



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 January 2022

Семьдесят шестая сессия
Пункт 28 повестки дня
Социальное развитие

**Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей
16 декабря 2021 года**

[по докладу Третьего комитета (A/76/454, пункт 51)]

**76/133. Инклюзивные стратегии и программы для
решения проблемы бездомности, в том числе
после коронавирусного заболевания (COVID-19)**

Генеральная Ассамблея,

напоминая о Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в Копенгагене 6–12 марта 1995 года, и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и далее: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире», которая состоялась в Женеве 26 июня — 1 июля 2000 года, и об их итоговых документах,

подтверждая, что Копенгагенская декларация о социальном развитии и Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития¹ и дальнейшие инициативы в интересах социального развития, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцать четвертой специальной сессии², являются основой для ориентированной в первую очередь на учет интересов людей деятельности по поощрению социального развития для всех, и призывая к продолжению глобального диалога по вопросам социального развития,

ссылаясь на Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах³, в котором, в частности, признается право каждого человека

¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), гл. I, резолюция 1, приложения I и II.

² Резолюция S-24/2, приложение.

³ См. резолюцию 2200 A (XXI), приложение.



на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни,

ссылаясь также на резолюцию [70/1](#) Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой Ассамблея признала необходимость обеспечения всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и внедрения систем и мер социальной защиты для всех, включая минимальные уровни социальной защиты для всех, и подтвердила свою приверженность полному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития,

ссылаясь далее на резолюцию [69/313](#) Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁴, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

ссылаясь на резолюцию [2020/7](#) Экономического и Социального Совета от 18 июня 2020 года, озаглавленную «Доступное жилье и системы социальной защиты для всех для решения проблемы бездомности», и обязательства, принятые в соответствии с ней,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря под названием «Доступное жилье и системы социальной защиты для всех для решения проблемы бездомности»⁵, в котором он рекомендовал государствам-членам разработать всеобъемлющие межсекторальные национальные стратегии и конкретные политические меры, направленные на решение проблемы бездомности, налаживать обширные партнерские связи с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, в целях предотвращения ситуаций, при которых люди превращаются в бездомных, а также бороться со стереотипами и дискриминацией в отношении лиц, являющихся бездомными,

подтверждая Парижское соглашение⁶ и Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата⁷, Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»)⁸ и Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, поскольку каждый документ способствует улучшению ситуации с бездомностью и поощрению права людей на достаточное жилище как компонента права на достаточный уровень жизни без дискриминации⁹,

напоминая о важности полного осуществления Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, а также первого десятилетнего плана ее осуществления (2014–2023 годы), которые представляют собой стратегическую программу действий по обеспечению позитивных социально-экономических преобразований в Африке на протяжении следующих 50 лет, и его континентальной программы, отраженной в резолюциях Генеральной

⁴ Резолюция [69/313](#), приложение.

⁵ [E/CN.5/2020/3](#).

⁶ См. [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21, приложение.

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

⁸ Резолюция [69/15](#), приложение.

⁹ Резолюция [71/1](#).

Ассамблеи по вопросу о Новом партнерстве в интересах развития Африки¹⁰, и региональных инициатив, таких как Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке,

ссылаясь на Конвенцию о правах ребенка¹¹, в которой государства-участники признали право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка,

ссылаясь также на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹², которая способствует полному осуществлению прав человека женщин, включая право на социальное обеспечение, и на итоговые документы состоявшейся в Пекине в 1995 году четвертой Всемирной конференции по положению женщин¹³, в которых ставится задача добиваться достижения целей обеспечения гендерного равенства, развития и мира для всех женщин и девочек в интересах всего человечества,

ссылаясь далее на Новую программу развития городов¹⁴, в которой, в частности, поощряется выполнение городами и населенными пунктами их социальной функции, включая социальную и экологическую функцию земли, в целях постепенного достижения полной реализации права на достаточное жилище для всех как одного из компонентов права на достаточный жизненный уровень без какой-либо дискриминации, в том числе для инвалидов,

отмечая важность агрегированных и дезагрегированных данных для разработки эффективной политики по решению проблемы бездомности и необходимость осуществления согласованных усилий по выявлению лиц, являющихся бездомными как временно, так и хронически,

ссылаясь на резолюции 2016/7 и 2016/8 Экономического и Социального Совета от 2 июня 2016 года, в которых правительствам было рекомендовано продолжать разрабатывать, улучшать, расширять и внедрять всеохватные, эффективные, финансово устойчивые и соответствующие национальным условиям системы и меры социальной защиты и в которой признается, что минимальные уровни социальной защиты могут служить основой для решения проблем уязвимости перед лицом нищеты и бездомности и поэтому имеют важнейшее значение для прекращения маргинализации лиц, оказавшихся бездомными и подвергающихся риску стать бездомными, и оказания им помощи в интеграции в общество,

учитывая, что решение проблемы бездомности с помощью стратегий обеспечения доступного жилья и других адресных стратегий, а также систем социальной защиты помогает государствам-членам работать над реализацией права на достаточное жилище в ходе осуществления ими Новой программы развития городов и в рамках деятельности по осуществлению целей и задач, приведенных в Повестке дня на период до 2030 года,

с озабоченностью отмечая, что отдельные лица и семьи могут оказаться бездомными временно или на длительный период вследствие вооруженных конфликтов, стихийных бедствий или чрезвычайных гуманитарных ситуаций или пандемий, в том числе пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19),

¹⁰ A/57/304, приложение.

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

¹² Ibid., vol. 1249, No. 20378.

¹³ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), гл. I, резолюция 1, приложения I и II.

¹⁴ Резолюция 71/256, приложение.

и что, согласно прогнозам, изменение климата приведет к увеличению частоты, нерегулярности и интенсивности внезапных или медленно надвигающихся стихийных бедствий, повышая риск бездомности в результате бедствий,

будучи обеспокоена тем, что право на достаточное жилище не реализовано для многих людей во всем мире и что миллионы людей продолжают жить в не отвечающем установленным стандартам жилье, либо оказались бездомными, либо подвергаются непосредственному риску стать бездомными,

с озабоченностью отмечая, что бездомность среди подростков и молодежи является серьезной проблемой во многих странах и что молодые люди, живущие в бедности, испытывают дополнительные лишения, снижающие их уровень жизни, включая отсутствие доступа к достойной работе, качественному образованию и подготовке и здравоохранению, что в большей степени подвергает их риску испытать на себе негативные экономические последствия таких потрясений, как пандемии,

памятуя об особых проблемах, с которыми сталкиваются бездомные женщины и девочки, включая гендерное насилие и отсутствие доступа к надлежащим средствам гигиены и медицинским учреждениям, и учитывая необходимость принятия мер по борьбе с бездомностью с учетом гендерных факторов, интересов инвалидов и местных условий,

ссылаясь на свою резолюцию [74/270](#) от 2 апреля 2020 года, озаглавленную «Глобальная солидарность в борьбе с коронавирусным заболеванием 2019 года (COVID-19)», и свою резолюцию [74/274](#) от 20 апреля 2020 года, озаглавленную «Международное сотрудничество в целях обеспечения глобального доступа к лекарствам, вакцинам и медицинскому оборудованию для противодействия COVID-19», все из которых содержат призыв применять многосторонние и многосекторальные подходы в деле борьбы с глобальной пандемией,

ссылаясь также на свою резолюцию [75/156](#) от 16 декабря 2020 года под названием «Укрепление национальных и международных мер быстрого реагирования в связи с воздействием коронавирусного заболевания (COVID-19) на женщин и девочек», в которой определены существующие и потенциальные последствия коронавирусного заболевания для женщин и девочек и приведена четкая и всеобъемлющая «дорожная карта» для устранения этих последствий,

отмечая, что бездомность — это не просто физическое отсутствие жилья и что зачастую она представляет собой процесс разрыва связей с обществом, который сопровождается нищетой, отсутствием полной и продуктивной занятости, достойной работы и доступа к инфраструктуре, а также другими социально-экономическими проблемами, которые могут заключаться в потере семьи, связей с общиной и чувства принадлежности, и, в зависимости от национальных особенностей, она может быть охарактеризована как состояние, при котором у человека или семьи не имеется пригодного для проживания безопасного места, что может поставить под угрозу способность человека или семьи поддерживать социальные отношения, включая появление лиц, живущих на улицах и других открытых пространствах или в зданиях, не предназначенных для проживания людей, и лиц, проживающих во временных жилищах или приютах для лиц, оказавшихся бездомными, причем в соответствии с национальным законодательством к числу бездомных могут относиться, среди прочего, лица, проживающие в крайне не приспособленных для жизни помещениях и не имеющие при этом гарантий дальнейшего проживания в них и доступа к основным услугам,

с озабоченностью отмечая, что люди, в частности женщины и девочки, оказавшиеся бездомными или подвергающиеся риску стать бездомными, уже

находятся в уязвимом положении и непропорционально сильно страдают от серьезных проблем со здоровьем, что еще больше повышает их уязвимость перед глобальными пандемиями, такими как пандемия COVID-19, признавая, что на это влияют нехватка жилья и неадекватность жилья, дефицит питательной пищи, отсутствие доступа к безопасной питьевой воде и системам канализации и медицинским услугам, а также неравенство и бедность, особенно в период после режима самоизоляции,

подчеркивая настоятельную необходимость наращивания усилий в целях обеспечения восстановления после COVID-19 и ускоренного осуществления мер на всех уровнях и всеми заинтересованными сторонами для реализации концепции и целей Повестки дня на период до 2030 года и особо отмечая необходимость согласованных действий во исполнение решений и итоговых документов всех соответствующих крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях, включая Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития, Аддис-Абебскую программу действий, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы¹⁵ и Новую программу развития городов,

1. *с озабоченностью отмечает*, что бездомность является глобальной проблемой, которая затрагивает людей разного возраста, принадлежащих к различным экономическим, социальным и культурным группам и проживающих как в развитых, так и в развивающихся странах, признавая при этом отсутствие обновленных данных о числе лиц, являющихся бездомными, в свете того, что последняя оценка была проведена Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в 2005 году, согласно которой 100 миллионов человек являются бездомными лицами, 1,6 миллиарда человек живут в ненадлежащих условиях и ежегодно около 15 миллионов человек подвергаются принудительному выселению;

2. *призывает* государства-члены обеспечить поощрение и защиту всех прав человека в соответствии с их обязательствами по международному праву прав человека, признавая при этом, что бездомность представляет собой оскорбление человеческого достоинства и может служить препятствием для осуществления прав человека и что для решения этой проблемы необходимо принять неотложные меры на национальном и международном уровнях;

3. *вновь заявляет*, что искоренение нищеты, голода и недоедания, особенно в той мере, в какой они затрагивают людей, оказавшихся бездомными и подвергающихся риску стать бездомными, и других людей, находящихся в уязвимом положении, имеет решающее значение для продвижения всего мира вперед по пути устойчивого развития;

4. *настоятельно призывает* государства-члены учитывать интересы лиц, являющихся бездомными, при разработке, внедрении, формулировании и оценке политики, программ и стратегий в целях обеспечения всестороннего, равноправного, значимого, эффективного, конструктивного и постоянного участия в жизни общества и доступа к недорогому, стабильному, безопасному и достаточному жилью в рамках осуществления права на достаточный жизненный уровень и обеспечить, чтобы эти усилия соответствовали их применимым международным обязательствам в области прав человека, а также были направлены на достижение целей в области устойчивого развития и выполнение обязательства ни о ком не забыть;

¹⁵ Резолюция 69/283, приложение II.

5. *подчеркивает*, что ответственность за разработку комплексных, целостных, всеохватных и эффективных стратегий и программ, влияющих на положение бездомных лиц, а также за осуществление согласованных многосекторальных усилий на глобальном уровне и проведение регулярной оценки работы по этому вопросу в контексте последующей деятельности лежит в первую очередь на государствах-членах и местных органах власти, которым надлежит выполнять эту работу, консультируясь, при необходимости, с отдельными лицами и семьями, обладающими соответствующим жизненным опытом, организациями гражданского общества, особенно теми, которые в настоящее время работают с определенной целевой группой населения, и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

6. *с удовлетворением отмечает* осуществление инклюзивных, социальных и государственных жилищных программ и рекомендует государствам-членам продолжать предоставлять всем лицам, находящимся в уязвимом положении, возможность доступа к надлежащему жилью путем разработки жилищных программ, их обслуживания и управления ими по доступным ценам и стоимости, а также субсидирования доходов в качестве средства предотвращения бездомности и проживания в неофициальном жилье и обмениваться передовым опытом;

7. *призывает* государства-члены проводить сбор дезагрегированных демографических данных, касающихся бездомности, и устанавливать категории бездомности в дополнение к имеющимся инструментам для определения ее параметров и рекомендует государствам-членам согласовывать усилия по определению параметров бездомности и сбору данных о ней, с тем чтобы обеспечивать возможности для разработки политики на национальном и глобальном уровнях;

8. *призывает* национальные и местные органы власти расширять доступ к недорогому жилью на основе проведения комплексной политики в области жилья и принятия мер социальной защиты, включая социальную защиту как со стороны спроса, так и со стороны предложения, в частности путем устранения правовых и политических барьеров на пути к обеспечению равного и недискриминационного доступа к надлежащему жилью, в том числе для женщин всех возрастов и для домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и предоставления доступа к системе кредитования, а также путем обеспечения защиты от незаконных выселений, предоставления надлежащего убежища в чрезвычайных ситуациях и жилья и услуг на временной основе, обеспечения безопасности проживания и оказания содействия в строительстве недорогого жилья, что особенно важно для домашних хозяйств с низким уровнем дохода;

9. *особо отмечает*, что для искоренения нищеты необходимо, чтобы государства-члены внедряли и укрепляли соответствующие национальным условиям системы и меры социальной защиты для всех, включая минимальные уровни социальной защиты, при обеспечении доступа к ним малоимущих людей и людей, находящихся в уязвимом положении, в том числе женщин, детей, инвалидов, лиц из числа коренных народов и лиц, занятых в неформальном секторе, в целях предотвращения и решения проблемы бездомности;

10. *учитывает*, что международное сообщество сталкивается со все возрастающими проблемами, которые обусловлены негативным воздействием изменения климата, стихийных бедствий и ухудшения состояния окружающей среды и усугубляют проблемы уязвимости и неравенства, с которыми сталкиваются бездомные люди, особенно в развивающихся странах и малых островных развивающихся государствах, и подчеркивает необходимость прогнозирования риска бедствий, планирования на случай бедствия и снижения

риска бедствий, в том числе посредством реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, и обеспечения поощрения и соблюдения права на достаточный жизненный уровень;

11. *настоятельно призывает* государства-члены эффективно устранять структурные и косвенные причины бездомности, включая неравенство, нищету, утрату жилья и средств к существованию, отсутствие достойных возможностей для трудоустройства, отсутствие доступа к недорогому жилью, отсутствие социальной защиты, отсутствие доступа к земле, кредитам или финансированию, высокую стоимость энергии или медицинского обслуживания, а также отсутствие финансовой и правовой грамотности, с помощью соответствующих средств;

12. *подчеркивает* необходимость наличия доступных, общедоступных и недорогих медицинских услуг для удовлетворения особых медицинских потребностей бездомных людей, которые часто подвержены риску заражения инфекционными заболеваниями, такими как COVID-19 и ВИЧ/СПИД;

13. *учитывает* необходимость принятия мер по укреплению и улучшению психического здоровья и благополучия всех людей, особенно людей, оказавшихся бездомными или подвергающихся риску стать бездомными, в том числе расширения оказания всеобъемлющих и комплексных услуг психосоциальной поддержки для профилактики и лечения психических расстройств и других нарушений психического здоровья, посредством предоставления психосоциальной поддержки, повышения осведомленности и борьбы со стигматизацией, содействия благополучию, улучшения социальных детерминант здоровья и обеспечения полного соблюдения их прав человека;

14. *настоятельно призывает* государства-члены вести борьбу со всеми формами насилия, в том числе с гендерным насилием в отношении женщин всех возрастов, детей и инвалидов, особенно с проблемами, с которыми сталкиваются лица, являющиеся бездомными или подверженные риску оказаться бездомными, а также бороться с негативными социальными нормами и гендерными стереотипами, закрепляющими все формы дискриминации, насилие и вредную практику;

15. *учитывает* важность укрепления межпоколенческих программ, партнерств и солидарности между поколениями и в этой связи важность целевых программ смягчения и решения проблемы бездомности на протяжении всего жизненного цикла, включая предоставление услуг по поддержке, помощи в поиске жилья, услуг по охране физического и психического здоровья, качественного образования и подготовки, консультаций по вопросам трудоустройства, услуг по уходу за детьми, продовольствия, услуг по вопросам травм, а также предоставление предметов для удовлетворения базовых материальных потребностей, таких как продовольствие и средства личной гигиены, лицам, являющимся бездомными и подверженным риску оказаться бездомными, уделяя особое внимание мероприятиям в интересах подверженных риску насилия семей, женщин и детей, с тем чтобы разорвать порочный круг бездомности и нищеты, передающийся из поколения в поколение;

16. *настоятельно призывает* государства-члены и другие заинтересованные стороны ликвидировать цифровой разрыв и содействовать расширению всеобщего охвата цифровыми технологиями, в частности охвата бездомных лиц, принимая во внимание национальный и региональный контексты и решая проблемы, связанные с доступом, ценовой доступностью, цифровой грамотностью и цифровыми навыками, включая медийную и информационную грамотность, и делая все возможное, чтобы блага новых

технологий, включая информационно-коммуникационные технологии, были доступны для всех с учетом потребностей тех, кто находится в уязвимом положении;

17. *настоятельно призывает* государства-члены принимать в соответствии с их обязательствами по международному праву согласованные меры в целях устранения препятствий на пути осуществления прав человека, включая право на достаточный жизненный уровень, включая жилье, путем увеличения доступности достаточного жилища, ресурсов и основных услуг, чтобы содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁶;

18. *настоятельно призывает также* государства-члены устранить правовые, административные, социальные, экономические, цифровые и культурные барьеры, независимо от географического положения, которые лишают лиц, сталкивающихся с бездомностью во всех ее формах или подверженных риску столкнуться с бездомностью во всех ее формах, возможности полноценного, равноправного и значимого участия, представительства и внесения собственного вклада на всех уровнях, одновременно предоставляя возможности, ресурсы, информацию, технологии, поддержку, пространство и навыки, необходимые для расширения их прав и возможностей и обеспечения полноценного, равноправного и значимого участия малоимущих лиц, домохозяйств, возглавляемых женщинами, и других людей, находящихся в уязвимом положении;

19. *рекомендует* государствам-членам увеличить количество доступного жилья с социальной поддержкой, особенно в городских районах, модернизировать трущобы и принять меры для прекращения практики произвольных выселений и превращения жилья в товар посредством таких мер, как налогообложение пустующих помещений, требование, чтобы определенный процент нового жилищного строительства включал доступное жилье, обеспечение средств правовой защиты, развитие строительства жилищных кооперативов, содействие установлению предельных цен на аренду жилья и сдерживание роста стоимости жилья;

20. *рекомендует также* государствам-членам обеспечить в разгар пандемии COVID-19 и в аналогичных ситуациях, чтобы бездомные лица имели доступ к средствам индивидуальной защиты, медицинским услугам, предметам медицинского назначения, лекарствам, вакцинам и тестированию, достаточному количеству безопасной питьевой воды, средствам санитарии и гигиены и легко воспринимаемой информации о ситуации, что позволит бездомным лицам выполнять предписанные рекомендации по охране здоровья, не опасаясь преследований или риска для себя;

21. *рекомендует* осуществлять тесное сотрудничество, налаживать обширные партнерские связи на всех уровнях и обмениваться передовым опытом между государствами-членами, а также другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и частный сектор, в целях просвещения, повышения осведомленности, предотвращения попадания людей в категорию бездомных, поддержки лиц, которые оказались бездомными, разработки долгосрочных устойчивых решений, направленных на то, чтобы покончить с бездомностью, и поддержки расширения прав и возможностей всех лиц, находящихся в уязвимом положении, включая лиц, которые оказались бездомными;

¹⁶ Резолюция 70/1.

22. *просит* Генерального секретаря в тесном сотрудничестве с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии доклад о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах в деле осуществления инклюзивных стратегий и программ социального развития в целях решения проблемы бездомности, в том числе рекомендации относительно возможных показателей, касающихся социальной защиты и всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью после COVID-19.

*53-е пленарное заседание,
16 декабря 2021 года*