

Конвенция по кассетным боеприпасам

26 June 2023
Russian
Original: English

Одиннадцатое Совещание государств-участников

Женева, 11–14 сентября 2023 года

Пункт 10 j) предварительной повестки дня

Рассмотрение состояния и действия Конвенции

и других вопросов, имеющих важное значение

для достижения целей Конвенции

Имплементационная поддержка

Ежегодный доклад Группы имплементационной поддержки Конвенции по кассетным боеприпасам за 2022 год

I. Резюме доклада

1. Шестилетний план работы и бюджет Группы имплементационной поддержки (ГИП) на 2021–2026 годы были утверждены на второй обзорной Конференции (ОК-2) Конвенции по кассетным боеприпасам (ККБ). Таким образом, план работы и бюджет ГИП на 2022 год были составлены на основе этого многолетнего плана работы и соответствующего бюджета.

A. Ключевые задачи

2. ГИП была создана в 2015 году для поддержки и координации работы по линии ККБ. Как это принято, план работы на 2022 год был разработан на основе общей директивы, сформулированной при ее создании, которая предписывает ГИП оказывать поддержку государствам-участникам, в частности следующим образом: оказывать помощь Председателю во всех аспектах отправления председательских функций; оказывать поддержку координаторам в усилиях по содействию тематическому осуществлению; оказывать помощь в подготовке, поддержке и осуществлении последующей деятельности в связи с официальными и неофициальными совещаниями в рамках Конвенции; предоставлять консультации и поддержку государствам-участникам по вопросам осуществления Конвенции; разработать и вести базу данных по соответствующим техническим знаниям и практическим методам и по запросу предоставлять государствам-участникам доступ к этим данным; содействовать коммуникации между государствами-участниками и другими соответствующими субъектами, поддерживать сотрудничество и осуществлять координацию между ними и поддерживать связи с общественностью, включая усилия в целях содействия приданию Конвенции универсального характера; вести протоколы официальных и неофициальных совещаний в рамках Конвенции и хранить другие соответствующие информационные материалы, экспертные знания и данные, имеющие отношение к осуществлению Конвенции; и осуществлять управление Программой спонсорства.



В. Ключевые результаты

3. В течение рассматриваемого года, когда ГИП вернулась к обычному режиму работы после двух лет ограничений в связи с глобальной пандемией COVID-19, Группе удалось выполнить все основные задачи, обозначенные в ее плане работы на 2022 год. В соответствии со своей основной функцией ГИП оказывала необходимую поддержку по вопросам существа и административную поддержку Председателю и членам Координационного комитета Конвенции для эффективного выполнения их мандатов по облегчению процесса достижения целей Конвенции, намеченных в Лозаннском плане действий (ЛПД). В частности, оказывалась постоянная поддержка Соединенному Королевству как Председателю десятого Совещания государств-участников (СГУ-10), которое было успешно проведено в период с 30 августа по 2 сентября 2022 года.

4. Аналогичным образом ГИП предоставляла необходимую поддержку по вопросам существа и техническую поддержку 17 государствам-участникам, входящим в состав Координационного комитета Конвенции, для управления процессом реализации различных тематических приоритетов. Кроме того, имплементационная поддержка предоставлялась государствам-участникам и подписавшим государствам по мере необходимости, а также государствам, не являющимся участниками, которые запрашивали дополнительную информацию или разъяснения. Аналогичным образом ГИП по запросу содействовала координации и сотрудничеству между государствами и соответствующими организациями гражданского общества.

5. ГИП продолжала выпускать распространяемый в электронном виде ежеквартальный информационный бюллетень ККБ в контексте выполнения своего мандата на освещение работы по линии Конвенции и привлечение к ней более широкого внимания. Эти публикации также были размещены на веб-сайте ККБ и других платформах социальных сетей.

6. В 2022 году Программа спонсорства ККБ после двухлетнего перерыва в реализации программы в связи с ограничениями на поездки из-за пандемии COVID-19 вернулась к осуществлению своих функций в полном объеме. Программа способствовала участию нескольких правительственных делегатов в четырехдневном СГУ-10.

7. В соответствии с соглашением, подписанным в 2014 году между государствами — участниками ККБ и Женевским международным центром по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР), ГИП продолжала пользоваться административными, логистическими и инфраструктурными услугами, предоставляемыми Центром.

С. Финансовые отчеты

8. Утвержденный бюджет ГИП на 2022 год составлял 486 194 швейцарских франка, и в начале года банковский счет ее Целевого фонда имел начальное положительное сальдо в размере 313 046 швейцарских франков. В течение рассматриваемого года общая сумма финансовых взносов, внесенных государствами — участниками ККБ в Целевой фонд ГИП ККБ, составила 465 465 швейцарских франков. Таким образом, общий объем имевшихся средств составлял 778 511 швейцарских франков, а общая сумма расходов за год — примерно 532 029 швейцарских франков. Кажущийся перерасход в размере 45 835 швейцарских франков является результатом деятельности по универсализации, но финансируется отдельно из специальных фондов проекта. Общий объем средств, перенесенных на 2023 год, составил 246 482 швейцарских франка, все эти средства были перенесены из излишка взносов, полученных в предыдущие годы. К сожалению, уже второй год подряд число взносов не соответствует утвержденному в годовом бюджете уровню. К счастью, до 2021 года ГИП всегда имела излишек внесенных средств, который переносился на будущие периоды, что было крайне важно для обеспечения того, чтобы Группа не столкнулась с дефицитом бюджета. Одно государство-участник запросило

возврат неизрасходованных средств в размере 29 744 швейцарских франков пропорционально своему взносу в 2021 году.

9. По состоянию на 1 января 2022 года Резерв оборотных средств ГИП ККБ (РОС) составлял 566 041 швейцарский франк. В 2022 году снова только одно государство-участник внесло в Резерв сумму в размере 4143 швейцарских франков, в результате чего остаток средств на 31 декабря 2022 года составил 570 184 швейцарских франка. Общий объем средств в Резерве по-прежнему значительно превышает рекомендованный целевой уровень в 400 000 швейцарских франков, который был подтвержден государствами-участниками на ОК-2.

10. По состоянию на 31 декабря 2022 года объем доступных средств в Целевом фонде ГИП ККБ составил 246 482 швейцарских франка, а на счете Программы спонсорства ГИП ККБ был остаток в размере примерно 43 847 швейцарских франков. Оба остатка были перенесены на 2023 год, с тем чтобы ГИП могла продолжать свою деятельность без перерыва.

11. Доклады о ревизии от 8 и 12 мая 2023 года, охватывающие финансовые отчеты Целевого фонда ГИП ККБ и Программы спонсорства ККБ за 2022 отчетный год, были проверены внешними ревизорами из компании Mazars SA и признаны соответствующими швейцарскому законодательству. 23 июня 2023 года ГИП от имени Ирака как Председателя СГУ-11, как это требовалось, препроводила доклады о ревизии за 2022 год в электронном виде всем государствам — участникам ККБ для целей ознакомления и учета.

D. Подробный доклад о деятельности ГИП в 2022 году

Задачи, итоги и результаты:

12. В основу плана работы ГИП на 2022 год положена ее главная задача, которая состоит в поддержке и координации работы в рамках Конвенции по кассетным боеприпасам и поддержке государств — участников ККБ в деле осуществления Конвенции. Кроме того, он соответствовал решениям, принятым государствами-участниками на ОК-2, и приоритетам, установленным государствами-участниками в Лозаннском плане действий (ЛПД). Действуя в соответствии со своим мандатом, ГИП прилагала усилия к тому, чтобы:

- предоставлять консультации и рекомендации Председателю во всех аспектах его роли и мандата в связи с руководством работой по линии Конвенции;
- предоставлять поддержку через механизмы осуществления Конвенции и Координационный комитет¹ всем государствам-участникам, а также Программе спонсорства;
- предоставлять консультативную и техническую поддержку государствам-участникам в индивидуальном порядке на основе соответствующих технических знаний и передовых практических методов, связанных с осуществлением Конвенции;
- осуществлять подготовку и вести протоколы официальных и неофициальных совещаний в рамках Конвенции и хранить другие соответствующие информационные материалы, экспертные знания и данные, имеющие отношение к осуществлению Конвенции;

¹ В состав Координационного комитета в течение рассматриваемого периода входили следующие государства-участники: Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Гайана, Гамбия, Германия, Ирак, Испания, Ливан, Малави, Мексика, Намибия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство, Филиппины, Франция, Черногория, Чили, Швейцария и Швеция. Некоторые из этих государств вышли из его состава на СГУ-10, и их сменила новая группа государств. В сентябре 2022 года в состав Комитета вошли такие государства, как Австрия, Бельгия, Гамбия, Ливан, Малави, Норвегия и Нидерланды, а Австралия, Намибия, Филиппины, Черногория, Швейцария и Швеция вышли из его состава.

- содействовать коммуникации между государствами-участниками и другими соответствующими субъектами, поддерживать сотрудничество и осуществлять координацию между ними и поддерживать связи с общественностью, включая усилия в целях содействия универсализации и другой работе в рамках Конвенции;
- служить центром взаимодействия между государствами-участниками и международным сообществом в вопросах, касающихся осуществления ККБ.

13. В ходе выполнения этого мандата ГИП осуществляла свою деятельность на основе принятых государствами — участниками ККБ решений, направленных на обеспечение своевременного выполнения обязательств государств-участников, особенно в отношении ограниченных по времени обязательств, касающихся уничтожения запасов и удаления взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов в загрязненных районах.

1. Оказывать поддержку Председателю и Координационному комитету

14. ГИП продолжала оказывать поддержку по вопросам существа Соединенному Королевству как Председателю СГУ-10 во всех аспектах работы по линии Конвенции, включая подготовку и созыв неофициальных совещаний в рамках подготовки к проведению СГУ-10. В частности, ГИП оказывала поддержку по вопросам существа, секретариатскую, логистическую и административную поддержку на семи совещаниях Координационного комитета в 2022 году, а также на двух неофициальных консультативных совещаниях в рамках подготовки к СГУ-10.

15. ГИП оказывала поддержку Соединенному Королевству как председателю в организации первого с 2015 года Межсессионного совещания по Конвенции, состоявшегося 16–17 мая 2022 года в смешанном формате в Международном конференционном центре в Женеве (МКЦЖ). Это произошло после того, как ОК-2 приняла решение возобновить в 2022 году на экспериментальной основе практику проведения межсессионного совещания для мониторинга прогресса в осуществлении обязательств по Конвенции и ЛПД. Совещание позволило также Координационному комитету провести консультации с государствами-участниками по некоторым ключевым решениям, которые будут приняты на СГУ-10. В ходе двухдневного совещания сообщество участников ККБ обсудило достигнутый прогресс и проблемы, связанные с осуществлением ККБ, в частности статей 3 и 4. Государствам-участникам, чьи запросы на продление предельных сроков подлежали рассмотрению на СГУ-10, также была предоставлена возможность представить свои проекты запросов для комментариев. Кроме этого, обсуждалось финансовое положение Конвенции, а также вопросы существа, имеющие отношение к механизмам осуществления ККБ.

16. В течение последнего квартала 2022 года ГИП также обеспечивала подготовку и оказывала поддержку по вопросам существа в рамках двух совещаний Координационного комитета под председательством Ирака в его качестве председателя одиннадцатого Совещания государств — участников ККБ (СГУ-11). Ирак принял на себя руководство процессом осуществления ККБ сразу после закрытия СГУ-10 2 сентября 2022 года. ГИП продолжит оказывать поддержку до окончания срока полномочий Ирака, что произойдет сразу после завершения СГУ-11, запланированного на сентябрь 2023 года.

17. В соответствии с практикой, сложившейся в последнее время, ГИП предоставляла рекомендации и поддержку в очном и дистанционном форматах отдельным координаторам ККБ в их усилиях по достижению задач, изложенных в их соответствующих тематических рабочих планах. Это включало предоставление им предметных консультаций и соответствующей информации для содействия в выполнении их мандата по координации работы, связанной с многолетним Планом действий Конвенции и вытекающей из него, а также других официальных и неофициальных совещаний в рамках Конвенции. Благодаря поддержке ГИП члены Координационного комитета получили необходимые инструменты, технические

ресурсы, аналитические данные, а также консультации и рекомендации для выполнения своих функций и проведения соответствующих последующих действий в рамках согласованных процессов. Кроме того, поддержка ГИП включала составление обновленных сводок о состоянии процесса осуществления, а также анализ различных национальных докладов для поддержания работы тематических координаторов.

18. ГИП, в частности, оказывала Координационному комитету такую помощь, как:

Поддержка в области универсализации

19. В течение рассматриваемого года ГИП продолжала по запросу предоставлять необходимую информацию и разъяснения государствам-участникам, подписавшим государствам и государствам, не являющимся участниками, но делала это преимущественно в виртуальном режиме или с помощью других средств удаленной работы. В частности, ГИП организовывала различные рабочие совещания по всему миру и участвовала в них, а также проводила двусторонние информационно-пропагандистские мероприятия в поддержку координаторов на полях других разоруженческих совещаний, проходивших в Женеве и Нью-Йорке.

20. ГИП организовала Африканское региональное рабочее совещание по универсализации ККБ, которое было проведено совместно правительствами Великобритании, Швейцарии и Нигерии в Абудже, Нигерия, 23–24 марта 2022 года. Первоначально рабочее совещание было запланировано на март 2020 года, но было отменено после вспышки коронавирусной инфекции (COVID-19). В двухдневном совещании приняли участие восемь из девяти государств, подписавших ККБ, два государства, не являющиеся участниками, и четыре государства-участника из региона. Государствам, еще не присоединившимся к Конвенции, была предоставлена возможность рассказать о предполагаемых препятствиях и проблемах, связанных с присоединением к ККБ и представить обновленную информацию о ходе национальных процессов по ратификации/присоединению. Принимавшие участие в совещании африканские государства-участники также поделились своим опытом присоединения к Конвенции и ее последующего осуществления. Кроме того, для представителей военных был проведен диалог между военными за закрытыми дверями в целях обсуждения военных соображений, связанных с присоединением и осуществлением ККБ. В мероприятии в качестве экспертов участвовали представители Международного комитета Красного Креста (МККК) и НПО «Помощь норвежского народа» (ПНН).

21. 28 марта 2022 года ГИП совместно с 17 государствами-участниками и 7 организациями приняла участие в виртуальном совещании неофициальной рабочей группы по универсализации, созванном тематическими координаторами по универсализации, Испанией и Филиппинами. Задача совещания заключалась в содействии обмену идеями, обеспечении синергизма и гармонизации усилий по продвижению ККБ и ее норм. Рабочая группа была создана в 2020 году, чтобы служить платформой для обмена опытом о способах продвижения ККБ и ее норм; членство в ней открыто для всех заинтересованных государств-участников, соответствующих учреждений и других партнеров.

22. С 17 по 21 октября 2022 года ГИП присутствовала в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, чтобы, как и в предыдущие годы, воспользоваться присутствием широкого разоруженческого сообщества для поощрения осуществления ККБ в ходе сессий Первого комитета 77 ГА ООН. В связи с этим члены ГИП провели двусторонние встречи с несколькими государствами с целью осуществления последующей деятельности по ряду вопросов, в частности с теми государствами, которые не представлены или недостаточно представлены в Женеве. Группа также воспользовалась возможностью для взаимодействия с подписавшими государствами и государствами, не являющимися участниками, с целью получения дополнительной информации об их процессах ратификации Конвенции или присоединения к ней. Руководствуясь в ходе миссии этими задачами, а также для поощрения поддержки ежегодной резолюции ГА ООН об осуществлении ККБ ГИП провела двусторонние консультации с представителями более 25 государств, в числе которых были Бенин, Боливия, Буркина-Фасо, Гвинея,

Государство Палестина, Джибути, Замбия, Индонезия, Йемен, Катар, Коста-Рика, Конго, Ливия, Мозамбик, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Палау, Россия, Руанда, Сент-Винсент и Гренадины, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Того, Уганда, Филиппины и Ямайка.

23. Проект резолюции 2022 года об осуществлении Конвенции по кассетным боеприпасам, представленный Соединенным Королевством в качестве Председателя СГУ-10, был утвержден Первым комитетом ГА ООН 1 ноября 2022 года 145 голосами «за» при 35 воздержавшихся и одном голосе «против». С 2015 года, когда была впервые внесена резолюция по ККБ, это лучший результат голосования на стадии рассмотрения в Первом комитете.

24. 18 октября 2022 года ГИП оказала поддержку Ираку в его качестве председателя СГУ-11 ККБ в организации обсуждения в формате круглого стола между странами арабского региона по теме «Миростроительство и развитие на основе разоруженческих конвенций» на полях сессии Первого комитета 77 ГА ООН. В обсуждении приняли участие 15 из 22 государств, образующих арабский регион. ГИП, Испания, в ее качестве координатора ККБ по универсализации и Коалиция против кассетных боеприпасов (КПКБ) выступили с презентациями о работе в рамках этого международного договора, направленной на предотвращение и смягчение гуманитарных последствий применения кассетных боеприпасов. Затем состоялся конструктивный диалог о воздействии осуществления разоруженческих договоров на мир и развитие в регионе.

25. Помимо технической и логистической поддержки в организации обсуждения в формате круглого стола между странами арабского региона, проведенного Ираком, члены ГИП также оказывали поддержку тематическим координаторам ККБ в выполнении их мандатов. ГИП в сотрудничестве с Испанией в роли координатора по универсализации ККБ обратилась к нескольким государствам с целью поощрения ратификации Конвенции или присоединения к ней.

26. В течение остальной части года ГИП участвовала в различных других региональных рабочих совещаниях с целью поощрения лучшего понимания Конвенции. Группа выступила с презентациями на 11-й Южноазиатской региональной конференции по международному гуманитарному праву (МГП), организованной совместно правительством Непала и Миссией Международного комитета Красного Креста (МККК) в Катманду с 31 октября по 2 ноября 2022 года в Катманду, Непал. Конференция, посвященная теме “Bringing IHL home: A focus on weapons, means and methods of warfare” («Претворение в жизнь норм МГП: фокус на видах оружия, средствах и методах ведения войны»), была направлена на укрепление диалога и сотрудничества между государствами по связанным с МГП вопросам путем обмена передовой практикой и демонстрации достижений в имплементации МГП на национальном уровне. В конференции приняли участие около 30 высокопоставленных государственных официальных лиц из таких стран, как Бангладеш, Бутан, Иран, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка, а также эксперты из МККК и других организаций, включая ГИП, которую представляла ее директор г-жа Шейла Н. Мвимба.

27. С 12 по 15 декабря 2022 года ГИП приняла участие в рабочем совещании, организованном Женевским международным центром по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР) в сотрудничестве с Центром подготовки по вопросам гуманитарного разминирования в Бенине (ЦППРР) для Программы регионального сотрудничества франкоязычных стран (ПРСФС) в Уиде, Бенин. ГИП использовала эту возможность для того, чтобы проинформировать о том, как Конвенция содействует усилиям по предотвращению и смягчению последствий загрязнения кассетными боеприпасами. В рабочем совещании приняли участие представители семи национальных органов власти, а также нескольких операторов и учреждений ООН в Сахельском регионе и регионе Западной Африки. От ГИП участвовала г-жа Элейн Вайс.

Поддержка в области уничтожения и сохранения запасов

28. ГИП продолжала оказывать тематическим координаторам поддержку по вопросам существа и техническую поддержку посредством регулярного анализа докладов по статье 7 и других страновых докладов для поддержания их в обновленном состоянии. Группа также содействовала их контактам с государствами-участниками, для которых действуют предельные сроки соблюдения обязательств по статье 3.

29. ГИП участвовала в обсуждениях Анализирующей группы (АГ) по статье 3 в связи с третьим запросом на продление, представленным Болгарией из-за взрыва, произошедшего на заводе подрядчика, привлеченного для уничтожения ее запасов кассетных боеприпасов. Запрос на продление еще на 15 месяцев до 31 декабря 2023 года был удовлетворен СГУ-10.

30. В результате постоянного взаимодействия с Гвинеей-Бисау в вопросах последующей деятельности в течение последних пяти лет ГИП посетила страну 2–4 августа 2022 года, чтобы обсудить с национальными властями в Бисау осуществление положений Конвенции, и подтвердила свою поддержку в целях обеспечения соблюдения государством-участником своих обязательств по статье 3. Члены ГИП встретились с государственным министром обороны и родины борцов за свободу, который подтвердил приверженность Гвинеи-Бисау ее обязательствам по Конвенции. ГИП встретила также с другими высокопоставленными правительственными чиновниками, которые заверили, что Гвинея-Бисау сделает все возможное для проверки всей информации, касающейся осуществления ККБ Гвинеи-Бисау. В итоге Гвинея-Бисау представила заявление о соблюдении соответствующих обязательств на СГУ-10.

31. В течение всего рассматриваемого периода ГИП продолжала взаимодействовать с остальными четырьмя государствами-участниками, у которых имеются обязательства по статье 3, посредством либо виртуальных, либо очных двусторонних совещаний с целью оказания поддержки в соблюдении обязательств по представлению докладов и осуществлению.

Поддержка в области удаления остатков и просвещения на предмет риска

32. В соответствии со своим мандатом ГИП оказывала тематическим координаторам поддержку по вопросам существа и техническую поддержку посредством постоянного анализа докладов по статье 7 и регулярного двустороннего взаимодействия с государствами-участниками, имеющими обязательства по статье 4, для того чтобы получать обновленную информацию о ходе их работы и информировать об этом координаторов.

33. ГИП также оказала поддержку четырем государствам-участникам (Босния и Герцеговина, Ирак, Чад и Чили), которым требовалось продлить предельные сроки для соблюдения обязательств по статье 4. В основном эта поддержка была оказана либо в стране, либо на полях других разоруженческих совещаний, либо при помощи виртуальных средств. Босния и Герцеговина запросила дополнительное 12-месячное продление до 1 сентября 2023 года в связи с обнаружением новых мест, загрязненных кассетными боеприпасами, хотя ранее была готова представить заявление о соблюдении обязательств в 2022 году. Чили запросило дополнительное продление на четыре года до 1 июня 2026 года, а Чад подал свой первый запрос на продление на 13 месяцев до 1 октября 2024 года для мобилизации ресурсов и проведения нетехнического обследования ранее недоступного района. Государствам-участникам было предоставлено продление в соответствии с их запросами.

34. В начале июня 2022 года ГИП предприняла вспомогательную миссию в Басру в ответ на просьбу Ирака предоставить ему помощь в подготовке его запроса на продление по статье 4. С этой целью 11–14 июня в Басре, одной из самых загрязненных кассетными боеприпасами провинций страны, был проведено трехдневное рабочее совещание. В рабочем совещании приняли участие представители иракского Управления противоминной деятельности (УПМД), иракского Регионального центра противоминной деятельности (РЦПМД-Юг) и Программы управления информацией и деятельности, связанной с разминированием (ПУИДСР). По итогам этой

внутристрановой вспомогательной миссии 23 июня 2022 года ГИП встретила с министром окружающей среды Ирака д-ром Джассимом Абдулой Азизом Аль-Фалахи на полях 25-го Совещания директоров программ по противоминной деятельности и советников Организации Объединенных Наций (ДНП-ООН-25). Д-р Аль-Фалахи отметил усилия Ирака по осуществлению ККБ, включая помощь жертвам, поскольку в Ираке насчитывается более 100 000 жертв, нуждающихся в постоянной поддержке и реабилитации.

35. В соответствии со своим годовым планом работы ГИП оказала поддержку по вопросам существа, техническую и логистическую поддержку Анализирующей группе (АГ) по статье 4 при изучении запросов на продление от Боснии и Герцеговины, Чада и Чили, которые были рассмотрены на СГУ-10. В рамках процесса рассмотрения ГИП регулярно информировала другие государства — участники ККБ о любой дополнительной информации, представленной запрашивающими государствами по мере необходимости.

Поддержка в области оказания помощи жертвам

36. В течение рассматриваемого периода ГИП оказывала поддержку по вопросам существа и техническую поддержку тематическим координаторам, регулярно предоставляя обновленную информацию об осуществлении статьи 5 государствами-участниками, имеющими это обязательство. Как и в предыдущие годы, ГИП приняла участие в ежегодном выездном совещании по оказанию помощи жертвам в рамках Конвенции о запрещении противопехотных мин (КЗППМ), которое состоялось 28 января 2022 года. Выездное совещание дало возможность поделиться планами и задачами, обсудить соответствующие приоритеты и определить потенциальные возможности для сотрудничества с целью поощрения согласованных и синергетических подходов к оказанию помощи жертвам.

37. На протяжении всего года ГИП продолжала анализировать доклады по статье 7 и проводить дальнейшую работу с теми государствами-участниками, которые не предоставили обновленную информацию о ходе осуществления ими статьи 5 ККБ.

Поддержка в области международного сотрудничества и содействия

38. Посредством регулярного анализа докладов по статье 7 ГИП оказывала тематическим координаторам техническую поддержку для учета государств, нуждающихся в помощи, и государств, которые в состоянии ее предоставить. Кроме того, Группа предоставляла рекомендации и консультации для координаторов, чтобы достичь более глубокого понимания ими вопросов сотрудничества и содействия в контексте Конвенции, в частности путем создания «коалиций по странам». ГИП продолжала продвигать концепцию коалиций по странам и призвала затронутые государства загрузить брошюру о функционировании этого механизма, которая была размещена на веб-сайте ККБ.

39. 2 сентября 2022 года ГИП ККБ провела встречу с иракской делегацией, участвовавшей в СГУ-10, чтобы обсудить с ней ход осуществления Конвенции Ираком, уделив особое внимание подготовке запроса на продление по статье 4 и возможному созданию коалиции по стране для содействия полному соблюдению Ираком своих обязательств по ККБ. На встрече присутствовали директора иракских региональных центров противоминной деятельности на севере и юге страны, другие представители Управления противоминной деятельности Ирака и представитель Постоянного представительства Ирака в Женеве.

40. 24 ноября 2022 года ГИП приняла участие в состоявшемся в обеденный перерыв совещании, организованном Германией на полях 20-го Совещания государств — участников Конвенции о запрещении противопехотных мин в Женеве, чтобы обсудить создание коалиции по стране между Францией и Мавританией в поддержку усилий последнего государства по удалению кассетных боеприпасов. В совещании также принял участие Ливан в качестве сокоординатора по статье 6 ККБ. Коалиция по стране была создана в связи с тем, что в 2019 году Мавритания обнаружила 36 кв. км неизвестных ранее районов, загрязненных кассетными боеприпасами. Ранее, в

сентябре 2013 года, Мавритания представила заявление о соблюдении статьи 4 ККБ. В ходе второй части ОК-2 в сентябре 2021 года Мавритании было предоставлено продление предельного срока до 1 августа 2024 года.

Поддержка в области мер транспарентности

41. ГИП в сотрудничестве с тематическим координатором по мерам транспарентности продолжала взаимодействовать с государствами-участниками, не представившими первоначальные доклады в порядке обеспечения транспарентности, причем некоторые из государств просрочили их более чем на 10 лет, в их числе, в частности, Гвинея, Кабо-Верде, Коморские Острова, Конго, Мадагаскар, Руанда, Сан-Томе и Принсипи и Того.

42. В 2022 году, пятый год подряд, три государства-участника, в числе первых представившие свои ежегодные доклады в порядке обеспечения транспарентности, были награждены медалями в знак признания их добросовестности в отношении представления ежегодных докладов задолго до истечения предельного срока — 30 апреля. Золотая медаль осталась у самого частого ее обладателя — Сент-Китса и Невиса, серебряную медаль получил еще один неоднократный обладатель медалей — Австралия, а бронзовая медаль досталась новому медалисту — Ираку.

43. Второй год подряд с целью поощрения своевременного представления годовых докладов были вручены региональные медали за раннее представление трем государствам, в числе первых представившим доклад в порядке обеспечения транспарентности в своем регионе. Все 12 награжденных государств-участников представили свои доклады значительно раньше истечения установленного срока — 30 апреля 2022 года, — подав хороший пример всем государствам-участникам. К сожалению, в 2022 году только 35 из 110 государств-участников представили доклады к установленному сроку.

44. Обладателями золотых медалей в регионах стали Австралия, Замбия, Словения и Сент-Китс и Невис; серебряные медали получили Ирак, Лихтенштейн, Маврикий и Никарагуа, а бронзовые — Гватемала, Гвинея-Бисау, Ливан и Португалия.

Поддержка в области национальных мер по осуществлению

45. ГИП оказывала поддержку по вопросам существа и техническую поддержку тематическому координатору путем предоставления обновленной информации, полученной в результате анализа докладов по статье 7, и регулярной последующей работы с государствами-участниками, которые еще не выполнили свои обязательства по статье 9 и не представили соответствующие доклады. Вся новая информация оперативно доводилась до сведения координатора.

46. ГИП продолжала регулярно обновлять на веб-сайте Конвенции таблицу с информацией о состоянии национального законодательства в государствах-участниках, имеющих специальный закон об осуществлении ККБ, в том числе включающий запрет инвестиций в касетные боеприпасы.

2. Предоставлять консультативную и техническую поддержку государствам-участникам в индивидуальном порядке посредством разработки базы данных по соответствующим техническим знаниям и практическим методам, связанным с осуществлением Конвенции

47. В соответствии со своим мандатом ГИП отвечала на запросы отдельных государств-участников и других государств, нуждающихся в дополнительной информации и рекомендациях по Конвенции. Это включало предоставление рекомендаций и разъяснений по толкованию статей ККБ, рекомендаций по получению информации, относящейся к Конвенции, а также содействие коммуникации между запрашивающими сторонами и соответствующими заинтересованными сторонами. ГИП постоянно обновляла существующий контактный список национальных

координационных центров и ключевых заинтересованных сторон в целях облегчения взаимодействия и поддержки.

48. В рассматриваемый период ГИП продолжала предоставлять технические консультации по мере необходимости пяти государствам-участникам, которые заявили о том, что представят запросы на продление предельного срока для рассмотрения на СГУ-10 и СГУ-11. Поддержка оказывалась в форме консультаций на предмет содержания запросов, а также оснований для их представления и соответствующей процедуры. Помимо предоставления консультаций и поддержки по вопросам существа на совещаниях Анализирующей группы (АГ), ГИП также выступала в качестве связующего звена между двумя АГ и запрашивающими государствами.

49. В течение рассматриваемого года, благодаря щедрому взносу правительства Соединенного Королевства, был издан в формате брошюры ЛПД на арабском, испанском и французском языках. Брошюры распространялись на всех мероприятиях с участием ГИП и, как ожидается, станут удобным источником справочной информации. Их также можно загрузить с веб-сайта ККБ.

50. ГИП продолжала выпускать и распространять электронные версии ежеквартального информационного бюллетеня ККБ, посвященного ключевым событиям предыдущего квартала. Эти публикации призваны способствовать формированию чувства общности и укреплению коллективной решимости добиваться осуществления ККБ в духе эффективной многосторонности.

3. Осуществлять подготовку и вести протоколы официальных и неофициальных совещаний в рамках Конвенции и хранить другие соответствующие информационные материалы, экспертные знания и данные, имеющие отношение к осуществлению Конвенции

51. ГИП обеспечивала подготовку, оказывала поддержку, вела протоколы и осуществляла последующую деятельность в связи с семью совещаниями Координационного комитета, состоявшимися под председательством Соединенного Королевства на СГУ-10 с 30 августа по 2 сентября 2022 года. Аналогичным образом в период после завершения СГУ-10 и до декабря 2022 года ГИП оказывала поддержку двум совещаниям, созванным Ираком в качестве председателя СГУ-11. В течение рассматриваемого периода ГИП предоставляла дополнительную информацию и постоянно обновляемые данные для отдельных членов Координационного комитета. Это делалось в дополнение к той помощи, которую она оказывала для содействия выполнению их мандатов в период, предшествующий СГУ-10 и после него. Все протоколы заседаний Координационного комитета и доклады о работе других совещаний, проведенных в течение этого периода, были размещены на веб-сайте Конвенции после их утверждения Комитетом.

4. Содействовать коммуникации между государствами-участниками и другими соответствующими субъектами, поддерживать сотрудничество и осуществлять координацию между ними и поддерживать связи с общественностью, включая усилия в целях содействия универсализации и другой работе в рамках Конвенции

52. 14 февраля 2022 года ГИП представила обновленную версию веб-сайта ККБ, которая была разработана и оптимизирована для браузеров настольных компьютеров и мобильных устройств. Новый дизайн был разработан с целью повышения доступности содержания и удобства для пользователей. В соответствии со своим мандатом ГИП продолжала администрировать и поддерживать официальный веб-сайт Конвенции, постоянно наполняя его содержанием и предоставляя обновленную

информацию о Конвенции. Кроме того, ГИП регулярно публиковала обновленные материалы по вопросам, имеющим отношение к Конвенции, включая запросы на продление и информацию о мероприятиях, как на своем веб-сайте, так и на других форумах в средствах массовой информации. Эта деятельность включала выпуск и распространение ежеквартального информационного бюллетеня. ГИП регулярно, по мере необходимости, обновляла имеющиеся отношение к Конвенции публикации и другие информационно-пропагандистские материалы, в том числе брошюры, касающиеся конкретных обязательств по Конвенции, продолжая предоставлять практические инструменты для государств — участников ККБ и других субъектов, желающих добиться лучшего понимания Конвенции. Все эти брошюры/инструменты размещены в удобном для скачивания формате pdf на веб-сайте Конвенции.

53. В сентябре 2022 года ГИП разместила объявление о вакансии на должность директора ГИП на сайте Конвенции, а также в своем аккаунте в LinkedIn. Это помогло расширить круг потенциальных кандидатов на должность.

54. После запуска нового веб-сайта 14 февраля 2022 года количество просмотров сайта значительно увеличилось. Среднее количество просмотров в день в 2022 году составило 218, в то время как среднее количество просмотров в день старого сайта составляло 124. Общее количество просмотров с 14 февраля по 31 декабря 2022 года составило 69 664. Этот показатель значительно выше, чем среднее число просмотров старого сайта, составлявшее 45 312 просмотров за календарный год.

55. 31 декабря 2022 года число подписчиков аккаунта ККБ в Твиттере снова увеличилось и составило примерно 1716, т. е. за 2022 год прирост составил более 300 подписчиков. Количество показов, однако, немного снизилось — со 114 510 в 2021 году до 109 407 в 2022 году. На платформе Facebook было также отмечено увеличение числа подписчиков — с 761 до 801.

56. Кроме того, ГИП продолжала содействовать диалогу между государствами-участниками, подписавшими государствами и государствами, не являющимися участниками Конвенции, и/или в надлежащих случаях с соответствующими организациями.

5. Служить центром взаимодействия между государствами-участниками и международным сообществом в вопросах, касающихся осуществления ККБ

57. ГИП продолжала выступать с презентациями или брифингами на различных рабочих совещаниях/семинарах, а также на встречах с донорами, новыми дипломатическими представителями в Женеве, новыми сотрудниками ЖМЦГР и студентами высших учебных заведений. Это делалось в целях дальнейшего повышения осведомленности о ККБ и распространения информации в отношении обязательств и хода осуществления Конвенции. Это включало обмен извлеченными уроками и основными проблемами в контексте осуществления Конвенции.

58. ГИП участвовала в рабочем совещании в рамках 11-й Южноазиатской региональной конференции по международному гуманитарному праву (МГП), организованном совместно правительством Непала и Миссией Международного комитета Красного Креста (МККК) в Катманду с 31 октября по 2 ноября 2022 года в Катманду, Непал. Конференция была посвящена теме “Bringing IHL home: A focus on weapons, means and methods of warfare” («Претворение в жизнь норм МГП: фокус на видах оружия, средствах и методах ведения войны»). Цель рабочего совещания заключалась в том, чтобы укрепить диалог и сотрудничество между государствами по вопросам, имеющим отношение к МГП, путем обмена передовой практикой и демонстрации достижений в имплементации МГП на национальном уровне. В конференции приняли участие около 30 высокопоставленных государственных официальных лиц из таких стран, как Бангладеш, Бутан, Иран, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри-Ланка, а также эксперты из МККК и других организаций.

59. Кроме того, ГИП приняла участие в рабочем совещании, организованном 12–15 декабря 2022 года Женевским международным центром по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР) в сотрудничестве с Центром подготовки по вопросам гуманитарного разминирования в Бенине (ЦППРР) для Программы регионального сотрудничества франкоязычных стран (ПРСФС) в Уиде, Бенин. В рабочем совещании приняли участие представители семи национальных органов власти, а также нескольких операторов и учреждений ООН в Сахельском регионе и регионе Западной Африки.

Поддержка Женевского международного центра по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР)

60. Объем материально-технической и административной поддержки, предоставленной в 2022 году для ГИП в соответствии с Соглашением о размещении Группы имплементационной поддержки, которое было заключено в 2014 году между государствами — участниками ККБ и ЖМЦГР, оценивается в 115 000 швейцарских франков. Согласно информации, предоставленной ЖМЦГР, эта поддержка в натуральной форме покрывает расходы, связанные с предоставлением служебных помещений, управлением людскими ресурсами, финансовым управлением, мониторингом и контролем (включая управление соглашениями о внесении взносов и контрактами на оказание услуг), внутренней информацией, управлением, обслуживанием сети ИТ, услугами по организации поездок, общим материально-техническим обеспечением (канцелярские принадлежности, приобретение программного обеспечения и т. д.). Указанная сумма включает также почтовые и телекоммуникационные расходы и расходы на аудит.

61. СГУ-10 постановило поручить ЖМЦГР оказывать содействие государствам — участникам ККБ в технических и административных аспектах найма следующего директора ГИП Конвенции. В начале процесса найма в сентябре 2022 года было привлечено кадровое агентство “Impact pool”.

62. Кроме того, ЖМЦГР совместно с ГИП, в соответствии с соглашением о размещении, осуществляет управление программой спонсорства. В 2022 году ЖМЦГР оказал административную поддержку с целью содействия участию 19 бенефициаров из 16 государств в СГУ-10, проходившем с 30 августа по 2 сентября 2022 года.

II. Финансовые отчеты за 2022 год

63. Финансирование ГИП, как указано в ее Финансовых процедурах, основано на принципах стабильности, предсказуемости и национальной ответственности. После утверждения в ходе второй части ОК-2 в сентябре 2021 года плана работы и бюджета ГИП на 2022 год в порядке применения Финансовых процедур ГИП направила всем государствам-участникам индивидуальные платежные извещения с указанием взносов, причитающихся к внесению в годовые бюджеты в октябре 2021 года.

64. Все мероприятия, указанные в оперативном докладе выше, были проведены в рамках утвержденного плана работы ГИП на 2022 год и сопутствующего бюджета, который приводится ниже.

III. Утвержденный бюджет на 2022 год и фактические расходы

65. В начале 2022 года счет Целевого фонда ГИП имел начальное положительное сальдо в размере 313 046 швейцарских франков, причем большая часть этих средств была перенесена в период с 2019 года. В течение рассматриваемого года 61 из 110 государств-участников, которым ГИП направила платежные извещения, выполнили свои обязательства и внесли в общей сложности 465 465 швейцарских франков. Таким образом, по сравнению с предыдущим годом не только число государств-участников, внесших взносы, значительно увеличилось, но и общая сумма

взносов также оказалась выше. Однако объем взносов за 2022 год не соответствуют уровню годового бюджета, что происходит уже второй год подряд, поэтому образовался дефицит доходов в размере 20 729 швейцарских франков. Общая сумма расходов за год составила 532 029 швейцарских франков, что на 66 564 швейцарских франка больше суммы, полученных в течение года взносов, но в пределах суммы, имеющейся в Целевом фонде ГИП.

66. В течение рассматриваемого года 11 государств-участников внесли в виде добровольных взносов в годовой бюджет ГИП ККБ в общей сложности 213 413 швейцарских франков, что соответствует 44 % бюджета. Эти средства были получены в дополнение к совокупности взносов, сделанных по категориям 7a и 7b финансовых процедур ГИП 61 государством-участником, в числе которых было большинство из упомянутых 11 государств. В частности, из 11 государств 1 государство-участник внесло взносы только по категориям 7a и 7c; 3 государства-участника — только по категории 7c, а остальные внесли взносы по всем категориям 7a, 7b и 7c. Можно отметить, что количество стран, сделавших взносы, значительно увеличилось с 51 в 2021 году до 61 в 2022 году. Как и в предыдущие годы, утвержденный бюджет на 2022 год в размере 486 194 швейцарских франков был почти полностью покрыт благодаря щедрым взносам некоторых из этих 11 государств-участников.

A. Расходы за 2022 год и бюджет с пояснительными примечаниями

<i>Расходы</i>	<i>Утвержденный бюджет на 2022 год (шв. фр.)</i>	<i>Фактические расходы (шв. фр.)</i>	<i>Примечания по расхождениям</i>
Жалованье	355 162	344 742	Немного меньше, чем предполагалось, из-за расчетов, учитывающих непредвиденные расходы
Социальные расходы	71 032	67 328	Примерно на уровне 20 % годового оклада сотрудников, включая обязательное страхование от несчастных случаев и страхование на время поездки
Коммуникация	10 000	9 481	Основными статьями расходов стали оформление и издание брошюры о Лозаннском плане действий на четырех языках, а также проектирование и перенос нового веб-сайта ККБ
Поездки сотрудников	25 000	32 952	Соответствующие командировочные расходы покрывались за счет внебюджетных средств, выделенных на проведение рабочих совещаний по универсализации
Прочие расходы, связанные с имплементационной поддержкой	25 000	77 526	По этой статье бюджета учитываются средства, выделенные на покрытие расходов по универсализации ККБ
Всего	486 194	532 029	

В. Жалованье и социальные расходы

67. Как обычно, расходы были значительно меньше, чем предусматривалось в бюджете, поскольку фактические расходы на выплату жалованья и социальные расходы оказались ниже, чем предполагалось, таким образом появилась возможность покрыть непредвиденные расходы в случае необходимости. Общая сумма расходов по этой статье бюджета составила 412 070 швейцарских франков, что на 14 124 швейцарских франка меньше, чем предусмотренная в бюджете сумма в размере 426 194 швейцарских франков.

С. Коммуникация

68. Сумма фактических расходов практически сравнялась с предусмотренной в бюджете, при этом бóльшая часть расходов была связана с печатью ЛПД на четырех из шести языков ООН — английском, арабском, испанском, и французском. В течение года ГИП также ввела в эксплуатацию новый веб-сайт с целью обеспечения большего удобства для пользователей и доступности. Поскольку ГИП продолжает самостоятельно управлять веб-сайтом Конвенции, это позволяет минимизировать административные расходы. В соответствии с прошлой практикой, ГИП закупила настольные флаги Мексики как страны — назначенного председателя, которые будут вместе с флагом ККБ выставляться на различных мероприятиях по линии Конвенции после начала ее председательства.

Д. Поездки сотрудников

69. Выделенный бюджет по этой статье был равен 25 000 швейцарских франков, но фактические расходы составили 32 952 швейцарских франка. Из общих расходов ГИП на поездки 8878 швейцарских франков были связаны с расходами на поездки, понесенными сотрудниками ГИП, участвовавшими в Африканском региональном рабочем совещании по универсализации ККБ, которое было проведено в Нигерии при совместной финансовой поддержке Великобритании и Швейцарии. Прочие путевые расходы ГИП для целей предоставления технической поддержки государствам-участникам внутри страны или участия в международных совещаниях составили 24 074 швейцарских франка.

Е. Прочие расходы, связанные с имплементационной поддержкой

70. Эта бюджетная статья охватывает всю прочую деятельность по оказанию поддержки в осуществлении Конвенции, которая была предпринята ГИП и расходы на которую составили 77 526 швейцарских франков, тогда как в бюджете было заложено 25 000 швейцарских франков. Перерасход средств по этой статье бюджета связан с проведением рабочего совещания в Абудже, расходы на которое были учтены по этой бюджетной статье.

Г. Обзор добровольных взносов в Целевой фонд ГИП ККБ в 2022 году

ДОБРОВОЛЬНЫЕ ВЗНОСЫ в 2022 году (категория 7с финансовых процедур ГИП)

Взносы	Бурунди	11
	Ирландия	19 269
	Испания	7 147
	Италия	36 265
	Канада	1 500
	Сент-Китс и Невис	70

ДОБРОВОЛЬНЫЕ ВЗНОСЫ в 2022 году (категория 7с финансовых процедур ГИП)

Соединенное Королевство	51 540
Франция	7 752
Швейцария	70 093
Швеция	13 250
Япония	6 517
Всего	213 413

Резерв оборотных средств ГИП ККБ

71. На ОК-2 государства — участники ККБ подтвердили свое решение о том, что «в Целевом фонде ГИП поддерживается резерв оборотных средств (РОС) на уровне, который определяется на регулярной основе Совещанием государств-участников. Цель поддержания резерва оборотных средств заключается в обеспечении непрерывности деятельности в случае возникновения краткосрочных проблем с ликвидностью».

72. Как и в последние несколько лет, в 2022 году в РОС был внесен только один взнос — от Ирландии — в размере 4143 швейцарских франков, в результате чего общая сумма зарезервированных средств, находящихся в Целевом фонде ГИП по состоянию на 31 декабря 2022 года, составила 570 184 швейцарских франка. Таким образом, в резерве по-прежнему имеется солидный избыток в размере 170 184 швейцарских франков, что значительно превышает рекомендованный уровень резерва в 400 000 швейцарских франков. Эта сумма зарезервированных средств позволяет в достаточном объеме покрыть целый год работы ГИП при неблагоприятном развитии событий, т. е. если в конкретном году не будет внесено достаточного количества взносов.

Программа спонсорства ККБ

73. ГИП поручено осуществлять управление Программой спонсорства Конвенции с целью содействия участию в официальных совещаниях Конвенции, дабы обеспечить для всех затронутых и незатронутых государств-участников с низким уровнем дохода, а также всех других заинтересованных государств возможность участия в этих важнейших совещаниях для дальнейшего укрепления Конвенции. Кроме того, задача ГИП состоит в том, чтобы обеспечивать региональное разнообразие представленности, а также коллективную ответственность за решения, принимаемые на этих совещаниях. В ходе выполнения этого мандата ГИП проводит консультации с Координационным комитетом и государствами, вносящими взносы, относительно критериев предоставления спонсорской поддержки.

74. В 2022 году, после двухлетнего перерыва из-за пандемии COVID-19, которая негативно повлияла на международные поездки в силу введенных ограничений, направленных на борьбу с распространением коронавируса, Программа спонсорства осуществляла свои функции в полном объеме. Только одно государство-участник, Канада, внесло новый взнос в размере 31 043 швейцарских франков в Программу спонсорства, в результате чего общая сумма средств, имеющихся на год, составила 111 041 швейцарский франк. Из этой общей суммы 79 998 швейцарских франков были перенесены с 2021 года. Общая сумма расходов по Программе в 2022 году составила 67 194 швейцарских франка, а неизрасходованный остаток в размере 43 847 швейцарских франков был перенесен на 2023 год.

75. В 2022 году Программа спонсорства способствовала участию 22 представителей правительств из 19 государств в СГУ-10, состоявшемся в сентябре 2022 года. За счет спонсорской помощи были покрыты расходы на проезд и проживание, а также сопутствующие расходы 16 представителей государств-участников, 5 представителей подписавших государств и 1 представителя государства, не являющегося участником. К сожалению, трое из делегатов были вынуждены

отменить свое участие по разным причинам. В итоге в работе СГУ-10 приняли участие только 19 делегатов из 16 государств.

Отчет о расходах и поступлениях (в шв. фр.) Программы спонсорства ККБ

76. Из доклада о ревизии за 2022 год

		<i>Счет 2022 года</i>
Расходы		
Статьи расходов	Путевые	67 114
	Прочие	80
Общая сумма расходов		67 194
Поступления		
Взносы		
Канада		31 043
Общая сумма взносов		31 043
Взносы, перенесенные с 2021 года		79 998
Общая сумма поступлений		111 041
Взносы, перенесенные на 2023 год		43 847