



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited  
19 December 2019  
Russian  
Original: English

## Восьмая сессия

Абу-Даби, 16–20 декабря 2019 года

### Проект доклада

*Докладчик:* Херман Андрес Кальдерен Веласкес (Колумбия)

#### Добавление

## V. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и техническая помощь

1. На 8-м заседании 19 декабря 2019 года Конференция рассмотрела пункт 2 «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» и пункт 3 «Техническая помощь» повестки дня.
2. Во вступительном заявлении Председатель Конференции сослался на статью 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и резолюцию 3/1 Конференции, в которой было принято историческое решение утвердить круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции, а также на резолюцию 4/1, в которой была одобрена работа Группы по обзору хода осуществления. Он вновь заявил, что цели Механизма заключаются, в частности, в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать оказанию такой помощи. Председатель напомнил о решении 5/1, в котором Конференция поручила Группе после завершения первого цикла обзора собрать и обсудить информацию, необходимую для оценки функционирования Механизма. Он сослался также на резолюцию 6/1, в которой Конференция начала второй цикл Механизма, поощрила государства-участники продолжать обмениваться информацией об успешных видах практики, опыте и соответствующих мерах, принятых после проведения в отношении них страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи, и просила Группу проанализировать эту информацию и представить Конференции на ее седьмой сессии для рассмотрения и одобрения комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из страновых обзоров, проведенных в рамках первого цикла обзора. Далее Председатель отметил, что в решении 7/1 Конференция приняла к сведению комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, который был рассмотрен Группой в ходе ее возобновленной восьмой сессии, второй части возобновленной девятой сессии и десятой сессии.
3. Представительница Секретариата кратко проинформировала участников Конференции об итогах второй части возобновленной десятой сессии Группы по



обзору хода осуществления, прошедшей 17–18 декабря 2019 года, сославшись на записку Секретариата о мероприятиях и методах работы Группы (CAC/COSP/2019/4), и сообщила о прогрессе, достигнутом в ходе проведения первого и второго циклов обзора. Также она представила документ о функционировании Механизма обзора хода осуществления, в частности о его втором цикле обзора и мерах, необходимых для его завершения (CAC/COSP/2019/12). В этом документе проводится анализ функционирования Механизма, в частности прогресса, достигнутого в ходе второго цикла, а также содержится ряд рекомендаций о мерах, которые необходимо принять для завершения страновых обзоров в рамках второго цикла, включая возможное продление второго цикла.

4. Представительница Секретариата выступила с обзором основных тематических выводов, сделанных по итогам первого цикла обзора и изложенных в записке Секретариата, содержащей комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции (CAC/COSP/2019/3). Она также представила обзор основных тематических выводов, сделанных в ходе второго цикла и изложенных в тематических докладах Секретариата об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) и главы V (Меры по возвращению активов) (документы CAC/COSP/2019/9 и CAC/COSP/2019/10, соответственно). Кроме того, она представила подготовленный Секретариатом документ об успешных видах практики и опыте государств-участников и соответствующих мерах, принятых ими после завершения страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи (CAC/COSP/2019/11), и отметила, что в этом докладе приводится общий обзор результатов, достигнутых в ходе первого цикла обзоров, и содержится информация по 145 государствам-участникам, которые завершили свои обзоры в рамках первого цикла.

5. Представительница Секретариата резюмировала для участников Конференции бюджетную информацию по первому и второму циклам функционирования Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/2019/15).

6. В процессе дальнейшего обсуждения несколько выступавших подчеркнули важность Механизма обзора хода осуществления для содействия эффективному осуществлению Конвенции и заявили о неизменной поддержке Механизма правительствами своих стран. Было отмечено, что Механизм приносит большую пользу и заработал хорошую репутацию и что он способствует достижению существенного прогресса и выявлению передового опыта и играет важную роль в оказании государствам помощи в осуществлении Конвенции и преодолении возникающих в процессе ее осуществления трудностей. Один из выступавших отметил, что Механизм способствует развитию сотрудничества за счет объединения усилий правоохранительных органов, гражданского общества, частного сектора и экспертов.

7. Выступавшие подробно рассказали об участии своих стран в работе Механизма обзора в качестве проверяемых и проверяющих государств.

8. Было отмечено, что процесс обзора хода осуществления Конвенции в рамках Механизма является необходимым и полезным, поскольку дает государствам возможность оценить успехи и трудности. Механизм позволяет выявлять слабые места в национальной правовой и институциональной системе и определять потребности в технической помощи, а также стимулирует и облегчает ее оказание.

9. Несколько выступавших подчеркнули необходимость следить за тем, чтобы работа в рамках Механизма обзора велась в соответствии с его кругом ведения, и подчеркнули, что Механизм должен носить межправительственный, беспристрастный, несостязательный, свободный от вмешательства и некарательный характер. Один из выступавших упомянул о том, что государства, участвующие в работе Механизма, находятся на разных уровнях развития и поэтому применять стандартные критерии обзора ко всем государствам не следует. Один из ораторов подчеркнул важность пункта 1 статьи 4 Конвенции, в котором предусмотрено, что государствам-участникам надлежит осуществлять свои

обязательства согласно Конвенции в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств. Он отметил, что, по мнению его правительства, это положение подтверждает, что государствам-участникам, проводящим обзор, надлежит соблюдать основополагающие принципы международного права в процессе обзора.

10. Несколько ораторов выступили в поддержку участия гражданского общества. Один из ораторов отметил, что следует также признать роль неправительственных организаций, которые вносят позитивный вклад в деятельность по противодействию коррупции. Вместе с тем он напомнил о резолюции 4/6 Конференции «Неправительственные организации и Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» и выразил надежду на то, что все участники процесса обзора будут строго придерживаться изложенных в ней принципов.

11. Выступавшие также упомянули о необходимости совершенствования функционирования Механизма обзора хода осуществления путем оптимизации процессов и принятия мер для сокращения продолжительности обзоров. Было упомянуто, что в процессе проведения обзоров в рамках Механизма постоянно возникают задержки, в связи с чем несколько ораторов высказались за продление сроков второго обзорного цикла. Одна из выступавших заявила о поддержке продления второго цикла ее правительством при том условии, что это не будет иметь последствий для регулярного бюджета. Она также отметила, что Конференции следует рассмотреть вопрос об установлении критериев и пороговых показателей для определения того, с какого момента считать обзорный цикл завершенным, что относится в первую очередь к первому циклу. В этой связи она предложила Конференции изучить вариант, предусмотренный в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, согласно которому переход на следующий этап обзора осуществляется при условии завершения 70 процентов обзоров, предусмотренных на начало предыдущего этапа. По мнению ее правительства, такой подход позволил бы избежать негативных последствий для качества обзоров, проводимых в рамках каждого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

12. Ряд ораторов выразили признательность УНП ООН за поддержку, оказываемую государствам-участникам в контексте Механизма обзора хода осуществления.

13. Ораторы вновь заявили о своей неизменной поддержке Механизма обзора хода осуществления и признании его важнейшей роли в обмене информацией об успешных видах практики и трудностях между государствами-участниками в рамках их усилий по обеспечению всестороннего и эффективного осуществления Конвенции, а также в деле содействия международному сотрудничеству и его активизации. Ряд ораторов признали позитивное воздействие Механизма на процесс совершенствования их национальных систем борьбы с коррупцией. Ораторы отметили, что шаги, предпринятые их странами в ходе подготовки к обзорам, привели к улучшению диалога и сотрудничества между соответствующими национальными учреждениями, которое продолжалось даже после завершения обзоров.

14. Ораторы рассказали о накопленном опыте, трудностях и успешных видах практики, выявленных их странами в ходе обзоров, проведенных в рамках первого цикла, а также о прогрессе, достигнутом в рассмотрении результатов и выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров. Ораторы перечислили ряд конкретных мер, принятых с целью укрепления законодательной и административной базы для предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности введение ответственности юридических лиц, криминализация незаконного обогащения и укрепление законодательных мер по предупреждению и пресечению

отмывания денег. Ораторы сообщили также о создании или укреплении координационных органов и механизмов для устранения пробелов и решения проблем, выявленных в результате обзоров, в целях расширения межучрежденческого сотрудничества и повышения результативности антикоррупционной деятельности.

15. Ораторы отметили также меры по подготовке к обзорам второго цикла, принятые с учетом опыта обзоров, проведенных в рамках первого цикла, и принятые меры по рассмотрению результатов тех обзоров, которые уже были завершены. Один из ораторов отметил, что для подготовки исчерпывающих ответов по контрольным перечням вопросов для самооценки были созданы национальные координационные органы. Ораторы также подчеркнули, что в рамках планов действий, разработанных с целью проведения обзоров первого цикла, был принят ряд мер по укреплению таких областей, подпадающих под обзор второго цикла, как разработка и принятие кодексов поведения публичных должностных лиц, систем декларирования активов, механизмов электронных закупок, систем аудита и систем возвращения активов. Ряд ораторов сообщили о принятии новых национальных стратегий противодействия коррупции, которые включают меры по совершенствованию механизмов предупреждения коррупции и выявлению, замораживанию, аресту и возвращению доходов от коррупции в соответствии с положениями Конвенции, являющимися предметом обзора в рамках второго цикла. Ряд ораторов отметили также успехи своих стран в деле объединения усилий всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество и представителей частного сектора, в процессе подготовки и проведения поездок в страны и настоятельно призвали другие государства использовать аналогичный транспарентный процесс, охватывающий все заинтересованные стороны. Один из ораторов выразил обеспокоенность в отношении практики неправомерного присвоения активов в одностороннем порядке.

16. По пункту 3 повестки дня представительница Секретариата представила два документа. Говоря о первом докладе, посвященном активизации усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах (CAC/COSP/2019/8), и ссылаясь на резолюцию 7/7 об активизации усилий по осуществлению Конвенции против коррупции в малых островных развивающихся государствах, она отметила опыт, полученный проводившими и проходившими обзор сторонами в рамках функционирования Механизма обзора хода осуществления. В частности, несколько малых островных развивающихся государств указали на важность применения в борьбе с коррупцией подхода, опирающегося на поддержку и участие всего общества, в то время как другие государства сообщили о мерах, принятых для противодействия коррупции в публичном и частном секторах. Было высказано мнение о том, что для успеха антикоррупционной деятельности в этих государствах важное значение имеют обмен знаниями между коллегами и обмен опытом по линии Юг-Юг и что существует постоянная потребность в поддержке со стороны УНП ООН и других поставщиков технической помощи. Представительница Секретариата сообщила, что в большинстве случаев техническая помощь малым островным развивающимся государствам в Тихоокеанском регионе предоставлялась в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией — совместного проекта Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В частности, в рамках этого проекта было обеспечено укрепление потенциала в области расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по коррупционным преступлениям, доступа к информационной политике и мерам, а также способов вовлечения молодежи в борьбу с коррупцией.

17. Далее представительница Секретариата представила записку Секретариата об анализе потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров и оказания УНП ООН помощи в поддержку осуществления Конвенции (CAC/COSP/2019/14). В отношении последнего анализа потребностей

в технической помощи, выявленных по итогам страновых обзоров первого цикла, было отмечено, что в целом полученная информация по существу не отличалась от последней аналогичной информации, представленной Конференции в 2017 году. Тем не менее заметнее всего возросли потребности, связанные с помощью в разработке законодательства, наращиванием потенциала и оказанием экспертной помощи на местах. В контексте второго цикла обзора государства указывали в основном на потребности в наращивании потенциала, помощи в разработке законодательства и создании институтов. Представляя информацию об оказании технической помощи в поддержку осуществления Конвенции, представительница Секретариата кратко рассказала о создании региональных платформ, укреплении институциональных и политических баз и потенциалов в области предупреждения коррупции и возвращения активов, публикации информационных материалов и других образовательных инициативах.

18. Благодаря увеличению объема взносов на Глобальную программу УНП ООН по предупреждению коррупции и борьбе с ней путем эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в поддержку цели 16 в области устойчивого развития на период 2016–2020 годов (GLO/Z99) УНП ООН имеет возможность продолжать оказание технической помощи, направленной на ускорение работы по осуществлению Конвенции в самых разных областях, включая заполнение контрольных перечней вопросов для самооценки, разработку антикоррупционного законодательства, меры по укреплению систем декларирования активов, осуществление институциональных стратегий управления рисками, поддержку в разработке кодекса поведения сотрудников судебных органов, обучение по вопросам этики для представителей частного сектора, разработку и предоставление учебных модулей по антикоррупционной деятельности, в том числе по расследованию преступлений, связанных с коррупцией и отмыванием денег, использованию открытых источников данных и международному сотрудничеству по сложным делам, обучение для журналистов, занимающихся расследованиями, содействие обеспечению честности и неподкупности сотрудников полиции на местном уровне в целях предупреждения насильственного экстремизма, информирование о коррупционных рисках в рыбной промышленности и помощь в подготовке к ратификации. Кроме того, УНП ООН оказало содействие в разработке принятого в Коломбо комментария к Джакартскому заявлению о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, который будет опубликован в ближайшем будущем, и организовало два совещания группы экспертов по проблеме коррупции, связанной с большими объемами активов, одно совещание группы экспертов по вопросам обеспечения прозрачности в финансировании политической деятельности и ряд мероприятий по вопросам возвращения активов и управления активами. Представительница Секретариата подчеркнула, что без поддержки доноров УНП ООН не сможет оказывать столь широкую техническую помощь и что важнейшее значение для удовлетворения высокого спроса на помощь в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней имеет дальнейшая поддержка.

19. Выступавшие подчеркнули важную роль Конвенции и полезность Механизма обзора хода осуществления как инструмента для выявления потребностей в технической помощи и предоставления ценной отправной точки и платформы для обмена знаниями между коллегами и обмена опытом. Один из выступавших призвал государства продолжать обмениваться подробной информацией о проблемах, с которыми они сталкиваются, а также о передовой практике и практических рекомендациях. Многие выступавшие упомянули о законодательных и других реформах, которые провели их страны на основе рекомендаций, полученных в ходе страновых обзоров, и сообщили о последующих мерах, таких как разработка стратегий или создание профильных рабочих групп. В этой связи многие выступавшие также упомянули о шагах, для которых их страны получили техническую помощь.

20. Выступавшие подчеркнули важную роль технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней. Многие выступавшие выразили глубокую

признательность за техническую помощь, предоставленную УНП ООН для поддержки усилий по борьбе с коррупцией на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе до начала страновых обзоров первого и второго цикла, в их ходе и по их итогам, и подчеркнули неизменную важность такой технической помощи. В этой связи некоторые выступавшие привели конкретные примеры усилий УНП ООН по предоставлению технической помощи, доказавшей свою полезность и эффективность, такие как разработка платформы электронного обучения, оценка институционального потенциала и наращивание потенциала, поддержка сотрудничества с частным сектором в целях содействия принятию мер по обеспечению честности и неподкупности и назначение наставника, оказывающего поддержку учреждениям на повседневной основе.

21. Ряд выступавших также выразили признательность другим субъектам, предоставившим техническую помощь, и донорам, благодаря которым УНП ООН смогло оказать поддержку, и подчеркнули важность многосторонней и двусторонней технической помощи в различных формах.

22. Несколько выступавших подчеркнули, что техническая помощь является неотъемлемым элементом Конвенции и что действительно существует высокий спрос на последующую поддержку в рамках обоих циклов. Некоторые выступавшие настоятельно призвали доноров продолжать предоставлять достаточную финансовую поддержку, чтобы УНП ООН и другие поставщики технической помощи могли и впредь ее оказывать.

23. Говоря о помощи, предоставляемой государствами-участниками соседним или другим государствам-участникам, несколько выступавших упомянули, в частности, о проведении семинаров по борьбе с коррупцией для правительственных экспертов из стран этого региона, учебного курса, организованного совместно с Международной антикоррупционной академией, и учебных мероприятий, организованных в сотрудничестве с региональным отделением УНП ООН для государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Еще один выступавший привел примеры учебных семинаров для экспертов из примерно 70 стран, проведенных в последние несколько лет.

24. Ряд выступавших отметили потребность в еще большей поддержке в конкретных областях (включая расследование отмывания денег и коррупционных преступлений, отслеживание активов и применение специальных методов расследования) в форме сбора информации о конкретных делах и оказания помощи на местах. Выступавшие отметили, что соответствующую помощь следует оказывать всем значимым субъектам, например сотрудникам правоохранительных органов, а также прокурорам и судьям. Выступавшие также упомянули такие области, как консультирование по вопросам координации между структурами финансового сектора, примеры из практики, оптимальные виды практики и типовое законодательство в области возвращения активов.

25. Один из выступавших отметил, что благодаря такой поддержке его страна смогла принять у себя глобальное совещание экспертов по Джакартскому заявлению о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией.

26. Соглашаясь с замечаниями представителя Секретариата, один из выступавших отметил, что техническую помощь надлежит предоставлять конкретной стране при ее активном участии и с учетом ее потребностей. Он также подчеркнул важность интеграции и координации технической помощи, особенно на страновом уровне, между национальными органами и заинтересованными сторонами.

27. Один из выступавших выразил обеспокоенность по поводу усиления взаимосвязи между коррупцией и другими формами транснациональной преступности, такими как киберпреступность, мошенническое использование личных данных и преступления, связанные с рыбным промыслом. Он предложил уделять больше внимания этим межсекторальным вопросам на скоординированной и

комплексной основе и призвал все государства-участники активнее участвовать в разработке программ технической помощи, имеющих отношение к УНП ООН.

### **Решения, принятые Конференцией**

28. На своем 8-м заседании Конференция одобрила записку Секретариата, содержащую комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции ([CAC/COSP/2019/3](#)).

29. На том же заседании Конференция приняла план работы вспомогательных органов Конференции, содержащийся в документе [CAC/COSP/IRG/2019/L.3/Rev.1](#).

---