



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
6 September 2019
Russian
Original: English

Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Десятое совещание

Вена, 4–6 сентября 2019 года

Проект доклада

Добавление

III. Будущие приоритеты

1. Председатель открыла обсуждение вопроса о будущих приоритетах и обратила внимание на мандат Рабочей группы по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия.
2. Представитель Секретариата напомнил, что с 2010 года Рабочая группа обсудила все статьи главы II. Некоторые статьи обсуждались несколько раз, в том числе статьи о публичном секторе (статья 7), кодексах поведения публичных должностных лиц (статья 8) и участии общества (статья 13). Другим статьям было уделено меньше внимания: так, статьи об органах по предупреждению и противодействию коррупции (статья 6), управлении публичными финансами (пункт 2 статьи 9), публичной отчетности (статья 10), частном секторе (статья 12) и мерах по предупреждению отмыwania денежных средств (статья 14) обсуждались один раз.
3. Представитель Секретариата далее напомнил, что к темам для дальнейшего обсуждения, предложенным Рабочей группой в ходе седьмой и восьмой сессий, относятся: оценка масштабов коррупции, коррупционных рисков и воздействия усилий по борьбе с коррупцией с использованием научно обоснованных показателей; коллизия интересов, в частности взаимосвязи между коллизией интересов и незаконным обогащением, системы раскрытия информации об активах и наличии интересов, а также лица, сообщающие информацию (пункт 4 статьи 7 и пункт 5 статьи 8); меры и системы, способствующие тому, чтобы публичные должностные лица сообщали о коррупционных деяниях (пункт 4 статьи 8); коррупция в частном секторе (статья 12) и публичная отчетность (пункт 2 статьи 13).
4. Представитель Секретариата отметил, что Рабочая группа, возможно, пожелает подумать о том, чтобы рекомендовать Конференции принять новый многолетний план работы Рабочей группы, имея в виду, что повестка дня Группы должна предусматривать возможность добавления новых или изменения предлагаемых тем для обсуждения.



5. Несколько участников дискуссии сообщили о ряде мер, принятых их странами для осуществления различных положений главы II Конвенции. Например, страны приняли меры по укреплению законодательной, политической и институциональной базы; провели мероприятия по содействию развитию образования и расширению прав и возможностей общества; осуществили инициативы открытого правительства и открытого доступа к данным в целях повышения прозрачности и расширения доступа к информации, что, в частности, позволило усилить контроль общественности над государственными закупками; предприняли усилия, направленные на повышение доверия граждан к органам государственного управления, в том числе путем укрепления механизмов отчетности о коррупции.
6. Один из ораторов отметил важность Рабочей группы как пространства для налаживания партнерских отношений и подчеркнул, что необходимо обсуждать не только опыт и успешные виды практики, но и возникающие трудности, что позволит совместно искать решения и оказывать государствам помощь в их усилиях по разработке эффективных стратегий и мер по борьбе с коррупцией. Он указал, что приоритеты следует определять в долгосрочной перспективе, а дублирования усилий необходимо избегать.
7. Участники дискуссии рекомендовали представить для рассмотрения Конференцией государств-участников несколько тем, которые могли бы быть включены в многолетний план работы Группы.
8. Несколько выступавших рекомендовали включить в план будущей деятельности Рабочей группы тему предупреждения коррупции в частном секторе в соответствии со статьей 12 Конвенции. Она может охватывать такие вопросы, как создание государственно-частных партнерств для обмена информацией о программах соблюдения и использования кодексов поведения и стандартов учета и аудита в целях предупреждения коррупции. По вопросу о прозрачности доходного владения следует проанализировать роль таких посредников, как банки и финансовые учреждения. В качестве темы, заслуживающей дальнейшего обсуждения, было также предложено расширение сотрудничества между частным сектором и правоохранительными органами.
9. Несколько выступавших предложили, чтобы в плане работы особое внимание уделялось транспарентности и, в частности, открытым данным. Участники дискуссии отметили, что транспарентность является сквозным и взаимодополняющим принципом в рамках всей Конвенции и что эта приоритетная область может способствовать обмену опытом и передовой практикой в отношении различных статей Конвенции, включая статьи 9, 10 и 13. Несколько ораторов предложили рассмотреть в ходе этого обсуждения примеры передовой практики в области использования технологий для предупреждения коррупции и повышения прозрачности, тогда как другие ораторы подчеркнули роль гражданского общества, в том числе в процессах принятия решений, и потенциальную необходимость оценки и упрощения административных процессов для расширения участия в них различных сторон.
10. Ряд участников дискуссии рекомендовали Группе продолжить изучение темы политики, стратегий и мер по борьбе с коррупцией, в частности вопроса об оценке воздействия и эффективности такой политики, стратегий и мер, уделяя особое внимание показателям, основанным на опыте.
11. Несколько участников обсуждения предложили включить в повестку дня вопрос о борьбе с безнаказанностью в области предупреждения коррупции.
12. Также были предложены следующие темы: механизмы стимулирования и поощрения честности и неподкупности в обществе; выявление и распространение передовой практики в области стандартов этики и добросовестности публичных должностных лиц; и способы освещения позитивных примеров усилий по борьбе с коррупцией, такие как поиск образцов для подражания и присуждение наград. Один из выступавших предложил проанализировать роль превентивных мер в борьбе со взяточничеством внутри страны и за рубежом. Другой

предложил сосредоточить внимание на выявлении потенциальных факторов уязвимости государственных учреждений к коррупции и на использовании инструментов для управления такими рисками.

13. После выступления представителя Секретариата несколько ораторов предложили рассмотреть темы, определенные на предыдущих сессиях Рабочей группы, в рамках нового многолетнего плана работы.
