



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 April 2012

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 132 повестки дня



Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 9 апреля 2012 года

[по докладу Пятого комитета (A/66/638/Add.1)]

66/257. Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

I

Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций

ссылаясь на свои резолюции 59/272 от 23 декабря 2004 года и 60/254 от 8 мая 2006 года, раздел I своей резолюции 60/260 от 8 мая 2006 года и свои резолюции 60/283 от 7 июля 2006 года, 61/245 от 22 декабря 2006 года, 63/276 от 7 апреля 2009 года и 64/259 от 29 марта 2010 года,

подтверждая свою приверженность повышению степени подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций и подотчетности Генерального секретаря за работу Секретариата перед всеми государствами-членами,

подчеркивая, что подотчетность имеет основополагающее значение для обеспечения эффективного и результативного управления и требует внимания и твердой приверженности на самом высоком уровне Секретариата,

учитывая и вновь подтверждая важную роль надзорных органов в разработке системы подотчетности, отвечающей потребностям Организации Объединенных Наций,

признавая, что разработка системы подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций является сложным процессом,

рассмотрев доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций ¹ и

¹ A/66/692.



соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²,

рассмотрев также доклады Объединенной инспекционной группы, озаглавленные «Системы подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций»³, «Транспарентность в процессе подбора и назначения старших руководителей в Секретариате Организации Объединенных Наций»⁴ и «Анализ общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций: система контрольных точек»⁵, а также записки Генерального секретаря, препровождающие его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций⁶,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря¹;
2. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²;
3. *подчеркивает* важность поощрения культуры подотчетности, управления, ориентированного на результаты, общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля на всех уровнях в Секретариате с опорой на неизменную руководящую роль старших руководителей и их преданность делу и вновь просит Генерального секретаря принять необходимые меры в этой связи, включая, в частности, подготовку соответствующего персонала;
4. *ссылается* на пункт 5 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам² и просит Генерального секретаря представить более подробную информацию о мерах по обеспечению подотчетности и их осуществлении, которая необходима как для целей отчетности, так и для текущего руководства работой по внедрению системы подотчетности, включая отслеживание прогресса, оценку результатов и принятие, при необходимости, мер по исправлению положения;
5. *ссылается также* на пункт 6 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам² и просит Генерального секретаря улучшить содержание будущих докладов о ходе внедрения системы подотчетности путем представления более полной и транспарентной информации, которая позволяла бы четко понимать принципы и механизмы действия принятых или планируемых мер по обеспечению подотчетности, включая анализ последствий их осуществления для укрепления подотчетности с использованием ключевых показателей для оценки работы и вспомогательной статистической информации для обоснования результатов;
6. *просит* Генерального секретаря разработать в первоочередном порядке четко сформулированный и надлежащим образом документально обоснованный план, предусматривающий четкие цели, функции и сроки выполнения конкретных мер, принимаемых им для укрепления подотчетности во исполнение настоящей резолюции и резолюции 64/259;

² A/66/738.

³ См. A/66/710.

⁴ См. A/66/380.

⁵ См. A/65/788.

⁶ A/66/710/Add.1, A/66/380/Add.1 и A/65/788/Add.1.

7. *ссылается* на пункт 11 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам² и просит Генерального секретаря представлять ей на рассмотрение ежегодный доклад о ходе внедрения системы подотчетности;

8. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса в рамках этого же пункта повестки дня в ходе первой части своей возобновленной шестьдесят седьмой сессии;

Определение подотчетности, функции и обязанности

9. *просит* Генерального секретаря и впредь учитывать при дальнейшей разработке системы подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций извлеченные уроки, накопленный опыт и специальные знания программ и фондов Организации Объединенных Наций и других структур Организации Объединенных Наций;

Поощрение культуры подотчетности

10. *принимает во внимание*, что работа по укреплению подотчетности продолжается, что ряд элементов системы подотчетности уже создан и что для построения эффективной системы обеспечения подотчетности в Организации Объединенных Наций и совершенствования управления ее деятельностью еще многое предстоит сделать;

11. *приветствует* доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный «Системы подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций»³;

Делегирование полномочий

12. *отмечает*, что содержащейся в докладе Генерального секретаря информации недостаточно для обеспечения четкого понимания как процесса всеобъемлющего обзора, так и системы делегирования полномочий, ссылается на пункт 21 резолюции 64/259 и пункт 36 представленного Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающегося системы подотчетности⁷, и подчеркивает, что Генеральному секретарю необходимо безотлагательно принять меры по устранению сохраняющихся недостатков в нынешней системе делегирования полномочий посредством установления четко определенных функций и обязанностей лиц на всех уровнях, которым передаются полномочия, системных механизмов отчетности о контроле за передачей полномочий и их применении и мерах, которые будут приниматься в случаях нарушения или превышения полномочий;

Выполнение рекомендаций надзорных органов

13. *обращает особое внимание* на важность полного и своевременного выполнения рекомендаций надзорных органов и подчеркивает в этой связи роль Комитета по вопросам управления в мониторинге и обеспечении контроля за выполнением принятых рекомендаций и их своевременного осуществления и необходимость обеспечения транспарентности в работе Комитета;

⁷ A/64/683 и Corr.1.

14. *ссылается* на пункт 24 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам², в частности на проблемы, поднятые Комиссией ревизоров, и просит Генерального секретаря добиваться дальнейшего укрепления процесса консультаций и сотрудничества с надзорными органами в рамках его усилий по внедрению системы подотчетности;

Личная и институциональная ответственность

15. *обращает особое внимание* на важное значение создания и полномасштабного применения реальных, действенных и эффективных механизмов, содействующих повышению институциональной и личной ответственности на всех уровнях;

16. *с обеспокоенностью отмечает*, что существует мало фактов, подтверждающих, что договоры со старшими руководителями оказывают какое-либо реальное влияние на укрепление подотчетности, и в этой связи просит Генерального секретаря принять конкретные меры для обеспечения того, чтобы система таких договоров стала одним из мощных инструментов системы подотчетности;

17. *призывает* Генерального секретаря прилагать усилия в целях повышения содержательности договоров со старшими руководителями и совершенствования методов оценки в рамках системы таких договоров посредством увязки индивидуальных планов работы, планов работы департаментов и соответствующих бюджетов с договорами со старшими руководителями, а также посредством включения в договоры с руководителями окончательной оценки их работы;

18. *ссылается* на пункт 30 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам², касающийся недостатков в управлении проектом «Умоджа», и просит Генерального секретаря в первоочередном порядке полностью ввести в действие структуру управления проектом, как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/246 от 24 декабря 2011 года;

19. *просит* Генерального секретаря продолжать разработку и принятие надлежащих мер по привлечению к ответственности сотрудников за неумелое управление и принятие ошибочных или неправильных решений и активизировать усилия, направленные на более энергичное принятие мер по взысканию средств с лиц, признанных виновными в мошенничестве в Организации;

Реформа системы служебной аттестации

20. *ссылается* на пункт 39 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам² и просит Генерального секретаря создать более действенную систему взысканий для решения проблемы неудовлетворительной работы сотрудников в целях формирования культуры подотчетности;

21. *просит* Генерального секретаря включить в доклад, испрошенный в пункте 7, выше, информацию о ходе создания системы поощрения и признания заслуг в Секретариате Организации Объединенных Наций;

Подбор и назначение старших руководителей

22. *приветствует* доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный «Транспарентность в процессе подбора и назначения старших руководителей в Секретариате Организации Объединенных Наций»⁴;

Система общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля

23. *приветствует также* достигнутый Генеральным секретарем прогресс в создании системы общеорганизационного управления рисками, подчеркивает необходимость проведения четкого различия между соответствующими функциями и обязанностями руководящих органов и руководителей и в этой связи просит Генерального секретаря провести пересмотр его политики общеорганизационного управления рисками, уделив основное внимание роли и обязанностям Секретариата в управлении рисками, связанными с его деятельностью;

24. *подчеркивает*, что Генеральная Ассамблея несет ответственность за определение степени допустимого риска в Организации и выражает свою озабоченность по поводу того, что Генеральным секретарем не проводился подробный анализ в отношении областей деятельности Организации Объединенных Наций, связанных с риском;

25. *приветствует* доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный «Анализ общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций: система контрольных точек»⁵;

Конкретные меры по предотвращению потенциального конфликта интересов

26. *ссылается* на пункт 54 доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам² и просит Генерального секретаря продолжать обеспечивать принятие конкретных мер по предотвращению потенциального конфликта интересов в рамках всей деятельности, связанной с административными и бюджетными аспектами функционирования Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках действующих процедур, регулирующих всю закупочную деятельность, набор персонала, продвижение по службе, и других соответствующих процедур, и представить доклад по этому вопросу;

Отчетность о выполнении работы, внедрение системы управления, ориентированного на результаты, и информационная система управления, ориентированного на результаты

27. *подчеркивает*, что управление, ориентированное на результаты, и отчетность о выполнении работы являются важными основными элементами всеобъемлющей системы подотчетности, и выражает сожаление по поводу того, что в докладе Генерального секретаря затрагиваются не все области, обозначенные в резолюции 64/259 Генеральной Ассамблеи, в частности не затрагиваются управление, ориентированное на результаты, и отчетность о выполнении работы;

28. *просит* Генерального секретаря содействовать развитию культуры самооценки во всей Организации, широко распространить использование соответствующих инструментов контроля и оценки при планировании и

осуществлении программ, обеспечивать, в надлежащем порядке и в пределах имеющихся ресурсов, необходимую учебную подготовку персонала и включить в его доклад об осуществлении настоящей резолюции информацию о мерах, принятых в этой связи;

29. *просит также* Генерального секретаря продолжать принимать надлежащие меры для ускорения внедрения системы управления, ориентированного на результаты, и включить, в частности, в его следующий доклад информацию о конкретных мерах, предусматривающих смещение Организацией акцента в рамках ее системы с выполнения мероприятий на достижение результатов;

II

Инициативы по управлению преобразованиями

вновь подтверждая свое твердое намерение продолжать повышать роль, возможности, эффективность и действенность Организации Объединенных Наций и тем самым улучшать ее работу, с тем чтобы полностью реализовать потенциал Организации в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и более эффективно удовлетворять потребности государств-членов и реагировать на существующие и новые глобальные проблемы, с которыми Организация Объединенных Наций сталкивается в XXI веке,

ссылаясь на свои резолюции 41/213 от 19 декабря 1986 года, 42/211 от 21 декабря 1987 года, 49/233 A от 23 декабря 1994 года, 58/269 от 23 декабря 2003 года и 60/260 от 8 мая 2006 года,

ссылаясь также на пункт 1 статьи 2 и статьи 17, 18, 97 и 100 Устава,

подтверждая правила процедуры Генеральной Ассамблеи,

подчеркивая межправительственный, многосторонний и международный характер Организации Объединенных Наций,

1. *вновь подтверждает* роль Генеральной Ассамблеи и ее соответствующих межправительственных и экспертных органов, в рамках их соответствующих мандатов, в вопросах планирования, составления программ, бюджетирования, контроля и оценки;

2. *вновь подтверждает также*, что Пятый комитет является тем главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы, и вновь подтверждает роль Пятого комитета в проведении тщательного анализа и утверждении кадровых и финансовых ресурсов и политики в целях обеспечения полного, эффективного и результативного выполнения всех утвержденных программ и деятельности и осуществления политики в этой связи;

3. *вновь подтверждает далее* свою роль в отношении структуры Секретариата и подчеркивает, что предложения по изменению общей структуры департаментов, а также формата бюджета по программам и двухгодичного плана по программам, подлежат рассмотрению и предварительному утверждению Генеральной Ассамблеей;

4. *вновь подтверждает* Положения и правила, регулирующие планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль

выполнения и методы оценки⁸, и Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций⁹;

5. *подчеркивает* необходимость участия Генеральной Ассамблеи в процессе подготовки бюджета на протяжении всего процесса, начиная с его ранних этапов;

6. *подчеркивает также*, что установление приоритетов Организации Объединенных Наций и разработка политики являются прерогативой государств-членов, что отражено в решениях директивных органов;

7. *подчеркивает далее*, в качестве одного из важнейших компонентов подотчетности, важность соблюдения Устава Организации Объединенных Наций, ее резолюций и положений и правил ;

8. *отмечает* инициативу Генерального секретаря по управлению преобразованиями и рекомендации, содержащиеся в докладе Группы по управлению преобразованиями, представленном Генеральному секретарю, и просит его в соответствии с положениями пунктов 1–7, выше, представить Генеральной Ассамблее на ее рассмотрение и предварительное утверждение любые предложения и меры, связанные с выполнением рекомендаций, содержащихся в пунктах 8, 11, 15, 16–18, 27, 28, 30, 34, 37–41, 43 и 49–61 этого доклада.

*104-е пленарное заседание,
9 апреля 2012 года*

⁸ ST/SGB/2000/8.

⁹ ST/SGB/2003/7 и Amend.1.