Конференция государств – участников Конвенции по кассетным боеприпасам по рассмотрению действия Конвенции

21 September 2020
Russian
Original: English

Вторая обзорная Конференция
Лозанна, 23–27 ноября 2020 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 3 и статье 4 Конвенции

Анализ запроса Ливана на продление предельного срока по статье 4 Конвенции по кассетным боеприпасам

Представлено Анализирующей группой по запросам на продление сроков по статье 4 — Афганистаном, Нидерландами, Черногорией и Швецией

I. Общие сведения

1. Ливанская Республика подписала Конвенцию по кассетным боеприпасам (ККБ) 3 декабря 2008 года, ратифицировала ее 5 ноября 2010 года, и Конвенция вступила для нее в силу 1 мая 2011 года. В своем первоначальном докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности 27 октября 2011 года, Ливан сообщил, что у него имеется в общей сложности 54,97 кв. км площадей, загрязненных кассетными боеприпасами, в трех регионах страны. В документе, содержащем запрос на продление, Ливан пояснил, что в период с 2012 по 2018 год имело место постоянное повышение базисного уровня из-за вновь обнаруженных загрязненных районов и, что еще более существенно, частичного взаимного наложения зарегистрированных районов. В начале 2018 года базисный уровень был заявлен как 63,27 кв. км, но в конце 2018 года он был пересчитан и определен как 54,78 кв. км, что было указано в пересмотренном запросе Ливана на продление, представленном 25 февраля 2020 года. Ливан также сообщил, что процесс удаления остатков кассетных боеприпасов, начатый в октябре 1990 года, по-прежнему продолжается. Согласно статье 4 Конвенции Ливан обязан удалить и уничтожить остатки кассетных боеприпасов (ОКБ) в находящихся под его юрисдикцией или контролем районах, загрязненных кассетными боеприпасами, или обеспечить их удаление и уничтожении к 1 мая 2021 года. На восьмом Совещании государств-участников (СГУ-8) ККБ Ливан информировал другие государства-участники о том, что он сталкивается с целым рядом препятствий в выполнении своих обязательств по удалению остатков. На девятом Совещании государств-участников (СГУ-9) Ливан вновь заявил, что он будет не в состоянии выполнить свои обязательства по статье 4 к предельному сроку, и сообщил о своем намерении представить запрос на продление.

II. Рассмотрение запроса

2. 23 августа 2019 года Ливан представил Группе имплементационной поддержки (ГИП) ККБ свой первый проект запроса на продление, с тем чтобы ГИП провела

Просьба отправить на вторичную переработку

первоначальную оценку в целях обеспечения того, чтобы в этом запросе не были упущены какие-либо критически важные компоненты. 11 октября 2019 года Ливан представил пересмотренный проект.

3. 4 ноября 2019 года Директор Ливанского центра противоминной деятельности (ЛЦПМД) нанес визит вежливости в ГИП в целях дальнейшего обсуждения проекта запроса на продление и обеспечения того, чтобы он содержал всю необходимую информацию, требующуюся согласно статье 4 ККБ. На основе этого обмена мнениями 6 ноября 2019 года Ливан представил третий проект запроса.

4. 27 ноября 2019 года Анализирующая группа провела неофициальное совещание с представителями Ливана «на полях» четвертой Конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении мин, состоявшейся в Осло, Норвегия, в целях дальнейшей доработки проекта запроса на продление.

5. 12 декабря 2019 года Ливан представил Председателю второй обзорной Конференции (ОК-2) официальный запрос на пятилетнее продление своего предельного срока по статье 4 до 1 мая 2026 года. В тот же день ГИП от имени Председателя ОК-2 информировала государства — участники Конвенции о том, что Ливан представил свой запрос на продление и разместила его на веб-сайте ККБ.

6. Анализирующая группа пригласила представителей Коалиции за запрещение кассетных боеприпасов (КЗКБ), Международного комитета Красного Креста (МККК) и Женевского международного центра по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР) на совещание, проведенное 14 января 2020 года, с тем чтобы они могли принять участие в рассмотрении этого запроса. В целях обеспечения единообразного подхода ко всем запросам Анализирующая группа использовала для анализа запроса Ливана на продление его предельного срока *Методологию для запросов на продление предельных сроков по статьям 3 и 4 Конвенции по кассетным боеприпасам* (CCM/MSP/2019/12), которая была принята на СГУ-9.

7. После этого совещания, 22 января 2020 года, Анализирующая группа запросила у Ливана дополнительную информацию для облегчения анализа его запроса. 6 февраля 2020 года Ливан представил подробный ответ на вопросы, поставленные Анализирующей группой.

8. 11 февраля 2020 года Анализирующая группа провела в Женеве неофициальное совещание с делегатами от ЛЦПМД в целях дальнейшего обмена мнениями по запросу на продление. После этого, 25 февраля 2020 года, Ливан представил пересмотренный запрос на продление, в котором были учтены комментарии и замечания Анализирующей группы. В тот же день обновленный запрос на продление был размещен на веб-сайте ККБ.

9. В запросе Ливана указано, что его загрязнение кассетными боеприпасами происходило в течение нескольких этапов, первый из которых имел место во время израильской оккупации с 1978 по 2000 год. Второй этап был связан с израильскими нападениями в период с июля по август 2006 года, которые являются причиной наибольшей части загрязнения. Последний этап был следствием сирийского кризиса в период с 2014 по 2017 год. В запросе отмечено, что в 2003 году было проведено первое обследование воздействия, а в конце 2006 года – еще одно обследование, в результате чего было выявлено 1227 участков. В период с 2013 по 2014 год было проведено нетехническое обследование (НТО) в целях получения обновленной информации о местах загрязнения. С 2017 года ЛЦПМД все больше полагается на команды НТО, которые постоянно сообщают об изменениях в статусе каждого участка, обеспечивают более эффективную приоритизацию работ по удалению остатков и следят за наличием ограждений и обозначений.

10. В запросе сообщается, что в конце 2018 года Ливан имел базисный уровень 54,78 кв. км, из которых оставалось очистить 21,48 % или 11,78 кв. км. В первые 5 месяцев 2019 года отсюда были исключены 1,87 кв. км земель, в результате чего остающаяся площадь загрязнения кассетными боеприпасами составила 9,91 кв. км. В запросе на продление далее уточняется, что площадь, которая должна быть высвобождена к концу 2020 года, по консервативной оценке, составляет 1,46 кв. км.

В запросе далее говорится, что ЛЦПМД намечает еще более консервативную прогнозируемую площадь очистки в объеме 8,7 кв. км с мая 2021 года, т. е. с начала периода продления. При нынешних среднегодовых темпах очистки в 1,527 кв. км дополнительные средства, выделяемые правительством Ливана на первые 3 года периода продления, как ожидается, повысят ежегодные темпы очистки на 0,4 кв. км в течение этих 3 лет. Исходя из того, что внешнее финансирование, получаемое ЛЦПМД, сохранится, Ливан прогнозирует, что все известные земли, загрязненные кассетными боеприпасами, будут благополучно высвобождены к концу 2025 года.

11. В запросе указано, что в течение периода продления Ливан ожидает ежегодно получать внешнее финансирование в размере 6,61 млн долл. США, что является средней суммой, которую он получал в период с 2016 по 2018 год. Кроме того, правительство Ливана обязалось продолжать финансирование ЛЦПМД и предоставлять дополнительное финансирование в размере 3 млн долл. США в год в течение первых 3 лет периода продления. ЛЦПМД планирует продолжить работу с Ливанским форумом для противоминной деятельности, который построен на основе концепции коалиции по странам и был создан в январе 2018 года при поддержке Норвегии. Это будет делаться для поддержания тесной связи и сотрудничества со своими донорами в целях обеспечения внешнего финансирования, необходимого для выполнения его плана работы.

12. В запросе, в частности, отмечена проблема, с которой сталкивается Ливан при очистке того, что он называет «сложный рельеф», который в ливанском контексте Анализирующая группа понимает как «*глубокие и очень крутые каньоны и скалы, где проведение обследования и очистки с использованием нынешних методов и средств практически невозможно*». ЛЦПМД подтверждает, что там, где существует загрязнение, оно будет выявлено и удалено в соответствии со статьей 4 Конвенции, и в настоящее время изучаются жизнеспособные решения для преодоления этой проблемы. Для этой проблемы составлены два сценария: один — когда подтвержденные опасные районы (ПОР) очищены, но стандартный периметр затрагивает местность со сложным рельефом, а другой — когда в местности со сложным рельефом расположены ПОР. ЛЦПМД сообщает, что он приложит все усилия для проработки этих двух сценариев, которые могут потребовать различных подходов к очистке для обеспечения соблюдения ККБ.

III. Выводы

13. Анализирующая группа с удовлетворением отмечает твердую решимость правительства Ливана полностью обеспечить финансирование операций ЛЦПМД и выделять средства из государственного бюджета для очистки районов, загрязненных кассетными боеприпасами. Вместе с тем Группа также отмечает, что порядок распределения средств правительством Ливана все же может быть изменен. Анализирующая группа с удовлетворением отмечает, что ЛЦПМД при поддержке Норвегии сформировал коалицию по стране в форме Ливанского форума для противоминной деятельности, который усиливает осуществление статьи 4 ККБ.

14. Анализирующая группа с удовлетворением отмечает, что информация, представленная в запросе и в последующем ответе на отклик Анализирующей группы, носит всеобъемлющий, транспарентный и содержательный характер. Группа далее отмечает, что план работы, представленный Ливаном, является выполнимым и поддается мониторингу. Группа также отмечает, что успех этого плана зависит от способности ЛЦПМД мобилизовать финансирование и своевременно преодолеть проблему сложного рельефа, а также от других факторов, таких как неблагоприятные погодные условия.

15. Анализирующая группа отмечает, что для целей Конвенции было бы полезно, если бы в своих докладах по статье 7 и на совещаниях государств-участников или обзорных конференциях Ливан ежегодно представлял сведения по следующим аспектам:

a) достигнутый прогресс в сопоставлении с прогнозами, представленными Ливаном в его запросе на продление;

b) обновленная информация об остающемся загрязнении;

c) обновленный подробный план на следующий год и, по возможности, на последующие годы;

d) усилия по мобилизации ресурсов, включая полученное внешнее финансирование, и ресурсы, предоставленные правительством Ливана для поддержания усилий по осуществлению;

e) информация об усилиях Ливана по преодолению проблемы сложного рельефа до окончания периода продления;

f) другая соответствующая информация.

16. Анализирующая группа отмечает важность того, чтобы, помимо представления сведений, указанных выше, Ливан при необходимости регулярно информировал государства-участники о других соответствующих изменениях.

IV. Проект решения по запросу на продление по статье 4, представленному Ливаном

17. Совещание оценило запрос, представленный Ливаном, на продление его предельного срока для завершения удаления и уничтожения остатков кассетных боеприпасов в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и согласилось удовлетворить этот запрос на продление до 1 мая 2026 года.

18. Удовлетворяя запрос, Совещание отметило, что Ливан указал факторы, которые могут ограничить объем земель, очищаемых на ежегодной основе, такие как перенаправление финансирования и проблема сложного рельефа и неблагоприятных погодных условий. Совещание признало, что, хотя Ливан и учел эти проблемы в своем плане, предугадать все непредвиденные обстоятельства невозможно.

19. Удовлетворяя запрос, Совещание высоко оценивает приверженность Ливана проведению нетехнических обследований (НТО) и технических обследований (ТО), когда это требуется, и рекомендует Ливану регулярно сообщать государствам-участникам об их результатах и представить обновленный план работы, график и бюджет с учетом преобладающих обстоятельств.

20. В этой связи Совещание отметило, что для целей Конвенции было бы полезно, если бы в своих докладах по статье 7 и на совещаниях государств-участников или обзорных конференциях Ливан ежегодно представлял сведения по следующим аспектам:

a) достигнутый прогресс в сопоставлении с прогнозами, представленными Ливаном в его запросе на продление;

b) обновленная информация об остающемся загрязнении;

c) обновленный подробный план на следующий год и, по возможности, на последующие годы;

d) усилия по мобилизации ресурсов, включая полученное внешнее финансирование, и ресурсы, предоставленные правительством Ливана для поддержания усилий по осуществлению;

e) информация об усилиях Ливана по решению проблемы сложного рельефа до окончания периода продления;

f) другая соответствующая информация.

21. Совещание отметило важность того, чтобы, помимо представления сведений, указанных выше, Ливан регулярно информировал государства-участники о других соответствующих изменениях, касающихся осуществления статьи 4, в течение

периода, охватываемого запросом, и о других обязательствах, принятых в запросе, на совещаниях государств-участников или обзорных конференциях, а также в своих докладах по статье 7, подлежащих представлению до 30 апреля каждого года.