



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
17 December 2019
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Абу-Даби, 16–20 декабря 2019 года

Пункт 4 повестки дня

Предупреждение коррупции

Бразилия: проект резолюции

Поощрение честности и неподкупности в публичном секторе среди государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

подтверждая, что предупреждение коррупции и борьба с ней во всех ее формах требуют всеобъемлющего и междисциплинарного подхода, согласующегося с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции¹ и национальными правовыми системами государств-участников и предусматривающего в том числе осуществление положений главы II и статьи 36 Конвенции, которые, в частности, предписывают государствам-участникам принять соответствующие законодательные меры и меры регулирования и обеспечить наличие специализированных органов по предупреждению коррупции и борьбе с ней, как об этом говорится в статьях 6, 7 и 36 Конвенции,

особо отмечая большое значение, которое в Конвенции придается предупреждению коррупции как неотъемлемой части всеобъемлющего подхода к противодействию ей и которое отражено в закреплённом в главе II Конвенции обязательстве государств-участников принимать меры, нацеленные на предупреждение коррупции,

подчеркивая, что усилия государств-участников по осуществлению Конвенции являются взаимодополняющими и подкрепляют их деятельность, направленную на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, и ссылаясь на все указанные в ней цели в области устойчивого развития, включая цель 16, которая заключается в содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

особо отмечая — с учетом текущего обзора хода осуществления главы II Конвенции в рамках второго цикла работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции — важность последовательных действий государств-участников по укреплению

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



законодательных и институциональных основ, совершенствованию политики и практики и наращиванию потенциала в соответствии с требованиями этой главы и настоятельно призывая государства-участники активно участвовать во втором цикле в целях обеспечения своевременного завершения проводимых в их отношении страновых обзоров,

подчеркивая важность предотвращения проявлений коррупции в публичном секторе и противодействия им и утверждения культуры честности и неподкупности в этом секторе ввиду серьезных экономических и социальных последствий коррупции, включая утрату доверия граждан к публичному сектору,

ссылаясь на свою резолюцию 7/6 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», в которой к государствам-участникам обращен призыв принимать меры по повышению степени честности и неподкупности, прозрачности, подотчетности и законности в сфере публичной администрации, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем,

признавая, что для обеспечения последовательности усилий по поддержанию честности и неподкупности в публичном секторе необходимы стратегии, более широко охватывающие систему публичного управления и регулирования,

памятуя о том, что поощрение честности и неподкупности является одной из целей Конвенции и имеет важнейшее значение для обеспечения эффективности управления и формирования культуры нетерпимости к коррупции,

признавая необходимость усиления мер по утверждению принципов честности и неподкупности в публичном секторе на всех этапах выработки и осуществления политики, в том числе путем проведения анализа внутренних программных документов и процедур на предмет наличия коррупционных рисков, в целях предупреждения и выявления коррупции и наказания за нее,

напоминая о том, что государствам-участникам необходимо, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, принимать надлежащие меры для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и местные общественные организации, частный сектор и научные круги, в деятельности по предупреждению коррупции и противодействию ей, включая меры по обеспечению честности и неподкупности, и повышать осведомленность общественности о существовании коррупции, ее причинах и опасности, а также о создаваемых ею угрозах,

подчеркивая важнейшее значение технической помощи для создания и развития потенциала и институтов государств-участников в целях содействия эффективному осуществлению положений главы II Конвенции и поощрения этой деятельности,

с удовлетворением отмечая вклад, который соответствующие международные организации и учреждения, такие как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международная антикоррупционная академия, могут внести в повышение честности и неподкупности в публичном секторе государств-участников своим участием в технической помощи и подготовке кадров по просьбе государств-участников,

1. *настоятельно призывает* все государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции², в соответствии с их обязательствами по Конвенции и согласно основополагающим принципами их правовых систем, взять на себя обязательство принимать конкретные меры, направленные на предупреждение коррупции в публичном секторе, и расширять внутреннее сотрудничество между органами по борьбе с коррупцией и другими

² Ibid.

публичными органами, включая публичные ведомства и предприятия, в деле принятия и осуществления эффективных мер обеспечения честности и неподкупности в публичном секторе;

2. *рекомендует* государствам-участникам разработать, сообразно с их финансовыми возможностями и внутренними нормативно-правовыми нормами, индивидуализированные программы по обеспечению честности и неподкупности для публичных органов, учитывающие их размеры, сложность, структуру и сферу деятельности, в целях создания базы для предупреждения, выявления и пресечения коррупционных деяний;

3. *предлагает* государствам-участникам разработать программы по обеспечению честности и неподкупности в публичных органах, принимая во внимание их институциональные особенности и функции, и установить организационные стандарты профессиональной этики и правила поведения, предусматривающие, в частности, возможность предупреждения и урегулирования коллизий интересов;

4. *рекомендует* государствам-участникам принять конкретные меры по обеспечению честности и неподкупности на публичных предприятиях, с тем чтобы эти предприятия располагали механизмами для эффективного выявления, оценки и уменьшения коррупционных рисков;

5. *призывает* государства-участники обеспечить наличие у публичных органов мандата и возможностей для анализа, оценки и уменьшения коррупционных рисков и регулярно отслеживать результаты осуществления программ по обеспечению честности и неподкупности;

6. *рекомендует* всем государствам-участникам выделять необходимые ресурсы, в соответствии с их правовыми системами и с учетом обстоятельств, для разработки, осуществления и оценки национальных программ обеспечения честности и неподкупности;

7. *настоятельно призывает* государства-участники рассмотреть вопрос о разработке стратегий, направленных на утверждение культуры неподкупности, честности и ответственности в деятельности органов публичного управления во всех ее аспектах и возможность принятия, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, процедур, обеспечивающих оперативность, надежность, совершенствование регулирующей деятельности, подотчетность, прозрачность и беспристрастность;

8. *настоятельно призывает также* государства-участники включать в сферу охвата своих программ по обеспечению честности и неподкупности, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, такие меры, которые необходимы для содействия соблюдению соответствующими публичными должностными лицами применимых стандартов поведения, участия в мероприятиях по борьбе с коррупцией и соблюдения применимых в публичном секторе принципов честности и неподкупности при взаимодействии с частным сектором, гражданским обществом, научными кругами и отдельными лицами;

9. *настоятельно призывает далее* государства-участники содействовать осуществлению эффективных программ по обеспечению честности и неподкупности на всех уровнях государственного управления и следить за тем, чтобы в рамках программ по обеспечению честности и неподкупности предусматривались обучение в достаточном объеме и своевременное консультирование публичных должностных лиц, с тем чтобы они могли понимать и применять стандарты честности и неподкупности для публичных должностных лиц, а также предоставлять четкую и актуальную информацию об организационных стратегиях, правилах и административных процедурах, необходимых для поддержания высоких стандартов честности и неподкупности в публичном секторе;

10. *рекомендует* государствам-участникам способствовать налаживанию в рамках их публичных органов диалога по вопросам честности и неподкупности, в частности путем создания каналов для проведения обсуждений и консультирования по этическим дилеммам и проблемам, связанным с обеспечением честности и неподкупности в публичном секторе;

11. *подчеркивает*, что публичные должностные лица высшего звена должны быть образцом соблюдения стандартов честности и неподкупности и должны поддерживать программы по обеспечению честности и неподкупности и демонстрировать свою приверженность их выполнению и лично руководить деятельностью по поддержке осуществления эффективных программ по обеспечению честности и неподкупности в их учреждениях и на их предприятиях, а также принять необходимые меры для формирования культуры честности и неподкупности среди публичных должностных лиц, работающих под их руководством;

12. *рекомендует* государствам-участникам обеспечить более эффективное взаимодействие публичных органов с соответствующими заинтересованными сторонами, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по вопросам поощрения честности и неподкупности, в том числе путем предоставления соответствующим заинтересованным сторонам реального доступа к информации при разработке и осуществлении публичной политики в этой области;

13. *рекомендует также* государствам-участникам задействовать частный сектор в усилиях по обеспечению соблюдения принципов честности и неподкупности в его отношениях с публичным сектором, в том числе путем поощрения, в соответствующих случаях, разработки и осуществления деловым сообществом программ и стратегий, направленных на обеспечение честности и неподкупности и содержащих четкие стандарты честности и неподкупности, регулирующие такие отношения;

14. *призывает* государства-участники разработать механизмы эффективного, пропорционального и оказывающего сдерживающее воздействие реагирования на нарушения стандартов честности и неподкупности, совершенные публичными должностными лицами;

15. *рекомендует* государствам-участникам в соответствии со статьей 8 Конвенции создать каналы для информирования о предполагаемых нарушениях стандартов честности и неподкупности, в том числе, в надлежащих случаях, обеспечить возможность конфиденциального информирования органа, обладающего полномочиями и соответствующими возможностями для возбуждения или проведения независимого расследования, в соответствии со статьей 33 Конвенции, касающейся защиты лиц, сообщающих информацию;

16. *призывает* государства-участники использовать, в надлежащих случаях и с учетом имеющихся ресурсов, информационно-коммуникационные технологии в целях повышения эффективности и результативности осуществления главы II Конвенции в соответствии с резолюцией 6/7 Конференции от 6 ноября 2016 года;

17. *просит* Секретариат, в рамках его мандата, продолжать сбор информации о законодательных и административных мерах, принятых в целях поощрения честности и неподкупности в публичном секторе, по согласованию с государствами-участниками и с учетом, в том числе, информации, собранной в ходе второго цикла обзора Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и представить эту информацию Рабочей группе по предупреждению коррупции в ходе ее предстоящих совещаний в рамках выполнения существующих требований в отношении отчетности;

18. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
