



Организация Объединенных Наций

**Доклад Специального комитета
полного состава специальной сессии
Генеральной Ассамблеи, посвященной
совместным усилиям по борьбе
с мировой проблемой наркотиков**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты · Двадцатая специальная сессия

Дополнение № 2 (A/S-20/11)

**Доклад Специального комитета
полного состава специальной сессии
Генеральной Ассамблеи, посвященной
совместным усилиям по борьбе
с мировой проблемой наркотиков**

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты · Двадцатая специальная сессия

Дополнение № 2 (A/S-20/11)



Организация Объединенных Наций · Нью-Йорк, 1998

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[Подлинный текст на английском языке]
[15 сентября 1998 года]

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 18	1
II.	РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПОЛНОГО СОСТАВА		
19 - 22			4
III.	РЕКОМЕНДАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПОЛНОГО		
СОСТАВА	23 - 24		5

Глава I

ВВЕДЕНИЕ

1. На 1-м пленарном заседании своей двадцатой специальной сессии, состоявшемся 8 июня 1998 года, Генеральная Ассамблея учредила Специальный комитет полного состава двадцатой специальной сессии. На том же заседании в соответствии с разделом D решения S-20/22, в котором предусматривается, что Бюро подготовительного органа будет выполнять те же функции в Специальном комитете полного состава, Ассамблея избрала г-на Алвару ди Мендонсу и Мору (Португалия) Председателем Специального комитета.

2. Специальный комитет провел два заседания 8 и 9 июня 1998 года для рассмотрения переданных ему пунктов повестки дня, а именно пунктов 9, 10 и 11, озаглавленных следующим образом:

"9. Обзор международных документов о контроле над наркотиками:

а) присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками и их осуществление;

б) обзор резолюции S-17/2 Генеральной Ассамблеи от 23 февраля 1990 года, принятой Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии, в частности прогресса, достигнутого в осуществлении Всемирной программы действий, содержащейся в приложении к этой резолюции.

10. Меры по содействию осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками и укреплению международного сотрудничества в борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельностью, включая коррупцию; и предложения в отношении новых стратегий, методов и практических видов деятельности для решения проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, должным образом учитывающие гендерные аспекты, в частности:

а) сотрудничество правоохранительных органов и укрепление национального законодательства;

б) предотвращение утечки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и меры по усилению контроля за производством и оборотом стимуляторов и их прекурсоров;

с) сокращение незаконного спроса на наркотики, включая принятие проекта декларации о руководящих принципах сокращения незаконного спроса и ее осуществление;

д) предупреждение "отмывания" денег, применение наказания и мер борьбы с этим правонарушением;

е) международное сотрудничество в деле искоренения незаконных культур и обеспечения альтернативного развития;

f) координация деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанной с этим организованной преступностью, с террористическими группами, участвующими в незаконном обороте наркотиков и с незаконной торговлей оружием;

g) содействие региональному сотрудничеству.

11. Обзор режима международного контроля над наркотиками: укрепление механизма Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками".

3. На своем 1-м заседании 8 июня Специальный комитет в соответствии с разделом D решения S-20/22 избрал путем аккламации г-на Альберто Скаварелли (Уругвай), г-жу Н.Дж. Мксакато-Дисеко (Южная Африка), г-жу Даниэлу Розгонову (Словакия) и г-на Н.К. Сингха (Индия) заместителями Председателя. Специальный комитет постановил, что г-н Сингх будет также выполнять функции Докладчика.

4. В связи с рассмотрением пунктов 9, 10 и 11 повестки дня Специальному комитету были представлены следующие документы:

a) записка Генерального секретаря "Обзор режима международного контроля над наркотиками: укрепление механизма Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками" (A/S-20/2);

b) записка Генерального секретаря, препровождающая совместное заявление Административного комитета по координации Генеральной Ассамблеи на ее двадцатой специальной сессии (A/S-20/3);

c) доклад Комиссии по наркотическим средствам, выступающей в качестве подготовительного органа специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельностью, о работе ее второй сессии (A/S-20/4)¹;

d) письмо Постоянного представителя Таиланда при Организации Объединенных Наций от 29 мая 1998 года на имя Генерального секретаря, препровождающее Совместную декларацию стран, подписавших Меморандум о взаимопонимании относительно контроля над наркотиками 1993 года (A/S-20/5);

e) письмо Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 1 июня 1998 года на имя Генерального секретаря, препровождающее Декларацию в связи со специальной сессией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной международному контролю над наркотиками, принятую Советом на уровне министров Координационного бюро Движения неприсоединившихся стран 20 мая 1998 года в Картахене, Колумбия (A/S-20/6);

f) письмо Постоянного представителя Швеции при Организации Объединенных Наций от 5 июня 1998 года на имя Генерального секретаря, препровождающее Совместную декларацию правительств Мексики, Португалии и Швеции по случаю Международного симпозиума по мировой проблеме наркотиков, проходившего в Стокгольме 13 и 14 мая 1998 года (A/S-20/7).

¹ Будет издан в качестве Официальных отчетов Генеральной Ассамблеи, двадцатая специальная сессия, Дополнение № 1 (A/S-20/4).

5. На своем 1-м заседании Специальный комитет заслушал заявления Директора-исполнителя Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и Председателя Международного комитета по контролю над наркотиками.
6. На том же заседании с заявлениями выступили представители Венгрии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (от имени государств-членов Организации Объединенных Наций, которые являются членами Европейского союза), Мексики, Чили, Швеции, Уругвая, Туниса, Пакистана, Японии, Индонезии, Сирийской Арабской Республики, Соединенных Штатов Америки, Южной Африки, Сенегала, Исламской Республики Иран, Индии, Украины и Марокко.
7. На том же заседании с заявлениями выступили также представители Всемирной организации здравоохранения, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.
8. На 1-м заседании с заявлением выступил также помощник Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций.
9. На том же заседании с заявлениями выступили следующие уполномоченные своими членами неправительственные организации: Венский комитет НПО по вопросам наркотических средств, "Проджект аутрич", Общество защиты угнетенных народов, Международная лига женщин за мир и свободу.
10. На 2-м заседании 9 июня Специальный комитет заслушал заявления представителей Канады, Швеции, Норвегии и Эквадора.
11. На том же заседании с заявлениями выступили также представители Объединенной и совместно организованной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна.
12. Также на том же заседании выступили уполномоченные своими членами следующие неправительственные организации: Транснациональная радикальная партия, Международная ассоциация клубов "Ротари", "Пакс Романа".
13. На 2-м заседании с согласия Специального комитета с заявлениями выступили также представители Всемирной таможенной организации, Европейского центра по контролю над наркотиками и наркоманией и Общего фонда по сырьевым товарам.
14. На 2-м заседании 9 июня Председатель обратил внимание членов Специального комитета на записку Генерального секретаря, препровождающую доклад группы экспертов, созданной для обзора Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и укрепления механизма Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (A/S-20/2), и на записку Генерального секретаря, препровождающую совместное заявление Административного комитета по координации Генеральной Ассамблеи на ее двадцатой специальной сессии (A/S-20/3).
15. На том же заседании заместитель Директора-исполнителя Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами выступил с заявлением по записке Генерального секретаря, содержащейся в документе A/S-20/2.
16. Также на том же заседании представитель Индии, выступая в качестве Председателя группы экспертов, созданной для обзора Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и укрепления механизма Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, сделал заявление.

17. На том же заседании выступили затем представители Сенегала и Нидерландов.

18. На 2-м заседании 9 июня Специальный комитет принял представленный Докладчиком проект своего доклада, содержащийся в документе A/S-20/AC.1/L.1.

Глава II

РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПОЛНОГО СОСТАВА

Политическая декларация

19. На своем 1-м заседании 8 июня Специальный комитет рассмотрел проект резолюции I, озаглавленный "Политическая декларация" и содержащийся в разделе A главы V доклада подготовительного органа о работе его второй сессии (A/S-20/4), и постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее принять его на ее двадцатой специальной сессии (см. пункт 23 ниже, проект резолюции I).

Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики

20. На своем 1-м заседании 8 июня Специальный комитет рассмотрел проект резолюции II, озаглавленный "Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики" и содержащийся в разделе A главы V доклада подготовительного органа о работе его второй сессии (A/S-20/4), и постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее принять его на ее двадцатой специальной сессии (см. пункт 23 ниже, проект резолюции II).

Меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков

21. На своем 1-м заседании 8 июня Специальный комитет рассмотрел проект резолюции III, озаглавленный "Меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков" и содержащийся в разделе A главы V доклада подготовительного органа о работе его второй сессии (A/S-20/4), и постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее принять его на ее двадцатой специальной сессии (см. пункт 23 ниже, проект резолюции III).

Документы, рассмотренные Специальным комитетом полного состава

22. На своем 2-м заседании 9 июня Специальный комитет по рекомендации Председателя постановил рекомендовать Генеральной Ассамблее на ее двадцатой специальной сессии принять к сведению записку Генерального секретаря "Обзор режима международного контроля над наркотиками: укрепление механизма Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками" (A/S-20/2) и записку Генерального секретаря, препровождающую совместное заявление Административного комитета по координации Генеральной Ассамблее на ее двадцатой специальной сессии (A/S-20/3) (см. пункт 24 ниже, проект решения).

РЕКОМЕНДАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПОЛНОГО СОСТАВА

23. Специальный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты резолюций:

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ I

Политическая декларация

Генеральная Ассамблея

принимает Политическую декларацию, содержащуюся в приложении к настоящей резолюции.

Приложение

Политическая декларация

Наркотики ломают жизнь людей, разрушают общины, подрывают устойчивое развитие человека и порождают преступность. Наркотики затрагивают все сектора общества во всех странах; в частности, злоупотребление наркотиками наносит ущерб свободе и развитию молодежи - наиболее ценного мирового достояния. Наркотики представляют серьезную опасность для здоровья и благополучия всего человечества, независимости государств, демократии, стабильности наций, структуры всех обществ, а также достоинства и надежд миллионов людей и их семей; в этой связи:

Мы, государства - члены Организации Объединенных Наций,

выражая беспокойство в связи с существующей в мире серьезной проблемой наркотиков², собравшись на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса об активизации деятельности по ее решению в духе доверия и сотрудничества,

1. подтверждаем нашу непоколебимую решимость и обязательство преодолеть мировую проблему наркотиков с помощью национальных и международных стратегий, направленных на сокращение как незаконного предложения наркотиков, так и спроса на них;

2. признаем, что действия по решению мировой проблемы наркотиков являются общей и совместной ответственностью, которая требует комплексного и сбалансированного подхода в полном соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и других международно-правовых документах и касающимися, в частности, полного уважения суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела государств и уважения всех прав человека и основных свобод. Будучи убеждены в том, что мировая проблема наркотиков должна решаться в многонациональных рамках, мы призываем государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к трем международным конвенциям по контролю над наркотиками³ и в полной мере применять их. Мы также вновь заявляем о нашем обязательстве

² Незаконное культивирование, производство, изготовление, сбыт, спрос, оборот и распределение наркотических средств и психотропных веществ, включая стимуляторы амфетаминового ряда и прекурсоры, а также связанная с этим преступная деятельность.

³ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года и
(продолжение...)

принять и обеспечить соблюдение всеобъемлющего национального законодательства и стратегий для приведения в действие положений этих конвенций, обеспечивая на основе периодических обзоров эффективность таких стратегий;

3. вновь заявляем о нашей поддержке Организации Объединенных Наций и ее органов по контролю над наркотиками⁴, особенно Комиссии по наркотическим средствам, в качестве глобального форума для международного сотрудничества в решении мировой проблемы наркотиков и постановляем укрепить их функционирование и руководящую роль;

4. обязуемся обеспечить, чтобы стратегии, направленные на решение проблемы наркотиков, в равной мере учитывали интересы женщин и мужчин, без какой-либо дискриминации, через их вовлечение во все этапы осуществления программ и выработки политики;

5. с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый государствами как на индивидуальной основе, так и в рамках совместных усилий, но выражаем одновременно глубокое беспокойство в связи с новыми социальными условиями, в которых осуществляется незаконное потребление наркотиков, особенно стимуляторов амфетаминового ряда;

6. приветствуем усилия широкого круга лиц, работающих в различных областях деятельности, направленной на борьбу со злоупотреблением наркотиками, и, будучи воодушевлены позицией подавляющей части молодежи, которая не употребляет незаконных наркотиков, постановляем уделять особое внимание сокращению спроса, прежде всего ориентируясь на молодежь и работая с ней в рамках формального и неформального просвещения, информационных мероприятий и других профилактических мер;

7. заявляем о своей решимости выделить необходимые ресурсы для обеспечения лечения и реабилитации и для создания возможностей социальной реинтеграции в целях восстановления чувства собственного достоинства и надежды у детей, женщин и мужчин, которые стали наркоманами, а также для борьбы со всеми аспектами мировой проблемы наркотиков;

8. призываем систему Организации Объединенных Наций и предлагаем международным финансовым учреждениям, таким как Всемирный банк и региональные банки развития, включить меры по борьбе с мировой проблемой наркотиков в свои программы работы, принимая во внимание приоритеты государств;

9. призываем создать или укрепить региональные или субрегиональные механизмы, если это необходимо, при поддержке Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и Международного комитета по контролю над наркотиками и предлагаем этим механизмам обмениваться опытом и выводами, накопленными в ходе осуществления национальных стратегий, и представлять доклады о своей работе Комиссии по наркотическим средствам;

10. выражаем глубокую обеспокоенность связями между незаконным производством наркотиков, оборотом наркотиков и участием террористических групп, преступников и транснациональной организованной преступности и заявляем о своей твердой решимости укрепить наше сотрудничество в ответ на эти угрозы;

³ (...продолжение)

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

⁴ Международными органами по контролю над наркотиками, как они определены в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, являются Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета и Международный комитет по контролю над наркотиками.

11. выражаем тревогу по поводу роста насилия в результате связей между незаконным производством и незаконным оборотом оружия и наркотиков и заявляем о своей твердой решимости расширить наше сотрудничество в пресечении незаконного оборота оружия и достичь конкретных результатов в этой области за счет принятия надлежащих мер;

12. призываем наши общины, особенно семьи и работников сферы просвещения, а также влиятельных представителей их политических, религиозных, культурных, спортивных, деловых и профсоюзных кругов, неправительственные организации и средства массовой информации во всем мире принимать активное участие в формировании общества, свободного от злоупотребления наркотиками, прежде всего поддерживая и стимулируя здоровый, продуктивный и позволяющий реализовать свои возможности образ жизни в качестве альтернативы потреблению незаконных наркотиков, которое не должно восприниматься как норма жизни;

13. постановляем уделять особое внимание новым тенденциям в области незаконного изготовления, оборота и потребления синтетических наркотиков и призываем принять или укрепить к 2003 году национальное законодательство и программы, направленные на осуществление Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, принятого на нынешней сессии⁵;

14. постановляем уделять особое внимание мерам по контролю над прекурсорами, принятым на нынешней сессии⁶, и постановляем далее установить 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров;

15. обязуемся приложить особые усилия для борьбы с отмыванием денег, связанных с оборотом наркотиков, и в связи с этим подчеркиваем важность укрепления международного, регионального и субрегионального сотрудничества и рекомендуем государствам, которые еще не сделали этого, принять к 2003 году национальное законодательство и программы по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, а также принять меры по борьбе с отмыванием денег, принятые на нынешней сессии⁷.

16. обязуемся содействовать развитию многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества между судебными и правоохранительными органами в борьбе с преступными организациями, участвующими в совершении преступлений, связанных с наркотиками, и смежной преступной деятельности, в соответствии с мерами, направленными на расширение сотрудничества в правоохранительной области, принятыми на нынешней сессии⁸, и призываем государства провести к 2003 году обзор осуществления тех мер, которые нуждаются в совершенствовании;

17. признаем, что сокращение спроса является неотъемлемым элементом глобального подхода к решению мировой проблемы наркотиков, берем на себя обязательство включить в наши национальные программы и стратегии положения, изложенные в Декларации о руководящих

⁵ См. главу V, раздел A, проект резолюции III A.

⁶ См. главу V, раздел A, проект резолюции III B.

⁷ См. главу V, раздел A, проект резолюции III D.

⁸ См. главу V, раздел A, проект резолюции III C.

принципах сокращения спроса на наркотики⁹, осуществлять тесное сотрудничество с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами в разработке практических стратегий для оказания помощи в осуществлении Декларации, а также установить 2003 год в качестве целевого срока для осуществления новых и более совершенных стратегий и программ в области сокращения спроса на наркотики в тесном сотрудничестве с органами здравоохранения, социального обеспечения и правоохрательными органами и обязуемся достичь к 2008 году существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса;

18. подтверждаем необходимость применения комплексного подхода к искоренению незаконных наркотикосодержащих культур в соответствии с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию¹⁰, принятым на нынешней сессии; подчеркиваем особое значение сотрудничества в области альтернативного развития, включая улучшение интеграции наиболее уязвимых секторов, охваченных незаконным рынком наркотиков, в законную и надежную экономическую деятельность; подчеркиваем, что программы в области искоренения и правоохрательные меры должны быть направлены на борьбу с незаконным культивированием, производством, изготовлением и оборотом при уделении особого внимания охране окружающей среды; и в связи с этим решительно поддерживаем деятельность Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами в области альтернативного развития;

19. приветствуем глобальный подход Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами к искоренению незаконных культур и обязуемся осуществлять тесное сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками в разработке стратегий, направленных на искоренение или существенное сокращение к 2008 году незаконного культивирования кокаинового куста, каннабиса и опийного мака. Мы подтверждаем нашу решимость мобилизовать международную поддержку для наших усилий в достижении этих целей;

20. призываем все государства учитывать результаты нынешней сессии при формулировании национальных стратегий и программ и представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению поставленных на 2003 и 2008 годы вышеупомянутых целей и задач, и просим Комиссию проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков;

мы берем на себя новые и серьезные обязательства, выполнить которые будет нелегко, однако мы уверены, что наши обязательства будут подкреплены практическими мерами и ресурсами, необходимыми для обеспечения реальных и поддающихся оценке результатов;

сообща мы можем выполнить эту задачу.

⁹ См. главу V, раздел A, проект резолюции II.

¹⁰ См. главу V, раздел A, проект резолюции III E.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ II

Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики

Генеральная Ассамблея

принимает Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, содержащуюся в приложении к настоящей резолюции.

Приложение

ДЕКЛАРАЦИЯ О РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПАХ СОКРАЩЕНИЯ СПРОСА НА НАРКОТИКИ*

I. ЗАДАЧА

1. Злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот имеют для всех стран разрушительные последствия: пагубное воздействие на здоровье людей; рост преступности, насилия и коррупции; истощение людских, природных и финансовых ресурсов, которые могли бы быть использованы в целях социально-экономического развития; гибель людей, разрушение семей и общин; и ослабление политической, культурной, социальной и экономической структуры.
2. Злоупотребление наркотиками затрагивает все секторы общества и все страны независимо от уровня их развития. Поэтому политика и программы сокращения спроса должны охватывать все секторы общества.
3. Расширение масштабов глобальной проблемы злоупотребления наркотиками вызвано быстрым изменением социально-экономических условий, а также ростом предложения и активизацией усилий по сбыту наркотиков и повышением спроса на них. Изменение форм и тенденций злоупотребления наркотиками, их предложения и распространения ведет к дальнейшему усложнению этой проблемы. Происходящее обострение социально-экономических факторов повышает степень уязвимости населения, особенно молодежи, а также вероятность потребления наркотиков и рискованного поведения, связанного с наркотиками.
4. Правительства прилагали и продолжают прилагать активные усилия на всех уровнях в целях пресечения незаконного производства, оборота и распространения наркотиков. Наиболее эффективный подход к решению проблемы наркотиков заключается в комплексном, сбалансированном и согласованном осуществлении деятельности, включая взаимоукрепляющие меры по контролю над предложением и сокращению спроса, и надлежащем применении принципа совместной ответственности. В настоящее время необходимо активизировать наши усилия по сокращению спроса и выделить для этого соответствующие ресурсы.
5. Программы сокращения спроса на наркотики должны быть составной частью комплексной стратегии мер по сокращению спроса на все вещества, являющиеся предметом злоупотребления. Такие программы должны быть интегрированными, с тем чтобы содействовать развитию

* Термин "сокращение спроса на наркотики" используется для обозначения политики или программ, направленных на сокращение потребительского спроса на наркотические средства и психотропные вещества, охватываемые действием международных конвенций о контроле над наркотиками (Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года). Распространение этих наркотических средств и психотропных веществ запрещается законом или осуществляется только по медицинским и фармацевтическим каналам.

сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, должны охватывать широкий диапазон соответствующих мер, должны содействовать укреплению здоровья и повышению социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин и должны уменьшать неблагоприятные последствия злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества в целом.

6. Настоящая Декларация является важной инициативой в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотическими средствами, охватывающего период 1991-2000 годов. Она отвечает потребности в международном документе относительно принятия на национальном, региональном и международном уровнях эффективных мер по борьбе со спросом на незаконные наркотики. Она содержит в своей основе и развивает положения ряда соответствующих международных конвенций и рекомендаций, указанных в добавлении к настоящей Декларации.

II. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

7. Мы, государства - члены Организации Объединенных Наций,

a) обязуемся руководствоваться в своей деятельности настоящей Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики;

b) заявляем о намерении предпринимать решительные действия в политической и социальной областях и в областях здравоохранения и образования в целях выделения средств на осуществление программ сокращения спроса, которые будут способствовать смягчению проблем в области общественного здравоохранения, укреплению здоровья и благосостояния отдельных лиц, усилению социально-экономической интеграции, сплочению семей и формированию более безопасных условий в общинах;

c) соглашаемся принимать сбалансированные меры по содействию налаживанию межрегионального и международного сотрудничества в целях контроля над предложением и сокращения спроса;

d) примем меры, предусмотренные в пункте 4 статьи 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹¹, в котором предусмотрено, в частности, что стороны принимают "надлежащие меры, направленные на ликвидацию или сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества", и могут заключать двусторонние или многосторонние соглашения или достигать договоренности, направленные на ликвидацию или уменьшение такого спроса.

III. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

8. Следующие принципы должны определять разработку компонента сокращения спроса в национальных и международных стратегиях контроля над наркотиками в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права и обеспечивать, в частности, уважение суверенитета и территориальной целостности государств; прав человека и основных свобод и принципов Всеобщей декларации прав человека; и соблюдение принципа совместной ответственности:

¹¹ См. Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

а) должен обеспечиваться сбалансированный подход к осуществлению взаимоукрепляющих мер по сокращению спроса и сокращению предложения в рамках интегрированного подхода к решению проблемы наркотиков;

б) меры по сокращению спроса должны:

- i) быть направлены на предупреждение потребления наркотиков и уменьшение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками;
- ii) обеспечивать и поощрять активное и согласованное участие отдельных лиц на уровне общин в целом и в ситуациях особого риска с учетом, в частности, их географического положения, экономических условий или относительно высокой численности наркоманов;
- iii) учитывать культурные особенности и гендерные факторы;
- vi) способствовать созданию и закреплению благоприятных условий.

IV. ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЯМ

A. Оценка проблемы

9. Программы сокращения спроса должны основываться на регулярной оценке характера и масштабов потребления наркотиков и злоупотребления ими, а также связанных с наркотиками проблем среди населения. Это необходимо для выявления любых возникающих тенденций. Оценки должны проводиться государствами на комплексной, систематической и регулярной основе и опираться на результаты соответствующих исследований с учетом географических соображений, при использовании аналогичных определений, показателей и процедур для оценки положения, связанного с наркотиками. Стратегии сокращения спроса должны строиться на данных научных исследований, а также выводах, сделанных в результате проведенных ранее программ. В этих стратегиях должны учитываться научные достижения в данной области согласно существующим договорным обязательствам, при соблюдении национальных законодательств и Всеобъемлющего междисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами¹².

B. Меры по решению проблемы

10. Программы сокращения спроса должны охватывать все сферы профилактической деятельности, от предотвращения начального потребления наркотиков до уменьшения негативных последствий для здоровья и социальных последствий злоупотребления наркотиками. Они должны предусматривать меры по информированию, воспитанию, просвещению населения, раннему вмешательству, консультированию, лечению, реабилитации, предупреждению рецидивов, последующему наблюдению и социальной реинтеграции. Нуждающимся должны быть предоставлены возможности своевременного получения помощи и доступа к соответствующим службам.

C. Налаживание партнерских отношений

11. Партнерский подход, предусматривающий участие всей общины, имеет решающее значение для точной оценки проблемы, выявления эффективных методов ее решения, а также для разработки и осуществления соответствующей политики и программ. Поэтому принципиально

¹² См. Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел A.

важным является взаимодействие между правительствами, неправительственными организациями, родительскими, преподавательскими, молодежными и общинными организациями, организациями медицинских работников, организациями работодателей, организациями трудящихся и частным сектором. Такое взаимодействие способствует повышению осведомленности населения и расширению возможностей общин бороться с отрицательными последствиями злоупотребления наркотиками. Огромное значение для обеспечения устойчивости стратегий сокращения спроса имеют ответственность и осведомленность населения и мобилизация общин.

12. Усилия по сокращению спроса должны быть составной частью более общих программных мер в области социального обеспечения и охраны здоровья и программ профилактического просвещения. Необходимо создать и поддерживать условия, при которых выбор здорового образа жизни становится привлекательным и доступным. Усилия по сокращению спроса на наркотики должны быть составным элементом более широкого подхода в области социальной политики, который способствует налаживанию взаимодействия между различными секторами. Такие усилия должны носить комплексный, многосторонний и согласованный характер и должны быть составной частью социальной и государственной политики, которая оказывает воздействие на состояние здоровья и социально-экономическое благосостояние людей в целом.

D. Сосредоточение внимания на особых потребностях

13. Программы сокращения спроса должны разрабатываться с учетом потребностей населения в целом, а также конкретных групп населения и с уделением особого внимания молодежи. Такие программы должны быть эффективными, адекватными и доступными для групп повышенного риска с учетом гендерных и культурных различий, а также различий в уровне образования.

14. В целях содействия социальной реинтеграции правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками, в тех случаях, когда это уместно и согласуется с национальными законами и политикой государств-членов, правительствам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы в качестве альтернативы осуждению или наказанию или в дополнение к наказанию применять в отношении лиц, злоупотребляющих наркотиками, меры, направленные на лечение, воспитание, последующее наблюдение, реабилитацию и социальную реинтеграцию. В тех случаях, когда это уместно, государствам-членам следует создать в рамках системы уголовного правосудия потенциал оказания помощи лицам, злоупотребляющим наркотиками, в области просвещения, лечения и реабилитации. С учетом всего этого необходимо налаживать и поощрять тесное сотрудничество между системами уголовного правосудия, здравоохранения и социального обеспечения.

E. Четкая информационная направленность

15. Информация, используемая в рамках просветительных и профилактических программ, должна быть ясной, научно обоснованной и надежной, приемлемой в культурном отношении, своевременной и, по возможности, апробированной на соответствующей целевой группе населения. Следует прилагать все усилия для обеспечения надежности, избежания сенсационности, укрепления доверия и повышения эффективности. Государствам, в сотрудничестве со средствами массовой информации, следует стремиться повышать уровень осведомленности населения об опасностях, связанных с потреблением наркотиков, и распространять информацию профилактического характера в противовес пропаганде потребления наркотиков среди широких масс населения.

F. Опора на опыт

16. Государствам следует уделять соответствующее внимание подготовке лиц, ответственных за разработку политики и планирование программ, а также специалистов-практиков по всем аспектам разработки, осуществления и оценки стратегий и программ сокращения спроса. Эти стратегии и программы должны иметь регулярный характер и должны быть направлены на удовлетворение потребностей их участников.

17. Стратегии и конкретные мероприятия по сокращению спроса должны проходить тщательную оценку в целях определения и повышения их эффективности. Такие оценки должны соответствовать особенностям конкретной культуры и характеру соответствующей программы. Результаты этих оценок должны предоставляться всем заинтересованным сторонам.

Добавление

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ, РАССМАТРИВАЮЩИХ ВОПРОС О ПРИНЯТИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

1. Согласно в статье 38 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹³, и статье 20 Конвенции о психотропных веществах 1971 года¹⁴ сторонам этих конвенций надлежит принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами или психотропными веществами и "на ранее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания ими лечения". В статье 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года предусмотрено, что "в целях уменьшения страданий людей и ликвидации финансовых стимулов для незаконного оборота Стороны принимают надлежащие меры, направленные на ликвидацию или сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества"¹¹.

2. Принимая во внимание тот факт, что рост обеспокоенности во всем мире в связи с масштабами, характером и последствиями злоупотребления наркотиками создает возможности и укрепляет решимость активизировать соответствующую деятельность, государства подтверждают обоснованность и важность разработанных международных соглашений и деклараций в области сокращения спроса. Значение сокращения спроса было подтверждено Международной конференцией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, которая проходила в Вене 17-26 июня 1987 года и на которой был принят Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Во Всеобъемлющем междисциплинарном плане определены 14 задач в области сокращения спроса, а также виды мероприятий, необходимых для их реализации на национальном, региональном и международном уровнях. Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по наркотическим средствам приняли резолюции, в которых они одобрили Всеобъемлющий междисциплинарный план и подчеркнули необходимость уделения повышенного внимания сокращению спроса. Кроме того, на своей семнадцатой специальной сессии, посвященной вопросу о международном сотрудничестве в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ, Генеральная Ассамблея в своей резолюции S-17/2 от 23 февраля 1990 года приняла Политическую декларацию и Всемирную программу действий. В пунктах 9-37 Всемирной программы действий рассматриваются вопросы, касающиеся предотвращения и сокращения злоупотребления наркотиками с целью ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества, а также лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Особое внимание проблеме сокращения спроса было уделено на Всемирном совещании министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой, которое проходило 9-11 апреля 1990 года в Лондоне.

¹³ United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

¹⁴ Ibid., vol. 1019, No. 14156.

3. Кроме того, в статье 33 Конвенции о правах ребенка¹⁵ подчеркивается необходимость защищать детей от злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Аналогичное положение отражено в пунктах 77 и 78 Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, в которой содержатся предложения вовлекать молодежные организации и молодежь в деятельность, направленную на ограничение спроса. Важное значение имеет также кодекс практики по решению проблем, связанных с наркотическими средствами и алкоголем на рабочем месте, принятый на трехстороннем совещании экспертов и одобренный впоследствии Административным советом Международной организации труда на его 262-й сессии в 1995 году. Непосредственное отношение к деятельности по сокращению спроса имеют также принципы равенства возможностей и обращения, закрепленные в Конвенции Международной организации труда № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ III

Меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков

А

План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими

Генеральная Ассамблея

принимает нижеследующий План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими:

¹⁵ Резолюция 44/25, приложение.

I. ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ О ПРОБЛЕМЕ СТИМУЛЯТОРОВ АМФЕТАМИНОВОГО РЯДА

Проблема

1. Хотя проблема стимуляторов амфетаминового ряда является относительно новой во многих странах, она быстро растет и едва ли исчезнет сама по себе. Быстро изменяются ее масштабы и географическое распространение. Однако информированность об этой проблеме в мире невелика, а принимаемые ответные меры являются неоднородными и непоследовательными.

Необходимые меры

2. Международному сообществу следует уделять более пристальное внимание задаче борьбы с проблемой стимуляторов амфетаминового ряда во всех ее проявлениях. Компетентным органам системы Организации Объединенных Наций следует надлежащим образом учитывать эту проблему. Вопрос о стимуляторах амфетаминового ряда должен стать более приоритетным, и его следует регулярно включать в повестку дня Комиссии по наркотическим средствам.

3. Международным и региональным органам следует и впредь пропагандировать осуществление различных международных договоров, а также резолюций или решений Экономического и Социального Совета, Комиссии по наркотическим средствам и Международного комитета по контролю над наркотиками, которые касаются различных аспектов проблемы стимуляторов амфетаминового ряда.

4. Международным органам, таким, как Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, Международный комитет по контролю над наркотиками и Всемирная организация здравоохранения, следует более активно осуществлять работу над научно-техническими аспектами проблемы стимуляторов амфетаминового ряда и распространять результаты в регулярных изданиях для государств и широкой общественности.

5. Государствам следует уделять этой проблеме приоритетное внимание, которого она заслуживает, и соблюдать глобальные рамки, упомянутые в пункте 3 выше.

6. В целях обеспечения информированности о проблеме стимуляторов амфетаминового ряда в дополнение к усилиям государств следует принимать меры по мобилизации частного сектора и неправительственных организаций.

7. Государствам следует распространять информацию о мерах, принятых во исполнение настоящего Плана действий, и сообщать о них Комиссии по наркотическим средствам, которой, в свою очередь, следует проводить обзор и оценку осуществления Плана действий на национальном, региональном и международном уровнях.

II. СНИЖЕНИЕ СПРОСА НА НЕЗАКОННЫЕ СТИМУЛЯТОРЫ АМФЕТАМИНОВОГО РЯДА

Проблема

8. Во многих странах злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда все чаще отмечается среди молодежи, у которой бытует широко распространенное и ошибочное мнение о безопасности и безвредности этих веществ. Существует угроза того, что такое злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда станет частью потребительской культуры.

Необходимые меры

9. Международным органам, таким, как Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и Всемирная организация здравоохранения, следует на регулярной основе: а) собирать и обобщать имеющуюся информацию о последствиях употребления стимуляторами амфетаминового ряда и их побочных продуктов для здоровья человека; б) изучать социально-экономические и культурные факторы, порождающие спрос на стимуляторы амфетаминового ряда; в) определять, регистрировать и распространять успешную практику профилактики и лечения злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, а также прописывания разрешенных стимуляторов амфетаминового ряда; и г) согласовывать с неправительственными организациями проводимую в этих областях работу.

10. Государствам следует: а) постоянно следить за изменением структуры и динамики злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда; б) исследовать социально-экономические и культурные аспекты злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда; в) уделять первоочередное внимание исследованиям долгосрочных медицинских последствий злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда при наличии соответствующего потенциала; и г) использовать и распространять результаты этой деятельности, в том числе информацию, собираемую международными органами, для целенаправленной работы по профилактике и лечению, а также, где это целесообразно, общественных информационно-просветительских кампаний; и е) включать в их кампании по просвещению населения информацию о вредных для здоровья последствиях употребления стимуляторов амфетаминового ряда.

III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТОЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ О СТИМУЛЯТОРАХ АМФЕТАМИНОВОГО РЯДА

Проблема

11. Информация о незаконных стимуляторах амфетаминового ряда, традиционно получаемая из подпольной литературы, в настоящее время стала доступной для широких слоев населения благодаря современной технологии. Существует широкий доступ к рецептам подпольного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, информации о методах злоупотребления ими и о том, что стимуляторы амфетаминового ряда якобы являются безвредными наркотиками, а также о методах, позволяющих избегать существующих мер контроля. Этому пагубному влиянию следует противодействовать путем рационального использования информационных технологий, таких, как "Интернет", в просветительских и образовательных целях.

Необходимые меры

12. Следует начать соответствующие консультации на национальном, региональном и международном уровнях с представителями отраслей телекоммуникационных услуг и программного обеспечения в целях стимулирования и поощрения разработки на основе действующего законодательства систем, позволяющих удалять незаконную информацию, связанную с наркотиками. В основу таких систем могут быть положены открытые механизмы направления жалоб, находящиеся в ведении соответствующих отраслей, например "горячие линии" связи, которые позволят пользователям сети "Интернет" сообщать о появлении незаконных материалов, касающихся наркотиков. Ответственность за принятие правоприменительных мер, безусловно, должна нести полиция. Государствам следует также поощрять разработку и применение программ ранжирования и фильтрации, позволяющих пользователям защищать себя от материалов, которые, даже не являясь незаконными, могут содержать вредную или нежелательную информацию.

13. Государствам следует обеспечить, чтобы их действующие системы правового регулирования, касающегося незаконных наркотиков и связанной с наркотиками информации, применялись в отношении сети "Интернет" так же, как они применяются в других областях.

14. Международным органам, таким, как Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, Организация Объединенных Наций по

вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения, Международная организация уголовной полиции и Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией), а также соответствующим региональным и национальным организациям следует участвовать в деятельности всемирной информационной системы, т.е. системы электронной связи (национальных, региональных и международных информационных центров по вопросам злоупотребления психоактивными веществами через сеть "Интернет") для распространения точной и своевременной информации о различных аспектах проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, а также использовать сеть "Интернет" для целей дистанционного обучения с уделением особого внимания оказанию помощи развивающимся странам.

15. Государствам следует: а) использовать современную информационную технологию для распространения информации об отрицательных последствиях злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда для здоровья человека, общества и экономики; и б) поощрять разработку методики, стандартизацию терминологии и координацию сбора данных по стимуляторам амфетаминового ряда, в частности через международную информационную систему.

16. Государствам следует также принимать соответствующие меры в целях всестороннего выполнения положений статьи 10 Конвенции о психотропных веществах 1971 года (о запрещении рекламирования контролируемых веществ среди населения)¹⁴ и статьи 3 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (о публичном подстрекательстве к совершению незаконной деятельности, связанной с наркотиками)¹¹.

IV. ОГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ СТИМУЛЯТОРОВ АМФЕТАМИНОВОГО РЯДА

Проблема

17. Применительно к стимуляторам амфетаминового ряда основные стратегии контроля над предложением заключаются в выявлении незаконного оборота, пресечении незаконного изготовления и предотвращении утечки лабораторного оборудования и исходных химических материалов (т.е. прекурсоров). Последняя задача имеет особое значение, поскольку именно прекурсоры, а не конечные продукты (стимуляторы амфетаминового ряда) являются объектом незаконного оборота на межрегиональном уровне. Однако прекурсоры имеют широкую сферу применения в законной промышленности и являются одним из объектов законной международной торговли. Поэтому успех в налаживании эффективного мониторинга возможен лишь при условии обеспечения тесного сотрудничества с промышленными кругами. Такое сотрудничество играет также важную роль в предотвращении утечки стимуляторов амфетаминового ряда из законных источников. Информация, представленная правительствами Международному комитету по контролю над наркотиками, свидетельствует об утечке стимуляторов амфетаминового ряда из сферы законной международной торговли в незаконные каналы и о высоком уровне законного потребления стимуляторов амфетаминового ряда в некоторых странах.

Необходимые меры

18. Опираясь на существующую систему контроля над прекурсорами, предусмотренную в статье 12 Конвенции 1988 года, соответствующих резолюциях Экономического и Социального Совета и рекомендациях Международного комитета по контролю над наркотиками, компетентным органам на международном, региональном и национальном уровнях следует принимать следующие конкретные меры в отношении прекурсоров для стимуляторов амфетаминового ряда:

а) содействовать налаживанию тесного сотрудничества с промышленностью в целях принятия мер и/или кодекса поведения, регулирующих торговлю прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда; б) активизировать осуществление мер по борьбе с утечкой прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, включенных в Таблицы Конвенции 1988 года, в том числе шире использовать предварительные уведомления об экспорте и более эффективные процедуры обмена информацией на национальном и международном уровнях; с) более пристально следить за

веществами, не подпадающими под контроль, которые, согласно имеющейся информации, часто используются при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе налаживать добровольное сотрудничество между компетентными органами и соответствующими отраслями промышленности, в целях содействия выявлению подозрительных сделок; d) составить перечень подлежащих особому международному надзору веществ, упомянутых в подпункте (с) выше, в рамках создания общей системы раннего предупреждения; e) рассмотреть возможность введения санкций за квалифицируемую как уголовное правонарушение по смыслу статьи 3 Конвенции 1988 года организацию утечки химических веществ, не включенных в списки, если известно, что они предназначены для использования при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда; и f) осуществлять обмен информацией между всеми соответствующими учреждениями, в том числе в рамках проведения исследований, касающихся таких неконтролируемых химических веществ, с целью выявления и предотвращения незаконного оборота.

19. В целях выявления подпольного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда международным, региональным и национальным органам следует также: a) следить за развитием методов подпольного изготовления; b) разрабатывать методы анализа характерных признаков наркотиков и составлять наркологические профили; c) осуществлять контроль за торговлей лабораторным оборудованием во исполнение статьи 13 Конвенции 1988 года; d) проводить подготовку всех сотрудников правоохранительных и контролирующих органов по техническим вопросам, касающимся стимуляторов амфетаминового ряда; и e) изучать возможности разработки процедур установления различий между группами веществ, имеющих схожую химическую структуру, и выявления отдельных веществ в составе стимуляторов амфетаминового ряда для использования правоохранительными органами.

20. Государствам следует усилить правоохранительные меры по борьбе с незаконным оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотреблением ими.

21. В соответствии с Конвенцией 1971 года и соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета компетентным органам следует пристально следить за изменениями, происходящими в сфере незаконного изготовления, торговли и распространения стимуляторов амфетаминового ряда, в целях выявления и предотвращения: a) утечки в незаконные каналы из сферы изготовления, а также в сферу международной и розничной торговли (аптеки); и b) практики непродуманного сбыта и прописывания таких веществ; и им следует тесно сотрудничать с Международным комитетом по контролю над наркотиками путем обмена всей соответствующей информацией согласно положениям Конвенции 1971 года и соответствующих резолюций Совета.

У. УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД СТИМУЛЯТОРАМИ АМФЕТАМИНОВОГО РЯДА И ИХ ПРЕКУРСОРАМИ

Проблема

22. Когда международная система контроля над наркотиками применяется к подпольно производимым стимуляторам амфетаминового ряда, в ней обнаруживается ряд недостатков, в частности: сложная процедура включения психотропных веществ в списки, относительная новизна режима контроля над прекурсорами и различные процедуры изменения сферы контроля в международных конвенциях о контроле над наркотиками. Для эффективного осуществления мер противодействия или предупреждения чрезвычайных ситуаций, которые в каждом регионе могут быть разными, требуется система контроля, которая должна быть оперативной, гибкой, легко адаптируемой к новым ситуациям и технически и концептуально отвечать возрастающей остроте проблемы стимуляторов амфетаминового ряда.

Необходимые меры

23. Международным и региональным организациям, а также государствам в соответствующих случаях следует осуществлять следующие меры, охватывающие широкую область контроля и регулирования:

а) быстро выявлять и оценивать новые стимуляторы амфетаминового ряда, появляющиеся на незаконном рынке; в дальнейшем государства, возможно, пожелают использовать такие оценки для определения того, следует ли им устанавливать контроль над такими веществами, с тем чтобы можно было принимать правовые меры в отношении незаконного изготовления и оборота;

б) совершенствовать техническую базу контроля, в частности в отношении повышения гибкости процесса определения списочного статуса веществ. Для этого будет необходимо применить одну из следующих моделей, используемых в различных странах: i) чрезвычайные или упрощенные процедуры определения списочного статуса; ii) определение списочного статуса на основе схожих в структурном отношении групп (аналогов); и iii) контроль в целях преследования в уголовном порядке, основанный на схожести химической структуры и известном или предполагаемом фармакологическом действии;

с) выполнять соответствующие резолюции Совета и рассматривать конкретные рекомендации Комитета, направленные на усиление контроля за психотропными веществами в рамках Конвенции 1971 года, который должен быть аналогичен мерам контроля, применяемым к наркотическим средствам;

д) ввести в соответствии со статьей 22 Конвенции 1971 года и статьей 3 Конвенции 1988 года соответствующие санкции и наказания за незаконное изготовление, оборот и злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда; укреплять правоохранительные меры по борьбе с правонарушениями, связанными со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда, и рассмотреть возможность применения соответствующих санкций и/или альтернативных мер, согласующихся с национальными законами и политикой;

е) совершенствовать сбор данных и обмен информацией по таким вопросам, как размер обнаруженных подпольных лабораторий, методы изготовления, используемые прекурсоры, чистота, цены, источники стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров и эпидемиологическая информация;

ф) укреплять региональное сотрудничество, в частности, с помощью таких мер, как: многосторонний обмен информацией между государствами по вопросам принятия поправок к национальным законам, касающимся контроля над стимуляторами амфетаминового ряда; разработка

региональных механизмов наблюдения за изменениями, происходящими в сфере подпольного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда; и создание каналов быстрой связи;

g) оказывать государствам, имеющим ограниченный опыт в решении сложных технических проблем, возникающих в связи со стимуляторами амфетаминового ряда, по их просьбе, необходимую помощь в целях принятия эффективных мер по борьбе с изготовлением, незаконным оборотом и злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда;

h) совершенствовать обмен информацией между государствами о сделках, связанных со стимуляторами амфетаминового ряда, в целях укрепления системы контроля над этими веществами и их прекурсорами и применения принципа "знай своего клиента".

В

Контроль над прекурсорами

Генеральная Ассамблея,

признавая тот факт, что в последние годы утечка прекурсоров¹⁶ приобрела характер одного из наиболее серьезных явлений в сфере незаконного изготовления наркотиков,

отмечая, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹⁷, Конвенция о психотропных веществах 1971 года¹⁴ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹¹ обеспечивают международную основу для контроля над наркотиками и прекурсорами,

подтверждая важное значение предотвращения утечки химических веществ из сферы законной торговли в сферу незаконного изготовления наркотиков как неотъемлемого компонента всеобъемлющей стратегии борьбы со злоупотреблением и оборотом наркотиков,

признавая, что борьба с этим явлением требует принятия и эффективного применения строгих и современных законов, позволяющих предупреждать и наказывать в уголовном порядке такое преступное поведение, а также создания эффективных и всесторонне подготовленных следственных органов и органов отправления правосудия, располагающих людскими и материальными ресурсами, необходимыми для решения этой проблемы,

¹⁶ Термин "прекурсор" используется для обозначения любого из веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, за исключением тех случаев, когда по контексту требуется другое выражение. В зависимости от их основных химических свойств такие вещества, как правило, обозначаются как прекурсоры или основные химические вещества. На конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция 1988 года, для обозначения таких веществ ни один термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию была включена формулировка "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Вместе с тем обозначение всех таких веществ просто словом "прекурсоры" вошло в общую практику; хотя с технической точки зрения этот термин не верен, для краткости он используется в настоящем тексте.

¹⁷ United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

принимая во внимание особую проблему, создаваемую синтетическими наркотиками, которые могут быть незаконно изготовлены в самых различных видах с использованием химических веществ, многие из которых являются легко заменяемыми,

принимая во внимание также прогресс в деле разработки практических руководящих принципов для осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками, в частности подготовленные Международным комитетом по контролю над наркотиками Руководящие принципы для использования национальными органами в деятельности по предотвращению утечки прекурсоров и основных химических веществ, а также приложение, озаглавленное "Резюме рекомендаций Международного комитета по контролю над наркотиками, касающихся выполнения правительствами статьи 12 Конвенции 1988 года", которое ежегодно включается в доклад Международного комитета по контролю над наркотиками о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года,

учитывая прогресс, достигнутый в области контроля над поставками прекурсоров в результате сотрудничества между компетентными национальными органами ряда государств, и проводимую Международным комитетом по контролю над наркотиками важную работу по содействию такому сотрудничеству и по оказанию правительствам помощи в проверке законности отдельных сделок в целях предотвращения утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота,

учитывая также тот факт, что многие государства не располагают достаточными ресурсами для проведения тщательных расследований, позволяющих им устанавливать законность сделок,

считая, что накопленный опыт контроля над прекурсорами свидетельствует о том, что многосторонний обмен информацией между компетентными национальными органами всех заинтересованных государств, а также между соответствующими международными организациями, дополняемый, в случае необходимости, двусторонними и региональными соглашениями о совместном использовании информации, имеет важное значение для предотвращения утечки прекурсоров,

будучи глубоко обеспокоена тем, что торговцы наркотиками по-прежнему имеют доступ к необходимым для незаконного изготовления наркотиков прекурсорам, в том числе к химическим веществам, включенным в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, а также к другим веществам, используемым в качестве заменителей,

считая, что меры борьбы с утечкой прекурсоров могут быть эффективными только при условии осуществления согласованных действий во всем мире и международного сотрудничества на основе общих принципов и целей,

постановляет принять меры по предотвращению незаконного изготовления, импорта, экспорта, оборота, распространения и утечки из законных каналов в сферу незаконного оборота прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в том числе химических веществ-заменителей, а также принять дополнительные меры по расширению международного сотрудничества в области контроля над прекурсорами, которые представлены ниже.

1. МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НЕЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ, ИМПОРТА, ЭКСПОРТА, ОБОРОТА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПРЕКУРСОРОВ, ИСПОЛЪЗУЕМЫХ ПРИ НЕЗАКОННОМ ИЗГОТОВЛЕНИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

А. Законодательство и национальные системы контроля

Проблема

1. Принятие государствами необходимых мер по предотвращению утечки, а также успешное выявление попыток осуществить утечку и пресечение соответствующих поставок возможно только в том случае, если государства создали соответствующую законодательную основу или установили систему контроля, позволяющую им осуществлять эффективный контроль за перемещением прекурсоров. Кроме того, для обеспечения эффективного применения действующего законодательства должны быть предусмотрены соответствующие механизмы и процедуры.
2. Для установления эффективных систем контроля государствам необходимо определить компетентные национальные органы и их конкретные функции и обмениваться этой информацией с другими государствами. Им необходимо также обмениваться подробной информацией о применяемых на практике мерах контроля.
3. Многие государства еще не предприняли этих необходимых шагов.

Практические действия

4. Государствам, действующим в сотрудничестве с компетентными международными и региональными органами и, в случае необходимости и по мере возможности, с частным сектором каждого государства, следует:
 - a) принять и соблюдать, если они еще не сделали этого, необходимые национальные законы и нормы для обеспечения строгого выполнения положений и предложений, содержащихся в статье 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, и соответствующих резолюций Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета, включая, в частности, предложения о создании системы контроля и лицензирования предприятий и лиц, занимающихся изготовлением и распространением веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, а также системы мониторинга международной торговли такими веществами с целью содействия выявлению подозрительных поставок и назначить компетентные национальные органы, ответственные за осуществление таких мер контроля;
 - b) проводить регулярный обзор существующих механизмов контроля над прекурсорами и принимать соответствующие меры в целях их укрепления в случае выявления недостатков, в полной мере учитывая соответствующие рекомендации Международного комитета по контролю над наркотиками, содержащиеся в ежегодных докладах Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года;
 - c) в соответствии с положениями своих законов предусмотреть уголовные, гражданские или административные меры наказания за неправомерное поведение лиц или компаний в связи с утечкой прекурсоров из законной торговли в сферу незаконного изготовления наркотиков, как за уголовное преступление по смыслу статьи 3 Конвенции 1988 года,
 - d) обмениваться опытом в отношении процедур принятия законодательных актов и применения мер борьбы с незаконным оборотом и утечкой прекурсоров, в том числе с использованием контролируемых поставок в соответствующих случаях, и применения соответствующих мер наказания;

е) своевременно представлять Международному комитету по контролю над наркотиками доклады о национальных нормативных актах, принятых в целях осуществления контроля над экспортом, импортом и транзите прекурсоров, в том числе подробные сведения о требованиях, которые необходимо соблюдать для получения разрешения на импорт и экспорт;

ф) принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы уничтожение изъятых химических веществ не наносило ущерба окружающей среде.

В. Обмен информацией

Проблема

5. Ключевым условием осуществления эффективного контроля над прекурсорами является оперативный и своевременный обмен информацией между государствами-импортерами и государствами-экспортерами, позволяющий государствам проводить проверку законности отдельных сделок и выявлять подозрительные поставки в целях предотвращения утечки прекурсоров. Многие государства еще не имеют отлаженных механизмов для обеспечения такого оперативного обмена сообщениями, включая своевременную обратную связь, с другими компетентными национальными органами и с Международным комитетом по контролю над наркотиками даже на конфиденциальной основе.

6. В свою очередь наркодельцы, лишаясь доступа к необходимым химическим веществам, оперативно изыскивают источники этих веществ в других странах. Опыт подтверждает важность незамедлительного предоставления информации о попытках осуществить утечку и подозрительных сделках или приостановленных поставках другим государствам и Международному комитету по контролю над наркотиками для противодействия таким попыткам в других странах.

Практические действия

7. Государствам, действующим в сотрудничестве с компетентными международными и региональными органами и, в случае необходимости и по мере возможности, с частным сектором каждого государства, следует:

а) совершенствовать свои механизмы и процедуры мониторинга торговли прекурсорами, в том числе принимать следующие меры:

- i) обеспечивать регулярный обмен информацией между государствами-экспортерами, государствами-импортерами, государствами транзита и Международным комитетом по контролю над наркотиками об экспортных поставках прекурсоров до начала их осуществления, в том числе предоставление государствами-экспортерами предварительного уведомления об экспорте компетентным органам стран-импортеров в случае любой сделки, касающейся веществ, включенных в Таблицу I, и, в дополнение к требованиям пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года, ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия - по просьбе страны-импортера, представленной Генеральному секретарю. Признавая важность и полезность предварительных уведомлений об экспорте для эффективной борьбы с незаконным производством наркотических средств, психотропных веществ, и в частности стимуляторов амфетаминового ряда, аналогичные усилия следует предпринять в отношении остальных веществ, включенных в Таблицу II. Эти меры должны дополнять во всех странах жесткие внутренние меры контроля, которые необходимы также для обеспечения пресечения утечки химических веществ-прекурсоров;
- ii) содействовать применению компетентными национальными органами механизмов проверки законности сделок до их начала, в том числе: осуществлять обмен информацией о законных внутренних потребностях в данном химическом

веществе; обеспечивать своевременное направление государствам-экспортерам ответов государствами, получившими предварительные уведомления об экспорте; а также обеспечивать предоставление государствами-экспортерами по просьбе государства-импортера достаточного времени, по мере возможности до 15 дней, для проверки законности их конечного использования;

- iii) обеспечивать обмен информацией между государствами-экспортерами, государствами-импортерами, государствами транзита и Международным комитетом по контролю над наркотиками о подозрительных сделках, касающихся прекурсоров, и, в соответствующих случаях, о произведенных изъятиях и отказах в предоставлении разрешений;

b) сохранять конфиденциальность любой промышленной, деловой, коммерческой или профессиональной тайны или торговой операции, информация о которых содержится в докладах государств об экспорте, импорте или транзите и предполагаемом использовании прекурсоров в соответствии с положениями пункта 11 статьи 12 Конвенции 1988 года. Если это необходимо, следует создать соответствующую правовую структуру для обеспечения надлежащей защиты сведений личного характера;

c) уведомлять в максимально короткие сроки Международный комитет по контролю над наркотиками и другие заинтересованные государства, которые они сочтут необходимым уведомить, о любом принятом ими решении отказать в выдаче разрешения на поставку того или иного прекурсора, если не было возможности проверить законность соответствующей сделки, касающейся импорта, экспорта или переправки, предоставив всю соответствующую информацию о причинах отказа, с тем чтобы другие государства могли рассмотреть возможность принятия аналогичных мер. В тех случаях, когда государство-импортер, государство-экспортер или государство транзита рассматривает вопрос о выдаче разрешения на поставку, оно должно принимать решение, надлежащим образом учитывая все соответствующие элементы и, в частности, любую такую информацию, представленную ему государством, которое отказало в выдаче разрешения на эту поставку.

C. Сбор данных

Проблема

8. Для проверки законности отдельных сделок необходима информация об обычных схемах законной торговли, а также о формах законного использования прекурсоров и потребностях в них. Без такой информации трудно обеспечить контроль за перемещением прекурсоров в соответствии с требованиями статьи 12 Конвенции 1988 года. Многие государства до сих пор не могут обеспечивать сбор данных о законном перемещении прекурсоров, что может указывать на отсутствие структуры и систем надлежащего контроля и на нечеткость функций в области контроля над прекурсорами.

Практические действия

9. Государствам, действующим в сотрудничестве с компетентными международными и региональными органами и, в случае необходимости и по мере возможности, с частным сектором каждого государства, следует:

a) разработать и создать гибкие и эффективные механизмы, если они отсутствуют, с учетом положений о конфиденциальности и защите информации для получения данных о законном изготовлении, импорте или экспорте прекурсоров, а также о любой другой деятельности, связанной с торговлей прекурсорами, и для контроля за перемещением таких веществ, в том числе создать реестр государственных или частных компаний, занимающихся любой деятельностью, связанной с прекурсорами, которые обязаны сообщать о подозрительных заказах на прекурсоры

или случаях их хищения, а также сотрудничать на постоянной основе с компетентными национальными органами;

б) налаживать или укреплять сотрудничество с ассоциациями компаний, торгующих химическими веществами, и производителей химических веществ, а также с лицами или компаниями, которые занимаются любой деятельностью, связанной с прекурсорами, например, путем разработки руководящих принципов или кодекса поведения, в целях активизации усилий, направленных на обеспечение контроля над такими веществами;

с) установить принцип "знай своего клиента" для тех, кто занимается изготовлением или сбытом химических веществ в целях совершенствования обмена информацией.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОЛЕЕ УНИВЕРСАЛЬНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ НАД ПРЕКУРСОРАМИ

Проблема

10. Успехи в предотвращении утечки прекурсоров были достигнуты благодаря усилиям неуклонно растущего, но все еще относительно небольшого числа правительств экспортирующих, импортирующих и транзитных государств и территорий мира.

11. Эти государства предпринимают конкретные шаги в целях контроля за перемещением прекурсоров по своей территории, даже если они не располагают всеобъемлющим законодательством по контролю над прекурсорами. Вместе с тем многие государства еще не создали надлежащие системы контроля над прекурсорами, несмотря на тот факт, что торговцы наркотиками используют в качестве пунктов осуществления утечки те страны и территории, где отсутствует необходимый контроль. Меры по контролю не достигают своей цели, если государства, сталкивающиеся с аналогичными проблемами незаконного оборота прекурсоров, не предпринимают аналогичные практические шаги, чтобы обеспечить выявление попыток осуществить утечку, или не обмениваются опытом в области осуществления мер контроля. Для того чтобы ограничить доступ наркодельцов к прекурсорами, которые необходимы для незаконного изготовления наркотиков, всем государствам необходимо предпринимать более согласованные практические действия.

Практические действия

12. Государствам, действующим в сотрудничестве с компетентными международными и региональными органами и, в случае необходимости и по мере возможности, с частным сектором каждого государства, следует:

а) установить унифицированные процедуры для содействия широкому и многостороннему обмену информацией о подозрительных сделках и приостановленных поставках в рамках исполнения национальных законов и норм по контролю над прекурсорами, основанных на международных конвенциях о контроле над наркотиками и соответствующих резолюциях, руководящих принципах и рекомендациях, таким образом, чтобы эти процедуры дополняли двусторонние или региональные соглашения;

б) содействовать заключению многосторонних соглашений, поощряющих обмен информацией, имеющей важное значение для эффективного мониторинга международной торговли прекурсорами, в дополнение к аналогичным двусторонним или региональным соглашениям, делая особый упор на разработку практических систем обмена информацией об отдельных сделках; (последнее предложение исключено)

с) распространять более систематизированную информацию об используемых преступными организациями путях и средствах осуществления незаконного оборота и утечки прекурсоров с целью принятия мер по предотвращению такой незаконной деятельности в соответствии с положениями пункта 12(с) статьи 12 Конвенции 1988 года;

д) содействовать осуществлению программ оказания технической помощи государствам по их просьбе с уделением первоочередного внимания тем из них, которые обладают наименьшими ресурсами, в целях укрепления системы контроля над прекурсорами и предотвращения их утечки для использования в незаконных целях;

е) содействовать обмену опытом в области расследования, проводимого полицией, таможней и другими административными органами, перехвата, обнаружения и контроля утечки прекурсоров;

ф) организовывать, при необходимости, совещания специалистов в области борьбы с незаконным оборотом и утечкой прекурсоров в целях содействия повышению их профессиональных навыков и опыта.

III. ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА-ЗАМЕНИТЕЛИ

Проблема

13. Доступ к некоторым веществам, необходимым для незаконного изготовления наркотиков и включенным в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, особенно затруднился благодаря осуществлению положений этой Конвенции. Наркодельцы успешно изыскивают возможности получения химических веществ, которые могут быть использованы в качестве заменителей веществ, находящихся под более пристальным контролем. Кроме того, они изыскивают и применяют новые методы переработки или изготовления наркотиков на основе использования веществ, которые в настоящее время не включены в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Они изготавливают также так называемые аналоги контролируемых наркотиков, многие из которых имеют в качестве исходного материала вещества, в настоящее время не включенные в Таблицы I и II.

Практические действия

14. Государствам, действующим в сотрудничестве с компетентными международными и региональными органами и, в случае необходимости и по мере возможности, с частным сектором каждого государства, следует:

а) сотрудничать с Международным комитетом по контролю над наркотиками в составлении ограниченного перечня подлежащих особому международному надзору веществ, которые в настоящее время не включены в Таблицы I и II Конвенции 1988 года и которые, согласно имеющейся обширной информации, используются в сфере незаконного оборота наркотиков, в соответствии с призывом Экономического и Социального Совета, содержащимся в разделе I его резолюции 1996/29 от 24 июля 1996 года, оказывая содействие обновлению этого перечня путем информирования Комитета на регулярной основе в соответствии с положениями пункта 12 статьи 12 о веществах, не включенных в Таблицы и ставших объектом утечки из законных каналов в сферу незаконного оборота, и содействуя проведению исследований потенциальных путей использования не включенных в Таблицы веществ с целью своевременного выявления любого такого вещества, которое могло бы быть использовано при незаконном изготовлении наркотиков;

б) применять меры контроля на добровольной административной или законодательной основе в сотрудничестве с представителями химической промышленности, с тем чтобы предотвратить утечку включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ из законных каналов в сферу незаконного оборота, в том числе конкретные меры контроля в отношении таких веществ, которые целесообразно контролировать на национальном или региональном уровнях.

Кроме того, государствам надлежит рассмотреть вопрос о введении соответствующей меры наказания за совершение уголовного преступления по смыслу статьи 3 Конвенции 1988 года в случае организации утечки не включенных в таблицы химических веществ, если известно, что они предназначены для использования при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, и о введении уголовных, гражданских и административных санкций.

С

Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области

Генеральная Ассамблея принимает нижеследующие меры по расширению сотрудничества в правоохранительной области:

І. ВЫДАЧА

1. Государствам рекомендуется:

а) в случае необходимости и по мере возможности на периодической основе проводить обзор своего внутреннего законодательства в целях упрощения процедур выдачи с учетом своих конституционных принципов и основополагающих концепций своих правовых систем;

б) информировать другие государства о компетентном органе или органах, которые назначены для получения просьб о выдаче для ответа на такие просьбы и для их обработки; в этой связи было бы целесообразно уведомить Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками о названии, адресе и номере телефона такого органа или органов;

с) готовить краткие обзоры своих национальных законов и практики в области выдачи для распространения среди других государств;

д) с учетом конституционных положений, международных договоров о контроле над наркотиками и национального законодательства рассмотреть возможность выдачи своих граждан за совершение тяжких правонарушений, связанных с наркотиками, на основе соглашения о том, что они будут переданы для уголовного преследования, однако затем могут быть возвращены для отбытия любого назначенного им наказания в государстве их гражданства; и еще раз рассмотреть другие обстоятельства, традиционно исключаяющие выдачу, особенно в случаях, связанных с тяжкими преступлениями;

е) использовать, при необходимости, Типовой договор о выдаче¹⁸ в качестве справочного документа при ведении переговоров о заключении таких договоров;

ф) в максимально возможной степени использовать современные технические средства в целях облегчения связи при условии их надежности и соответствия внутренним правовым системам.

¹⁸ Резолюция 45/116, приложение.

II. ВЗАИМНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

2. Государствам рекомендуется:

a) обеспечить, чтобы их внутреннее законодательство создавало возможности для выполнения статьи 7 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;

b) назначить орган или органы, уполномоченные направлять и выполнять или препровождать для выполнения просьбы об оказании взаимной юридической помощи; и в соответствии с положениями пунктов 8 и 9 статьи 7 Конвенции 1988 года уведомить Генерального секретаря о названии, адресе, номере телефакса, телефонном номере и электронном почтовом адресе (если таковой имеется) органа или органов, которые назначены для получения таких просьб, а также о приемлемом языке или языках таких просьб;

c) предоставить другим государствам руководства или справочники о порядке направления просьб об оказании взаимной юридической помощи;

d) разработать типовые формы просьб об оказании взаимной юридической помощи;

e) использовать, при необходимости, Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия¹⁹ в качестве справочного документа при ведении переговоров о заключении таких договоров;

f) максимально широко использовать современные технологии связи, такие как сеть "Интернет" и факсимильное оборудование, при условии их надежности и соответствия внутренним правовым системам и имеющимся ресурсам, для ускорения и повышения эффективности направления и выполнения просьб об оказании взаимной юридической помощи;

g) рассмотреть вопрос об использовании технологий телефонной и видеосвязи для получения заявлений свидетелей и снятия свидетельских показаний при условии их надежности и соответствия внутренним правовым системам и имеющимся ресурсам.

¹⁹ Резолюция 45/117, приложение.

III. ПЕРЕДАЧА СУДОПРОИЗВОДСТВА

3. Государствам рекомендуется:

- а) предоставить информацию об опыте в области передачи судопроизводства, если они располагают таким опытом, другим заинтересованным государствам;
- б) рассмотреть вопрос о принятии необходимого законодательства для передачи или принятия уголовного судопроизводства;
- с) рассмотреть вопрос о целесообразности заключения соглашений с другими государствами, имеющими аналогичные правовые системы, в отношении передачи или принятия уголовного судопроизводства, особенно с теми государствами, которые не выдают собственных граждан; и в этой связи использовать Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства²⁰ в качестве основы для переговоров.

IV. ДРУГИЕ ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

4. Государствам рекомендуется:

- а) рассмотреть вопрос о разработке или расширении программ обменов для сотрудников правоохранительных органов, уделяя особое внимание обмену специалистами, которые могут оказать помощь в таких областях, как судебная экспертиза или финансовые расследования, или которые могут обмениваться знаниями, опытом и методами, имеющими отношение к незаконному обороту наркотиков и связанных с ним преступлениями;
- б) в случае необходимости рассмотреть методы расширения сотрудничества правоохранительных учреждений; совершенствовать обмен оперативно-следственной информацией и разработку совместных стратегий расследования в целях борьбы с организациями наркобизнеса, действующими в нескольких государствах; обеспечить, чтобы производство следственных действий в одном государстве дополняло действия, осуществляемые в других государствах; и быть готовыми к совместной работе по конкретным проектам без ущерба для юрисдикции соответствующих государств;
- с) осуществлять обмен информацией, полученной с помощью судебной экспертизы, в частности, на основе научных профилей изъятых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и анализа упаковочных материалов;
- д) рассмотреть возможность разработки надежных методов использования современных средств связи в целях содействия оперативному обмену информацией в соответствии с требованиями национальных правовых систем;
- е) рассмотреть вопрос о создании специализированных подразделений, действующих в рамках правоохранительных органов или в связи с ними, для расследования дел о незаконном обороте наркотиков, а также вопросы о содействии тесному сотрудничеству всех соответствующих ведомств, таких, как таможня, береговая охрана и полиция, и об обеспечении возможностей для подготовки кадров;
- ф) рассмотреть вопрос о мерах по укреплению сотрудничества между системой уголовной юстиции, системой здравоохранения и социальной системой в целях сокращения масштабов злоупотребления наркотиками и смягчения связанных с ним проблем в области здравоохранения;

²⁰ Резолюция 45/118, приложение.

g) укреплять сотрудничество не только между правоохранительными органами, но и между судебными властями;

h) в случае необходимости сотрудничать с соседними государствами на основе соглашений или договоренностей для обеспечения того, чтобы их внутренние воды не использовались в целях незаконного оборота.

V. КОНТРОЛИРУЕМЫЕ ПОСТАВКИ

5. Государствам рекомендуется:

a) если это допускается основополагающими принципами их соответствующих внутренних правовых систем, обеспечить, чтобы их законодательство, процедуры и практика допускали применение метода контролируемых поставок как на внутреннем, так и на международном уровнях, с учетом соглашений, договоренностей и взаимопонимания между государствами;

b) рассмотреть вопрос о заключении соглашений и договоренностей с другими государствами, особенно соседними государствами, в целях содействия применению контролируемых поставок; или рассматривать эту возможность применительно к каждому конкретному делу;

c) оказывать друг другу помощь путем обмена опытом и оборудованием; и, если они разработали техническое оборудование для слежения за партиями незаконных наркотиков или создали безвредные вещества, которыми можно заменить незаконные наркотики, рассмотреть вопрос о предоставлении такого оборудования или таких веществ другим государствам в целях успешного осуществления контролируемых поставок.

VI. НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НА МОРЕ

6. Государствам рекомендуется:

a) провести обзор национального законодательства для обеспечения соблюдения правовых требований Конвенции 1988 года и, в частности, указать компетентные национальные органы, обеспечить ведение судовых реестров и установить надлежащие полномочия правоохранительных органов;

b) провести обзор каналов и процедур связи между компетентными органами для содействия координации и сотрудничеству в целях обеспечения принятия оперативных мер и решений;

c) содействовать региональному сотрудничеству в деле обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море путем проведения двусторонних и региональных совещаний, в том числе совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках;

d) заключить и применять на практике двусторонние и многосторонние соглашения, направленные на укрепление сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море в соответствии со статьей 17 Конвенции 1988 года;

e) обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море, включая вопросы выявления подозрительных судов и наблюдения за ними, процедуры высадки на суда, методы проведения обыска и идентификацию наркотиков;

f) сотрудничать с другими государствами в рамках проведения многосторонних учебных семинаров;

g) в соответствии со своими правовыми системами содействовать использованию единообразных процедур правоохранительной деятельности на море через использование учебного руководства Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море.

VII. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

7. Государствам рекомендуется рассмотреть возможность выработки дополнительных мер, направленных на дальнейшее укрепление применения Конвенции 1988 года при одновременном уважении прав человека отдельных лиц и соблюдения основополагающих принципов правосудия и безопасности в следующих областях:

a) защита судей, работников прокуратуры, свидетелей и других сотрудников надзорных и правоохранительных учреждений, когда этого требуют обстоятельства, в делах, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

b) новые методы расследования;

c) согласование и упрощение процедур в целях расширения международного сотрудничества;

d) создание или укрепление правовых институтов и их потенциала в области сотрудничества судебных органов, особенно в отношении правонарушений, связанных с наркотиками;

e) повышение профессионального уровня подготовки работников системы уголовной юстиции через укрепление технического сотрудничества, подготовку кадров и развитие людских ресурсов.

D

Борьба с отмыванием денег

Генеральная Ассамблея,

признавая, что проблема отмывания денег, полученных от незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также от других тяжких преступлений, распространилась в международном масштабе и превратилась в глобальную угрозу целостности, надежности и стабильности финансовых и торговых систем и даже правительственных структур и требует, таким образом, принятия мер по борьбе с этим явлением со стороны международного сообщества в целом, с тем чтобы лишить преступников "безопасных гаваней" для себя и своих незаконных доходов,

ссылаясь на положения Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в соответствии с которыми от всех сторон Конвенции требуется признать отмывание денег уголовно наказуемым преступлением и принять необходимые меры для наделения компетентных органов полномочиями по определению, выявлению и замораживанию или аресту доходов от незаконного оборота наркотиков,

ссылаясь на резолюцию 5 (XXXIX) Комиссии по наркотическим средствам от 24 апреля 1996 года²¹, в которой Комиссия отметила, что сорок рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям, учрежденной главами государств или правительств семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Европейской комиссии, по-прежнему являются стандартом, на основе которого следует давать оценку принимаемым соответствующими государствами мерам по борьбе с отмыванием денег, а также резолюцию 47/40 Экономического и Социального Совета от 21 июля 1997 года, в которой Совет с удовлетворением принял к сведению документ под названием "Стратегия борьбы с наркотиками в Западном полушарии", который был принят Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств на ее двадцатой очередной сессии, проведенной в Буэнос-Айресе в октябре 1996 года, и подписан в Монтевидео в декабре 1996 года, и настоятельно призвал международное сообщество должным образом учитывать стратегию борьбы с наркотиками в Западном полушарии в качестве важного вклада в укрепление Всемирной программы действий, принятой Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии²²,

признавая выраженную международным сообществом политическую волю, особенно как она отражена в таких инициативах, как Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, принятая в 1990 году Комитетом министров Совета Европы; Коммюнике совещания на уровне министров, принятое на встрече на высшем уровне Конференции министров стран американского континента по вопросам отмывания денег и средств от преступной деятельности, проведенной в Буэнос-Айресе в декабре 1995 года; и в инициативах таких органов, как Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств, Азиатско/тихоокеанская группа по отмыванию денег, Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям, Оффшорная группа банковских контролеров и Содружество, которые все являются широко признанными многосторонними инициативами, направленными на борьбу с отмыванием денег и создание правовых или политических рамок, в которых заинтересованные государства разрабатывают и принимают меры по борьбе с отмыванием денег,

сознавая, что доходы от незаконного оборота наркотиков и других незаконных видов деятельности, которые отмываются через банки и другие финансовые учреждения, представляют собой препятствие осуществлению политики, направленной на либерализацию финансовых рынков с целью привлечения законных инвестиций, поскольку такие доходы дестабилизируют эти рынки,

подчеркивая существование необходимости в согласовании национального законодательства с целью обеспечения надлежащей координации политики по борьбе с отмыванием денег без ущерба для той деятельности, которую каждое государство проводит в рамках своей собственной юрисдикции для борьбы с этой формой преступности,

признавая необходимость содействия созданию и развитию эффективных механизмов для отслеживания, замораживания, ареста и конфискации имущества, полученного посредством или в результате незаконных видов деятельности, с тем чтобы не допустить его использования преступниками,

признавая, что эффективная борьба с проблемой отмывания денег возможна только с помощью международного сотрудничества и создания двусторонних и многосторонних информационных сетей, таких, как Эгмонтская группа, которые позволят государствам обмениваться информацией между компетентными органами,

²¹ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 7 (E/1996/27), глава XIV.

²² Резолюция S-17/2, приложение.

подчеркивая огромные усилия ряда государств по разработке и применению внутреннего законодательства, в котором деяние отмыwania денег признается уголовным преступлением,

признавая важность достижения всеми государствами прогресса в выполнении соответствующих рекомендаций и необходимость в активном участии государств в международных и региональных инициативах, направленных на содействие применению эффективных мер по борьбе с отмыwанием денег и на укрепление применения таких мер,

1. решительно осуждает отмыwание денег, полученных от незаконного оборота наркотиков и других тяжких преступлений, а также использование финансовых систем государств для этой цели;

2. настоятельно призывает все государства применять положения по борьбе с отмыwанием денег, которые содержатся в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, а также в других соответствующих международных документах, касающихся отмыwания денег, в соответствии с основополагающими конституционными принципами на основе применения следующих принципов:

a) создание законодательных рамок для признания уголовно наказуемого характера отмыwания денег, полученных от тяжких преступлений, с целью создания условий для предупреждения, выявления, расследования и уголовного преследования за преступление отмыwания денег, в частности, путем:

- i) выявления, замораживания, ареста и конфискации доходов от преступлений;
- ii) международного сотрудничества; и взаимной юридической помощи в делах, связанных с отмыwанием денег;
- iii) включения преступления отмыwания денег в соглашения о взаимной юридической помощи с целью обеспечить судебное содействие в расследованиях, подготовке дел для представления в суд или судопроизводстве в связи с этим преступлением;

b) создание эффективного режима финансового регулирования, с тем чтобы не допустить проникновения преступников и их незаконных средств в национальные и международные финансовые системы, что позволит сохранить целостность финансовых систем во всем мире и обеспечить выполнение законов и других правил, направленных на борьбу с отмыwанием денег, посредством:

- i) требований об идентификации и проверке личности клиентов, основывающихся на применении принципа "знай своего клиента", с тем чтобы располагать необходимой для компетентных органов информацией о личности клиентов и производимых ими финансовых операциях;
- ii) регистрационных записей о финансовых операциях;
- iii) обязательного представления информации о подозрительных операциях;
- iv) снятия связанных с сохранением банковской тайны препятствий для усилий, направленных на предупреждение, расследование или наказание отмыwания денег;
- v) других соответствующих мер;

c) осуществление мер в правоохранительной области, направленных на создание средств, в частности, для:

- i) эффективного выявления, расследования, преследования и осуждения преступников, занимающихся операциями по отмыванию денег;
- ii) процедур выдачи;
- iii) механизмов обмена информацией;

3. призывает Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности в рамках своей глобальной программы по борьбе с отмыванием денег и совместно с соответствующими многосторонними и региональными институтами, организациями или органами, занимающимися деятельностью по борьбе с отмыванием денег и оборотом наркотиков, и с международными финансовыми учреждениями продолжать работу в целях практического осуществления вышеупомянутых принципов с помощью обеспечения возможностей по подготовке кадров, предоставления консультативных услуг и технической помощи государствам по их просьбе и в случае необходимости.

Е

План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию

Генеральная Ассамблея,

вновь подтверждая, что борьба с незаконными наркотиками должна вестись в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками, на основе принципа совместной ответственности, и требует комплексного и сбалансированного подхода в полном соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и других международно-правовых документах, в частности полного уважения суверенитета и территориальной целостности, принципа невмешательства во внутренние дела государств и всех прав человека и основных свобод,

признавая, что эффективные стратегии борьбы с распространением незаконных наркотикосодержащих культур могут включать целый ряд подходов, в том числе альтернативное развитие, правоохранительные меры и искоренение незаконных культур,

определяя альтернативное развитие как процесс, направленный на предупреждение и ликвидацию незаконного культивирования растений, содержащих наркотические и психотропные вещества, с помощью специально разработанных мер по развитию сельских районов в контексте устойчивого национального экономического роста и усилий по обеспечению устойчивого развития в странах, ведущих борьбу с наркотиками, при признании особых социально-культурных характеристик целевых общин и групп, в рамках всеобъемлющего и долговременного решения проблемы незаконных наркотиков,

признавая, что проблема незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ нередко связана с проблемами развития и что эти связи требуют, в контексте совместной ответственности, тесного сотрудничества государств с компетентными органами системы Организации Объединенных Наций, в частности с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, региональными организациями и международными финансовыми учреждениями,

сознавая, что для достижения максимальной эффективности в борьбе со злоупотреблением наркотиками необходимо придерживаться сбалансированного подхода, выделяя соответствующие ресурсы на инициативы, включающие меры по сокращению как незаконного спроса, так и незаконного предложения,

поддерживает изложенные ниже цели стратегий, программ и международного сотрудничества, с тем чтобы обеспечить эффективность общих усилий по сокращению незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ и содействовать устойчивому развитию общества.

І. НЕОБХОДИМОСТЬ СБАЛАНСИРОВАННОГО ПОДХОДА ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ШИРОКОМАСШТАБНОМУ НЕЗАКОННОМУ КУЛЬТИВИРОВАНИЮ

Проблема

1. Несмотря на принятие международных конвенций, содействующих запрещению незаконных посевов наркотикосодержащих культур, острота проблемы незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис продолжает вызывать серьезное беспокойство. Как показывает опыт, сократить и ликвидировать культивирование и производство незаконных наркотиков с помощью какой-либо одной меры невозможно. Сбалансированные подходы представляют собой наиболее вероятный путь, позволяющий выработать более эффективные стратегии и получить успешные результаты.

Меры

2. Государствам следует решительно осуждать незаконное культивирование опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис, а также других незаконных наркотикосодержащих культур и настоятельно призывать лидеров общин выступать с аналогичным осуждением.

3. Государствам следует обеспечивать выполнение и соблюдение конкретных обязательств, вытекающих из Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года²³ с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года²⁴, и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года²⁵, в отношении культивирования незаконных наркотикосодержащих культур. В частности, сюда относятся пункты 2 и 3 статьи 14 Конвенции 1988 года, в соответствии с которыми Стороны обязаны принимать надлежащие меры для предотвращения незаконного культивирования растений, содержащих наркотические и психотропные вещества, и сотрудничать в целях повышения эффективности усилий по искоренению незаконного культивирования, в том числе оказывать помощь альтернативному развитию.

4. Государствам, в которых осуществляется незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, следует разработать национальные стратегии сокращения и ликвидации незаконных посевов, включая постановку конкретных, поддающихся оценке целей и задач с учетом существующих генеральных планов по контролю над наркотиками. Национальные стратегии сокращения и ликвидации посевов наркотикосодержащих культур должны предусматривать осуществление таких всеобъемлющих мер, как программы альтернативного развития, правоохранительная деятельность и искоренение незаконного культивирования.

5. Государствам следует принимать надлежащие меры в целях разработки и осуществления национальных планов альтернативного развития, создания соответствующих учреждений, а также надлежащей правовой, экономической и социальной основы.

²³ United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

²⁴ Ibid., vol. 976, No. 14152.

²⁵ Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября-20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

6. Программы и проекты альтернативного развития должны быть согласованы с национальной политикой в области контроля над наркотиками и национальной политикой и стратегиями в области альтернативного развития в затронутых проблемой наркотиков сельских общинах.

7. В тех случаях, когда это касается низкодоходного крестьянского производства, альтернативное развитие является более устойчивой и более приемлемой в социально-экономическом отношении мерой, чем насильственное искоренение.

II. УКРЕПЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ АЛЬТЕРНАТИВНОГО РАЗВИТИЯ

Проблема

8. Альтернативное развитие является важным компонентом в деле разработки и распространения законных, действенных и устойчивых экономических альтернатив незаконному культивированию наркотикосодержащих растений и одним из ключевых компонентов политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков, принятых в качестве всеобъемлющей основы глобальной стратегии Организации Объединенных Наций. Основная ответственность за разработку и осуществление мероприятий в области альтернативного развития ложится на государство, где незаконно культивируются наркотикосодержащие растения. Вместе с тем государства, в которых существует проблема незаконных посевов наркотикосодержащих растений, нуждаются в постоянном финансировании на основе совместной ответственности для поддержания национальных усилий по ликвидации наркотикосодержащих растений. В настоящее время на национальном и международном уровнях ощущается нехватка средств, необходимых для альтернативного развития.

Меры

9. Успех программ альтернативного развития зависит от принятия как правительствами стран, сталкивающихся с этой проблемой, так и международным сообществом долгосрочных политических и финансовых обязательств по оказанию поддержки комплексному развитию сельских районов при участии местных общин, эффективному осуществлению мер по контролю над наркотиками и повышению уровня информированности местного населения о негативных последствиях злоупотребления наркотиками.

10. Международному сообществу и соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций, в частности Международной программе Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, следует оказывать государствам помощь в борьбе с незаконным производством наркотиков путем предоставления надлежащей финансовой и технической поддержки альтернативному развитию в целях сокращения и ликвидации незаконных посевов наркотикосодержащих культур. Такая помощь должна предоставляться в контексте национальных стратегий контроля, осуществляемых в государствах, получающих помощь. Такая помощь должна быть увязана с национальными обязательствами и твердой политической волей государств, сталкивающихся с проблемой незаконного культивирования, выполнить положения, содержащиеся в статье 14 Конвенции 1988 года.

11. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций и соответствующим финансовым институтам следует налаживать сотрудничество в рамках своей компетенции с целью оказания поддержки развитию сельских районов и населению, затронутых проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.

12. Следует поощрять международные финансовые институты и региональные банки развития к тому, чтобы они оказывали финансовую помощь программам альтернативного развития.

13. Международной программе Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами следует и далее выполнять роль катализатора в отношении

международных финансовых институтов, неправительственных организаций, соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и частного сектора и оказывать заинтересованным правительствам помощь в установлении связей с такими учреждениями в целях обеспечения финансирования и поддержки их программ и проектов альтернативного развития.

14. Государствам настоятельно рекомендуется договориться о двусторонних механизмах сотрудничества с целью разработки и осуществления проектов по искоренению незаконного культивирования и альтернативному развитию в своих приграничных районах.

15. Международному сообществу следует попытаться расширить доступ на национальные и международные рынки для товаров, получаемых в результате альтернативного развития, с целью решения проблем, касающихся цен и сбыта, которые возникают вследствие замещения культур, возделываемых в незаконных целях, продукцией, предназначенной для использования в законных коммерческих целях.

16. Программы альтернативного развития следует разрабатывать для тех районов, которые обладают необходимым потенциалом для обеспечения надлежащего контроля над наркотиками и развития.

III. УЛУЧШЕННЫЕ И НЕТРАДИЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К АЛЬТЕРНАТИВНОМУ РАЗВИТИЮ

Проблема

17. Альтернативное развитие является важной составной частью сбалансированной комплексной стратегии обеспечения контроля над наркотиками и призвано создавать благоприятные условия для реализации такой стратегии. Оно призвано содействовать обеспечению возможностей законного и устойчивого социально-экономического развития тех общин и групп населения, для которых незаконное культивирование является единственным надежным способом получения средств к существованию, способствуя на комплексной основе искоренению нищеты. Однако в целях укрепления проходящих процессов и осуществления новых и нетрадиционных программ альтернативного развития необходимо принять дополнительные меры по совершенствованию совместных усилий и методов планирования и осуществления деятельности.

Меры

18. Программы альтернативного развития и международное сотрудничество в этой области должны:

- a) соответствовать конкретным правовым, социальным, экономическим, экологическим и культурным условиям того района, в котором предполагается реализация проектов;
- b) содействовать созданию устойчивых социально-экономических возможностей путем комплексного развития сельских районов, включая развитие инфраструктуры, что будет способствовать улучшению условий жизни общин и групп населения, затронутых практикой незаконного культивирования;
- c) способствовать укреплению демократических ценностей в целях стимулирования участия общин и содействовать повышению социальной ответственности за формирование в обществе непримиримого отношения к практике незаконного культивирования наркотикосодержащих растений;
- d) включать соответствующие меры по сокращению спроса, если в соответствующих общинах существует проблема злоупотребления наркотиками;
- e) включать гендерный фактор, обеспечивая разные возможности для участия мужчин и женщин в процессе развития, в том числе в его разработке и осуществлении;
- f) соблюдать критерии экологической устойчивости и учитывать задачи, сформулированные в Повестке дня на XXI век²⁶. Программы и проекты альтернативного развития являются эффективным средством предупреждения любого распространения или перемещения незаконного культивирования в экологически уязвимые районы.

19. Для того чтобы обеспечить устойчивость альтернативного развития в процессе выявления, подготовки, осуществления, мониторинга и оценки мероприятий в области альтернативного развития следует применять коллективный подход, основанный на диалоге и убеждении населения и предусматривающий участие общины в целом, а также соответствующих неправительственных организаций. Местным общинам и государственным органам власти следует разрабатывать совместно согласованные цели и задачи и принимать на себя обязательства сокращать незаконные

²⁶ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция 1, приложение II.

посевы до полной их ликвидации, заключая соответствующие соглашения с опорой на деятельность общин.

20. Создание организационных структур на региональном и местном уровнях следует рассматривать в качестве фактора, который будет способствовать расширению круга участников в деятельности, поощряемой альтернативным развитием.

21. Государствам следует разработать программы альтернативного развития, принимая во внимание региональные условия. Во избежание перемещения незаконного культивирования из одного района, региона или государства в другой район, регион или государство следует налаживать сотрудничество на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ МОНИТОРИНГА, ОЦЕНКИ И ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ

Проблема

22. Государства-члены нередко предпринимают героические усилия для ликвидации незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис. Тем не менее потенциальные возможности таких усилий не реализованы в полной мере из-за нехватки информации и недостаточного сотрудничества на политическом и оперативном уровнях. Кроме того, в последние годы незаконное культивирование и производство наркотикосодержащих растений появились в других странах, распространившись на все географические регионы. Такая тенденция включает культивирование и производство в закрытых помещениях с использованием новых методов и технологий.

Меры

23. Правительствам в районах производства следует разработать механизмы эффективного и точного мониторинга и проверки, используя наиболее эффективные, экономичные и доступные из имеющихся методов сбора данных.

24. Правительствам следует создать системы контроля и оценок, позволяющие определять качественные и количественные показатели эффективности программ в области альтернативного развития. Важнейшим критерием оценки программ альтернативного развития является устойчивость процесса сокращения масштабов культивирования незаконных культур.

25. Правительствам следует обмениваться информацией об оценках масштабов незаконных посевов наркотикосодержащих культур с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и на взаимной основе с другими правительствами в целях расширения сотрудничества, направленного на ликвидацию такого культивирования. Оценки должны включать также информацию о причинах и последствиях производства наркотиков, в том числе в увязке с другими проблемами в области развития.

26. Государствам, в которых незаконное культивирование и производство наркотикосодержащих растений появились в последние годы, следует подготовить оценку масштабов этих проблем и соответственно обменяться этой информацией. Этим государствам следует учитывать эти факторы при разработке и осуществлении их национальных планов, направленных на решение проблемы незаконного культивирования и производства.

У. НЕОБХОДИМОСТЬ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ДЛЯ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ КУЛЬТИВИРОВАНИЕМ НАРКОТИКОСОДЕРЖАЩИХ РАСТЕНИЙ

Проблема

27. Даже если проекты в области альтернативного развития оказываются успешными, некоторые из тех, кто занимается выращиванием и переработкой наркотикосодержащих растений, вряд ли добровольно откажутся от этого занятия только потому, что уже существуют другие возможности; они должны осознать, что продолжение незаконного культивирования наркотикосодержащих растений сопряжено с определенным риском.

Меры

28. Государствам-членам, которые сталкиваются с проблемами незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, следует по мере необходимости подкреплять программы в области альтернативного развития правоохрательными мерами:

а) правоохрательные меры являются необходимым дополнением к программам альтернативного развития в борьбе с другими видами противозаконной деятельности, такими, как деятельность подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков, утечка прекурсоров, незаконный оборот, отмывание денег и связанные с ними формы организованной преступности, как в районах осуществления программ альтернативного развития, так и в других районах, образующих цепочку незаконного оборота;

б) комплексные программы правоохрательных мер могут повлиять на степень рентабельности незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и тем самым повысить конкурентоспособность и привлекательность альтернативных источников законных доходов.

29. В тех случаях, когда в незаконном культивировании и производстве наркотиков участвуют организованные преступные группировки, особенно целесообразно применять такие меры, как искоренение и уничтожение незаконных наркотикосодержащих культур и проведение арестов, в соответствии с тем, как этого требуют Конвенция 1961 года и Конвенция 1988 года.

30. В тех районах, где уже существуют надежные альтернативные источники доходов, необходимо принимать правоохрательные меры для борьбы с сохраняющейся практикой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.

31. В тех районах, где программы альтернативного развития еще не привели к созданию надежных альтернативных возможностей для получения дохода, применение мер принудительного искоренения может поставить под угрозу успешное осуществление программ альтернативного развития.

32. В рамках усилий по искоренению следует использовать имеющиеся результаты научных исследований и обеспечивать применение экологически безопасных методов.

* * *

24. Специальный комитет полного состава рекомендует также Генеральной Ассамблее принять следующий проект решения:

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Документы, рассмотренные Специальным комитетом полного состава

Генеральная Ассамблея постановляет принять к сведению следующие документы:

a) записку Генерального секретаря "Обзор режима международного контроля над наркотиками: укрепление механизма Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками"²⁷;

b) записку Генерального секретаря, препровождающую совместное заявление Административного комитета по координации Генеральной Ассамблее на ее двадцатой специальной сессии²⁸.

²⁷ A/S-20/2.

²⁸ A/S-20/3.