию относительно процедуры обжалования решений и действий государственных органов или должностных лиц и частных граждан (статья 60 проекта конституции). Известно ли гражданам Беларуси о том, что они могут обращаться в суды? Какова процедура подачи гражданами жалобы? Нуждаются ли они в услугах адвоката и должны ли уплачиваться какие-либо пошлины? Какова судебная процедура рассмотрения таких жалоб?

29. Г-н АГИЛАР УРБИНА интересуется процедурой обжалования приговоров, выносимых Верховным судом Беларуси. За совершение особенно тяжких преступлений Верховный суд может назначать исключительную меру наказания, и в таком случае он выступает в качестве суда первой инстанции. В прошлом имелась возможность подать апелляцию в Верховный суд СССР, который в настоящее время упразднен. Существует ли сейчас какая-либо процедура обжалования?

30. Его следующий вопрос касается концепций "национальности" и "гражданства". В проекте конституции понятие "гражданство" упоминается в контексте, в котором в большинстве международных документов используется понятие "национальность", подразумеваемая тем самым, что для осуществления политических прав лицо должно быть гражданином Беларуси. В проекте также упоминаются "национальные группы". Каким образом делегация Беларуси понимает концепции "национальность", "гражданство" и "осуществление политических прав"? Каким образом представители национальных меньшинств могут получить гражданство Беларуси? Данная концепция имеет важное значение, поскольку, хотя Беларуси, к счастью, удалось избежать любых этнических конфликтов, многие из ее соседей сталкиваются с такой проблемой.

31. В проекте конституции указывается, что Беларусь признает приоритет общепризнанных норм международного права (статья 8) и признает международные обязательства, взятые бывшей Белорусской ССР (статья 20). Означает ли это, что после принятия конституции положения Пакта найдут непосредственное применение в рамках законодательства Беларуси? Будет ли объявлено недействительным внутреннее законодательство, противоречащее Пакту, и будут ли положения Пакта применяться непосредственно в судах?

32. Г-н ОГУРЦОВ (Беларусь), отвечая на вопрос г-на Мюллерсона относительно присоединения Беларуси к Факультативному протоколу, говорит, что ратификационная грамота должна была быть отправлена Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций или будет отправлена в самое ближайшее время.

33. Г-н ДАШУК (Беларусь) благодарит членов Комитета за их теплые поздравления и приветствия. Он осознает, что находящийся на рассмотрении доклад ни в коей мере не отражает сегодняшнего дня; он лично и его коллеги и прибыли для того, чтобы разъяснить членам Комитета нынешнюю ситуацию и рассказать о тех трудностях, с которыми сталкивается Республика в деле разработки своей новой конституции и других важнейших документов.

34. Отвечая на замечания г-на Мюллерсона, он говорит, что за 25 лет работы в суде он лично никогда не испытывал чрезмерного давления, хотя, он уверен, такое давление имеет место. Конечно, при тоталитарном режиме не может идти и речи о полном соблюдении прав человека, однако он считает, что со стороны правоохранительной системы предпринимались существенные усилия по восстановлению нарушенного права, даже хотя действовавшие законы были не совсем хороши.

35. Проект новой конституции, на который в Комитете делаются ссылки, уже устарел - с тех пор он несколько раз перерабатывался. В ходе подготовки проекта компетентные органы провели консультации с многими правительственными и неправительственными учреждениями и приняли участие в работе семинаров во Франции и Германии. При разработке самого последнего проекта преследовалась цель в максимально возможной степени учесть позитивный опыт, накопленный в других странах, с тем чтобы добиться принятия конституции, которая действительно работала бы, и министерство юстиции уже высказало по нему замечания, изложенные на 50 страницах. Новая конституция разрабатывается очень поспешно, чего, конечно, следовало бы избегать, однако страна не может существовать без конституции.

36. До принятия нового законодательства по-прежнему остаются в силе законы бывшего Советского Союза, если они явно не противоречат тем направлениям, по которым идет новая Республика. В отдельных случаях Беларусь применяет международно-правовые нормы, в том числе нормы Пакта. Например, до 1991 года руководители государственных предприятий и министры в случае увольнения не имели права обратиться в суд за защитой; и когда такое состояние дел было провозглашено неконституционным, суды в Беларуси начали непосредственно применять положения Пакта. Имеются и другие примеры непосредственного применения положений международных договоров. Суды и органы законодательной власти находятся в сложной ситуации. На их рассмотрение выносятся дела, требующие немедленного решения, однако существующие законы не во всех случаях могут быть применимы и им запрещается использовать прецедентное право.

37. Г-н Мюллерсон спрашивал, признает ли Беларусь приоритет международных договоров над внутригосударственным правом. Республика действительно признает этот принцип, и министерство юстиции предпринимает усилия, направленные на то, чтобы обеспечить его четкое закрепление в новом законодательстве.

38. Г-н Мюллерсон также интересовался статусом Верховного суда Беларуси. В прошлом не существовало положения, предусматривавшего кассационного обжалования решений, принимаемых Верховным судом Беларуси, хотя имелась возможность обжаловать его в порядке надзора. В 1990 году был создан президиум Верховного суда в составе семи человек, в который могут подаваться жалобы, если Верховный суд выступает в качестве суда первой инстанции по гражданскому или уголовному делу. Если президиум отклоняет жалобу, то дело может быть передано на пленум Верховного суда, который в настоящее время - после распада Советского Союза - является последней судебной инстанцией. Эти принципы закрепляются в проекте закона о судостроительстве и в проекте уголовно-процессуального кодекса, которые в скором времени должны обсуждаться в парламенте Беларуси. В настоящее время Верховный суд рассматривает незначительное количество дел - порядка 3-5 уголовных дел и около 10 гражданских дел в год - однако, безусловно, необходима определенная процедура кассационного обжалования решений, принимаемых Верховным судом.

39. Отвечая г-ну Мюллерсону, он говорит, что название главы 1 раздела II проекта конституции, в которой идет речь об основных правах, свободах и обязанностях "граждан", носит скорее декларативный характер. Составители проекта конституции тщательно взвешивали значение каждого слова. Однако у них нет большого опыта подобной работы, поскольку в прошлом текст такого важного документа составлялся бы в Москве, а не на республиканском уровне. Им была оказана в высшей степени ценная помощь со стороны правовых экспертов из других стран, в том числе Соединенных Штатов Америки.

40. Все еще предстоит преодолеть целый ряд препятствий: некоторые парламентские депутаты все еще цепляются за старую идеологию, и потребуется время для того, чтобы научить правовых экспертов мыслить по-новому. Существующая ситуация очень сильно отличается от ситуации, сложившейся, например, в Германии, где имелась возможность заменить судей бывшей Германской Демократической Республики судьями, прошедшими подготовку на Западе.

41. Г-н Мюллерсон высказал замечание по поводу отказа лицам, содержащимся под стражей, в праве на участие в голосовании. Такая практика действительно противоречит принципу презумпции невиновности, и министерство юстиции будет стремиться к тому, чтобы устранить это несоответствие при разработке нового законодательства.

42. Отвечая на вопрос г-на Мюллерсона относительно возможной угрозы, которую деятельность прокуратуры представляет для независимости суда, он говорит, что законодательство, регулирующее деятельность прокуроров, не претерпело изменений. Однако на практике прокуроры лишь высказывают свое мнение, выступая в качестве государственных обвинителей, и готовят протест только в том случае, если, по их мнению, судебное разбирательство ведется незаконно. В настоящее время прорабатывается вопрос о том, чтобы взять прокуратуру под юрисдикцию министерства юстиции и полностью исключить какой бы то ни было надзор с ее стороны за судами.

43. В прошлом на всей территории Советского Союза, несомненно, имели место грубые нарушения прав человека, однако отдельные мужественные руководители в республиках делали все возможное для того, чтобы смягчить их последствия. Например, в его Республике был принят Закон о реабилитации с целью возмещения материального и морального ущерба, нанесенного двум инакомыслящим. Это было в высшей степени трудной задачей в условиях существования коррумпированной системы, в рамках которой нарушения прав человека совершались повсеместно, начиная с момента развернувшихся в 30-е годы широких репрессий, и в настоящее время в Верховном суде Беларуси рассматриваются сотни дел о реабилитации.

44. Отвечая на вопрос г-на Сади о включении положений Пакта в новую Конституцию, он говорит, что Беларусь обязуется соблюдать свои международные обязательства по договорам, участникам которых она является. Поэтому нет необходимости вносить Пакт в Конституцию. Достаточно записать, что Беларусь обязуется выполнять свои международно-правовые обязательства. Что касается соглашений, подписанных прежним режимом, то Беларусь, как одно из государств-правопреемников, будет выполнять все соглашения, связанные с обязательствами, взятыми перед международным сообществом.

45. Отвечая на вопрос г-жи Хиггинс относительно изменения Уголовного кодекса, он говорит, что в настоящее время все еще действует первоначальный текст, который, хотя в него и внесено большое количество поправок, во многих отношениях полностью противоречит той политике, которая проводится в настоящее время в отношении капиталовложений, иностранных инвестиций, прав собственности и т.д. Например, в настоящее время закон разрешает заниматься частно-предпринимательской деятельностью. Однако, согласно Уголовному кодексу, подобная деятельность может преследоваться в судебном порядке. Эта статья была отменена за отсутствием в такой деятельности состава преступления. В целях стимулирования налаживания торговых отношений отменена уголовная ответственность за коммерческое посредничество. Люди больше не привлекаются к уголовной ответственности, если они не получают трудового дохода. Путем осуществления этих и других мер Беларусь пытается заложить демократическую основу для развития ее экономики. Вместе с тем Республика подвергается критике за то, что, защищая своих собственных потребителей, она приняла антирыночный закон о торговле. Цены в Беларуси были ниже, чем в соседних государствах, и граждане, например, из Балтийских республик и Молдовы хлынули в Республику, с тем чтобы извлечь выгоду из этой разницы в ценах. Поэтому в интересах защиты экономики были приняты временные меры. После стабилизации цен на продукты питания эти меры, вероятно, будут отменены.

46. Отвечая на вопрос о числе политических партий, он говорит, что на сегодняшний день зарегистрировано восемь партий. В настоящее время Белорусский народный фронт проводит кампанию по подготовке к новым выборам в рамках многопартийной системы. Фронт считает, что этот парламент не в состоянии осуществить реформы, необходимые для создания соответствующего правового государства, и поэтому требует отставки Верховного совета. Парламенту придется рассмотреть вопрос о проведении референдума. Итоги такого

референдума трудно предугадать, поскольку в последнее время в связи с экономическими трудностями политическая активность несколько снизилась. Народ меньше верит в успех реформ, однако если он потребует референдума, то для его проведения не имеется никаких препятствий.

47. Отвечая на вопрос г-жи Хиггинс относительно еврейского меньшинства, он говорит, что на территории Беларуси проживает примерно 700 000 евреев, которые составляют одну из крупнейших по численности групп населения в Республике. Они проживают очень компактно, и в процентном отношении доля евреев является довольно значительной, особенно в крупных городах. У них имеются свои собственные религиозные учреждения и школы, хотя, возможно, не в таком количестве, как им хотелось бы. Со стороны государства в отношении таких учреждений не чинится никаких препятствий. Многие из выезжающих за границу евреев желают сохранить за собой гражданство. Евреям, возвращающимся в Беларусь, будет автоматически возвращаться гражданство.

48. Г-н Андо, указывая на экономические трудности, с которыми сталкивается Беларусь, в том числе на нехватку товаров, интересовался, имеются ли какие-либо специальные программы оказания помощи пенсионерам и инвалидам. Ответственность за принятие таких мер лежит на Парламенте, а не на административных органах, и положение уязвимых групп населения, таких, как студенты, пенсионеры и инвалиды, находится под постоянным контролем со стороны Парламента и местных советов, и принимаются меры по оказанию им помощи. Дело не в отсутствии товаров, а в высоких ценах и в нехватке денег для их покупки.

49. Отвечая на вопросы Председателя, он выражает согласие с тем, что в статье 52 проекта конституции не содержится достаточно конкретной ссылки на обязанности граждан. Что касается права на самоопределение, то крайне важно, чтобы его осуществление не противоречило правам других граждан и другим правам, закрепленным в Конституции и в Пакте. В Декларации о суверенитете Республики Беларусь праву на самоопределение посвящено 12 статей.

50. Отвечая на вопрос г-жи Шане относительно обновления судейского корпуса, он говорит, что наилучшим вариантом была бы замена всех судей, но сейчас сделать это невозможно. В настоящее время стаж работы большинства судей составляет один-три года. По его мнению, выход из создавшегося положения - это заниматься с судьями индивидуально и готовить их к будущей работе. В новом законодательстве предусматривается бессрочное назначение судей Президентом. После того как кандидат в судьи сдаст квалификационный экзамен, его кандидатура будет представлена министром юстиции и Председателем Верховного суда на утверждение Президентом Республики. Предпринимаются различные шаги, с тем чтобы гарантировать независимость вновь назначенных судей. В законодательстве подчеркивается их высокий статус, и даже в нынешние трудные времена им устанавливается высокая заработная плата. Судьи не могут привлекаться к ответственности за какую-либо неправильную оценку доказательств или отмену вынесенного ими приговора вышестоящим судом. Единственным основанием для привлечения их к дисциплинарной ответственности будет поведение, порочащее звание судьи, причем этими вопросами будет заниматься специальная коллегия. Он мимоходом отметил, что не существует никаких ограничений на выбор гражданами профессии. Каждый гражданин вправе выбрать себе профессию. Отвечая на вопрос г-жи Шане о новом Уголовном кодексе, он говорит, что этот Кодекс все еще находится на стадии разработки. Одной из предлагаемых мер является создание судебной милиции для охраны судей и наблюдения за порядком в судах. В рамках нового Кодекса предусматривается значительное сокращение аппарата министерства внутренних дел. МВД не будет заниматься второстепенными делами, а сосредоточит свои усилия на обеспечении безопасности граждан и охране имущества.

51. Административного суда пока еще не существует. В законодательстве 1990 года предусматривалось создание такого органа, однако были выдвинуты различные возражения. Он считает, что в конечном счете такой суд будет создан. В отношении нарушений прав граждан в настоящее время действует закон бывшего Советского Союза. Имеется возможность обжаловать действия коллегияльных органов.

52. Был также задан вопрос о том, может ли человек приговариваться к смертной казни судом первой инстанции. Раньше судом последней инстанции был Верховный суд Советского Союза. Впоследствии Балтийские государства выступили против такого положения дел. Что касается Беларуси, то в настоящее время дела рассматриваются сперва областными судами. Судом последней инстанции является пленум Верховного суда Республики.

53. Был задан вопрос относительно гражданства Беларуси и относительно того, каким образом представители различных групп могут получить гражданство. По его мнению, Закон о гражданстве является одним из лучших законов, принятых Парламентом. Он устанавливает твердое правило, согласно которому гражданами Беларуси являются все граждане, проживавшие в ней на день принятия Закона. Не устанавливается никаких предварительных условий, и все 10,3 млн. человек, проживавших на территории Беларуси на момент принятия Закона, в настоящее время являются ее гражданами. Что касается вступления в гражданство, то необходимо соблюдение четырех довольно незначительных условий: принятие на себя обязательство уважать законы и Конституцию Республики; владение белорусским языком на уровне общения; наличие самостоятельного источника дохода, и проживание на территории Республики в течение по крайней мере семи лет. Принятие этого закона не породило ни единой жалобы. За гражданами Беларуси, проживающими на территории других республик бывшего Советского Союза, не являясь их гражданами, сохраняется белорусское гражданство, если они пожелают этого. Принятие закона не повлекло за собой выезда из Беларуси граждан других национальностей, а, скорее, привело к притоку граждан из других республик, в частности из Литвы и Украины. В настоящее время рассматривается вопрос о двойном гражданстве. В законе отсутствуют положения, допускающие лишения гражданства, будь то произвольно или каким-либо иным образом. В тех случаях, когда родители имеют различное гражданство, детям, возможно, придется самим выбирать гражданство. Данный закон, возможно, нуждается в уточнениях, однако тот факт, что он не породил никаких жалоб, свидетельствует о том, что это - хороший закон.

54. Ссылаясь на статью 20 проекта конституции, он говорит, что ее текст будет отредактирован таким образом, чтобы не допустить различий в толковании Пакта между гражданами Беларуси и членами Комитета по правам человека.

55. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ отмечает, что завершилась процедура ответов на вопросы, касающихся раздела 11 перечня. Он предлагает делегации Беларуси ответить на вопросы, содержащиеся в разделе II, который сформулирован следующим образом:

"II. Право на жизнь, обращение с заключенными и другими лишенными свободы лицами и право на свободу и личную неприкосновенность (статьи 6, 7, 8, 9 и 10)

а) Каково нынешнее состояние обсуждаемого уголовного законодательства, призванного значительно сократить число преступлений, за совершение которых назначается исключительная мера наказания (пункт 31 доклада)? Просьба также указать, как часто и за какие преступления выносились и приводились в исполнение смертные приговоры после рассмотрения второго периодического доклада Беларуси.

b) Рассматривалась ли каким-либо образом в Беларуси возможность отмены смертной казни и присоединения ко второму Факультативному протоколу к Пакту?

c) Просьба предоставить информацию о гарантиях неприменения пыток и других недозволенных методов расследования (пункт 37 доклада).

d) Просьба подробнее охарактеризовать изменения, внесенные в Уголовно- процессуальный кодекс и Исправительно-трудовой кодекс в связи с осуществлением статьи 10 Пакта (пункты 44 и 45 доклада).

e) Просьба охарактеризовать условия содержания в колониях-поселениях и в исправительно-трудовых колониях. Соблюдаются ли в таких колониях Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций?

f) Просьба предоставить информацию об условиях содержания лиц, помещенных в штрафной или дисциплинарный изолятор или в одиночную камеру (пункт 45 доклада).

g) Предусмотрены ли меры уголовного наказания, состоящие только из принудительного труда, и если да, то как это согласуется со статьей 8 Пакта?

h) Просьба предоставить информацию о мерах, принятых в целях перестройки работы милиции и других правоохранительных органов, с тем чтобы они обеспечивали более надежную защиту интересов государства и прав граждан (пункты 40 и 41 доклада).

i) Просьба подробнее охарактеризовать накопленный опыт осуществления на практике указов, принятых в июле 1987 года и в январе 1988 года и регулирующих условия и порядок оказания психиатрической помощи (пункты 42 и 43 доклада)."

56. Г-н ДАШУК (Беларусь) говорит, что в рамках обсуждаемого нового уголовного законодательства Беларуси число преступлений, за совершение которых может назначаться исключительная мера наказания, сокращено с 38 до 4: умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, например множественные убийства; изнасилование, повлекшее тяжкие последствия, например смерть потерпевшей; похищение ребенка; и террористические акты при отягчающих обстоятельствах. В настоящее время высказываются многочисленные пожелания относительно отмены смертной казни. Он принимал участие в работе восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и голосовал за резолюцию, призывающую к введению моратория на назначение исключительной меры наказания. К сожалению, эта резолюция не получила достаточной поддержки. В Республике Беларусь большинство выступает за сохранение такой меры наказания, и, хотя мнения членов Парламента разделились, большинство депутатов также выступают за сохранение смертной казни в случае совершения тяжких преступлений. Однако на практике к смертной казни приговаривается сравнительно небольшое число лиц. Число приговариваемых к смерти колебалось из года в год, однако с 1985 года оно составляет порядка 17-21 человека в год, при этом в 25-30% случаев такая мера наказания заменяется лишением свободы. Число фактически казненных лиц составляет 8-10 человек в год. До 1987 года смертные приговоры также выносились лицам, которые во время второй мировой войны совершили серьезные злодеяния, например принимали участие в массовом уничтожении граждан. Что касается других преступлений, например экономических преступлений, то на протяжении последних

20 лет такая мера наказания не применялась, и, по его мнению, она не будет применяться и в будущем. Что касается рассмотрения вопроса об отмене смертной казни, то он поднимался на научно-практических конференциях и изучался в комиссиях Парламента, однако, как он указал, большинство депутатов выступает за сохранение на настоящий момент исключительной меры наказания.

57. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу, пытки строго запрещены и их фактическое применение или угроза их применения является наказуемым деянием. Случаев привлечения к уголовной ответственности за совершение таких правонарушений очень немного, однако года два назад был осужден ряд работников прокуратуры и министерства внутренних дел, которые получили наказание в виде лишения свободы.

58. Что касается условий заключения в Беларуси, то помимо собственно тюрем существуют различного рода места лишения свободы, подразделяющиеся - в зависимости от тяжести совершенного преступления - по режиму содержания на колонии-поселения, колонии общего режима, колонии усиленного режима, колонии строгого режима и колонии особого режима. Колонии-поселения представляют собой места лишения свободы, где проводится воспитательная работа в сочетании с трудовым перевоспитанием. Применяемый в них более мягкий режим позволяет заключенным ходить вне колонии без разрешения администрации, и не налагается никаких ограничений на количество денег, которые они могут тратить на приобретение дополнительных продуктов питания, и не ограничивается количество свиданий. В этих колониях содержатся только лица, совершившие неосторожные преступления, однако повлекшие за собой тяжкие последствия, например определенного рода нарушения правил дорожного движения. Другие режимы отличаются по калорийности питания, по количеству свиданий, передач и т.д. Не все эти условия соответствуют Минимальным стандартным правилам, однако правительство его страны исполнено решимости приложить все силы к тому, чтобы добиться полного соблюдения этих Правил.

59. Помещение в изолятор является мерой, применяемой только в отношении злостных нарушителей режима и лишь в случае исчерпания всех других средств дисциплинарного воздействия. Ее применение жестко ограничивается, и максимальный период помещения в дисциплинарный изолятор (такое наказание не применяется в отношении женщин) составляет 15 суток в колониях и до шести месяцев - в тюрьмах.

60. Не существует мер уголовного наказания, состоящих только из принудительного труда, другими словами, суды никогда не выносят приговоры, предусматривающие наказание только в виде принудительного труда. Поэтому никакого противоречия статье 8 Пакта нет.

61. В Беларуси широко обсуждается вопрос о перестройке работы милиции, с тем чтобы сделать ее более демократичной, однако разработка новых законов и правил пока еще не завершена.

62. Что касается осуществления указов от июля 1987 года и января 1988 года об оказании психиатрической помощи, то соответствующие учреждения были уведомлены министерством внутренних дел о том, что отныне они передаются в ведение министерства здравоохранения. Статьей 124-2 Уголовного кодекса предусматривается уголовное наказание за помещение в психиатрическую больницу заведомо здорового человека. Это положение действует уже три года, и за это время подобных случаев выявлено не было.

63. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ спрашивает, желает ли кто-нибудь из членов Комитета задать дополнительные вопросы.

64. Г-н АГИЛАР УРБИНА говорит, что, как он понимает, представитель Беларуси сослался на существование выносимого какому-либо лицу некоего предварительного приговора, который впоследствии может быть отменен судом. Такая процедура, как представляется, противоречит принципу презумпции невиновности.

65. Г-жа ХИГГИНС с удовлетворением отмечает, что большое число преступлений, за совершение которых может назначаться исключительная мера наказания, сокращено до четырех. Указывалось также, что число лиц, фактически приговариваемых к смерти, сравнительно невелико - около 17-21 человека в год. Однако она интересуется, не скрывается ли за этими цифрами возрастающая тенденция: согласно имеющейся у нее информации, в 1989 году число приговоренных к смерти составляло пять человек, в 1990 году - 20 и в 1991 году - 21. Такая возрастающая тенденция, вполне возможно, является следствием сочетания существовавшей ранее широкой категории преступлений и значительного увеличения числа преступлений. Он выражает надежду на то, что с сокращением числа преступлений, за совершение которых назначается исключительная мера наказания, снова наметится тенденция к понижению.

66. Г-н ДАШУК (Беларусь), отвечая на дополнительный вопрос, говорит, что ограничения на количество свиданий и пользование другими льготами применяются в отношении осужденных, т.е. лиц, которые уже приговорены к лишению свободы.

67. Он отмечает, что в настоящее время наблюдается всплеск преступности, что, возможно, связано с ухудшением экономического положения. Однако за этим не последовало какого-либо пропорционального увеличения числа людей, приговариваемых к исключительной мере наказания. Например, в 1991 году в Беларуси совершено 600 убийств, что на 200 больше, чем в предыдущем году, тогда как к смерти были приговорены лишь 20 человек. К сожалению, совершаются и массовые убийства, в ряде случаев с большим числом жертв, и вполне понятно, что общественное мнение требует принятия в подобных случаях исключительно жестких мер.

68. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает делегации Беларуси ответить на вопросы, содержащиеся в разделе III перечня:

"III. Право на справедливое судебное разбирательство (статья 14)

а) Просьба предоставить дополнительную информацию о праве на защиту, закрепленном статьей 7 Основ законодательства о судостроительстве от 17 ноября 1989 года. В частности, как скоро может арестованный встретиться с адвокатом и сообщить об аресте своей семье (пункт 56 доклада)?

б) Какие меры были приняты для обеспечения реальной гласности судебных процессов, делающей возможным доступ в зал суда лиц, желающих присутствовать на судебных заседаниях, включая представителей местной и иностранной прессы?

с) Просьба предоставить дополнительную информацию о системе бесплатной юридической помощи в Беларуси."

69. Г-н ДАШУК (Беларусь) говорит, что Основы законодательства о судостроительстве, действующие уже более полутора лет, обеспечивают задержанным лицам надежные гарантии. Был расширен круг полномочий защиты, и особенно важное внимание уделяется мерам, обеспечивающим присутствие адвоката с момента задержания, ареста или предъявления обвинения. Задержанное лицо может просить о предоставлении ему любого адвоката по его выбору, и если это не

представляется возможным, то ему обеспечиваются услуги другого адвоката. В законодательстве также предусматривается возможность отказа задержанного лица от адвоката, однако в случае несовершеннолетних или преступлений, за которые может назначаться исключительная мера наказания, присутствие адвоката является обязательным.

70. Судебные процессы проходят в обстановке реальной гласности. Слушания дел проводятся публично, и на них могут присутствовать представители прессы, в том числе иностранные журналисты, за исключением определенных типов случаев, когда требуется сохранение конфиденциальности или когда обвиняемый категорически отказывается от присутствия в зале представителей прессы на том основании, что это может оказать ненужное воздействие на судей. Однако даже в случаях слушания дел при закрытых дверях приговор оглашается публично. Имели место отдельные случаи, когда обвиняемый просил убрать телевизионное оборудование.

71. В Беларуси действуют положения, регулирующие порядок уплаты гонорара адвокату, однако в случае определенных категорий обвиняемых, например инвалидов, безработных или лиц с поврежденным здоровьем, юридические услуги оказываются бесплатно.

72. Г-н АНДЮ просит предоставить более подробную информацию о процедурах назначения судей в дополнение к информации, содержащейся в пунктах 50 и 51 доклада.

73. Г-н ДАШУК (Беларусь) говорит, что первым требованием является наличие высшего юридического образования. Однако одного лишь такого образования, включая стажировку в суде, недостаточно. Судьям может быть не каждый юрист; серьезное внимание также уделяется складу характера и деловым качествам. Кандидаты отбираются квалифицированной коллегией, состоящей из должностных лиц министерства юстиции и судебных работников, и проходят собеседование, по результатам которого кандидат зачастую не получает рекомендации. Кандидаты, сдавшие квалификационный экзамен, затем опрашиваются членами Верховного суда до их окончательного утверждения и назначения. Судьи не сменяемы и получают хорошую зарплату, что способствует обеспечению их независимости. Как правило, судьи избираются сроком на десять лет.

Заседание закрывается в 18 час. 00 мин.