

Конвенция по кассетным боеприпасам

17 July 2023
Russian
Original: English

Одиннадцатое Совещание государств-участников
Женева, 11–14 сентября 2023 года
Пункт 9 предварительной повестки дня
Презентация запросов на продление предельных сроков,
представляемых по статьям 3 и 4 Конвенции,
и анализ этих запросов

Анализ запроса Мавритании на продление предельного срока по статье 4 Конвенции по кассетным боеприпасам

Представлено Анализирующей группой по запросам на продление сроков по статье 4 — Гайаной, Германией, Ливаном и Норвегией

I. Общие сведения

1. Исламская Республика Мавритания представила свой первый запрос на продление предельного срока по статье 4, установленного на 1 августа 2022 года, ко второй части второй обзорной Конференции (ОК-2) Конвенции по кассетным боеприпасам. ОК-2 предоставила Мавритании двухгодичное продление до 1 августа 2024 года.
2. 6 декабря 2022 года Мавритания уведомила Группу имплементационной поддержки (ГИП) ККБ о своем намерении представить второй запрос на продление, поскольку она будет не в состоянии выполнить все свои обязательства по статье 4 к текущему предельному сроку. В своем запросе на продление, представленном 17 июня 2023 года, Мавритания сообщила, что в области Тирис-Земмур остается зона загрязнения кассетными боеприпасами площадью 14 017 596 кв. метров. Мавритания подчеркнула, что основным обоснованием для нового продления является ограниченная международная финансовая поддержка, и запросила двухгодичное продление своего предельного срока — до августа 2026 года.

II. Рассмотрение запроса

3. 8 февраля 2023 года Мавритания представила свой проект запроса на продление в Группу имплементационной поддержки (ГИП) ККБ, с тем чтобы та провела первоначальную оценку в целях обеспечения того, чтобы в запросе не были упущены какие-либо критически важные компоненты, указанные в пунктах 5 и 6 статьи 4 Конвенции. Впоследствии, 20 февраля 2023 года и 3 марта 2023 года, Мавритания представила еще два пересмотренных проекта, по которым ГИП представила дополнительные отзывы.
4. 13 марта 2023 года ГИП провела неофициальное виртуальное совещание с Координатором Национальной программы гуманитарного разминирования в целях развития (НПГРР) Мавритании с целью дальнейшего улучшения проекта запроса на продление. Основываясь на результатах этого совещания, 28 марта 2023 года



Мавритания представила обновленный проект запроса, который ГИП направила Анализирующей группе.

5. Анализирующая группа пригласила представителей Коалиции за запрещение касетных боеприпасов (КЗКБ), Международного комитета Красного Креста (МККК), Женевского международного центра по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР), группы «Обзор противоминной деятельности» и организации «Помощь норвежского народа» (ПНН) на совещание, проведенное 5 апреля 2023 года, с тем чтобы они могли принять участие в рассмотрении этого запроса. В целях обеспечения единообразного подхода ко всем запросам Анализирующая группа использовала для анализа проекта запроса Мавритании на продление ее предельного срока Методологию для запросов на продление предельных сроков по статьям 3 и 4 Конвенции по касетным боеприпасам (CCM/MSP/2019/12), которая была принята на СГУ-9.

6. После первоначальной оценки проекта запроса 19 апреля 2023 года Анализирующая группа просила Мавританию включить в обновленный запрос на продление к 8 мая дополнительную информацию. Кроме того, 28 апреля Анализирующая группа провела неофициальное виртуальное совещание с Мавританией для обсуждения запрошенной дополнительной информации. В ходе этого совещания Анализирующая группа согласилась продлить предельный срок для представления обновленного запроса на продление до 12 мая.

7. 15 мая 2023 года Мавритания запросила дополнительные две недели для представления обновленного запроса. 1 июня Мавритания представила обновленный проект запроса, который включал некоторую дополнительную информацию, запрошенную Анализирующей группой.

8. Анализирующая группа собралась 8 июня 2023 года для рассмотрения обновленного проекта запроса Мавритании на продление. После этого заседания 9 июня Группа призвала Мавританию включить ключевую информацию, которая по-прежнему отсутствовала в ее обновленном запросе. В ответ на это 17 июня Мавритания представила новый обновленный проект запроса на продление, который включал большую часть требуемой информации. 22 июня Анализирующая группа провела неофициальное совещание с Мавританией, с тем чтобы обсудить дальнейшие разъяснения и поправки в процессе подготовки официального представления ее запроса на продление.

9. 5 июля 2023 года Мавритания официально представила свой запрос на продление, который был распространен среди всех государств-участников и размещен на веб-сайте Конвенции.

10. В запросе указано, что, по текущим оценкам, площадь остающегося загрязнения касетными боеприпасами (КБ) составляет 14 017 596 кв. м в девяти различных районах на самом севере страны в области Тирис-Земмур. Все районы, загрязненные КБ, находятся под юрисдикцией и контролем Мавритании.

11. В запросе разъясняется, что в течение первого периода продления правительство Мавритании выделило НППРР 250 000 долл. США для выполнения ее обязанностей. Благодаря этому финансированию НППРР завершила расчистку двух районов (Гунейве I и Гунейве II) общей площадью 570 572 кв. м, провела работу по информированию об опасности и обозначению соответствующих районов, а также первоначальные работы по обследованию остающегося загрязнения.

12. В запросе указано, что во всех девяти выявленных районах наличие КБ было подтверждено визуально и эти районы были отнесены к категории подтвержденных опасных районов (ПодОР). Однако для определения точного размера этих районов потребуются дополнительные работы по техническому обследованию.

13. В запросе сообщается, что для завершения необходимых подготовительных мероприятий потребуется первоначальный период в шесть месяцев. Эти подготовительные мероприятия включают в себя обеспечение финансирования, набор квалифицированной рабочей силы, приобретение основного оборудования и выделение других необходимых ресурсов для развертывания четырех групп по очистке районов боевых действий (ОРБД) в составе пяти квалифицированных

сотрудников для устранения остающегося загрязнения. В запросе указано, что НПГРР имеет возможность запросить дополнительных саперов из военно-инженерного корпуса, до семи саперных групп, если возникнет необходимость. В запросе указано, что общее количество рабочих дней в году составляет 265 и что завершить дополнительное техническое обследование и очистку выявленных районов загрязнения можно будет приблизительно за 18 месяцев (375 рабочих дней). В запросе разъясняется, что будет выделен дополнительный шестимесячный период для устранения любого дополнительного загрязнения и завершения подготовки отчетности и документации до представления доклада о завершении работ.

14. В запросе указаны несколько проблем, которые могут повлиять на выполнение плана работы, включая сложный рельеф местности, размер и сложность загрязненных районов, имеющиеся ресурсы и эффективность саперных групп. В запросе отмечено, что главным определяющим фактором способности Мавритании выполнить свой план работы является наличие финансирования.

15. В запросе подчеркивается, что общий бюджет для планируемых мероприятий оценивается в 1 965 000 долл. США. Это включает в себя 200 000 долл. США, которые будут выделены из национального бюджета Мавритании в течение трехгодичного периода с сентября 2023 года по август 2026 года. Остальные 1 765 000 долл. США нужно будет обеспечить за счет внешних ресурсов. Мавритания указывает, что для мобилизации необходимых ресурсов, требующихся для выполнения ее обязательств по ККБ, она предполагает сформировать коалицию по стране. В запросе также признается необходимость альтернативных решений на тот случай, если поддержка со стороны международного сообщества и иностранных доноров окажется недостаточной для того, чтобы Мавритания могла добиться прогресса в выполнении своих обязательств по ККБ.

III. Выводы

16. Анализирующая группа отмечает усилия Мавритании, включая выделение национальных средств, с момента представления ее первого запроса на продление в 2021 году и признает, что основным препятствием в осуществлении плана работы Мавритании была нехватка международного финансирования, необходимого для выполнения ее обязательств по статье 4.

17. Анализирующая группа с сожалением отмечает, что Мавритания представила свой запрос на продление гораздо позже требуемого минимального срока в девять месяцев до Совещания государств-участников или обзорной Конференции, на которых он должен рассматриваться. Вместе с тем Группа высоко оценивает высокий уровень взаимодействия Мавритании с ГИП и Анализирующей группой на протяжении всего процесса подачи запроса на продление.

18. Анализирующая группа отмечает, что прогнозируемая продолжительность очистки в Мавритании соответствует прошлым возможностям и темпам очистки. Мавритания представила план работы на период продления, однако Группа отмечает, что плану работы не хватает определенной ясности и детализации. В соответствии с действием 20 Лозаннского плана действий Группа рекомендует Мавритании представить подробный, рассчитанный по стоимости план работы по обследованию, очистке и информированию об опасности.

19. Анализирующая группа отмечает, что осуществление плана работы Мавритании в значительной мере зависит от международной поддержки, которая в настоящее время не обеспечена. Это вызывает особое беспокойство в свете тенденции к сокращению международного финансирования для противоминной деятельности. Группа отмечает важность сохранения международной поддержки для осуществления статьи 4 Конвенции.

IV. Проект решения по запросу на продление по статье 4, представленному Мавританией

20. Совещание оценило запрос, представленный Мавританией, на продление ее предельного срока для завершения удаления и уничтожения остатков кассетных боеприпасов в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и согласилось удовлетворить этот запрос на продление до 1 августа 2026 года.

21. Удовлетворяя запрос, Совещание отметило, что представление более подробного и рассчитанного по стоимости плана работ по обследованию, очистке и информированию об опасности облегчило бы мониторинг выполнения плана, особенно учитывая зависимость его реализации от международного сотрудничества и содействия.

22. В этой связи Совещание отметило, что для целей Конвенции было бы полезно, если бы в своих ежегодных докладах по статье 7 и на совещаниях государств-участников или обзорных конференциях Мавритания представляла сведения по следующим аспектам:

а) прогресс, достигнутый в отношении осуществления деятельности по очистке, техническому обследованию и информированию об опасности, подлежащей проведению согласно запросу на продление;

б) обновленная информация об остающемся загрязнении кассетными боеприпасами на основе результатов технического обследования;

в) обновленная информация об усилиях по мобилизации ресурсов, включая полученное международное сотрудничество и содействие, а также ресурсы, предоставленные правительством Мавритании для поддержания усилий по осуществлению;

г) другая соответствующая информация.

23. Совещание отметило важность того, чтобы, помимо представления сведений, запрошенных выше, Мавритания при необходимости регулярно информировала государства-участники о других соответствующих изменениях.
