



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
23 November 2017
Russian
Original: English

Доклад Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о работе ее седьмой сессии, проведенной в Вене 6–10 ноября 2017 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резолюции, принятые Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	3
A. Резолюции	3
7/1. Расширение взаимной правовой помощи в целях международного сотрудничества и принятия мер по возвращению активов	3
7/2. Более эффективное предупреждение коррупции и борьба с ней во всех ее формах, в том числе, помимо прочего, когда это связано с большими объемами активов, на основе комплексного и междисциплинарного подхода, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции	11
7/3. Содействие оказанию технической помощи в поддержку эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	14
7/4. Усиление взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции	18
7/5. Содействие принятию мер по предупреждению коррупции	19
7/6. Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции	23
7/7. Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах	27
7/8. Коррупция в спорте	30
B. Решения	33
7/1. Деятельность вспомогательных органов, учрежденных Конференцией	33

* Переиздано по техническим причинам 22 января 2018 года.



II.	Введение	34
III.	Организация работы сессии	34
A.	Открытие сессии	34
B.	Выборы должностных лиц	38
C.	Утверждение повестки дня и организация работы	38
D.	Участники	39
E.	Утверждение доклада бюро о проверке полномочий	41
F.	Документация	42
G.	Общая дискуссия	42
IV.	Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и техническая помощь	47
V.	Предупреждение коррупции	52
VI.	Возвращение активов и международное сотрудничество	54
VII.	Прочие вопросы	58
A.	Выполнение подпунктов 4 (с) и 4 (d) статьи 63, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы	58
B.	Положение в области ратификации Конвенции и требования Конвенции в отношении уведомлений	60
C.	Специальные мероприятия	60
VIII.	Решения, принятые Конференцией	61
IX.	Предварительная повестка дня восьмой сессии Конференции	63
X.	Утверждение доклада Конференции о работе ее седьмой сессии	63
XI.	Закрытие сессии	63
Приложения		
I.	Перечень документов, представленных Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее седьмой сессии	64
II.	Обсуждение на Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции пересмотренного проекта решения CAC/COSP/2017/L.12/Rev.1	67

I. Резолюции, принятые Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

A. Резолюции

1. На своей седьмой сессии, проведенной в Вене 6–10 ноября 2017 года, Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла следующие резолюции:

Резолюция 7/1

Расширение взаимной правовой помощи в целях международного сотрудничества и принятия мер по возвращению активов

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на то, что согласно главе V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹ возвращение активов незаконного происхождения, полученных в результате актов коррупции, представляет собой основополагающий принцип и что государства-участники обязаны самым широким образом сотрудничать друг с другом и предоставлять друг другу помощь в возвращении таких активов,

признавая, что те физические или юридические лица, которые, согласно внутреннему законодательству и требованиям Конвенции, совершают коррупционные деяния, должны привлекаться к ответственности и преследоваться в судебном порядке их национальными органами и что следует прилагать все усилия для проведения финансовых расследований в отношении активов, незаконно приобретенных такими лицами, и для возвращения таких активов посредством внутренних процедур конфискации, международного сотрудничества для целей конфискации или принятия надлежащих мер для непосредственного возвращения активов,

ссылаясь на статью 30 Конвенции, которая обязывает государства-участники, в соответствии с их правовой системой и конституционными принципами, принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми для эффективного преследования, вынесения судебного решения и санкций за совершение преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, и принимая во внимание, что применение статьи 30 способствует успешному осуществлению глав IV и V Конвенции,

ссылаясь также на статью 31 Конвенции, которая обязывает государства-участники, в соответствии с их правовой системой и конституционными принципами, принимать меры для замораживания, ареста и конфискации доходов от преступлений, полученных в результате коррупционных деяний, или имущества, стоимость которого соответствует стоимости таких доходов, и имущества, которое использовалось или предназначалось для использования при совершении преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией,

ссылаясь далее на статью 46 Конвенции, в которой государствам-участникам поручено оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

ссылаясь на свою резолюцию 6/4 от 6 ноября 2015 года, в которой она настоятельно призвала государства-члены, когда это целесообразно и соответствует их внутренней правовой системе, оказывать друг другу максимально возможное содействие в расследовании и производстве по гражданским и административным делам, связанным с коррупционными преступлениями, совершенными физическими или юридическими лицами, в том числе, в надлежащих случаях, посредством оказания взаимной правовой помощи в целях выявления коррупционных преступлений, обнаружения, замораживания и конфискации активов, а также в любых других целях, предусмотренных в пункте 3 статьи 46 Конвенции,

ссылаясь также на свою резолюцию 6/2 от 6 ноября 2015 года, в которой она поручила Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов приступить к процессу определения наилучших видов практики в деле выявления пострадавших от коррупции, приступить к процессу определения наилучших видов практики и разработки руководящих принципов, касающихся обеспечения инициативного и своевременного обмена информацией в соответствии со статьей 56 Конвенции, и собирать информацию, касающуюся использования государствами-участниками процедур внесудебного урегулирования и других альтернативных механизмов, с целью рассмотрения возможностей разработки руководящих принципов для того, чтобы способствовать применению более скоординированного и прозрачного подхода, и с признательностью отмечая тематические обсуждения, проведенные в Рабочей группе по этим темам²,

ссылаясь далее на свою резолюцию 6/3 от 6 ноября 2015 года, в которой она рекомендовала государствам-участникам обеспечивать широкое распространение информации об их правовых основах и процедурах, в том числе при досудебном урегулировании и использовании альтернативных юридических механизмов, в виде практического руководства или в иной форме, призванной облегчить их применение другими государствами, и призвала государства-участники и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать обмен опытом и наращивать знания по управлению, использованию и распоряжению замороженными, арестованными, конфискованными и изъятыми активами и выявлять успешные виды практики, где это необходимо,

ссылаясь на совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, прошедшие в Вене 25 и 26 августа 2016 года и 24 и 25 августа 2017 года, и обсуждения, проведенные в ходе этих совещаний,

ссылаясь также на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности³, в которой государства-члены заявили, что они стремятся принимать эффективные меры по выявлению, предупреждению и противодействию коррупции, в том числе в отношении перевода за рубеж и отмывания активов, полученных в результате коррупции, и расширению международного сотрудничества и помощи государствам-членам, с тем чтобы они могли содействовать выявлению, замораживанию или конфискации таких активов, а также их изъятию и возвращению в соответствии с Конвенцией, в частности ее главой V, и в этой связи продолжать обсуждать инновационные способы совершенствования взаимной правовой помощи, с тем чтобы ускорять процедуры возвращения активов и делать их более успешными,

² См. [CAC/COSP/WG.2/2016/4](#) и [CAC/COSP/WG.2/2017/4](#).

³ Резолюция [70/174](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

ссылаясь далее на Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁴, в которой международному сообществу было предложено выработать эффективные процедуры возвращения активов,

отмечая итоги международного совещания экспертов по вопросам управления и распоряжения конфискованными и возвращенными похищенными активами, в том числе для поддержки устойчивого развития, которое было проведено в Аддис-Абебе с 14 по 16 февраля 2017 года,

ссылаясь на свои резолюции 4/2 от 28 октября 2011 года, 5/3 от 29 ноября 2013 года и 6/2 и 6/3 от 6 ноября 2015 года,

с обеспокоенностью отмечая, что значительную долю коррупционных доходов, полученных в результате совершения преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, включая подкуп национальных и иностранных должностных лиц, хищение, неправомерное присвоение, нецелевое использование имущества, злоупотребление влиянием в корыстных целях, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение, подкуп в частном секторе, отмывание денежных средств, сокрытие и воспрепятствование осуществлению правосудия, еще предстоит вернуть или распорядиться ею в пользу запрашивающих государств-участников, их предыдущих законных собственников и жертв преступлений,

подчеркивая необходимость обеспечения странами в соответствии с национальным законодательством и наличия надлежащих механизмов для управления и сохранения стоимости и состояния активов до завершения производства по делу о конфискации и, в надлежащих случаях, производства без вынесения обвинительного приговора для изъятия выявленных доходов от преступлений,

с признательностью отмечая выдвинутую в рамках Лозаннского процесса инициативу и приветствуя выполнение содержащегося в резолюциях 5/3, 6/2 и 6/3 мандата на разработку практических руководящих принципов и поэтапного руководства по эффективному возвращению похищенных активов в тесном взаимодействии с Международным центром по возвращению активов при Базельском институте управления и при поддержке в рамках Инициативы по возвращению похищенных активов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирного банка, что предусматривает разработку эффективных и согласованных подходов к возвращению активов для специалистов-практиков из запрашивающих и запрашиваемых государств,

признавая важное значение эффективного международного сотрудничества в усилиях по борьбе с коррупцией и отмечая препятствия на пути международного сотрудничества, создаваемые многочисленными требованиями в отношении исполнения поступающих просьб об оказании взаимной правовой помощи,

выражая беспокойство по поводу практических сложностей, с которыми сталкиваются запрашиваемые и запрашивающие государства в деле международного сотрудничества и принятия мер по возвращению активов,

с обеспокоенностью отмечая, что в некоторых государствах-участниках огромные расходы, связанные с возвращением активов, затрудняют возвращение активов и, соответственно, приводят к отказу от ряда дел, в рамках которых испрашивается возвращение доходов от преступлений,

призывая государства-участники активизировать совместные усилия по расширению международного сотрудничества и призывая запрашиваемые государства выполнять просьбы об оказании взаимной правовой помощи согласно статье 46 Конвенции в отсутствие требования об обоюдном признании соответствующего деяния преступлением,

⁴ Резолюция 69/313 Ассамблеи, приложение.

с признательностью принимая к сведению технические ресурсы, подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Инициативой по возвращению похищенных активов, а также Международным центром по возвращению активов,

принимая во внимание тот факт, что основополагающие цели Конвенции заключаются в следующем:

a) содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;

b) поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятии мер по возвращению активов;

c) поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом,

1. *настоятельно призывает* все государства-участники, в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹ и в соответствии с внутренним законодательством, принять конкретные меры и укреплять сотрудничество в целях привлечения к ответственности любых юридических или физических лиц, которые совершили коррупционные деяния или несут ответственность за них, и возвращения доходов от преступлений, отказывая в предоставлении убежища для таких юридических или физических лиц и для доходов от их преступлений;

2. *настоятельно призывает также* государства-участники, в надлежащих случаях и в соответствии с их внутренними правовыми принципами, устранить барьеры, препятствующие возвращению активов, в том числе путем упрощения юридических процедур при одновременном недопущении злоупотребления ими и безотлагательной обработки просьб об оказании помощи, в целях укрепления международного сотрудничества в соответствии с главами IV и V Конвенции, подтверждая при этом основополагающие принципы надлежащего правоприменения в ходе уголовного производства и гражданского или административного производства для установления имущественных прав;

3. *призывает* государства-участники, в случае внутренних уголовных расследований и судебного преследования в связи с преступлениями, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, рассмотреть вопрос об ограничении, в надлежащих случаях и в соответствии с их внутренними правовыми системами и конституционными принципами, любых иммунитетов или юрисдикционных привилегий, предоставленных их публичным должностным лицам в связи с выполнением ими своих функций, таким образом, чтобы это не отразилось на эффективности работы этих публичных должностных лиц;

4. *настоятельно призывает* государства-участники использовать Конвенцию в качестве правовой основы для оказания взаимной правовой помощи, особенно в отсутствие двусторонних или других многосторонних договоров, в соответствии с пунктом 7 статьи 46 Конвенции;

5. *призывает* все государства-участники, в рамках Конвенции и внутреннего законодательства и процедур, предупреждать, признавать в качестве уголовных преступлений, расследовать коррупционные деяния, подпадающие под действие Конвенции, и осуществлять соответствующее уголовное преследование и наказание в связи с их совершением, в том числе путем применения соответствующих мер, необходимых для наказания за такие деяния, в публичном и частном секторах, в том числе для установления ответственности юридических лиц, которые нарушают национальное законодательство о борьбе с коррупцией, а также их руководителей, сотрудников, посредников и других отдельных лиц;

6. *призывает также* государства-участники, согласно статье 52 Конвенции, принимать меры и, в надлежащих случаях, укреплять нормативную базу

в соответствии с их внутренним законодательством, с тем чтобы обязать финансовые учреждения, подпадающие под их юрисдикцию, осуществлять более жесткие меры контроля в отношении счетов, которые ведутся отдельными лицами или от имени таких лиц, которым поручено или было поручено выполнение важных публичных функций, а также членами их семей и тесно связанными с ними лицами;

7. *призывает далее* государства-участники, в соответствии со статьями 12, 14, 40 и 52 Конвенции, принимать надлежащие меры в соответствии с внутренним законодательством и международными стандартами, включая, в надлежащих случаях, Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения⁵, содействовать обеспечению прозрачности в деятельности юридических лиц, в том числе путем сбора информации о собственниках-бенефициарах, устранения необоснованных препятствий, которые могут возникнуть в результате применения законодательства о банковской тайне, предотвращения перевода доходов от преступлений и выявления подозрительных финансовых операций с помощью эффективных методов проявления должной осмотрительности;

8. *рекомендует* государствам-участникам в полной мере использовать возможности заключения соглашений или взаимоприемлемых договоренностей для возвращения конфискованного имущества и окончательного распоряжения им в соответствии с пунктом 5 статьи 57 Конвенции и рассмотреть вопрос о реализации целей в области устойчивого развития при использовании изъятых активов и управлении ими, при полном соблюдении принципов суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципа невмешательства во внутренние дела других государств в соответствии со статьей 4 Конвенции;

9. *призывает* государства-участники не отказывать в предоставлении взаимной правовой помощи в деле возвращения активов в соответствии с главой V исключительно на основании гражданства правонарушителя, особенно в случаях двойного гражданства такого правонарушителя, или на любых других основаниях, не признанных в Конвенции;

10. *предлагает* государствам-участникам, в соответствии с их национальными правовыми системами и соответствующими международными правовыми обязательствами, эффективно управлять активами, в том числе конфискованными активами, для обеспечения того, чтобы такие активы не теряли необоснованно свою стоимость до их возвращения или распоряжения ими;

11. *призывает* государства-участники предпринимать конкретные шаги для обеспечения наличия надлежащих механизмов для управления и сохранения стоимости и состояния активов до завершения производства по делу о конфискации в другом государстве и создавать возможности или расширять сотрудничество в приведении в исполнение иностранных постановлений об изъятии и аресте, а также судебных решений о конфискации, в том числе посредством привлечения внимания судебных органов к этой проблематике, а также посредством принятия мер, позволяющих признавать постановления об изъятии и замораживании и судебные решения о конфискации без вынесения обвинительного приговора, когда это возможно в соответствии с внутренним законодательством;

12. *призывает также* государства-участники самым широким образом сотрудничать друг с другом согласно статье 51 Конвенции и активизировать усилия по обеспечению возвращения конфискованного имущества или распоряжения им в соответствии со статьей 57 путем принятия самых широких мер в рамках их внутренних правовых систем, с тем чтобы:

⁵ Financial Action Task Force (Paris, 2017).

а) более эффективно предупреждать, выявлять и пресекать международный перевод преступных доходов, полученных в результате коррупции;

б) выявлять, отслеживать, замораживать, изымать и возвращать преступные доходы, полученные в результате коррупции, включая меры по усилению соблюдения соответствующих требований банками и назначенными небанковскими финансовыми учреждениями;

с) в целях принятия подлежащих исполнению судебных решений обеспечить по мере необходимости осуществление любых предусмотренных в их внутреннем законодательстве дискреционных юридических полномочий, относящихся к уголовному преследованию лиц за совершение преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, для достижения максимальной эффективности правоохранительных мер в отношении этих преступлений;

13. *рекомендует* государствам-участникам использовать не имеющие обязательной юридической силы Лозаннские руководящие принципы для эффективного возвращения похищенных активов и вспомогательное поэтапное руководство, которые имеются в режиме онлайн, для выполнения в соответствии с Конвенцией обязательства осуществлять международное сотрудничество в деле возвращения активов;

14. *призывает* государства-участники продолжать обмен информацией о наилучших видах практики и надежной информацией об успешных случаях сотрудничества между различными государствами-участниками в отношении осуществления положений Конвенции, касающихся мер по возвращению активов;

15. подчеркивает важность в соответствии с пунктом 2 статьи 61 Конвенции расширения статистических данных, аналитических знаний относительно коррупции и информации и обмена ими между собой с целью разработки, насколько это возможно, общих определений, стандартов и методологий, а также информации об оптимальных видах практики в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней;

16. *отмечает*, что в соответствии с пунктом 4 статьи 57 Конвенции запрашиваемое государство-участник, в надлежащих случаях и если только государства-участники не приняли иного решения, может вычесть разумные расходы, понесенные в ходе расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства, которые привели к возвращению конфискованного имущества или распоряжению им, и настоятельно призывает государства-участники рассмотреть возможность отмены или сокращения до самого минимума таких расходов, особенно когда запрашивающее государство является развивающейся страной, принимая при этом во внимание тот факт, что возвращение незаконно приобретенных активов или распоряжение ими способствует устойчивому развитию;

17. *рекомендует* государствам-участникам и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь осуществлять обмен опытом относительно управления замороженными, изъятыми и конфискованными активами, выявлять при необходимости наилучшие виды практики и использовать имеющиеся ресурсы, а также рассмотреть возможность разработки не имеющих обязательной юридической силы руководящих принципов по этому вопросу;

18. *призывает* государства-участники и впредь прилагать усилия для разработки оптимальной практики в области возвращения активов, которая будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития, и рекомендует Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выявлять оптимальные виды практики и проблемы в области возвращения активов;

19. *призывает* активизировать межучрежденческое сотрудничество на национальном, региональном и глобальном уровнях для отслеживания и изъятия активов и их возвращения или распоряжения ими в соответствии со статьей 57 Конвенции;

20. *призывает* государства-участники, которые используют электронные средства и системы для обработки и отслеживания международных просьб об оказании помощи и далее делиться с Секретариатом информацией о таких инструментах и системах для ее дальнейшего распространения;

21. *настоятельно призывает* государства-участники, без ущерба для внутренних правовых и административных систем и процедур:

а) тесно сотрудничать друг с другом и обмениваться информацией и координировать меры на ранних этапах расследования, когда это уместно, в целях выявления предусмотренных в Конвенции преступлений и осуществления, в соответствующих случаях, параллельного расследования и уголовного преследования в соответствии со статьей 48;

б) рассмотреть вопрос о предоставлении без предварительной просьбы информации, касающейся уголовно-правовых вопросов, с тем чтобы создать условия для оказания помощи, в соответствии с главой IV;

в) стремиться принимать меры, позволяющие им препровождать информацию о доходах от преступлений, с тем чтобы облегчить возвращение активов в рамках уголовного, гражданского или административного производства в соответствии со статьей 56 и главой IV Конвенции;

22. *просит* Секретариат, в консультации с государствами-участниками и с учетом, помимо прочего, информации, полученной в ходе первого и второго циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также с помощью групп и исследований, продолжать собирать информацию о нормативно-правовых базах и юридических процедурах государств-участников и принимаемых ими судебных мерах для возвращения согласно Конвенции доходов от преступлений, полученных в результате коррупции, и призывает государства-участники широко обнародовать такую информацию в целях обмена передовым опытом;

23. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечивать обновление информации о своих центральных и компетентных органах согласно пункту 13 статьи 46 Конвенции, с тем чтобы расширять диалог по вопросам взаимной правовой помощи;

24. *настоятельно призывает также* государства-участники рассмотреть, когда это возможно, вопрос о принятии и обнародовании имеющихся руководящих принципов и процедур, касающихся взаимной правовой помощи и других форм международного сотрудничества, включая информацию о соответствующих гражданских и административных процедурах согласно статье 43 Конвенции, рассмотреть возможность проведения, в соответствующих случаях, консультаций между запрашивающими и запрашиваемыми странами до начала предоставления взаимной правовой помощи или отказа в этом в соответствии с Конвенцией и внутренним законодательством и рассмотреть вопрос о включении практики добровольного обмена информацией в новые двусторонние и региональные договоры о взаимной правовой помощи;

25. *просит* Секретариат включить специальный раздел, посвященный внутреннему производству по гражданским и административным делам государств-участников в связи с расследованиями по коррупционным преступлениям, в юридическую библиотеку, размещенную на портале «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при условии наличия внебюджетных ресурсов;

26. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и предлагает Инициативе по возвращению похищенных активов продолжать представлять и разрабатывать инициативы по наращиванию потенциала в области возвращения активов, включая информационные продукты и технические средства, по запросу и при наличии внебюджетных ресурсов, в ответ на потребности в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров;

27. *приветствует* рекомендации межправительственного совещания экспертов открытого состава по расширению международного сотрудничества по линии Конвенции, предлагает государствам-участникам рассмотреть вопрос об их выполнении, призывает совещание подготовить предложения по будущей повестке дня, и постановляет, что совещание должно продолжить свою работу путем обмена информацией о наилучших видах практики и проблемах, касающихся, в частности:

a) общих причин отказов и задержек в выполнении просьб об оказании взаимной правовой помощи в связи с коррупционными преступлениями согласно Конвенции в целях представления предложений по новаторским решениям;

b) международного сотрудничества в области гражданского и административного производства по делам о коррупции и возможных мер по защите конфиденциальной информации, предоставляемой в контексте оказания помощи при принятии мер уголовного, гражданского и административного характера;

28. *приветствует также* итоги совещаний Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, предлагает Рабочей группе подготовить пункты будущей повестки дня и постановляет, что Рабочая группа продолжит свою работу, в частности посредством:

a) дальнейших усилий по сбору информации и осуществления углубленного анализа передовых методов выявления и компенсации для всех различных видов потерпевших в соответствии с Конвенцией, в том числе, когда это необходимо, путем запроса информации у государств-участников, содействия установлению контактов между экспертами и организации экспертных групп с учетом аналогичной работы, проделанной на предыдущих совещаниях Рабочей группы, группами экспертов и в ходе обсуждений;

b) дальнейшего анализа проблем, связанных с третьими сторонами, и их влияния на практику возвращения активов в соответствии с главой V;

c) дальнейшего сбора данных о наилучших видах практики для разработки не имеющих обязательной юридической силы руководящих принципов, касающихся своевременного обмена информацией, с целью создания для государств-участников возможности принимать надлежащие меры в соответствии со статьей 56 Конвенции;

d) проведения анализа того, каким образом можно улучшить связь и координацию между различными сетями специалистов-практиков по возвращению активов, с целью разработки руководящих принципов для активного и своевременного обмена информацией, как это отмечено в пункте 28 (с) выше;

29. *настоятельно призывает* Секретариат продолжать свои усилия по выявлению возможностей взаимодействия между вспомогательными органами Конференции при одновременном обеспечении уважения к мандатам этих групп;

30. *просит* Секретариат продолжать, в рамках имеющихся ресурсов, сбор статистических данных или другой соответствующей информации об использовании Конвенции в качестве правовой основы для оказания взаимной правовой помощи, если только для этого не применяются двусторонние и региональные механизмы, путем использования соответствующих результатов функционирования Механизма обзора хода осуществления и, когда это уместно и согласуется

с внутренними правовыми системами, информации в отношении гражданского и административного производства и возвращения активов и предоставлять такую информацию Конференции;

31. *просит также* Секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, оказывать Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов и Межправительственному совещанию экспертов открытого состава помощь в развитии международного сотрудничества по линии Конвенции при выполнении ими своих функций, в том числе путем предоставления услуг по устному переводу на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций;

32. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 7/2

Более эффективное предупреждение коррупции и борьба с ней во всех ее формах, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, на основе комплексного и междисциплинарного подхода, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая, что борьба с коррупцией во всех ее формах является одной из приоритетных задач, и вновь выражая обеспокоенность серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз,

ссылаясь на третий пункт преамбулы Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁶, в котором государства-участники выражают обеспокоенность случаями коррупции, связанными с большими объемами активов, которые могут составлять значительную долю ресурсов государств,

ссылаясь также на резолюцию 71/208 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2016 года, в которой выражается обеспокоенность негативными последствиями коррупции для осуществления прав человека, и признавая, что коррупция может несоразмерно сказываться на членах общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении,

с обеспокоенностью отмечая, что коррупция может усугублять нищету и неравенство,

напоминая о том, что возвращение активов является одним из основополагающих принципов Конвенции,

подчеркивая, что предупреждение и противодействие коррупции во всех ее формах требуют от государств-участников принятия мер в отношении коррупции, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов,

с удовлетворением принимая к сведению опубликованный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Справочник по успешным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию,

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

подчеркивая, что коррупция представляет собой транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, что повышает важность международного сотрудничества в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов,

с сожалением отмечая вероятность того, что некоторые лица, обвиняемые в совершении коррупционных преступлений, могут уйти от ответственности и таким образом избежать юридических последствий своих деяний и успешно скрыть свои активы,

особо отмечая важность обеспечения честности и неподкупности в рамках всей системы уголовного правосудия без ущерба для независимости судебных органов и в соответствии с основополагающими принципами правовых систем государств-участников,

признавая важную роль публичных должностных лиц в деле поощрения неприятия коррупции,

отмечая с признательностью важную роль гражданского общества, научных кругов, частного сектора и средств массовой информации в деле выявления и обнаружения случаев коррупции и информирования о них,

1. *настоятельно призывает* государства-участники удвоить прилагаемые усилия по предупреждению коррупции и борьбе с ней во всех ее формах и независимо от ее масштаба, на основе комплексного и междисциплинарного подхода в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции⁶, в том числе путем поощрения неприятия коррупции;

2. *настоятельно призывает также* государства-участники активизировать их усилия и принять меры для предупреждения и противодействия коррупции, уделяя необходимое внимание, в частности, коррупционным деяниям, связанными с большими объемами активов, без ущерба для их приверженности делу предупреждения и противодействия коррупции на всех уровнях и во всех формах, и способствуя тем самым достижению целей в области устойчивого развития, в частности цели 16, посредством действенного и эффективного осуществления Конвенции;

3. *настоятельно призывает далее* государства-участники продолжать применять Конвенцию в соответствии с ее положениями, с тем чтобы предупредить, расследовать и осуществлять уголовное преследование в связи с совершением коррупционных преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, замораживать, арестовывать, конфисковывать и возвращать доходы от преступлений в соответствии с положениями Конвенции и рассмотреть меры, устанавливающие уголовную ответственность за покушение на совершение этих преступлений, в том числе в случае участия организованных преступных групп;

4. *настоятельно призывает* государства-участники предоставить органам по противодействию коррупции и специализированным ведомствам необходимую самостоятельность в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, с тем чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния;

5. *призывает* государства-участники принять меры по обеспечению привлечения юридических и физических лиц к ответственности за коррупционные деяния, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, и призывает государства-участники рассмотреть правовые аспекты мер по возвращению активов;

6. *рекомендует* государствам-участникам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность создания эффективных систем раскрытия фи-

нансовой информации относительно соответствующих публичных должностных лиц в соответствии с пунктом 5 статьи 52 Конвенции и возможность принятия таких мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы позволить их компетентным органам осуществлять в необходимых случаях обмен такой информацией с другими государствами-участниками в соответствии с требованиями внутреннего законодательства в целях проведения расследований, заявления требований и возвращения доходов от преступлений;

7. *рекомендует также* государствам-участникам в соответствии с подпунктом (с) пункта 2 статьи 12 Конвенции и основополагающими принципами своих внутренних правовых систем содействовать прозрачности в отношениях между частными структурами, включая, в надлежащих случаях, меры по идентификации юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных структур и управлению ими;

8. *предлагает* государствам-участникам обмениваться передовым опытом в области выявления юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных структур, в том числе фиктивных компаний, доверительных фондов и других аналогичных механизмов, которые могут противоправно использоваться для совершения или сокрытия коррупционных преступлений либо для сокрытия, маскировки или перевода доходов от коррупции в страны, которые обеспечивают безопасность коррупционерам и/или таким доходам;

9. *призывает* государства-участники обеспечить в соответствии с принципами своих внутренних правовых систем принятие надлежащих мер по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами путем включения, в частности, таких мер, как своевременная отчетность о доходах и расходах;

10. *рекомендует* государствам-участникам укреплять сотрудничество по уголовно-правовым вопросам в соответствии с главой IV Конвенции, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов;

11. *настоятельно призывает* государства-участники оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с коррупцией, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, и предлагает государствам-участникам рассмотреть, в надлежащих случаях, вопрос о принятии таких мер, какие могут потребоваться им для предоставления самой широкой помощи в отсутствие требования об обоюдном признании соответствующего деяния преступлением в соответствии со статьей 46 Конвенции;

12. *настоятельно призывает также* государства-участники принять меры в соответствии с Конвенцией для предотвращения перевода за границу и отмывания активов, полученных в результате коррупции, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, включая меры по недопущению использования финансовых учреждений всех заинтересованных сторон для перевода или получения доходов от коррупции и оказанию содействия в изъятии и возвращении таких активов запрашивающему государству;

13. *рекомендует* государствам-участникам, которые еще не сделали этого, рассматривать Конвенцию в качестве правовой основы для выдачи в связи с охватываемыми ею преступлениями, когда это допускается их внутренней правовой системой, и стремиться к заключению двусторонних соглашений и договоренностей о выдаче в целях осуществления или повышения эффективности выдачи;

14. *подтверждает*, что возвращение активов является одним из основополагающих принципов Конвенции, настоятельно призывает все государства-участники выполнять Конвенцию и оказывать друг другу самое широкое содействие и помощь в возвращении активов, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, путем, среди прочего, содействия эф-

фактивному возвращению активов, отказывая тем самым в предоставлении убежища для доходов от преступлений, и предлагает государствам-участникам уделять особое внимание возвращению активов запрашивающему государству-участнику, возвращению такого имущества его прежним законным владельцам или выплате компенсации жертвам преступлений в рамках Конвенции;

15. *вновь заявляет*, что государствам-участникам следует добиваться отказа в предоставлении убежища для лиц, которые совершили преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией, а также для доходов от их преступлений, в соответствии с внутренним законодательством;

16. *выражает обеспокоенность* в связи с финансовыми потоками доходов от коррупции и отмывания денег и настоятельно призывает государства-участники бороться с этими преступлениями и стремиться к устранению стимулов для перевода за границу доходов от коррупции, отказывая тем самым в предоставлении убежища для коррупционеров или их доходов;

17. *настоятельно призывает* государства-участники содействовать, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации, общинные организации и частный сектор, в предупреждении коррупции и борьбе с ней, а также более глубокому осознанию общественностью факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз;

18. *рекомендует* государствам-участникам рассмотреть возможность создания и развития систем конфиденциальной подачи жалоб, учреждения программ защиты лиц, сообщающих информацию, и, в соответствующих случаях, принятия эффективных мер защиты свидетелей и повышать осведомленность о таких мерах;

19. предлагает государствам-участникам представлять на добровольной основе информацию об опыте и передовой практике в области уголовно-правовых и гражданско-правовых мер и средств защиты в целях укрепления международного сотрудничества и возвращения активов в связи с коррупцией, в том числе, в частности, в случаях, связанных с большими объемами активов, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности компилировать информацию, представляемую государствами-участниками, в рамках имеющихся ресурсов.

Резолюция 7/3

Содействие оказанию технической помощи в поддержку эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на свои резолюции 3/1 от 13 ноября 2009 года и 6/1 от 6 ноября 2015 года,

подтверждая, что борьба со всеми формами коррупции требует всеобъемлющего и multidisciplinary подхода, включая наличие нормативно-правовой базы и сильных специализированных независимых институтов на всех уровнях,

признавая решающую роль, которую техническая помощь играет в эффективном осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁷,

вновь подтверждая свою резолюцию 4/1 от 28 октября 2011 года, в которой она рекомендовала, что всем государствам-участникам, где это применимо, следует указывать при заполнении комплексного контрольного перечня вопросов для самооценки потребности в технической помощи, предпочтительно в порядке приоритетности и в увязке с осуществлением положений Конвенции, рассматриваемых в рамках соответствующего цикла обзора,

приветствуя содействие оказанию технической помощи в противодействии коррупции в качестве одного из элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁸ и в качестве средства содействия построению миролюбивого и открытого общества, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

приветствуя также обновленную информацию о потребностях в технической помощи, выявленных государствами-участниками в рамках процесса обзора, которая была представлена Группе по обзору хода осуществления на ее восьмой сессии, проведенной в Вене с 19 по 23 июня 2017 года, и в аналитических докладах о технической помощи, подготовленных Секретариатом⁹,

признавая, что большое число государств — участников Конвенции продолжают обращаться с просьбами о предоставлении технической помощи в целях осуществления Конвенции,

подтверждая важность координации между донорами, поставщиками технической помощи и странами-получателями в целях рационализации использования ресурсов, повышения эффективности, недопущения дублирования усилий и удовлетворения потребностей стран-получателей,

вновь подтверждая свою резолюцию 3/4 от 13 ноября 2009 года, в которой она поддержала осуществляемый по инициативе соответствующих стран и учитывающий их потребности комплексный и скоординированный процесс реализации программ технической помощи в качестве эффективного инструмента дальнейшего содействия осуществлению Конвенции,

учитывая важную роль отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в наращивании потенциала и оказании технической помощи, по просьбе соответствующей страны, получающей помощь,

напоминая государствам-участникам об их обязательстве согласно статье 60 Конвенции, в которой говорится, что государства-участники, с учетом своих возможностей, рассматривают вопрос о предоставлении друг другу самой широкой технической помощи, особенно в интересах развивающихся стран, в связи с их соответствующими планами и программами по борьбе с коррупцией,

1. *настоятельно призывает* государства-участники и других поставщиков технической помощи готовить и распространять аналитическую информацию по основным аспектам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

2. *призывает* государства-участники и далее оказывать друг другу, с учетом своих возможностей, самую широкую техническую помощь, особенно

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

⁸ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁹ CAC/COSP/2017/3 и CAC/COSP/2017/7.

в интересах развивающихся стран, в том числе в форме материальной поддержки, наращивания потенциала и подготовки кадров, по их просьбе, в соответствии с главой VI Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

3. *настоятельно призывает* государства-участники обмениваться экспертными знаниями, в том числе с поставщиками технической помощи, опытом и информацией об извлеченных уроках в отношении предоставления технической помощи в области борьбы с коррупцией и ее предупреждения в связи с осуществлением Конвенции;

4. *вновь подтверждает* важность рассмотрения приоритетов технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и предлагает поставщикам технической помощи учитывать эти приоритеты либо для разработки новых программ технической помощи, либо для их включения в уже осуществляемые программы;

5. *призывает* государства-участники, доноров и поставщиков технической помощи использовать Конвенцию и, в надлежащих случаях, другие соответствующие международные инструменты оценки в качестве основы для диалога на страновом уровне в целях содействия осуществлению соответствующих программ;

6. *призывает также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности расширять диалог, укреплять координацию и содействовать использованию взаимоподкрепляющих факторов в отношениях с поставщиками помощи на двусторонней и многосторонней основе и донорами в более эффективном удовлетворении потребностей государств-участников в технической помощи, включая те потребности, которые выявлены в ходе процесса обзора, в том числе путем поощрения сотрудничества по линии Юг-Юг посредством региональной координации;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать в тесном сотрудничестве с поставщиками помощи на многосторонней и двусторонней основе оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при наличии внебюджетных ресурсов, в целях содействия дальнейшему осуществлению Конвенции;

8. *с признательностью отмечает* организацию Секретариатом, в соответствии с пунктом 32 круга ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, периодических учебных курсов, которые предназначены для экспертов, участвующих в процессе обзора;

9. *предлагает* государствам-участникам при заполнении контрольного перечня вопросов для самооценки и далее выявлять потребности в технической помощи, необходимой для осуществления статей Конвенции, и представлять информацию о характере любой уже предоставляемой технической помощи;

10. *призывает* государства-участники добровольно обмениваться информацией о предоставлении технической помощи и об их потребностях в технической помощи, в том числе о потребностях, выявленных в процессе обзора, и рассмотреть вопрос о предоставлении такой информации Секретариату для опубликования на своем веб-сайте;

11. *призывает* государства-участники, в отношении которых проводится обзор, и, по просьбе, Секретариат рассматривать вопрос о координации официальной публикации в стране и выпуске резюме странового обзора и включать информацию о потребностях в технической помощи и предлагает государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, информировать как местных представителей международных, двусторонних и многосторонних постав-

щиков технической помощи и доноров, так и отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации, научные круги и организации, функционирующие на базе общин, о потребностях в технической помощи;

12. *призывает* государства-участники включать приоритетные потребности в технической помощи, указанные в докладах об обзоре, в свои национальные стратегии противодействия коррупции и соответствующие планы осуществления;

13. *настоятельно призывает* государства-участники и других доноров продолжать предоставлять ресурсы для усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области оказания технической помощи, в соответствии с его мандатом, в целях дальнейшего содействия осуществлению Конвенции и продолжать предоставлять скоординированную техническую помощь, по просьбе, в том числе через соответствующие международные и региональные организации и двусторонние программы технической помощи;

14. *призывает* государства-участники и других национальных, региональных и международных доноров уделять первоочередное внимание технической помощи в области противодействия коррупции в целях обеспечения эффективного осуществления Конвенции на устойчивой и скоординированной основе, что содействует взаимодополняемости программ и позволяет избегать дублирования усилий;

15. *вновь подчеркивает* важность рассмотрения Группой по обзору хода осуществления, на основе итогов процесса обзора и в соответствии с кругом ведения Механизма обзора хода осуществления, приоритетных областей оказания технической помощи, а также консолидированной информации о тенденциях в области требуемой и оказываемой технической помощи, призывает государства-участники и впредь добровольно предоставлять Группе по обзору хода осуществления в соответствии с принятым кругом ведения информацию о текущих, предполагаемых и неудовлетворенных потребностях в технической помощи, включая потребности, выявленные с помощью процесса обзора, и призывает также государства-участники использовать эту информацию для предоставления данных в интересах программ по технической помощи;

16. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности учитывать приоритетные области для оказания технической помощи, выявленные в рамках функционирования Механизма обзора хода осуществления, в процессе разработки, осуществления и, если это необходимо, пересмотра его тематических, региональных и страновых программ;

17. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть вопрос о работе с другими заинтересованными сторонами, в надлежащих случаях, включая частный сектор, научные круги и гражданское общество, в деле разработки и осуществления программ по технической помощи по просьбе соответствующей страны, получающей помощь, на основе потребностей, необходимых для осуществления статей Конвенции;

18. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 7/4**Усиление взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰ в качестве наиболее всеобъемлющего и универсального документа, касающегося коррупции, и подтверждая необходимость и впредь поощрять ее ратификацию государствами или присоединение к ней, а также ее всестороннее и эффективное осуществление,

ссылаясь на свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года, в которой она призвала Секретариат продолжать изучать возможности и, в надлежащих случаях, усиление взаимоподкрепляющих факторов, в координации и сотрудничестве с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области противодействия коррупции в полном соответствии с пунктами 5, 27 (с) и 31 круга ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции, пунктом 6 руководства для правительственных экспертов и статьей 64 Конвенции, и представить Группе по обзору хода осуществления доклад о мерах, принятых в связи с этим,

принимая во внимание тот факт, что усиление взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции, может иметь место только в рамках их мандатов и в пределах конкретных особенностей этих механизмов и их соответствующего круга ведения и видов практики, разработанных в ходе функционирования таких механизмов,

отмечая увеличивающееся число стран, присоединяющихся к различным международным и региональным документам в области борьбы с коррупцией и преступной деятельностью, таким как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹¹, в центре внимания которых находятся сходные тематические области, а также потенциальное будущее развитие механизмов обзора осуществления таких документов,

отмечая также инициативу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в отношении организации в сентябре 2016 года, в качестве коллегиального учебного мероприятия, совместного семинара-практикума по вопросу об усилении взаимоподкрепляющих факторов и обмене информацией об успешных видах практики в проведении антикоррупционных обзоров в сотрудничестве с секретариатами Организации американских государств, Организации экономического сотрудничества и развития и Совета Европы,

принимая к сведению документ зала заседаний, подготовленный Секретариатом и касающийся усиления взаимоподкрепляющих факторов в рамках сотрудничества с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области противодействия коррупции,

отмечая с удовлетворением возможные меры по дальнейшему усилению координации между секретариатами международных многосторонних антикоррупционных механизмов обзора путем обмена информацией об успешных видах

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

¹¹ Там же, vol. 2225, No. 39574.

практики, связанной с организационными аспектами, графиками обзоров и подготовкой руководящих указаний этими секретариатами,

принимая во внимание, что согласно Конвенции против коррупции, в частности ее статье 63, цель Механизма обзора хода осуществления заключается в оказании государствам-участникам содействия в осуществлении ими положений Конвенции,

1. *просит* Секретариат, в рамках своего мандата, определенного в резолюции 6/1 Конференции государств-участников, и в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰ и кругом ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции, продолжать диалог с государствами-участниками и секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области противодействия коррупции в целях поддержки и усиления взаимоподкрепляющих факторов, в надлежащих случаях, совершенствования функционирования механизмов обзора и, в консультации с государствами-участниками, разработки и распространения антикоррупционных инструментов и продуктов, избежания дублирования усилий, ограничения бремени государств-участников, в отношении которых проводятся обзоры в рамках различных механизмов обзора с аналогичными тематическими областями, и обеспечения эффективности с точки зрения затрат этих механизмов, а также просит Секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении;

2. *предлагает* Секретариату, по мере необходимости и в консультации с государствами-участниками, изучить возможность заключения соглашений о сотрудничестве с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов, в том числе меморандумов о договоренности, в соответствии с кругом ведения, относительно усиления взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между многосторонними антикоррупционными механизмами обзора в целях избежания дублирования усилий и просит Секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении;

3. *призывает* Секретариат и впредь предпринимать усилия по сбору информации от других секретариатов и обмену с ними этой информацией при соблюдении конфиденциального характера этой информации, в том числе касающейся расходов различных механизмов, и призывает также Секретариат обмениваться информацией о своих успешных видах практики, связанных с поддержкой взаимоподкрепляющих факторов в области обзора хода осуществления международно-правовых документов о противодействии коррупции;

4. *призывает также* государства-участники, являющиеся членами различных многосторонних механизмов обзора в области противодействия коррупции, поощрять, в рамках своих соответствующих организаций и в отношениях с руководящими органами этих организаций, эффективное и действенное сотрудничество и координацию между секретариатами этих механизмов обзора и секретариатом Конференции государств-участников при уважении мандатов всех механизмов обзора;

5. *просит* Секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, проводить деятельность, указанную в настоящей резолюции, и представить доклад о проделанной работе Группе по обзору хода осуществления.

Резолюция 7/5

Содействие принятию мер по предупреждению коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, что подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

особо отмечая большое значение, которое в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹² придается предупреждению коррупции как составной части всеобъемлющего подхода к борьбе с коррупцией, в результате того, что вся ее глава II посвящена мерам по предупреждению коррупции,

приветствуя принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹³ и напоминая о том, что в Повестке дня до 2030 года говорится о необходимости содействия построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

приветствуя также прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом Организации Объединенных Наций в осуществлении ее резолюций 5/4 от 29 ноября 2013 года и 6/6 от 6 ноября 2015 года под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции»,

подчеркивая, в свете текущего обзора хода осуществления главы II — одной из глав, рассматриваемых в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, важность создания законодательных и институциональных основ с учетом требований этой главы и в соответствии с основополагающими принципами правовой системы каждого государства-участника,

ссылаясь на свою резолюцию 3/2 от 13 ноября 2009 года, согласно которой была учреждена временная межправительственная рабочая группа открытого состава для оказания ей консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции,

отмечая с удовлетворением выводы и рекомендации совещаний Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, состоявшихся в Вене 22–24 августа 2016 года и 21–23 августа 2017 года¹⁴,

признавая особую важность технической помощи для наращивания институционального и кадрового потенциала в государствах-участниках в целях содействия осуществлению положений главы II Конвенции,

приветствуя работу, проведенную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по созданию глобальной сети по обеспечению честности и неподкупности судебных органов и по оказанию помощи государствам-участникам в деле поощрения честности, неподкупности и отчетности систем уголовного правосудия в соответствии с Конвенцией против коррупции и согласно Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участия общественности¹⁵, принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

признавая важность участия как публичного, так и частного сектора в предупреждении коррупции и борьбе с ней и формировании культуры честности

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

¹³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁴ См. [CAC/COSP/WG.4/2016/5](#) и [CAC/COSP/WG.4/2017/4](#).

¹⁵ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

и неподкупности, прозрачности и подотчетности в соответствии с резолюцией 4/3 Конференции от 28 октября 2011 года под названием «Марракешская декларация о предупреждении коррупции» и ссылаясь на резолюцию 6/5 Конференции от 6 ноября 2015 года под названием «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней»,

напоминая о важности принятия государствами-участниками надлежащих мер, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их национального законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, частный сектор и научные круги, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз,

1. *рекомендует* государствам-участникам содействовать универсальному присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹² и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции или присоединении к ней;

2. *призывает* государства-участники продолжать осуществлять меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и резолюциях Конференции государств-участников, и активизировать их эффективное осуществление;

3. *постановляет*, что Межправительственной рабочей группе открытого состава по предупреждению коррупции следует включить в качестве тем своих предстоящих межсессионных совещаний в 2018 году тему использования и эффективности систем декларирования активов и коллизии интересов (пункт 4 статьи 7 и пункт 5 статьи 8 Конвенции) и в 2019 году тему извлеченных уроков в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5), признавая рекомендацию Рабочей группы о необходимости оставить ей возможность добавлять или изменять темы для обсуждения в рамках своей повестки дня с целью достижения максимальной взаимодополняемости обсуждений, проводимых Рабочей группой и Группой по обзору хода осуществления;

4. *призывает* государства-участники обеспечить необходимую самостоятельность и компетентность органов по противодействию коррупции в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, а также наличие материальных ресурсов и специализированного персонала, которому может потребоваться такая подготовка, чтобы этот персонал мог выполнять возложенные на него функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конвенции, а также принять к сведению Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, которое было подготовлено Международной конференцией по разработке принципов для учреждений по борьбе с коррупцией, проходившей в Джакарте 26 и 27 ноября 2012 года;

5. *напоминает* государствам-участникам об их обязательстве согласно статье 6 Конвенции, в которой говорится, что каждое государство-участник обеспечивает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, наличие органа или, в надлежащих случаях, органов, осуществляющих предупреждение коррупции с помощью таких мер, как:

а) проведение политики, упомянутой в статье 5 Конвенции, и, в надлежащих случаях, осуществление надзора и координации проведения такой политики;

б) расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции;

6. *рекомендует* государствам-участникам, в соответствии со своим внутренним законодательством, рассмотреть вопрос о принятии мер по стимулированию сотрудничества между их компетентными органами и частным сектором и стремиться к периодической оценке этих мер в целях более эффективного предупреждения и выявления коррупции;

7. *рекомендует также* государствам-участникам рассмотреть, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, возможность содействия разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения честности и неподкупности в работе соответствующих частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий, и предупреждения возникновения коллизии интересов, а также для использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством;

8. *вновь заявляет* о важности дальнейшего укрепления публично-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности, путем поощрения обмена соответствующим опытом и успешными видами практики в этой области;

9. *рекомендует* государствам-участникам содействовать, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, созданию, поддержанию и укреплению систем, которые способствуют обеспечению прозрачности и предупреждению возникновения коллизии интересов, используя в надлежащих случаях инновационные и цифровые средства в этой области;

10. *признает* важность включения задачи предупреждения коррупции в более широкую повестку дня в области развития, в том числе путем осуществления цели 16 в области устойчивого развития и других соответствующих целей, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹³ и с помощью других инициатив, нацеленных на расширение координации и обмена такой информацией с партнерами по развитию;

11. *рекомендует* государствам-участникам, без ущерба для независимости судебных органов и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, принимать меры по укреплению честности и неподкупности и ликвидировать возможности для коррупции в среде членов судебного корпуса, в том числе посредством разработки правил поведения сотрудников судебных органов и, в надлежащих случаях, разработки новаторских путей укрепления честности и неподкупности судебных органов, и приветствует в этой связи проводимую работу по созданию глобальной сети по обеспечению честности и неподкупности судебных органов;

12. *рекомендует также* государствам-участникам принять меры, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, частный сектор, научные круги, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз;

13. *просит* Секретариат продолжать, в рамках имеющегося у него мандата и в тесном сотрудничестве с многосторонними, региональными и двусторонними поставщиками помощи и признавая важность сотрудничества, включая сотрудничество по линии Юг-Юг, оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при наличии внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II;

14. *просит также* Секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, представить Конференции на ее восьмой сессии и ее соответствующим вспомогательным органам информацию об осуществлении настоящей резолюции;

15. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 7/6

Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена степенью серьезности угроз, которые коррупция создает для стабильности общества, подрывая легитимность и эффективность основных публичных институтов и ценности демократии и нанося ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

особо отмечая важность Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁶ и большое значение, которое придается в ней предупреждению коррупции как составной части всеобъемлющего подхода к борьбе с коррупцией в результате того, что вся ее глава II посвящена мерам по предупреждению коррупции,

вновь подтверждая свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года, в которой она начала второй цикл Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая обзор главы II (Меры по предупреждению коррупции),

подчеркивая — с учетом текущего обзора хода осуществления главы II Конвенции в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления — важность укрепления законодательных и институциональных основ и потенциала в соответствии с требованиями этой главы,

ссылаясь на свою резолюцию 5/6 от 29 ноября 2013 года под названием «Частный сектор» и резолюцию 6/5 от 6 ноября 2015 года под названием «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней»,

отмечая с удовлетворением прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом в осуществлении резолюций Конференции 5/4 от 29 ноября 2013 года и 6/6 от 6 ноября 2015 года под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», и подчеркивая необходимость продолжать прилагать усилия в этом направлении,

признавая особую важность технической помощи, в частности для развивающихся стран, в деле наращивания структурного, институционального и человеческого потенциала и содействия тем самым осуществлению положений главы II Конвенции,

1. *рекомендует* государствам-участникам содействовать универсальному присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁶ и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции или присоединении к ней;

¹⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

2. *призывает* государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и в резолюциях Конференции государств-участников;
3. *высоко оценивает* постоянные усилия, предпринимаемые Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции для содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и успешных видах практики в отношении тем, рассмотренных на совещаниях Рабочей группы, которые были проведены в Вене 22–24 августа 2016 года и 21–23 августа 2017 года;
4. *подчеркивает* важность заключений и рекомендаций Рабочей группы, принятых на вышеуказанных совещаниях, и призывает государства-участники в надлежащих случаях выполнять их;
5. *постановляет*, что Рабочая группа продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала восьмой сессии Конференции;
6. *отмечает с удовлетворением* обязательство, взятое на себя государствами-участниками, и их усилия, предпринятые с целью предоставления информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется Секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа, просит государства-участники продолжать делиться такой информацией и просит Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом веб-сайте Рабочей группы;
7. *особо отмечает* важность работы Секретариата, в соответствии с согласованным кругом ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, по подготовке тематических докладов об осуществлении главы II Конвенции, а также сопутствующих региональных дополнений и просит Секретариат ознакомить с этими докладами Рабочую группу;
8. *рекомендует* государствам-участникам разрабатывать, пересматривать и обновлять, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, национальные антикоррупционные стратегии и/или планы действий с учетом, в частности, потребностей, выявленных в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению таких стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей;
9. *призывает* государства-участники принимать меры по повышению степени честности и неподкупности, прозрачности, подотчетности и законности в сфере публичной администрации, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, в том числе путем содействия эффективному функционированию публичной службы, использования информационно-коммуникационных технологий и разработки мер и систем для содействия представлению информации о случаях, которые могут квалифицироваться как преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией;
10. *настоятельно призывает* государства-участники содействовать честности, неподкупности и подотчетности в их системах уголовного правосудия, в соответствии с Конвенцией и согласно подпункту 5 (d) Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях ре-

шения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности¹⁷, принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенным в Дохе 12–19 апреля 2015 года, памятуя при этом о независимости судебных органов, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, и с удовлетворением отмечает оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам-участникам, по их просьбе, помощь в усилении мер по повышению степени честности и неподкупности и антикоррупционных мер в работе учреждений системы уголовного правосудия;

11. *призывает* государства-участники усилить меры по предупреждению коррупции в рамках процесса публичных закупок и управления публичными финансовыми ресурсами, а также обеспечить надлежащий доступ к информации и содействовать, в надлежащих случаях, вовлечению частного сектора в деятельность по предупреждению коррупции;

12. *призывает также* государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки специальных антикоррупционных защитных мер, в том числе в конкретных уязвимых областях, и просит Секретариат оказывать государствам-участникам помощь в этой деятельности, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов;

13. *вновь заявляет* о важности усилий государств-участников по поощрению, в соответствии с основополагающими принципами их внутренних правовых систем, предусмотренных в статье 12 Конвенции мер, которые направлены на предупреждение и, в надлежащих случаях, пресечение коррупции с привлечением частного сектора, и просит Секретариат продолжать оказывать государствам-участникам, по их просьбе, помощь в этих усилиях;

14. *рекомендует* государствам-участникам, при содействии Секретариата и в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями, в надлежащих случаях, продолжать укреплять публично-частные партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности путем содействия принятию внутреннего законодательства или нормативно-правовых актов, касающихся осуществления статьи 12 Конвенции, в надлежащих случаях и когда это необходимо, организации возможностей для обмена соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики в этой области и повышения осведомленности о принципах Конвенции в частном секторе;

15. *высоко оценивает* работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его Глобальной программы осуществления Дохинской декларации, при поддержке Катара, в области честности и неподкупности в судебных органах и просвещения в рамках инициативы «Образование во имя правосудия» и просит Управление продолжать, в тесной консультации с государствами-участниками, свои усилия по поощрению образования в области верховенства права, противодействия коррупции и предупреждения преступности и уголовного правосудия в сотрудничестве с другими международными организациями, а также с другими соответствующими партнерами;

16. *просит* государства-участники содействовать обучению и просвещению по вопросам предупреждения коррупции, с удовлетворением отмечает результаты, достигнутые в рамках Антикоррупционной академической инициативы, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в сотрудничестве с соответствующими партнерами, продолжать разрабатывать всеобъемлющие научные и другие учебные материалы по вопросам противодействия коррупции для университетов и других институтов и оказывать государствам-участникам поддержку в этой области;

¹⁷ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

17. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать осуществлять и разрабатывать инициативы по наращиванию потенциала, включая новые информационные продукты, руководящие примечания по осуществлению статьи 6 Конвенции и технические средства, касающиеся мер по предупреждению коррупции, по просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, с целью выявления сравнительно успешных видов практики и содействия обмену опытом и извлеченными уроками между государствами-участниками;

18. *признает* важность включения задачи предупреждения коррупции в более широкую повестку дня в области развития, в том числе путем осуществления цели 16 в области устойчивого развития и других соответствующих целей документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»¹⁸ и с помощью других инициатив, нацеленных на активизацию координации и обмена такой информацией с партнерами по деятельности в области развития;

19. *просит* Секретариат продолжать, в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними поставщиками помощи, оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II;

20. *отмечает*, что большое число государств-участников проинформировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции согласно пункту 3 статьи 6 Конвенции, и призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, представить такую информацию и при необходимости обновить уже имеющуюся информацию;

21. *подчеркивает* важность предоставления Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности достаточного и адекватного финансирования, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призывает государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию¹⁹, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции;

22. *просит* Секретариат представить Межправительственной рабочей группе открытого состава по предупреждению коррупции на ее межсессионных совещаниях и Конференции на ее восьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

23. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

¹⁸ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁹ См. резолюцию 58/4 Генеральной Ассамблеи.

Резолюция 7/7**Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на свою резолюцию 6/9 от 6 ноября 2015 года под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах» и с удовлетворением принимая к сведению доклад Секретариата о ходе ее осуществления²⁰,

будучи обеспокоенной серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, что подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

подчеркивая важность для государств-членов целей в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, напоминая о том, что цель 16 в области устойчивого развития заключается в содействии построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, и признавая, что усилия по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²¹ также способствуют достижению этой цели,

подчеркивая, что борьба с коррупцией должна быть одним из приоритетов международного сообщества, включая малые островные развивающиеся государства,

признавая, что малые островные развивающиеся государства обладают конкретными контекстуальными особенностями, которые обуславливают необходимость проведения доступной с точки зрения затрат и устойчивой антикоррупционной реформы, а также оказания специальной технической помощи,

приветствуя прогресс, достигнутый малыми островными развивающимися государствами в деле осуществления Конвенции против коррупции, признавая при этом, что необходимо еще прилагать более значительные усилия для обеспечения ее эффективного осуществления,

признавая, что малые островные развивающиеся государства несут такие же юридические обязательства, что и все государства — участники Конвенции, несмотря на то что они в целом обладают меньшим административным потенциалом и ограниченными ресурсами,

подчеркивая важность укрепления честности и неподкупности и предотвращения и искоренения коррупционных видов практики в публичных учреждениях и в публичном секторе, учитывая серьезные последствия коррупции для эффективности публичных услуг, доверия граждан к публичным учреждениям, а также для затрат на публичные деловые операции,

отмечая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции против коррупции лежит на государствах-участниках, поощрение честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждение коррупции явля-

²⁰ CAC/COSP/2017/9.

²¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

ются совместной ответственностью всех секторов общества, принимающих участие в борьбе с коррупцией, поскольку коррупция затрагивает не только правительства, но и может весьма негативно воздействовать на частный сектор и гражданское общество, препятствуя экономическому росту, нанося ущерб потребителям и коммерческим предприятиям, нарушая конкуренцию и создавая серьезные риски для здоровья и безопасности, а также серьезные правовые и социальные риски, и подчеркивая в соответствии со статьей 12 Конвенции необходимость активизации усилий государств-участников, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней при участии частного сектора, как об этом говорится в резолюции 6/5 Конференции от 6 ноября 2015 года,

подчеркивая необходимость совершенствования антикоррупционных правовых рамок и укрепления систем управления океанскими и земельными ресурсами в целях защиты окружающей среды и источников средств к существованию для малых островных развивающихся государств и укрепления и наращивания устойчивости малых островных развивающихся государств к последствиям изменения климата,

приветствуя создание Антикоррупционной исследовательской платформы для малых островных развивающихся государств маврикийской Независимой комиссии по борьбе с коррупцией совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях проведения исследований и обмена информацией о наилучших видах практики, характерной для малых островных развивающихся государств,

ссылаясь на Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») ²² — итоговый документ третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в Апия 1–4 сентября 2014 года, — которая имеет большое значение для островных стран Тихоокеанского региона,

приветствуя работу Тихоокеанского регионального антикоррупционного проекта Организации Объединенных Наций, который как плод тесного взаимодействия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Программы развития Организации Объединенных Наций может служить моделью сотрудничества по вопросам противодействия коррупции между органами системы Организации Объединенных Наций,

признавая важную роль региональных и международных партнерств и значимость процесса коллегиального изучения вопросов малыми островными развивающимися государствами,

1. *приветствует* присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ²¹ Белиза в декабре 2016 года и Ниуэ в октябре 2017 года и настоятельно призывает малые островные развивающиеся государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней;

2. *призывает* государства-участники из числа малых островных развивающихся государств более активно участвовать в функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и прилагать все усилия к тому, чтобы выполнить рекомендации, вынесенные в ходе этих обзоров;

3. *настоятельно призывает* государства-участники и заинтересованных доноров, включая партнеров в области развития, оказывать поддержку малым островным развивающимся государствам в их усилиях по осуществлению Конвенции, включая те аспекты, которые будут способствовать достижению цели 16 в области устойчивого развития;

²² Резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи, приложение.

4. *рекомендует* государствам-участникам и заинтересованным донорам, включая партнеров в области развития, по просьбе и при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его действующего мандата, продолжать оказывать поддержку в реализации антикоррупционных реформ в малых островных развивающихся государствах посредством предоставления технической помощи на двустороннем, региональном и международном уровнях, в том числе путем удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных с помощью Механизма обзора хода осуществления;

5. *рекомендует* государствам-участникам и заинтересованным донорам, обладающим соответствующими специальными знаниями и опытом, применимыми в контексте малых островных развивающихся государств, обмениваться информацией о своих наилучших видах практики с малыми островными развивающимися государствами, по их просьбе, посредством использования существующих и будущих механизмов двустороннего, регионального и международного сотрудничества;

6. *рекомендует* малым островным развивающимся государствам продолжать обмениваться между собой информацией, данными исследований и наилучшими видами практики, характерными для малых островных развивающихся государств и касающимися осуществления Конвенции;

7. *рекомендует также* малым островным развивающимся государствам продолжать прилагать усилия, направленные на укрепление честности и неподкупности, а также предупреждение и ликвидацию коррупции в публичном и частном секторах, и предлагает другим государствам-участникам и заинтересованным донорам предоставлять малым островным развивающимся государствам, по их просьбе, помощь в этом отношении, в том числе при содействии других партнеров в области развития и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций в рамках их действующих мандатов;

8. *настоятельно призывает* малые островные развивающиеся государства укреплять антикоррупционные правовые рамки в качестве части их мер по содействию благому правлению в сфере управления земельными и океанскими ресурсами, а также в целях повышения устойчивости к последствиям изменения климата в малых островных развивающихся государствах, при поддержке со стороны международного сообщества и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций;

9. *просит* Секретариат представить Конференции государств-участников доклад о достигнутом прогрессе и трудностях, возникших в ходе осуществления настоящей резолюции;

10. *рекомендует* малым островным развивающимся государствам рассмотреть рекомендации, содержащиеся в докладе Секретариата о ходе осуществления резолюции 6/9 Конференции²⁰;

11. *признает* прогресс в осуществлении резолюции 6/9 Конференции и возникшие трудности и настоятельно призывает государства-участники и впредь поддерживать усилия по оказанию технической помощи, ориентированные на потребности малых островных развивающихся государств, включая помощь в ратификации Конвенции и присоединении к ней, а также удовлетворение законодательных и других технических потребностей для эффективного осуществления Конвенции, по просьбе и при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

12. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 7/8**Коррупция в спорте**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая важную роль Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²³ в согласовании действий правительств по борьбе с коррупцией во всех ее формах,

отмечая, что спорт играет важную роль в культурной, образовательной, социальной и экономической сферах,

будучи обеспокоена тем, что коррупция может подорвать потенциал спорта и его роль в содействии достижению целей и задач в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁴,

отмечая с огромной обеспокоенностью риск, который связан с коррупцией и экономической преступностью, включая отмывание денежных средств, и который угрожает спорту,

признавая, что коррупция в спорте подрывает основополагающие принципы олимпизма, которые отражены в Олимпийской хартии,

подтверждая неоценимый вклад олимпийского и паралимпийского движения в становление спорта как уникального средства содействия миру и развитию, в частности путем воплощения идеала Олимпийского перемирия, признавая возможности, созданные в рамках прошлых олимпийских и паралимпийских игр, и с удовлетворением отмечая все предстоящие олимпийские и паралимпийские игры, а также призывая государства-члены, которые будут принимать у себя в будущем такие игры и другие крупные спортивные мероприятия, а также другие государства-члены укреплять меры по устранению коррупционных рисков, связанных с такими мероприятиями,

признавая также важный вклад государств-членов, при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в дело борьбы с коррупцией в спорте,

отмечая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции лежит на государствах-участниках, поощрение честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждение коррупции в спорте являются общей обязанностью всех ответствующих заинтересованных сторон,

подчеркивая в этом контексте вклад организаций спортивного профиля и роль спортсменов, средств массовой информации, гражданского общества, научных кругов и других субъектов частного сектора в деле борьбы с коррупцией в спорте, а также подчеркивая ключевую роль публично-частных партнерств и подходов, предусматривающих участие многих заинтересованных сторон, в этом отношении,

ссылаясь на подписанный в мае 2011 года Меморандум о взаимопонимании между Международным олимпийским комитетом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, который создает основу для сотрудничества между этими организациями в областях предупреждения коррупции в спорте и борьбы с ней, и отмечая их совместную публикацию под названием «Model Criminal Law Provisions for the Prosecution of Competition Manipulation» (Типовые положения уголовного законодательства об ответственности за махинации с результатами соревнований),

²³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

²⁴ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

признавая важнейшую роль Организации Объединенных Наций в борьбе с коррупцией в спорте и ее предупреждении и в содействии честности и неподкупности в спорте,

признавая также, что и другие межправительственные организации и форумы²⁵ вносят вклад в дело борьбы с коррупцией в спорте и в обеспечение честности и неподкупности в спорте,

будучи обеспокоена тем, что порождаемая коррупцией угроза может в некоторых случаях подорвать потенциал спорта содействовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин,

ссылаясь на свою резолюцию 6/6 от 6 ноября 2015 года под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», в которой признается важность защиты принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции, с которым спорт сталкивается во всем мире, в которой содержится просьба к Секретариату продолжать, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами, готовить исследования, учебные материалы, руководства и другие средства для правительств и спортивных организаций, с тем чтобы они могли дополнительно укрепить соответствующие меры в этой области, и в которой признается работа, уже проделанная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этом направлении,

ссылаясь также на Казанский план действий, принятый 15 июля 2017 года на шестой Международной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры на уровне министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, и, в частности, на основную программную область III рамок последующей программной деятельности в спорте, принятых на Конференции на уровне министров, которая касается защиты принципов честности и неподкупности в спорте,

ссылаясь далее на свою резолюцию 5/4 от 29 ноября 2013 года под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции», в которой она настоятельно призвала государства-участники содействовать устранению глобального риска коррупции при организации крупномасштабных спортивных мероприятий и приветствовала инициативу по созданию глобального альянса за обеспечение добросовестности в спорте,

признавая существование партнерств с участием многих заинтересованных сторон в борьбе с коррупцией в спорте и ее предупреждении и отмечая вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в работу таких партнерств,

отмечая работу Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, в частности проведенные ею обсуждения по вопросам существа, касающиеся противодействия коррупции в спорте, и заключения и рекомендации, принятые на совещании Рабочей группы, проведенном в Вене 22–24 августа 2016 года²⁶, и отмечая подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности соответствующие справочные материалы, а именно «Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons» (Справочник по успешным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию), «Resource Guide on Good Practices in the Investigation of Match-Fixing» (Справочник по успешным видам практики в расследовании договорных матчей) и «United Nations Convention against Corruption: A Strategy for Safeguarding against Corruption in Major Public Events»

²⁵ Такие как Совет Европы, Секретариат Содружества, Организация американских государств и Организация экономического сотрудничества и развития. См., в частности, Декларацию лидеров Группы 20 от 8 июля 2017 года.

²⁶ См. [CAC/COSP/WG.4/2016/5](#).

(Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: Стратегия гарантий против коррупции при крупных публичных мероприятиях),

1. *подтверждает* важность Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²³ в деле поощрения честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждения коррупции, в том числе в спорте;

2. *призывает* государства-участники активизировать их усилия по предупреждению коррупции в спорте и борьбе с ней и в этой связи подчеркивает важность решительных законодательных и правоохранительных мер, а также призывает государства-участники совершенствовать сотрудничество, координацию и обмен информацией в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем;

3. *призывает также* государства-участники расширять и далее координировать усилия, в соответствии с их правовыми системами, эффективно устранять риски коррупции в спорте, в том числе через глобальные и национальные партнерства с участием многих заинтересованных сторон;

4. *признает* важность принятия государствами-членами, в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, надлежащих мер, в рамках имеющихся у них возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, в целях поощрения активного участия отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, включая гражданское общество, частный сектор, научные круги, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и повышении осведомленности общества о существовании, причинах и серьезности угрозы, порождаемой коррупцией в спорте;

5. *рекомендует* государствам-участникам, с учетом, в частности, статей 8, 32 и 33 Конвенции и в соответствии с национальным законодательством, а также в контексте спорта, рассмотреть вопрос о создании и развитии в надлежащих случаях систем конфиденциальной подачи жалоб, программ защиты лиц, сообщающих информацию, включая защищенные системы информирования о правонарушениях, и о принятии эффективных мер по защите свидетелей и повышении осведомленности о таких мерах;

6. *рекомендует также* государствам-участникам, в соответствии с их национальным законодательством, заняться проблемой, которую в ряде случаев коррупция в спорте может представлять для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

7. *настоятельно призывает* государства-участники добиваться от всех соответствующих заинтересованных сторон, в частности от организаторов крупных спортивных мероприятий, учета соответствующих положений Конвенции при организации крупных публичных мероприятий и использовать эти мероприятия для поощрения и поддержки усилий по решению проблем, связанных с рисками коррупции;

8. *отмечает с удовлетворением* публикацию Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности под названием «The United Nations Convention against Corruption: A Strategy for Safeguarding against Corruption in Major Public Events» («Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: стратегия гарантий против коррупции при крупных публичных мероприятиях») и предлагает организаторам крупных спортивных мероприятий использовать эту публикацию в качестве вспомогательного средства;

9. *предлагает* государствам-участникам, в соответствии с их национальным законодательством, рекомендовать соответствующим заинтересованным сторонам, связанным со спортом, поощрять соблюдение этических норм и прин-

ципа прозрачности, обеспечивать выделение необходимых ресурсов и специального персонала, разрабатывать внутренние меры контроля, готовить целенаправленные учебные программы, внедрять внутренние механизмы информирования о коррупционных деяниях и сотрудничать в рамках официальных расследований;

10. *предлагает также* государствам-участникам при обзоре своего национального законодательства рассмотреть проблемы и вопросы незаконного букмекерства, махинаций с результатами соревнований и других правонарушений, касающихся спорта, когда существует связь с коррупцией, и в этом отношении отмечает с удовлетворением совместную публикацию Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международным олимпийским комитетом брошюры и исследования под названием «Model Criminal Law Provisions for the Prosecution of Competition Manipulation» (Типовые положения уголовного законодательства об ответственности за махинации с результатами соревнований);

11. *предлагает далее* государствам-участникам предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информацию по вопросам, изложенным в настоящей резолюции, в интересах выявления соответствующих потребностей в технической помощи и совместно с Управлением рассмотреть возможный вопрос о том, как и каким образом Управление может оказать содействие в сборе соответствующей информации об институциональной политике и о связанных с программами новых моментах в отношении усилий, направленных на предупреждение коррупции в спорте и борьбу с ней, и какие результаты может принести эта деятельность;

12. *просит* Секретариат, в рамках его мандата, продолжать, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами и в тесной консультации с государствами-участниками, готовить исследования, учебные материалы, руководства и другие средства для правительств и спортивных организаций и распространять информацию и сведения об успешных видах практики с целью дальнейшего укрепления мер по противодействию коррупции в спорте;

13. *предлагает* спортивным организациям рассмотреть вопрос о предоставлении внебюджетных ресурсов для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

14. *предлагает также* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

В. Решения

2. На своей седьмой сессии Конференция приняла следующее решение:

Решение 7/1

Деятельность вспомогательных органов, учрежденных Конференцией

На своем 13-м заседании 10 ноября 2017 года Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции:

а) сослалась на свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года, в которой она просила Группу по обзору хода осуществления утвердить многолетний план

работы в отношении ее аналитической работы на период 2016–2019 годов, просила Секретариат составлять предварительные повестки дня Группы по обзору хода осуществления и других вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов, и просила Группу по обзору хода осуществления представить для рассмотрения и одобрения Конференцией на ее седьмой сессии набор не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных в отношении осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²⁷;

b) приняла к сведению комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных в отношении осуществления глав III и IV Конвенции²⁸, который был рассмотрен на возобновленной восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления;

c) одобрила многолетний план работы, утвержденный Группой по обзору хода осуществления на ее возобновленной седьмой сессии²⁹, и расписание совещаний, одобренное расширенным бюро на его заседании 27 августа 2017 года;

d) предложила государствам-участникам, представленным на совещаниях Группы по обзору хода осуществления, обмениваться своими впечатлениями о плане работы и любых его последствиях для участия экспертов и просила Секретариат представить доклад по этому вопросу на восьмой сессии Конференции.

II. Введение

3. В своей резолюции 58/4 Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Конвенция вступила в силу 14 декабря 2005 года. Согласно пункту 1 статьи 63 Конвенции была учреждена Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в целях расширения возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей, установленных в Конвенции, а также содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления.

III. Организация работы сессии

A. Открытие сессии

4. Седьмая сессия Конференции была проведена в Вене 6–10 ноября 2017 года. В распоряжение Конференции были предоставлены ресурсы для проведения 10 заседаний с устным переводом на официальные языки Организации Объединенных Наций.

5. Покидающий свой пост Председатель Конференции высоко оценил важную работу, проделанную после шестой сессии Конференции. Он констатировал завершение почти всех страновых обзоров в рамках первого цикла Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и особо отметил прогресс, достигнутый в рамках второго цикла. Он сослался на воздействие Механизма обзора хода осуществления, который побудил страны доработать национальное законодательство, улучшить защиту лиц, сообщающих информацию, и свидетелей и обеспечить более надежную правовую основу для международного сотрудничества по уголовно-правовым

²⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

²⁸ CAC/COSP/2017/5.

²⁹ CAC/COSP/IRG/2016/9/Add.1, приложение I.

вопросам. Резолюция 6/5 Конференции, озаглавленная «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней», также способствовала улучшению сотрудничества с частным сектором: благодаря Инициативе компании «Сименс» по обеспечению честности и неподкупности были организованы новые мероприятия с участием частного сектора, был разработан кодекс поведения для малых и средних предприятий, а на недавнем совещании группы экспертов были рассмотрены успехи в повышении прозрачности в отношении бенефициарной собственности. Оратор подчеркнул, что борьба с коррупцией, как это отмечено в Санкт-Петербургском заявлении, требует активного сотрудничества всех государств-участников.

6. Председатель Конференции на ее седьмой сессии подчеркнула важность обеспечения прозрачности, а также честности и неподкупности в сфере публичного управления для обеспечения доверия и законности в государстве, общественной этики, справедливости и развития. Необходима политическая приверженность всех государств для укрепления сотрудничества в процессе принятия мер по предупреждению коррупции, упрощения процедур отслеживания, замораживания, конфискации и возвращения активов и ликвидации «безопасных гаваней» и банковской тайны. Она высоко оценила Механизм обзора хода осуществления как полезный инструмент тщательного анализа достижений, проблем и успешных видов практики в деле осуществления Конвенции. По мнению Председателя, Конференция имеет особенно важное значение в связи с возвращением активов, поскольку по многим аспектам этой важной задачи мнения по-прежнему расходятся, и необходима более эффективная координация повседневной работы, направленной на возвращение активов. Необходимо улучшать обмен информацией о местонахождении предполагаемых доходов от коррупции, для того чтобы запрашивающие государства могли инициировать меры по возвращению активов. Кроме того, лица, занимающиеся практической деятельностью, должны лучше знать требования, связанные с возвращением активов в других правовых системах. Важную роль в борьбе с коррупцией играет также гражданское общество.

7. Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) зачитал послание Генерального секретаря участникам Конференции. Генеральный секретарь подчеркнул всепроникающий характер коррупции и ее негативное воздействие на жизнь людей и общества. Он особо отметил, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года может быть реализована только с помощью сильных институтов, основанных на верховенстве права и пользующихся поддержкой общества. По его мнению, шаги, предпринятые в целях борьбы с коррупцией на высоком уровне во многих странах, являются весьма обнадеживающими, и он заявил о постоянной поддержке Организацией Объединенных Наций государств в их усилиях, направленных на укрепление культуры честности и неподкупности и верховенства права. Он призвал к активному взаимодействию с деловыми и финансовыми кругами, гражданским обществом и молодежью, а также с государственными, корпоративными, религиозными и культурными лидерами.

8. Директор-исполнитель УНП ООН в своих собственных замечаниях упомянул второе издание публикации, озаглавленной «Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», в котором отражено осуществление Конвенции на основе информации, полученной в ходе первого цикла обзора, показаны усилия, прилагавшиеся для ее осуществления, а также выявленные успешные виды практики и проблемы. В контексте Механизма обзора хода осуществления подавляющее большинство государств предприняли шаги для реформы законодательства, отметили общее позитивное влияние Механизма на национальную деятельность по борьбе с коррупцией и сообщили о расширении их обменов в вопросах выдачи и оказания взаимной правовой помощи с использованием Конвенции в качестве правовой основы. Все более активное участие в страновых обзорах принимают частный сектор и гражданское

общество. Оратор подчеркнул, что выводы, сделанные в ходе страновых обзоров, могут также содействовать оказанию технической помощи и отслеживанию прогресса в решении задач, поставленных в цели 16 в области устойчивого развития. Усилия по достижению этой цели получили также поддержку в рамках совместной Инициативы УНП ООН — Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР). Директор-исполнитель упомянул ряд инициатив, принятых УНП ООН в целях активизации осуществления Конвенции, включая разработку руководства по стратегиям уменьшения связанных с коррупцией рисков, создание Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов в рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации и публикацию справочника по мерам борьбы с коррупцией в тюрьмах, а также инициативы, касающиеся просвещения в области правосудия, борьбы с коррупцией и преступлениями против живой природы, коррупцией в спорте и коррупцией, которая помогает подпитывать насильственный экстремизм.

9. Представитель Исламской Республики Иран, выступая от имени Группы 77 и Китая, особо отметил роль Конференции и упомянул Повестку дня на период до 2030 года, а также Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности, которая была принята тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в апреле 2015 года. Он приветствовал Глобальную программу по осуществлению Дохинской декларации, подчеркнул важность превентивных мер и приветствовал принятые государствами меры в области повышения осведомленности, просвещения, а также инициативы, направленные на мобилизацию молодежи. Оратор выразил сожаление в связи с сохраняющимися барьерами на пути возвращения активов, такими как отсутствие политической воли, необоснованные задержки, процедурные сложности, бюрократические препоны и юридические барьеры в запрашиваемых государствах, а также высокие издержки, связанные с возвращением активов. Он настоятельно призвал все государства-участники содействовать скорейшему возвращению похищенных активов, включая те активы, которые не были задекларированы и которые были обнаружены в «безопасных гаванях», и просил Секретариат оказать техническую помощь в этой связи. По его мнению, использование гражданско-правовых и административных процедур является эффективным инструментом возвращения активов, и он подчеркнул необходимость регулярного контроля за выполнением рекомендаций вспомогательных органов Конференции. Выступавший с удовлетворением отметил функционирование Механизма обзора хода осуществления и подчеркнул необходимость оказания технической помощи по запросу для удовлетворения потребностей, выявленных в ходе обзоров. Он особо отметил, что Механизм обзора хода осуществления требует устойчивого и предсказуемого финансирования из средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в соответствии с его кругом ведения. Оратор призвал все государства-участники избегать односторонних действий и санкций, которые могут ослабить основы международного сотрудничества и возможности государств-участников в деле борьбы с коррупцией.

10. Представитель Аргентины, выступая от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, заявил, что в этом регионе борьбе с коррупцией уделяется первоочередное внимание. Это было продемонстрировано Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна, в частности на специализированных совещаниях высокого уровня по предупреждению коррупции и борьбе с ней, и об этом свидетельствует Межамериканская конвенция о борьбе с коррупцией. Он призвал обеспечить взаимосвязь между Конвенцией, региональными антикоррупционными инструментами и другими соответствующими международными форумами. Оратор подтвердил приверженность

Группы Механизму обзора хода осуществления и присущему ему духу сотрудничества и доверия, благодаря чему было создано подлинное сообщество экспертов по борьбе с коррупцией. Он призвал государства открыть канал, по которому они могли бы сообщать о прогрессе, достигнутом в выполнении рекомендаций, сделанных в ходе первого цикла, в соответствии с кругом ведения Механизма, и особо выделил такие вопросы, как наращивание потенциала и координация технической помощи на региональном и глобальном уровнях, а также сотрудничество по линии Юг-Юг. Что касается предупреждения коррупции, то выступавший отметил, среди прочего, участие частного сектора, научных кругов и гражданского общества, доступ к информации, повышение осведомленности и просвещение, а также упрочение политической воли, что необходимо для обеспечения скорейшего и безоговорочного возвращения активов. Среди важных требований, которые упоминались в связи с успешным возвращением активов, — гражданско-правовое и административное производство, лучшее взаимное понимание законодательства и процедур, связанных с возвращением активов, меры по замораживанию средств на раннем этапе и создание соответствующих сетей. Оратор отдал должное работе, проделанной в этой связи УНП ООН, в том числе в рамках Инициативы СтАР. Он подчеркнул, что Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна по-прежнему в полной мере привержена работе, проводимой в рамках Конвенции, и высказал мнение, что УНП ООН играет важную роль в поддержке усилий государств-участников по обеспечению сокращения масштабов коррупции и содействию осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Выступавший подчеркнул важность участия гражданского общества в борьбе с коррупцией в соответствии со статьей 63 Конвенции.

11. Представитель Анголы, выступая от имени Группы государств Африки, подтвердила приверженность этой группы борьбе с коррупцией и незаконными финансовыми потоками. Оратор выразила надежду на достижение значимых результатов благодаря Механизму обзора хода осуществления, особенно в рамках второго цикла обзора, и указала на необходимость технической помощи в этой связи. Представитель обратила внимание на то, что нехватка финансовых ресурсов не позволяла в должном объеме оказывать развивающимся странам помощь в проведении обзора, и призвала доноров вносить более существенные внебюджетные взносы нецелевого характера. Оратор вновь подчеркнула важность разработки эффективных политики и практики в целях предупреждения коррупции и заострила внимание на проблеме возвращения активов, в частности возвращения похищенных активов в страны происхождения. Оратор с удовлетворением отметила соответствующие международные совещания и инициативы по возвращению активов, обратив при этом внимание на сложности, связанные с возвращением похищенных активов, в частности на различия в правовых системах, сложности, связанные с взаимодействием нескольких юрисдикций по делам о возвращении активов, отсутствие политической воли и сотрудничества, и обременительность процедур. Оратор настоятельно призвала все государства-участники к ликвидации безопасных убежищ и отмене банковской тайны в целях упрощения возвращения активов и подчеркнула необходимость более тесного международного сотрудничества в деле достижения целей Конвенции.

12. Представитель Таиланда, выступая от имени Группы государств Азии и района Тихого океана, подчеркнул важность предупреждения коррупции и борьбы с ней и подтвердил приверженность Группы коллективным усилиям на этом направлении в интересах достижения целей в области устойчивого развития, в частности цели 16. Оратор признал универсальный характер Конвенции против коррупции и с удовлетворением отметил функционирование Механизма обзора хода осуществления. Он заявил, что ввиду нехватки ресурсов сохраняются проблемы, связанные с работой Механизма, и призвал государства предоставить необходимое финансирование. Представитель подчеркнул важность предупреждения коррупции и признал то положительное воздействие, которое оказывают Марракешская декларация (резолюция 4/3 Конференции) и резолю-

ции, касающиеся мероприятий по осуществлению этой декларации (резолюции 5/4 и 6/6 Конференции). Оратор подтвердил важность возвращения активов и указал на необходимость активизации международного сотрудничества. Он также отметил необходимость технической помощи и просил и далее проводить мероприятия по наращиванию потенциала. В заключение оратор обратил особое внимание на важность международного сотрудничества, в частности применения гражданско-правовых и административных процедур, и рекомендовал государствам-участникам и УНП ООН активизировать усилия по решению соответствующих проблем, связанных с коррупцией.

13. Представитель Европейского союза обратил внимание на угрозы, которые создает коррупция для демократии, безопасности и социального развития, и особо отметил, что борьбе с коррупцией отводится важное место в повестке дня Европейского союза. Он сообщил о мерах, принятых Европейским союзом в целях борьбы с коррупцией, а также о его проектах сотрудничества и его будущих финансовых взносах в работу Механизма обзора хода осуществления. Оратор рассказал об опыте Европейского союза в области защиты свидетелей, установления личностей собственников-бенефициаров, взаимного признания судебных постановлений о замораживании активов, конфискации без вынесения обвинительного приговора, публичных закупок, торговой и инвестиционной политики и обмена информацией. Он заявил, что функционирование Механизма обзора хода осуществления должно быть прозрачным, действенным и всеохватывающим, а также эффективным с точки зрения затрат и обеспечивающим взаимодополняющее взаимодействие с другими механизмами обзора в области борьбы с коррупцией. Оратор также подчеркнул важную роль организаций гражданского общества в деле содействия достижению целей Конвенции и поддержал их участие в проведении второго цикла обзора. Представитель подтвердил приверженность Европейского союза развитию международного сотрудничества и налаживанию глобальных партнерских отношений с УНП ООН и другими заинтересованными сторонами.

В. Выборы должностных лиц

14. На 1-м заседании 6 ноября 2017 года Конференция избрала своим Председателем путем аккламации Тельму Эсперансу Алдану Эрнандес де Лопес (Гватемала).

15. На том же заседании путем аккламации были избраны следующие три заместителя Председателя и Докладчик:

Заместители Председателя: Вивиан Н.Р. Океке (Нигерия)
Игнасио Байлина Руис (Испания)
Мохаммед Абу Зафар (Бангладеш)

Докладчик: Анна Попова (Болгария)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

16. Также на своем 1-м заседании Конференция утвердила следующую повестку дня своей седьмой сессии:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие седьмой сессии Конференции;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) утверждение повестки дня и организация работы;
 - d) участие наблюдателей;
 - e) утверждение доклада бюро о проверке полномочий;

- f) общая дискуссия
- 2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
- 3. Техническая помощь
- 4. Предупреждение коррупции
- 5. Возвращение активов
- 6. Международное сотрудничество
- 7. Прочие вопросы
 - a) выполнение подпунктов 4 (с) и 4 (d) статьи 63, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы;
 - b) положение в области ратификации Конвенции и требования Конвенции в отношении уведомлений
- 8. Предварительная повестка дня восьмой сессии
- 9. Утверждение доклада.

D. Участники

17. На седьмой сессии Конференции были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Белиз, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Науру, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Ниуэ, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Острова Кука, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Святой Престол, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тувалу, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Южная Африка и Япония.

18. Наблюдателем было представлено следующее государство, подписавшее Конвенцию: Сирийская Арабская Республика.
19. На сессии был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.
20. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата, органы, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций: Базельский институт управления, Всемирный банк, Глобальный договор Организации Объединенных Наций, Департамент по политическим вопросам Секретариата, Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Международный валютный фонд, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.
21. На сессии был представлен Суверенный военный Мальтийский орден — субъект, имеющий бюро постоянного наблюдателя при Центральных учреждениях.
22. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Афро-азиатская консультативно-правовая организация, Вассенарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного применения, Всемирная таможенная организация, Европейская организация публичного права, Европейский банк реконструкции и развития, Лига арабских государств, Международная антикоррупционная академия (МАКА), Международная организация по миграции, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация экономического сотрудничества и развития, Региональная инициатива по борьбе с коррупцией, Совет Европы (Группа государств по борьбе с коррупцией), Совет сотрудничества арабских государств Залива и Шанхайская организация сотрудничества.
23. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Агентство экологических исследований, Африканское молодежное движение, Всемирный фонд охраны природы, Глобальная инициатива «За честность в финансовом секторе», Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией, Интернационал «Зонта», Международная организация за сохранение культуры Африки, Международный совет женщин, Международный центр борьбы с цензурой «Статья 19», Методический центр по вопросам развития людских ресурсов и улучшения окружающей среды, Объединенные города и местные органы самоуправления, Организация «Geopolitikai Tanács Közhazsnú Alapítvány», Организация помощи семьям в Азии и в районе Тихого океана, Парламентарии за глобальные действия, Социалистический интернационал женщин, «Транспэрэнси интернэшнл», Центр исследования и популяризации верховенства права и Центр международных прав человека.
24. В соответствии с правилом 17 правил процедуры Секретариат распространил список соответствующих неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, которые обратились с просьбой о предоставлении им статуса наблюдателя. Секретариат впоследствии направил приглашения соответствующим неправительственным организациям. На седьмой сессии Конференции наблюдателями были представлены следующие другие соответствующие неправительственные организации: Антикоррупционная инициатива по мониторингу добросовестного управления в Нигерии; Антикоррупционная организация Камеруна; Антикоррупционный

фронт; Ассоциация развития местного самоуправления; Африканский институт по вопросам корпоративной социальной ответственности; Бахрейнское общество прозрачности; Благотворительная ассоциация за развитие Афганистана; Британская школа внеклассного образования; Всеафриканский союз юристов; Глобальная инициатива по борьбе с транснациональной организованной преступностью; Глобальная сеть по вопросам эффективного управления; Гражданский форум по возвращению активов; Движение борцов с несправедливостью; Инициатива в поддержку добросовестности и подотчетности (АМАН); Инициатива по поддержке демократии и гражданского общества; Институт управления Мозамбика; Инициатива по укреплению порядочности, прозрачности и мира; Инициативы в области климата и развития (Нигерия); Институт региональных и политико-экономических проблем; Коалиция гражданского общества, поддерживающая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (также известна под названием «Коалиция в поддержку КПК ООН»); Коалиция по борьбе с коррупцией в Мавритании; Комиссия по правосудию за преступления против живой природы; Комиссия Сьерра-Леоне по делам женщин и детей; Комитет по защите демократии и прав народа; Королевская организация «Добросовестность и подотчетность»; Ливийская ассоциация в поддержку прозрачности; Международная академия управления организационным поведением; Международное агентство по предупреждению преступности, уголовному праву и юрисдикции; Международный форум по преступности и уголовному праву в эпоху глобализации Китайской ассоциации поведенческого права; Межрегиональная общественная организация содействия совершенствованию государственного управления и антикоррупционной политики «Содействие»; Научно-исследовательский центр обществознания; Научно-практический центр поддержания мира; Национальная сеть борьбы с коррупцией; Национальный центр прав человека и демократического развития; Независимая группа по мониторингу предоставления услуг; Нигерийский центр устойчивого диалога; Образовательно-исследовательский центр социально-правовой помощи; Общество защиты прав человека и помощи заключенным; Объединение в защиту прав человека; Окружающая среда для жизни; Организация «Сотрудничество и развитие» (Экваториальная Гвинея); Организация EARTH (Эмпатический активизм во благо человечества) (Индия); Организация по защите женщин; Организация «За добросовестность» (Нигерия); Организация развития солидарности (Камерун); Программа поддержки торгово-промышленного развития сельских районов; Программа стимулирования развития; Союз борьбы с расизмом, этноцентризмом и регионализмом; Союз друзей молодежи по вопросам социального обслуживания, расширения прав и возможностей и развития; Союз молодежи «За рост и развитие»; Союз НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию; Фонд «Сайха»; Форум участников судопроизводства; Центр борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями; и Центр самообразования молодежи.

25. На своем 5-м заседании 7 ноября 2017 года Конференция по рекомендации своего бюро постановила в полном объеме применить пункт 2 правила 17 правил процедуры Конференции при направлении приглашений другим соответствующим неправительственным организациям.

Е. Утверждение доклада бюро о проверке полномочий

26. Правил 19 правил процедуры предусмотрено, что бюро каждой сессии рассматривает полномочия представителей и представляет Конференции свой доклад. Согласно правилу 20, до принятия бюро решения о полномочиях представителей таковые имеют право временно участвовать в работе сессии. Любой представитель государства-участника, против участия которого возражает другое государство-участник, временно имеет те же права, что и другие представители государств-участников, до представления доклада бюро и принятия решения Конференцией.

27. Бюро проинформировало Конференцию о том, что из 157 государств-участников, представленных на седьмой сессии, 155 государств выполнили требования в отношении полномочий. Два государства-участника, а именно Колумбия и Мавритания, не выполнили требования правила 18 правил процедуры. Бюро подчеркнуло, что каждое государство-участник обязано представить полномочия представителей в соответствии с правилом 18, и призвало те государства-участники, которые еще не сделали этого, представить Секретариату подлинные полномочия как можно скорее, но не позднее 17 ноября 2017 года.
28. Бюро проинформировало Конференцию о том, что оно изучило полученные письменные сообщения и признало их соответствующими требованиям.
29. Конференция утвердила доклад бюро о проверке полномочий на своем 10-м заседании 9 ноября 2017 года.

Ф. Документация

30. На рассмотрении Конференции на ее седьмой сессии находились документы, подготовленные Секретариатом. Перечень документов, в том числе документов зала заседаний, содержится в приложении I к настоящему докладу.

Г. Общая дискуссия

31. На своих 1–7-м заседаниях, 6, 7 и 8 ноября 2017 года, Конференция государств-участников рассмотрела пункт 1 (f) повестки дня, озаглавленный «Общая дискуссия». Обсуждением руководили Председатель Конференции и г-н Зафар в его качестве заместителя Председателя Конференции.
32. Выступавшие подчеркивали транснациональный характер коррупции и ее опустошающие последствия для политического, экономического и социального развития, а также для демократического управления, верховенства права, прав человека, равенства (включая гендерное равенство) и безопасности. Выступавшие отметили, что коррупция препятствует устойчивому развитию, отвлекает необходимые ресурсы от сферы публичных услуг, усиливает политическую нестабильность, подрывает демократические институты, способствует возникновению конфликтов, приводит к нанесению экологического ущерба и препятствует наращиванию способности государств предоставлять свои услуги и решать проблему изменения климата и нищеты. Выступавшие подчеркивали связь между коррупцией и организованной преступностью, терроризмом и другой серьезной преступной деятельностью.
33. Выступавшие приветствовали государства-участники, которые недавно ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, подчеркнув, что Конвенция по-прежнему представляет собой всеобъемлющую глобальную правовую основу для предупреждения коррупции и борьбы с ней. Они рассматривали Конференцию и ее вспомогательные органы в качестве важных форумов для обмена опытом и информацией об успешных видах практики, усиления их общей приверженности этому делу и достижения консенсуальных решений на будущее. Несколько выступавших сослались на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно ее цель 16 в области устойчивого развития, которая придает желанный импульс борьбе с коррупцией, поскольку увязывает антикоррупционные усилия с более широкими межсекторальными целями устойчивого развития.
34. Выступавшие также сослались на ряд других международных и региональных документов и органов. Дохинская декларация о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на националь-

ном и международном уровнях, а также участием общественности была определена в качестве важной вехи для укрепления верховенства права, справедливости и равенства, а также противодействия коррупции. Выступавшие сослались на Арабскую конвенцию о борьбе с коррупцией и Межамериканскую конвенцию о борьбе с коррупцией как на региональные документы о мерах по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Кроме того, была особо выделена резолюция 71/208 Генеральной Ассамблеи, озаглавленная «Предупреждение коррупции и перевода коррупционных доходов, борьба с этими явлениями, содействие изъятию активов и возвращение таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции». Были также особо отмечены Антикоррупционная сеть Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа государств против коррупции, МАКА и Сеть арабских стран по борьбе с коррупцией и повышению честности и неподкупности. Кроме того, упоминались усилия в этой области, предпринимаемые Рабочей группой по борьбе с коррупцией Группы 20, и стремление этой группы служить примером в том, что касается повышения прозрачности и обеспечения широкого участия в работе Механизма обзора хода осуществления.

35. Ряд выступавших сообщили о позитивных результатах проводимых в их странах обзоров и участия в них. Некоторые выступавшие сообщили об учреждении органов или комитетов для дальнейшего осуществления Конвенции в качестве части последующих мер после процесса обзора, включая в некоторых случаях участие гражданского общества и укрепление существующих институтов, таких как антикоррупционные ведомства, высшие ревизионные учреждения и канцелярия уполномоченного по правам человека. Выступавшие призвали принять меры по обеспечению стабильных и надежных источников финансирования операций Механизма обзора хода осуществления.

36. Многие выступавшие сообщили о позитивных реформах, которые их страны провели в результате рекомендаций, вынесенных в течение первого цикла обзора, включая принятие соответствующего уголовного законодательства или внесение в него поправок, усилия по укреплению верховенства права, создание специализированных антикоррупционных судов, усиление программ защиты свидетелей и лиц, сообщающих информацию, и принятие мер по облегчению доступа к системе правосудия и усилению прозрачности в секторе уголовного правосудия. Государства отметили принятие более жестких мер наказания за коррупционные преступления, включая большие сроки лишения свободы и увеличение сроков давности и сроков запрещения преступникам занимать в будущем публичные должности. Один из выступавших сослался на включение конкретных положений о борьбе с коррупцией в процесс предоставления и осуществления публичных контрактов. Другой выступавший сообщил о мерах наращивания потенциала национальных учреждений в плане сбора соответствующих статистических данных и подготовки докладов об эффективности мер по борьбе с коррупцией.

37. Многие выступавшие приветствовали начало второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления и сообщили о деятельности и активных мерах по поддержке процесса самооценки в преддверии обзора, включая усилия по выявлению трудностей и пробелов. Некоторые выступавшие сослались на конкретные меры, принимаемые до начала второго цикла в целях предупреждения и выявления случаев отмывания денежных средств и финансирования терроризма, усиления прозрачности в отношении собственников-бенефициаров и ужесточения регулирования деятельности финансовых учреждений, а также ликвидации «налоговых гаваней» и практики вознаграждения за упрощение формальностей. Выступавшие подчеркивали, что работа Механизма — это полезный и прозрачный процесс, который носит и инклюзивный, и беспристрастный характер.

38. Выступавшие охарактеризовали деятельность национальных органов, комитетов и специализированных учреждений по разработке, инициированию

и осуществлению национальной политики и стратегий, направленных на укрепление честности и добросовестности и противодействие коррупции. Выступавшие подчеркнули, что во многих случаях такие политика и стратегии основываются на национальных стратегиях устойчивого развития и на национальном видении, одобренных в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Выступавшие рассказали о включении в такие стратегии рекомендаций, вынесенных в течение первого цикла обзора, а также о первоочередных задачах и трудностях, которые были выявлены посредством процессов национальных консультаций с участием заинтересованных сторон из государственного и частного секторов и гражданского общества.

39. Многие выступавшие подчеркивали, что правительства их стран нуждаются в технической помощи, с тем чтобы быть в состоянии эффективно осуществлять Конвенцию. Кроме того, приветствовались комплексные и скоординированные подходы к предоставлению при ведущей роли стран технической помощи, основывающейся на обмене информацией и сведениями об успешных видах международной практики. Многие выступавшие с удовлетворением отметили инструменты, разработанные УНП ООН, а также в рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (StAR), ПРООН и совместно осуществляемого УНП ООН и ПРООН Проекта Организации Объединенных Наций по противодействию коррупции в Тихоокеанском регионе, а также соответствующую помощь с их стороны и призвали УНП ООН и впредь поддерживать такие усилия. Выступавшие подчеркивали необходимость оказания технической помощи в связи с законодательной реформой, наращиванием потенциала, проведением финансовых расследований, созданием и укреплением систем декларирования активов и интересов, возвращением активов и управлением изъятыми активами. Выступавшие также подчеркнули важное значение технической помощи для поддержки осуществления Конвенции в малых островных развивающихся государствах.

40. Выступавшие разделяли ту точку зрения, что все секторы общества должны взаимодействовать в области борьбы с коррупцией для достижения успеха. Ряд ораторов высоко оценили участие неправительственных организаций в предупреждении коррупции и борьбе с ней. Несколько выступавших признали важное значение задействования различных элементов общества и особо выделили роль молодежи, научных кругов, парламентариев, религиозных групп и средств массовой информации в предупреждении коррупции и углублении осознания этой проблемы. В этом контексте ряд выступавших сообщили о законодательных реформах, призванных способствовать участию гражданского общества в борьбе против коррупции.

41. Некоторые ораторы высоко оценили сотрудничество правительств их стран с частным сектором, в том числе в форме государственно-частного партнерства, тогда как другие выступавшие конкретно указывали на необходимость обеспечивать защиту предпринимателей от вымогательства, мошенничества и коррупции. Ораторы подчеркнули важную роль частного сектора в предупреждении коррупции и рассказали о мерах, которые государства приняли в связи с этим, в том числе посредством разработки и распространения руководств для компаний частного сектора, действующих на национальном и международном уровнях, в целях поощрения и усиления корпоративной ответственности. Выступавшие также сообщили о мерах по укреплению справедливой конкуренции и усилению прозрачности в процессах публичных закупок. Кроме того, была подчеркнута необходимость бороться с коррупцией в оборонной отрасли, в секторе здравоохранения и в спорте.

42. Ряд выступавших рассказали о мерах, принимаемых в их странах для предупреждения коррупции, в частности о принятии и осуществлении комплексных национальных стратегий и планов борьбы с коррупцией и создании и повышении эффективности деятельности антикоррупционных органов. Также сообщалось о разработке кодексов поведения и неподкупности, в том числе на нацио-

нальном и институциональном уровнях, а также о принятии кодексов руководителей. Ораторы сообщали об учреждении должностей сотрудников по этике и обеспечению честности и неподкупности в публичном секторе. Функции таких сотрудников могут предусматривать, в частности, применение средств обеспечения соблюдения норм этики или контроль за реестром даров. Выступавшие отметили роль механизмов подотчетности в деле обеспечения соблюдения таких кодексов и стандартов, особенно в органах системы уголовного правосудия, в частности в полиции, прокуратуре и судебных органах. В этой связи были упомянуты прилагаемые УНП ООН усилия по созданию глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов.

43. Некоторые выступавшие отметили принятые меры по созданию систем раскрытия информации об имеющихся активах, предупреждению коррупции и коллизии интересов в области публичных закупок и повышению уровня прозрачности и подотчетности в области управления публичными финансовыми ресурсами. Также было подчеркнуто, что одним из основных направлений деятельности, повышающей эффективность мер предупреждения коррупции, является соответствующая подготовка должностных лиц на базе специализированных учреждений и курсов. Кроме того, как отметили несколько ораторов, образование в области борьбы с коррупцией и этических норм на всех уровнях играет важнейшую роль в деле формирования ценностей неподкупности, честности и ответственности у детей и молодежи в целях воспитания личности в духе правовой культуры и предупреждения коррупции. Выступавшие уделили особое внимание усилиям УНП ООН по разработке и содействию включению учебных курсов по вопросам борьбы с коррупцией в образовательные программы на уровне университетов.

44. Выступавшие указали на необходимость создания механизмов, в частности «горячих линий» и интернет-порталов, позволяющих сообщать о случаях коррупции. Были освещены мероприятия и кампании, направленные на повышение уровня осведомленности общественности о пагубных последствиях коррупции для общества, а также была подчеркнута важность привлечения преступников к ответственности. Один из ораторов отметил создание платформы, призванной способствовать налаживанию диалога между правительственными учреждениями и широкой общественностью по вопросам предупреждения и противодействия коррупции. Другой выступавший обратил внимание на право жертв коррупции подавать гражданские иски о возмещении ущерба в рамках уголовного судопроизводства. Выступавшие также упоминали о механизмах информирования о фактах коррупции со стороны публичных должностных лиц или лиц, занятых в сферах финансовых и банковских услуг. Несколько ораторов рассказали о механизмах обеспечения защиты осведомителей и лиц, сообщающих информацию.

45. Ряд выступавших призвали к разработке и внедрению механизмов всеобъемлющей оценки рисков коррупции для учреждений публичного и частного секторов. Несколько ораторов подчеркнули необходимость определения методологии и аналитических средств количественной оценки как коррупции, так и прогресса в борьбе с этим явлением. Другие выступавшие сообщили о секторальных подходах к выявлению и устранению рисков коррупции. Один оратор призвал к разработке и принятию объективных международных показателей прозрачности, основанных не на общественном восприятии, а на аналитических данных и доказательствах.

46. Выступавшие подчеркнули необходимость вовлечения органов местного самоуправления в деятельность по предупреждению коррупции, и ряд ораторов рассказали о разработке методических пособий для национальных правительственных органов и органов местного самоуправления в поддержку принятия ими мер борьбы с коррупцией, которые дополняли бы такие меры на национальном уровне. Несколько выступавших отметили важность координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами в деле выработки общих эффективных подходов к предупреждению коррупции, в том числе путем организации

общественных советов в целях обмена мнениями и знаниями между широкой общественностью и правительственными учреждениями. Один оратор упомянул создание альянса в поддержку прозрачности в составе представителей публичного сектора и гражданского общества. Выступавшие рассказали о мерах по повышению эффективности и действенности системы предоставления публичных услуг путем проведения реформы в сфере публичной администрации, осуществления инициатив «открытое правительство», создания системы электронного правительства, обеспечения доступа к публичной информации и организации общедоступных служб «одного окна».

47. Было признано, что одна из главнейших целей борьбы с коррупцией заключается в том, чтобы положить конец безнаказанности. Несколько выступавших сообщили о создании специальных органов для расследования случаев коррупции, включая подразделения по финансовым расследованиям, службы ревизии и генеральные инспекции, а также судов для рассмотрения дел о коррупции и антикоррупционных судебных органов. Один оратор упомянул учреждение специальных судов по разрешению споров с участием иностранных инвестиционных групп. Выступавшие отметили необходимость наращивания потенциала следственных и правоохранительных органов, а также государственной прокуратуры в целях более эффективного расследования случаев коррупционных деяний и судебного преследования за их совершение, а также указали на важность обеспечения честности и неподкупности и большей независимости судебных органов. Некоторые выступавшие обратили внимание на роль специализированных антикоррупционных органов, уполномоченных проводить расследования случаев коррупции. Один из выступавших рассказал о национальном законе, согласно которому на серьезные коррупционные преступления распространяется универсальная юрисдикция. Другой оратор подчеркнул необходимость борьбы с крупномасштабной коррупцией, которая охватила высшие руководящие круги. Третий выступавший отметил, что успешное международное сотрудничество в области возвращения активов возможно только в том случае, если запрашиваемые страны прилагают все усилия для того, чтобы понять проблемы, с которыми сталкиваются запрашивающие страны, и, что наиболее важно, поддерживают открытые каналы эффективной связи.

48. Несколько выступавших рассказали об опыте успешного рассмотрения дел о возвращении активов и выдаче лиц, а также о сложностях, связанных с выявлением, арестом и возвращением похищенных активов. Была отмечена помощь, предоставленная в конкретных случаях в рамках инициативы СтАР и Интерпол. Выступавшие обратили внимание на затяжные и обременительные процедуры выдачи и призвали государства способствовать облегчению и упрощению процедур оказания взаимной правовой помощи и выдачи, в частности путем использования положений главы IV Конвенции в качестве правовой основы. Один оратор призвал принять типовое соглашение о взаимной правовой помощи в целях содействия возвращению активов. Другой оратор предложил разработать международный документ по возвращению активов и, возможно, по взаимной правовой помощи и отметил, что разработка такого международного документа была бы весьма полезна. Другие ораторы подчеркивали, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции служит эффективной глобальной основой для сотрудничества в области оказания взаимной правовой помощи, выдачи и возвращения активов и что в создании новых правовых инструментов нет необходимости. Ряд выступавших сообщили о мерах, призванных упростить и усовершенствовать процедуры конфискации, изъятия и возвращения доходов от преступлений и коррупции. Выступавшие подчеркнули важность выявления и пресечения незаконного движения финансовых средств через международные границы, и один из ораторов призвал к созданию международного механизма, который упростил бы сообщение соответствующей информации и обмен ею. Некоторые выступавшие также подчеркивали, что в борьбе с коррупцией не должно быть никаких границ и что нельзя проявлять хоть какую-то терпимость к коррупции.

49. Многие выступавшие упоминали важность обмена опытом, информацией и успешными видами практики, в том числе через региональные организации, инициативы и сети, а также важность многосторонних подходов. Было отмечено, что существенную роль в формировании консенсуса и твердой политической воли в борьбе с коррупцией играют региональные учреждения или форумы. Один из выступавших обратил внимание на то, что главной темой предстоящей Всеамериканской встречи на высшем уровне, которая состоится в Лиме в апреле 2018 года, будет искоренение коррупции. Еще один оратор упомянул обмен информацией и оперативными уголовными сведениями через Ассоциацию подразделений для сбора оперативной финансовой информации островных государств Тихого океана. Выступавшие также отметили важность двусторонних и региональных соглашений и меморандумов о взаимопонимании, призванных содействовать проведению транснациональных уголовных расследований и обмену успешными видами практики. Многие ораторы указывали на необходимость расширения сотрудничества и обмена опытом и знаниями на двустороннем и международном уровнях.

50. Представитель Суверенного военного Мальтийского ордена подчеркнул, что осуществление Конвенции является одним из способов достижения целей в области устойчивого развития, касающихся борьбы с организованной преступностью и терроризмом. Представитель секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, обратил особое внимание на то, что коррупция способствует совершению преступлений против живой природы и незаконному обороту видов дикой флоры и фауны, а также на важность коллективных согласованных действий, направленных на предупреждение такой коррупции и борьбу с ней. Представитель ПРООН особо отметил партнерство Программы и УНП ООН, нацеленное на оказание государствам-участникам помощи в деле осуществления Конвенции, и рассказал о национальных и региональных антикоррупционных инициативах. Представитель МАКА рассказал о деятельности Академии и осуществляемых ею в настоящее время мероприятиях и программах. Представитель Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов сделал акцент на том, что коррупция подрывает демократические политические процессы и институты, и подчеркнул необходимость повышения уровня прозрачности и подотчетности в области финансирования политических партий. Представитель Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией затронул вопрос о том, каким образом партнерские отношения между парламентариями и другими заинтересованными сторонами могут способствовать борьбе с коррупцией. Представитель организации «Транспэрэнси интернэшнл» рассказал о важной роли гражданского общества в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней. Председатель Коалиции в поддержку КПК ООН особо отметил важность участия представителей гражданского общества в совещаниях и инициативах по борьбе с коррупцией на национальном и международном уровнях. Представитель Всемирной таможенной организации (ВТО) выступил с обзором деятельности, инструментов и методических средств Организации, призванных способствовать обеспечению честности, неподкупности и подотчетности в таможенном секторе. Представитель Ливийской ассоциации в поддержку прозрачности рассказал о принимаемых на национальном уровне мерах по содействию обеспечению честности, неподкупности, прозрачности и подотчетности и борьбе с коррупцией.

IV. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и техническая помощь

51. На своем 10-м заседании 9 ноября 2017 года Конференция рассмотрела пункт 2 повестки дня, озаглавленный «Обзор хода осуществления Конвенции

Организации Объединенных Наций против коррупции», и пункт 3 повестки дня, озаглавленный «Техническая помощь».

52. Обсуждение проходило под руководством Председателя Конференции. В своих вступительных замечаниях она напомнила о резолюции 3/1 Конференции, которая ознаменовала историческое решение утвердить круг ведения Механизма обзора хода осуществления, а также о резолюции 4/1, в которой Конференция одобрила работу Группы по обзору хода осуществления. Она вновь заявила, что одна из целей Механизма состоит в том, чтобы помочь государствам-участникам в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать ее оказанию. Оратор напомнила о решении 5/1, в котором Конференция поручила Группе собрать и обсудить информацию, необходимую для оценки функционирования Механизма, после завершения первого цикла обзора. Она также сослалась на резолюцию 6/1, в которой Конференция заявила о начале второго цикла Механизма, призвала государства-участники продолжать добровольно обмениваться информацией об успешных видах практики, опыте и соответствующих мерах, принятых после завершения подготовки относящихся к ним страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи, и просила Группу проанализировать эту информацию и представить набор не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных по итогам страновых обзоров первого цикла обзора, для рассмотрения и одобрения Конференцией на ее седьмой сессии. Она также упомянула расписание совещаний вспомогательных органов Конференции на период 2018–2019 годов (CAC/COSP/IRG/2017/CRP.2).

53. Представитель Секретариата представил обновленную информацию об итогах возобновленной восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления, а также о прогрессе, достигнутом в проведении обзоров первого и второго циклов. Представитель также сделал общий обзор основных тематических выводов по осуществлению, сформулированных по итогам первого цикла обзоров и изложенных в записке Секретариата, в которой содержится комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции в рамках первого цикла обзора (CAC/COSP/2017/5), и которая обсуждалась на возобновленной восьмой сессии Группы.

54. В целях содействия обсуждению тематических результатов первого цикла обзоров представитель Секретариата представил второе издание исследования, озаглавленного «Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество», начало проведению которого было положено на нынешней сессии. Представитель отметил, что это исследование стало результатом активной работы по анализу и обобщению результатов первого цикла обзоров государств-участников и что, в то время как в первом издании исследования говорилось об осуществлении глав III и IV Конвенции 68 государствами-участниками, второе издание охватывает осуществление этих глав 156 государствами-участниками. Выступавшие отметили, что в данном исследовании содержатся большой объем важной и полезной информации об успехах, проблемах, передовой практике и тенденциях, выявленных при осуществлении глав III и IV Конвенции на основе результатов первого цикла обзоров, а также общий обзор постоянно повышающегося качества докладов по итогам страновых обзоров. Таким образом, исследование стало важным справочным документом и инструментом содействия усилиям государств по осуществлению Конвенции. Один из ораторов рассказал о том, как отдельные рекомендации и передовые методы детально учитываются во внутренней правовой и институциональной базе его страны. Другой оратор приветствовал разработку аналогичного анализа для второго цикла обзоров.

55. Представитель Секретариата, представляя документ, озаглавленный «Анализ передовой практики, опыта и соответствующих мер, принятых государствами-участниками после завершения страновых обзоров в рамках первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2017/12), отметил, что в этом документе дается общий обзор прогресса, достигнутого в ходе первого цикла обзоров, и содержится информация по 95 государствам-участникам, которые завершили свои обзоры в рамках первого цикла.

56. В ходе последующего обсуждения выступавшие поделились информацией об опыте, проблемах и успешных видах практики, выявленных в ходе страновых обзоров в рамках первого цикла, а также о мерах, принятых для рассмотрения результатов и выводов, сделанных по итогам обзоров и при подготовке ко второму циклу. Одни ораторы говорили о разработке и укреплении национального законодательства по предупреждению коррупции и борьбе с ней в таких областях, как конфискация активов и ответственность юридических лиц; другие рассказывали о создании или укреплении надзорных органов и механизмов в целях расширения межучрежденческого сотрудничества. Некоторые ораторы особо отмечали важную роль гражданского общества и частного сектора в усилиях по борьбе с коррупцией и их участие в страновых обзорах. Выступавшие подчеркивали свою неизменно высокую оценку воздействия, которое оказывают Механизм обзора хода осуществления и обмен опытом между государствами-участниками в контексте обзоров. Ораторы также подчеркивали важность соблюдения круга ведения и руководящих принципов Механизма. Один из выступавших отметил инновационное использование информационных технологий и данных в ходе проведения обзора по его стране и в рамках контроля за выполнением рекомендаций по итогам обзора соответствующими правительственными учреждениями в соответствии с согласованными сроками.

57. Выступавшие также затронули важные вопросы, касающиеся функционирования Механизма обзора хода осуществления, такие как проблемы с заполнением контрольного перечня вопросов для самооценки, потенциал правительственных экспертов и задержки, возникавшие в ходе обзоров, что непосредственно отражается на ресурсах. Представитель Секретариата напомнил государствам-участникам о необходимости принятия мер для соблюдения сроков, установленных в круге ведения, в частности в отношении второго цикла обзоров. Ораторы заявляли о своем твердом намерении рассматривать результаты работы Механизма и соответствующие выводы невзирая ни на какие трудности и вносить свой вклад в обсуждения, которые будут способствовать дальнейшему повышению его эффективности и действенности. Некоторые выступавшие внесли конкретные предложения в этой связи, например предлагали сконцентрировать доклады по итогам обзоров на наиболее важных фактах. Некоторые ораторы настоятельно призывали государства-участники обнародовать полные варианты своих докладов по итогам страновых обзоров, с тем чтобы максимально использовать потенциал таких обзоров; это помогло бы обеспечить предоставление технической помощи, отвечающей потребностям, выявленным в ходе обзоров, и позволило бы избежать дублирования усилий при оказании помощи.

58. Что касается второго цикла обзоров, то представитель Секретариата отметил, что из-за ограниченного числа завершенных обзоров еще слишком рано делать какие-либо четкие заключения по тематическим выводам или определять региональные тенденции. Те государства-участники, по которым к настоящему времени уже проведены обзоры, получили рекомендации по укреплению их систем приема на работу, набора, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку публичных должностных лиц в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Конвенции. Что касается возвращения активов, то государствам-участникам было рекомендовано устранить пробелы, связанные с политически значимыми лицами, в соответствии со статьей 52 Конвенции. Многие выявленные к настоящему времени виды успешной практики касались различных аспектов предупреждения коррупции в публичном секторе (статья 7).

59. Представитель Секретариата представил Конференции обзор бюджетной информации по первому и второму циклам Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/2017/13), которая была представлена Группе по обзору хода осуществления на ее возобновленной восьмой сессии.
60. Представитель Секретариата выразил признательность Секретариата за добровольные взносы государств в поддержку Механизма обзора хода осуществления и обратил внимание Конференции на нехватку внебюджетных финансовых средств. Представитель сообщил Конференции, что с учетом объявленных взносов, которые УНП ООН получило после 31 июля 2017 года, дефицит финансовых средств сократился до 1 676 600 долл. США в связи с работой в течение первых двух лет второго цикла. Конференцию информировали о том, что помимо обеспечения полного финансирования в течение первых двух лет второго цикла необходимо мобилизовать финансовые ресурсы для третьего года второго цикла, который должен начаться в июне 2018 года, а также для четвертого и пятого годов этого цикла.
61. Представитель отметил наличие тревожной тенденции, связанной с жестким резервированием государствами-участниками объявленных взносов для Механизма обзора хода осуществления посредством конкретного указания на то, когда и для каких конкретных целей или для какого региона или стран эти средства должны использоваться. Секретариат отметил, что такие условия усложняют функционирование Механизма, и напомнил о том, что бюджет Механизма должен обеспечивать эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование Механизма в соответствии с резолюцией 3/1 Конференции.
62. С учетом общего финансового положения представитель Секретариата проинформировал Конференцию о продолжении принятия мер по сокращению расходов, которые Секретариат принимал после соответствующего обсуждения на возобновленной седьмой сессии Группы по обзору хода осуществления и подробно представлял на восьмой сессии и на возобновленной восьмой сессии Группы.
63. Представитель Секретариата проинформировал Конференцию о том, что Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Пятый комитет Генеральной Ассамблеи рассматривают в настоящее время представленный УНП ООН предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, который включает три дополнительные должности для поддержки второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, которые будут финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Если Генеральная Ассамблея утвердит эти новые должности, то это позволит уменьшить потребности во внебюджетном финансировании для второго цикла функционирования Механизма примерно на 560 000 долл. США в год.
64. Представитель отметил, что до принятия решения компетентными органами и Генеральной Ассамблеей о бюджете по программам на предстоящий двухгодичный период Секретариат будет продолжать использовать текущие сметы расходов на обеспечение потребностей в финансировании второго цикла обзора, включая расчеты дефицита финансирования, и что он представит пересмотренный прогноз расходов для второго цикла на девятой сессии Группы по обзору хода осуществления.
65. Один выступавший отметил, что его страна неизменно поддерживает модель смешанного финансирования, и в то же время высказал обеспокоенность по поводу роста расходов на Механизм с момента его создания, напомнив при этом о постоянной финансовой поддержке, которую оказывает его страна, и призвав других доноров выделять больше добровольных средств на финансирование Механизма для обеспечения того, чтобы мандаты, выданные Секретариату, стабильно исполнялись и чтобы Механизм мог беспрепятственно функционировать в соответствии с его кругом ведения.

66. Представитель Секретариата представил обзор потребностей в технической помощи, выявленных в контексте страновых обзоров и изложенных в записке Секретариата об анализе потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров в течение первого цикла обзора хода осуществления (CAC/COSP/2017/7). В этой записке содержится аналитический обзор потребностей в технической помощи, выявленных в последние пять лет (2013–2017 годы).

67. Затем представитель Секретариата представил обновленную информацию о технической помощи, предоставленной после шестой сессии Конференции, которая содержится в документе CAC/COSP/2017/3. В целях удовлетворения растущего числа просьб о технической помощи на национальном, региональном и глобальном уровнях УНП ООН задействовало свою сеть национальных и региональных консультантов по вопросам борьбы с коррупцией при поддержке штаб-квартиры УНП ООН и стремилось взаимодействовать и координировать свою деятельность с другими поставщиками технической помощи. Техническая помощь охватывала такие области, как поддержка в ратификации и присоединении к Конвенции, принятие последующих мер по выполнению рекомендаций и восполнению недостатков, выявленных в рамках Механизма обзора хода осуществления, создание региональных платформ для ускоренного осуществления Конвенции, оказание помощи в законодательной области, криминализация коррупционных преступлений, международное сотрудничество и возвращение активов.

68. Выступавшие подчеркнули важную роль технической помощи в борьбе с коррупцией и достижении целей в области устойчивого развития. Ораторы с удовлетворением отмечали техническую помощь, оказываемую УНП ООН в поддержку усилий по борьбе с коррупцией, в том числе в ходе первого цикла и после его завершения, и подчеркивали неизменную важность такой технической помощи в ходе второго цикла обзора. В этой связи представитель Всемирного банка отметил, что в рамках Инициативы СтАР государствам-участникам можно оказывать помощь в возвращении активов и призвал государства-участники предоставлять внебюджетные средства для этой цели.

69. Выступавшие подчеркнули важную роль Механизма в качестве инструмента для выявления потребностей в технической помощи и высоко оценили Механизм, поскольку он служит ценной платформой для взаимного обучения и обмена опытом. Соглашаясь с замечаниями представителя Секретариата, выступавшие отметили, что техническую помощь надлежит предоставлять конкретной стране при ее активном участии и с учетом ее потребностей. Несколько ораторов особо отметили важность координации мероприятий по технической помощи, особенно на национальном уровне. Выступавшие призвали государства поднять вопрос о потребностях в технической помощи, выявленных через Механизм обзора хода осуществления, в ходе страновых совещаний с донорами, международными организациями, банками развития и гражданским обществом. Ряд ораторов подчеркнули потребность в технической помощи в области разработки законодательных актов, возвращения активов, предупреждения отмыывания денег и наращивания потенциала правоохранительных органов, включая использование специальных методов расследования, на основе передовой международной практики в целях обмена информацией и опытом.

70. Некоторые выступавшие отметили важность двусторонней и многосторонней технической помощи, в том числе предоставляемой через организации гражданского общества. Один из выступавших сообщил о ценной экспертной помощи в осуществлении законодательной реформы, предоставленной соседними государствами-участниками. Другой оратор призвал систему Организации Объединенных Наций и далее укреплять роль мероприятий по борьбе с коррупцией в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Один выступавший отметил усилия, направленные на включение технической помощи в области борьбы с коррупцией в другие формы технической помощи и помощи в целях развития, включая реформирование системы уголовного правосудия и борьбу с организованной преступностью.

71. Один из ораторов коснулся возможностей интерактивного обучения, предоставляемых УНП ООН, и призвал проанализировать их использование для обеспечения равной применимости предоставляемого обучения во всех регионах. Выступавшие признали Конвенцию полезной рамочной основой для оказания технической помощи и призвали УНП ООН регулярно отчитываться перед донорами и на сессиях Группы по обзору хода осуществления о выявленных потребностях и оказании технической помощи.

V. Предупреждение коррупции

72. Конференция рассмотрела пункт 4 повестки дня «Предупреждение коррупции» на своих 7-м, 8-м и 9-м заседаниях 8 и 9 ноября 2017 года.

73. Обсуждение данного пункта проходило под председательством Председателя Конференции и двух заместителей Председателя Конференции — г-жи Океке и г-на Зафара. В своем вступительном слове г-н Зафар напомнил о резолюциях, касающихся мер предупреждения коррупции, которые были приняты Конференцией на ее шестой сессии, а именно о резолюциях 6/5, 6/6, 6/7, 6/8, 6/9 и 6/10. Он отметил усилия Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, которая на совещаниях в 2016 и 2017 годах рассмотрела следующие темы: использование информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции; обеспечение честности и неподкупности в спорте; антикоррупционное образование в школах и вузах; и честность и неподкупность в учреждениях системы уголовного правосудия.

74. Представитель Секретариата сообщила Конференции о ходе осуществления резолюции 6/6 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции». Она рассказала об инициативах УНП ООН в области технической помощи, осуществляемых на национальном, региональном и глобальном уровнях с целью оказания государствам-участникам содействия в предупреждении коррупции, в том числе оказания поддержки в разработке национальных стратегий борьбы с коррупцией, укрепления потенциала антикоррупционных органов и специалистов из других областей, предоставления адресной помощи в законодательной области, содействия укреплению честности и неподкупности в секторе правосудия и развития антикоррупционного образования. Она объявила о публикации нового справочника УНП ООН по мерам противодействия коррупции в тюрьмах и рассказала о поддержке, оказываемой Управлением организациям гражданского общества, и о поддержке усилий по привлечению общественного внимания к проблеме коррупции и усилению роли частного сектора в ее предупреждении.

75. Представитель Секретариата также привела Конференции последнюю информацию о ходе работы по осуществлению резолюции 6/9 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах». Она особо указала на важность участия малых островных развивающихся государств в работе Механизма обзора хода осуществления и обмене передовым опытом в области антикоррупционных реформ. Она также рассказала об инициативах в области технической помощи, осуществляемых УНП ООН, государствами-участниками и другими донорами с целью содействия предупреждению коррупции в малых островных развивающихся государствах.

76. Несколько выступавших рассказали о деятельности своих стран в сфере предупреждения коррупции, в том числе о принятии, пересмотре или обновлении законодательства о противодействии коррупции и отмыванию денег и, в частности, положений о защите осведомителей и лиц, сообщающих информацию, ответственности юридических лиц и учреждении антикоррупционных органов. Один оратор коснулся возможности использования налоговых реформ для повышения прозрачности.

77. Некоторые выступавшие информировали об усилиях по укреплению честности и неподкупности в публичном секторе путем организации профессиональной подготовки и проведения разъяснительной работы среди публичных должностных лиц, разработки и принятия кодексов профессиональной этики и внедрения и совершенствования электронных систем декларирования активов. Несколько ораторов указали на необходимость поощрять сообщение сведений о фактах коррупции гражданами и публичными должностными лицами.

78. Выступавшие рассказали об инициативах по разработке и реализации всеобъемлющих национальных стратегий противодействия коррупции, предусматривающих комплекс профилактических мер. Несколько ораторов также сообщили о проведении исследований по оценке риска коррупции на разных уровнях государственной власти, а также об усилиях, направленных на оценку эффективности уже принятых мер по снижению рисков. Один из выступавших упомянул о создании механизмов оценки добросовестности работы как публичных должностных лиц, так и публичных учреждений.

79. Один из выступавших сообщил о создании международного партнерства по борьбе с коррупцией в спорте во главе с инициативной группой, в которую входят несколько международных организаций и стран и Международный олимпийский комитет.

80. Ряд ораторов сообщили о мерах укрепления честности и неподкупности в судебных органах. Один из ораторов рассказал о том, какие меры были приняты для гарантирования независимости судебной власти, особенно в вопросах назначения судей. Выступавшие также сообщили Конференции о принятии кодексов профессиональной этики судебных работников, о мерах по совершенствованию судебных процедур и порядка рассмотрения судебных дел и о создании механизмов внутреннего контроля за деятельностью судебных органов. Один из выступавших упомянул разработку принципов прозрачности деятельности судебных органов для содействия осуществлению статьи 11 Конвенции.

81. Несколько выступавших особо отметили роль частного сектора в предупреждении коррупции и необходимость способствовать принятию согласованных мер. Один из ораторов сообщил о принятии кодекса этики для частного сектора, а другие рассказали о проведении реформ, направленных на повышение прозрачности в частном секторе.

82. Несколько выступавших рассказали о последних нововведениях, направленных на обеспечение общественного доступа к информации, в том числе о принятии законодательства, гарантирующего свободу информации, активном размещении информации на веб-порталах для обеспечения прозрачности и создании независимых органов для мониторинга и поощрения и облегчения доступа к информации.

83. Многие выступавшие подчеркнули необходимость привлечения организаций гражданского общества, научных кругов, частного сектора, СМИ и других заинтересованных сторон к участию в реализации разнообразных инициатив и механизмов, требуемых для осуществления главы II Конвенции. Выступавшие отметили положительную роль организаций гражданского общества и возможности для партнерств в предупреждении коррупции.

84. Несколько ораторов подчеркнули важность просвещения на всех уровнях для успешного предупреждения коррупции и рассказали о предпринимаемых в их странах усилиях по включению темы борьбы с коррупцией в учебные программы государственных и частных школ и вузов. Один из ораторов подчеркнул необходимость поощрения культуры законопослушности для эффективного предупреждения коррупции. Выступавшие сообщили Конференции о создании учебных центров и открытых библиотек для расширения возможностей обучения и просвещения по вопросам борьбы с коррупцией. Один из выступавших приветствовал учреждение инициативы УНП ООН «Образование в интересах

правосудия». Многие ораторы сообщили о проведении кампаний, особенно в социальных сетях, для повышения осведомленности об усилиях по борьбе с коррупцией и отметили, в частности об их большом потенциале в плане охвата широких слоев населения.

85. Некоторые выступавшие рассказали о новых возможностях использования информационно-коммуникационных технологий, в частности социальных сетей и приложений для мобильных телефонов, для активизации участия граждан, поиска оригинальных решений по предупреждению коррупции и повышению прозрачности и подотчетности, в том числе для контроля за осуществлением социальной политики и качеством работы публичных служб. Так, несколько выступавших сообщили о создании систем электронных платежей для предупреждения хищения средств публичными должностными лицами и внедрении цифровых систем раскрытия сведений об активах и декларирования имущества, а также электронных систем управления и контроля за соблюдением требований для публичного сектора.

86. Выступавшие подчеркнули важную роль Механизма обзора хода осуществления в оказании государствам-участникам содействия в разработке рекомендаций и выявлении успешного опыта в деле осуществления главы II Конвенции. Ряд ораторов просили оказать техническую помощь в совершенствовании мер предупреждения коррупции, в частности помощь в подготовке кадров и принятии национальных стратегий противодействия коррупции. Многие выступавшие положительно отзывались об оказываемой УНП ООН технической помощи и рассказали об осуществляемых при его поддержке проектах и мероприятиях.

87. Представитель Европейской организации публичного права сообщил Конференции о разработанных ею междисциплинарных учебных программах для выпускников вузов и специалистов-практиков и подчеркнул необходимость обеспечения прозрачности и надлежащего управления.

88. Представитель Коалиции в поддержку КПК ООН призвал государства-участники совершенствовать механизмы обеспечения доступа к публичной информации, процедурам закупок, процессам планирования и распределения бюджетных средств и информации о задекларированных активах и поощрять участие гражданского общества. Представитель Центра борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями сообщил Конференции о деятельности Центра по повышению информированности о Конвенции и призвал улучшать доступ к информации. Представитель Глобальной инициативы «За честность в финансовом секторе» коснулся темы прозрачности информации о собственниках-бенефициарах корпораций и рекомендовал государствам-участникам собирать такую информацию и предоставлять ее правоохранительным органам при поступлении от них соответствующих просьб.

VI. Возвращение активов и международное сотрудничество

89. На своих 9-м и 10-м заседаниях 9 ноября 2017 года Конференция рассмотрела пункты 5 и 6 повестки дня, озаглавленные «Возвращение активов» и «Международное сотрудничество».

90. Обсуждением руководила Председатель Конференции. В своем вступительном заявлении она напомнила о принятых Конференцией резолюциях 6/2, озаглавленной «Содействие международному сотрудничеству в принятии мер по возвращению активов и доходов от преступлений», 6/3, озаглавленной «Содействие эффективному возвращению активов», и 6/4, озаглавленной «Расширение применения гражданско-правовых и административных процедур в целях борьбы с коррупцией, в том числе в рамках международного сотрудничества, на основе Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции».

91. Представитель Секретариата представил обновленную информацию о проведенных мероприятиях, связанных с возвращением активов. Он внес на рассмотрение записку Секретариата о выявлении пострадавших от коррупции, обмене информацией по собственной инициативе и использовании процедур досудебного урегулирования и других альтернативных механизмов ([CAC/COSP/2017/8](#)). Он также сослался на записку Секретариата, касающуюся успешных видов практики в выявлении потерпевших от коррупции и параметров их компенсации ([CAC/COSP/2017/11](#)). Кроме того, была представлена информация о мероприятиях, проведенных в целях накопления знаний, укрепления доверия между запрашивающими и запрашиваемыми государствами и оказания государствам содействия в наращивании потенциала и получении технической помощи. Представитель упомянул о документе зала заседаний, содержащем резюме исследования по вопросам эффективного управления и распоряжения арестованными и конфискованными активами.

92. Представитель Инициативы СтАР, десятилетие которой было отмечено в 2017 году, сообщила об активизации в ее рамках международных усилий по возвращению активов на основе комплекса мер, предусматривающих обеспечение участия стран, влияние на политику, создание партнерств и проведение региональных мероприятий, распространение знаний и инновационной практики, а также информационно-разъяснительную и коммуникационную деятельность. Она особо отметила, что в Вашингтоне, округ Колумбия, 4–6 декабря 2017 года состоится Глобальный форум по возвращению активов, проведение которого будет содействовать решению вопросов в этой области. Решение о проведении этого форума, принимаемыми сторонами которого выступят Соединенное Королевство и Соединенные Штаты, было одним из итогов Саммита о борьбе с коррупцией, состоявшегося в Лондоне в мае 2016 года. В рамках Инициативы СтАР осуществляется тесное сотрудничество с wybranными Глобальным форумом четырема адресными странами (Нигерия, Тунис, Украина и Шри-Ланка) в подготовке консультативных совещаний по конкретным делам, которые будут организованы в ходе этого мероприятия. Инициатива позволила также разработать ряд информационных продуктов, включая новое руководство по раскрытию финансовой информации, оказать поддержку сетям специалистов-практиков и организовать приблизительно 25 мероприятий непосредственно на страновом уровне. Эти мероприятия были посвящены, в частности, анализу тактики и разработке стратегии возвращения активов, оказанию помощи в создании подразделений по возвращению активов, организации тренинга для следователей, прокуроров и судей, консультированию по организации рассмотрения дел, упрощению контактов с другими странами и использованию наставников. С началом второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления все больше стран выявляют пробелы в своих системах возвращения активов, и в этой связи представитель Инициативы СтАР заявила о готовности Инициативы содействовать усилиям государств-участников, направленным на осуществление в полном объеме положений главы V Конвенции.

93. Представитель Секретариата представил обновленную информацию о проводимых мероприятиях по укреплению международного сотрудничества и об итогах шестого межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества согласно Конвенции. Он внес на рассмотрение записку Секретариата о международном сотрудничестве в области гражданско-правовых и административных процедур с целью выявления преступлений, признанных таковыми согласно Конвенции ([CAC/COSP/2017/2](#)). Он также сослался на записку Секретариата, посвященную анализу потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров в рамках первого цикла функционирования Механизма обзора ([CAC/COSP/2017/7](#)), и на документ зала заседаний о сборе данных и эффективных системах ведения дел. Кроме того, он представил последнюю информацию об электронном справочнике компетентных национальных органов по Конвенции ([CAC/COSP/2017/CRP.3](#)). Было отмечено открытие на веб-сайте УНП ООН

нового центра онлайн-информационных ресурсов по теме международного сотрудничества.

94. В ходе последующего обсуждения ряд выступавших выразили поддержку деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов и межправительственных совещаний экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества согласно Конвенции. Один оратор указал на важность обеспечения взаимодополняемости работы вспомогательных органов Конференции государств-участников и Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества в рамках Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

95. Многие выступавшие напоминали о том, что возвращение активов является одним из основополагающих принципов Конвенции, и призывали государства-участники эффективно осуществлять положения главы V Конвенции и укреплять международное сотрудничество в этой области. Было высказано мнение о том, что лишение преступников незаконно полученных ими доходов является серьезным сдерживающим фактором и содействует упрочению верховенства права. Представители некоторых государств поделились информацией о текущих или завершенных мероприятиях по возвращению похищенных активов.

96. Несколько ораторов отметили полезность обмена информацией об успешных видах практики, знаниями и опытом применительно к такой сложной теме, как возвращение активов. Некоторые выступавшие также подчеркнули важность укрепления доверия, создания общей базы данных, поддержания прагматичного диалога и преодоления расхождений между правовыми системами. Многие выступавшие особо отметили ключевую роль второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления в содействии обмену информацией и выявлении успешных видов практики и существующих проблем. В этой связи один из ораторов рекомендовал государствам-участникам публиковать свои полные доклады по итогам страновых обзоров.

97. Некоторые выступавшие сообщили о недавно проведенных в их странах реформах, направленных на выполнение требований Конвенции в отношении возвращения активов и международного сотрудничества. Такие реформы включали принятие или изменение соответствующих законов; создание специальных управлений по возвращению активов; разработку пособий, руководств и справочников для специалистов-практиков; разработку методических руководств по существующим процедурам для запрашивающих государств; и принятие положений о конфискации без вынесения обвинительного приговора. Было отмечено, что в некоторых странах Конвенция является правовым основанием для содействия оказанию взаимной правовой помощи и выдаче либо в качестве единственного основания, либо в сочетании с двусторонними договорами.

98. Несколько ораторов указали на существующие препятствия на пути успешного возвращения активов, в том числе те, которые касаются выявления, отслеживания, замораживания, ареста и конфискации активов; обоюдного признания соответствующего деяния преступлением; и сроков давности. Некоторые выступавшие в качестве проблем отметили ограниченные возможности соответствующих специалистов-практиков и отсутствие политической воли и финансовых ресурсов. С целью преодоления некоторых практических трудностей, препятствующих сотрудничеству, государствам-участникам было рекомендовано предоставлять обновленную информацию для включения в справочник УНП ООН по компетентным национальным органам.

99. Некоторые выступавшие отметили важное значение предоставляемой УНП ООН технической помощи, в том числе в рамках Инициативы СТАР, для наращивания потенциала государств в области возвращения активов.

100. Выступавшие подчеркнули важность и трудности сотрудничества не только по уголовно-правовым вопросам, но и по вопросам гражданско-правового и административного производства в целях возвращения активов, хотя один из выступавших и добавил, что, по мнению его страны, Конвенция не содержит каких-либо обязательств в этой связи. Вместе с тем он предложил рассмотреть вопрос о том, может ли для содействия такому сотрудничеству использоваться статья 14 Конвенции.

101. Были упомянуты такие инициативы, как Арабский форум по вопросам возвращения активов и Украинский форум по вопросам возвращения активов, а также предстоящий Глобальный форум по возвращению активов и его вклад в эффективное возвращение похищенных активов. В этой связи один из выступавших отметил, что недавнее опубликование электронной версии Лозаннского руководства по возвращению активов и сопутствующего справочника по возвращению активов, подготовка которых стала результатом Лозаннского процесса, ознаменовало выполнение задачи, которая была поставлена Конференцией в ее резолюции 5/3. Кроме того, в соответствии с Аддис-Абебской программой действий и при содействии УНП ООН Эфиопия и Швейцария организовали совещание международной группы экспертов по управлению активами и успешным видам практики в деле использования возвращенных активов, в том числе в целях устойчивого развития. Один из ораторов подчеркнул связь между терроризмом, организованной преступностью и, в некоторых случаях, коррупцией и особо отметил необходимость укрепления международного сотрудничества в этих вопросах.

102. Многие выступавшие отметили усилия национальных подразделений по сбору оперативной финансовой информации, направленные на отслеживание и замораживание доходов от коррупции. В этой связи эти ораторы призывали государства устранить препятствия, обусловленные банковской тайной, и повысить прозрачность в отношении собственников-бенефициаров.

103. Выступавшие отметили важность международных сетей и каналов для обмена конфиденциальной информацией, например межучрежденческих сетей по вопросам возвращения активов и Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки. Представитель Интерпола добавил, что помимо созданной Интерполом и СТАР Глобальной сети координаторов по вопросам возвращения активов Интерполом была создана система защищенной связи по вопросам возвращения активов (I-SECOM), доступ к которой круглосуточно предоставляется через сеть защищенной связи Интерпола. Кроме того, в настоящее время Интерпол рассматривает возможность введения нового, серебристого уведомления, предназначенного специально для выявления, отслеживания, конфискации и репатриации активов.

104. Представитель Коалиции в поддержку КПК ООН настоятельно призвал государства ограничить применение и сферу охвата иммунитетов публичных должностных лиц, с тем чтобы покончить с безнаказанностью коррумпированных лиц.

VII. Прочие вопросы

A. Выполнение подпунктов 4 (с) и 4 (d) статьи 63, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы

105. На своем 11-м заседании 9 ноября 2017 года Конференция рассмотрела пункт 7 повестки дня, озаглавленный «Прочие вопросы».

106. Обсуждение проходило под руководством Председателя Конференции. В своих вступительных замечаниях она напомнила, что этот пункт повестки дня состоит из двух частей. Первая часть — это выполнение подпунктов 4 (с) и 4 (d) статьи 63, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы. Вторая часть касается прогресса, достигнутого в деле дальнейшего содействия ратификации Конвенции или присоединению к ней.

107. Представитель Секретариата представил обзор положений Конвенции, посвященных роли международных и региональных, а также неправительственных организаций. Он подчеркнул, что Конференция в своей резолюции 4/5 установила условия, на которых подписавшие Конвенцию стороны, не подписавшие Конвенцию стороны, субъекты и межправительственные организации могут участвовать в работе Группы по обзору хода осуществления. В своей резолюции 4/6 Конференция приняла решение относительно условий, на которых неправительственные организации могут участвовать в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции, и в частности в работе Группы по обзору хода осуществления. Соответственно, брифинги Секретариата проводятся им в сотрудничестве с одним из членов бюро непосредственно до или сразу после сессий Группы. Представитель Секретариата проинформировал Конференцию о том, что со времени последней сессии Конференции в рамках сессий Группы по обзору хода осуществления в 2016 и 2017 годах было проведено два брифинга. После этих брифингов были проведены заседания группы экспертов, которые были организованы для содействия обсуждениям и обменам. В июне 2016 года основное внимание на заседаниях группы экспертов было сосредоточено на таких вопросах, как участие гражданского общества в публичных закупках; посредники в отмывании денег; и роль потерпевших в ходе урегулирования дел и репатриация активов. В июне 2017 года на заседаниях группы экспертов были рассмотрены вопросы участия в работе Механизма обзора хода осуществления; принципы управления активами и их возвращения; и эффективные глобальные стандарты в борьбе с отмыванием денег.

108. Кроме того, после проведения последней Конференции Секретариат оказал поддержку в организации семинаров-практикумов с участием многих правительственных экспертов и представителей гражданского общества в качестве средства содействия сотрудничеству и взаимопониманию между правительствами и гражданским обществом. Одно такое мероприятие было проведено в Вене в сентябре 2016 года, а второе — в Сараево в сентябре 2017 года.

109. В ходе последовавшего затем обсуждения многие ораторы подчеркивали ту ключевую роль, которую гражданское общество играет в борьбе с коррупцией, в том числе путем создания системы сдержек и противовесов в странах,

содействия эффективному управлению, повышения прозрачности, сбора знаний и данных и информирования о стратегиях и политике. Кроме того, некоторые выступавшие отмечали, что Конвенция не может эффективно выполняться без активного участия гражданского общества, и ссылались, в частности, на статьи 10 и 13 Конвенции.

110. Некоторые ораторы отмечали необходимость привлечения гражданского общества на всех этапах работы Механизма обзора хода осуществления и призывали государства-участники еще больше активизировать участие гражданского общества во втором цикле в свете его конкретной ориентации на меры по предупреждению коррупции и возвращению активов. Один выступавший сообщил, что его страна опубликовала контрольный перечень вопросов для самооценки и полный вариант доклада по итогам странового обзора и организовала открытые брифинги, посвященные выводам по итогам обзора. Он призвал другие государства-участники сделать то же самое. Некоторые ораторы упоминали резолюцию 4/6 Конференции и, в частности, брифинги для неправительственных организаций, которые проводятся непосредственно до или сразу после сессий Группы по обзору хода осуществления. Они подчеркивали, что такие брифинги содействовали конструктивному диалогу и способствовали укреплению доверия к роли неправительственных организаций в процессе обзора. Ряд выступавших выдвигали предложения относительно постепенного расширения участия, например проведение брифингов в связи с заседаниями всех вспомогательных органов, а также приглашение экспертов из гражданского общества для участия в тематических дискуссиях. Некоторые ораторы заявили, что поддерживают обязательство обеспечивать прозрачность обзоров, как это было предложено Коалицией в поддержку КПК ООН.

111. Другие выступавшие, признавая важную роль, которую играет гражданское общество в борьбе с коррупцией, подчеркивали необходимость соблюдения круга ведения Механизма обзора хода осуществления, включая его межправительственный характер, что не допускает участия неправительственных организаций за рамками компромисса, достигнутого в резолюции 4/6.

112. Представитель организации «Транспэрэнси интернэшнл» призвала к дальнейшему вовлечению гражданского общества в процесс обзора и публикации полных версий докладов по итогам страновых обзоров для обеспечения всеобщего участия и прозрачности. Она упомянула практическое руководство, подготовленное Коалицией в поддержку КПК ООН и представленное в связи с проведением Конференции, в котором содержатся конкретные предложения о том, как взаимодействовать с гражданским обществом на протяжении всего процесса обзора. Оратор также дала высокую оценку организованному УНП ООН семинарам-практикумам, посвященным Механизму обзора хода осуществления, с участием многих заинтересованных сторон. Она призвала Конференцию пересмотреть требования к предоставлению неправительственным организациям статуса наблюдателя и проверке документов в целях обеспечения того, чтобы они основывались на объективных критериях, отражающих принципы прозрачности и свободы выражения мнения. Выступавшие представители неправительственных антикоррупционных организаций в Африке подчеркивали, что техническая помощь по-прежнему имеет важное значение для наращивания потенциала и формирования культуры честности и неподкупности.

113. Также в рамках данного пункта повестки дня выступавшие напомнили о том, что в своей резолюции 6/1 Конференция призвала Секретариат продолжать изучать возможности и, где это уместно, усиление взаимоподкрепляющих факторов, в координации и сотрудничестве с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области противодействия коррупции. Выступавшие дали высокую оценку Секретариату за работу, проделанную в этой связи, включая организацию семинара-практикума, в котором приняли участие представители секретариатов пяти механизмов коллегиального обзора антикоррупционных мер, а также организацию совместного параллельного ме-

роприятия в рамках Конференции. Ораторы согласились с необходимостью сотрудничества и координации в связи с работой различных механизмов обзора в целях использования возможных взаимоподкрепляющих факторов. Вместе с тем они также признали пределы такого сотрудничества, обусловленные различным членским составом, мандатами и процедурами этих механизмов. Секретариату было предложено разработать руководящие принципы в этой связи и изучить возможность заключения официальных соглашений о сотрудничестве с другими механизмами обзора.

В. Положение в области ратификации Конвенции и требования Конвенции в отношении уведомлений

114. На своем 9-м заседании 9 ноября 2017 года Конференция рассмотрела положение в области ратификации Конвенции и требования Конвенции в отношении уведомлений. Конференции был представлен документ зала заседаний о положении в области ратификации Конвенции по состоянию на 18 октября 2017 года и документ зала заседаний об органах, назначенных для оказания содействия в предупреждении коррупции, предоставлении взаимной правовой помощи и возвращении активов, по состоянию на 20 октября 2017 года.

С. Специальные мероприятия

115. Параллельно с седьмой сессией Конференции был проведен ряд специальных мероприятий по следующим темам: практическая реализация Марракешской декларации о предупреждении коррупции: внедрение надежных механизмов и органов по борьбе с коррупцией; понимание связей между коррупцией и насильственным экстремизмом; очевидная, но постоянно игнорируемая проблема: борьба с коррупцией в связи с преступлениями против дикой природы; содействие налаживанию партнерских связей для ускоренного осуществления Конвенции; роль участия граждан в борьбе с коррупцией; честность и неподкупность судебных органов и предупреждение коррупции в секторе правосудия; честность и неподкупность в учреждениях, занимающихся борьбой с наркотиками и вопросами правосудия: роль антикоррупционных мер в эффективной борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью; консультативный практикум, посвященный Платформе действий Глобального договора Организации Объединенных Наций по вопросам правосудия и сильных институтов; успешные виды практики, связанные с участием организаций гражданского общества в Механизме обзора хода осуществления: перспективы правительств и организаций гражданского общества; опыт государств-участников в использовании оптимальных видов практики, предложенных Конференцией государств-участников и ее вспомогательными органами; опыт Бразилии в борьбе с коррупцией с помощью программ смягчения наказания и сделок со следствием и его влияние в Латинской Америке; поощрение антикоррупционных мер и повышения прозрачности с помощью инициатив частного сектора; работа, проводимая Панамой в области интерактивной этики и антикоррупционной подготовки должностных лиц в публичном секторе; проведение брифингов по последним достижениям Китая в борьбе с коррупцией; честность и неподкупность в предпринимательской среде и открытое заключение контрактов; содействие достижению цели 16 в области устойчивого развития в Тихоокеанском регионе; роль подразделений по сбору оперативной финансовой информации в борьбе с коррупцией: как оперативная финансовая информация помогает раскрывать и расследовать факты коррупции; борьба с серьезной коррупцией — что может сделать Конференция государств-участников; коррупция в спорте; контроль за достижением цели в области устойчивого развития, связанной с коррупцией, — новый инструмент; разработка мер по обеспечению соблюдения антикоррупционного законодательства и коллективные действия: современные

проблемы и тенденции; раскрытие информации, касающейся интересов и активов, публичными должностными лицами: что работает, а что нет? Последние сведения, полученные от контрольных органов в сфере борьбы с коррупцией; укрепление честности и неподкупности в тюрьмах на институциональном уровне: выпуск Справочника по борьбе с коррупцией в тюрьмах; ответственность юридических лиц в случае коррупции: ситуация с выполнением статьи 26 Конвенции; роль научных кругов в укреплении честности и неподкупности в предпринимательской среде: вклад просвещения в области честности и неподкупности и этического воспитания в усилия по борьбе с коррупцией; пересмотр Джакартских принципов: укрепление независимости и повышение эффективности работы антикоррупционных ведомств; выявление случаев коррупции; седьмой Форум парламентариев; активизация сотрудничества между секретариатами международных механизмов коллегиального обзора антикоррупционных мер; последующая деятельность в рамках Аддис-Абебской программы действий: международное совещание экспертов по вопросам управления и распоряжения изъятыми и возвращенными похищенными активами, в том числе в интересах устойчивого развития; поощрение честности и неподкупности на государственных предприятиях: тенденции и проблемы; экономические преступления и коррупция в киберпространстве; борьба с коррупцией в городах: выявление рисков и своевременное реагирование — роль местных органов власти; предупреждение коррупции и честность и неподкупность в сфере публичного управления; незаконные финансовые потоки в развивающихся странах: похищенные активы и роль средств массовой информации и гражданского общества; управление рисками, связанными с коррупцией: организационные и секторальные аспекты; коррупция и международное законодательство и судебные решения; совещание Генеральной ассамблеи Сети национальных антикоррупционных учреждений в Западной Африке; глобальная ситуация с демократией: деньги, влияние, коррупция и понимание проблемы: можно ли защитить демократию?

VIII. Решения, принятые Конференцией

116. На своем 13-м заседании 10 ноября 2017 года Конференция приняла следующие пересмотренные проекты резолюций:

а) «Расширение взаимной правовой помощи в целях международного сотрудничества и принятия мер по возвращению активов» (CAC/COSP/2017/L.5 с поправками, внесенными в ходе неофициальных консультаций); авторами проекта резолюции выступили Ирак, Нигерия (от имени государств — участников Конвенции, которые являются членами Группы африканских государств) и Норвегия; к числу авторов пересмотренного проекта резолюции впоследствии присоединились Бразилия, Индонезия, Китай, Соединенные Штаты и Эквадор (текст резолюции см. в главе I, резолюция 7/1);

б) «Более эффективное предупреждение коррупции и борьба с ней во всех ее формах, в том числе, помимо прочего, когда это связано с большими объемами активов, на основе комплексного и междисциплинарного подхода, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2017/L.6 с поправками, внесенными в ходе неофициальных консультаций); авторами проекта резолюции выступили Иордания, Ирак, Казахстан, Либерия, Нигерия, Норвегия, Перу, Чили и Швеция; к числу авторов пересмотренного проекта резолюции впоследствии присоединились Гвинея, Гондурас, Государство Палестина, Израиль, Индонезия, Ливия, Нидерланды, Никарагуа, Соединенное Королевство и Швейцария (текст резолюции см. в главе I, резолюция 7/2);

с) «Содействие оказанию технической помощи в поддержку эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2017/L.3/Rev.3); авторами проекта резолюции выступили

Австралия, Бразилия, Израиль и Соединенные Штаты; к числу авторов пересмотренного проекта резолюции впоследствии присоединились Гондурас, Европейский союз (от своего имени и от имени своих государств-членов), Колумбия, Нигерия, Сальвадор, Шри-Ланка и Япония (текст резолюции см. в главе I, резолюция 7/3);

d) «Усиление взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции» ([CAC/COSP/2017/L.9/Rev.1](#)); авторами проекта резолюции выступили Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Мексика, Нидерланды, Португалия и Эстония; к числу авторов пересмотренного проекта резолюции впоследствии присоединились Австралия, Гондурас, Европейский союз (от своего имени и от имени своих государств-членов), Израиль, Канада, Колумбия, Панама, Парагвай, Перу и Япония (текст резолюции см. в главе I, резолюция 7/4);

e) «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции» ([CAC/COSP/2017/L.10/Rev.2](#)); авторами проекта резолюции выступили Австрия, Аргентина, Габон, Израиль, Марокко, Румыния и Франция; к числу авторов пересмотренного проекта резолюции впоследствии присоединились Беларусь, Гвинея, Европейский союз (от своего имени и от имени своих государств-членов), Индонезия, Камбоджа, Катар, Мексика, Перу, Сербия, Сингапур, Соединенные Штаты и Япония (текст резолюции см. в главе I, резолюция 7/5);

f) «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» ([CAC/COSP/2017/L.8/Rev.1](#)); авторами проекта резолюции выступили Ангола (от имени государств — участников Конвенции, которые являются членами Группы африканских государств), Аргентина, Израиль, Иран (Исламская Республика) (от имени государств — участников Конвенции, которые являются членами Группы 77, и Китая) и Франция; к числу авторов пересмотренного проекта резолюции впоследствии присоединились Беларусь, Вьетнам, Гвинея, Гондурас, Государство Палестина, Европейский союз (от своего имени и от имени своих государств-членов), Индия, Катар, Ливан, Ливия, Мексика, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Филиппины и Япония (текст резолюции см. в главе I, резолюция 7/6);

g) «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах» ([CAC/COSP/2017/L.4/Rev.2](#)); авторами проекта резолюции выступили Австралия, Вануату, Кирибати, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Норвегия, Острова Кука и Тувалу; к числу авторов пересмотренного проекта резолюции впоследствии присоединились Гаити, Гондурас, Европейский союз (от своего имени и от имени своих государств-членов), Маршалловы Острова, Ниуэ и Сингапур (текст резолюции см. в главе I, резолюция 7/7);

h) «Коррупция в спорте» ([CAC/COSP/2017/L.7/Rev.1](#)); авторами проекта резолюции выступили Аргентина, Беларусь, Габон, Германия, Израиль, Италия, Франция и Швейцария; к числу авторов пересмотренного проекта резолюции впоследствии присоединились Австралия, Бразилия, Европейский союз (от своего имени и от имени своих государств-членов) и Парагвай (текст резолюции см. в главе I, резолюция 7/8).

117. На том же заседании Конференция приняла проект решения, озаглавленный «Деятельность вспомогательных органов, учрежденных Конференцией» ([CAC/COSP/2017/L.11/Rev.1](#)), который был представлен Председателем Конференции (текст проекта решения см. в главе I, раздел В, решение 7/1).

118. На том же заседании Конференция рассмотрела пересмотренный проект решения, озаглавленный «Место проведения десятой сессии Конференции государств-участников» ([CAC/COSP/2017/L.12/Rev.1](#)). Обсуждение этого вопроса на Конференции отражено в приложении II.

IX. Предварительная повестка дня восьмой сессии Конференции

119. На своем 12-м заседании 10 ноября 2017 года Конференция постановила не принимать решения по проекту предварительной повестки дня своей восьмой сессии (CAC/COSP/2017/L.2). Было решено продолжить консультации в межсессионный период.

120. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов от имени своего правительства пригласил все государства-участники принять активное участие в работе и мероприятиях восьмой сессии Конференции, которая пройдет в Абу-Даби в 2019 году.

121. Один выступавший отметил, что его делегация не может согласиться с проектом предварительной повестки дня из-за трудностей, с которыми участники из его страны сталкивались при получении виз в принимающую страну в прошлом.

X. Утверждение доклада Конференции о работе ее седьмой сессии

122. На своем 13-м заседании 10 ноября 2017 года Конференция утвердила доклад о работе своей седьмой сессии (CAC/COSP/2017/L.1 и Add.1–4).

123. Представитель Соединенного Королевства упомянул ту роль, которую коррупция играет в создании условий для незаконного оборота объектов дикой природы. Он выразил сожаление по поводу того, что не удалось заявить о признании резолюции 71/326 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Борьба с незаконным оборотом объектов дикой природы», в которой Ассамблея подтвердила, что Конвенция представляет собой эффективный инструмент и важный компонент правовой базы для международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом объектов дикой природы. Он сказал, что надеется на продолжение обсуждения этого важного вопроса. Это заявление поддержали следующие делегации: Австралия, Бельгия, Вьетнам, Габон, Германия, Израиль, Италия, Канада, Кения, Ливан, Мексика, Намибия, Нидерланды, Норвегия, Соединенные Штаты, Уганда, Франция, Эстония и Япония.

XI. Закрытие сессии

124. На 13-м заседании 10 ноября 2017 года представитель Исламской Республики Иран сделал заявление от имени Группы 77 и Китая. Представитель Алжира выступил с заявлением по просьбе Анголы от имени Группы африканских государств. Представитель Европейского союза сделал замечания от имени Европейского союза и его государств-членов. Конференция заслушала заключительное слово Директора-исполнителя УНП ООН. Г-жа Океке, выступая в качестве заместителя Председателя Конференции, сделала заключительные замечания от имени Председателя Конференции.

125. Представитель Гватемалы выразил сожаление по поводу того, что закрытие сессии не удалось провести с устным переводом в полном объеме.

Приложение I

Перечень документов, представленных Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее седьмой сессии

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/2017/1	Аннотированная предварительная повестка дня
CAC/COSP/2017/2	Международное сотрудничество в области гражданско-правовых и административных процедур с целью выявления преступлений, признанных таковыми согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: записка Секретариата
CAC/COSP/2017/3	Техническая помощь в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: записка Секретариата
CAC/COSP/2017/4	Ход осуществления резолюции 6/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции»: справочный документ, подготовленный Секретариатом
CAC/COSP/2017/5	Комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: записка Секретариата
CAC/COSP/2017/6	Доклад о ходе осуществления мандатов Рабочей группы по возвращению активов: записка Секретариата
CAC/COSP/2017/7	Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров: записка Секретариата
CAC/COSP/2017/8	Выявление пострадавших от коррупции, обмен информацией по собственной инициативе и использование процедур досудебного урегулирования и других альтернативных механизмов: записка Секретариата
CAC/COSP/2017/9	Ход осуществления резолюции 6/9 Конференции, озаглавленной «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах»: доклад Секретариата
CAC/COSP/2017/10	Резюме хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество: записка Секретариата

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/2017/11	Успешные виды практики в выявлении потерпевших от коррупции и параметров их компенсации: записка Секретариата
CAC/COSP/2017/12	Анализ передовой практики, опыта и соответствующих мер, принятых государствами-участниками после завершения страновых обзоров в рамках первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: записка Секретариата
CAC/COSP/2017/13	Ресурсы и расходы на обеспечение функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: записка Секретариата
CAC/COSP/2015/10	Доклад Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о работе ее шестой сессии, проведенной в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 2–6 ноября 2015 года
CAC/COSP/WG.2/2016/4	Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, которое было проведено в Вене 25–26 августа 2016 года
CAC/COSP/WG.2/2017/4	Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, проведенного в Вене 24–25 августа 2017 года
CAC/COSP/EG.1/2016/2	Доклад о работе пятого межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенного в Вене 17–18 ноября 2016 года
CAC/COSP/WG.4/2016/5	Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене 22–24 августа 2016 года
CAC/COSP/WG.4/2017/4	Доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, проведенного в Вене 21–23 августа 2017 года
CAC/COSP/2017/INF/1	Информация для участников
CAC/COSP/2017/INF/2	Provisional list of participants
CAC/COSP/2017/CRP.1	Meeting of the extended Bureau on 21 June 2017

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/2017/CRP.2	United Nations Convention against Corruption: status of ratification as at 18 October 2017
CAC/COSP/2017/CRP.3	Competent national authorities designated under the United Nations Convention against Corruption (as at 20 October 2017)
CAC/COSP/2017/CRP.5	Follow-up to the St. Petersburg statement: report of the international expert group meeting on beneficial ownership transparency held in Vienna on 3 and 4 October 2017
CAC/COSP/2017/CRP.6	Meeting of the extended Bureau on 22 August 2017
CAC/COSP/2017/CRP.7	Report of the international expert meeting on the management and disposal of recovered and returned stolen assets, including in support of sustainable development, held in Addis Ababa from 14 to 16 February 2017
CAC/COSP/2017/CRP.8	Summary of the study on effective management and disposal of seized and confiscated assets
[e-book]	<i>Effective Management and Disposal of Seized and Confiscated Assets</i>
[e-book]	<i>State of Implementation of the United Nations Convention against Corruption: Criminalization, Law Enforcement and International Cooperation</i>
CAC/COSP/2017/NGO/1	Statement submitted by Transparency International on making grand corruption a priority
CAC/COSP/2017/NGO/2	Statement submitted by the UNCAC Coalition on moving towards a comprehensive, effective, transparent and accountable implementation of chapter V of the Convention
CAC/COSP/2017/NGO/3	Statement submitted by the UNCAC Coalition on making the Convention work
CAC/COSP/2017/NGO/4	Statement submitted by the UNCAC Coalition on a guide to transparency and participation in the Implementation Review Mechanism
CAC/COSP/2017/NGO/5	Statement submitted by the UNCAC Coalition on corruption in international laws and judgments
CAC/COSP/2017/NGO/6	Statement submitted by the UNCAC Coalition on implementing effective measures to prevent corruption
CAC/COSP/2017/NGO/7	Statement submitted by the UNCAC Coalition on recovery of damages and compensation for victims of corruption
CAC/COSP/2017/NGO/8	Statement submitted by the Global Organization of Parliamentarians Against Corruption

Приложение II

Обсуждение на Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции пересмотренного проекта решения CAC/COSP/2017/L.12/Rev.1

1. Представитель Катара представил пересмотренный проект решения (CAC/COSP/2017/L.12/Rev.1), в котором его правительство распространило свое предложение провести десятую сессию Конференции в 2023 году в Катаре. Он пояснил, что пересмотренный проект решения был подготовлен с учетом предложений ряда государств-участников.
2. Представитель Египта подчеркнул, что в течение нескольких предшествующих дней проводились неофициальные консультации для выработки консенсусом формулировки по представленному Катаром проекту решения, но, по мнению его делегации, последний подорвал процесс консультаций, поскольку продолжал представлять формулировки, которые не были согласованы, и это чрезвычайно затрудняло достижение государствами консенсуса в духе Вены. Поэтому Египет не смог согласиться с пересмотренным проектом решения.
3. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов отметил прогресс, достигнутый в ходе неофициальных консультаций по проекту решения. Вместе с тем он отметил обеспокоенность своей делегации по поводу того, что представленный для принятия Конференцией проект не отражает договоренность, достигнутую в ходе этих неофициальных консультаций. Поэтому он заявил, что его делегация не может согласиться с решением в его нынешнем виде.
4. Представитель Саудовской Аравии отметил заинтересованность своего правительства в активном участии в конференциях, проводимых Организацией Объединенных Наций и ее различными подразделениями. Точно так же его правительство стремится укреплять усилия, предпринимаемые на международном уровне в целях обеспечения честности и неподкупности и борьбы с коррупцией. Он указал, что для содействия благополучию общества необходимы общие и постоянные усилия в этом направлении. Он отметил, что, по мнению его делегации, Конференции пока рано принимать решение по предложению Катара принять у себя Конференцию государств-участников в 2023 году, поскольку делегация Катара представила свою заявку после начала нынешней сессии Конференции. В этой связи оратор выразил мнение своей делегации о том, что обсуждение этого предложения следует отложить, с тем чтобы дать государствам-участникам достаточно времени для достижения консенсуса в соответствии с правилом 56 правил процедуры, в котором предусматривается, что «государства-участники предпринимают все усилия для принятия решений на Конференции на основе консенсуса».
5. В ответ представитель Катара отметил, что проект решения был представлен его делегацией в рамках поддержки международных усилий по борьбе с коррупцией. Он подчеркнул, что текст был составлен на основе двух решений, принятых Конференцией на ее пятой сессии, проведенной в Панаме в 2013 году, в которых Конференция постановила провести восьмую и девятую сессии Конференции в Объединенных Арабских Эмиратах и Египте, соответственно. Он особо выделил тот факт, что Катар является единственным претендентом на проведение десятой сессии. Он также с сожалением отметил, что, несмотря на стремление внести в текст проекта решения изменения с учетом конструктивных предложений, высказанных некоторыми государствами-участниками в соответствии с венским духом консенсуса, три государства высказали возражения против проекта решения по политическим соображениям. Он принял к сведению возражение против принятия проекта решения и особо отметил нежелание

его делегации политизировать работу Конференции государств-участников. Поэтому он сказал, что его делегация оставит решение этого вопроса на усмотрение Председателя Конференции, и подтвердил готовность своего правительства принять у себя десятую сессию Конференции, вновь заявив, что предложение его правительства остается в силе.

6. Представитель Саудовской Аравии выразил сожаление по поводу того, что он считает попытками Катара политизировать обсуждения на заседании посредством выступлений по вопросам, выходящим за рамки обсуждения и повестки дня Конференции. Он отверг заявления катарской делегации и отметил, что предложение Катара принять у себя Конференцию идет вразрез с политикой и практикой этой страны. Он сослался на расследования серьезных случаев коррупции в контексте многочисленных международных дел, связанных с Катаром, и указал на участие этой страны в поддержке и финансировании терроризма и экстремизма. В этом контексте он призвал Катар продемонстрировать венский дух консенсуса и воздержаться от бессмысленных политических заявлений. Он повторил возражение своего правительства против принятия предложения Катара провести у себя в 2023 году десятую сессию Конференции государств-участников.

7. Завершая обсуждение, Председатель Конференции отметила, что Катар выступил с предложением принять у себя десятую сессию Конференции и что это предложение было вновь подтверждено на пленарном заседании. Председатель указала, что она оценила предложение Катара и обратила на него внимание бюро.
