Конференция государств – участников Конвенции по кассетным боеприпасам по рассмотрению действия Конвенции

21 September 2020
Russian

Вторая обзорная Конференция

Лозанна, 23–27 ноября 2020 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Рассмотрение запросов, представляемых
по статье 3 и статье 4 Конвенции

Анализ запроса Перу на продление предельного срока по статье 3 Конвенции по кассетным боеприпасам

Представлено Анализирующей группой по запросам на продление
сроков по статье 3 — Австралией, Австрией, Нидерландами
и Черногорией

I. Общие сведения

1. Перу подписала Конвенцию по кассетным боеприпасам (ККБ) 3 декабря 2008 года, ратифицировала ее 26 сентября 2012 года, и Конвенция вступила для нее в силу 1 марта 2013 года. В своем первоначальном докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности 1 августа 2013 года, Перу сообщила, что у нее имеется в общей сложности 676 кассетных боеприпасов, содержащих 862 280 суббоеприпасов, которые находятся на хранении и предназначены для цели уничтожения. Перу обязана уничтожить или обеспечить уничтожение всех своих кассетных боеприпасов к 1 марта 2021 года. В том же докладе Перу объявила, что она находится в процессе инвентаризации национальных запасов кассетных боеприпасов для их последующей окончательной ликвидации путем расснаряжения и уничтожения в соответствии с положениями ее национального законодательства. Она также сообщила, что она проводит изучение и оценку проекта расснаряжения для ликвидации всех боеприпасов. В своем ежегодном докладе за 2014 год Перу сообщила, что 14 сентября 2014 года организация «Помощь норвежского народа» (ПНН) предприняла визит и согласовала проект из восьми этапов, рассчитанный на несколько лет, для уничтожения запасов кассетных боеприпасов Перу. В своем ежегодном докладе за 2015 год Перу сообщила об обнаружении дополнительных запасов в количестве 1331 кассетного боеприпаса, содержащего 66 894 суббоеприпаса. В рамках этого проекта в 2017 году 20 военнослужащих Перуанских военно-воздушных сил прошли обучение методологии, которая будет использоваться для процесса расснаряжения и уничтожения. В период с 2013 по 2019 год Перу уничтожила 164 кассетных боеприпаса, содержащих 8982 суббоеприпаса и 290 малокалиберных бомб. В своем ежегодном докладе за 2019 год Перу сообщила, что план снятия с вооружения и утилизации всех кассетных боеприпасов был разработан исходя из того предположения, что все боеприпасы будут перевезены на авиабазу Пунта-Лобос для расснаряжения и уничтожения. Однако в силу климатических условий, природных факторов и материально-технических соображений транспортировка всех кассетных боеприпасов на авиабазу Пунта-Лобос стала невозможной, и план уничтожения пришлось изменить. Кроме того, 18 февраля 2019 года Перу внесла поправки в свое

* 2 0 1 2 2 1 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



законодательство, с тем чтобы облегчить решение административных вопросов процесса уничтожения.

2. 27 ноября 2019 года Группа имплементационной поддержки (ГИП) ККБ встретила с представителями Перу «на полях» четвертой Конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении мин, состоявшейся в Осло, Норвегия, в целях получения обновленной информации об осуществлении Перу статьи 3 ККБ. Перуанские представители информировали ГИП о том, что Перу будет не в состоянии выполнить свое обязательство по статье 3 и поэтому представит запрос на продление. Вербальной нотой от 6 января 2020 года Перу официально информировала Председателя о том, что она будет не в состоянии выполнить свое обязательство по статье 3 и представит запрос на продление для рассмотрения на второй обзорной Конференции.

II. Рассмотрение запроса

3. 12 февраля 2020 года Перу представила ГИП Конвенции первый проект запроса на продление, с тем чтобы ГИП провела первоначальную оценку этого запроса в целях обеспечения того, чтобы в документе не были упущены какие-либо критически важные компоненты.

4. 2 апреля 2020 года Перу представила Председателю второй обзорной Конференции (ОК-2) официальный запрос на 37-месячное продление своего предельного срока по статье 3 до 1 апреля 2024 года вместе с соответствующими приложениями для рассмотрения. В тот же день ГИП от имени Председателя ОК-2 информировала государства — участники Конвенции о том, что Перу представила свой запрос на продление и разместила его на веб-сайте ККБ.

5. Была создана Анализирующая группа по статье 3, которая пригласила представителей Коалиции за запрещение кассетных боеприпасов (КЗКБ), Международного комитета Красного Креста (МККК) и Женевского международного центра по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР) присоединиться к ней в рассмотрении этого запроса на совещании, состоявшемся 22 апреля 2020 года. В целях обеспечения единообразного подхода ко всем запросам Анализирующая группа использовала для анализа этого запроса на продление *Методологию для запросов на продление предельных сроков по статьям 3 и 4 Конвенции по кассетным боеприпасам* (CCM/MSP/2019/12), которая была принята на СГУ-9.

6. После того как была проведена первоначальная оценка запроса на продление, 29 апреля 2020 года Анализирующая группа запросила у Перу дополнительную информацию для облегчения дальнейшего рассмотрения запроса. 2 июня 2020 года Перу представила пересмотренный вариант запроса на продление своего предельного срока по статье 3, в котором были учтены комментарии и замечания Анализирующей группы. Обновленный запрос на продление был рассмотрен Анализирующей группой 10 июня 2020 года.

7. В запросе Перу указано, что:

а) Перу никогда не применяла кассетные боеприпасы и остается приверженной соблюдению своих обязательств по Конвенции;

б) накопленные кассетные боеприпасы, находящиеся под ее юрисдикцией и контролем, были маркированы и помещены на отдельное хранение как 1683 кассетных боеприпаса, содержащих 129 058 разрывных суббоеприпасов, которые подлежат уничтожению в течение периода продления при поддержке организации «Помощь норвежского народа» (ПНН);

в) в период с 2013 по 2019 год Перу уничтожила 164 кассетных боеприпаса, содержащих 8982 суббоеприпаса и 290 разрывных малокалиберных бомб;

г) в 2020 году Перу планирует уничтожить 174 кассетных боеприпаса и все свои 8155 шестикилограммовых разрывных малокалиберных бомб;

е) Перу не намерена сохранять какие-либо кассетные боеприпасы или разрывные суббоеприпасы в соответствии с пунктом 6 статьи 3.

8. В запросе указаны причины, по которым Перу не смогла завершить уничтожение своих запасов в течение первоначального восьмилетнего периода, в том числе финансовые, технические и климатические проблемы.

9. Запрос на продление включает план работы с подробностями о том, каким образом будут осуществляться процессы расснаряжения и уничтожения в течение периода продления на пяти перуанских военно-воздушных базах, назначенных для реализации этого проекта.

10. Перу сообщает, что не располагает соответствующими институциональными, финансовыми, техническими и экспертными ресурсами для уничтожения своих накопленных кассетных боеприпасов, но она запросила и получила помощь от Королевства Норвегия через ПНН в целях выполнения своих обязательств по статье 3.

11. Анализирующая группа запросила у Перу разъяснения относительно количества кассетных боеприпасов, уничтоженных с момента вступления в силу, используемых методов уничтожения, санитарных и экологических норм, соблюдаемых в ходе этого процесса, имеющихся кадровых ресурсов для осуществления плана работы и относительно существующего резервного финансового плана для смягчения любого дефицита внешнего финансирования. В своем пересмотренном варианте запроса на продление Перу представила дополнительную информацию в ответ на предварительную оценку Анализирующей группы.

III. Выводы

12. Анализирующая группа с удовлетворением отмечает, что Перу не запросила максимального количества времени, разрешенного согласно Конвенции для выполнения ее обязательств по пункту 2 статьи 3. Анализирующая группа далее с удовлетворением отмечает, что информация, представленная в ответе на вопросы Анализирующей группы, является всеобъемлющей и ясной.

13. Анализирующая группа с удовлетворением признает, что Перу мобилизовала необходимые средства для уничтожения своих запасов и что она также разработала национальный план мобилизации ресурсов на случай дефицита внешнего финансирования.

14. Анализирующая группа отмечает, что для целей Конвенции было бы полезно, если бы в своих докладах по статье 7 и на совещаниях государств-участников Перу ежегодно представляла сведения по следующим вопросам:

а) прогресс, достигнутый в уничтожении ее запасов кассетных боеприпасов, в сопоставлении с прогнозами, представленными в ее запросе на продление;

б) обновленная информация об остающихся запасах;

с) обновленные и подробные планы на последующие годы;

д) другая соответствующая информация.

15. Анализирующая группа отмечает, что Перу указала, что распространение пандемии COVID-19 прервало осуществление деятельности по уничтожению и что введенный карантин не позволяет указать четкую дату возобновления этой деятельности.

IV. Проект решения по запросу на продление по статье 3, представленному Перу

16. Совещание оценило запрос, представленный Перу, на продление ее предельного срока для завершения уничтожения всех ее запасов кассетных

боеприпасов в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Конвенции и согласилось удовлетворить этот запрос на продление на 37 месяцев до 1 апреля 2024 года.

17. Удовлетворяя запрос, Совещание отметило, что Перу указала препятствия, с которыми она сталкивается при выполнении своих обязательств по статье 3, и то, как она надлежащим образом смягчает остроту этих проблем.

18. Удовлетворяя запрос, Совещание отметило, что Перу представила практический план работы, который обеспечит полное и рациональное выполнение ее обязательств по статье 3.

19. Удовлетворяя запрос, Совещание выразило признательность Перу за мобилизацию необходимой технической и финансовой помощи для уничтожения всех кассетных боеприпасов, находящихся в распоряжении Перуанских военно-воздушных сил.

20. Удовлетворяя запрос, Совещание отметило, что Перу указала факторы, которые могут повлиять на осуществление мероприятий по уничтожению, такие как удаленность авиабаз, дефицит квалифицированных специалистов, погодные условия, стихийные бедствия и пандемия COVID-19. Совещание рекомендует Перу продолжать информировать государства-участники об изменениях в этой области.

21. В этой связи Совещание отметило, что для целей Конвенции было бы полезно, если бы в своих докладах по статье 7 и на совещаниях государств-участников Перу ежегодно представляла сведения по следующим аспектам:

- a) достигнутый прогресс в сопоставлении с прогнозами, представленными Перу в ее запросе на продление;
- b) обновленная информация об остающихся запасах;
- c) обновленный подробный план на следующий год и, по возможности, на последующие годы;
- d) усилия по мобилизации ресурсов, включая полученное внешнее финансирование, и ресурсы, предоставленные правительством Перу для поддержания усилий по осуществлению;
- e) другая соответствующая информация.

22. Анализирующая группа приветствует тесный и постоянный контакт Перу с координаторами ККБ по уничтожению запасов и ГИП. В этой связи Анализирующая группа настоятельно рекомендует Перу как можно скорее информировать государства-участники о любых препятствиях на пути осуществления ее плана работы и своевременно представлять такую информацию.

23. Анализирующая группа отмечает важность того, чтобы, помимо представления сведений, указанных выше, Перу регулярно информировала государства-участники о других соответствующих изменениях, касающихся осуществления статьи 3, в течение периода, охватываемого запросом, на Совещании государств-участников.