Совещание государств — участников Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении

27 September 2021
Russian
Original: English

Совещание 2020 года
Женева, 22–25 ноября 2021 года
Пункт 7 предварительной повестки дня
Управление межсессионной программой: бюджетные и финансовые вопросы

Доклад об общем финансовом положении Конвенции о биологическом оружии

Представлено Председателем

Резюме

Совещание государств — участников Конвенции о биологическом оружии 2019 года просило Председателя Совещания государств-участников 2020 года подготовить в тесной консультации с государствами-участниками, Группой имплементационной поддержки, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве доклад об общем финансовом положении Конвенции, осуществлении мер, принятых в 2018 году, и возможных дополнительных транспарентных мерах с учетом сумм, причитающихся государствам-участникам, которые выплатили свои взносы в полном объеме, по обеспечению требуемой своевременной выплаты начисленных взносов для рассмотрения Совещанием государств-участников 2020 года. Настоящий доклад представляется во исполнение указанной просьбы.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Совещание государств-участников 2018 года признало, что финансовые трудности Конвенции обусловлены тремя основными причинами: невыплатой взносов некоторыми государствами-участниками, задержками с получением взносов от других государств-участников и финансовыми потребностями Организации Объединенных Наций в связи с деятельностью, не финансируемой из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций[1]. Для решения этих проблем Совещание государств-участников одобрило пакет мер по стимулированию своевременных платежей, обеспечению ликвидности и недопущению дефицитных расходов и накопления обязательств. Оно также одобрило другие меры, касающиеся регулярной отчетности и постоянного мониторинга финансового положения Конвенции. В свете вышесказанного Совещание государств-участников просило Председателя Совещания государств-участников 2019 года на основе тесных консультаций с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве представить доклад об общем финансовом положении Конвенции, осуществлении мер, принятых в 2018 году, и возможных дальнейших мерах по обеспечению своевременной выплаты требующихся взносов для рассмотрения на Совещании государств-участников 2019 года.

2. Во исполнение этой просьбы Председатель Совещания государств-участников 2019 года представил документ BWC/MSP/2019/5. Государства-участники приняли к сведению этот доклад и сообщение, направленное Группой имплементационной поддержки. Государства-участники приветствовали улучшение финансового положения в 2019 году после принятия мер, одобренных Совещанием государств-участников в 2018 году, включая создание фонда оборотных средств. Они подчеркнули необходимость продолжать мониторинг финансового положения Конвенции и просили Председателя Совещания государств-участников 2020 года подготовить в тесной консультации с государствами-участниками, Группой имплементационной поддержки, Управлением по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций и Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве доклад об общем финансовом положении Конвенции, осуществлении мер, одобренных в 2018 году, и возможных дополнительных транспарентных мерах с учетом сумм, причитающихся государствам-участникам, которые выплатили свои взносы в полном объеме, по обеспечению требуемой своевременной выплаты начисленных взносов для рассмотрения Совещанием государств-участников 2020 года.

II. Общее финансовое положение Конвенции

3. Общее финансовое положение Конвенции регулярно отслеживается Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве и Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения. Доклады о состоянии взносов на цели Конвенции предоставляются государствам-участникам на ежемесячной основе. Эти доклады содержат подробную информацию в виде таблиц, в которых, в частности, показаны денежные средства, имеющиеся в распоряжении Конвенции в результате получения начисленных взносов, и общая сумма невыплаченных взносов; в них приводятся разбивка непогашенной дебиторской задолженности по государствам-участникам, разбивка непогашенной дебиторской задолженности по государствам-участникам и по годам, а также помесячная информация о расходах и юридических обязательствах по расходам. В соответствии с просьбой Совещания государств-участников 2018 года в ежемесячных докладах также содержится информация о поступлениях в Фонд оборотных средств и об их использовании.

4. Кроме того, наряду с ежемесячными докладами о положении с выплатой взносов Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве предоставляет

[1] См. раздел V документа BWC/MSP/2018/6.

ежемесячный анализ движения денежных средств по Конвенции. Такой ежемесячный анализ дает оценку имеющихся средств в сравнении с обязательствами и тем самым показывает, достаточно ли имеется средств для выполнения согласованной программы деятельности.

5. Оба этих доклада ежемесячно рассылаются Группой имплементационной поддержки всем постоянным представительствам и национальным координаторам и размещаются на веб-сайте Конвенции о биологическом оружии (КБО). В 2020 году Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения внедрили интерактивный онлайновый инструмент, который облегчит государствам-участникам доступ к информации о состоянии их взносов. Данный инструмент включает фильтры, позволяющие пользователям быстро детализировать соответствующую информацию, и диаграммы, показывающие финансовое положение Конвенции на данный момент. Ссылка на эту «информационную панель» размещена на веб-сайте КБО и включена в ежемесячные сообщения государствам-участникам.

6. В таблице ниже показано текущее финансовое положение Конвенции по состоянию на 31 августа 2021 года. В связи с пандемией COVID-19 и последующим переносом всех заседаний КБО с 2020 на 2021 год государства-участники 2021 году в рамках письменной процедуры молчания согласились продлить финансовый период для заседаний 2020 года на 2021 год, с тем чтобы располагать в 2021 году средствами для проведения отложенных заседаний. Кроме того, государства-участники согласились в рамках письменной процедуры молчания продлить финансовый период для совещаний 2021 года на 2022 год для покрытия расходов в связи со второй сессией Подготовительного комитета и Девятой обзорной конференции.

7. В отношении бюджета на 2020 год следует отметить, что от государств-участников было получено в общей сложности 1 396 164,49 долл. США. Сумма, выставленная к оплате государствам-участникам, составила 1 519 800 долл. США, т. е. еще предстоит получить 123 635,51 долл. США. Таким образом, показатель собираемости за 2020 год по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 91,9 %.

8. В отношении бюджета на 2021 год следует отметить, что от государств-участников было получено в общей сложности 1 646 536,97 долл. США. Сумма, выставленная к оплате государствам-участникам, составила 1 864 700 долл. США, т. е. еще предстоит получить 218 163,03 долл. США. Таким образом, показатель собираемости за 2021 год составляет 88,3 %.

9. Что касается бюджета за 2019 год, то счета были закрыты при показателе собираемости 94,8 %.

Таблица 1: Общее финансовое положение	*КБО*
Смета расходов на 2021 год	
Начисленные взносы, выставленные к оплате государствам	1 864 700,00 долл. США
Начисленные взносы, выплаченные государствами	1 646 536,97 долл. США
Итого: невыплаченные начисленные взносы по проектам 2021 года	**– 218 163,03 долл. США**
Смета расходов на 2020 год	
Начисленные взносы, выставленные к оплате государствам	1 519 800,00 долл. США
Начисленные взносы, выплаченные государствами	1 410 934,33 долл. США
Итого: невыплаченные начисленные взносы по проектам 2020 года	**–108 865,67 долл. США**
Закрытые проекты (2019 год и предыдущие годы)	
Итого: невыплаченные начисленные взносы по закрытым проектам	**–131 825,00 долл. США**
Общий объем невыплаченных взносов	**–458 853,70 долл. США**

III. Осуществление мер, одобренных Совещанием государств-участников 2018 года

10. В пункте 21 доклада Совещания государств-участников 2018 года содержатся меры по стимулированию своевременной оплаты счетов-фактур государствами-участниками. В связи с этим, как сообщалось выше, показатель собираемости в 2019 году по состоянию на 31 декабря 2019 года составил 92,3 % по сравнению со средним показателем собираемости в 2017–2019 годах, равным 93,7 %. Кроме того, несколько государств-участников, имевших задолженность, выплатили причитающиеся суммы. С тем чтобы облегчить выплату небольших невыплаченных взносов, 14 августа 2019 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве проинформировало все государства-члены о том, что такая дебиторская задолженность может быть погашена путем оплаты наличными в отделении банка «Ю-Би-ЭС» во Дворце Наций.

11. В соответствии с просьбой, содержащейся в подпункте 21 c), Председатель связался с государствами-участниками, имеющими задолженность. 9 февраля 2021 года Председатель направил письма своим адресатам из 22 государств-участников, имеющих значительную задолженность по Конвенции, призвав их как можно скорее выплатить свои невыплаченные начисленные взносы. 16 сентября 2021 года Председатель вновь обратился с письмом к тем государствам-участникам, которые имели задолженность по взносам за 2020 и 2021 годы, с призывом выплатить их как можно скорее, с тем чтобы обеспечить наличие достаточных средств для полного осуществления программы работы. На протяжении 2020 и 2021 годов Председатель продолжал поднимать вопрос о финансовой задолженности в своих письмах государствам-участникам, а также в ходе взаимодействия с региональными группами и отдельными государствами-участниками.

12. В соответствии с подпунктом 21 e) доклада Совещания государств-участников 2018 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве направило счета-фактуры по бюджету на 2021 год в начале сентября 2020 года. С тех пор собрано в общей сложности 1 646 536,97 долл. США, или 88,3 % средств. Поскольку финансовый период 2021 года был продлен на 2022 год, расходы на проведение соответствующих совещаний уже покрыты. Вместе с тем расходы Группы имплементационной поддержки в 2022 году необходимо будет покрыть за счет дополнительной сметы расходов, которая будет согласована Совещанием государств-участников в ноябре 2021 года. В данном случае Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве не в состоянии разослать счета-фактуры до тех пор, пока не будет утверждена смета расходов.

13. В соответствии с подпунктом 22 a) доклада Совещания государств-участников 2018 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве учредило Фонд оборотных средств в качестве временной меры, которая будет рассмотрена на Девятой обзорной конференции на предмет ее эффективности и изучения возможности финансирования из начисленных взносов, до принятия других возможных шагов для обеспечения ликвидности. Фонд финансируется из добровольных взносов и используется исключительно как источник краткосрочного финансирования до получения обоснованно ожидаемых взносов, учитывая средние темпы поступления средств и динамику выплат на протяжении предшествующих трех лет.

14. Сфера компетенции Фонда оборотных средств была изложена в письме по бюджетным и финансовым вопросам от 31 января 2019 года Председателя Совещания государств-участников 2018 года, которое было подготовлено в консультации с государствами-участниками[2]. Об официальном учреждении Фонда было объявлено 7 мая 2019 года в письме тогдашнего директора женевского сектора Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения г-жи Ани Касперсен, направленном в адрес всех государств-участников. Кроме того, Отделение

[2] См. https://www.unog.ch/80256EDD006B8954/(httpAssets)/1FE92995054B8108C1258394004233AD/$file/2019-0131+2018+MSP+Chair+letter+on+financial+measures.pdf.

Организации Объединенных Наций в Женеве и Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения подготовили типовые шаблоны для обмена письмами и двусторонних соглашений для тех государств-участников, которые желают внести взносы в Фонд. С момента создания Фонда в него поступили следующие добровольные взносы:

Таблица 2: Общие активы ФОС по состоянию на 31 августа 2021 года

Канада	70 286,27 долл. США
Китай	39 345,28 долл. США
Франция	69 817,46 долл. США
Германия	210 021,21 долл. США
Индия	10 000,00 долл. США
Ирландия	16 682,92 долл. США
Казахстан	10 000,00 долл. США
«Инициатива по сокращению ядерной угрозы»	50 000,00 долл. США
Российская Федерация	50 000,00 долл. США
Испания	28 436,02 долл. США
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	69 534,87 долл. США
Доход в виде процентов	4 677,74 долл. США
Итого	**628 801,77 долл. США**

15. Общая сумма, поступившая в Фонд оборотных средств по состоянию на 31 августа 2021 года в размере 628 801,77 долл. США, составляет 82,7 % от целевого уровня, который был определен в письме Председателя Совещания государств-участников 2018 года от 31 января 2019 года. Наличие денежных средств в Фонде оборотных средств в тот момент, когда контракты сотрудников Группы имплементационной поддержки подлежали продлению, позволило продлить их на более длительный срок, чем это было бы возможно в противном случае. Средства Фонда использовались в качестве гарантийных сумм, покрывающих продление контрактов, но в итоге они не были израсходованы, поскольку вовремя были получены дополнительные взносы для покрытия расходов на выплату окладов.

16. В соответствии с подпунктом 22 b) доклада Совещания государств-участников 2018 года счета за 2019 год были оставлены открытыми до августа 2020 года. На тот момент был подведен окончательный баланс, и все излишки средств были зачтены государствам-участникам в счет их следующих начисленных взносов[3]. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве выставило счета за 2021 год, отражающие зачтенные суммы за 2019 год для тех государств-участников, которые выплатили свои начисленные взносы до закрытия счетов 2019 года. Для тех государств-участников, которые не выплатили свои начисленные взносы до закрытия счетов 2019 года, задолженность осталась в размере суммы первоначального взноса, выставленной соответствующим государствам-участникам за указанный год.

17. В пункте 23 доклада Совещания государств-участников 2018 года содержатся меры по предотвращению дефицитного расходования средств и накопления обязательств Организацией Объединенных Наций. В соответствии с подпунктом 23 a) Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве определило, что средний показатель собираемости взносов за предыдущие три года составил 93,7 %. Расходы в течение 2020 года должны быть удержаны на уровне 1 527 579 долл. США, при этом они отслеживаются на ежемесячной основе посредством вышеупомянутых докладов об анализе движения денежных средств, направляемых всем государствам-участникам. Поскольку виды деятельности, предусмотренные в бюджете на 2020 год, все еще осуществляются, а Совещание государств — участников КБО 2020 года

[3] См. https://front.un-arm.org/wp-content/uploads/2020/12/BWC2019CLOSINGRev.1AnnexIforwebsitevalues-v4.pdf.

состоится в ноябре 2021 года, сумма окончательных расходов за 2020 год на данном этапе неизвестна.

18. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве предоставило государствам-участникам подробную разбивку закрытия счетов за 2019 год[4]. Эта разбивка показывает, что задолженность по невыплаченным взносам остается в размере суммы первоначального взноса, выставленной соответствующему государству-участнику за указанный год, в соответствии с подпунктом 23 b) доклада Совещания государств-участников 2018 года. Разбивка также показывает, что в соответствии с подпунктом 23 c) того же доклада, причитающиеся суммы государствам-участникам, которые выплатили взносы за определенный финансовый год, были рассчитаны на основе окончательного остатка денежных средств после закрытия счетов за этот финансовый год. После совещаний 2019 года включительно государствам, подписавшим Конвенцию, и государствам, не подписавшим Конвенцию, которые участвуют в совещаниях, счета-фактуры выставляются за расходы на совещания, в которых они участвуют, на основе их доли по шкале взносов Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в подпункте 23 d) доклада Совещания государств-участников 2018 года.

19. Дополнительные меры, содержащиеся в пункте 24 доклада Совещания государств-участников 2018 года, в первую очередь касаются отчетности и мандата применительно к настоящему докладу. Регулярная отчетность о расходах, поступлениях и использовании средств Фонда оборотных средств содержится в ежемесячных докладах, подготавливаемых Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве.

20. Несмотря на то, что благодаря мерам, принятым Совещанием государств-участников 2018 года, были эффективно решены вопросы ликвидности и структурные проблемы на будущее, все еще существует проблема, связанная с невыплаченными взносами по видам деятельности до 2018 года, сумма которых на 31 августа 2021 года составила 131 825,00 долл. США. Председатель Совещания государств-участников 2020 года продолжает поднимать данный вопрос перед соответствующими делегациями и рекомендует и будущим председателям поступать таким образом. Группа имплементационной поддержки будет продолжать поднимать вопрос о невыплаченных взносах по видам деятельности до 2018 года с соответствующими государствами-участниками в ходе своей деятельности. Использование такого подхода дало определенные результаты в течение 2020 и 2021 годов, и в адрес государств-участников, имеющих невыплаченные взносы, направляется призыв выплатить их в кратчайшие сроки.

IV. Возможные дополнительные меры

21. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве отметило, что суммы, полученные от государств-участников в счет погашения задолженности (т. е. после закрытия счетов), остаются на счете КБО и обеспечивают дополнительную ликвидность для выполнения программы работы. Если государства-участники пожелают, чтобы эти суммы были возвращены тем субъектам, которые выплатили взносы до закрытия счетов, то государства-участники должны предусмотреть определенное финансовое решение, с тем чтобы дать соответствующие распоряжения Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве. В силу этого в доклад предстоящего Совещания государств-участников 2020 года можно было бы включить следующую формулировку:

> «Суммы, полученные от государств-участников, имеющих задолженность (т. е. после закрытия счетов), будут иметься для распределения среди государств-участников, своевременно выплативших свои первоначальные взносы. Каждые пять лет, по всем бюджетным годам, счета по которым были

[4] Там же.

закрыты, общая сумма имеющихся денежных средств будет распределяться среди государств-участников, своевременно выплативших свои взносы».

22. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве также рекомендовало предусмотреть следующие финансовые меры для преодоления некоторых осложнений, возникших после выполнения финансовых мер, одобренных Совещанием государств-участников 2018 года:

- «Просить Организацию Объединенных Наций выставлять счета-фактуры на основе сметы расходов не менее чем за 90 дней до начала финансового периода или через 60 дней после принятия государствами-участниками бюджета на следующий финансовый период в зависимости от того, что наступит позднее, с тем чтобы стимулировать досрочную оплату теми, кто в состоянии это сделать, и повысить ликвидность».
- «Расчет причитающихся сумм основывается на тех же ставках взносов Организации Объединенных Наций, которые использовались во время подготовки предварительной оценки».

V. Заключение

23. Председатель Совещания государств-участников 2020 года уделил особое внимание значению своевременной выплаты начисленных взносов. Проведение предстоящей Девятой обзорной конференции в 2022 году дает достаточно времени для всесторонней оценки воздействия мер, принятых на Совещании государств-участников 2018 года. Вместе с тем из представленной выше информации ясно, что эти меры продолжают оказывать положительное влияние на финансовое положение Конвенции, обеспечивая столь необходимую предсказуемость и стабильность для межсессионной программы, а также предотвращая дальнейшее накопление финансовых обязательств Организацией Объединенных Наций. Главной мерой остается выплата государствами-участниками своих начисленных взносов в полном объеме и своевременно.