



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
18 December 2019
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Абу-Даби, 16–20 декабря 2019 года

Пункт 4 повестки дня

Предупреждение коррупции

Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена негативными последствиями коррупции для стабильности и безопасности общества, эффективности институтов, верховенства права и устойчивого развития,

будучи убеждена в том, что эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹ требует всеобъемлющего, сбалансированного и многостороннего подхода,

будучи убеждена также в том, что большое значение для осуществления Конвенции имеет своевременная, адекватная, эффективная и, по возможности, долгосрочная планомерная техническая помощь, в том числе в форме целенаправленного наращивания потенциала учреждений государств-участников, которые осуществляют меры по противодействию коррупции,

памятуя о том, что эффективное осуществление Конвенции посредством налаживания и усиления работы по предупреждению коррупции и борьбе с ней являются обязанностью всех государств-участников и что поддержка и широкое участие отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора повысят ответственность и эффективность этой работы,

подтверждая принципы надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, справедливости, ответственности за правонарушения, включая уголовные правонарушения, и равенства перед законом и необходимость обеспечения честности и неподкупности и формирования культуры неприятия коррупции,

с удовлетворением принимая к сведению Лимскую декларацию руководящих принципов ревизии² и Мексиканскую декларацию о независимости высших

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

² Принята девятым Конгрессом Международной организации высших ревизионных учреждений, Лима, 17–26 октября 1977 года.



ревизионных учреждений³, принятые, соответственно, девятым и девятнадцатым конгрессами Международной организации высших ревизионных учреждений, состоявшимися в Лиме в октябре 1977 года и в Мехико в ноябре 2007 года, а также меморандум о договоренности между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией высших ревизионных учреждений, подписанный 30 июля 2019 года, который обеспечивает основу для сотрудничества между двумя организациями в области предупреждения коррупции и борьбы с ней,

подчеркивая ключевую роль высших ревизионных учреждений в деятельности по предупреждению коррупции и борьбе с ней, в частности в деле поощрения честности и неподкупности, подотчетности, прозрачности и надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, а также эффективного использования публичных ресурсов, и напоминая в этой связи о важности защиты, сохранения и укрепления необходимой независимости этих учреждений в соответствии с основополагающими принципами правовых систем государств-участников для обеспечения того, чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния,

вновь подтверждая пункт 4 статьи 63 Конвенции, который предусматривает, в частности, содействие обмену информацией между государствами-участниками о формах коррупции и тенденциях в этой области, а также об успешных методах предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе посредством распространения соответствующей информации, упомянутой в этой статье, сотрудничество с международными организациями и механизмами, а также региональными организациями и использование соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи [66/209](#) от 22 декабря 2011 года и [69/228](#) от 19 декабря 2014 года о содействии повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений,

отмечая важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴, в том числе цели 16 в области устойчивого развития, которая предусматривает содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

признавая, что осуществлению Конвенции и выполнению других обязательств в отношении противодействия коррупции, принятых на себя государствами-участниками, а также достижению целей в области устойчивого развития может способствовать, среди прочего, эффективное использование новых технических достижений,

учитывая итоги совещания высших ревизионных учреждений и специализированных органов по борьбе с коррупцией, которое было проведено в Абу-Даби 14 и 15 декабря 2019 года перед началом восьмой сессии Конференции и которое было организовано Государственным ревизионным учреждением Объединенных Арабских Эмиратов, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организацией высших ревизионных учреждений,

принимая к сведению осуществление резолюции 6/7 Конференции от 6 ноября 2015 года, озаглавленной «Содействие применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции

³ Принята девятнадцатым Конгрессом Международной организации высших ревизионных учреждений, Мехико, 5–10 ноября 2007 года.

⁴ Резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи.

Организации Объединенных Наций против коррупции», и резолюции 6/8 от 6 ноября 2015 года, озаглавленной «Предупреждение коррупции путем повышения прозрачности, подотчетности и эффективности деятельности публичных служб за счет применения передовой практики и технологических новшеств»,

подтверждая свою резолюцию 5/5 от 29 ноября 2013 года, озаглавленную «Содействие вкладу молодежи и детей в деятельность по предупреждению коррупции и воспитанию культуры уважения к закону, честности и неподкупности»,

принимая к сведению усилия, прилагаемые государствами-участниками в целях поощрения участия молодежи в деятельности по предупреждению коррупции и утверждению культуры уважения к закону и честности и неподкупности,

1. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, поощрять независимость своих высших ревизионных учреждений, которая имеет важнейшее значение для выполнения их обязанностей, а также, в соответствии с внутренним законодательством и в надлежащих случаях, принимать меры по обеспечению эффективного функционирования высших ревизионных учреждений в соответствии с принципами и стандартами, сформулированными Международной организацией высших ревизионных учреждений, особенно в отношении обеспечения надлежащего управления публичными финансами и публичным имуществом, а также в таких областях, как публичные закупки;

2. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹, при соблюдении основополагающих принципов своих правовых систем и в надлежащих случаях, принимать меры по поощрению прозрачности и подотчетности в управлении публичными финансами, в том числе с помощью системы стандартов бухгалтерского учета и ревизии и соответствующего надзора, и отмечает в этой связи важную роль высших ревизионных учреждений в проведении, с определенной периодичностью или по необходимости, обзора применимых финансовых и бухгалтерских систем и процедур для оценки их эффективности в борьбе с коррупцией;

3. *настоятельно призывает также* государства-участники следить за тем, чтобы структуры, в которых была проведена ревизия, реагировали на заключения, содержащиеся в докладах ревизоров, выполняли рекомендации высших ревизионных учреждений и принимали надлежащие меры по исправлению положения, включая возбуждение уголовного преследования, для обеспечения надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом в целях усиления борьбы с коррупцией на благо общества;

4. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам, в соответствии со своим внутренним законодательством и в надлежащих случаях, привлекать высшие ревизионные учреждения и подразделения внутренней ревизии к проведению своих страновых обзоров в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹, особенно в связи с обзором хода осуществления главы II, касающейся мер по предупреждению коррупции, в том числе, в соответствующих случаях, к организации посещений стран;

5. *настоятельно рекомендует также* государствам-участникам поощрять честность и неподкупность путем применения кодексов поведения в высших ревизионных учреждениях и рассмотреть возможность приведения своих кодексов поведения, в надлежащих случаях и с соблюдением основополагающих принципов своих правовых систем, в соответствие с Кодексом этики, провозглашенным Международной организацией высших ревизионных учреждений, в целях содействия, в надлежащих случаях, соблюдению самых высоких стандартов профессиональной этики и предотвращения конфликтов интересов;

6. *признает* важность разработки и осуществления или поддержания эффективной антикоррупционной политики, которая поощряет участие общества и отражает принципы верховенства права, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности в рамках своей юрисдикции, и отмечает, что повышение доверия к высшим ревизионным учреждениям, антикоррупционным органам и государственным и публичным учреждениям в целом играет важную роль в этих усилиях;

7. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем и при должном уважении независимости как национальных законодательных органов, так и высших ревизионных учреждений налаживать и укреплять отношения между национальными законодательными органами и высшими ревизионными учреждениями и настоятельно рекомендовать национальным законодательным органам быть в курсе заключений высших ревизионных учреждений, с тем чтобы принимать их во внимание при исполнении парламентских функций для обеспечения надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом на благо общества;

8. *призывает* государства-участники в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем и внутренним законодательством укреплять координацию и сотрудничество между органами, которые занимаются предупреждением коррупции и борьбой с ней, на национальном, региональном и международном уровнях, безотлагательно оказывать друг другу эффективную взаимную правовую помощь и предпринимать значимые шаги для содействия эффективному сотрудничеству и устранения препятствий в соответствии со статьей 46 Конвенции;

9. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам, где это применимо, в соответствии со своими правовыми системами и в надлежащих случаях, совершенствовать обмен информацией между антикоррупционными органами, высшими ревизионными учреждениями и другими правительственными органами, действующими в области борьбы с коррупцией, в том числе в консультативных целях, и рассмотреть возможность публикации периодических докладов о рисках коррупции в публичной администрации, принимая во внимание заключения как антикоррупционных органов, так и высших ревизионных учреждений;

10. *предлагает* государствам-участникам и далее обмениваться опытом в деле обеспечения надлежащего управления публичными финансами и публичным имуществом, а также информацией о роли их высших ревизионных учреждений в этой области, используя также совещания Рабочей группы по предупреждению коррупции;

11. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам, когда это уместно и согласуется с их внутренними правовыми рамками, и памятуя о необходимости защиты прав или репутации других лиц, национальной безопасности или общественного порядка, стремиться использовать информационно-коммуникационные технологии для активизации осуществления Конвенции, повышения осведомленности населения и поощрения прозрачности и публичной отчетности в таких областях, как публичные закупки, управление публичными финансами и раскрытие информации об активах и интересах, в целях содействия преданию гласности и выявлению коррупционных деяний и поддержки уголовного преследования за правонарушения, связанные с коррупцией;

12. *настоятельно рекомендует также* государствам-участникам в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем и статьей 13 Конвенции продолжать прилагать усилия в направлении повышения осведомленности об опасностях, связанных с коррупцией, в том числе с помощью образовательных и учебных программ для молодежи и путем привлечения соответствующих отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как

гражданское общество, неправительственные организации, общинные организации и научные круги;

13. *настоятельно рекомендует* далее государствам-участникам продолжать, в пределах имеющихся ресурсов и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, вовлекать общество в разработку политики, стратегий, инструментов и программ предупреждения коррупции и борьбы с ней;

14. *просит* Рабочую группу по предупреждению коррупции включить в программу работы ее будущих совещаний в качестве возможной темы для обсуждения вопрос о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в тесном сотрудничестве с двусторонними и многосторонними поставщиками технической помощи, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, в целях осуществления соответствующих положений настоящей резолюции;

16. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, указанные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
