



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
16 December 2019
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Абу-Даби, 16–20 декабря 2019 года

Проект доклада

Докладчик: Херман Андрес Кальдерон Веласкес (Колумбия)

Добавление

II. Организация работы сессии

F. Общая дискуссия

1. На 1–5-м заседаниях 16 и 17 декабря 2019 года Конференция рассмотрела пункт 1 (f) повестки дня «Общая дискуссия». Обсуждение проходило под руководством Председателя Конференции и его заместителя г-жи Океке.

2. Представитель Египта, выступавший от имени Группы 77 и Китая, подчеркнул, что коррупция остается одним из главных вызовов безопасности, стабильности, верховенству права и устойчивому социально-экономическому развитию общества, напомнил о необходимости принимать более эффективные меры для предотвращения и искоренения коррупции путем содействия полному осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и подчеркнул незаменимую роль Конференции государств-участников в этом отношении. Он отметил, что Группа 77 и Китая с нетерпением ожидает проведения четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Киото (Япония) в апреле 2020 года и специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2021 году. В этой связи выступавший от имени Группы выразил удовлетворение итогами тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и усилиями по осуществлению Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности. Он напомнил о важности разработки и содействия реализации эффективной политики и практических мер предупреждения коррупции согласно главе II Конвенции и подчеркнул важность резолюции 4/3 Конференции. Выступавший с сожалением отметил, что препятствий и помех, затрудняющих процесс возвращения активов, становится только больше, и подчеркнул, что возвращение активов является основополагающим принципом Конвенции, а эффективному международному сотрудничеству в вопросах возвращения активов по-прежнему препятствует целый ряд факторов. Он также подчеркнул важность технической помощи и развития потенциала как сквозных



направлений работы и призывает выделять на эту деятельность стабильное финансирование в достаточном объеме.

3. Представитель Таиланда, выступавший от имени Группы государств Азии и Тихого океана, подчеркнул огромную важность предупреждения и противодействия коррупции и ее разрушительное воздействие на общество, эффективное управление, верховенство права, мир и безопасность. Он отметил, что коррупция носит транснациональный характер и бороться с ней нужно на многосторонней основе. В этой связи он положительно оценил уверенные шаги государств-членов в направлении всеобщего принятия Конвенции. Он отметил, что коррупция препятствует осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, достижению ее цели 16. Выступавший подчеркнул важность принятия дальнейших мер по осуществлению Дохинской декларации и большое значение предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи по противодействию коррупции, которую планируется провести в 2021 году. От имени Группы он отметил важную роль Механизма обзора хода осуществления и выразил удовлетворение продвижением работы в рамках второго цикла обзора. Выступавший подчеркнул, что одним из основополагающих принципов Конвенции является возвращение активов, и отметил необходимость принятия более эффективных мер для пресечения незаконных финансовых потоков и содействия возвращению похищенных активов в страны происхождения. Он призвал государства-участники принимать конкретные меры для укрепления международного сотрудничества, привлекать к ответственности виновных в совершении коррупционных преступлений и не создавать безопасных убежищ для коррупционеров и доходов от преступной деятельности.

4. Представитель Европейского союза отметил, что коррупция представляет угрозу для демократии и подрывает основополагающие ценности человеческого общества. Он подчеркнул, что предупреждение и противодействие коррупции являются непереносимым условием установления верховенства права, мира и безопасности, обеспечения устойчивого развития и уважения прав человека и основных свобод. Он заметил, что противодействие коррупции занимает центральное место как во внутренней, так и во внешней политике Европейского союза, который неустанно стремится достичь самых высоких стандартов в сфере борьбы с коррупцией. Выступавший упомянул, помимо прочего, о принятии в рамках Европейского союза общих стандартов защиты лиц, сообщающих о нарушениях, и разработке законодательства, направленного на повышение прозрачности информации о собственниках-бенефициарах и облегчение доступа к финансовой и иной информации и обмена ею между государствами — членами Европейского союза. Он подчеркнул важность многостороннего взаимодействия и международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией. Он с удовлетворением отметил продвижение работы в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора и подтвердил приверженность Европейского союза участию в Механизме. Он сообщил о начале обсуждения с УНП ООН вопроса о порядке организации будущего обзора осуществления Конвенции Европейским союзом. Выступавший также напомнил о призыве Европейского союза к более широкому привлечению гражданского общества к процессу обзора и работе Конференции и ее вспомогательных органов. Он приветствовал решение провести в 2021 году специальную сессию Генеральной Ассамблеи по противодействию коррупции и подчеркнул необходимость занять твердую политическую позицию и возобновить глобальные обязательства в отношении этой коллективной борьбы. Он с удовлетворением отметил усилия УНП ООН по содействию процессу обзора и выразил признательность за работу по оказанию технической помощи и развитию потенциала, проводимую в том числе при поддержке Европейского союза.

5. Представитель Египта, выступавший от имени Группы африканских государств, отметил, что Группа присоединяется в заявлении, сделанному от имени Группы 77 и Китая. От имени Группы африканских государств он подчеркнул,

что коррупция оказывает негативное воздействие на устойчивое экономическое развитие всех и особенно развивающихся стран. Он заявил, что считает возвращение активов одним из основополагающих принципов Конвенции, и призвал государства-участники к выполнению положений ее глав IV и V Конвенции на комплексной основе. Он приветствовал проведение специальной сессии Генеральной Ассамблеи по противодействию коррупции в 2021 году и подчеркнул необходимость решения проблемы коррупции, в том числе связанной с большими объемами активов и подкупом иностранных должностных лиц. Он отметил необходимость предоставления адекватной и эффективной технической помощи обращающимся за ней государствам, но с беспокойством констатировал нехватку ресурсов для оказания такой помощи, в связи с чем он призвал государства-доноры предоставить УНП ООН и другим структурам, занимающимся оказанием помощи, дополнительные внебюджетные взносы для успешного удовлетворения выявленных потребностей. Выступавший приветствовал то обстоятельство, что одной из основных тем Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, проведенного Генеральной Ассамблеей в сентябре 2019 года, было противодействие незаконным финансовым потокам на основе Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Он отметил важность решения проблемы незаконных финансовых потоков и возвращения активов и необходимость обеспечить эффективное возвращение похищенных активов в полном объеме и без предварительных условий. Группа призывает государства-участники подтвердить свои обязательства в областях, охваченных главой V Конвенции, с целью облегчения возвращения похищенных активов за счет преодоления правовых и процессуальных препятствий. Группа с удовлетворением отмечает деятельность вспомогательных органов Конференции в области возвращения активов и предупреждения коррупции, а также работу, проводимую в рамках Инициативы УНП ООН и Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР).

6. Представитель Азербайджана, выступая от имени Движения неприсоединения, подчеркнул, что коррупция отрицательно сказывается на поддержании мира и безопасности, обеспечении верховенства права и устойчивом развитии. Он приветствовал ратификации Конвенции государствами-участниками, имевшие место со времени проведения последней сессии Конференции, и настоятельно призвал ратифицировать Конвенцию те государства-члены, которые еще этого не сделали. Выступавший указал на важное значение возвращения активов, а также выявления, отслеживания, ареста и возврата похищенных активов. Он осудил санкции, введенные в одностороннем порядке против членов Движения неприсоединения в нарушение процедур Организации Объединенных Наций, и настоятельно призвал отменить эти меры. Выступавший подчеркнул, что одним из наиболее важных средств противодействия коррупции являются меры по предупреждению, и настоятельно призвал государства-участники в соответствии с резолюцией 4/3 Конференции эффективно выполнять требования главы II Конвенции. Он рекомендовал государствам-участникам обмениваться информацией об успешной практике противодействия коррупции и с удовлетворением отметил предоставление государствам технической помощи для эффективного осуществления Конвенции. Он отметил, что, в то время как осуществление Конвенции является обязанностью государств-участников, борьба с коррупцией должна быть обязанностью всех без исключения членов общества и что технологии могут сыграть существенную роль в расширении доступа к информации и повышении прозрачности.

7. Выступавшие подчеркнули транснациональный характер коррупции и ее разрушительные последствия для политического, экономического и социального развития, а также для демократического управления, верховенства права, соблюдения прав человека, обеспечения равенства (включая гендерное равенство) и безопасности. Выступавшие отметили, что коррупция препятствует устойчивому социально-экономическому развитию, истощает ресурсы, необходимые для предоставления самых разнообразных государственных услуг,

деформирует рынки, усиливает политическую нестабильность, подрывает демократические институты и ценности, снижает доверие общества к государственным учреждениям, попирает принципы и нормы, касающиеся прав человека, благоприятствует несправедливости и неравенству, способствует возникновению конфликтов, приводит к экологическому ущербу и ослабляет способность государств предоставлять государственные услуги и решать проблему изменения климата и нищеты. Выступавшие указали также на негативные последствия коррупции, в том числе для таких областей, как образование, здравоохранение и доступ к правосудию. Выступавшие подчеркнули связь между коррупцией и организованной преступностью, терроризмом, незаконным ввозом и другими видами серьезной преступной деятельности и отметили, что реагирование международного сообщества во многих случаях характеризуется медлительностью и неэффективностью. Было подчеркнуто, что государствам-участникам следует пытаться противостоять и противодействовать коррупции во всех ее многочисленных проявлениях. Кроме того, выступавшие подчеркнули, что ни для коррумпированных должностных лиц, ни для доходов от коррупции не должно существовать никаких убежищ.

8. Выступавшие приветствовали состоявшиеся недавно ратификации Конвенции и присоединение к ней государств, и подчеркнули, что Конвенция остается единственной всеобъемлющей глобальной и юридически обязательной основой для предупреждения и противодействия коррупции. Они признали Конференцию и ее вспомогательные органы важными площадками для обмена опытом и информацией об успешной практике, подтверждения своих общих обязательств и достижения консенсуса по многим решениям о будущей деятельности. Несколько выступавших упомянули о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, прежде всего о цели 16 в области устойчивого развития, которая позволяет придать положительный импульс борьбе с коррупцией, поскольку увязывает антикоррупционные усилия с более широкими междисциплинарными задачами устойчивого развития. Некоторые выступавшие подчеркнули важное значение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек как основополагающих факторов достижения целей в области устойчивого развития, включая предупреждение коррупции.

9. Выступавшие приветствовали подготовку к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по противодействию коррупции, которая состоится в 2021 году. Некоторые выступавшие заявили о необходимости применения инновационных подходов для искоренения безнаказанности, в том числе за счет учреждения специального международного суда по делам о коррупции, который будет заниматься расследованиями сложных международных дел о крупномасштабной коррупции и привлечением виновных к ответственности, а также выявлять похищенные активы, которые зачастую отличаются значительными объемами, и содействовать их возвращению. Другой выступавший отметил, что политическая декларация, которая будет принята на специальной сессии, должна включать в себя три главных элемента: призыв к полному выполнению существующих международных норм, применение целостного и сбалансированного подхода к осуществлению Конвенции и признание того, что предупреждение и противодействие коррупции является общей и совместной обязанностью. Один из выступавших подчеркнул, что усилия по противодействию коррупции не должны служить оправданием нарушения суверенитета государств-участников. Другой выступавший заявил о необходимости мер по укреплению Международной антикоррупционной академии (МАА). Еще один выступавший заявил, что Конвенцию необходимо дополнить и обновить с учетом современных задач. Другие выступавшие заявили о необходимости активизации общих всеобъемлющих и скоординированных международных усилий по выявлению и расследованию сложных многосторонних дел о коррупции и привлечению виновных к ответственности, в том числе путем эффективного выполнения существующих обязательств по Конвенции.

10. Ряд выступавших сообщили о положительных результатах проведения обзоров в их странах и участия в других страновых обзорах в рамках обоих циклов и заявили о твердой поддержке Механизма обзора хода осуществления Конвенции и основных принципов его функционирования. Один из выступавших затронул вопрос о функционировании Механизма в дальнейшем, после завершения второго цикла: этот вопрос необходимо рассмотреть, чтобы Механизм продолжал играть центральную роль в обеспечении полного и эффективного осуществления Конвенции. Один из выступавших предупредил, что необходимо следить за сохранением неполитического характера Механизма. Некоторые выступавшие заявили о необходимости финансирования Механизма обзора хода осуществления за счет средств регулярного бюджета УНП ООН. Некоторые выступавшие рекомендовали государствам-участникам привлекать к участию в процессе обзора представителей гражданского общества, а также призвали государства-участники выполнять вынесенные рекомендации.

11. Многие выступавшие сообщили, что благодаря рекомендациям, вынесенным по итогам первого цикла обзора, их страны провели конкретные реформы, включая принятие соответствующего уголовного законодательства или внесение в него поправок, усилия по укреплению верховенства права, создание специализированных судов по делам о коррупции, усиление программ защиты свидетелей и лиц, сообщающих информацию, принятие законодательных актов, разрешающих применение специальных методов расследования, и принятие мер по облегчению доступа к системе правосудия и повышению прозрачности в сфере уголовного правосудия. Выступавшие рассказали также о том, какие меры были приняты со времени проведения первого цикла обзора для укрепления международного сотрудничества, включая подписание двусторонних и многосторонних договоров и договоренностей о взаимной правовой помощи и выдаче.

12. Некоторые выступавшие сообщили о принятии мер по укреплению административной и финансовой независимости органов по противодействию коррупции. В этой связи было упомянуто Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией. Кроме того, некоторые выступавшие сообщили о принятии таких мер, как увеличение числа случаев уголовного преследования и объемов конфискованных и возвращенных активов. Один из выступавших рассказал об учреждении в его стране комитета международных экспертов для противодействия коррупции на страновом уровне.

13. Многие выступавшие приветствовали прогресс в проведении второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, призвали государства-участники к полноценному участию в обзорах второго цикла и сообщили о своей деятельности и инициативных мерах по поддержке процесса самооценки в преддверии обзора, включая работу по выявлению проблем и недостатков.

14. Один из выступавших отметил пользу и потенциал налаживания взаимодействия с другими механизмами обзора: это позволит добиться максимального эффекта от применения Механизма обзора хода осуществления Конвенции и итогов его функционирования. Выступавшие отметили важное значение процессов коллегиального обзора Группы разработки финансовых мер, Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, Стамбульского плана действий ОЭСР по борьбе с коррупцией для Восточной Европы и Центральной Азии и Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией (ГРЕКО).

15. Выступавшие рассказали о деятельности национальных органов, комитетов и специализированных независимых учреждений и комиссий по разработке, введению в действие и осуществлению национальной политики и стратегий, направленных на укрепление честности и добросовестности, поддержку благого управления и противодействие коррупции. Выступавшие отметили необходимость обеспечения подобных органов достаточными финансовыми и людскими ресурсами для выполнения ими своих задач. Некоторые выступавшие отметили

необходимость того, чтобы политика и стратегии противодействия коррупции носили всеохватный характер и стимулировали участие граждан в их разработке и осуществлении. Привлекать к участию следует широкий круг заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, молодежь, научные круги, средства массовой информации и женские объединения. Некоторые выступавшие рассказали о разработке стратегий борьбы с коррупцией для отдельных секторов, которые направлены на решение конкретных проблем в секторах, характеризующихся повышенным риском коррупции.

16. Многие выступавшие подчеркнули, что для эффективного осуществления Конвенции правительствам их стран требуется техническая помощь. Была также дана положительная оценка индивидуальным комплексным и скоординированным подходам к предоставлению технической помощи по инициативе самих стран и на основе обмена информацией и сведениями об успешной международной практике. Многие выступавшие с признательностью отметили разработку инструментария и оказание технической помощи УНП ООН и другими двусторонними донорами и структурами, занимающимися оказанием помощи, включая Германское агентство по международному сотрудничеству (ГАМС), МАА, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ОЭСР, Организацию американских государств (ОАГ), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Тихоокеанский региональный проект Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, Всемирный банк и Инициативу СтАР, а также призвали УНП ООН и впредь оказывать поддержку этой деятельности, прежде всего в развивающихся странах. Несколько выступавших высоко оценили инициативу по созданию региональных платформ в разных частях мира и отметили их значение для ускорения темпов осуществления Конвенции. Выступавшие подчеркнули необходимость оказания технической помощи в области законодательных преобразований, наращивания потенциала, проведения финансовых расследований, создания и укрепления систем декларирования активов и интересов, возвращения активов и управления изъятими активами. Несколько выступавших призвали государства предоставить УНП ООН и другим структурам, занимающимся оказанием помощи, дополнительные внебюджетные ресурсы, чтобы обеспечить покрытие потребностей в технической помощи, в особенности в развивающихся странах и наименее развитых странах.

17. Выступавшие пришли к общему мнению, что для успеха борьбы с коррупцией необходимо сотрудничество всех слоев общества. Ряд выступавших высоко оценили участие неправительственных организаций, в том числе представителей гражданского общества и средств массовой информации, в деятельности по предупреждению и противодействию коррупции. Несколько выступавших признали необходимость вовлечения различных слоев общества в деятельность по предупреждению коррупции и повышению информированности о ней и отметили важную роль молодежи, научных кругов, парламентариев и средств массовой информации. В этой связи ряд выступавших сообщили о проведении законодательных реформ, призванных обеспечить участие гражданского общества в борьбе против коррупции, включая контроль за прозрачностью бюджета. Один из выступавших рассказал об инициативе с участием научного сетевого объединения и о разработке индекса противодействия коррупции, используемого для мониторинга коррупции на национальном уровне. Выступавшие рассказали также о проведении публичных информационных кампаний, призванных расширить участие общества в антикоррупционной деятельности.

18. Выступавшие указали, что важную роль в предупреждении коррупции играет образование и воспитание у молодежи нравственных ценностей, поскольку это способствует повышению уровня честности, неподкупности и ответственности и формированию культуры законности. Ряд выступавших рассказали о разработке и применении образовательных программ и создании в образовательных учреждениях отделов по вопросам этики, другие высоко оценили учебные модули, разработанные УНП ООН. Один из выступавших особо отметил меры по предупреждению коррупции в спорте, реализуемые в настоящее время

на региональном и международном уровнях при технической поддержке УНП ООН. Один из выступавших отдал должное проводимой УНП ООН работе по изучению воздействия коррупции на наиболее уязвимые группы населения, в частности женщин.

19. Некоторые выступавшие отметили сотрудничество правительств их стран с частным сектором, в том числе в формате государственно-частного партнерства. Некоторые выступавшие высказали мнение, что сотрудничество с частным сектором, в частности с организациями, работающими в сфере технологий, науки и связи, способно расширить возможности правительств в области предупреждения и противодействия коррупции. В этой связи были отмечены разработка и применение кодексов поведения и профессиональной этики для организаций частного сектора. Выступавшие подчеркнули, что предупреждение коррупции в частном секторе является одним из важных факторов, способствующих экономическому развитию. Один из выступавших рассказал о создании реестра профессиональной добросовестности, в который включаются организации частного сектора, принявшие меры по предупреждению коррупции. Другой выступавший призвал транснациональные компании не допускать расхищения публичных средств и вымогательства взяток.

20. Было отмечено важное значение всеобъемлющих кодексов поведения для государственных служащих, включая политических лидеров и политически значимых лиц, а также необходимость организации надлежащей подготовки по вопросам противодействия коррупции для всех публичных должностных лиц. Выступавшие отметили потребности в эффективных механизмах надзора и подотчетности, которые обеспечивали бы принятие надлежащих мер в случае недобросовестного поведения публичных должностных лиц или нарушения ими этических норм. Один из выступавших рассказал о создании в каждом министерстве подразделений по предупреждению коррупции. Несколько выступавших подчеркнули, что государствам следует ввести практику прозрачного, справедливого и меритократического найма сотрудников во всех органах государственной службы. Некоторые выступавшие подчеркнули, что подобные меры направлены на формирование культуры абсолютной нетерпимости к коррупции во всех органах государственной службы. Выступавшие указали на необходимость вовлечения в деятельность по предупреждению коррупции местных органов власти.

21. Некоторые выступавшие отметили принятые меры по созданию систем раскрытия информации об имеющихся активах и их декларирования, по осуществлению контроля за образом жизни высокопоставленных публичных должностных лиц, предупреждению коррупции и коллизии интересов, в том числе в области публичных закупок, и по повышению уровня прозрачности и подотчетности в области управления публичными финансовыми ресурсами. Также были освещены мероприятия и трудности, связанные с проверкой представленной информации об имеющихся активах и осуществлением надзора за государственными расходами. Выступавшие отметили в этом отношении важную роль высших ревизионных учреждений, в том числе счетных палат. Один из выступавших подчеркнул необходимость повышения эффективности мер по сбору налогов в качестве одного из способов мобилизации ресурсов, требуемых для предупреждения коррупции и борьбы с ней. Вместе с тем один из выступавших отметил, что односторонние принудительные меры в отношении того или иного государства-участника могут не позволить ему обеспечить выделение надлежащих ресурсов на цели предупреждения коррупции.

22. Несколько выступавших упомянули о мерах, направленных на повышение прозрачности в отношении собственников-бенефициаров, в том числе о создании публичных онлайн-реестров, а также о других мерах, нацеленных на предотвращение отмывания денег и регулирование деятельности финансовых институтов и финансовых операций и осуществление контроля за ними, в том числе операций, проводимых через посредников и координаторов и с использованием криптовалют. В этой связи была упомянута важная роль подразделений

по сбору оперативной финансовой информации. Ряд выступавших также подчеркнули значимость партнерства «Открытое правительство» для повышения уровня прозрачности и расширения доступа к информации. Некоторые выступавшие также рассказали о мерах, направленных на повышение уровня прозрачности финансирования выборов и политических партий. Другие выступавшие сообщили о мерах по оптимизации административных и бюрократических процедур публичных учреждений и процесса предоставления публичных услуг, а также об эффективности этих мер в деле уменьшения возможностей для коррупции, в том числе в рамках процедур, связанных с открытыми данными, на интернет-порталах и в системах электронного правительства. Было отмечено, что использование информационно-коммуникационных технологий может способствовать достижению необходимых результатов в этом отношении.

23. Выступавшие указали на необходимость создания механизмов, в частности «горячих линий» и интернет-порталов, позволяющих сообщать о случаях коррупции. В этой связи несколько выступавших упомянули о мерах, принимаемых в целях защиты осведомителей и лиц, сообщающих информацию, в том числе защиты личных данных лиц, сообщающих информацию, и защиты от мести. Несколько выступавших объявили о недавнем принятии законодательства или рассмотрении законопроектов, касающихся защиты осведомителей.

24. Несколько выступавших сообщили о разработке и внедрении механизмов всеобъемлющей оценки рисков коррупции для учреждений публичного и частного секторов, по результатам которой зачастую разрабатывались планы борьбы с коррупцией и обеспечения честности и неподкупности для конкретных министерств и публичных учреждений. Выступавшие также представили информацию о мероприятиях по проведению изысканий и исследований по проблеме коррупции, включая ее причины и проявления, результаты которых способствовали выбору приоритетов и эффективных мер реагирования на выявленные проблемы. Один из выступавших призвал к проведению глобального исследования эффективности систем борьбы с коррупцией, на основе которого могли бы быть выработаны рекомендации и оптимальные виды практики для государств.

25. Было признано, что одна из главнейших целей борьбы с коррупцией заключается в том, чтобы положить конец безнаказанности. Выступавшие рассказали о мерах, направленных на активизацию расследований случаев коррупции и судебного преследования по фактам коррупции, и отметили, что в настоящее время все еще решается задача наращивания необходимого потенциала в этой области, в частности в том, что касается проведения финансовых расследований и судебно-бухгалтерской экспертизы. Выступавшие обратили внимание на необходимость предоставления следователям, прокурорам и сотрудникам судебных органов необходимых ресурсов, обеспечения их независимости и наращивания их потенциала для ведения разбирательств по делам, связанным с коррупцией, в частности, с учетом новых тенденций и более широкого использования новых технологий преступниками. Один из выступавших отметил необходимость обеспечения потерпевших в результате коррупции соответствующими средствами правовой защиты и предоставления им надлежащих реституции и компенсации за нанесенный ущерб. Выступавшие также сообщили об использовании технологий в ходе судебных разбирательств, в том числе о механизмах организации порядка ведения дела и электронных судебных механизмах, как одном из способов повышения прозрачности и эффективности судопроизводства. Кроме того, выступавшие сообщили о мерах, принятых с целью обеспечения честности и неподкупности и профессионализма сотрудников судебных органов. Один из выступавших призвал к подтверждению приверженности обеспечению честности, неподкупности и независимости судебных органов и к укреплению основополагающей роли Бангалорских принципов поведения судей. Один из выступавших рассказал о мерах, принимаемых в целях предупреждения «захвата государства» и борьбы с этим явлением.

26. Несколько выступавших поделились информацией об успешном опыте возвращения активов и трудностях, возникающих в процессе выявления, ареста и возвращения похищенных активов. Выступавшие отметили, что для эффективного и реального возвращения похищенных активов делается недостаточно, подчеркнули необходимость предоставления дополнительной технической помощи в этой области и призвали государства-участники принимать дальнейшие меры для укрепления международного сотрудничества, в том числе путем добровольного обмена информацией как по официальным, так и по неофициальным каналам, с целью более эффективного выявления похищенных активов и их возвращения в страны происхождения. В этой связи была подчеркнута важность заключения двусторонних и многосторонних соглашений, и были отмечены успехи, которых можно достичь благодаря проявлению доброй воли государствами-участниками. Выступавшие подчеркнули, что Конвенция сама по себе не может служить основой для международного сотрудничества в отсутствие соответствующих соглашений. Несколько выступавших упомянули о принятии мер для уточнения и упорядочения национального законодательства и создании механизмов с целью облегчить возвращение активов, а некоторые выступавшие подчеркнули необходимость изучения возможности конфискации без обвинительного приговора, а также создания в органах прокуратуры специальных отделов, отвечающих за применение соответствующих мер. Было отмечено, что эффективными методами содействия международному сотрудничеству также являются взаимное обучение, проведение совместных расследований и создание сетевых объединений правоохранительных органов. Один из выступавших упомянул о членстве своей страны в Международном центре координации деятельности по противодействию коррупции, расположенном в Лондоне, который в состоянии помочь странам, столкнувшимся с коррупцией в высших эшелонах власти, привлечь к ответственности виновных благодаря быстрому обмену оперативной информацией. Один из выступавших высказался за принятие дополнительного протокола к Конвенции, посвященного возвращению активов. Выступавшие рассказали об участии своих стран в Инициативе СТАР и приносимой ей пользе.

27. Многие ораторы упоминали о важности обмена практическим опытом, информацией и успешными методами работы, в том числе в рамках региональных организаций, инициатив и сетевых объединений, а также о важности развития отношений с широким кругом заинтересованных сторон. Было отмечено, что важную роль в формировании консенсуса и укреплении политической воли к борьбе с коррупцией играют региональные органы и форумы. В числе таковых были упомянуты: Африканский союз, Международная ассоциация органов по борьбе с коррупцией (МАОБК), Совет сотрудничества стран Залива (ССЗ), Группа двадцати, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии против коррупции, Европейское партнерство по борьбе с коррупцией, Европейская сеть антикоррупционных контактных центров, Международная организация высших ревизионных учреждений, ГРЕКО, Эгмонтская группа подразделений финансовой разведки, Группа разработки финансовых мер (ФАТФ), Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией и Сеть арабских стран по борьбе с коррупцией и повышению честности и неподкупности. Один из выступавших отметил, что предстоящий четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию станет хорошей возможностью для продолжения обмена передовым опытом в области предупреждения и противодействия коррупции.

28. Представитель ПРООН подчеркнул, что Конвенция против коррупции является основой глобальных действий по борьбе с коррупцией и сообщил о партнерстве ПРООН и УНП ООН, направленном на оказание технической помощи и поддержки государствам в осуществлении Конвенции и достижении целей в области устойчивого развития. Представитель Всемирного банка рассказал о подходе Банка к технической помощи в области предупреждения коррупции и возвращения активов, включая Инициативу СТАР, и особо отметил роль содействующих агентов и учреждений в коррупции и отмывании денег. Представитель

Международного валютного фонда (МВФ) описал применяемую Фондом методологию оценки уязвимости управления в ряде приоритетных областей, которая проводится в соответствии со стандартами Конвенции. Представительница МАА рассказала о содержании учебных программ и предлагаемых квалификациях в области предупреждения коррупции и поощрения честности и неподкупности, и сообщила о последних мероприятиях Академии. Представитель ГРЕКО подчеркнул роль организации в мониторинге и анализе усилий по разработке и реализации антикоррупционной политики и обратил особое внимание на основные инструменты для успешной борьбы с коррупцией, такие как междисциплинарные подходы, законодательство и правоприменение, участие гражданского общества и твердая политическая воля. Представитель Всемирной таможенной организации (ВТамО) особо отметил важность стандартов честности и неподкупности и благого управления в таможенном администрировании для обеспечения устойчивого экономического развития и безопасности сообществ, а также усилия Организации по их дальнейшему продвижению. Представитель Европейской организации публичного права проинформировал участников Конференции о недавно запущенной академической программе по борьбе с коррупцией в Юго-Восточной Европе, направленной на укрепление потенциала регионального сотрудничества. Представитель Коалиции в поддержку КПК ООН подтвердил важную роль гражданского общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней и выразил обеспокоенность по поводу отсутствия ясности в отношении дальнейших перспектив Механизма обзора хода осуществления Конвенции, а также подчеркнул необходимость налаживания более тесных партнерских отношений с гражданским обществом в этом процессе. Представительница организации «Транспэрэнси интернэшнл» особо указала на необходимость сосредоточить внимание на масштабной коррупции, безнаказанности, гендерных вопросах и расширении прав и возможностей женщин в дальнейших действиях и привлечь гражданское общество, особенно в свете предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи по противодействию коррупции. Представитель Международного фонда развития в помощь рыбакам подчеркнул особые проблемы, которые коррупция ставит перед рыбаками, и призвал принять более эффективные превентивные меры в этом отношении.
