

**Официальное консультативное совещание
государств — участников Конвенции
о запрещении разработки, производства
и накопления запасов бактериологического
(биологического) и токсинного оружия
и об их уничтожении**

Distr.: General
6 September 2022

Original: Russian
English and Russian only

Совещание 2022 года

Женева, 26 августа и 5–9 сентября 2022 года

Пункт 6 повестки дня

**Соответствующие остающиеся вопросы Российской Федерации
к Соединенным Штатам и к Украине относительно выполнения
их соответствующих обязательств по Конвенции в контексте
функционирования биологических лабораторий на Украине**

**О целях и задачах сотрудничества США и
Украины в сфере обеспечения санитарно-
эпидемиологического благополучия населения**

Рабочий документ Российской Федерации

1. По заявлениям и комментариям американской стороны (в т.ч. в рамках Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия – КБТО, а также СБ ООН), сотрудничество военного ведомства США и аффилированного с ним Агентства по уменьшению угрозы (АУУ) с украинской стороной носит «исключительно мирный характер», а его основной целью якобы являлось содействие становлению разрушенной после распада СССР системы санитарно-эпидемиологического надзора на Украине и защите здоровья украинского населения от эпидемиологических угроз.

2. Вместе с тем данные утверждения полностью опровергаются фактами, указывающими на:

- планомерное разрушение государственной санитарно-эпидемиологической службы Украины;
- концентрацию исследований в лабораториях на украинской территории лишь на группе опасных патогенов, рассматриваемых как угроза биологической безопасности или как потенциальные агенты для разработки биологического оружия;
- осуществление в качестве приоритетной деятельности по сбору информации об инфекционной заболеваемости, а также биологических образцов людей и их вывозу, вывозу национальных коллекций, содержащих штаммы патогенных микроорганизмов, в т.ч. преодолевающих защитное действие вакцин и обладающих устойчивостью к антибиотикам;
- неудовлетворительное, существенно худшее по сравнению с другими странами постсоветского пространства состояние дел с инфекционной заболеваемостью, организацией мониторинга актуальных инфекций, иммунизацией населения, организацией помощи инфекционным больным.

3. Анализ в целом событий последних лет (в т.ч. на постсоветском пространстве) показывает, что со стороны США сотрудничество ведётся по определённому алгоритму. Сначала разрушается система санитарно-эпидемиологического надзора,



уходят контроль за ситуацией и проведение необходимых профилактических мероприятий. Затем реконструируется лабораторная база (создаются несколько центров и разрушается оставшаяся сеть) и концентрируется поток патогенов как из материала от людей, так и из проб окружающей среды. Переучиваются специалисты, перестраивается система внутренних взаимодействий, и как результат весь мониторинг биологических угроз, система реагирования становится подконтрольной другому государству. Причём происходит это буквально в онлайн режиме с использованием созданного в США программного обеспечения для регистрации инфекционных болезней и результатов лабораторных исследований микроорганизмов. Как правило, такие «концентрационные» лаборатории формируются на базе учреждений, ранее занимавшихся вопросами особо опасных инфекций и входивших в структуру санитарно-эпидемиологических служб.

4. Тезис о сотрудничестве военного ведомства США в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия опровергается также результатами анализа соглашения между сторонами от 2005 г. о сотрудничестве по предотвращению распространения технологий, патогенов и сведений, которые могут быть использованы для разработки биологического оружия. Данное взаимодействие было нацелено исключительно на изучение опасных патогенов. Об этом свидетельствует то, что в соответствии с этим соглашением Пентагон оказывает минздраву Украины поддержку в области совместных биологических исследований, определения угроз от биологических агентов применительно к опасным патогенам, размещённым на объектах на украинской территории. Соглашением предписано также хранить патогены только в лабораториях, которым оказывается содействие американским военным ведомством, а также направлять в США образцы штаммов, собранных на Украине, и данные наблюдений за распространением инфекционных заболеваний в этой стране. Результаты работ в рамках Соглашения носят закрытый характер, при этом представители Пентагона могут принимать участие во всех мероприятиях, связанных с выполнением Соглашения.

5. Вопреки благозвучным заверениям американской стороны, на практике результатом сотрудничества, якобы нацеленного на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, стали напротив последовательные шаги по ослаблению санитарно-эпидемиологической службы Украины, ее лабораторной базы, которые при консультативной поддержке экспертов США в итоге привели сначала к реорганизации Санитарно-эпидемиологической службы (СЭС) в 2014 г., а в последующем – её полной ликвидации в 2017 г. Функции СЭС после 2014 г. разделили между министерством аграрной политики и продовольствия и министерством здравоохранения, при котором был создан центр общественного здоровья.

6. Постановлением кабинета министров Украины №348 от 29 марта 2017 г. санэпидслужбу ликвидировали, а ее функции передали государственной службе по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей. Данное решение было принято в то время, когда система здравоохранения Украины находилась фактически под внешним управлением и и.о. министра здравоохранения была гражданка США У. Супрун.

7. Новые структуры, подчиненные разным министерствам, не могли должным образом координировать свои действия. Кроме того, им не предоставили права проведения проверок относительно выполнения требований по эпидемиологической безопасности. Работа новых служб фактически сводится лишь к мониторингу ситуации и составлению отчетов без возможности как-то предотвращать эпидемии.

8. Кроме того, была полностью разрушена система подготовки специалистов для госсанэпидслужбы. По заявлениям самих украинских специалистов, к началу пандемии COVID-19 в 2020 г., на Украине уже 5 лет не выпускали эпидемиологов из ВУЗов.

9. В 2020 г. окружной административный суд города Киева открыл производство по делу об обжаловании ликвидации правительством государственной санитарно-эпидемиологической службы. По мнению истца, ликвидация компетентного органа по

вопросам санитарного и эпидемиологического благополучия населения исключает возможность реализации положений закона Украины «О защите населения от инфекционных болезней», способствует их распространению и нарушает конституционные права граждан на охрану здоровья и жизни как высшую социальную ценность.

10. Однако решение суда по данному вопросу нам не известно.

11. Другим результатом так называемого «содействия» США в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия на Украине стали эпидемия кори, неблагополучие по полиомиелиту, чрезвычайная ситуация по туберкулезу, дифтерия.

12. По количеству случаев кори Украина в 2018 г. заняла первое место среди всех стран Европейского региона ВОЗ - 35 тысяч случаев заболеваний за 10 месяцев 2018 года и 14 летальных исходов.

13. К плачевному результату привели крайне низкие охваты иммунизацией, особенно детей, которые по данным Центра общественного здоровья минздрава Украины не превышали 40% при регламентируемых Всемирной организацией здравоохранения - не менее 95%. Так, в Закарпатье в 2015 г. произошла вспышка полиомиелита на фоне охвата иммунизацией детей менее 14%. Случаи болезни, ликвидированной в Европейском регионе ВОЗ более 20 лет назад, регистрировались на Украине и в 2021 году.

14. Тем не менее, вопросы профилактики данных инфекций и расширения программ иммунизации не входили в круг интересов США в качестве приоритетов для сотрудничества. Центры и лаборатории, сотрудничавшие и получавшие средства от Пентагона не занимались вопросами иммунизации, профилактики вакциноуправляемых инфекций, развитием сети эпиднадзора за корью, краснухой, полиомиелитом, дифтерией подготовкой специалистов в этих областях. Работа целенаправленно велась исключительно с опасными инфекциями, представлявшими интерес для американских исследователей.

15. В совокупности анализ текущей санитарно-эпидемиологической обстановки и содержание соглашения от 2005 года убедительно показывают, что участие США в финансировании биологических лабораторий на территории Украины, программы совместных исследований при участии Пентагона не ставили целью укрепления системы эпидемиологического надзора снижения рисков для здоровья населения. В сферу американских интересов на Украине входили лишь работы с особо опасными патогенами, характерными для этой территории и территорий, граничащих с Российской Федерацией.

16. Такая работа планировалась и на базе лаборатории в Симферополе, в столице курортного края с ежегодным притоком туристов около 9 млн. человек со всего Содружества Независимых Государств.

17. В 2014 г. после воссоединения Крыма с Россией и в ходе формирования санитарно-эпидемиологической службы полуострова были обнаружены документы по согласованию проектов строительства лабораторного корпуса на базе полуразрушенной противочумной станции. Были найдены собранные в Крыму и подготовленные к отправке за рубеж во Францию образцы полевого материала (эктопаразиты, внутренние органы грызунов) и сыворотки от людей для изучения распространения опасных болезней (например, крымская-конго геморрагическая лихорадка). Специалисты из Крыма были обучены в США отбору, сортировке и подготовке к транспортировке различных проб, а для контроля работы персонала планировалась установка специальных программных продуктов, разработанных в США.

18. О характере сотрудничества США и Украины в области борьбы с инфекциями наглядно говорит и анализ публикаций, сделанных совместно американскими и украинскими исследователями.

19. Обзор научных статей, размещённых в зарубежных научных журналах, которые входят в базы данных Web-of-Science и Scopus, свидетельствует о том, что в

учреждениях Украины, сотрудничающих с украинским минобороны, проводились совместные с американскими специалистами исследования различных инфекций человека и животных (в т.ч. опасных), изучение переносчиков патогенов, распространённости и генетических характеристик штаммов микроорганизмов. Поиск публикаций проводился по ключевым словам «микробиология», «вирусология», «инфекционные болезни», «переносчики».

20. В результате самого поверхностного поиска было выявлено, что только четырьмя учреждениями (Институт ветеринарной медицины, г.Киев; НИИ эпидемиологии и гигиены им. Данила Галицкого, г.Львов; Институт экспериментальной и клинической ветеринарной медицины, г.Харьков; Одесский противочумный институт им. Мечникова) в 2019-2022 гг. было опубликовано 17 статей по упомянутым тематикам совместно с исследователями из США.

21. Перечень публикаций:

22. Институт ветеринарной медицины, Киев:

- i. Энзоотическая болезнь Тешена (статья 2022 г. в соавторстве с исследователями из США из Университета Аляски и Мемориального института Battelle в г. Колумбус).
- ii. Высокопатогенные вирусы гриппа птиц H5N8 (статья 2021 г. в соавторстве с исследователями из США - из Университета Аляски и Великобритании - Кембридж).
- iii. Микробиота клещей *Ixodes ricinus* и *Dermacentor reticulatus*, собранных в густонаселенных городах (статья 2021 г. в соавторстве с исследователями из Техасского университета США).
- iv. Бешенство домашних плотоядных и диких животных в Украине (статья 2021 г. в Соавторстве с исследователями из США из Мемориального института Battelle в г. Колумбус, Польши из Варшавского университета и Швейцарии - организация SAFOSO AG, являющаяся партнером ФАО).
- v. Метагеномный анализ клещей *Ixodes ricinus* из Восточной Европы (статья 2021 г. в соавторстве с исследователями из США из Техасского университета, Техасского института геномики, из Китая из Университета науки и технологий).

23. НИИ эпидемиологии и гигиены им. Данила Галицкого, Львов:

- i. Хантавирусы Старого Света и вирусы КГЛ (статья 2020 г. в соавторстве с исследователями из США из Университета Флориды, Университета штата Теннесси).

24. Институт экспериментальной и клинической ветеринарной медицины, Харьков:

- i. Геномные последовательности сицинивирусов из Северной Америки (статья 2021 г в соавторстве с исследователями из США и Кении).
- ii. Полногеномная последовательность птичьего коронавируса (статья 2019 г., в соавторстве с исследователями из США).
- iii. Полная последовательность генома *Brucella abortus* 68 (статья 2021 г., в соавторстве с исследователями из США).
- iv. Анализ вируса гриппа А на примере штаммов H1N1 и H7N9 (статья 2020 г., в соавторстве с исследователями из США).
- v. Генотипирование вирусов болезни Ньюкасла подгенотипов Vc и VIn у домашних кур и практически здоровых диких птиц (статья 2019 г., в соавторстве с исследователями из США, Мексики).
- vi. Генотипирование возбудителя туберкулеза, выделенного от больных в Харьковской области, Украина, идентифицированного как пекинский штамм (статья 2019 г., в соавторстве с исследователями из США).

- vii. Полная последовательность генома изолята вируса болезни Ньюкасла (статья 2019 г., в соавторстве с исследователями из США, Танзании).
 - viii. Вакцинные вирусы болезни Ньюкасла у диких птиц (статья 2016 г., в соавторстве с исследователями из США, Болгария, Бразилия).
 - ix. Полная последовательность генома вирулентного вируса африканской чумы свиней от домашней свиньи в Украине (статья 2019 г., в соавторстве с исследователями из США)
25. Одесский противочумный институт им. Мечникова:
- i. Характеристика изолятов вируса клещевого энцефалита от клещей Юга Украины (статья 2017 г., совместно с исследователями из США).
 - ii. Филогенетический анализ штаммов вируса клещевого энцефалита, обнаруженных у напитавшегося клеща и у путешественника, вернувшегося из России (статья 2021 г., совместно с исследователями из США).
26. В заключение хотели бы еще раз подчеркнуть: заявления о том, что содействие и финансирование со стороны США исследований на базе биологических объектов на украинской территории было направлено на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия не соответствуют действительности. Проводимые работы и исследования не решали актуальные вопросы охраны здоровья населения Украины от инфекционных угроз, а были направлены исключительно на изучение особо опасных патогенов, в т.ч. характерных для данного региона, включающего территорию России.
27. Проведенный анализ вызывает следующие конкретные и обоснованные вопросы:
- Каким образом содействие США в том виде, в каком оно осуществлялось, должно было обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие населения Украины?
 - Какие были задачи и цели такой помощи, ключевые показатели её эффективности?
 - Какие показатели в области общественного здравоохранения за последние 10-15 лет улучшились благодаря помощи США на Украине?
 - Стала ли санитарно-эпидемиологическая обстановка в стране лучше: снизились ли инфекционная заболеваемость, увеличился ли охват иммунизацией, стало ли доступнее тестирование на инфекции, появилось ли больше специалистов эпидемиологов, микробиологов, санитарных врачей, появились ли новые разработки тестов, вакцин, улучшился ли учет инфекционной заболеваемости?
28. Очевидно, что за время сотрудничества и реализации соглашения эпидемиологическая обстановка на Украине не только не улучшилась, но, к глубокому сожалению, стала одной из худших в Европейском регионе ВОЗ.
29. Просили бы украинскую и американскую стороны дать необходимые пояснения.