



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 January 2020

## Семьдесят четвертая сессия

Пункт 71 а) повестки дня

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций**

**Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей  
16 декабря 2019 года**

[без передачи в главные комитеты ([A/74/L.34](#) и [A/74/L.34/Add.1](#))]

**74/118. Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций**

*Генеральная Ассамблея,*

*подтверждая* свою резолюцию [46/182](#) от 19 декабря 1991 года и руководящие принципы, содержащиеся в приложении к ней, другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и согласованные выводы Совета,

*принимая к сведению* доклады Генерального секретаря об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> и о Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации<sup>2</sup>,

*подтверждая* принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи и вновь подтверждая также необходимость того, чтобы все субъекты, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи в сложных чрезвычайных ситуациях и ситуациях, связанных со стихийными бедствиями, поддерживали и в полной мере соблюдали эти принципы,

*выражая серьезную озабоченность* по поводу усугубляющихся проблем, включая проблему долговременного перемещения населения, которые вызваны

<sup>1</sup> [A/73/78-E/2018/54](#).

<sup>2</sup> [A/73/170](#).



тем, что чрезвычайными гуманитарными ситуациями затронуто беспрецедентное количество людей, и которые становятся все более многочисленными, масштабными и серьезными и создают значительные сложности в плане принятия мер гуманитарного реагирования, и выражая глубокую озабоченность по поводу последствий изменения климата, продолжающегося воздействия финансово-экономического кризиса, региональных продовольственных кризисов, сохраняющегося отсутствия продовольственной и энергетической безопасности, нехватки водных ресурсов, хаотичного и быстрого роста городского населения, эпидемий, стихийных бедствий, ухудшения состояния окружающей среды, вооруженных конфликтов и актов терроризма, которые усугубляют проблемы экономической отсталости, нищеты и неравенства и повышают степень уязвимости населения при одновременном ослаблении его способности противостоять гуманитарным кризисам,

*подчеркивая*, что в целях обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и развитию гуманитарная помощь и помощь в целях развития должны быть в соответствующих случаях лучше увязаны с национальными приоритетами и стратегиями развития, и призывая государства-члены, а также систему Организации Объединенных Наций и региональные организации, оказывающие поддержку усилиям государств-членов, принимать меры по устранению коренных причин гуманитарных кризисов, к которым относятся в том числе нищета и экономическая отсталость, укреплять потенциал противодействия затронутых государств, включая принимающие общины, и сокращать объемы гуманитарных потребностей,

*будучи обеспокоена* растущим разрывом между гуманитарными потребностями и ресурсами, приветствуя нетрадиционных доноров и подчеркивая необходимость мобилизации на предсказуемой, своевременной и гибкой основе достаточных ресурсов для оказания гуманитарной помощи, с учетом установленных рисков и потребностей и соразмерно им, в целях планирования деятельности на случай чрезвычайных гуманитарных ситуаций, смягчения их воздействия, обеспечения готовности к ним, реагирования на них и ликвидации их последствий,

*отмечая* в этой связи важные успехи, достигнутые Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в деле содействия оказанию жизненно необходимой помощи населению, пострадавшему от кризисов, путем своевременного предоставления финансирования, позволяющего гуманитарным организациям и их партнерам-исполнителям принимать оперативные меры в условиях бедствий и направлять ресурсы на цели преодоления тех кризисов, которые не получают необходимого и должного внимания, подчеркивая необходимость расширения и диверсификации базы поступлений Фонда и с удовлетворением отмечая в этой связи призыв Генерального секретаря увеличить объем средств Фонда до 1 млрд долл. США,

*отмечая также* значительные достижения страновых объединенных фондов в деле содействия оказанию помощи нуждающимся, принимая к сведению обращенный к донорам призыв Генерального секретаря увеличить долю финансовых средств на удовлетворение гуманитарных потребностей, выделяемых через страновые объединенные фонды, и принимая к сведению также, что другие механизмы совместного финансирования могут вносить важный вклад,

*подчеркивая*, что углубленный анализ потребностей, управление рисками и стратегическое планирование, осуществляемые в координации с затронутыми странами, в том числе с использованием открытых дезагрегированных данных, являются важнейшими элементами работы по обеспечению более

обоснованного, более эффективного, прозрачного и коллективного реагирования на потребности населения, затронутого кризисом,

*вновь заявляя*, что государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам необходимо учитывать гендерные аспекты при оказании гуманитарной помощи и интегрировать гендерные аспекты во все усилия по снижению риска бедствий, в том числе уделяя внимание конкретным потребностям женщин, девочек, мужчин и мальчиков и содействуя учету их приоритетов и укреплению их потенциала на комплексной и последовательной основе, а также уважая и защищая их права, признавая, что в чрезвычайных гуманитарных ситуациях женщины, девочки и мальчики сталкиваются с повышенной угрозой для их безопасности, здоровья и благополучия, и вновь заявляя также о том, что крайне важно обеспечить, чтобы женщины имели возможность принимать эффективное и конструктивное участие в процессах управления и принятия решений,

*вновь заявляя также*, что государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам необходимо повысить уровень подотчетности на всех уровнях с учетом нужд затрагиваемого населения, и признавая важность всеобщего участия в процессах принятия решений,

*признавая*, что инвалиды несоизмеримо больше страдают от чрезвычайных гуманитарных ситуаций и сталкиваются с многочисленными препятствиями в получении доступа к помощи, напоминая о необходимости обеспечения участия инвалидов в процессах принятия решений и учета, где это возможно, их перспектив и потребностей при обеспечении готовности к гуманитарным кризисам и реагировании на них и в этой связи напоминая о Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности,

*выражая глубокую озабоченность* по поводу усугубляющихся проблем, с которыми государства-члены, система гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций и их структуры сталкиваются в результате воздействия бедствий, в том числе бедствий, обусловленных продолжающимся воздействием климатических изменений, и вновь подтверждая необходимость осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>3</sup>,

*с удовлетворением отмечая* принятие Парижского соглашения<sup>4</sup> и его раннее вступление в силу и обращаясь ко всем его сторонам с призывом выполнять все положения этого соглашения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>5</sup>, которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении,

*подтверждая* принятие Новой программы развития городов на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), состоявшейся в Кито 17–20 октября 2016 года<sup>6</sup>, и принимая к сведению содержащиеся в ней обязательства государств-членов в отношении лиц, затронутых гуманитарными кризисами в городских районах;

<sup>3</sup> Резолюция 69/283, приложение II.

<sup>4</sup> См. [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21, приложение.

<sup>5</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

<sup>6</sup> Резолюция 71/256, приложение.

*признавая* первостепенную роль государств-членов в обеспечении готовности к вспышкам инфекционных заболеваний в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 год), принятыми Всемирной ассамблеей здравоохранения<sup>7</sup>, включая те заболевания, которые перерастают в гуманитарные кризисы, и реагировании на них, особо отмечая исключительно важную роль, которую играют государства-члены, Всемирная организация здравоохранения в качестве направляющего и координирующего органа, руководящего международной работой в области здравоохранения, гуманитарная система Организации Объединенных Наций, региональные организации, неправительственные организации, частный сектор и другие гуманитарные субъекты в деле оказания финансовой, технической помощи и помощи в натуральной форме для того, чтобы эпидемии или пандемии были взяты под контроль, и признавая также необходимость укрепления местных и национальных систем здравоохранения, систем представления отчетности на ранних этапах и раннего предупреждения, готовности, межсекторального потенциала реагирования и потенциала противодействия в связи со вспышками инфекционных заболеваний, в том числе посредством наращивания потенциала в интересах развивающихся стран,

*признавая также*, что развивающимся странам, особенно наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в силу их высокой уязвимости в плане человеческих жертв и экономических убытков по-прежнему трудно противостоять стихийным бедствиям, и признавая далее необходимость усиления надлежащего международного сотрудничества для укрепления их соответствующего потенциала противодействия,

*признавая далее*, что охватывающий все слои населения экономический рост и устойчивое развитие имеют важное значение для предотвращения стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и обеспечения готовности к ним,

*признавая* в этой связи, что работа на национальном и местном уровнях по повышению готовности к бедствиям и способности реагировать на них, в том числе с опорой на надлежащую, инклюзивную и благоприятную государственную политику и международную помощь, имеет решающее значение для более предсказуемого и эффективного реагирования на бедствия и содействует достижению гуманитарных целей и целей в области развития, включая повышение устойчивости к бедствиям и сокращение потребностей в гуманитарном реагировании,

*подчеркивая* сугубо гражданский характер гуманитарной помощи и подтверждая, что в случаях, когда для поддержки деятельности по оказанию гуманитарной помощи в качестве крайней меры используются военные силы и средства, необходимо обеспечивать, чтобы они использовались с согласия пострадавшего государства и в соответствии с международным правом, включая международное гуманитарное право, а также в соответствии с гуманитарными принципами,

*признавая*, что чрезвычайные гуманитарные ситуации затрагивают большое число людей, включая беспрецедентное количество лиц, среди которых большинство составляют женщины и дети, вынужденных покидать свои дома из-за конфликтов, актов терроризма, преследования, насилия и по иным причинам, причем нередко на продолжительные периоды времени, притом что на национальные власти возлагается основная обязанность и ответственность за

<sup>7</sup> Всемирная организация здравоохранения, документ WHA58/2005/REC/1, резолюция 58.3, приложение.

предоставление защиты и гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся под их юрисдикцией, с учетом особых потребностей таких лиц, равно как и за содействие изысканию долгосрочных решений в их интересах,

*отмечая* необходимость повышения уровня информированности международного сообщества о проблеме внутреннего перемещения повсюду в мире, в том числе о положении миллионов людей, для которых это состояние приобрело затяжной характер, и о настоятельной необходимости оказания надлежащей гуманитарной помощи и предоставления защиты внутренне перемещенным лицам, оказания поддержки принимающим их общинам, устранения коренных причин перемещения, поиска долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц в их собственных странах и устранения возможных препятствий в этом отношении, и признавая, что долговременные решения могут включать добровольное возвращение в безопасных и достойных условиях, а также добровольную местную интеграцию в тех районах, в которые эти лица были перемещены, или добровольное расселение в другой части страны, без ущерба для права внутренне перемещенных лиц на выезд из страны или поиск убежища,

*подтверждая* Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, принятую на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, состоявшемся 19 сентября 2016 года<sup>8</sup>,

*выражая озабоченность* по поводу особых трудностей, с которыми сталкиваются миллионы лиц, на протяжении долгого времени находящиеся в статусе беженцев, признавая, что средний срок пребывания беженцев в принимающих странах продолжает увеличиваться, и подчеркивая необходимость активизации международных усилий и сотрудничества в деле изыскания практических и комплексных подходов к решению проблемы их бедственного положения и применения долгосрочных решений в их интересах в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, нормами международного права и применимыми резолюциями Генеральной Ассамблеи,

*с глубокой обеспокоенностью отмечая*, что миллионы людей страдают от голода, сталкиваются с реальной угрозой голода или испытывают острую нехватку продовольствия в ряде регионов мира, и отмечая, что вооруженные конфликты, засуха, нищета и волатильность цен на сырьевые товары относятся к числу факторов, вызывающих и усугубляющих голод и острую нехватку продовольствия и что для решения этой проблемы срочно необходимы дополнительные усилия, в том числе международная поддержка,

*признавая* важность международного гуманитарного права, включая Женевские конвенции 1949 года<sup>9</sup>, которое обеспечивает жизненно необходимую правовую базу для защиты гражданского населения во время войны, в том числе для оказания гуманитарной помощи,

*решительно осуждая* все акты насилия, в том числе прямые нападения на сотрудников и объекты гуманитарных организаций, а также медицинский персонал и иной гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности, его транспортные средства и оборудование, а также больницы и другие медицинские учреждения, причем такие акты насилия и нападения в большинстве случаев затрагивают персонал, набираемый на местной основе, с озабоченностью отмечая, что это имеет негативные

<sup>8</sup> Резолюция 71/1.

<sup>9</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

последствия для оказания гуманитарной помощи нуждающемуся населению, и приветствуя в этой связи такие инициативы, как проект «Оказание медицинской помощи под угрозой», осуществляемый Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца совместно с государствами, международными и неправительственными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами с целью обеспечить более строгое соблюдение норм международного гуманитарного права за счет повышения осведомленности о таком насилии и обеспечения большей готовности к устранению его тяжелых и серьезных гуманитарных последствий,

*напоминая* об обязанности всех государств и сторон вооруженного конфликта согласно соответствующим нормам международного гуманитарного права уважать и защищать в ситуациях вооруженного конфликта медицинский персонал и гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности, его транспортные средства и оборудование, а также больницы и другие медицинские учреждения, которые не должны подвергаться нападению, и обеспечивать, чтобы раненые и больные получали в максимально возможной степени и в кратчайшие возможные сроки необходимую медицинскую помощь и уход, и отмечая применимые нормы международного гуманитарного права, касающиеся наказания любых лиц за медицинскую деятельность, осуществляемую в соответствии с врачебной этикой,

*с глубокой озабоченностью отмечая*, что во время и после обострения гуманитарных ситуаций в отношении гражданского населения продолжают преднамеренно совершаться акты насилия, в том числе сексуального и гендерного насилия, а также насилия над детьми, в частности сексуального насилия,

*признавая* что, хотя от сексуального и гендерного насилия в наибольшей степени страдают женщины и девочки, мужчины и мальчики также могут выступать его жертвами и/или пережившими его лицами,

*с признательностью отмечая* усилия, которые продолжают прилагать государства-члены, Организация Объединенных Наций и другие соответствующие субъекты в целях повышения эффективности мер оказания гуманитарной помощи с учетом потребностей, в том числе путем укрепления соответствующего потенциала, улучшения координации гуманитарной деятельности, выявления и применения соответствующих новшеств в деятельности по обеспечению готовности, реагированию и ликвидации последствий, повышению уровня транспарентности, уменьшения дублирования, укрепления, в надлежащих случаях, партнерских отношений с местными и национальными структурами, занимающимися оказанием помощи, повышению уровня гибкости, предсказуемости и адекватности финансирования и усиления подотчетности всех соответствующих сторон,

*отмечая с серьезной озабоченностью*, что дети и молодые люди по-прежнему имеют недостаточно возможностей для обучения в сложных чрезвычайных ситуациях, и подчеркивая настоятельную необходимость увеличения объема финансирования и проведения более эффективной работы по обеспечению качественного образования в чрезвычайных гуманитарных ситуациях,

*признавая*, что в контексте укрепления координации гуманитарной помощи на местах организации системы Организации Объединенных Наций должны продолжать консультироваться и работать в тесной координации с правительствами соответствующих государств,

*подтверждая* свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления этой повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность обеспечению устойчивого развития во всех его трех измерениях — экономическом, социальном и экологическом — сбалансированным и комплексным образом, развитию успехов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению работы, оставшейся незавершенной в контексте этих целей,

*подтверждая* также свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, посвященную Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее и содействует адаптации предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления к конкретным стратегиям и мерам,

1. *приветствует* итоги состоявшегося на основной сессии Экономического и Социального Совета 2019 года двадцать второго этапа заседаний, посвященных гуманитарным вопросам<sup>10</sup>, и приветствует также принятие резолюции 2019/14 Экономического и Социального Совета от 26 июня 2019 года;

2. *просит* Координатора чрезвычайной помощи продолжать прилагать усилия для повышения уровня координации и подотчетности при оказании гуманитарной помощи и усиления руководящей роли в рамках системы гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета, и призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие межправительственные организации, а также других участников гуманитарной деятельности и деятельности в области развития продолжать взаимодействовать с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата в целях повышения уровня координации, эффективности и результативности гуманитарной помощи;

3. *просит также* Координатора чрезвычайной помощи продолжать укреплять диалог со всеми государствами-членами по вопросам, касающимся соответствующих процессов, мероприятий и обсуждений в Межучрежденческом постоянном комитете;

4. *рекомендует* государствам-членам и Управлению по координации гуманитарных вопросов продолжать укреплять диалог и сотрудничество по гуманитарным вопросам на глобальном и местном уровнях, в том числе по вопросам политики, в целях выработки более согласованного и инклюзивного подхода к вопросам гуманитарной помощи;

5. *приветствует* неустанные усилия Управления по координации гуманитарных вопросов по налаживанию партнерских отношений с

<sup>10</sup> См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят четвертая сессия, Дополнение № 3 (A/74/3), гл. X.

региональными организациями, нетрадиционными донорами и частным сектором и рекомендует государствам-членам и организациям системы Организации Объединенных Наций продолжать укреплять партнерские связи на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях в поддержку национальных усилий в целях обеспечения эффективного сотрудничества в деле оказания гуманитарной помощи нуждающимся и обеспечения учета принципов нейтральности, гуманности, беспристрастности и независимости в их совместных усилиях;

6. *рекомендует* государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и организациям по вопросам развития продолжать оценивать и улучшать, совместно с другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, возможности для более активного и систематического выявления новшеств и их применения в гуманитарной деятельности на устойчивой основе и содействовать обмену информацией о передовых методах и накопленным опытом, связанным с использованием новаторских инструментов, процессов и подходов, в том числе тех, которые применяются в контексте крупномасштабных стихийных бедствий и затяжных гуманитарных кризисов и которые могли бы способствовать повышению эффективности и качества гуманитарной помощи, и в этой связи рекомендует всем соответствующим заинтересованным сторонам продолжать поддерживать усилия, предпринимаемые государствами-членами, в частности развивающимися странами, в целях наращивания их потенциала, в том числе путем содействия обеспечению доступа к информационно-коммуникационным технологиям;

7. *приветствует* новаторские методы, основанные на знаниях населения, затронутого чрезвычайными гуманитарными ситуациями, для изыскания устойчивых решений на местном уровне и производства жизненно необходимых предметов на местах с минимальными материально-техническими и инфраструктурными последствиями;

8. *призывает* соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и, в надлежащих случаях, других соответствующих участников гуманитарной деятельности продолжать усилия по совершенствованию гуманитарного реагирования на стихийные и антропогенные бедствия и сложные чрезвычайные ситуации путем дальнейшего укрепления потенциала гуманитарного реагирования на всех уровнях, дальнейшего совершенствования деятельности по оказанию гуманитарной помощи на глобальном, региональном и местном уровнях и ее координации, в том числе с помощью существующих механизмов координации по тематическим блокам и для оказания необходимой поддержки национальным властям пострадавшего государства и путем дальнейшего повышения эффективности, транспарентности, результативности и подотчетности;

9. *признает* пользу сотрудничества и координации с соответствующими участниками гуманитарной деятельности для обеспечения эффективности гуманитарного реагирования и рекомендует Организации Объединенных Наций продолжать прилагать усилия по укреплению на глобальном уровне партнерских отношений с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, соответствующими гуманитарными неправительственными организациями, другими членами Межучрежденческого постоянного комитета и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

10. *просит* Генерального секретаря продолжать расширять поддержку, оказываемую координаторам-резидентам/координаторам по гуманитарным

вопросам Организации Объединенных Наций и страновым группам Организации Объединенных Наций, в том числе путем проведения необходимого обучения, изыскания ресурсов, а также совершенствования процесса поиска и подбора кандидатов на должности координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций и повышения их ответственности за результаты работы;

11. *призывает* Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития и Координатора чрезвычайной помощи продолжать активизировать консультации до представления окончательных рекомендаций по итогам процесса подбора кандидатов на должности координаторов-резидентов в странах, где, вероятно, потребуется проводить крупные операции по гуманитарному реагированию;

12. *просит* Организацию Объединенных Наций и далее укреплять свою способность обеспечивать оперативный и гибкий набор и назначение гуманитарных сотрудников достаточно высокого уровня, обладающих надлежащей квалификацией и опытом, руководствуясь главным образом необходимостью обеспечить наиболее высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и уделяя при этом должное внимание обеспечению гендерного равенства и необходимости подбора персонала на как можно более широкой географической основе, и в этой связи рекомендует Группе Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития и впредь укреплять систему координаторов-резидентов, которая образует основу системы координаторов по гуманитарным вопросам, обеспечивая, в частности, всестороннее применение системы управления и подотчетности Группы и системы координаторов-резидентов;

13. *признает*, что разнообразие состава гуманитарного персонала повышает эффективность гуманитарной деятельности и улучшает понимание специфики положения в развивающихся странах, и просит Генерального секретаря и далее принимать меры для решения проблемы недостаточного разнообразия в плане географической представленности и недостаточной гендерной сбалансированности состава гуманитарного персонала Секретариата и других гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, в особенности персонала категории специалистов и выше, и сообщать о конкретных мерах, принятых в этой связи, в своем ежегодном докладе;

14. *признает также*, что эффективная гуманитарная помощь и подотчетность неотделимы друг от друга, и обращает особое внимание на необходимость повышения уровня подотчетности участников гуманитарной деятельности на всех этапах оказания гуманитарной помощи;

15. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать уделять первоочередное внимание усилиям по предотвращению актов сексуального и гендерного насилия в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, реагированию на них, их расследованию и судебному преследованию за них, призывает государства-члены и соответствующие организации усиливать координацию и наращивать потенциал, так чтобы при оказании чрезвычайной гуманитарной помощи обеспечивалось предотвращение и снижалась опасность сексуального и гендерного насилия и более широко использовались данные в разбивке по полу и возрасту и чтобы укреплялись службы оказания поддержки жертвам такого насилия, пережившим его лицам и другим пострадавшим от него лицам начиная с самых первых этапов реагирования на чрезвычайную ситуацию, с учетом их особых и конкретных нужд, обусловленных последствиями такого насилия, и отмечает инициативу «Призыв к действиям»;

16. *подчеркивает* исключительную важность того, чтобы все лица, затронутые гуманитарным кризисом, особенно женщины и дети, были защищены от любых форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе совершаемых сотрудниками, участвующими в гуманитарных операциях, приветствует решимость Генерального секретаря осуществлять в полном объеме принятую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и подчеркивает, что жертвы и пострадавшие должны быть в центре таких усилий, отмечает принятые Межучрежденческим постоянным комитетом шесть основных принципов, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств<sup>11</sup>, и призывает государства-члены активизировать усилия по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечить, чтобы виновные привлекались к ответственности;

17. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать предпринимать усилия в целях предотвращения нарушений и злоупотреблений в отношении детей, включая эксплуатацию, в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, реагирования на них, их расследования и судебного преследования за них, призывает государства-члены и соответствующие организации укреплять службы оказания поддержки детям, пострадавшим в результате чрезвычайных гуманитарных ситуаций, включая тех, кто стал жертвой насилия и надругательств, и призывает принимать в этой связи более эффективные ответные меры с опорой на права ребенка;

18. *вновь подтверждает* важность осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>3</sup> в целях обеспечения значительного снижения риска бедствий и уменьшения человеческих жертв, масштабов потери средств к существованию и ущерба для здоровья и для экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов отдельных людей, предприятий, общин и стран и подчеркивает важность устранения коренных факторов риска, связанных с бедствиями, учета последствий изменения климата и учета проблематики уменьшения опасности бедствий при оказании гуманитарной помощи в целях предотвращения новых и снижения существующих рисков бедствий;

19. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и соответствующие гуманитарные организации и организации по вопросам развития продолжать, по возможности, содействовать многолетнему инвестированию средств в развитие потенциала в области обеспечения готовности, реагирования и координации на всех уровнях государственного управления, включая местные органы управления, организаций и общин, особенно в общинах, подверженных опасности бедствий, чтобы повысить готовность к опасностям, снизить риск бедствий и риск перемещения в контексте бедствий, укрепить потенциал противодействия и эффективнее реагировать на бедствия, успешнее ликвидировать их последствия и проводить после них восстановительные работы по принципу «отстроить лучше, чем было», и призывает также все соответствующие заинтересованные стороны дополнять, а не подменять или замещать национальные возможности в области реагирования на кризисные ситуации, особенно в тех случаях, когда такие кризисы носят затяжной или повторяющийся характер;

20. *призывает* государства-члены и международное сообщество своевременно выделять на устойчивой основе достаточные ресурсы для

<sup>11</sup> [A/57/465](#), приложение I, п. 10 а).

уменьшения опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия и снижения риска перемещения населения в контексте бедствий, экологической деградации и изменения климата, в том числе путем разработки дополнительных гуманитарных программ и программ в области развития и путем дальнейшего наращивания национального и местного потенциала в области предупреждения чрезвычайных гуманитарных ситуаций, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, и призывает наладить в этой связи более тесное сотрудничество между национальными заинтересованными сторонами и участниками гуманитарной деятельности и деятельности в сфере развития;

21. *настоятельно призывает* государства-члены, гуманитарную систему Организации Объединенных Наций, региональные организации, неправительственные организации, частный сектор и других участников гуманитарной деятельности повысить готовность и укрепить возможности реагирования в связи с теми вспышками инфекционных заболеваний, которые приводят к возникновению или усугублению гуманитарного кризиса, в частности посредством всестороннего осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 год)<sup>7</sup>, и призывает гуманитарную систему Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации оперативно реагировать согласно порядку перехода на режим работы в условиях чрезвычайных ситуаций третьего уровня для вспышек инфекционных заболеваний в гуманитарном контексте, действуя в тесной координации с затронутыми государствами;

22. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации, в соответствующих случаях, вести борьбу с неинфекционными заболеваниями и их факторами риска и обеспечивать лечение людей, живущих с ними в чрезвычайных гуманитарных ситуациях;

23. *рекомендует* субъектам процесса развития и гуманитарных процессов в координации с государствами-членами наладить более тесное сотрудничество в целях обеспечения того, чтобы все соответствующие субъекты вели совместную работу в соответствии со своими мандатами в целях достижения общих результатов, обеспечивающих уменьшение потребностей, степени уязвимости и риска на многие годы вперед на основе общего понимания конкретного контекста и оперативных преимуществ каждого субъекта в поддержку национальных приоритетов при полном уважении гуманитарных принципов для гуманитарной деятельности;

24. *призывает* субъектов, занимающихся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, в соответствующих случаях ставить перед собой общие цели по управлению рисками и обеспечению устойчивости, которые могут быть достигнуты посредством совместного анализа и в рамках многолетних циклов по разработке и реализации программ и планированию;

25. *рекомендует* системе Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и организациям по вопросам развития продолжать принимать меры к тому, чтобы задачи обеспечения готовности к бедствиям, оперативного реагирования и скорейшего восстановления учитывались при разработке их программ, признает, что на цели обеспечения готовности к бедствиям, оперативного реагирования и скорейшего восстановления следует выделять больше средств, и в этой связи призывает своевременно выделять на гибкой и предсказуемой основе достаточные ресурсы, в том числе, в надлежащих случаях, с привлечением бюджетных средств, предназначенных

для оказания гуманитарной помощи и осуществления деятельности в целях развития;

26. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации предпринимать дальнейшие шаги по налаживанию в чрезвычайных ситуациях скоординированного реагирования на потребности пострадавшего населения в продовольствии и питании, стремясь при этом обеспечивать, чтобы такие шаги способствовали осуществлению национальных стратегий и программ, направленных на укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания;

27. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций, организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, и других соответствующих субъектов реагировать на усугубляющуюся проблему отсутствия продовольственной безопасности в мире, затрагивающую миллионы людей, особенно тех, кто страдает от голода или сталкивается с его реальной угрозой, и принимать меры по ее предотвращению и подготовке к ней на оперативной и эффективной основе, в том числе посредством расширения сотрудничества в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и предоставления в срочном порядке финансирования для удовлетворения потребностей затронутого населения, и призывает государства-члены и стороны в вооруженных конфликтах соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ;

28. *решительно осуждает* использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население в качестве метода ведения войны и которое запрещено международным гуманитарным правом;

29. *выражает озабоченность* по поводу трудностей, связанных, в частности, с безопасным доступом к топливу, включая древесное топливо, альтернативным источникам энергии, источникам водоснабжения и средствам санитарии, жилью, продовольствию и медицинской помощи, в том числе к услугам по охране психического здоровья психосоциальной помощи, и их использованием в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, и с удовлетворением отмечает осуществляемые на национальном и международном уровнях инициативы по развитию эффективного сотрудничества в этой области, в том числе посредством более систематического выявления и применения новаторских подходов и обмена передовым опытом;

30. *рекомендует* международному сообществу, в том числе соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, поддерживать усилия государств-членов, нацеленные на укрепление их потенциала по обеспечению готовности к бедствиям и реагированию на них, и в соответствующих случаях поддерживать усилия по укреплению систем выявления и отслеживания факторов риска, связанных с бедствиями, включая уязвимые места и опасные природные факторы, особенно систем раннего предупреждения, и в частности значительно улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и расширить доступ к ним людей;

31. *приветствует* увеличение числа государств-членов и региональных организаций, предпринявших шаги в целях содействия осуществлению Руководства по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении

первичных восстановительных работ, рекомендует другим сторонам в соответствующих случаях предпринимать аналогичные шаги и приветствует ценную поддержку, оказываемую национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца своим правительствам в этой области во взаимодействии с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Управлением по координации гуманитарных вопросов и другими партнерами;

32. *рекомендует* государствам создавать обстановку, благоприятствующую наращиванию потенциала местных органов власти и общенациональных и местных неправительственных и низовых общественных организаций, чтобы повысить готовность в плане своевременного, эффективного и предсказуемого предоставления помощи, и рекомендует Организации Объединенных Наций и другим соответствующим организациям поддерживать такие усилия, в том числе, в соответствующих случаях, в рамках Общей концепции обеспечения готовности Межучрежденческого постоянного комитета, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития и Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, посредством передачи на взаимосогласованных условиях развивающимся странам технологий и специальных знаний и опыта, а также поддержки мероприятий по укреплению координационных возможностей и наращиванию научно-технического потенциала пострадавших государств;

33. *признает* увеличение числа и масштаба бедствий, в том числе связанных с негативными последствиями изменения климата, которые в некоторых случаях могут вызвать перемещение населения и оказать дополнительное давление на принимающие общины, рекомендует государствам-членам, Организации Объединенных Наций и соответствующим организациям и субъектам и далее активизировать усилия, направленные на удовлетворение потребностей лиц, покидающих свои дома из-за стихийных бедствий, в том числе вызванных изменением климата, и отмечает в этой связи важность обмена передовыми наработками для предотвращения таких перемещений и подготовки к ним;

34. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации оказывать чрезвычайную помощь таким образом, чтобы она способствовала восстановлению и долгосрочному развитию, в соответствующих случаях, в том числе путем многолетнего финансирования и использования в приоритетном порядке, в частности, таких инструментов оказания гуманитарной помощи, укрепляющих потенциал противодействия, как денежные трансферты, местные закупки продовольствия и услуг, в том числе для программ школьного питания, и создание систем социальной защиты;

35. *призывает* государства-члены и фонды и программы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения более эффективно реагировать на потребности, возникающие в гуманитарном контексте, в частности путем наращивания масштабов осуществления их политики социальной защиты и укрепления механизмов трансфертных выплат, где это целесообразно, включая разработку и осуществление многоцелевых программ оказания помощи наличными в соответствующих случаях, с тем чтобы обеспечить затронутым лицам гибкость в том, как будут удовлетворяться их гуманитарные потребности, и в интересах поддержки развития местных рынков и укрепления национального и местного потенциала, и в этой связи призывает гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций продолжать наращивать их потенциал по систематическому рассмотрению

вопроса о возможности разработки и осуществления программ трансфертных выплат наличными, наряду с другими формами гуманитарной помощи;

36. *призывает* государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и другие соответствующие организации усовершенствовать, где это возможно, оперативные и гибкие механизмы финансирования деятельности по обеспечению готовности, принятию неотложных мер, оперативному реагированию и скорейшему восстановлению и в этой связи рекомендует изучать, разрабатывать и, в соответствующих случаях, укреплять новаторские и упреждающие механизмы и подходы, как то финансирование с учетом прогнозов и страхование риска бедствий, в целях уменьшения воздействия бедствий и удовлетворения гуманитарных потребностей;

37. *принимает к сведению* усилия государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества по повышению уровня готовности и укреплению потенциала гуманитарного реагирования на местном, национальном и региональном уровнях, призывает Организацию Объединенных Наций и соответствующих партнеров поддерживать деятельность по укреплению потенциала государств-членов и призывает государства-члены продолжать оказывать финансовую поддержку гуманитарным страновым объединенным фондам;

38. *рекомендует* государствам-членам и призывает соответствующие гуманитарные организации вести с национальными учреждениями, включая в надлежащих случаях местные органы власти и частный сектор, совместную работу по изучению эффективных и отвечающих конкретным обстоятельствам путей обеспечения большей готовности к участвовавшим чрезвычайным ситуациям в городских районах, способным оказывать воздействие на предоставление основных услуг, от которых зависит жизнь людей, в частности в областях водо- и энергоснабжения и медицинского обслуживания;

39. *подтверждает* право на образование для всех и важность обеспечения в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций безопасных и благоприятных для учебы условий и качественного образования на всех уровнях, в том числе для девочек, включая возможность получения профессионально-технического образования в тех случаях, когда она имеется, в частности за счет обеспечения достаточного объема финансирования и инвестиций в инфраструктуру, в интересах всеобщего благополучия, для содействия плавному переходу от оказания чрезвычайной помощи к деятельности в целях развития, в этой связи признает, что доступ к качественному образованию в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций может способствовать достижению долгосрочных целей в области развития, вновь заявляет о необходимости защиты учебных заведений и уважительного отношения к ним в соответствии с нормами международного гуманитарного права, решительно осуждает все нападения на школы и использование школ в военных целях, когда это делается в нарушение норм международного гуманитарного права, и поощряет усилия по обеспечению безопасной и защищенной среды в школах в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций;

40. *призывает* Управление по координации гуманитарных вопросов и другие организации системы Организации Объединенных Наций продолжать сотрудничать с государствами-членами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в деле содействия обмену самой свежей, точной и надежной информацией, в том числе путем обмена взаимно понятными, дезаггированными и унифицированными данными, для обеспечения более точной оценки и анализа потребностей в интересах повышения готовности и эффективности гуманитарного реагирования;

41. *призывает* соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций способствовать совершенствованию цикла гуманитарных программ, включая разработку скоординированных и комплексных инструментов оценки потребностей, таких как первоначальная многосекторальная оперативная оценка, проведение совместных объективных и своевременных оценок потребностей и составление планов гуманитарного реагирования с установленной приоритетностью потребностей, в консультации с затронутыми государствами с целью укрепления координации гуманитарной деятельности в интересах удовлетворения потребностей населения, затронутого чрезвычайными гуманитарными ситуациями;

42. *призывает* государства-члены своевременно выделять и предоставлять финансовые средства на гуманитарные цели на основе гуманитарных призывов, с которыми обращается Организация Объединенных Наций, и в соответствии с такими призывами;

43. *призывает* государства-члены и соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций изучать новаторские механизмы распределения рисков и финансировать деятельность по управлению рисками на основе объективных данных;

44. *рекомендует* организациям системы Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям продолжать содействовать повышению эффективности оказания помощи посредством сокращения управленческих расходов, согласования соглашений о партнерстве, составления транспарентных и сопоставимых структур расходов и укрепления усилий по повышению подотчетности путем принятия дополнительных мер в целях уменьшения случаев мошенничества, расточительства и злоупотребления и определения путей распространения, сообразно обстоятельствам, информации о соответствующих инцидентах и других данных среди учреждений Организации Объединенных Наций;

45. *просит* государства-члены, соответствующие гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих участников гуманитарной деятельности содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на всех этапах гуманитарного реагирования, принять меры к обеспечению полномасштабного участия женщин, девочек, мужчин и мальчиков, включая инвалидов и лиц пожилого возраста, во всех этапах процесса принятия решений, по мере необходимости, в целях, среди прочего, сокращения гендерного неравенства и обеспечения того, чтобы оказываемая гуманитарная помощь была обоснованной, надлежащей и эффективной, и учитывать конкретные потребности, факторы уязвимости и возможности женщин, девочек, мужчин и мальчиков, с учетом факторов возраста и инвалидности, при планировании оценок потребностей и осуществлении всей деятельности по программам, в том числе путем принятия мер по гарантированию недискриминационного доступа к полному спектру медицинских, юридических и психосоциальных услуг и услуг по обеспечению средств к существованию, и в этой связи поддерживает усилия по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов, в том числе при сборе и анализе дезагрегированных данных, при анализе распределения средств и хода осуществления программ и на основе более широкого применения гендерно-возрастного маркера;

46. *признает* важную роль, которую женщины могут играть в составе групп оперативного реагирования, и призывает государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие гуманитарные организации обеспечить поддержку руководящей роли женщин и их реального

участия в планировании и осуществлении стратегий реагирования, том числе путем укрепления партнерских связей и наращивания потенциала национальных и местных учреждений, включая, в соответствующих случаях, национальные и местные женские организации и других субъектов гражданского общества;

47. *призывает* государства-члены, соответствующие гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих участников гуманитарной деятельности обеспечивать недискриминационное отношение к инвалидам и предоставление им возможностей участвовать наравне с другими в деятельности по обеспечению готовности к гуманитарным кризисам и реагированию на них;

48. *призывает* Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, в координации с государствами-членами, вовлекать все группы населения, затронутые бедствиями и кризисами, в частности группы населения, подверженные наибольшему риску, в деятельность по удовлетворению их различных нужд, в том числе по линии коммуникационной работы, содействия их участию в соответствующих процессах и обеспечения поддержки их усилий и возможностей, с надлежащим учетом их культуры, традиций и местных обычаев;

49. *призывает* к тому, чтобы гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций, действуя в надлежащих случаях в консультации с государствами-членами, укрепляли фактологическую базу гуманитарной помощи путем дальнейшего развития общих механизмов и методологии для повышения качества, транспарентности, надежности, совместимости и сопоставимости общих оценок гуманитарных потребностей, данных о потребностях и их анализа, в том числе путем совершенствования процесса сбора, анализа и представления данных в разбивке по половозрастным группам и по наличию инвалидности и с учетом воздействия на окружающую среду, и обеспечения дальнейшего прогресса в этом направлении, для целей оценки эффективности их работы по оказанию помощи и обеспечения максимально эффективного использования гуманитарных ресурсов этими организациями;

50. *призывает* Организацию Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности содействовать повышению степени подотчетности перед государствами-членами, включая пострадавшие государства, и всеми другими заинтересованными сторонами, включая местные органы власти, соответствующие местные организации и других субъектов, а также пострадавшее население, и продолжать наращивать усилия по гуманитарному реагированию, в том числе путем мониторинга и оценки деятельности по оказанию ими гуманитарной помощи, учета накопленного опыта при разработке программ и проведения консультаций с пострадавшим населением при планировании и осуществлении мероприятий по оказанию гуманитарной помощи и активизации усилий в этом отношении в интересах надлежащей оценки и эффективного удовлетворения его нужд;

51. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации изыскивать более эффективные методы работы по устранению растущего разрыва в возможностях и ресурсах в интересах эффективного удовлетворения потребностей затронутого населения, в том числе путем согласования и, по мере возможности, упрощения требований к отчетности, повышения гибкости финансирования гуманитарной деятельности, в том числе за счет сокращения целевого финансирования и дальнейшего

сведения к минимуму дублирования затрат и более широкого использования инноваций в гуманитарной деятельности;

52. *призывает* доноров предоставлять достаточные ресурсы на своевременной, предсказуемой и гибкой основе и с учетом установленных потребностей и соразмерно им и мобилизовать поддержку для урегулирования чрезвычайных ситуаций, в связи с которыми выделяется недостаточно средств и которым не уделяется должного внимания, рассматривать возможность оперативного принятия многолетних обязательств по внесению взносов в объединенные гуманитарные фонды, включая Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и страновые объединенные фонды, и продолжать поддерживать различные каналы финансирования гуманитарной деятельности, поощряет усилия по соблюдению Принципов и передовой практики предоставления гуманитарной донорской помощи<sup>12</sup> и по обеспечению более справедливого распределения бремени между донорами и в этой связи призывает частный сектор, гражданское общество и других соответствующих субъектов вносить соответствующие взносы в дополнение к взносам из других источников;

53. *приветствует* важные достижения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в обеспечении более своевременного и предсказуемого реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации, подчеркивает, что важно добиваться дальнейшего улучшения работы Фонда, и в этой связи призывает фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций рассматривать и анализировать, при необходимости, свою политику и практику в отношении партнерств в целях обеспечения оперативного выделения средств Фонда партнерам по осуществлению деятельности, с тем чтобы обеспечить наиболее эффективное, результативное, подотчетное и транспарентное использование ресурсов;

54. *призывает* все государства-члены и предлагает частному сектору и всем заинтересованным лицам и учреждениям рассмотреть возможность увеличения их добровольных взносов в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, с тем чтобы выйти на уровень финансирования в объеме 1 млрд долл. США в год и обеспечить дальнейшее усиление и укрепление Фонда как глобального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, и подчеркивает необходимость расширения и диверсификации базы поступлений Фонда и то, что эти взносы должны дополнять средства, уже обещанные на цели гуманитарных программ, и должны предоставляться не в ущерб ресурсам, выделяемым на международное сотрудничество в целях развития;

55. *рекомендует* государствам-членам, частному сектору и всем соответствующим лицам и учреждениям рассмотреть возможность увеличения объема их добровольных взносов в страновые объединенные фонды и, в соответствующих случаях, другие механизмы совместного финансирования в целях содействия оказанию гуманитарной помощи нуждающимся в ней людям;

56. *призывает* государства-члены, которые в состоянии сделать это, а также партнеров по процессу развития и гуманитарной деятельности к тому, чтобы в своих усилиях по выделению на гибкой основе ресурсов они изыскивали более эффективные способы актуализации необходимости обеспечения готовности и повышения жизнестойкости при предоставлении гуманитарной помощи и помощи на цели развития, в том числе в процессе

<sup>12</sup> A/58/99-E/2003/94, приложение II.

реконструкции и восстановления, в частности в целях обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию;

57. *призывает* все государства-члены, которые в состоянии сделать это, увеличить свои добровольные взносы, предназначенные для использования в гуманитарных чрезвычайных ситуациях, в том числе путем обеспечения гибкого, нецелевого и осуществляемого на многолетней основе, где это возможно, финансирования, в этой связи вновь заявляет, что Управление по координации гуманитарных вопросов должно располагать достаточными средствами, предоставляемыми на более предсказуемой основе, и подчеркивает важность своевременного и гибкого выделения достаточного объема средств по линии добровольного финансирования для того, чтобы Управление было в состоянии выполнять свой мандат;

58. *рекомендует* государствам-членам в сотрудничестве с соответствующими гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций добиваться того, чтобы основные гуманитарные потребности пострадавшего населения, в том числе в питьевой воде, продовольствии, жилье, медицинском обслуживании, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, образовании и защите, энергии и информационно-коммуникационных технологиях, где это возможно, удовлетворялись в рамках гуманитарного реагирования как его составные элементы, в частности на основе своевременного выделения достаточных ресурсов, наряду с обеспечением того, чтобы предпринимаемые коллективные усилия полностью соответствовали гуманитарным принципам;

59. *рекомендует также* государствам-членам в сотрудничестве с соответствующими гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций обеспечивать для женщин и девочек доступ к базовому медицинскому обслуживанию, включая надежный и безопасный доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и психологической и психосоциальной поддержке с самого возникновения чрезвычайных ситуаций, в этой связи признает, что такая помощь защищает женщин, девочек-подростков и младенцев от предотвратимой смертности и заболеваемости в связи с чрезвычайными гуманитарными ситуациями, и призывает государства-члены, Организацию Объединенных Наций и других соответствующих субъектов уделить подобным программам должное внимание;

60. *рекомендует* государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям и далее общими усилиями обеспечивать понимание и удовлетворение различных потребностей затронутого населения, особенно наиболее уязвимых его групп, в защите в условиях гуманитарных кризисов и добиваться надлежащего учета таких потребностей в работе по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению;

61. *призывает* государства-члены, соответствующие организации и соответствующих субъектов учитывать и устранять последствия чрезвычайных гуманитарных ситуаций для мигрантов, в частности тех, которые находятся в уязвимом положении, и повысить эффективность координации международных усилий в целях предоставления им помощи и защиты в сотрудничестве с национальными властями;

62. *призывает* государства-члены принять меры в целях обеспечения международной защиты и уважения прав беженцев, в том числе соблюдения принципа невыдворения и надлежащих стандартов обращения в соответствии с

международным правом, включая, когда это применимо, Конвенцию о статусе беженцев 1951 года<sup>13</sup> и международные обязательства в области прав человека;

63. *признает* большое значение ранней регистрации и эффективных систем регистрации как инструмента защиты и средства определения и количественной оценки потребностей в части предоставления и распределения гуманитарной помощи, отмечает многочисленные и разнообразные вызовы, с которыми сталкиваются беженцы, остающиеся без какой-либо документации, подтверждающей их статус, и подчеркивает важность усиления подотчетности для обеспечения получения гуманитарной помощи нуждающимся;

64. *вновь подтверждает* обязанность всех государств и сторон в вооруженном конфликте защищать гражданское население в соответствии с международным гуманитарным правом, призывает государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, принимать все необходимые меры для усиления защиты гражданского населения и предлагает всем государствам поощрять культуру защиты, принимая во внимание особые потребности женщин, девочек, мальчиков и мужчин, пожилых людей и инвалидов;

65. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать принимать необходимые меры для обеспечения защиты раненых и больных, а также безопасности и защиты медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские функции, а также его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов, в том числе путем разработки эффективных мер по предотвращению и пресечению актов насилия, нападения и угроз в отношении него, и в этой связи вновь подтверждает, что государствам необходимо обеспечивать, чтобы лица, виновные в нарушении международного гуманитарного права, не действовали безнаказанно, настоятельно призывает государства проводить в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и эффективные расследования нарушений норм международного гуманитарного права в целях привлечения виновных к ответственности, как это предусмотрено национальными законами и обязательствами по международному праву, и обеспечивать, чтобы раненые и больные получали в максимально возможной степени и в кратчайшие возможные сроки необходимую медицинскую помощь и уход, и отмечает применимые нормы международного гуманитарного права, касающиеся ненаказания любых лиц за медицинскую деятельность, осуществляемую в соответствии с врачебной этикой;

66. *настоятельно призывает также* государства-члены продолжать принимать необходимые меры для обеспечения безопасности и защиты гуманитарного персонала, а также его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов, в том числе путем разработки эффективных мер по предотвращению и пресечению актов насилия, нападения и угроз в отношении него, просит Генерального секретаря активизировать его работу по усилению безопасности и защиты персонала, участвующего в гуманитарных операциях Организации Объединенных Наций, и в этой связи вновь подтверждает, что государствам необходимо обеспечивать, чтобы лица, виновные в нарушении международного гуманитарного права, не действовали безнаказанно, настоятельно призывает государства проводить в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и эффективные расследования нарушений норм международного гуманитарного права в целях привлечения виновных к ответственности, как это предусмотрено национальными законами и обязательствами по международному праву, и настоятельно призывает государства-члены наращивать усилия с целью обеспечить безопасность и защиту гуманитарного персонала;

<sup>13</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

67. *особо отмечает* обязанность государств принимать превентивные меры и предпринимать эффективные ответные действия в связи с актами насилия, совершаемыми против гражданского населения во время вооруженных конфликтов, и выполнять соответствующие обязательства по международному праву с целью положить конец безнаказанности и обеспечить, чтобы виновные в совершении правонарушений быстро привлекались к судебной ответственности в соответствии с национальным законодательством государств и их международно-правовыми обязательствами;

68. *призывает* все государства и стороны в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в частности в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, в странах, где действует гуманитарный персонал, руководствоваться соответствующими положениями международного права и национального законодательства, всецело сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными учреждениями и организациями и обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала, а также доставку предметов снабжения и оборудования, с тем чтобы такой персонал мог эффективно выполнять свою задачу по оказанию помощи пострадавшему гражданскому населению, в том числе беженцам и внутренне перемещенным лицам;

69. *настоятельно призывает* государства при осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом уважать свои международные обязательства, в том числе в тех случаях, когда применяются нормы международного гуманитарного права, в частности в отношении оказания гуманитарной помощи гражданскому населению, а также признает ключевую роль, которую играют гуманитарные организации в предоставлении гуманитарной помощи принципиального характера, признавая также важность предотвращения и пресечения финансирования и других форм поддержки терроризма;

70. *признает*, что Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны<sup>14</sup> являются важной международной основой для защиты внутренне перемещенных лиц, и тот факт, что вынужденное перемещение населения является не только гуманитарной проблемой, но и проблемой развития, рекомендует государствам-членам и гуманитарным учреждениям в сотрудничестве с принимающими общинами продолжать прилагать усилия по обеспечению более предсказуемого реагирования на нужды внутренне перемещенных лиц, и в частности решить проблему длительного нахождения людей на положении перемещенных лиц, путем принятия и осуществления долгосрочных стратегий и осуществления согласованного планирования на многолетнюю перспективу, в том числе для решения таких вопросов, как обеспечение перемещенным лицам средств к существованию, и в этой связи призывает продолжать и укреплять международную поддержку, оказываемую государствам по их просьбе в их усилиях по наращиванию потенциала, и призывает гуманитарные организации улучшать координацию, в том числе с организациями, занимающимися вопросами развития, в целях более эффективного удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц в поддержку усилий государств-членов по содействию изысканию долговременных решений;

71. *приветствует* прогресс, достигнутый в деле дальнейшего совершенствования системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и одобряет принятый Генеральным секретарем подход,

<sup>14</sup> E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

который предусматривает сосредоточение усилий в рамках системы обеспечения безопасности на создании условий для того, чтобы система Организации Объединенных Наций могла оставаться на местах и осуществлять важнейшие программы даже в условиях повышенной опасности посредством эффективного управления рисками, которым подвергается персонал, в том числе при оказании гуманитарной помощи, и оперативно адаптироваться к изменениям в местной обстановке в плане безопасности;

72. *призывает* Организацию Объединенных Наций и других соответствующих участников гуманитарной деятельности предусматривать в их стратегиях управления рисками положения об установлении хороших и доверительных отношений с национальными и местными органами власти и содействовать признанию важности их деятельности местными сообществами и всеми соответствующими субъектами, включая религиозных лидеров в соответствующих случаях, с тем чтобы сделать возможным оказание гуманитарной помощи в соответствии с гуманитарными принципами;

73. *просит* Генерального секретаря представить доклад о мерах, принятых для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла укреплять свою способность быстро, эффективно и гибко набирать и задействовать персонал, оперативно и эффективно с точки зрения затрат производить, по возможности на местах, закупки материально-технических средств и услуг, необходимых для оказания чрезвычайной помощи, и оперативно выделять финансовые средства в целях поддержки усилий правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций по координации международной гуманитарной помощи;

74. *принимает к сведению* проведение в Стамбуле, Турция, 23 и 24 мая 2016 года Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и также принимает к сведению доклад Генерального секретаря об итогах Всемирного саммита по гуманитарным вопросам<sup>15</sup>;

75. *настоятельно призывает* все страны учитывать в своих соответствующих национальных стратегиях и рамочных программах развития положения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>16</sup>, и настоятельно призывает государства-члены, Организацию Объединенных Наций и соответствующие заинтересованные стороны работать сообща для уменьшения потребностей и повышения уровня защищенности наиболее уязвимых слоев населения, с тем чтобы способствовать достижению целей, включенных в Повестку дня на период до 2030 года, включая призыв не оставлять никого без внимания;

76. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии, через Экономический и Социальный Совет на его сессии 2020 года, доклад о прогрессе, достигнутом в укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, и представить Ассамблее доклад с подробной информацией об использовании ресурсов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

49-е пленарное заседание,  
16 декабря 2019 года

---

<sup>15</sup> A/71/353.

<sup>16</sup> Резолюция 70/1.