



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
13 December 2019
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Абу-Даби, 16–20 декабря 2019 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Предупреждение коррупции

Египет^{**}: проект резолюции

Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена степенью серьезности угроз, которые коррупция создает для стабильности общества, подрывая легитимность и эффективность основных публичных институтов и ценности демократии и нанося ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

особо отмечая важность Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹ и большое значение, которое придается в ней предупреждению коррупции как составной части всеобъемлющего подхода к борьбе с коррупцией за счет того, что вся ее глава II посвящена мерам по предупреждению коррупции,

вновь подтверждая свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года, в которой она начала второй цикл Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая обзор главы II (Меры по предупреждению коррупции),

подчеркивая — с учетом текущего обзора хода осуществления главы II Конвенции в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления — важность укрепления законодательных и институциональных основ и потенциала в соответствии с требованиями этой главы,

ссылаясь на свою резолюцию 5/6 «Частный сектор» от 29 ноября 2013 года и резолюцию 6/5 «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней» от 6 ноября 2015 года,

с удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом в осуществлении резолюций Конференции 5/4 и 6/6 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» от 29 ноября 2013 года и от 6 ноября 2015 года, и подчеркивая необходимость продолжать прилагать усилия в этом направлении,

* CAC/COSP/2019/1.

** От имени государств, являющихся членами Группы 77 и Китая.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



признавая особую важность технической помощи, в частности для развивающихся стран, в деле наращивания структурного, институционального и человеческого потенциала и содействия тем самым осуществлению положений главы II Конвенции,

1. *рекомендует* государствам-участникам содействовать всеобщему присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹ и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции или присоединении к ней;

2. *призывает* государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, которые предусмотрены как в главе II Конвенции, включая выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, так и в резолюциях Конференции государств-участников;

3. *приветствует* постоянные усилия, предпринимаемые Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции для содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и успешных видах практики в отношении тем, рассмотренных на совещаниях Рабочей группы, которые были проведены в Вене 5–7 сентября 2018 года и 4–6 сентября 2019 года;

4. *подчеркивает* важность заключений и рекомендаций Рабочей группы, принятых на вышеуказанных совещаниях, и призывает государства-участники в надлежащих случаях выполнять их;

5. *постановляет*, что Рабочая группа продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала девятой сессии Конференции;

6. *с удовлетворением отмечает* взятое на себя государствами-участниками обязательство предоставлять информацию об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется Секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа, и прилагаемые ими усилия по выполнению этого обязательства, просит государства-участники продолжать делиться такой информацией и просит Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом сайте Рабочей группы;

7. *особо отмечает* важность работы Секретариата, в соответствии с согласованным кругом ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, по подготовке тематических докладов об осуществлении главы II Конвенции, а также сопутствующих региональных дополнений и просит Секретариат ознакомить с этими докладами Рабочую группу;

8. *рекомендует* государствам-участникам, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, разрабатывать, пересматривать и обновлять национальные антикоррупционные стратегии и/или планы действий с учетом, в частности, потребностей, выявленных в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению таких стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей;

9. *призывает* государства-участники в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конвенции обеспечить необходимую самостоятельность и компетентность органов по противодействию коррупции в соответствии с основополагающими

принципами своих правовых систем и обеспечить наличие материальных ресурсов и специализированного персонала, равно как и такую подготовку персонала, которая может потребоваться для выполнения возложенных на него функций эффективно и в условиях свободы от любого ненадлежащего влияния, а также принять к сведению Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, которое было подготовлено Международной конференцией по разработке принципов для учреждений по борьбе с коррупцией, проходившей в Джакарте 26 и 27 ноября 2012 года;

10. *напоминает* государствам-участникам об их обязательстве согласно статье 6 Конвенции, в которой говорится, что каждое государство-участник обеспечивает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, наличие органа или, в надлежащих случаях, органов, осуществляющих предупреждение коррупции с помощью таких мер, как:

- а) проведение политики, упомянутой в статье 5 Конвенции, и, в надлежащих случаях, осуществление надзора и координации проведения такой политики;
- б) расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции;

11. *призывает* государства-участники принимать меры по повышению степени честности и неподкупности, прозрачности, подотчетности и законности в сфере публичной администрации, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, в том числе путем содействия эффективному предоставлению публичных услуг, использования информационно-коммуникационных технологий и разработки мер и систем для содействия предоставлению информации о случаях, которые могут квалифицироваться как преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией;

12. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем содействовать честности, неподкупности и подотчетности в их системах уголовного правосудия, в том числе разрабатывая инновационные методы повышения уровня честности и неподкупности среди сотрудников судебных органов, в соответствии с Конвенцией и согласно подпункту (d) пункта 5 Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности², принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который прошел в Дохе 12–19 апреля 2015 года, памятуя при этом о независимости судебных органов, и с признательностью отмечает оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам-участникам, по их просьбе, помощь в усилении мер по повышению степени честности и неподкупности и антикоррупционных мер в работе учреждений системы уголовного правосудия;

13. *призывает* государства-участники усилить меры по предупреждению коррупции в рамках процесса публичных закупок и управления публичными финансовыми ресурсами, а также обеспечить надлежащий доступ к информации и, в надлежащих случаях, содействовать вовлечению частного сектора в деятельность по предупреждению коррупции;

14. *призывает также* государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки специальных антикоррупционных защитных мер, в том числе в конкретных уязвимых областях, и просит Секретариат оказывать государствам-участникам помощь в этой деятельности, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов;

² Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

15. *вновь заявляет* о важности усилий государств-участников по содействию, в соответствии с основополагающими принципами их внутренних правовых систем, принятию мер, предусмотренных в статье 12 Конвенции и направленных на предупреждение и, в надлежащих случаях, пресечение коррупции в частном секторе, и просит Секретариат продолжать оказывать государствам-участникам, по их просьбе, помощь в этих усилиях;

16. *рекомендует* государствам-участникам, в соответствии с их внутренним законодательством, рассмотреть вопрос о принятии мер по стимулированию сотрудничества между их компетентными органами и частным сектором и стремиться к периодической оценке этих мер в целях более эффективного предупреждения и выявления коррупции;

17. *рекомендует также* государствам-участникам рассмотреть, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, возможность содействия разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения честности и неподкупности в работе соответствующих частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий, и предупреждения возникновения коллизии интересов, а также для использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством;

18. *рекомендует далее* государствам-участникам, в надлежащих случаях при содействии Секретариата и в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями, продолжать укреплять публично-частные партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности путем содействия принятию внутреннего законодательства или нормативно-правовых актов, касающихся осуществления статьи 12 Конвенции, в надлежащих случаях и когда это необходимо, путем обеспечения возможностей для обмена соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики в этой области и повышения осведомленности о принципах Конвенции в частном секторе;

19. *призывает* государства-участники в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем содействовать созданию, поддержанию и укреплению систем, которые способствуют обеспечению прозрачности и предупреждению возникновения коллизии интересов, используя, в надлежащих случаях, инновационные и цифровые средства в этой области;

20. *приветствует* работу, проводимую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его Глобальной программы осуществления Дохинской декларации и при поддержке Катара в области обеспечения честности и неподкупности и обучения сотрудников судебных органов по линии инициативы «Образование во имя правосудия», и просит Управление, в тесной консультации с государствами-участниками, продолжать свои усилия по поощрению образования в области верховенства права, противодействия коррупции и предупреждения преступности и уголовного правосудия в сотрудничестве с другими международными организациями, а также с другими соответствующими партнерами;

21. *просит* государства-участники содействовать обучению и просвещению по вопросам предупреждения коррупции, с удовлетворением отмечает результаты, достигнутые в рамках Антикоррупционной академической инициативы, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в сотрудничестве с соответствующими партнерами, продолжать разрабатывать всеобъемлющие научные и другие учебные материалы по вопросам противодействия коррупции для университетов и других учреждений и оказывать государствам-участникам поддержку в этой области;

22. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать осуществлять и разрабатывать инициативы по наращиванию потенциала, включая новые информационные продукты, инструкции по осуществлению статьи 6 Конвенции, а также — при поступлении

соответствующих просьб и при условии наличия внебюджетных ресурсов — технической инструментарий, касающийся мер по предупреждению коррупции, с целью выявления сравнительно успешных видов практики и содействия обмену опытом и извлеченными уроками между государствами-участниками;

23. *признает* важность включения задачи предупреждения коррупции в более широкую повестку дня в области развития, в том числе путем осуществления цели 16 в области устойчивого развития и других соответствующих целей документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»³ и с помощью других инициатив, нацеленных на активизацию координации и обмена такой информацией с партнерами по деятельности в области развития;

24. *рекомендует* государствам-участникам в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства принять меры для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, частный сектор, научные круги, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз;

25. *просит* Секретариат, в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними поставщиками помощи, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II;

26. *отмечает*, что большое число государств-участников проинформировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции согласно пункту 3 статьи 6 Конвенции, и призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, представить такую информацию и при необходимости обновить уже имеющуюся информацию;

27. *подчеркивает* важность предоставления Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности достаточного и адекватного финансирования, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призывает государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию⁴, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции;

28. *просит* Секретариат представить Межправительственной рабочей группе открытого состава по предупреждению коррупции на ее межсессионных совещаниях и Конференции на ее девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

29. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁴ См. пункт 4 резолюции 58/4 Генеральной Ассамблеи.