



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
19 December 2019
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Абу-Даби, 16–20 декабря 2019 года

Пункт 4 повестки дня

Предупреждение коррупции

Италия, Мексика, Российская Федерация и Япония: проект резолюции

Оценка масштабов коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, которые подрывают демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносят ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

подтверждая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции¹ является наиболее всеобъемлющим, универсальным и юридически обязательным документом, касающимся коррупции, и признавая необходимость и впредь поощрять ее ратификацию или присоединение к ней, а также ее всестороннее и эффективное осуществление,

ссылаясь на статью 61 Конвенции, согласно которой государства-участники должны рассматривать возможность проведения, в консультации с экспертами, анализа тенденций в области коррупции на своей территории, а также условий, в которых совершаются коррупционные правонарушения; расширять статистические данные, аналитические знания относительно коррупции и информацию и обмениваться ими с целью разработки, насколько это возможно, общих определений, стандартов и методологий, а также сбора информации об оптимальных видах практики в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней; и осуществления контроля за своей политикой и практическими мерами по борьбе с коррупцией, а также проведения оценки их эффективности и действенности,

ссылаясь также на пункт 5 статьи 63 Конвенции, согласно которой Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции получает необходимые сведения о мерах, принятых государствами-участниками в ходе осуществления Конвенции, и трудностях, с которыми они при этом столкнулись, на основе предоставленной ими информации и через посредство таких дополнительных механизмов проведения обзора, какие могут быть созданы Конференцией,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



отмечая, что в некоторых случаях в ходе страновых обзоров, проводившихся в контексте Механизма обзора хода осуществления Конвенции, была отмечена необходимость совершенствования сбора статистических данных о расследованиях, уголовном преследовании и обвинительных приговорах, например с помощью национальных реестров преступлений или других механизмов,

отмечая также необязательный характер рекомендаций, вынесенных в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года², включая цель 16 в области устойчивого развития, заключающуюся в содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, и относящуюся к ней задачу 16.5, направленную на существенное сокращение масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах, и констатируя, что оценка масштабов коррупции способствует также деятельности по достижению устойчивого развития,

подчеркивая, что принципы суверенного равенства и территориальной целостности государств и принцип невмешательства во внутренние дела других государств должны полностью соблюдаться, как это предусмотрено в статье 4 Конвенции,

принимая к сведению, для эмпирической оценки масштабов коррупции, Международную классификацию преступлений в статистических целях как международный статистический стандарт классификации данных о преступности на основе эмпирических данных, обеспечивающий основу для систематического составления и сравнения статистических данных между различными институтами и странами, независимо от национальных правовых особенностей, что одобряется соответствующими органами Организации Объединенных Наций,

принимая также к сведению резолюцию 2015/24 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2015 года, в которой Совет приветствовал одобрение Международной классификации преступлений для целей статистики Статистической комиссией и подтвердил функции Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в отношении контроля за внедрением Международной классификации,

ссылаясь на систему глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/313 от 6 июля 2017 года, в которой Ассамблея определила показатель 16.5.1 как долю лиц, которые в предыдущие 12 месяцев хотя бы один раз имели контакт с государственным должностным лицом и которые заплатили взятку государственному должностному лицу или от которых это государственное должностное лицо требовало взятку, и показатель 16.5.2 как долю коммерческих компаний, которые в предыдущие 12 месяцев хотя бы один раз имели контакт с государственным должностным лицом и которые заплатили взятку государственному должностному лицу или от которых это государственное должностное лицо требовало взятку,

принимая во внимание, что в своей резолюции 71/313 Генеральная Ассамблея подчеркнула, в частности, что официальная статистика и данные национальных статистических систем составляют основу, необходимую для создания упомянутой системы глобальных показателей, и настоятельно призвала страны, фонды и программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, Секретариат, включая региональные комиссии, бреттон-вудские

² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

учреждения, международные организации и двусторонние и региональные финансирующие учреждения, активизировать усилия по содействию развитию механизмов сбора данных и наращиванию статистического потенциала, в том числе потенциала по укреплению координации между национальными статистическими ведомствами,

считая, что совершенствование методов оценки масштабов коррупции путем принятия всеобъемлющих, основанных на фактических данных и разноплановых мер, направленных на выявление и оценку тенденций, связанных с коррупцией, позволяет обеспечить более глубокое понимание этого явления, способствует выявлению подверженных коррупции областей, процедур или должностей и разработке и осуществлению основанных на фактических данных стратегий и политики противодействия коррупции и вносит дополнительный вклад в установление верховенства права в соответствии с целями Конвенции, как они определены в ее статье 1, а также в достижение устойчивого развития,

подтверждая важность разработки международной статистической системы для оценки масштабов коррупции на основе объективных методологий и надежных источников данных и признавая, что применение разнообразных подходов и показателей обеспечивает более полную оценку масштабов коррупции,

подтверждая также важность этой работы также с точки зрения поддержки усилий государств-участников, обращающихся с просьбами оказать содействие в оценке масштабов коррупции в их соответствующих юрисдикциях, с использованием информации, предоставляемой запрашивающими государствами-участниками,

с удовлетворением принимая к сведению недавно опубликованное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности пособие “Manual on Corruption Surveys: Methodological Guidelines on the Measurement of Bribery and Other Forms of Corruption through Sample Surveys” («Пособие по исследованию коррупции: методологические указания по измерению взяточничества и других форм коррупции с помощью выборочных обследований»), содержащее оперативные и методические указания для обследований домашних хозяйств и предприятий в целях проведения научных исследований по коррупции,

признавая прогресс, достигнутый государствами-участниками в деле проведения обследований домашних хозяйств и предприятий по проблеме коррупции, в том числе при содействии со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и рекомендуя государствам-участникам активизировать, в надлежащих случаях, сбор соответствующих данных,

1. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в координации со Статистической комиссией и в тесном сотрудничестве и консультации с государствами-участниками продолжить консультации на уровне экспертов для определения и уточнения методологий по вопросу оценки коррупции в целях разработки предложений в отношении всеобъемлющей, научно обоснованной и объективной рамочной основы для оказания государствам-участникам, по их просьбе, помощи в оценке коррупции в соответствии с Конвенцией и просит Управление представить Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции доклад по этому вопросу;

2. *признает*, что такая инициатива должна охватывать широкий круг источников данных, включая административные статистические данные о мерах реагирования системы уголовного правосудия на преступления, связанные с коррупцией, эмпирические данные, полученные в ходе обследований домашних хозяйств и предприятий, нацеленных на выявление случаев коррупции, а также показателей риска и факторов уязвимости перед коррупцией, с учетом

различных обстоятельств, существующих в соответствующих странах, поскольку ее основная цель заключается в содействии борьбе с коррупцией;

3. *призывает* государства-участники рассмотреть возможность создания и ведения, в соответствии с внутренним законодательством, баз данных о преступности и данных системы уголовного правосудия, касающихся коррупции, в соответствии с Конвенцией, которые охватывали бы проведение расследований, судебное преследование, вынесение судебных решений и механизмы внесудебного урегулирования, в том числе по транснациональным делам, в контексте привлечения к ответственности как физических, так и юридических лиц, и сделать такую информацию общедоступной за небольшую плату или бесплатно на постоянной основе;

4. *предлагает* государствам-участникам в соответствии с внутренним законодательством обеспечить агрегирование данных о преступности, которые могут быть сопоставимы на международном уровне, с учетом Международной классификации преступлений для статистических целей;

5. *призывает* государства-участники рассмотреть возможность проведения высококачественных выборочных обследований по выявленным случаям коррупции с использованием стандартной методологии, изложенной в пособии “Manual on Corruption Surveys: Methodological Guidelines on the Measurement of Bribery and Other Forms of Corruption through Sample Surveys”, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и на добровольной основе информировать Конференцию государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и участников соответствующих совещаний ее вспомогательных органов о результатах этих мероприятий;

6. *призывает также* государства-участники рассмотреть вопрос о работе с другими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, научные круги и гражданское общество, в деле разработки методологий и показателей для оценки масштабов коррупции в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать методологическую работу, направленную на повышение эффективности основанных на фактических данных комплексных и разноплановых мероприятий по выявлению и оценке масштабов коррупции, в соответствии с Конвенцией, избегая дублирования уже прилагаемых усилий, и предоставлять техническую помощь странам, намеревающимся проводить обследования и исследования по проблеме коррупции, по их просьбе;

8. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам добровольно информировать Конференцию государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о том, каким образом они используют информацию, полученную с помощью тех методологий оценки масштабов коррупции, которые они решили применять, для повышения эффективности политического, правового или институционального подхода к борьбе с коррупцией;

9. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.