**Официальное консультативное совещание государств — участников Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении**

Distr.: General
13 September 2022

Original: English and Russian
English and Russian only

**Совещание 2022 года**
**Женева, 26 августа и 5–9 сентября 2022 года**
Пункт 6 повестки дня
**Соответствующие остающиеся вопросы Российской Федерации к Соединенным Штатам и к Украине относительно выполнения их соответствующих обязательств по Конвенции в контексте функционирования биологических лабораторий на Украине**

# О санитарно-эпидемиологической ситуации на Украине

## Рабочий документ Российской Федерации

1. В целях определения характера реализуемой на украинской территории деятельности в контексте выполнения первой части Статьи I Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО) важно понимать реальную санитарно-эпидемическую ситуацию на Украине. В последние 15 лет положение дел в этой стране в указанной сфере, оцениваемое по данным Всемирной организации здравоохранения и национальных органов управления здравоохранением, свидетельствует о неудовлетворительном состоянии системы профилактики и диагностики инфекционных болезней, предупреждения вспышек инфекций, низкой противоэпидемической готовности, плохо организованной работе по иммунизации населения и в особенности детей.

2. Среди наиболее острых проблем общественного здравоохранения Украины: вакциноуправляемые инфекции: корь, полиомиелит, дифтерия, распространение туберкулеза и ВИЧ-инфекции, вспышки опасных инфекций, включая холеру и острые кишечные инфекции неясной этиологии.

3. В Закарпатье в 2015 г. произошла вспышка полиомиелита на фоне охвата иммунизацией детей менее 14%.

4. 21 октября 2015 г. на Украине в ответ на вспышку стартовала кампания по вакцинации полиомиелитной вакциной. Подлежало прививкам 2,3 млн детей. Вакцины были закуплены ЮНИСЕФ на средства, пожертвованные правительством Канады, и были доставлены в Украину - 3,3 млн доз. В итоге в 1 туре привито лишь 64,4% детей (1 462 122 ребенка). Проведение второго раунда планировалось с 30 ноября 2015 г. с охватом иммунизации детей до 6 лет в течение 2-х недель, третий раунд - через месяц после второго с охватом иммунизацией детей до 10 лет (4,75 млн. детей). Однако уровень иммунизации к 2017 г. составил лишь 48%.

5. Так в 2019 г. Всемирная организация здравоохранения определила Украину страной, в которой остается высокий риск возникновения вспышки полиомиелита из-

* Переиздано по техническим причинам 15 сентября 2022 года.



Просьба отправить на вторичную переработку

за неудовлетворительной реализации Программы ликвидации полиомиелита и низкого уровня коллективного иммунитета.

6. В 2021 г. охват вакцинацией против полиомиелита детей до одного года остался крайне низким – за 8 месяцев 2021 г. только 53%. Наименьшие уровни охвата вакцинацией наблюдались в Херсонской (40,7%), Ивано-Франковской (42,2%), Закарпатской (43,1%), Запорожской (46,2%), Харьковской (46,5%), Одесской и Киевской (по 47,5%), Черновецкой и Львовской (по 48,5%), Ровенской (48,9%) областях. В 2021 г. 20 случаев заболевания, ликвидированного в Европейском регионе ВОЗ более 20 лет назад, зарегистрировано в Закарпатской и Ровенской областях.

7. Не менее тревожная ситуация складывается на Украине по кори. Показатель заболеваемости корью населения Украины в 2017 г. в 70 раз превысил показатель 2016 г. А уже в 2018 г. Украина по количеству случаев кори заняла первое место среди всех стран Европейского региона ВОЗ - 35 тысяч случаев заболеваний за 10 месяцев 2018 г. и 14 летальных исходов (число заболевших в 5 раз больше чем в Сербии, которая была на втором месте). 55% всех случаев заболевания корью в 2018 году в Европейском регионе ВОЗ было зарегистрировано на Украине.

8. По данным ВОЗ, Украина испытывает острую нехватку вакцины против дифтерии и кори. В 2019 г. на Украине были зарегистрированы 20 случаев дифтерии. Пять случаев подтверждены лабораторно: в Луганской, Хмельницкой, Закарпатской, Тернопольской и Киевской областях. В 2021 г. охват вакцинацией составил 37,9% взрослого населения.

9. К плачевному результату в области борьбы с вакциноуправляемыми инфекциями приводят крайне низкие охваты иммунизацией, особенно детей, которые по данным Центра общественного здоровья министерства здравоохранения Украины не превышали 40% при регламентируемых ВОЗ – не менее 95%. И это только те цифры, которые озвучиваются официально. В условиях отсутствия системной работы по эпидемиологическому надзору, регистрации и учету заболеваний на фоне последовательно проводимой работы по ликвидации государственной санитарно-эпидемиологической службы в 2012-2017 гг. ситуация неизвестна, а значит – непрогнозируема.

10. Крайне опасная ситуация складывается на Украине по вирусным гепатитам. Миссия Европейского бюро ВОЗ в 2017 г. признала неадекватными реализуемые меры по профилактике гепатита В на Украине. Цитата из доклада миссии:

> «на национальном уровне ответные меры на гепатит в настоящее время фрагментированы. Нет четкого и уполномоченного координационного центра, а также четко определенных и функционирующих линий ответственности для надлежащего планирования и принятия решений в отношении борьбы с гепатитом. Больше пробелов было выявлено в таких областях, как безопасность крови, профилактика и контроль инфекций. Плохое соблюдение стандартных правил и мер предосторожности может быть следствием недостаточного количества одноразового инструментария, а также отсутствие надлежащей подготовки медицинских работников. Наиболее тревожная ситуация сложилась с вакцинацией против гепатита В, где охват был очень низким по разным причинам. Охват вакциной против гепатита В при рождении и третьей дозой в 2016 г. составил 37% и 26% соответственно».

11. По информации министерства здравоохранения Украины, наблюдалось неблагополучие по заболеваемости вирусным гепатитом А, в т.ч. в детских организованных коллективах, учреждениях обучения, объектах общественного питания и торговли. В январе 2018 г. произошла вспышка вирусного гепатита А в Николаевской области, заболело 47 человек, из которых 38 были госпитализированы, включая 6 детей. При этом в 2 случаях заболеваний отмечено тяжелое течение инфекции.

12. Неблагоприятная эпидемиологическая ситуация складывалась на Украине по холере. Так в 2011 г. имела место чрезвычайная ситуация в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения – вспышка холеры в Донецкой области. В мае-августе 2011 г. в 4-х районах г. Мариуполь было зарегистрировано 54 случая холеры, протекавшей, преимущественно в тяжелой форме. Токсигенный возбудитель

Эль-Тор был обнаружен в морской воде, пресных водоемах, рыбе и креветках. Все время возрастающие риски возникновения и распространения холеры с территории Украины в европейском регионе ВОЗ вынуждали усиливать противоэпидемические меры и обеспечивать повышенную готовность в приграничных с Украиной территориях. Данные риски были особенно высоки с учетом большой миграции населения.

13. Однако несмотря на данную печальную статистику, проведение украинскими учёными работ по культивированию и пассированию штаммов холерного вибриона, а также поддержание и сохранение обширной коллекции ретроспективных изолятов вызывает обоснованные вопросы в отношении направленности такой деятельности ввиду того, что генетическое разнообразие вибрионов, вызывающих холеру, ограничивается лишь двумя серогруппами. Если ранее (30-40 лет назад) пассирование микроорганизмов на средах было необходимо для сохранение коллекционного фонда, то сегодня известно, что холерные вибрионы устойчивы к замораживанию и хранению в замороженном состоянии при 70°С в присутствии криопротекторов. Они могут быть сохранены без дополнительных пересевов в течение многих лет. Это означает, что коллекционные фонды особо опасных инфекций могут хранится в замороженном виде без участия человека и не требуют проведения лабораторных процедур для поддержания фондов коллекции.

14. Опасная ситуация по бешенству. В стране наблюдается стойкое увеличение количества животных – бродячих собак и кошек, зараженных бешенством (безнадзорных животных), растет и число пострадавших от укусов животных. Очаги бешенства регистрируются во всех областях и природно-географических зонах Украины, что является результатом неудовлетворительной работы по профилактике этого зоонозного заболевания со стороны профильных ведомств.

15. В последние 10-15 лет на Украине регистрировались и необычные вспышки инфекций. Так в июне 2016 г. в 200 км от г.Одессы, в г.Измаил, селах Броска и Матроска в июне-июле 2016 г. была зарегистрирована крупная вспышка острой кишечной инфекции. Количество заболевших 779 человек, в том числе 449 детей. От больных выделили энтеропатогенные кишечные палочки различных сероваров и ротавирус A/G3P8, ранее не регистрировавшийся на территории Украины. Присутствие вируса было зафиксировано в пробах, полученных из открытых водоемов и водопровода.

16. Крайне неблагоприятная ситуация на Украине с коинфекцией ВИЧ и туберкулеза. В 2019 г. туберкулез стал причиной около половины всех смертей, связанных со СПИДом на Украине. Страна также имеет высокое бремя туберкулеза и занимает четвертое место в мире по туберкулезу с множественной лекарственной устойчивостью.

17. По имеющейся информации из 238 тыс. ВИЧ-инфицированных только 31% получают антиретровирусную терапию. Самые высокие уровни распространения ВИЧ-инфекции зарегистрированы в Одесской (898,3 на 100 000 населения), Днепропетровской (792,6), Николаевской (743,5), г. Киев (479,0), Киевской (447,9), Херсонской (420,1), Черниговской (420,4). Каждый сотый гражданин Украины в возрасте от 15 до 49 лет инфицирован ВИЧ – один из самых высоких показателей среди стран европейского региона.

18. К такой трагической ситуации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения привел полный развал государственной санитарно-эпидемиологической службы, которая фактически была ликвидирована в 2014-2017 гг.

19. Функции государственной санитарно-эпидемиологической службы в 2014 г. разделили между министерством аграрной политики и продовольствия и министерством здравоохранения, при котором был создан центр общественного здоровья. Постановлением кабинета министров Украины №348 от 29 марта 2017 г. санэпидслужбу ликвидировали, а ее функции передали государственной службе по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей. Данное решение было принято в то время, когда система здравоохранения Украины находилось фактически под внешним управлением и и.о. министра здравоохранения была гражданка США У. Супрун.

20. Новые структуры, подчиненные разным министерствам, не могли должным образом координировать свои действия. Кроме того, им не предоставили права

проведения проверок относительно выполнения требований по эпидемиологической безопасности. Работа новых служб фактически сводится лишь к мониторингу ситуации и составлению отчетов без возможности как-то предотвращать эпидемии.

21. Наблюдаемая на Украине негативная динамика санитарно-эпидемиологической ситуации наглядно демонстрирует, что реализуемая на украинской территории биологическая деятельность не нацелена на улучшение ситуации в данной сфере и решение мирных, профилактических и защитных задач.

22. Что касается таких инфекций, как сибирская язва, туляремия, бруцеллез, лихорадка Западного Нила, то они не являются сегодня приоритетной проблемой общественного здравоохранения Украины. Сибирская язва: начиная с 2003 года регистрируются единичные случаи заболевания в Харьковской, Одесской, Черновицкой и Черкасской областях.

23. Природные очаги туляремии распространены на всей территории Украины. Вместе с тем в настоящее время заболеваемость носит спорадический характер. Такая же ситуация с бруцеллезом – за последние 30 лет ежегодно выявляется 0-5 случаев.

24. На Украине зарегистрированы природные очаги лихорадки Западного Нила, преимущественно на территории следующих областей: Херсонская, Запорожская, Закарпатская, Полтавская, Черкасская и Одесская. В 2020 г. зарегистрирован 1 случай заболевания в Полтавской области, в 2021 г. – 5 случаев, в 2022 г. – 1 случай.

25. Тем не менее, возникает резонный вопрос, почему в условиях тяжелейшего состояния системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, угрожающего распространением инфекций, побежденных в большинстве стран европейского региона ВОЗ, неудовлетворительного уровня иммунизации населения на Украине власти такое внимание уделяли не актуальным проблемам в области здравоохранения, а сибирской язве, высокопатогенному гриппу и другим особо опасным патогенам?

26. Представление данных о текущей эпидемиологической ситуации на Украине убедительно показывает существенную разницу между приоритетными проблемами, с которыми сталкивается система здравоохранения страны и теми задачами, на решение которых была нацелена деятельность учреждений и лабораторий, поддерживаемых США на Украине.

27. Вопросы, которые ставит Российская Федерация, в связи с приведённой оценкой:

28. Каким образом накопление штаммов особо опасных инфекций и их переправление в другие страны должно содействовать улучшению состояния с инфекционной заболеваемостью? Почему основной фокус делался на изучении природно-очаговых и особо опасных инфекций, которые в том числе согласно спискам Центров по контролю и профилактике заболеваний США рассматриваются как потенциальные патогены для биологического оружия? Почему вместо совершенствования системы эпидемиологического надзора, разработки планов противоэпидемических мероприятий, проведения санитарно-просветительской работы, налаживания поставок вакцин и расширения иммунизации в качестве приоритетной осуществляется деятельность по сбору информации об инфекционной заболеваемости, биологических образцов людей и их вывоз, вывоз национальных коллекций, содержащих штаммы патогенных микроорганизмов, изучение возбудителей особо опасных инфекций, в т.ч. преодолевающих защитное действие вакцин и обладающих устойчивостью к антибиотикам?

29. Приведённые факты о санитарно-эпидемиологической ситуации на Украине подтверждают несоответствие перечня изучаемых патогенов актуальным вопросам здравоохранения и интересам здоровья населения Украины. Номенклатура и накопленные объёмы биоагентов ставят под сомнение их предназначение для профилактических, защитных и других мирных целей, а также их соответствие обязательствам по КБТО.