Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

6 September 2019
Russian

Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Десятое совещание

Вена, 4–6 сентября 2019 года

Проект доклада

I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.
2. Конференция постановила, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:
- a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
- b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;
- c) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;
- d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.
3. Конференция неоднократно, в том числе в резолюции 7/6, давала высокую оценку усилиям, предпринимаемым Рабочей группой для содействия обмену информацией между государствами-участниками. В этой резолюции Конференция также подчеркнула важность заключений и рекомендаций Рабочей группы, принятых на ее совещаниях в Вене 22–24 августа 2016 года и 21–23 августа 2017 года. Конференция просила государства-участники продолжать делиться информацией и просила Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом веб-сайте Рабочей группы.
4. В решении 7/1 Конференция просила Секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов.

5. В резолюции 7/5 «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции» Конференция постановила, что Рабочей группе следует включить в качестве темы своего предстоящего межсессионного совещания в 2019 году тему извлеченных уроков в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции). В соответствии с этим на десятом межсессионном совещании Рабочей группы, которое пройдет в Вене 4–6 сентября 2019 года, будут обсуждаться следующие темы:

а) извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (ст. 5 Конвенции).

II. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

6. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свою десятую сессию в Вене 4–6 сентября 2019 года. В рамках сессии 4 сентября было проведено два совместных заседания с Группой по обзору хода осуществления.

7. Сессия прошла под председательством Председателя седьмой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции Марии Консуэло Поррас Аргеты (Гватемала).

8. Открывая совещание, Председатель напомнила, что в соответствии с резолюцией 3/2, которой Конференция учредила Рабочую группу и определила ее функции, в задачи Группы входит, помимо прочего, оказание содействия Конференции в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции и содействие обмену информацией и опытом. Она отметила, что в резолюции 7/5 «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции» Конференция постановила, что темой для обсуждения на совещании Рабочей группы в 2019 году будут извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции). Она далее подчеркнула, что в той же резолюции Конференция признала рекомендацию Рабочей группы о необходимости оставить ей возможность добавлять или изменять темы для обсуждения в рамках своей повестки дня с целью достижения максимальной взаимодополняемости обсуждений, проводимых Рабочей группой и Группой по обзору хода осуществления, что было учтено при организации работы нынешнего совещания, программой которого предусмотрено проведение двух совместных заседаний с Группой по обзору хода осуществления.

9. Директор Отдела по вопросам международных договоров отметил, что начиная с первого совещания в 2010 году Рабочая группа своей деятельностью способствует накоплению знаний и опыта, и выразил признательность государствам-участникам за сотрудничество в обмене информацией в различных формах, благодаря которому их опытом могут пользоваться другие. Он также отметил, что с учетом того, что в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления Конвенции рассматривается осуществление главы II о мерах по предупреждению коррупции, эта информация оказалась исключительно полезной для национальных экспертов в оценке осуществления Конвенции их странами и выполнении функций экспертов, проводящих обзор в отношении других стран. Аналогичным образом информация, накопленная Группой по обзору хода осуществления благодаря подготовке тематических докладов секретариатом, в частности, обеспечивает прочную основу для обсуждений в Рабочей группе и помогает Конференции и отдельным государствам формировать антикоррупционную повестку на разных уровнях. Он подчеркнул важность применения всеобъемлющего подхода для эффективной борьбы с коррупцией и обратил внимание Рабочей группы на меры предупреждения коррупции и принципы честности, неподкупности, подотчетности, объективности и прозрачности, которые закреплены,

в частности, в главе II Конвенции. Директор также обратил внимание Рабочей группы на то, что в резолюции 73/191, озаглавленной «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций против коррупции», Генеральная Ассамблея постановила созвать в первой половине 2021 года специальную сессию по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней. Он подчеркнул, что сокращение масштабов коррупции и взяточничества и развитие подотчетных и транспарентных институтов предусмотрены Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и что меры и принципы борьбы с коррупцией могут способствовать достижению результатов во всех областях, охватываемых Повесткой дня.

В. Утверждение повестки дня и организация работы

10. Рабочая группа 4 сентября 2019 года утвердила следующую повестку дня:
1. Организационные вопросы:
- а) открытие совещания;
- б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление резолюции 7/5 Конференции, озаглавленной «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции», и резолюции 7/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции»:
- а) успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции: извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции);
- б) другие рекомендации
3. Будущие приоритеты
4. Утверждение доклада.

С. Участники

11. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Италия, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Китай, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Ливан, Ливия, Литва, Мадагаскар, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Мьянма, Непал, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка и Япония.

12. На совещании был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, которая является участником Конвенции.

13. Наблюдателями были также представлены следующие подразделения Секретариата, фонды, программы и специализированные учреждения: Базельский институт управления, Международный союз электросвязи (МСЭ).

14. Кроме того, были представлены следующие межправительственные организации: Всемирная таможенная организация (ВТамО), Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия (МАА), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ), Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества арабских государств Залива (ЦИУД ССАГЗ), Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ).

15. На совещании был представлен Суверенный Мальтийский орден — организация, имеющая бюро постоянного наблюдателя при Центральных учреждениях.