



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
31 January 2020
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления
Вторая часть возобновленной десятой сессии
Абу-Даби, 17 и 18 декабря 2019 года

Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе второй части ее возобновленной десятой сессии, проведенной в Абу-Даби, 17 и 18 декабря 2019 года

I. Введение

1. Группа по обзору хода осуществления была учреждена Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с ее резолюцией 3/1 «Механизм обзора» в качестве межправительственной группы государств-участников открытого состава, действующей под руководством Конференции и подотчетной ей. Группа ведет наблюдение за процессом обзора с целью выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

II. Организационные вопросы

A. Открытие сессии

2. Группа по обзору хода осуществления провела вторую часть своей возобновленной десятой сессии в Абу-Даби 17 и 18 декабря 2019 года.
3. Группа по обзору хода осуществления провела два заседания под председательством Вивиан Н.Р. Океке (Нигерия) и Хермана Андреса Кальдерона Веласкеса (Колумбия).

B. Участники

4. На сессии были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австрия, Ангола, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Вьетнам, Гана, Германия, Египет, Зимбабве, Индия, Исландия, Италия, Йемен, Камбоджа, Камерун, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Кыргызстан, Мальта, Мозамбик, Мьянма, Намибия, Науру, Нигерия, Норвегия, Пакистан, Польша, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Сальвадор, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты



Америки, Тувалу, Туркменистан, Фиджи, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция и Южная Африка.

5. На сессии был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

6. Было представлено также следующее государство-наблюдатель: Тонга.

7. В соответствии с правилом 2 резолюции 4/5 Конференция постановила, что к участию в сессиях Группы по обзору хода осуществления могут приглашаться межправительственные организации, подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций.

8. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Азиатский банк развития, Совет Европы и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

III. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

A. Жеребьевка

9. С момента предыдущей жеребьевки, которая была проведена на десятой сессии Группы по обзору хода осуществления, состоявшейся в Вене 27–29 мая 2019 года, ни одно новое государство не присоединилось к Конвенции и не ратифицировало ее. Также ни от одного государства-участника не поступила просьба о проведении повторной жеребьевки в отношении проводящих обзор государств-участников. Поэтому жеребьевка для выбора проводящих обзор государств-участников не проводилась.

B. Доклад о ходе работы

10. Представительница секретариата представила новую информацию о прогрессе, достигнутом в ходе страновых обзоров в рамках первого и второго циклов обзора. К настоящему времени были получены ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки от 182 из 184 государств-участников, в отношении которых проводится обзор в рамках первого цикла, проведено 175 прямых диалогов (включавших 161 посещение стран и 14 совместных совещаний) и подготовлено 169 резюме.

11. Относительно прогресса, достигнутого в рамках второго цикла, представительница отметила, что свои ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки представили 96 из 184 государств-участников, в отношении которых проводится обзор в рамках этого цикла, проведено 67 прямых диалогов (включавших 62 посещения стран и пять совместных совещаний), и подготовлено 34 резюме и 14 докладов о страновых обзорах. Подготовка ряда других резюме в рамках обоих циклов близка к завершению.

12. Представительница секретариата обратила внимание Группы на некоторые практические трудности, возникающие при проведении и завершении страновых обзоров, такие как большие задержки с представлением ответов на контрольные перечни вопросов для самооценки, несоблюдение сроков представления кандидатур координаторов и правительственных экспертов, а также количество языков, используемых в некоторых обзорах. Она также напомнила о пересмотренном порядке назначения правительственных экспертов.

13. Представительница кратко изложила выводы, содержащиеся в записке Секретариата о функционировании Механизма обзора (CAC/COSP/2019/12), и представила анализ его функционирования, в частности относительно возможности завершения второго цикла в рамках пятилетнего периода, начавшегося в июне 2016 года. Она пояснила, в соответствии с кругом ведения на проведение странового обзора отводится шесть месяцев, однако на практике средняя продолжительность каждого обзора составляет более двух лет. Она отметила, что 90 процентов государств, в отношении которых проводится обзор в третий или четвертый годы второго цикла, параллельно выступают в качестве проводящих обзор государств, что приводит к увеличению нагрузки и объема работы. Поскольку завершение второго цикла к середине 2021 года более не представляется реалистичным, то для обеспечения завершения по крайней мере большинства обзоров до начала следующего этапа функционирования Механизма этот цикл целесообразно продлить.

14. Представительница изложила несколько вариантов продления на основе прогнозируемых тенденций проведения обзоров в рамках второго цикла, а именно продление до конца 2023 года или до середины 2024 года. Она отметила, что помимо продления требуется незамедлительно приложить значительные усилия для устранения задержек.

15. Она сообщила Группе о том, что Служба управления финансовыми ресурсами в Вене и Отдел по планированию программ и бюджету в Нью-Йорке подтвердили, что продление второго цикла функционирования Механизма обзора не будет иметь каких-либо последствий для бюджета.

16. Ряд государств подтвердили свою приверженность Механизму обзора хода осуществления и отметили, что он продолжает играть важнейшую роль в содействии эффективному осуществлению Конвенции.

17. Несколько государств сообщили о достигнутом их правительствами прогрессе в контексте проведения обзоров в рамках Механизма и призвали все государства в полной мере быть вовлеченными в процесс обзора, чтобы не допускать задержек и содействовать скорейшему завершению страновых обзоров. Было обращено внимание на необходимость более четких временных рамок и сроков процесса обзора. Было отмечено также, что следует как можно скорее рассмотреть вопрос о втором этапе функционирования Механизма.

18. Было указано на сохраняющуюся потребность в финансовых ресурсах для оказания поддержки Механизму обзора хода осуществления, которая способствует его эффективному и действенному функционированию, а государствам-участникам было предложено вносить добровольные взносы с этой целью. Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) было предложено и далее представлять обновленную информацию о достигнутом прогрессе, в частности в отношении второго цикла, и о прогнозируемых расходах на функционирование Механизма.

19. Многие выступавшие выразили признательность секретариату за представление всеобъемлющей информации о задержках в проведении обзоров в рамках второго цикла функционирования Механизма и поддержали вывод о необходимости продления второго цикла обзора. Один из выступавших предложил Группе представить Конференции проект решения о продлении на три года второго цикла обзора с возможностью скорейшего начала следующего этапа функционирования Механизма по решению Конференции на ее десятой сессии. Несколько выступавших поддержали предложение о продлении второго цикла обзора.

20. Выступавшие указали на необходимость дальнейшего совершенствования работы по осуществлению Конвенции и в этой связи подчеркнули важность повышения эффективности обмена информацией, в том числе через Группу по обзору хода осуществления.

21. В ответ на заданный вопрос секретарь пояснил, что подробный анализ объема работы в связи с функционированием Механизма был проведен в начале второго цикла, однако со временем вследствие задержек по нарастающей росло число страновых обзоров, требующих завершения. В то же время секретарь пояснил, что секретариат не будет запрашивать дополнительных ресурсов.

С. Совместная работа с секретариатами других многосторонних механизмов

22. Для содействия обсуждению государствами-участниками функционирования Механизма секретариат предложил секретариатам других механизмов коллегиального обзора в области противодействия коррупции поделиться опытом обеспечения соблюдения установленных сроков, решения проблемы задержек в рамках циклов обзоров и в рамках отдельных обзоров и перехода от первоначальной оценки к последующему этапу в соответствии с пунктом 1 резолюции 7/4 Конференции об усилении взаимодействия между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции.

23. Что касается модели реализации последующего этапа, то участник дискуссии от Рабочей группы ОЭСР по проблемам взяточничества обратил внимание Группы на необходимость периодического подтверждения политической приверженности процессу коллегиального обзора, в том числе в рамках совещания на уровне министров, проводимом до начала нового этапа.

24. Что касается недопущения и устранения задержек на нынешних этапах обзора, то этот участник дискуссии пояснил, что избежать значительных задержек поможет пример имеющей более узкую тематическую направленность Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, проведение страновых обзоров на основе индивидуального подхода и подробное инструктирование всех участников на каждом этапе. Вместе с тем он отметил, что на протяжении 20 лет существования Рабочей группы по проблемам взяточничества и четырех циклов коллегиального обзора при проведении обзоров также периодически случались неудачи и задержки.

25. Участник дискуссии от Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией отметил, что соблюдать установленные сроки помогают государствам краткие 15-страничные вопросники и узкая тематическая направленность. Кроме того, определяются строгие сроки, а до начала оценки государствам направляются напоминания. Эксперты, участвующие в оценке, должны принимать участие в пленарных заседаниях Группы государств по борьбе с коррупцией, а на главе соответствующей делегации лежит ответственность за недопущение задержек. Представление всех докладов регулируется механизмом последующих действий на основании жестких сроков, которые установлены в первоначальном докладе.

26. Оба участника дискуссии отметили, что в представляемых ими органах любая просьба о переносе или продлении требует визирования бюро и одобрения на пленарном заседании и утверждается только в исключительных обстоятельствах.

27. В ходе последующего обсуждения выступавшие подчеркнули важность дальнейшего улучшения взаимодействия механизмов коллегиального обзора, в том числе за счет усвоения уроков, извлеченных из опыта работы с другими механизмами и их секретариатами, а также за счет объединения имеющейся информации и ресурсов. Выступавшие высказали также мнение, что следует продолжать использовать опыт взаимодействия с другими механизмами при разработке следующего этапа функционирования механизма обзора, особенно при составлении вопросников. Один из выступавших выразил признательность

секретариату за добавление на страницы соответствующих стран на веб-сайте УНП ООН гиперссылок на веб-сайты других механизмов.

IV. Финансовые и бюджетные вопросы

28. Представительница секретариата представила информацию о фактических расходах, понесенных в первом и втором циклах функционирования Механизма обзора хода осуществления по состоянию на 31 июля 2019 года. Она также представила подробные данные о ресурсах, полученных из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и в виде добровольных взносов.

29. Относительно ресурсов, полученных из регулярного бюджета на функционирование Механизма обзора хода осуществления в двухгодичный период 2018–2019 годов, представительница сослалась на информацию, содержащуюся в таблице 1 записки Секретариата о ресурсах и расходах на обеспечение функционирования Механизма обзора ([CAC/COSP/2019/15](#)).

30. Относительно первого цикла функционирования Механизма представительница сообщила Группе, что предоставленные секретариату внебюджетные средства полностью покрывают потребности в средствах для завершения текущих и дополнительных страновых обзоров в отношении новых государств-участников. Относительно второго цикла функционирования Механизма представительница сообщила Группе, что информация о прогнозируемой потребности в средствах для функционирования Механизма в ходе второго цикла была доведена до сведения Группы на ее десятой сессии (см. [CAC/COSP/IRG/2019/8](#)). Она отметила, что сохраняется значительный дефицит средств на финансирование четвертого и пятого годов второго цикла. Представительница также упомянула о дальнейшем принятии мер экономии.

31. Выступавшие заявили о своей поддержке Механизма обзора хода осуществления, в том числе путем внесения добровольных взносов. Некоторые выступавшие заявили также о своей неизменной поддержке достигнутого в 2009 году компромисса относительно условий финансирования Механизма, включая модель смешанного финансирования. Некоторые выступавшие отметили, что одной из гарантий сохранения эффективности модели финансирования является дальнейшее регулярное представление УНП ООН транспарентной финансовой отчетности. Некоторые выступавшие высоко оценили меры экономии, включая сокращение расходов на письменный перевод. В этой связи один из выступавших отметил, что ежегодно следует проводить только две сессии Группы, за исключением 2020 года, в котором проведение трех сессий оправдано подготовкой к специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции. Ряд выступавших призвали доноров предоставлять дополнительное добровольное финансирование, чтобы УНП ООН располагало достаточными финансовыми средствами для выполнения мандатов и устойчивого функционирования Механизма. Один из выступавших подчеркнул важность многоязычия в рамках Организации Объединенных Наций и Механизма обзора.

V. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций

32. Представительница секретариата сослалась на записку секретариата относительно комплекса не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/2019/3](#)). Этот документ был подготовлен в соответствии с резолюцией 6/1 Конференции, в которой Конференция просила Группу проанализировать итоги страновых обзоров

первого цикла с точки зрения выявленных успешных результатов и видов практики, трудностей, комментариев и потребностей в технической помощи, рассмотрев тематические доклады об осуществлении Конвенции, и представить комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных в отношении осуществления глав III и IV Конвенции, для рассмотрения и одобрения Конференцией. В своем решении 7/1 Конференция приняла к сведению комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, который был рассмотрен на возобновленной восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления. Обновленный комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов был затем представлен Группе в ходе второй части ее возобновленных девятой и десятой сессий.

33. Комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, который приводится в документе [CAC/COSP/2019/3](#), основан на анализе более чем 6 200 отдельных рекомендаций и почти 1 100 успешных видов практики, выявленных по итогам 169 завершенных страновых обзоров в рамках первого цикла обзора, и отражает информацию, полученную от 27 государств-участников. Он был представлен Конференции для принятия надлежащих дальнейших мер в соответствии с резолюцией 6/1 Конференции и пунктом 44 круга ведения Механизма обзора.

34. Представительница сослалась также на пояснительную записку секретариата о примерах успешной практики, отмеченных в комплексе не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов ([CAC/COSP/IRG/2019/6](#)). В этой записке, которая была подготовлена в соответствии с просьбой к секретариату, высказанной в ходе второй части возобновленной девятой сессии Группы, содержится дополнительная информация об успешных видах практики, которые были выявлены в ходе страновых обзоров в рамках первого цикла и обобщены в комплексе не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов.

35. Один из выступавших поблагодарил секретариат за комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, содержащихся в документе [CAC/COSP/2019/3](#). Он отметил, что в документе содержится информация о ряде мер, подкрепляемая различными выводами по итогам страновых обзоров, принятие которых государствами-участниками может быть полезно в контексте национальных усилий по противодействию коррупции.

VI. Прочие вопросы

36. По пункту «Прочие вопросы» не было сделано никаких заявлений.

VII. Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии

37. На своем 2-м заседании 18 декабря 2019 года Группа по обзору хода осуществления утвердила предварительную повестку дня своей одиннадцатой сессии (см. приложение).

VIII. Утверждение доклада

38. Группа по обзору хода осуществления утвердила доклад о работе второй части ее возобновленной десятой сессии¹ 18 декабря 2019 года.

¹ CAC/COSP/IRG/2019/L.1/Add.12, [CAC/COSP/IRG/2019/L.1/Add.13](#), [CAC/COSP/IRG/2019/L.1/Add.14](#) и [CAC/COSP/IRG/2019/L.1/Add.15](#).

Приложение

Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие сессии;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
 2. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
 3. Финансовые и бюджетные вопросы
 4. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции:
 - a) обмен информацией, видами практики и опытом, накопленным в ходе осуществления Конвенции;
 - b) тематическое обсуждение
 5. Техническая помощь
 6. Прочие вопросы
 7. Предварительная повестка дня двенадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
 8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее одиннадцатой сессии.
-