



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
22 February 2021
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Сербии

Заключительные замечания (119-я сессия):	CCPR/C/SRB/CO/3 , 23 марта 2017 года
Пункты, предусматривающие последующую деятельность:	15, 33 и 39
Ответ, касающийся последующей деятельности:	CCPR/C/SRB/CO/3/Add.1 , 14 января 2019 года
Информация, полученная от неправительственных организаций:	Border Violence Monitoring Network, NGO Praxis, A11 – Initiative for Economic and Social Rights (Сеть мониторинга случаев насилия на границе, НПО «Праксис», A11 — Инициатива в защиту экономических и социальных прав)
Оценка Комитета:	Необходима дополнительная информация по пунктам 15[B][C], 33[C] и 39[C]

Пункт 15: Изоляция рома

Государству-участнику следует активизировать свои усилия, с тем чтобы:

- а) принять меры по обеспечению недискриминационного доступа к возможностям и услугам во всех областях для членов общины рома;
- б) способствовать и содействовать регистрации детей, родившихся у родителей, не имеющих документов, удостоверяющих личность, и дать возможность внутренне перемещенным лицам из числа рома, которые живут в неформальных поселениях, зарегистрироваться по месту жительства и получить документы, удостоверяющие личность, в том числе путем пересмотра закона о постоянном и временном проживании;
- в) вести работу с общинами внутренне перемещенных лиц из числа рома в целях разработки пригодных для них долгосрочных решений, включая их интеграцию в сербское общество;

* Принят Комитетом на его 130-й сессии (12 октября — 6 ноября 2020 года).



d) принять все необходимые меры для осуществления стратегии по социальной интеграции рома.

Резюме ответа государства-участника

Готовящиеся поправки к антидискриминационному законодательству в Сербии значительно улучшат условия жизни рома.

Что касается образования, то число помощников педагогов увеличится с нынешних 175 еще на 50 человек. На 2017/18 учебный год Фонд образования рома утвердил 500 стипендий. В указанном учебном году в средних школах обучалось 1969 учащихся рома. Одним из результатов политики предоставления стипендий учащимся средних школ стало снижение относительного показателя отсева.

Комитет Всемирного банка одобрил реализацию проекта «Инклюзивное дошкольное образование» — системы, направленной на оказание поддержки детям.

Что касается вопроса социальной защиты, то в рамках системы социальной защиты были созданы два новых вида услуг в интересах семей с детьми, которые сталкиваются с риском перемещения: «семейный помощник» — социально-педагогическая услуга регионального типа и услуга по разовой передаче под опеку, уже внедренная в систему на основе существующих правовых решений.

В сфере жилья была введена в действие географическая информационная система по не отвечающим стандартам поселениям рома. Кроме того, государство-участник сообщило о двух начатых в 2017 году проектах Министерства финансов и Комиссариата по вопросам беженцев и миграции, в рамках которых ведется строительство жилья.

В плане занятости в период с 1 января по 31 октября 2017 года было трудоустроено в общей сложности 3644 рома (37 процентов из них — женщины).

Что касается здравоохранения, то в августе 2017 года был объявлен конкурс на заполнение еще 10 должностей посредников в сфере здравоохранения в дополнение к имеющимся 14. В сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) было начато проведение анализа институциональных рамок работы посредников в области здравоохранения. Функционирует соответствующая база данных, а процесс сбора данных о состоянии здоровья рома был реорганизован и усовершенствован.

b) Государство-участник сообщило о начале в 2016 году проекте «Малыш, добро пожаловать в мир», который направлен на упрощение процедуры регистрации рождений. Кроме того, оно сослалось на заключительную конференцию Европейского проекта поддержки интеграции рома, состоявшуюся в 2017 году. В период с сентября 2016 года по декабрь 2017 года Министерство внутренних дел зарегистрировало в качестве местожительства часть домов поселения Белвил-Траса. Соответствующие центры социальной работы выдали личные документы 411 лицам, в большинстве своем проживающим в неформальных поселениях. Кроме того, в период с июля 2016 года по декабрь 2017 года в сотрудничестве с городской администрацией Панчево гражданам рома было выдано в общей сложности 148 удостоверений личности. Министерство внутренних дел рассматривает просьбы рома по ускоренной процедуре. В случае если родители зарегистрированы в официальных реестрах, в них также вносятся и дети.

c) В 2016/17 учебном году в начальные школы было зачислено в общей сложности 711 учащихся. В средние школы было зачислено в общей сложности 15 учащихся, которые находились под мониторингом в течение всего 2017/18 учебного года. Государство-участник упомянуло о финансовой поддержке, оказанной в 2016 году Европейским союзом для целей предоставления бесплатной юридической помощи внутренне перемещенным лицам в ходе приблизительно 2000 судебных разбирательств, а также увеличения числа мобильных групп по содействию социальной интеграции рома. Кроме того, оно упомянуло программы, финансируемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и другими донорами, которые позволили

обеспечить жильем более 3600 беженцев и внутренне перемещенных семей. Государство-участник также сообщило, что на 2018 год на цели улучшения условий жизни внутренне перемещенных лиц предусмотрено финансирование на общую сумму около 300 млн сербских динаров.

d) В 2017 году был принят план действий по осуществлению Стратегии социальной интеграции рома на период 2017–2018 годов. Создана база данных для мониторинга мер по интеграции рома на местном и национальном уровнях.

Информация, полученная от неправительственных организаций

A11 — Инициатива в защиту экономических и социальных прав

a) В настоящее время парламент рассматривает поправки к антидискриминационному закону, однако они не содержат положений в подтверждение информации, представленной государством по вопросу об интеграции рома. Напротив, этот закон в случае его принятия подорвет институциональное положение Уполномоченного по вопросам равенства и пагубным образом отразится на защите от дискриминации лиц из большинства маргинализированных групп. Государство не упоминает поправок к Закону о финансовой поддержке семей с детьми или к Закону о социальной защите, которые содержат положения, дискриминирующие общину рома. Пункт 1 статьи 25 Закона о финансовой поддержке вводит дополнительные условия для получения родительского пособия, в том числе условие, что дети должны пройти полную и своевременную вакцинацию и регулярно посещать начальную школу и обязательные дошкольные учреждения. Такие условия в непропорционально большой степени затрагивают уязвимых детей рома. В статье 37 законопроекта о внесении поправок в Закон о социальной защите предусматриваются условия оказания финансовой социальной помощи, которые являются дискриминационными по отношению к детям рома. Государство-участник не представило никакой информации об осуществлении нового Закона о жилье и обслуживании зданий. До сих пор не разрешена ситуация с жильем для внутренне перемещенных рома, которые в основном проживают в неформальных поселениях и/или неформальных коллективных центрах. Несмотря на принятие многочисленных мер в области стратегии и политики, большое число внутренне перемещенных лиц по-прежнему сталкивается с трудностями в плане доступа к осуществлению основных прав человека. Это особенно касается внутренне перемещенных рома.

НПО «Праксис»

a) Организация затронула такие аспекты, как образование, здравоохранение и социальное обеспечение. По-прежнему широко распространены нарушения права на образование и дискриминация в отношении детей рома. Системными проблемами являются более низкое качество образования детей рома, постоянно высокий показатель отсева учащихся рома из школ и сегрегация в сфере образования. Организация также упомянула о поправках к Закону о финансовой поддержке семей с детьми, в частности пункт 8 статьи 22 и пункт 1 статьи 25. Пункт 8 статьи 22 предусматривает, что отец также может иметь право на получение родительского пособия, если мать ребенка является иностранной гражданкой, кроме случаев, когда мать не имеет гражданства. Это положение в непропорционально большой степени затрагивает матерей, которые не имеют гражданства или подвергаются риску стать апатридами. Равный доступ рома к медицинскому обслуживанию не обеспечен из-за дискриминации по признаку этнического происхождения, нищеты и социальной изоляции.

b) Сохраняются некоторые системные препятствия для регистрации рождений. Организация сослалась на положения двух подзаконных актов и на проект «Мальш, добро пожаловать в мир», учрежденный в 2016 году. Инструкции, предоставляемые проектом, не являются юридически обязательными, а его положения противоречат существующим юридически обязательным нормам. Обследование, проведенное организацией в 2017 году, показало, что на практике ситуация не изменилась.

Оценка Комитета

[C]: a), b) и c)

Комитет принимает к сведению представленную информацию об образовании, социальном обеспечении, жилье, занятости и здравоохранении. Он просит представить информацию о следующем: i) будущие поправки к антидискриминационному закону Сербии и его последствия для общины рома; ii) поправки к Закону о финансовой поддержке семей с детьми, в частности пункт 8 статьи 22 и пункт 1 статьи 25 и их последствия для общины рома; iii) проект поправок к Закону о социальной защите и его последствия для общины рома; iv) воздействие программы предоставления стипендий по линии Фонда образования рома и количество стипендий, предоставленных в 2018/19 и 2019/20 годах; v) меры, принятые в рамках проекта по инклюзивному дошкольному образованию, и их воздействие; vi) воздействие проектов, учрежденных Министерством финансов и Комиссариатом по делам беженцев и миграции; vii) результаты анализа институциональных рамок работы посредников в сфере здравоохранения, начатого в сотрудничестве с ЮНИСЕФ.

Комитет также принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, однако просит представить информацию о мерах в период после принятия Комитетом его заключительных замечаний в целях выполнения рекомендации Комитета. Он просит представить информацию о следующем: i) проект «Малыш, добро пожаловать в мир» и его воздействие; ii) количество регистраций, осуществленных Министерством внутренних дел после принятия Комитетом его заключительных замечаний в отношении граждан рома и лиц, проживающих в неформальных поселениях; iii) применение ускоренной процедуры, предусмотренной Законом Сербии о гражданстве, для внесения родителей и детей в официальные реестры.

Комитет также принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, но просит информировать о мерах в период после принятия Комитетом его заключительных замечаний в целях выполнения рекомендации Комитета. Он просит представить информацию о следующем: i) каким образом финансовая поддержка, оказанная Европейским союзом в 2016 году, была использована для улучшения положения рома; ii) программы, финансируемые за счет средств УВКБ и других доноров в целях обеспечения жильем беженцев и внутренне перемещенных лиц; iii) финансирование на общую сумму около 300 млн сербских динаров, предусмотренное на 2018 год в целях улучшения условий жизни внутренне перемещенных лиц.

[B]: d)

Комитет приветствует принятие плана действий по осуществлению Стратегии социальной интеграции рома на период 2017–2018 годов. Он просит представить обновленную информацию о ходе ее осуществления и результатах.

Пункт 33: Мигранты, беженцы и просители убежища

Государству-участнику следует строго соблюдать свои национальные и международные обязательства посредством:

a) обеспечения того, чтобы на всех пограничных пунктах, особенно в международных аэропортах и транзитных зонах, имелся доступ к официальным процедурам предоставления убежища и чтобы все лица, непосредственно работающие с беженцами или мигрантами, проходили надлежащую подготовку;

b) обеспечения того, чтобы все ходатайства о предоставлении убежища своевременно рассматривались на индивидуальной основе при полном уважении принципа недопустимости принудительного возвращения и чтобы решения о непредоставлении могли быть обжалованы посредством приостановления процедуры высылки;

с) воздержания от коллективной высылки иностранцев и обеспечения объективной оценки уровня защиты при высылке иностранцев в «безопасные третьи страны»;

д) обеспечения надлежащих условий как внутри, так и за пределами центров по приему беженцев и просителей убежища;

е) обеспечения того, чтобы принимались соответствующие протоколы в целях определения возраста несопровождаемых несовершеннолетних и чтобы они получали надлежащую опеку и обращение, при котором учитывается принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Резюме ответа государства-участника

а) Иностранные граждане могут изъявить намерение просить убежища в аэропортах и во всех пунктах пропуска через границу; после выдачи им свидетельства о намерении просить убежища они направляются в соответствующий центр для просителей убежища. Все должностные лица, работающие в бюро по вопросам предоставления убежища, прошли соответствующую подготовку.

б) Принцип невысылки соблюдается в отношении тех территорий, где жизнь или свобода просителей убежища могут оказаться под угрозой.

с) Принцип «безопасной третьей страны» применяется на основе перечня безопасных третьих стран, установленного правительством, с учетом обстоятельств конкретного случая.

д) 18 центров приема и постоянного проживания имеют общую вместимость 6000 человек, которая может быть увеличена на 10 процентов за счет использования помещений, предназначенных для более кратковременного размещения. Государство-участник представило информацию об условиях работы центров и сообщило, что жилье предоставляется без какой-либо дискриминации. В настоящее время ведется работа по дальнейшему улучшению возможностей размещения, с тем чтобы обеспечить соответствие стандартам Европейского бюро по оказанию поддержки просителям убежища (ЕБПУ). Комиссариат внедрит инструменты ЕБПУ в целях идентификации лиц с нарушениями развития, а также разработает при поддержке Европейской комиссии соответствующую систему мониторинга осуществления. Предварительные замечания, сделанные Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания в ноябре 2017 года, не свидетельствуют о каких-либо нарушениях прав человека в том, что касается условий проживания мигрантов и просителей убежища.

е) Информация представлена не была.

Информация, полученная от неправительственных организаций

Сеть мониторинга случаев насилия на границе

а) По данным, зафиксированным организацией, 47,6 процента жертв насильственных возвращений, выдворения или коллективной высылки из Сербии с марта 2019 года официально заявляли о своем намерении просить убежище.

Доклады Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Белградского центра по правам человека, Центра по защите просителей убежища и Государственного департамента Соединенных Штатов свидетельствуют о том, что нехватка потенциала, ресурсов и подготовленного персонала в бюро по вопросам убежища приводит к задержкам и осложнениям при обращении лиц с просьбой о предоставлении убежища. В этих докладах также подчеркиваются правовые пробелы и непоследовательность в применении существующего законодательства.

Белградский центр по правам человека установил, что власти неофициально возвращают нелегальных мигрантов, не рассмотрев вопрос о том, нуждаются ли те в международной защите.

б) и c) Отказ в удовлетворении ходатайств о предоставлении убежища не может быть оспорен в рамках процедуры приостановления исполнения решения. Кроме того, в связи с коллективным характером высылки ходатайства обычно не оцениваются на индивидуальной основе.

Государству-участнику следует незамедлительно обеспечить полное соблюдение принципа невысылки и прекратить коллективную высылку иностранцев.

Хотя в исследовании, проведенном Белградским центром по правам человека, признается значение нового Закона об убежище, оно также свидетельствует о том, что новые правовые меры осуществлялись неэффективно и что 95 процентов всех решений в отношении принципа безопасной третьей страны в 2019 году были приняты в соответствии с бывшим Законом об убежище.

Оценка Комитета

[C]: a), b), c), d) и e)

Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, но выражает сожаление в связи с отсутствием информации об осуществлении мер после принятия заключительных замечаний Комитета в целях выполнения его рекомендаций. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Комитет сожалеет об отсутствии информации о мерах в период после принятия Комитетом его рекомендации, которая направлена на то, чтобы все ходатайства о предоставлении убежища оперативно рассматривались на индивидуальной основе при полном соблюдении принципа невысылки и чтобы решения об отказе в предоставлении убежища могли быть оспорены в рамках процедуры приостановления исполнения. Он повторяет свою рекомендацию.

Комитет сожалеет об отсутствии информации о мерах в период после принятия Комитетом его рекомендации воздержаться от коллективной высылки иностранцев и обеспечить объективную оценку уровня защиты при высылке иностранцев в «безопасные третьи страны». Он повторяет свою рекомендацию.

Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, но выражает сожаление в связи с отсутствием конкретной информации об осуществлении мер после принятия заключительных замечаний Комитета. Он просит представить информацию о мерах, принятых при поддержке Европейской комиссии, и о том, когда они были приняты. Он повторяет свою рекомендацию.

Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о мерах, осуществляемых для применения надлежащих протоколов в целях установления возраста несопровождаемых несовершеннолетних, а также для обеспечения несовершеннолетних надлежащей опекой и обращения с ними с учетом принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка. Он повторяет свою рекомендацию.

Пункт 39: Свобода выражения мнений

Государству-участнику следует:

a) принять незамедлительные меры для обеспечения эффективной защиты работников средств массовой информации от всех форм запугивания и обеспечить, чтобы все подобные случаи были должным образом расследованы, а виновные в совершении этих актов запугивания привлечены к ответственности и понесли соответствующее наказание;

b) воздерживаться от уголовного преследования журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества в качестве средства сдерживания или воспрепятствования осуществлению ими права на свободное выражение мнений;

с) принять меры для обеспечения транспарентности собственности на средства массовой информации, а также свободы и независимости частных средств массовой информации в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 34 (2011 год) о свободе мнений и их выражения;

d) проанализировать применение Закона о публичных собраниях от 26 января 2016 года, с тем чтобы обеспечить его совместимость с положениями Пакта.

Резюме ответа государства-участника

a) В марте 2017 года было организовано посещение в рамках Программы по оказанию технической помощи и обмену информацией (ПТПОИ) с целью проведения анализа соответствующих положений Уголовного кодекса для обеспечения более эффективной защиты журналистов. В декабре 2016 года было подписано соглашение о сотрудничестве и мерах по укреплению безопасности журналистов. В целях повышения эффективности сотрудничества Прокуратура назначила координаторов второго и третьего порядка по каждому обращению в прокуратуру. Государство-участник представило информацию о вынесенных приговорах, предъявленных обвинениях и проведенных расследованиях в период с 1 января 2016 года по 25 декабря 2017 года.

b) Прокуратура является независимым государственным органом, осуществляющим преследование лиц, виновных в совершении уголовных или иных наказуемых деяний. Любое лицо, включая журналистов, правозащитников или других членов гражданского общества, которое совершает уголовное или иное наказуемое правонарушение, предусмотренное законом и не связанное с их профессиональной деятельностью, подлежит уголовному преследованию и наказанию по закону. Случаи возбуждения прокурорами уголовных дел в отношении журналистов в связи с их профессиональной деятельностью зафиксированы не были.

c) Законы о СМИ, принятые в 2014 году, были приведены в полное соответствие с европейскими и международными стандартами. В соответствии с Законом об общественной информации и средствах массовой информации был создан Реестр СМИ, в который вносятся данные о юридических и физических лицах, прямо или косвенно владеющих более чем пятипроцентной долей в уставном капитале, что способствует предотвращению образования монополии на СМИ. В 2017 году Министерство культуры и информации провело обследование с целью мониторинга выполнения Закона об общественной информации и средствах массовой информации.

d) В Закон о публичных собраниях были внесены изменения, предусматривающие более широкие права организаторов публичных собраний и освобождающие организаторов мероприятий от обязанности сообщать о собраниях, проводимых в закрытых помещениях, а также о религиозных или других традиционных мероприятиях или случаях стихийных собраний.

Оценка Комитета

[C]: a), b), c), d)

Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, однако выражает сожаление в связи с отсутствием конкретной информации о реализации мер после принятия заключительных замечаний Комитета. Комитет просит представить информацию о следующем: a) количество проведенных расследований, завершившихся судебными преследованиями, и назначенных наказаний за период после принятия Комитетом его заключительных замечаний; b) обоснование малого числа санкций, введенных в 2016 и 2017 годах; c) соглашение о сотрудничестве и мерах по укреплению безопасности журналистов, подписанное в декабре 2016 года, и его воздействие; d) результаты анализа соответствующих положений Уголовного кодекса в целях улучшения защиты журналистов, проведенного по просьбе Министерства юстиции в 2017 году.

Комитет также принимает к сведению представленную информацию, однако сожалеет об отсутствии информации о мерах в период после принятия Комитетом его рекомендации воздерживаться от уголовного преследования журналистов, правозащитников и других представителей гражданского общества в качестве средства сдерживания или воспрепятствования осуществлению ими права на свободное выражение мнений.

Комитет далее принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, однако выражает сожаление в связи с отсутствием информации о мерах в период после принятия Комитетом его заключительных замечаний по обеспечению транспарентности собственности на средства массовой информации, а также свободы и независимости частных средств массовой информации. Комитет просит представить информацию о результатах обследования, проведенного в 2017 году Министерством культуры, и о выполнении Закона об общественной информации и средствах массовой информации, а также принятых в этой связи мерах.

Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием подробной информации о мерах, принятых для рассмотрения применения Закона о публичных собраниях от 26 января 2016 года, с тем чтобы обеспечить его совместимость с Пактом. Он повторяет свою рекомендацию.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Дата представления следующего периодического доклада: 29 марта 2021 года.
