



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
18 March 2019
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления

Десятая сессия

Вена, 27–29 мая 2019 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие сессии;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
4. Техническая помощь
5. Финансовые и бюджетные вопросы
6. Прочие вопросы
7. Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее десятой сессии.

Аннотации

1. Организационные вопросы

a) Открытие сессии

Десятая сессия Группы по обзору хода осуществления будет открыта в понедельник, 27 мая 2019 года, в 10 час. 00 мин. в зале пленарных заседаний М здания М Венского международного центра.

b) Утверждение повестки дня и организация работы

Предварительная повестка дня десятой сессии Группы, утвержденная Группой на ее девятой сессии в июне 2018 года, подготовлена в соответствии с резолюцией 3/1 «Механизм обзора», принятой Конференцией государств —

* Второе издание по техническим причинам (10 мая 2019 года).



участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на третьей сессии, решением 5/1 «Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», принятым Конференцией на пятой сессии, и резолюцией 6/1 «Продолжение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», принятой Конференцией на шестой сессии.

Предлагаемая организация работы (см. приложение) составлена в соответствии с руководящими указаниями Конференции и Группы по обзору хода осуществления, а также с учетом многолетнего плана аналитической работы Группы на период 2017–2019 годов (приложение I к документу [CAC/COSP/IRG/2016/9/Add.1](#)). Согласно многолетнему плану главной темой аналитической работы Группы на ее очередной десятой сессии будет анализ информации об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической помощи, которая получена по итогам страновых обзоров в части осуществления главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции.

2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Жеребьевка

В своей резолюции 6/1 Конференция государств-участников просила Группу приступить в начале ее седьмой сессии к отбору государств-участников, проходящих и проводящих обзор в рамках второго цикла обзора, путем проведения жеребьевки в соответствии с пунктами 14 и 19 круга ведения Механизма обзора. Конференция также просила Группу провести межсессионные совещания, открытые для всех государств-участников, в целях проведения жеребьевки в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма обзора без ущерба для права государств-участников на обращение с просьбой о проведении повторной жеребьевки на последующем межсессионном совещании или очередной сессии Группы.

Кроме того, на своей первой сессии Группа по обзору хода осуществления постановила, что обзор в отношении государств, которые ратифицируют Конвенцию или присоединятся к ней после проведения жеребьевки на первой сессии, будет проводиться начиная с четвертого года первого цикла обзора. В резолюции 4/1 Конференция государств-участников одобрила практику, которой следует Группе в отношении процедурных вопросов, возникающих в связи с проведением жеребьевки.

В соответствии с резолюцией 6/1 Конференции в пятницу, 24 мая 2019 года, с 14 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин. в зале заседаний D здания С Венского международного центра будет созвано межсессионное совещание для проведения жеребьевки, которое будет открыто для всех государств-участников. На межсессионном совещании будет проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в четвертый год второго цикла обзора в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма обзора. Помимо этого будет проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в рамках первого цикла в отношении государств, ставших участниками Конвенции после проведения предыдущей жеребьевки в ходе второй части возобновленной девятой сессии Группы по обзору хода осуществления. На совещании может быть также проведена жеребьевка для определения государств-участников, которые будут проводить обзор в отношении государств-участников, обратившихся с просьбой о повторной жеребьевке.

Созыв межсессионного совещания не помешает государствам-участникам осуществить свои права в соответствии с кругом ведения Механизма обзора в ходе десятой сессии Группы и нужен для того, чтобы в ходе десятой сессии Группа могла сосредоточить внимание на вопросах существа. С этой целью Группа будет проинформирована об итогах межсессионного совещания,

а пункт 2 повестки дня останется открытым для обсуждения до последнего дня десятой сессии.

Трехсторонние совещания

В соответствии с практикой прошлых лет в рамках пункта 2 повестки дня Секретариат запланировал проведение трехсторонних совещаний между проходящими и проводящими обзор государствами-участниками на полях сессии. При планировании трехсторонних совещаний были учтены высказанные в Группе мнения о целесообразности проведения таких мероприятий для ускорения процесса обзора, достижения прогресса и обсуждения вопросов, оставшихся нерешенными в рамках отдельных обзоров.

Первый цикл обзора

В пункте 11 резолюции 6/1 Конференция государств-участников просила Группу проанализировать информацию об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической помощи, которая получена по итогам страновых обзоров первого цикла обзора, рассмотрев тематические доклады об осуществлении, подготовленные в соответствии с пунктом 35 круга ведения Механизма, и представить набор не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции для рассмотрения и одобрения Конференцией на ее седьмой сессии. В своем решении 7/1 Конференция приняла к сведению комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, который был рассмотрен на возобновленной восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления ([CAC/COSP/2017/5](#)).

На возобновленной восьмой сессии Группы было отмечено, что записка Секретариата, содержащая комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, будет представлена на будущих сессиях Группы в качестве основы для дальнейшего обсуждения. Комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, отражающий все полученные замечания, был затем представлен Группе в ходе второй части ее возобновленной девятой сессии в документе [CAC/COSP/IRG/2018/9](#), в котором он был в принципе одобрен для препровождения Конференции, при том понимании, что этот документ, при необходимости, будет дополнительно рассмотрен и скорректирован с учетом недавно завершенных страновых обзоров и вновь разослан государствам-участникам для получения дальнейших замечаний и представлен Группе на ее десятой сессии.

Впоследствии обновленный комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов был распространен в документе зала заседаний ([CAC/COSP/IRG/2019/CRP.3](#)) в целях получения от государств-участников дополнительных замечаний и был представлен для дальнейшего рассмотрения государствам-участникам посредством вербальной ноты, которая была разослана им 7 января 2019 года.

Соответственно, Группе представлена записка Секретариата, содержащая комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая отражает все замечания, полученные от государств-участников ([CAC/COSP/2019/3](#)). Также Группе будет представлена пояснительная записка о примерах передовой практики, связанной с комплексом не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов ([CAC/COSP/IRG/2019/6](#)).

Второй цикл обзора

Согласно многолетнему плану аналитической работы Группы ее десятая сессия должна быть посвящена анализу информации об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической

помощи, которая получена по итогам страновых обзоров в части осуществления главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции.

В этих целях и в целях содействия обсуждению в Группе будет создана дискуссионная группа для рассмотрения упоминавшихся в ряде страновых обзоров примеров передовой практики и процедур, допускающих конфискацию доходов от коррупции без вынесения приговора в рамках уголовного производства, либо в качестве примеров передовой практики, либо в качестве вопроса, по которому государства-участники нуждаются в дополнительных указаниях. В этой связи Группе также следует обратить внимание на записку Секретариата, которая будет подготовлена к тринадцатому совещанию Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, о взаимном признании постановлений об аресте и решений о конфискации имущества без вынесения обвинительного приговора (CAC/COSP/WG.2/2019/CRP.1) и соответствующие обсуждения в этой Группе.

Документация

Записка Секретариата «Комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» ([CAC/COSP/IRG/2019/3](#))

Осуществление главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: тематический доклад, подготовленный Секретариатом ([CAC/COSP/IRG/2019/4](#))

Пояснительная записка об успешных видах практики, связанных с комплексом не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ([CAC/COSP/IRG/2019/6](#))

Резюме докладов о страновом обзоре в рамках первого цикла ([CAC/COSP/IRG/I/4/1/Add.64](#), [CAC/COSP/IRG/I/4/1/Add.65](#), [CAC/COSP/IRG/I/4/1/Add.66](#))

Резюме докладов о страновом обзоре в рамках второго цикла ([CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.11](#), [CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.12](#), [CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.13](#), [CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.14](#), [CAC/COSP/IRG/II/1/1/Add.15](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.1](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.2](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.3](#), [CAC/COSP/IRG/II/2/1/Add.4](#), [CAC/COSP/IRG/I/4/1/Add.66](#))

3. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Доклад о ходе работы

В своем решении 5/1 Конференция государств-участников постановила, что Группе следует включить в повестку дня своих будущих сессий новый пункт, посвященный обсуждению информации, собранной при поддержке Секретариата после завершения первого цикла обзора, для содействия оценке функционирования Механизма обзора и его круга ведения в соответствии с пунктом 48 круга ведения.

Секретариат обобщил и проанализировал информацию, касающуюся общей эффективности Механизма в ходе первого и второго циклов обзора, включая, среди прочего, полученные ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки, проведенные прямые диалоги, подготовленные резюме и доклады об итогах страновых обзоров, а также доклады об итогах страновых обзоров, размещенные на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Особое внимание уделялось анализу повторяющихся задержек в ходе второго цикла, с тем чтобы довести информацию о них до сведения Группы. Для облегчения обсуждений в Группе были также подготовлены сравнительные данные по срокам завершения различных

этапов процесса обзора. Группе будет представлена записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления ([CAC/COSP/IRG/2019/2](#)).

Совместная работа с секретариатами других многосторонних механизмов

В резолюции 6/1 Конференция призвала Секретариат продолжать изыскивать возможности для налаживания и, в соответствующих случаях, расширения совместной работы во взаимодействии и сотрудничестве с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области борьбы с коррупцией. Впоследствии в своей резолюции 7/4 Конференция просила Секретариат продолжать диалог с государствами-участниками и секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов. Секретариат в устной форме сообщит Группе последние сведения в этой связи. Кроме того, рассказать о своей работе будет предложено секретариатам других соответствующих многосторонних механизмов.

Документация

Записка Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления ([CAC/COSP/IRG/2019/2](#))

4. Техническая помощь

В своей резолюции 3/1 Конференция государств-участников постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы, проведенной ранее Межправительственной группой открытого состава по технической помощи.

В пункте 44 круга ведения указано, что функции Группы по обзору хода осуществления заключаются в наблюдении за процессом обзора в целях выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

В резолюции 4/1 Конференция отметила, что согласно пункту 11 круга ведения одна из целей Механизма обзора заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать оказанию технической помощи.

В той же резолюции Конференция признала неизменно важную роль технической помощи, оказываемой в рамках Механизма обзора, и важность комплексного и скоординированного составления и выполнения программ технической помощи под руководством заинтересованных стран и с учетом их нужд как наиболее эффективного способа удовлетворения потребностей государств-участников в технической помощи. В этой же резолюции Конференция просила Секретариат продолжить разработку трехуровневого подхода, охватывающего глобальный, региональный и национальный уровни, к оказанию технической помощи с учетом приоритетных областей, выявленных в результате процесса обзора.

В резолюции 7/3 Конференция вновь подтвердила важность рассмотрения приоритетов технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и предложила поставщикам технической помощи учитывать эти приоритеты либо для разработки новых программ технической помощи, либо для их включения в уже осуществляемые программы.

На десятой сессии Группе будет представлена записка Секретариата, содержащая информацию о потребностях в технической помощи, выявленных в рамках подготовки отдельных страновых обзоров, работа над которыми была завершена в ходе второго цикла, и об оказанной технической помощи ([CAC/COSP/2019/5](#)). С учетом главной темы десятой сессии Группы Секретариат также сделает устное сообщение, обратив особое внимание на потребности

в технической помощи и уже оказанную техническую помощь в связи с осуществлением главы V Конвенции.

В резолюции 7/1 Конференция рекомендовала государствам-участникам и УНП ООН и впредь осуществлять обмен опытом относительно управления замороженными, арестованными и конфискованными активами, выявлять по мере необходимости наилучшие виды практики и использовать имеющиеся ресурсы, а также рассмотреть возможность разработки не имеющих обязательной юридической силы руководящих принципов по этому вопросу. Соответственно, Секретариат на основе подготовленного им исследования «Эффективное управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами» разработал проект не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами и представил его Группе в ходе второй части ее возобновленной девятой сессии и Рабочей группе по возвращению активов на ее двенадцатом совещании ([CAC/COSP/WG.2/2018/3](#)).

В ходе второй части возобновленной девятой сессии Группы, которая состоялась в ноябре 2018 года, многие выступавшие высказали мнение, что Секретариату следует продолжать сбор предложений и рекомендаций государств об управлении замороженными, арестованными и конфискованными активами, в том числе в ходе обзоров, проводимых в рамках второго цикла работы Механизма обзора хода осуществления, с тем чтобы обзоры носили более объективный характер и в большей степени отражали разнообразие практики и нормативно-правовой и институциональной базы государств-участников. Секретариат сообщил Группе, что все замечания и предложения будут рассмотрены и включены в обновленный документ, который будет представлен на всех официальных языках Организации Объединенных Наций на рассмотрение Группе по обзору хода осуществления и Рабочей группе по возвращению активов на их следующих сессиях ([CAC/COSP/IRG/2019/7](#)).

Для содействия обсуждению Группой этого вопроса будет организована тематическая дискуссионная группа по вопросам требуемой и оказываемой технической помощи, в частности в области управления замороженными, арестованными и конфискованными активами.

Пункт 4 повестки дня планируется обсудить вместе с пунктом 5 («Форум для обсуждения вопросов, касающихся наращивания потенциала и технической помощи») повестки дня тринадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов на совместном заседании Группы по обзору хода осуществления и Рабочей группы, которое состоится 29 мая 2019 года.

Документация

Записка Секретариата о технической помощи в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров ([CAC/COSP/IRG/2019/5](#))

Записка Секретариата, препровождающая пересмотренный проект не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами ([CAC/COSP/IRG/2019/7](#))

5. Финансовые и бюджетные вопросы

В своей резолюции 3/1 Конференция государств-участников подчеркнула, что Механизму обзора требуется бюджет, который обеспечит его эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование. В соответствии с этой резолюцией Генеральная Ассамблея в своей резолюции [64/237](#) просила Генерального секретаря обеспечить Механизм обзора надлежащим финансированием.

В резолюции 4/1 Конференция постановила, что Группа по обзору хода осуществления должна оказывать ей помощь в выполнении обязанностей по рассмотрению раз в два года вопроса о бюджете посредством обсуждения с Секретариатом в течение межсессионного периода расходов и планируемых затрат в связи с Механизмом обзора.

На десятой сессии Группе по обзору хода осуществления будет представлена записка Секретариата ([CAC/COSP/IRG/2019/8](#)), содержащая бюджетную информацию о фактических расходах, понесенных за время первого и второго циклов функционирования Механизма обзора, ресурсах, полученных на отчетный момент из регулярного бюджета и в качестве добровольных взносов, сметных расходах и текущем дефиците средств, требуемых для нормального функционирования Механизма.

Документация

Записка Секретариата о финансовых и бюджетных вопросах ([CAC/COSP/IRG/2019/8](#))

6. Прочие вопросы

Группа по обзору хода осуществления, возможно, пожелает обсудить любые другие вопросы, которые доведены до ее сведения.

7. Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления

На десятой сессии Группе по обзору хода осуществления предстоит рассмотреть и утвердить предварительную повестку дня своей одиннадцатой сессии, проект которой будет составлен Секретариатом в консультации с Председателем.

8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее десятой сессии

Группе по обзору хода осуществления надлежит утвердить доклад о работе ее десятой сессии, проект которого будет подготовлен Секретариатом.

Приложение

Предлагаемая организация работы

<i>Дата и время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Понедельник, 27 мая 2019 года		
10 час. 00 мин. —	1 (a)	Открытие сессии
13 час. 00 мин.	1 (b)	Утверждение повестки дня и организация работы
	2	Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
15 час. 00 мин. —	3	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции
18 час. 00 мин.	5	Финансовые и бюджетные вопросы
Вторник, 28 мая 2019 года		
10 час. 00 мин. —	2	Обзор хода осуществления Конвенции (<i>продолжение</i>)
13 час. 00 мин.		
15 час. 00 мин. —	6	Прочие вопросы
18 час. 00 мин.	7	Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления
Среда, 29 мая 2019 года		
10 час. 30 мин. —	4	Техническая помощь ^a
13 час. 00 мин.		
15 час. 00 мин. —	4	Техническая помощь (<i>продолжение</i>)
17 час. 30 мин.		
17 час. 30 мин. —	8	Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее десятой сессии
18 час. 00 мин.		

^a Пункт 4 повестки дня планируется обсудить вместе с пунктом 5 («Форум для обсуждения вопросов, касающихся наращивания потенциала и технической помощи») повестки дня тринадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов на совместном заседании Группы по обзору хода осуществления и Рабочей группы.