Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
6 September 2021
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления
Возобновленная двенадцатая сессия
Вена, 6–10 сентября 2021 года

Проект доклада

Добавление

I. Введение

1. Группа по обзору хода осуществления была учреждена Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с ее резолюцией 3/1 «Механизм обзора» в качестве межправительственной группы государств-участников открытого состава, действующей под руководством Конференции и подотчетной ей. Группа ведет наблюдение за процессом обзора с целью выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

II. Организация работы сессии

A. Открытие сессии

2. Группа по обзору хода осуществления провела возобновленную двенадцатую сессию 6–10 сентября 2021 года в Вене в смешанном формате (в очной форме и онлайн).

3. Группа по обзору хода осуществления провела [...] заседаний под председательством Председателя Конференции на ее восьмой сессии г-на Хариба Саида аль-Амими (Объединенные Арабские Эмираты); большинство заседаний были проведены совместно с межправительственным совещанием экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Рабочей группой по возвращению активов. Группа по обзору хода осуществления рассмотрела пункты 1, 2, 3 и 6 повестки дня своей двенадцатой сессии. Группа рассмотрела пункты 4 и 5 повестки дня совместно с участниками межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Рабочей группой по возвращению активов.

4. Шестого сентября Группа утвердила план организации работы сессии, изложенный в аннотированной предварительной повестке дня (CAC/COSP/IRG/2021/1/Add.1).

Просьба отправить на вторичную переработку

5. Секретарь Конференции в своем вступительном заявлении, помимо прочего, представила обзор организации работы отдельных и совместных заседаний возобновленной двенадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления, десятого межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и пятнадцатого совещания Рабочей группы по возвращению активов. Секретарь отметила, что в соответствии с планом работы вспомогательных органов, утвержденным Конференцией на восьмой сессии, нынешняя сессия Группы по обзору хода осуществления посвящена тематике международного сотрудничества и возвращения активов, и на ней предполагается использовать преимущества тематического взаимодействия Группы с участниками совещания экспертов по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции и Рабочей группой по возвращению активов.

B. Участники[1]

6. На сессии были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Албания, Алжир, Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Бутан, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гватемала, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Грузия, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Куба, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Малайзия, Мексика, Монголия, Мьянма, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Южная Африка и Япония.

7. На сессии был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

8. В соответствии с правилом 2 своей резолюции 4/5 Конференция постановила, что к участию в сессиях Группы по обзору хода осуществления могут приглашаться межправительственные организации, подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций.

9. Наблюдателями на сессии были представлены следующие инициативы Организации Объединенных Наций и институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: сеть Глобального договора Организации Объединенных Наций, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Базельский институт управления, Корейский институт криминологии и Межрегиональный научно-исследовательский

[1] Информация об участниках, представленная в настоящем предварительном варианте доклада о работе возобновленной двенадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления, была подготовлена на основе данных о регистрации, полученных от делегаций. В окончательном варианте доклада информация об участниках будет обновлена на основе списка делегатов, принявших участие в сессии в смешанном формате.

институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

10. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), Всемирная таможенная организация, Всемирный банк, Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия, Международная организация по праву развития, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Организация американских государств, Организация стран — экспортеров нефти (ОПЕК), Организация экономического сотрудничества, Организация экономического сотрудничества и развития, Постоянный третейский суд, Совет Европы, Совет Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Сообщество сахело-сахарских государств и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

III. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

A. Жеребьевка

11. Для проведения обзора в отношении Сомали в первом и втором циклах обзора была проведена жеребьевка. В рамках первого цикла для проведения обзора в отношении Сомали были отобраны Белиз и Экваториальная Гвинея. Во втором цикле для проведения обзора в отношении Сомали были привлечены Либерия и Тонга.

12. В ответ на просьбу Парагвая провести повторную жеребьевку для выбора проводящего его обзор государства в рамках второго цикла из того же географического региона была проведена повторная жеребьевка, в результате которой выбор пал на Аргентину. В ответ на просьбу Румынии о проведении повторной жеребьевки для выбора другого проводящего обзор государства-участника был выбран Непал. Кроме того, Италия была привлечена в качестве проводящего обзор государства из того же географического региона для проведения второго цикла обзора в отношении Европейского союза после того, как государство-участник, которое было привлечено ранее, отложило проведение обзора.

13. Предварительные повторные жеребьевки были проведены в тех случаях, когда проводящие обзор государства могли отложить выполнение своих обзорных функций в соответствии с кругом ведения Механизма обзора хода осуществления и с ними нельзя было связаться для немедленного подтверждения их готовности провести обзоры.

B. Ход проведения страновых обзоров

14. С вступительным заявлением выступил представитель секретариата. Он представил последнюю информацию о ходе проведения страновых обзоров. В отношении первого цикла обзора он сообщил Группе, что из 187 государств-участников, в отношении которых проводится обзор, 183 государства-участника представили ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки; кроме того, было проведено 175 прямых диалогов (в том числе 161 посещение страны и 14 совместных встреч). Завершена или близится к завершению подготовка в общей сложности 173 резюме и 161 доклада о страновом обзоре. Что касается второго цикла обзора, то ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки представило 131 государство-участник; кроме того, было проведено 72 прямых диалога (67 посещений страны, включая 4 виртуальных посещения

стран, и 5 совместных встреч). В общей сложности было подготовлено 57 резюме, и примерно в 94 процентах всех посещений стран в обсуждение были вовлечены другие заинтересованные стороны.

15. Кроме того, представитель признал, что воздействие продолжающейся пандемии COVID-19 на Механизм обзора хода осуществления вышло за рамки первоначальных оценок секретариата. Пришлось переориентировать усилия на кабинетные элементы страновых обзоров, что в некоторых случаях позволило ускорить подготовку резюме и докладов о страновом обзоре. В других случаях, особенно в том, что касается посещений стран, наблюдалось негативное влияние на сроки проведения обзоров. Задержки в проведении страновых обзоров отмечались на разных этапах, в том числе при назначении координаторов и экспертов по обзору (в частности, для проведения обзоров второго цикла не была представлена 51 кандидатура), представлении ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки (ответы не представили 44 государства), представлении кабинетных обзоров и составлении графика посещения стран. Представитель подтвердил, что понимает проблемы, с которыми сталкиваются государства-участники в связи с продолжающейся пандемией, но в то же время подчеркнул необходимость проведения страновых обзоров. В этой связи он рассказал об усилиях, которые секретариат предпринимает для более регулярной и официальной работы на более поздних этапах обзоров, в том числе путем направления писем, информирующих государства-участники о задержках в проведении обзоров. Кроме того, он отметил, что в будущем Группе по обзору хода осуществления будет направляться информация о государствах, которые не назначили своих координаторов или правительственных экспертов или не представили ответ на контрольный перечень вопросов для самооценки. Это будет делаться после того, как такие государства получат по меньшей мере два письма с напоминанием об их обязательствах.

16. Представитель секретариата также предоставил информацию об онлайновом обучении по Механизму обзора хода осуществления для координаторов и правительственных экспертов, которое проводилось 2–3 сентября 2021 года. Он подчеркнул, что в связи с беспрецедентно высоким интересом к обучению и для того, чтобы охватить участников из всех часовых поясов, в течение той же недели, с 30 августа по 3 сентября, проводились дополнительные занятия, в том числе на испанском языке, чтобы способствовать участию большого числа специалистов из региона Латинской Америки. Кроме того, участникам было предложено пройти самообучение в режиме онлайн по Механизму обзора хода осуществления, что помогло бы им подготовиться к курсу.

17. Один из ораторов подчеркнул межправительственный, инклюзивный, прозрачный, недискриминационный и исключающий вмешательство характер Механизма обзора хода осуществления. Он отметил, что правительство его страны приветствует усилия секретариата по выяснению мнений государств-участников о работе Механизма в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции «Мероприятия в ознаменование десятой годовщины создания Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», отметив при этом, что доклад, который будет подготовлен на основе собранных мнений, не должен привести ни к пересмотру принципов функционирования Механизма, ни к его политизации.

18. Многие выступавшие подтвердили свою приверженность Механизму обзора хода осуществления и выполнению предусмотренных Конвенцией обязательств, а также подтвердили важность Конвенции как ключевого международного документа по борьбе с коррупцией. В этой связи один из ораторов отметил, что Механизм обзора хода осуществления превратил Конвенцию в живой документ, стимулируя законодательные реформы, способствуя международному сотрудничеству и формируя глобальное сообщество специалистов-практиков по борьбе с коррупцией.

19. Один из ораторов также подчеркнул позитивную роль Конвенции и подтвердил поддержку его правительством Механизма обзора хода осуществления, который воплощает общие устремления государств-участников по развитию международного сотрудничества с должным учетом принципов национального суверенитета и равенства между государствами, разного уровня развития государств-участников, а также разнообразия судебных, правовых, политических, экономических и социальных систем и различий в правовых традициях. Он также отметил, что доклады о страновых обзорах должны быть конфиденциальными.

20. Один из выступавших также призвал к повышению согласованности усилий различных органов по мониторингу и обзору, включая те, которые занимаются вопросами отмывания денег, чтобы обеспечить взаимосвязь и согласованность рекомендаций между различными органами и избежать дублирования усилий.

21. Несколько ораторов поделились информацией о ходе проведения обзоров, а также о мерах, принятых после завершения первого и второго циклов обзоров для выполнения полученных рекомендаций, назвав в числе последних достижений законодательную реформу, учреждение новых надзорных органов и принятие новых комплексных стратегий по борьбе с коррупцией. Что касается усилий, предпринимаемых его правительством для осуществления Конвенции, один из выступавших упомянул о недавнем принятии новой Конституции, которая позволила его стране создать всеобъемлющую институциональную сеть по борьбе с коррупцией, основанную на принципах этики, благого управления и верховенства права. Другая выступающая подчеркнула готовность своей страны делиться информацией и передовым опытом и проинформировала Группу по обзору хода осуществления об извлеченных уроках и обмене опытом по различным темам, связанным с Конвенцией, включая жертв коррупции, управление активами и предупреждение преступлений, влияющих на окружающую среду.

22. Другой оратор упомянул помощь, которую его страна получила от реализуемой совместно Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Всемирным банком Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР): по линии Инициативы была оказана поддержка в создании межведомственной группы координаторов по возвращению активов, в рамках которой представители 11 учреждений будут обеспечивать координацию и сотрудничество в области возвращения активов. Кроме того, была оказана помощь в подготовке к принятию в мае 2021 года в его стране законодательного акта о конфискации активов без вынесения обвинительного приговора.

23. Поделившись информацией о ходе проведения обзора в отношении ее страны в рамках второго цикла обзора, одна из выступающих вновь подчеркнула важность осуществления на практике политической декларации под названием «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», которая была принята Генеральной Ассамблеей на специальной сессии по борьбе с коррупцией, проходившей в Центральных учреждениях со 2 по 4 июня 2021 года, и в этой связи привела примеры приверженности правительства своей страны глобальной борьбе с коррупцией. Кроме того, оратор, напомнив, что правительство ее страны, предложившее провести у себя десятую сессию Конференции в 2023 году, признала центральную роль Конференции в совместных усилиях международного сообщества по предупреждению коррупции и борьбе с ней, о которой говорится в политической декларации. Кроме того, она отметила, что приверженность правительства ее страны проведению десятой сессии Конференции (правительство будет благодарно государствам-участникам за помощь) является подтверждением его решимости укреплять сотрудничество с партнерами по всему миру в целях работы над общими антикоррупционными приоритетами и укрепления антикоррупционной архитектуры. Кроме того, оратор проинформировала Группу по обзору хода

осуществления о том, что ее страна впервые возвела борьбу с коррупцией в ранг приоритета национальной безопасности.

24. Некоторые выступающие отметили влияние продолжающейся пандемии COVID-19 на проведение страновых обзоров. В этой связи один из выступавших подчеркнул полезность и полноту обсуждений и замечаний, сделанных в ходе онлайнового посещения страны в рамках процесса обзора. Другой оратор отметил, что, хотя посещения стран, проводимые в онлайновом формате, не являются полноценной альтернативой посещениям, проводимым лично, они все же способствуют проведению обзоров. Он также подчеркнул важность проведения для координаторов и правительственных экспертов обучения по Механизму обзора хода осуществления, чтобы они могли эффективно и результативно выполнять свои функции, и приветствовал онлайн-обучение, проведенное секретариатом для координаторов и правительственных экспертов. Кроме того, он вновь сообщил, что его страна готова поддерживать проведение такого обучения, в том числе путем организации соответствующих мероприятий и выделения внебюджетных ресурсов на эти цели.

25. Что касается имевших место задержек, то один из выступавших выразил обеспокоенность в отношении ориентировочных сроков, установленных в Механизме обзора хода осуществления, отметив, что обзор глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов) Конвенции требует особенно масштабного вклада со стороны различных учреждений, что затрудняет сбор такой информации с соблюдением ориентировочных сроков.