

и предложить специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций, в частности Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Международному учебному и научно-исследовательскому институту по улучшению положения женщин, учесть результаты мирового обзора при подготовке их вклада в этот план;

3. *просит также* Генерального секретаря регулярно обновлять обзор по вопросу о роли женщин в развитии, уделяя основное внимание отдельным возникающим проблемам развития, которые оказывают воздействие на роль женщин в экономике на местном, национальном, региональном и международном уровнях;

4. *постановляет*, что первый обновленный обзор должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии в 1989 году;

5. *предлагает* Комиссии по положению женщин внести на ее тридцать первой сессии рекомендацию о дальнейшем обновлении обзора после 1989 года с учетом необходимости обеспечения эффективной координации с мероприятиями, осуществляемыми в развитие рекомендаций Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир;

6. *предлагает также* Комиссии по положению женщин определить содержание первого обновленного обзора, который должен включать более точные данные и информацию о роли женщин в развитии, включая, среди прочего, их роль в неофициальном секторе экономики;

7. *настоятельно призывает* специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций содействовать подготовке первого обновленного обзора;

8. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии доклад о ходе подготовки первого регулярного обновленного обзора, включая предварительные мнения о его сфере охвата и содержании, с тем чтобы Комиссия по положению женщин могла на своей тридцать второй сессии учесть этот доклад вместе с замечаниями по этому вопросу, высказанными делегациями на Генеральной Ассамблее;

9. *просит также* Генерального секретаря использовать результаты работы Комиссии по положению женщин на ее тридцать второй сессии и Экономического и Социального Совета при подготовке в 1988 году первого обновленного обзора.

*119-е пленарное заседание,
17 декабря 1985 года*

40/205. Осуществление Основной новой программы действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года, содержащие Декларацию и

Программу действий по установлению нового международного экономического порядка, 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 года, содержащую Хартию экономических прав и обязанностей государств, и 3352 (S-VII) от 16 сентября 1975 года о развитии и международном экономическом сотрудничестве,

ссылаясь также на свою резолюцию 39/174 от 17 декабря 1984 года,

вновь подтверждая положения Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, касающиеся наименее развитых стран¹⁰², и согласованные выводы Комитета по проведению обзора и оценки Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, касающиеся наименее развитых стран¹⁰³,

вновь подтверждая Основную новую программу действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран⁴², которая преследует цель преобразовать экономику наименее развитых стран, с тем чтобы они могли достичь самостоятельного развития, и дать им возможность обеспечить по крайней мере минимальные международные стандарты в отношении питания, здравоохранения, транспорта и связи, жилищных условий, образования и возможностей трудоустройства для всех их граждан, в особенности для сельской и городской бедноты,

вновь подтверждая необходимость уважения социально-политической и экономической системы каждой наименее развитой страны при осуществлении Основной новой программы действий,

будучи глубоко обеспокоена дальнейшим ухудшением социально-экономических условий в наименее развитых странах, несмотря на национальные и международные усилия по реализации целей и задач Основной новой программы действий,

выражая серьезную озабоченность по поводу критического экономического положения, в котором находятся, в частности, наименее развитые страны Африки,

признавая особые проблемы наименее развитых стран, которые не имеют выхода к морю или являются островными странами, нашедшие отражение в резолюциях 137 (VI) и 138 (VI) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию от 2 июля 1983 года³⁸, а также в резолюции 319 (XXXI) Совета по торговле и развитию от 27 сентября 1985 года³⁹,

ссылаясь на пункт 119 Основной новой программы действий, в котором рекомендовалось, чтобы Межправительственная группа по наименее развитым странам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию при проведении среднесрочного обзора рассмотрела возможность проведения глобального обзора хода осуществления Основной новой программы действий в конце десятилетия, который мог бы, в частности, принять форму конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам,

¹⁰² Резолюция 35/56, приложение, раздел III.К.

¹⁰³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия. Дополнение №48 (A/40/48)*, пункт 22.

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о среднесрочном глобальном обзоре хода осуществления Основной новой программы действий¹⁰⁴, проведенном Межправительственной группой на ее шестой сессии,

1. *подчеркивает*, что наименее развитые страны ввиду ухудшения их социально-экономического положения испытывают настоятельную необходимость в особом внимании со стороны международного сообщества и в его широкой и постоянной поддержке, что позволило бы им добиться прогресса на пути к самостоятельному развитию в соответствии с планами и программами каждой наименее развитой страны;

2. *вновь подтверждает* Основную новую программу действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран как основу для дальнейшего сотрудничества между наименее развитыми странами и их партнерами по развитию и как обязательство о полном и эффективном осуществлении Программы;

3. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Межправительственной группы по наименее развитым странам¹⁰⁵ в отношении среднесрочного глобального обзора Основной новой программы действий и воспроизводимые в приложении к настоящей резолюции, которые направлены на обеспечение полного осуществления Основной новой программы действий в ходе второй половины десятилетия;

4. *призывает* все правительства, межправительственные и многосторонние учреждения, органы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и все другие соответствующие стороны предпринять неотложные, конкретные и надлежащие шаги по осуществлению Основной новой программы действий в пользу наименее развитых стран, в полной мере учитывая выводы и рекомендации среднесрочного глобального обзора, с тем чтобы позволить каждой наименее развитой стране достичь минимального уровня показателей в области социально-экономического развития;

5. *вновь подтверждает*, что наименее развитые страны несут главную ответственность за свое общее развитие и что, несмотря на жизненную важность мер в рамках международной поддержки, проводимая этими странами внутренняя политика будет иметь важное значение для успешного осуществления предпринимаемых ими усилий в области развития, и настоятельно призывает наименее развитые страны продолжать свои усилия по осуществлению положений Основной новой программы действий на национальном уровне;

6. *призывает* страны-доноры продолжать предпринимать все усилия по увеличению своих взносов, учитывая важную роль, которую официальная помощь в целях развития играет в содействии достижению наименее развитыми странами целей своих национальных программ в рамках Основной новой программы действий, и настоятельно призывает те

страны-доноры, объем официальной помощи которых в целях развития наименее развитых стран еще не достиг 0,15 процента валового национального продукта или еще не удвоен, приложить все усилия, необходимые для достижения этих целевых показателей, установленных в резолюции 142 (VI) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию от 2 июля 1983 года³⁸;

7. *настоятельно призывает* наименее развитые страны разработать соответствующие программные рамки (политика в области ценообразования, организационная реформа, рационализация государственных расходов и управления государственным сектором и меры по мобилизации внутренних накоплений с помощью налогообложения, национальных финансовых учреждений и сельскохозяйственного сектора), с тем чтобы мобилизовать больший объем внутренних ресурсов и обеспечить затем их эффективное использование, а также укрепить свои национальные, финансовые и планирующие учреждения, и в этой связи настоятельно призывает все соответствующие стороны оказать поддержку наименее развитым странам путем предоставления надлежащей технической и финансовой помощи;

8. *подчеркивает* решающее значение многосторонней помощи наименее развитым странам по таким каналам, как Международная ассоциация развития, Международный фонд сельскохозяйственного развития, региональные банки развития и их фонды, Программа развития Организации Объединенных Наций, включая ее Фонд специальных мероприятий для наименее развитых стран, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций;

9. *призывает* страны-доноры и учреждения в срочном порядке еще более повысить качество и эффективность официальной помощи в целях развития, с тем чтобы полнее удовлетворять потребности наименее развитых стран, как об этом говорится в пункте 70 Основной новой программы действий⁴² и в разделе XIII части второй приложения к настоящей резолюции;

10. *вновь подтверждает* важность координации, последующих действий и контроля на национальном, региональном и глобальном уровнях, о которых говорится в разделе XVII части второй приложения к настоящей резолюции, как факторов, имеющих решающее значение для осуществления Основной новой программы действий, просит международное сообщество и многосторонние учреждения обеспечить, чтобы совещания по обзору по странам для наименее развитых стран способствовали взаимопониманию и диалогу между этими странами и их партнерами по развитию, направленным на эффективное и скорейшее осуществление планов и программ наименее развитых стран в целях обеспечения ускоренных темпов роста и структурной перестройки их экономики, и предлагает наименее развитым странам проводить подобные совещания на регулярной основе;

11. *вновь предлагает* руководящим органам соответствующих органов, организаций и учреждений си-

¹⁰⁴ См. A/40/826 и Corr.1.

¹⁰⁵ См. A/40/827.

стемы Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, принять необходимые и надлежащие меры по эффективному выполнению, контролю и последующему осуществлению Основной новой программы действий и выводов и рекомендаций Межправительственной группы по наименее развитым странам, сделанных на ее шестой сессии, в рамках их соответствующих сфер компетенции и мандатов и просит Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества продолжать выполнять свои обязанности, определенные в пунктах 121 и 123, соответственно, Основной новой программы действий^{4 2};

12. *постановляет* провести в 1990 году на высоком уровне глобальный обзор и оценку осуществления Основной новой программы действий;

13. *постановляет* далее, что уровень, мандат, дата и место проведения такого обзора, а также процесс подготовки будут точно установлены Генеральной Ассамблеей на ее сорок второй сессии в свете консультаций, которые будут проходить под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в частности в ходе седьмой сессии Конференции;

14. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

*119-е пленарное заседание,
17 декабря 1985 года*

ПРИЛОЖЕНИЕ

Среднесрочный глобальный обзор прогресса, достигнутого в ходе осуществления Основной новой программы действий на 80-е годы для наименее развитых стран: выводы и рекомендации Межправительственной группы по наименее развитым странам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Обзор прогресса в осуществлении Основной новой программы действий на национальном уровне и прогресса, достигнутого в области мер международной поддержки¹⁰⁶

ВВЕДЕНИЕ

1. Было отмечено с глубокой озабоченностью, что после принятия в 1981 году Основной новой программы действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран общее социально-экономическое положение наименее развитых стран значительно ухудшилось, что вызвано причинами как внешнего, так и внутреннего характера. Экономический кризис оказал отрицательное воздействие на три основных источника валют-

ных поступлений наименее развитых стран: экспортные поступления, потоки капитала на льготных условиях и частные переводы средств. Весьма высокие в последние годы процентные ставки в реальном исчислении увеличили выплату процентов по их внешней задолженности. Это положение усугубилось вследствие весьма неблагоприятных климатических условий во многих наименее развитых странах, особенно в Африке, что привело к сокращению производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Внесенные в национальную политику коррективы, необходимые для обеспечения социально-экономического развития, проводились в жизнь непоследовательно.

2. Таким образом, вследствие действия всех этих факторов, низкие среднегодовые темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) по наименее развитым странам, составлявшие в 70-е годы около 4 процентов и в первый год текущего десятилетия — 3 процента, в 1982 и 1983 годах в целом составили лишь 2 процента. Поскольку темпы прироста численности населения высоки и составляют 2,6 процента, то в 1982 и 1983 годах объем ВВП на душу населения в этих странах сократился. Предварительные данные свидетельствуют о неблагоприятном положении дел в 1984 году, когда кризис в Африке достиг кульминационной точки, охватив почти все наименее развитые страны в Африке. Предварительные данные на 1985 год говорят о фактической стагнации или сокращении ВВП во всех наименее развитых странах в целом, что свидетельствует о значительном уменьшении ВВП на душу населения. Тем не менее обнадеживает тот факт, что несмотря на весьма слабое развитие этой группы стран в целом, ряд отдельных наименее развитых стран добился весьма хороших результатов: в некоторых из них годовые темпы роста ВВП превысили 7,2 процента, то есть уровень, обеспечивающий удвоение национального дохода в течение десяти лет. Это подтверждает тот факт, что плановое задание Основной новой программы действий все-таки может быть выполнено, хотя достичь этот уровень стало труднее в первой половине десятилетия в связи с потрясениями, которые испытала мировая экономика, а также превратностями погоды. Для достижения этого необходимо обеспечить умелое сочетание мер, принимаемых наименее развитыми странами, с одной стороны, и объема условий и структуры международной помощи — с другой.

3. Пока не будут приняты срочные меры для полного и адекватного осуществления Основной новой программы действий, эта тенденция к ухудшению социально-экономического положения наименее развитых стран будет проявляться в дальнейшем еще более остро и будет чревата серьезными последствиями для населения этих стран.

1. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И МЕРЫ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

A. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

4. Среди основных социальных и экономических задач развития наименее развитых стран как средства удовлетворения наиважнейших потребностей человека и как основы экономического роста первостепенное внимание в Основной новой программе действий уделяется сельскому хозяйству и производству продовольствия. Конкретные рекомендации в этом отношении даются в пунктах 9–19 и особенно в пункте 13 Программы. Действительно, большой удельный вес в рамках всей экономики наименее развитых стран сельскохозяйственного сектора, обеспечивающего средства существо-

¹⁰⁶ Изложение текста в части первой в целом соответствует порядку изложения Основной новой программы действий (см. сноску 42, выше).

вания для подавляющей части населения и дающего сырье для промышленности, а также экспортные поступления обуславливают четкую и тесную связь между прогрессом в этом секторе и общим экономическим ростом. Эти рекомендации призывают уделять первоочередное внимание в национальных планах, программах и политике наименее развитых стран в области развития сельскохозяйственному сектору с особым акцентом на производство и распределение продовольствия. Стратегия развития сельского хозяйства и производства продовольствия должна преследовать, в частности, следующие цели:

- a) скорейшее достижение большей самообеспеченности продовольствием не позднее 1990 года;
- b) достижение или превышение 4-процентного уровня роста сельскохозяйственного производства;
- c) достижение обеспеченности продуктами питания посредством поставок продовольствия на приемлемых условиях и по разумным ценам.

5. В течение первых четырех лет 80-х годов сельскохозяйственное производство в наименее развитых странах оставалось предметом постоянной озабоченности в плане как темпов роста, так и способности наименее развитых стран удовлетворить потребности растущего населения в качественных продуктах питания. За этот период средние темпы роста сельскохозяйственного производства не только далеко отставали от планового показателя в 4 процента, но и были ниже уровня 60-х и 70-х годов. Это вызвало значительное сокращение производства на душу населения, поскольку численность населения увеличивалась на 2,6 процента в год.

6. Поставленная цель достижения самообеспеченности продовольствием тем более не могла быть достигнута, поскольку производство продовольствия на душу населения сократилось еще больше, чем общее сельскохозяйственное производство. Необеспеченность продуктами питания еще больше усугубилась, в частности, в расчете на семью. Если в 70-е годы сокращение производства продовольствия в расчете на душу населения составило -0,5 процента в год, то в 1980–1984 годах оно составляло -1,4 процента. Тем не менее в 7 из 36 наименее развитых стран были отмечены положительные темпы роста производства продуктов питания на душу населения, что подтвердило, таким образом, реалистичность плановых заданий, определенных в Основной новой программе действий.

7. Непродовольственное сельскохозяйственное производство, ориентированное в основном на экспорт, в начале 80-х годов развивалось относительно лучше во всех наименее развитых странах как группе стран.

8. Причины неудовлетворительного положения в сельском хозяйстве и в производстве продуктов питания в наименее развитых странах в течение рассматриваемого периода весьма сложны и различаются в зависимости от стран. Но общей из них являются крайне неблагоприятные климатические условия в большинстве этих стран в 80-е годы, вследствие которых не только сократилось сельскохозяйственное производство и были сведены на нет значительные усилия, предпринятые многими наименее развитыми странами для увеличения производства в этом секторе, но и был причинен серьезный ущерб окружающей среде.

9. Необходимость придания важного значения продовольственным стратегиям подтвердилась. Такие стратегии позволяют донорам и наименее развитым странам комплексно и всеобъемлюще решать проблемы производства, сбыта и потребления. Смелые и важные шаги были предприняты при поддержке международного сообщества некоторыми наименее развитыми странами по разработке и введению продовольственных стратегий. Успех в этих случаях явился результатом политической воли правительств осуществить преобразование. Эти меры смогут дать крупные и осязаемые ре-

зультаты лишь через некоторое время, но уже сейчас они являются главным достижением в этом секторе.

10. Неспособность в некоторых случаях принять соответствующие стратегии в продовольственном секторе и провести надлежащие реформы явилась сдерживающим фактором сельскохозяйственного развития. Трудности возникли в таких ключевых областях, как полное участие сельского населения в программах сельского развития, соответствующая политика цен как на сельскохозяйственные продукты, так и на ресурсы как стимул увеличения производства, организационные и аграрные реформы, развитие необходимой инфраструктуры, удовлетворение основных потребностей сельского населения, преодоление неравенства между мужчинами и женщинами в плане участия в программах сельского развития и пользования приносимыми ими выгодами.

11. В последние годы повысилась особая динамичность развития сельского сектора, которая проявилась в различных формах, в частности в форме поселковых ассоциаций. Она зачастую развивалась при содействии неправительственных организаций. Некоторые наименее развитые страны приняли меры по обеспечению такой динамичности, используя помощь доноров, оказываемую как по двусторонним, так и по многосторонним каналам.

12. Была отмечена необходимость обеспечения надлежащего соотношения между производством продовольствия для внутреннего потребления и выращиванием товарных культур на экспорт. Существует несколько положительных примеров разрешения этой потенциальной дилеммы, что свидетельствует о том, что эти две цели не обязательно противостоят друг другу. Например, развитие производства экспортных сельскохозяйственных продуктов может способствовать внедрению новой техники и средств, которые могут также использоваться фермерами традиционного сектора для увеличения своего производства. Соответствующая политика и развитие инфраструктур, стимулирующих производство на экспорт, также могут способствовать развитию производства продовольствия для местного потребления.

13. Слабое развитие инфраструктуры в сельских районах не только серьезно затрудняет производство и обработку сельскохозяйственной продукции, но и препятствует установлению связей с другими секторами экономики.

14. Хотя в краткосрочном плане продовольственная помощь является полезной, иногда она препятствует повышению самообеспеченности продовольствием в наименее развитых странах, вызывая снижение цен и отсрочку направления необходимых капиталовложений в сельский сектор. Тем не менее были найдены пути использования продовольственной помощи в качестве средства финансирования проектов развития в целом и сельскохозяйственного сектора в частности.

15. Координация политики в сельскохозяйственном секторе как на местном, так и на международном уровнях является недостаточной, приоритетные направления иногда противостоят друг другу, а диалог не всегда бывает достаточно широким, как того хотелось бы.

16. Резкие колебания цен на международных рынках, а также неопределенность, вызванная природными факторами, усугубили проблемы, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор. Тяжелые экономические условия, в которых оказались многие развитые и развивающиеся страны в начале 80-х годов, привели к сокращению спроса на многие важные сельскохозяйственные экспортные товары наименее развитых стран, продажа которых обеспечивает основную часть их экспортных валютных поступлений, и еще больше осложнили их усилия по использованию сельского хозяйства в качестве средства повышения эффективности всей экономики.

17. Была с удовлетворением отмечена помощь с целью компенсировать сокращения экспортных поступлений в ре-

зультате снижения цен на сырьевые товары. Однако многие страны полагали, что недостаточный объем такой помощи, наряду с отсрочками в обеспечении функционирования Общего фонда для сырьевых товаров, а также ограниченным числом действующих соглашений по сырьевым товарам усугубили трудности наименее развитых стран в деле преодоления неблагоприятных последствий для их сельскохозяйственного производства.

В. ЛЮДСКИЕ РЕСУРСЫ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

18. В отношении проблем людских ресурсов и социального развития в наименее развитых странах было высказано общее мнение, что рекомендации Основной новой программы действий в этой области по-прежнему являются актуальными. Развитие людских ресурсов является главной предпосылкой развития наименее развитых стран и поэтому сохраняет свой приоритетный характер. Нехватка квалифицированной рабочей силы, особенно в административной и управленческой областях, тормозит процесс развития наименее развитых стран.

19. Были с удовлетворением отмечены результаты, достигнутые некоторыми наименее развитыми странами в ряде областей, особенно в области снижения детской смертности и повышения грамотности, хотя была выражена озабоченность по поводу сохранения больших различий между уровнем грамотности мужского и женского населения. Наряду с этим с беспокойством отмечалось, что некоторые другие показатели свидетельствуют о тенденции к ухудшению положения в области образования, здравоохранения и питания для населения наименее развитых стран в целом.

20. Была обсуждена нехватка средств для ускорения развития людских ресурсов в наименее развитых странах, а также меры по преодолению такого положения. Была подчеркнута необходимость рассматривать государственные ассигнования на здравоохранение и образование как вклад в экономику в целом.

21. Были отмечены меры по изменению ориентации системы образования в некоторых наименее развитых странах с целью подготовки руководящих работников и технических кадров для более полного удовлетворения потребностей экономики. Были достигнуты лишь ограниченные результаты в области осуществления программ подготовки, отвечающих первоочередным потребностям сельского населения. Важным аспектом является повышение престижа физического труда, особенно в сельском хозяйстве. Было высказано мнение, что программы подготовки без отрыва от производства приносят больше пользы, когда они включаются в проекты развития на начальных стадиях, и поэтому их следует расширять и укреплять. Была представлена информация о мерах, направленных на более широкую мобилизацию внутренних ресурсов для развития системы образования. Была также подчеркнута необходимость сохранять и повышать качество образования в целом при расширении системы начального образования.

22. Было подчеркнуто, что первичной медико-санитарной помощи следует по-прежнему уделять первостепенное внимание. В общем плане было отмечено существенное отличие медицинской помощи, требующей применения совершенных технических средств и подчас доступной лишь части городского населения, от в значительной степени децентрализованной медицинской помощи профилактического характера, использующей простые методы, являющейся относительно недорогой и предназначенной для широких масс. Были также отмечены усилия наименее развитых стран для достижения цели "Здоровье для всех к 2000 году"¹⁰⁷. Приспособление к условиям на местах программы по составлению номенклатуры основных медикаментов, разработанной Все-

мирной организацией здравоохранения, является частью этих усилий.

23. Существенное урезание ассигнований на социальные нужды отрицательно сказалось на сохранности материально-технической базы, в частности, в области образования и здравоохранения. Опыт показал, что эту проблему можно решить за счет гибкого подхода к решению соответствующих вопросов со стороны как наименее развитых стран, так и доноров. Было признано, что государственные фонды наименее развитых стран весьма ограничены, и было сообщено о том, что в ряде случаев активное участие пользователей, в частности через оплату предоставляемых услуг, способствовало покрытию расходов, обеспечению эффективного использования существующих средств и уменьшению зависимости жизненно важных служб от внешней помощи. Однако низкий уровень доходов обусловил в ряде таких случаев возникновение трудностей и установление ограничений в отношении такого участия. Было также подчеркнуто, что всеобщий доступ к начальному образованию и медицинским услугам рассматривается в качестве одной из основных социальных целей наименее развитых стран. Предусмотренное в программах помощи участие в покрытии местных и текущих расходов в некоторых случаях являлось важным дополнением к местным усилиям по обеспечению эксплуатации зданий и сооружений.

24. Было высказано мнение, что важным фактором успеха усилий наименее развитых стран в целях развития являются меры национальной демографической политики, рекомендованные в Основной новой программе действий. Было отмечено, что лишь небольшое количество наименее развитых стран проводит решительную политику в области народонаселения и планирования размеров семьи. Охрана здоровья матери и ребенка, включая планирование размеров семьи, также имеет важное значение для оказания общей медицинской помощи детям и матерям. Представители наименее развитых стран пояснили, что, хотя некоторые наименее развитые страны приняли и осуществляют программы в области народонаселения, условия, определяющие успешность мер по снижению роста населения, не всегда благоприятны для наименее развитых стран.

25. Была представлена информация о значительном вкладе женщин в процесс развития наименее развитых стран, в частности в сельскохозяйственном секторе.

26. Финансовая и техническая помощь наименее развитым странам играет важную роль в поддержке их усилий в области развития людских ресурсов. Было высказано мнение, что чрезвычайно важное значение имеет взаимосвязь между обоими видами помощи и правильная очередность их предоставления. По мнению ряда доноров, такую помощь следовало бы оказывать на более гибких условиях, и она должна включать покрытие текущих и местных расходов, поскольку, как было отмечено, они являются главными препятствиями для прогресса в области здравоохранения и образования.

27. Отмечалось, что отсутствие соответствующих данных о практическом опыте в области развития людских ресурсов не позволяет проанализировать произведенные затраты и достигнутые результаты в области развития людских ресурсов. В этой связи была подчеркнута важная роль, которую играют ряд стран-партнеров наименее развитых стран и Программа развития Организации Объединенных Наций в оказании помощи наименее развитым странам в развитии их людских ресурсов и определении очередности задач.

С. ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ЭНЕРГЕТИКА

28. В области природных ресурсов и энергетики цели Основной новой программы действий полностью сохраняют свою актуальность, хотя достигнуть их пока еще не удалось. Нехватка энергии, которая ощущается в большинстве наименее развитых стран, зачастую ведет к появлению большого

¹⁰⁷ См. резолюцию 36/43.

дефицита платежного баланса, а также имеет катастрофические последствия для окружающей среды. Большинство наименее развитых стран из-за отсутствия финансовых, людских и материальных ресурсов не смогли оценить и достаточно полно спланировать свои традиционные и другие энергетические ресурсы, что до настоящего времени препятствует рациональному использованию этих ресурсов.

29. Так, интенсивное использование топливной древесины и древесного угля приводит одновременно к истощению этих ресурсов, деградации экосистемы и ослаблению сельскохозяйственного потенциала. Попытки заменить топливную древесину другими ресурсами еще не дали ожидаемых результатов.

30. Несмотря на снижение международных цен на нефть в реальном выражении, наименее развитые страны по-прежнему вынуждены нести большие расходы в связи с импортом энергетических продуктов.

31. Из-за отсутствия финансовых и технических средств гидроэнергетические ресурсы наименее развитых стран по-прежнему эксплуатируются далеко не полностью. Капиталовложения в этот сектор зачастую требуют значительных финансовых ресурсов, однако при этом не всегда обеспечивают доходы, достаточные для покрытия текущих расходов. Еще не полностью используются возможности гидроэнергетических систем местного значения.

32. Предпринимаемые на международном уровне усилия по оказанию помощи в развитии энергетического сектора пока еще не привели к решению энергетических проблем наименее развитых стран, и условия не были достаточно гибкими, чтобы обеспечить полное использование местного потенциала социально-экономического развития.

D. ОБРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

33. Цели Основной новой программы действий в области индустриализации пока еще не достигнуты. В большинстве наименее развитых стран доля ВВП, приходящаяся на обрабатывающую промышленность, в настоящее время составляет около 9 процентов, а в ряде случаев не превышает 4–5 процентов.

34. Сохранение в течение длительного времени искусственных структур цен и обменных курсов иногда отрицательно сказывалось на усилиях по промышленному развитию.

35. В ряде наименее развитых стран была пересмотрена политика индустриализации, в том числе роль, которую должно играть государство в области промышленного развития. В нескольких наименее развитых странах государственные предприятия по-прежнему играют важную роль в этом процессе.

36. В некоторых случаях механизмы содействия промышленному развитию, в частности системы кредитов и профессиональной подготовки, а также международная помощь, по-прежнему являются недостаточно эффективными и зачастую ставят деятельность по содействию промышленному развитию в сложные условия, преодолеть которые не удается.

37. В прошлом во многих случаях выбор технологии со стороны как доноров, так и получателей не отвечал необходимым требованиям, что порождало проблемы в области освоения и эксплуатации мощностей.

38. Взаимодополняющий характер сельскохозяйственного и промышленного секторов не всегда учитывался в полной мере, в частности в плане их совокупного влияния на занятость. Однако наименее развитые страны стремились стимулировать разработку комплексных стратегий. Местные производственные мощности по переработке сырья развиты пока еще не в полной мере ввиду отсутствия технических и финансовых средств и недостаточной передачи технологии наименее развитым странам.

39. Хотя ситуация значительно различается в зависимости от страны, меры по содействию созданию мелких

и средних предприятий, а также оказываемая для этого международная помощь еще недостаточны. Между некоторыми предприятиями наименее развитых стран и предприятиями некоторых стран-доноров были заключены соглашения о промышленном сотрудничестве.

40. Региональные и субрегиональные экономические объединения приняли меры, направленные на использование возможностей, открывающихся в результате расширения рынка в соответствующих регионах.

E. ФИЗИЧЕСКАЯ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

41. Отсутствие надлежащей организационной и физической инфраструктуры, ее непрочность, а подчас неэффективность и неприспособленность по-прежнему являются одним из главных препятствий на пути структурной перестройки и экономического развития наименее развитых стран.

42. Плохое состояние физической инфраструктуры наименее развитых стран зачастую усугубляется ее неэффективной эксплуатацией.

43. Организационная инфраструктура во многих случаях не обеспечивает достаточной продуктивности, что объясняется рядом причин, в частности нехваткой оборудования и квалифицированного персонала, а также недостаточными бюджетными ассигнованиями.

44. В случае наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, отсутствие надлежащей транспортной сети и плохая работа транспорта в соседних с ними странах, а также нестабильность организационных структур в некоторых из них становятся препятствием для перевозки импортируемых или экспортируемых товаров.

F. ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

45. В последние годы все очевиднее становится тесная взаимосвязь между бедностью и ухудшением состояния окружающей среды. Отсутствие средств и альтернативных источников энергии заставляет население наименее развитых стран использовать истощаемые ресурсы, такие как топливная древесина, что ведет к ухудшению состояния окружающей среды и усугублению последствий засухи и процесса опустынивания. Таким образом, ухудшение состояния экосистемы является результатом комбинированного воздействия таких факторов, как климат и человеческая деятельность в условиях нищеты и быстрого роста населения, что ведет к истощению почв, водных запасов и растительности. Вызванное этим ухудшение климатических условий, приводящее к засухам и опустыниванию, может приобрести необратимый характер.

46. В политике развития сельских районов в некоторых наименее развитых странах еще не всегда предусматриваются конкретные меры борьбы с засухой и опустыниванием. Ввиду того что топливная древесина в будущем по-прежнему будет являться основным источником энергии для домашних хозяйств в сельских районах наименее развитых стран, усилия по лесовозобновлению представляются недостаточными. Действия, которые были предприняты, в том числе международная помощь в этой области, зачастую ориентировались на краткосрочную перспективу и не учитывали необходимости принятия мер долгосрочного характера. Голод, охвативший в настоящее время некоторые страны, является не только результатом действия на протяжении десятилетий неблагоприятных климатических факторов, но и просчетов, ошибок или бездействия со стороны как соответствующих стран, так и международного сообщества.

47. В некоторых случаях политическая нестабильность затрудняла принятие мер по борьбе с опустыниванием и засу-

хой. Кроме того, иногда это усложнялось действием такого фактора, как движение населения.

48. Сталкиваясь с таким серьезным положением, некоторые наименее развитые страны начинают принимать меры по привлечению местного населения к осуществлению мер в области охраны окружающей среды.

G. КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЯ В ЦЕЛЯХ ПЕРЕСТРОЙКИ

49. Число разрабатываемых или осуществляемых крупных проектов капиталовложений во многих наименее развитых странах существенно сократилось со времени принятия Основной новой программы действий, в частности в результате испытываемых этими странами внутренних и внешних трудностей с ресурсами. Учитывая имеющийся опыт в области разработки и осуществления проектов, помимо потребностей в капитале, были сочтены важными следующие элементы:

- a) всесторонний подход к выбору основных инвестиционных проектов в соответствии с национальными первоочередными задачами;
- b) тщательно подготовленные предынвестиционные исследования, включая анализ затрат и выгод;
- c) предынвестиционные мероприятия в сочетании с необходимой технической помощью;
- d) аспекты, касающиеся людских ресурсов, в том числе подготовка кадров, управленческий потенциал и участие местной рабочей силы;
- e) материально-техническое обеспечение и ремонт, включая готовность покрыть эксплуатационные издержки;
- f) благоприятные условия для капиталовложений.

H. НЕ ИМЕЮЩИЕ ВЫХОДА К МОРЮ И ОСТРОВНЫЕ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ

50. Было отмечено, что пункт 55 Основной новой программы действий, касающийся проблем не имеющих выхода к морю и островных наименее развитых стран, по-прежнему является актуальным. Кроме того, отмечалось, что проблемы этих стран усложнились в период недавнего экономического спада. Внимание было обращено на резолюции 137 (VI) и 138 (VI) от 2 июля 1983 года Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию³⁸, а также резолюцию 319 (XXXI) от 27 сентября 1985 года Совета по торговле и развитию³⁹.

I. ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

51. Межправительственная группа подтвердила важность пунктов 56–58 Основной новой программы действий, которые сохраняют все свое значение. Было отмечено, что следующие факторы представляются особенно важными:

- a) горизонтальная и вертикальная диверсификация производства и экспорта;
- b) влияние расширения сети межправительственных долгосрочных соглашений о торговле и экономическом сотрудничестве, а также об организационной структуре между наименее развитыми странами и другими странами;
- c) развитие торговли на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- d) меры по содействию торговле;
- e) усилия по перестройке в связи с программой и политикой наименее развитых стран в области импорта;
- f) развитие административной инфраструктуры, включая подготовку кадров.

52. Было признано, что при осуществлении задач в этих областях наименее развитые страны получают пользу, в частности от деятельности Центра международной торговли ЮНКТАД/ГАТТ и деятельности Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

J. ПОМОЩЬ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫМ СТРАНАМ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

53. Осуществление Основной новой программы действий в первые четыре года осложнялось стихийными бедствиями, такими как засуха в Африке и наводнения и циклоны в других странах, и бедствиями, связанными с деятельностью человека, такими как внутренние и внешние конфликты, которые затронули значительное число наименее развитых стран и привели к существенному увеличению числа беженцев и перемещенных лиц. В настоящее время наименее развитые страны, промышленно развитые страны и международное сообщество, в частности соответствующие специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, могут извлечь некоторые уроки из этих драматических событий, указывающие на:

- a) необходимость создания условий для повышения эффективности чрезвычайной помощи в целях охвата групп населения, нуждающихся в помощи;
- b) недостатки, касающиеся административных структур в целях осуществления заблаговременных мер, касающихся, в частности, статистики, технологии и различных информационных сетей и систем контроля за окружающей средой;
- c) актуальность использования чрезвычайной помощи для принятия мер, направленных на повышение эффективности помощи, таких как материально-техническое обеспечение и транспортные возможности;
- d) необходимость более эффективной координации усилий на национальном и международном уровнях;
- e) значение участия неправительственных организаций;
- f) необходимость учета долгосрочных целей развития при оказании чрезвычайной помощи, в частности, в отношении производства и распределения продовольствия;
- g) особую уязвимость наименее развитых стран, принимающих беженцев и лиц, пострадавших в результате стихийных бедствий.

54. Межправительственная группа одобрила выводы, касающиеся чрезвычайной помощи, принятые на проходившем в Женеве 1–10 мая 1985 года Совещании правительственных экспертов стран-доноров и учреждений по оказанию многосторонней и двусторонней финансовой и технической помощи с представителями наименее развитых стран в рамках подготовки к среднесрочному глобальному обзору осуществления Основной новой программы действий⁴⁰.

II. МЕРЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОДДЕРЖКИ

A. ПЕРЕДАЧА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

55. Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам признала, что для достижения целей программ по странам в рамках Основной новой программы действий меры наименее развитых стран на национальном уровне, включая решительные меры по мобилизации внутренних ресурсов, должны дополняться международными мерами поддержки как посредством значительного увеличения объема передаваемых финансовых средств, так и путем осуществления политики и программ, влияющих на формы и условия предоставления помощи.

1. Объем помощи

56. В Программе предусматривается, что если бы все доноры оказывали официальную помощь в целях развития на уровне, соответствующем одному или другому целевому заданию, установленному в пункте 63 Программы, то уро-

⁴⁰ TD/B/1055 и Согл.1, часть вторая, пункты 44–46.

вень такой помощи наименее развитым странам в 1985 году удвоился бы по сравнению с ежегодным уровнем передачи средств этим странам за период 1976–1980 годов. С учетом данных до 1984 года предполагается, что фактический уровень помощи будет значительно меньше этого объема в 1985 году. Тем не менее значительное число доноров, принявших одно из целевых заданий в 1981 году, — либо предоставить помощь в размере 0,15 процента от их ВВП, либо удвоить объем своей помощи — выполнили его или близки к его выполнению.

2. Многосторонние программы

57. Объем ежегодно предоставляемой наименее развитым странам многосторонней помощи, включая потоки помощи со стороны многосторонних учреждений, финансируемых членами Организации стран — экспортеров нефти, за период 1981–1983 годов был на 47 процентов больше по сравнению с периодом 1976–1980 годов. Однако многие страны выразили серьезную озабоченность по поводу сокращения уровня финансирования со стороны нескольких важных многосторонних учреждений по вопросам развития, в частности Международной ассоциации развития.

58. Однако отмечалось, что ряд многосторонних учреждений по вопросам развития, финансируемых главным образом странами — членами Комитета содействия развитию, осуществляют политику, в которой делается акцент на потребности наименее развитых стран. Хотя доля потоков помощи наименее развитым странам со стороны этих учреждений увеличивалась с 1981 года, упомянутый акцент в политике еще не нашел должного отражения в применяемых схемах предоставления помощи.

59. В 1985 году был создан специальный механизм Всемирного банка для стран, расположенных южнее Сахары, который, хотя специально и не предназначен для наименее развитых стран, увеличит финансовые потоки во многие наименее развитые страны в Африке.

3. Новые механизмы

60. С 1981 года не было предпринято никаких новых инициатив в отношении создания возможных новых механизмов для расширения объема финансовых средств, передаваемых наименее развитым странам. Отмечалось, что использование этими странами средств Международного валютного фонда, предназначенных для оказания помощи в решении краткосрочных проблем платежного баланса, дефицит которого достиг 2,2 млрд. долл. США в 1983 году, в настоящее время уменьшается и что показатель их чистых закупок по линии Международного валютного фонда в 1984 году был отрицательным, несмотря на их существующие серьезные трудности с платежным балансом. Далее отмечалось, что Целевая группа по льготным потокам Комитета развития Всемирного банка недавно завершила свою работу, которая была рассмотрена на двадцать седьмом заседании Комитета развития, состоявшемся 7 октября 1985 года в Сеуле.

4. Условия предоставления помощи

61. В Основной новой программе действий содержится настоятельный призыв к донорам и получателям помощи повысить качество и эффективность официальной помощи в целях развития путем улучшения практики предоставления помощи и ее регулирования. В этой связи отмечались следующие моменты:

- а) большинство доноров все чаще оказывают помощь наименее развитым странам на безвозмездной основе;
- б) положение в области задолженности многих наименее развитых стран остается серьезным, а сумма непогашен-

ной задолженности, включая краткосрочную задолженность и кредиты Международного валютного фонда, возросла с 1981 года до конца 1983 года до 35 млрд. долл. США. Большинство стран-доноров, членов Комитета содействия развитию, приняли меры в соответствии с резолюцией 165 (S-IX) Совета по торговле и развитию от 11 марта 1978 года¹⁰⁹: стоимость этих мер в отношении наименее развитых стран составляет 4,0 млрд. долл. США, из которых 2,9 млрд. долл. США приходится на аннулирование задолженности по официальной помощи в целях развития. В ряде случаев некоторые доноры также пересмотрели задолженность наименее развитых стран по официальной помощи в целях развития;

с) с 1981 года доноры не выступали с общей инициативой увеличить долю не ограниченной условиями двусторонней помощи. Большая часть двусторонней помощи, помимо финансирования местных расходов, по-прежнему увязывалась с закупками в стране-доноре. Представители наименее развитых стран указали, что с 1981 года участилась практика оговаривать условиями оказание двусторонней помощи их странам;

д) в рамках улучшенного диалога и возросшего понимания внутренних программ и политики наименее развитых стран большинство доноров проявили большую готовность предоставлять помощь в более гибких формах, в частности, в деле поддержания платежного баланса, а на уровне секторов — в восстановлении и улучшении эксплуатационных параметров. Это касается и более долгосрочных целей развития. Представители некоторых наименее развитых стран указали, что доноры продолжают отдавать предпочтение помощи по проектам (в отдельных случаях эта тенденция даже усиливается) по сравнению с другими формами помощи, что создает трудности в использовании помощи во многих наименее развитых странах. Была признана необходимость обеспечения возможности более точного прогнозирования такой помощи и мер, которые необходимо принять для сокращения интервала между взятием обязательств и выплатами;

е) хотя большинство доноров проявляют большую готовность обеспечить финансирование местных расходов, тем не менее к финансированию текущих расходов они по-прежнему относятся сдержанно. Было отмечено, что оказание помощи в целях покрытия местных расходов на капиталовложения может облегчить финансирование текущих расходов, в частности в социальных секторах, из внутренних средств. Тем не менее была признана важность оказания помощи для покрытия текущих расходов в соответствующих случаях при условии договоренности относительно срока, в течение которого эти расходы все в большей степени будут финансироваться из внутренних источников;

ф) правительства-доноры, а также население различных стран посредством добровольных взносов в неправительственные организации реагируют на бедствия и особенно на ужасающий голод в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, оказывая значительную помощь срочного характера.

В. КОМПОНЕНТ ОСНОВНОЙ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

62. Основные вопросы, касающиеся компонента Программы, предусматривающего незамедлительные действия, были рассмотрены при обсуждении форм и условий помощи.

¹⁰⁹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 15 (A/33/15), том I, часть вторая, приложение I.

C. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

63. Хотя уровень технической помощи, оказываемой наименее развитым странам, был значительно выше в 1981–1983 годах по сравнению с периодом 1976–1980 годов, он по-прежнему составлял около 1,5 млрд. долл. США в год. Была отмечена важность технической помощи, направленной на создание институциональных основ и на профессиональную подготовку рабочей силы, которая предоставляется рядом доноров, включая Программу развития Организации Объединенных Наций.

64. Опыт показывает, что существует возможность дальнейшего повышения эффективности технического сотрудничества путем установления более тесной связи между техническим сотрудничеством и финансовой помощью, дальнейшей консолидации различных средств, направляемых на развитие технического сотрудничества, в том числе поставки оборудования и предоставление услуг высококвалифицированных экспертов, способных эффективно работать в условиях наименее развитых стран в сотрудничестве с местным персоналом.

D. ДРУГИЕ МЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

1. Меры торговой политики

65. Сокращение экспортных поступлений наименее развитых стран в долларовом выражении, обусловленное, в частности, падением цен на сырье с 1979 года, вызывает серьезное беспокойство. Это явление наряду с ухудшением условий торговли привело к сокращению объема основных импортных товаров, увеличению внешней задолженности наименее развитых стран, препятствуя осуществлению их планов расширения и диверсификации торговли. В этих условиях усилия, предпринятые промышленно развитыми странами в области торговой политики, не принесли желаемого результата.

a) Доступ на рынки

66. Отмечен определенный прогресс в обеспечении лучшего доступа товаров наименее развитых стран на рынки промышленно развитых стран. С другой стороны, также отмечалось настойчивое применение некоторыми странами в ряде случаев количественных ограничений или неоправданно жестких правил о происхождении товаров.

67. Были значительно улучшены системы тарифных льгот некоторых промышленно развитых стран, однако во многих случаях эти системы не охватывают все экспортные товары, имеющие особое значение для наименее развитых стран. К тому же по различным причинам наименее развитые страны зачастую не используют или не могут использовать в полной мере существующие системы преференций.

b) Содействие экспорту

68. В ряде промышленно развитых стран были созданы учреждения по содействию импорту из развивающихся стран, и особенно импорту из наименее развитых стран.

69. Техническая помощь, оказываемая Центром международной торговли ЮНКТАД/ГАТТ и ЮНКТАД в области разработки стратегий экспорта и содействия развитию торговли, получила положительную оценку.

c) Сырье

70. В области заключения соглашений по сырьевым товарам был достигнут незначительный прогресс. Было выражено удовлетворение по поводу успешного заключения двух

новых соглашений в целях развития, международных соглашений по джуту и джутовым изделиям, а также по тропической древесине. Соглашение об учреждении Общего фонда для сырьевых товаров¹¹⁰, который мог бы принести наименее развитым странам большую пользу, все еще не заключено.

71. Что касается компенсации сокращения экспортных поступлений, то распространение СТАБЕКС¹¹⁰ на новые товары, а также применение аналогичной системы к наименее развитым странам, не являющимся участниками Ломейской конвенции, были отмечены в качестве позитивных мер. Тем не менее по-прежнему имеются возможности для улучшения механизмов компенсационного финансирования. Упомянут проект улучшения механизмов компенсационного финансирования, в котором будет предусмотрен особый режим для наименее развитых стран и который обсуждается в настоящее время в ЮНКТАД.

2. Транспорт и связь

72. Наименее развитые страны продолжают сталкиваться со значительными трудностями в плане обслуживания и обеспечения работы транспорта и связи. Эти трудности вызывают огромные потери в случае стихийных бедствий. Проблемы не имеющих выхода к морю и островных наименее развитых стран являются особенно острыми и требуют крупных капиталовложений в транспортно-транзитную инфраструктуру.

3. Передача и развитие технологии

73. Значение передачи технологии в целях социально-экономических преобразований в наименее развитых странах получает широкое признание. Наименее развитые страны по-прежнему сталкиваются с трудностями приобретения и освоения соответствующих технологий. Были отмечены некоторые важные меры наименее развитых стран в осуществлении технологических преобразований. Была выражена озабоченность в связи с тем, что переговоры, касающиеся международного кодекса поведения в области передачи технологии, пересмотра Парижской конвенции об охране промышленной собственности и проблемы "утечки умов", не были завершены. Упомянулось отрицательное влияние обрванной передачи технологии.

III. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММЫ, ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И КОНТРОЛЬ

74. В Основной новой программе действий признается значение последующей деятельности, осуществления Программы и контроля на национальном, региональном и глобальном уровнях.

A. НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

75. Координация в целях обеспечения эффективности всей деятельности в области развития на национальном уровне является основной ответственностью самих наименее развитых стран и важнейшим аспектом осуществления, контроля и последующих мероприятий Основной новой программы действий. Потребности в координации различны в зависимости от страны, и выбранные механизмы отвечают требо-

¹¹⁰ Система стабилизации экспортных поступлений, учрежденная первой Ломейской конвенцией, заключенной между ЕЭС и 46 государствами АКТ (Африки, Карибского бассейна и Тихого океана) 28 февраля 1975 года, и усиленная второй Конвенцией АКТ–ЕЭС, заключенной между ЕЭС и 58 государствами АКТ 31 октября 1979 года [см. *Official Journal of the European Communities*, vol. 23, No. L 347 (22 December 1980)].

ваниям ситуации, сложившейся в каждой отдельной стране. Все возрастающая нагрузка на правительства наименее развитых стран, вызванная ростом числа мероприятий в области развития, включая меры борьбы с последствиями стихийных бедствий, ведет к тому, что наименее развитые страны и международное сообщество все в большей мере признают значение координации. В связи с этим многие наименее развитые страны создали национальные центры для координации внешней помощи. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другие доноры способствуют расширению возможностей наименее развитых стран в этой области.

76. Начиная с 1981 года большинство наименее развитых стран создали в соответствии с пунктом 111 Программы механизмы, которые носят форму консультаций за круглым столом в рамках ПРООН, консультативных групп Всемирного банка и т.п. В ответ на просьбу наименее развитых стран ПРООН расширила свою систему консультаций за круглым столом, а Всемирный банк увеличил число консультативных групп, на совещаниях которых активную роль играет секретариат ЮНКТАД. Первоначальные результаты консультаций за круглым столом в плане поощрения более значительного притока ресурсов и откровенное обсуждение конкретных вопросов развития были неудовлетворительными. В ходе совещаний не были обсуждены все аспекты, рекомендованные в пункте 113 Программы, однако они заложили прочную основу для будущего сотрудничества в области развития.

77. Программа развития Организации Объединенных Наций впоследствии проанализировала процесс проведения консультаций за круглым столом и внесла ряд улучшений, которые предполагают, в частности, сотрудничество с Всемирным банком и Европейским экономическим сообществом по ключевым аспектам макроэкономического положения при проведении экономического анализа. Это ведет к конвергенции типов вопросов, рассматриваемых на обоих форумах совещаний по координации. Некоторые доноры оказывают специальную помощь ПРООН в целях проведения совещаний за круглым столом.

78. Хотя общепризнано, что деятельность конференций за круглым столом ПРООН и консультативных групп Всемирного банка должна дополняться координированием на местном и региональных уровнях, опыт показывает, что это имеет место еще не во всех случаях.

79. Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне, как предусмотрено в пункте 124 Программы, и под эгидой координатора-резидента системы Организации Объединенных Наций является недостаточной и может быть улучшена, в том что касается определенного нежелания сотрудничать. В некоторых наименее развитых странах по конкретной просьбе страны координатор-резидент выполняет более широкие функции. Были отмечены мероприятия региональных комиссий Организации Объединенных Наций во исполнение пункта 125 Программы.

В. ГЛОБАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

80. Было отмечено, что ЮНКТАД при выполнении роли общего контроля Программы проводит регулярный анализ некоторых аспектов функционирования экономики наименее развитых стран и действий, предпринимаемых международным сообществом по осуществлению Программы. Секретариат ЮНКТАД также регулярно представляет Генеральной Ассамблее доклады о ходе осуществления Основной новой программы действий. Кроме того, в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральный директор по вопросам развития и международного экономического сотрудничества в тесном сотрудничестве с Генеральным секретарем ЮНКТАД проводит на регулярной основе межучрежденческие консультации по наименее развитым странам в целях обеспечения на уровне секретариатов полной мобилизации и коорди-

нирования действий всех региональных комиссий, органов, организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций для осуществления и проведения последующих мероприятий Программы.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Меры по обеспечению осуществления Основной новой программы действий в течение второй половины Десятилетия¹¹¹

Межправительственная группа по наименее развитым странам,

I

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

выражая озабоченность по поводу того, что, хотя в Основной новой программе действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран сельскохозяйственному сектору, в частности производству продуктов питания, справедливо придается первоочередное значение, прогресс в достижении целей был во многих случаях исключительно медленным в силу действия факторов, не зависящих от наименее развитых стран,

признавая необходимость достижения дальнейшего прогресса в области скоординированной и целенаправленной разработки и осуществления продовольственных стратегий,

1. *приходит к выводу* о том, что при признании различной ситуации в каждой отдельной наименее развитой стране для комплексной политики в этой области решающее значение имеют следующие элементы:

a) общие стратегии, определяющие не только цели сельскохозяйственного развития и обеспечения продовольствием, но и пути и средства достижения этих целей;

b) экспорт сельскохозяйственной продукции в качестве средства для финансирования необходимого импорта, особенно для сельскохозяйственного сектора, и содействия reinvestиции в этот сектор;

c) совершенствование научных исследований, внедрение соответствующих технологий и изучение возможностей дальнейшей переработки основной сельскохозяйственной продукции;

d) содействие развитию кооперации;

e) эффективные структуры и процедуры поддержки фермерских хозяйств с точки зрения, во-первых, услуг (механизмы маркетинга и платежей, соответствующая консультативная служба в области сельского хозяйства, основные социальные услуги, такие как первичные медицинские учреждения и общеобразовательные школы, и вспомогательные услуги, такие как ремонтные мастерские и мелкая промышленность); во-вторых, ресурсов производства (расширенная система обеспечения кредитом в сельском хозяйстве, семенами, удобрениями, пестицидами, орудиями труда и т.д.) и, в-третьих, инфраструктуры (хранение, транспорт, водоснабжение и т.д.);

f) соответствующая политика ценообразования на сельскохозяйственное сырье и продукцию;

g) соответствующая организационная и аграрная реформа, включая более эффективное и справедливое распределение средств производства;

h) меры, направленные на обеспечение полного участия сельского населения, с уделением особого внимания женщинам в отношении их вклада и доли получаемых благ;

¹¹¹ См. также "Заявления, сделанные в связи с принятием выводов и рекомендаций Межправительственной группы" (A/40/827, стр. 36).

г) эффективное использование лесных ресурсов с учетом их производительного, защитного и социального потенциала;

ж) более эффективное управление рыбным хозяйством и стратегия его развития;

к) улучшение пород домашнего скота, ветеринарный надзор, включая производство вакцины и обеспечение кормами;

2. *настоятельно призывает* наименее развитые страны и впредь принимать все необходимые меры для выделения соответствующей доли внутренних ресурсов на развитие сельских районов, как было рекомендовано, в частности, Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства на ее двадцать первой очередной сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе 18–20 июля 1985 года¹¹²;

3. *настоятельно призывает* доноров оказывать все более значительную помощь наименее развитым странам в разработке и осуществлении их политики и программ, предоставляя им техническую и финансовую помощь, с целью непосредственного улучшения сельскохозяйственного производства и условий жизни населения сельских районов;

4. *просит* доноров взять на себя более четкие обязательства в отношении помощи, включая продовольственную помощь, которая должна быть предусмотрена в долгосрочных сельскохозяйственных и продовольственных стратегиях, чтобы обеспечить наименее развитые страны достаточным количеством продовольствия в течение периода, когда соответствующие наименее развитые страны еще не достигли своих целей самообеспеченности продуктами питания;

5. *просит* наименее развитые страны и доноров признать, что их политика должна быть взаимодополняемой для достижения целей эффективного сельскохозяйственного развития и полной обеспеченности продовольствием;

II

ЛЮДСКИЕ РЕСУРСЫ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

признавая, что для наименее развитых стран людские ресурсы и социальное развитие имеют решающее значение, отмечая, что государственные расходы на развитие образования, улучшение медицинского обслуживания и меры в области народонаселения представляют собой инвестиции в будущее наименее развитых стран, что восстановление и поддержание существующих средств имеют важнейшее значение и что мобилизация инициатив на местах, поддержка, мотивация и участие населения имеют ключевое значение, и отмечая далее, что многие наименее развитые страны выступили с важными инициативами в этом отношении,

1. *настоятельно призывает* наименее развитые страны продолжать разрабатывать и осуществлять с помощью доноров конкретные планы в следующих областях:

а) Образование и профессиональная подготовка

- i) обеспечение всеобщего начального образования и всеобщей грамотности взрослого населения с учетом второго среднесрочного плана Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (1984–1989 годы), в котором подчеркивается необходимость сократить разрыв в образовании между мужчинами и женщинами и повысить качество образования;
- ii) профессиональная подготовка, включая подготовку без отрыва от производства, для целей проектов в области развития;
- iii) образовательные программы, направленные на удовлетворение первоочередных потребностей сельского населения;

¹¹² См. A/40/666, приложение I.

- iv) специальная профессиональная подготовка сельской молодежи, в том числе для того, чтобы ограничить дальнейшую миграцию в городские районы;
- v) трудоемкие и другие соответствующие технологии;
- vi) увеличение численности квалифицированной рабочей силы, особенно имеющей квалификацию в области администрации, управления и планирования в целях развития;
- vii) повышение престижа производственной деятельности и физического труда, особенно в сельском хозяйстве, на начальном и высшем уровнях образования.

б) Здравоохранение и питание

- i) улучшение доступа к медицинскому обслуживанию для всего населения с упором на первичную медицинскую помощь, профилактику заболеваний, предоставление необходимых медикаментов и простых недорогостоящих методов лечения;
- ii) укрепление инфраструктуры здравоохранения, в том числе управления, и установление с этой целью циклов планирования в рамках процесса национального развития каждой наименее развитой страны;
- iii) подготовка национальных медицинских кадров;
- iv) содействие и управление в области поставок и хранения медикаментов, разработка соответствующих методов лечения и элементарное санитарное просвещение;
- v) включение аспектов питания в планы и политику в области сельского хозяйства и здравоохранения;
- vi) улучшение координации в таких программах развития сельских районов, как водоснабжение и санитария.

в) Население

включение планирования в области народонаселения в национальные планы развития с упором на охрану здоровья матери и ребенка и услуги в области планирования семьи в соответствии с рекомендациями Международной конференции по народонаселению 1984 года¹¹³;

2. *просит* доноров и многосторонние учреждения оказывать более эффективную помощь в этих чрезвычайно важных областях в плане не только финансовой и технической помощи, но и, насколько это возможно, прогнозируемого и всеобъемлющего комплекса мер по оказанию помощи, включая местные и текущие расходы по эксплуатации имеющихся объектов;

III

ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

1. *настоятельно призывает* все страны осуществить выводы и рекомендации Всемирной конференции по обзору и оценке достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир¹¹⁴;

¹¹³ См. Доклад Международной конференции по народонаселению, 1984 год, Мехико, 6–14 августа 1984 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.XIII.8 и исправление).

¹¹⁴ См. Доклад Всемирной конференции по обзору и оценке достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15–26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I.

3. *просит* правительства наименее развитых стран отражать постоянный учет положения женщин как ключевого фактора своего развития путем активизации своих усилий по принятию необходимых мер в целях преодоления барьеров в области культуры, права и экономики, которые препятствуют полному участию женщин в развитии и справедливом использовании выгод социально-экономического развития;

4. *настоятельно призывает* доноров в своей поддержке программ и проектов в области развития в наименее развитых странах уделять особое внимание их воздействию на положение женщин, в том числе с целью предотвращения их случайных негативных последствий для женщин;

IV

ЭНЕРГЕТИКА

1. *призывает* наименее развитые страны продолжать включать в свои планы развития энергетики меры по сохранению энергии и производить оценку характера потребления источников энергии, включая древесное топливо, и воздействия этого на окружающую среду;

2. *просит* развитые страны-доноры и другие страны, которые в состоянии это сделать, оказать наименее развитым странам помощь в планировании и осуществлении этих мер и поддержать в максимально возможной степени меры по обеспечению энергоснабжения и энергосбережения, особенно путем освоения возобновляемых источников энергии, а также лесовосстановления;

V

ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ

признавая, что промышленное развитие является важной целью в плане преодоления низкого уровня развития занятости, а также в отношении потребности в диверсификации экономики,

признавая также, что во многих наименее развитых странах первостепенное значение агропромышленности отражается в политике в области промышленного развития,

отмечая резолюцию 6 от 19 августа 1984 года¹¹⁵, принятую на четвертой Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию,

1. *подчеркивает*, что наименее развитые страны должны:

a) по-прежнему уделять первостепенное значение в своем промышленном развитии агропромышленности, промышленности по производству средств производства для сельского хозяйства и отраслям, основанным на местных сырьевых материалах;

b) способствовать развитию национальных производственных предприятий, в частности мелких и средних трудоемких предприятий;

c) улучшать и далее экономическую, правовую и финансовую основу промышленного развития и всех форм международного сотрудничества, включая совместную деятельность предприятий наименее развитых стран и предприятий других стран в контексте национальной политики и приоритетов;

d) уделять первостепенное значение поддержанию и полному использованию имеющегося промышленного потенциала;

e) изыскивать соответствующие технологии, приспособленные к местным потребностям и возможностям по техническому обслуживанию и ремонту;

f) использовать полный потенциал государства, но также усиливать стимулы к предпринимательству и поддержку местных инициатив в соответствии с национальной политикой;

2. *призывает* страны-доноры:

a) увеличить свою эффективную поддержку наименее развитым странам в осуществлении этих мер в свете вышеуказанных согласованных первоочередных задач;

b) твердо основывать свой вклад на инициативах и участии на местах;

c) сочетать подготовку технических и управленческих кадров с финансовой помощью;

d) предоставлять помощь по возможности на многолетней основе;

e) оказывать помощь в развитии местных источников сырьевых материалов там, где это необходимо, для уменьшения уязвимости местной промышленности в плане проблем платежного баланса;

VI

ФИЗИЧЕСКАЯ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

признавая первостепенное значение для наименее развитых стран вопроса преодоления узких мест в организационной и физической инфраструктуре,

признавая также, что для осуществления Основной новой программы действий все большее внимание следует уделять в особенности укреплению организационного потенциала, который имеет важное значение, в частности, для эффективности программ помощи в целях развития, оказания помощи в случае стихийных бедствий и координации помощи,

1. *просит* наименее развитые страны и далее укреплять свой потенциал в области планирования, контроля, оценки и исполнения, в частности, направляя его на создание политической основы, которая позволила бы эффективно и рационально использовать возможности развития в каждой стране;

2. *просит далее* наименее развитые страны принять в отношении физической инфраструктуры меры по обеспечению полного использования существующего потенциала с уделением внимания текущим расходам на обслуживание и инвестициям на цели балансирования, модернизации и замены и с учетом того, что во многих наименее развитых странах потребуются внешняя помощь в краткосрочном плане, поскольку во многих случаях не удастся полностью покрыть эти затраты за счет внутренних ресурсов;

3. *призывает* доноров оказывать наименее развитым странам техническую и долгосрочную финансовую помощь в целях улучшения их физической инфраструктуры;

4. *призывает далее* доноров уделять особое внимание транспортным службам и транзитным связям наименее развитых стран, в частности не имеющих выхода к морю и островных наименее развитых стран;

5. *подчеркивает* особое значение подъездных дорог и путей для обеспечения доступа к отдаленным сельским районам, с тем чтобы расширить выход их сельскохозяйственной продукции на рынки и облегчить оказание чрезвычайной помощи;

VII

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

признавая тесную взаимосвязь между нищетой и окружающей средой,

признавая далее, что, возможно, существует противоречие между насущными потребностями населения наименее развитых стран и необходимостью охраны окружающей среды.

1. *настоятельно призывает* все наименее развитые страны и доноров в большей степени учитывать экологические послед-

¹¹⁵ См. ID/CONF.5/46 и Corr.1, глава II, раздел B.

ствия мер в области развития, особенно проблему опустынивания;

2. *просит* доноров поддерживать принимаемые наименее развитыми странами меры в плане защиты окружающей среды, включая, в частности, охрану и защиту почвы, лесонасаждение, лесовосстановление, а также изыскание и сохранение водных ресурсов;

3. *просит* наименее развитые страны более значительное внимание уделять включению экологических вопросов в планирование в области развития и обеспечивать активное участие местного населения во всех принимаемых мерах;

VIII

НЕ ИМЕЮЩИЕ ВЫХОДА К МОРЮ И ОСТРОВНЫЕ СТРАНЫ ИЗ ЧИСЛА НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

признавая особые проблемы не имеющих выхода к морю и островных стран, относящихся к числу наименее развитых стран, которые нашли отражение в резолюциях 137 (VI) и 138 (VI) от 2 июля 1983 года Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию³⁸, а также в резолюции 319 (XXXI) от 27 сентября 1985 года Совета по торговле и развитию³⁹,

1. *призывает* транзитные страны активизировать сотрудничество с не имеющими выхода к морю наименее развитыми странами с целью облегчения стоящих перед ними транзитно-транспортных проблем;

2. *просит* доноров уделять внимание не имеющим выхода к морю и островным наименее развитым странам с точки зрения технической и финансовой помощи, делая особый упор на капитальные вложения в развитие инфраструктуры;

3. *просит* учреждения системы Организации Объединенных Наций, в частности Программу развития Организации Объединенных Наций, по-прежнему оказывать помощь этим наименее развитым странам в решении их особых проблем в области транзита, транспорта и связи;

IX

ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

признавая, что стихийные бедствия и бедствия, вызванные деятельностью человека, серьезно ухудшили и без того трудное положение наименее развитых стран,

1. *просит* правительства наименее развитых стран в контексте своей национальной политики и первоочередных задач расширить свои возможности по реагированию на стихийные бедствия и обеспечению свободного потока материалов в рамках оказания помощи всем пострадавшим;

2. *подчеркивает* необходимость улучшения координации усилий на национальном и международном уровнях;

3. *просит* доноров оказывать наименее развитым странам помощь при полном уважении их суверенитета в обеспечении предметами первой необходимости населения, пострадавшего от стихийного бедствия, в частности, путем включения в свою помощь средств поддержки материально-технического снабжения, транспортных служб и т.д.;

4. *настоятельно призывает* доноров оказывать наименее развитым странам помощь не только в случае стихийного бедствия, но и в укреплении возможностей наименее развитых стран в плане готовности к стихийным бедствиям, включая создание широкой системы раннего оповещения о стихийных бедствиях, а также складов для хранения продовольствия;

5. *призывает* все страны обеспечивать максимально оперативное и эффективное предоставление продовольственной помощи и других поставок в целях облегчения страданий населения;

6. *призывает* доноров и наименее развитые страны учитывать долгосрочные цели в области развития при осуществлении мер чрезвычайной помощи, в частности по отношению к производству и распределению продовольствия;

7. *призывает* все страны и впредь предусматривать участие неправительственных организаций и общественности в целом в усилиях по оказанию помощи в случае стихийных бедствий;

X

МОБИЛИЗАЦИЯ ВНУТРЕННИХ РЕСУРСОВ

1. *настоятельно призывает* наименее развитые страны продолжать создавать соответствующую политическую основу (политика в области цен, организационные реформы, рационализация государственных расходов и управления государственным сектором, меры по мобилизации внутренних накоплений за счет налогообложения, внутренних финансовых учреждений и сельского сектора) для более активной мобилизации внутренних ресурсов и обеспечения затем их эффективного использования, а также укреплять свои национальные финансовые и плановые учреждения;

2. *настоятельно призывает* развитые страны-доноры и многосторонние учреждения оказывать наименее развитым странам техническую помощь, укреплять плановые и финансовые учреждения наименее развитых стран и предоставлять им финансовую помощь с целью стимулирования мобилизации внутренних ресурсов;

XI

ПЕРЕДАЧА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

признавая, что действия наименее развитых стран на национальном уровне, включая энергичные меры по мобилизации внутренних ресурсов, следует дополнить международными мерами поддержки путем как существенного увеличения передачи финансовых ресурсов, так и политики и программ, влияющих на условия предоставления помощи,

1. *призывает* международное сообщество продолжать предпринимать специальные усилия по увеличению своих взносов, поскольку только существенное увеличение официальной помощи в целях развития в реальном выражении в течение нынешнего десятилетия позволит наименее развитым странам достичь целей своих национальных программ в рамках Основной новой программы действий;

2. *вновь подтверждает* резолюцию 142 (VI) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию от 2 июля 1983 года⁴⁰, в которой Конференция настоятельно призвала страны-доноры, в общем контексте принятой Программы и прогресса в области достижения цели в 0,7 процента, увеличить объем официальной помощи в целях развития, предоставляемой наименее развитым странам, до 0,15 процента их валового национального продукта или удвоить его к 1985 году или как можно быстрее в последующий период;

3. *выражает свое удовлетворение* в связи с тем, что с 1981 года некоторые страны-доноры достигли показателя в 0,15 процента валового национального продукта в качестве официальной помощи в целях развития или удвоили объем этой помощи, предоставляемой наименее развитым странам;

4. *призывает* те страны-доноры, которые еще не достигли показателя 0,15 процента валового национального продукта или еще не удвоили объем своей официальной помощи в целях развития, предоставляемой наименее развитым странам, приложить все усилия, необходимые для выполнения задач, изложенных в резолюции 142 (VI);

5. *подчеркивает* решающее значение многосторонней помощи наименее развитым странам, поступающей по таким каналам, как Международная ассоциация развития, Международный фонд для сельскохозяйственного развития, региональные банки развития и их фонды, Программа развития Организации Объединенных Наций, включая ее Фонд специальных мероприятий для наименее развитых стран, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программу добровольцев Организации Объединенных Наций;

6. *призывает* страны-доноры направить в рамках общего существенного увеличения официальной помощи в целях развития, предоставляемой наименее развитым странам, существенную часть их помощи через многосторонние учреждения и агентства, занимающиеся вопросами развития, особенно тем учреждениям, которые занимаются нуждами наименее развитых стран;

7. *подчеркивает* важную роль, которую играет Международная ассоциация развития в программах структурной перестройки наименее развитых стран в рамках Основной новой программы действий, отмечая с сожалением, что седьмое пополнение Ассоциации было меньше, чем шестое пополнение, и приветствуя тот факт, что Комитет развития на своем 27-м заседании, состоявшемся в Сеуле 7 октября 1985 года, настоятельно призвал к осуществлению успешного и адекватного восьмого пополнения к сентябрю 1986 года;

XII

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ

признавая, что со времени принятия Основной новой программы действий бремя задолженности и выплат в счет ее погашения существенно возросло для наименее развитых стран,

признавая также, что в интересах как кредиторов, так и наименее развитых стран-дебиторов необходимо выполнять долговые обязательства,

1. *с удовлетворением отмечает*, что ряд стран-доноров положительно откликнулись на раздел А резолюции 165 (S-IX) Совета по торговле и развитию от 11 марта 1978 года¹⁰⁹, аннулировав долг в рамках официальной помощи в целях развития или приняв другие аналогичные меры, и решительно призывает других доноров, которые еще не сделали этого, полностью выполнить обязательства, взятые в соответствии с этой резолюцией, учитывая пункт 71 Основной новой программы действий;

2. *отмечает далее*, что выплата задолженности многосторонним учреждениям по оказанию помощи является одним из элементов общего бремени погашения задолженности наименее развитых стран, и просит эти учреждения учитывать это в своих программах кредитования для наименее развитых стран;

3. *призывает* кредиторов, предоставляющих официальные и официально гарантированные кредиты наименее развитым странам, при заключении договоренностей об изменении сроков выплаты задолженности с какой-либо наименее развитой страной должным образом учитывать, в частности, меры по структурной перестройке в данной стране-дебиторе для восстановления ее способности к погашению задолженности и долгосрочного развития;

4. *призывает* доноров и соответствующие международные организации оказывать наименее развитым странам помощь в укреплении их административных структур, с тем чтобы они могли осуществлять постоянный контроль и эффективное регулирование задолженности наименее развитых стран, ее структуры и сроков погашения;

5. *рекомендует*, чтобы в контексте обзора экономического и финансового положения наименее развитых стран в ходе

обзорных совещаний по странам учитывалось также положение данной наименее развитой страны с задолженностью;

XIII

УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПОМОЩИ

1. *признает*, что с точки зрения форм помощи:

a) четкие среднесрочные перспективы и большая возможность прогнозирования объема и характера предоставляемых ресурсов имеют важное значение для наименее развитых стран, а также для сообщества доноров, с тем чтобы они могли гибко и эффективно адаптироваться к меняющимся потребностям, целям и первоочередным задачам наименее развитых стран;

b) в целях сведения к минимуму задержки выплат, по возможности, следует производить авансовые платежи, а решение проблем выплат необходимо искать всем сторонам;

2. *настоятельно призывает* доноров принять необходимые меры по обеспечению того, чтобы:

a) двусторонняя официальная помощь на цели развития предоставлялась наименее развитым странам в основном в форме безвозмездных ссуд, признавая, однако, тот факт, что в контексте более широких потоков помощи могут потребоваться различные виды помощи, такие как безвозмездные ссуды, льготные займы и другие формы помощи;

b) многосторонние учреждения по оказанию помощи в целях развития при рассмотрении нужд наименее развитых стран предоставляли им кредиты на исключительно льготных условиях в той степени, в какой это позволяют их процедуры кредитования;

c) помощь, предоставляемая наименее развитым странам в максимально возможной степени, не была оговорена никакими условиями; при невозможности этого следует принять необходимые меры, с тем чтобы компенсировать ущерб, причиняемый обусловленностью помощи;

d) в целом в отношении наименее развитых стран избегать заключения сделок, основанных на каком-либо виде совместного финансирования, ввиду их относительно жестких условий, в случае же их заключения необходимо обеспечить, чтобы такие сделки с наименее развитыми странами содержали высокий компонент официальной помощи в целях развития;

3. *рекомендует* в отношении различных форм и видов помощи, чтобы:

a) поддерживая в особенности меры наименее развитых стран по внутренней структурной перестройке, доноры предоставляли помощь в более гибких формах, в частности, в поддержку платежных балансов, а на уровне секторов — для восстановления и более эффективного материально-технического обеспечения, а также осуществления долгосрочных целей развития;

b) доноры расширили по возможности свое участие в финансировании местных и текущих издержек, и следует также разработать соответствующие положения, позволяющие постепенный перевод периодических издержек на наименее развитые страны;

c) программы помощи как можно шире предусматривали использование местных консультантов и специалистов;

4. *приходит* в отношении технической помощи к выводу о том, что:

a) вследствие необходимости развития людских ресурсов, техническая помощь, предоставляемая донорами, имеет первоочередное значение и по мере возможности она должна дополнять финансовую помощь;

b) является важной дальнейшая интеграция различной помощи в форме технического сотрудничества, включая поставки оборудования;

с) соответствующая координация технической помощи наименее развитым странам представляет собой первостепенную важность; донорам предлагается оказать поддержку в укреплении руководства с помощью плановых учреждений в наименее развитых странах в целях улучшения возможностей координации на национальном уровне;

д) донорам и наименее развитым странам следует уделять повышенное внимание назначению соответствующих экспертов-иностранцев для профессиональной подготовки местных коллег, сохранению стабильности в их назначении и укреплению учреждений профессиональной подготовки в наименее развитых странах;

XIV

МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ И КОММЕРЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

отмечая с озабоченностью проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны в сфере внешней торговли, как это указано в пункте 65 Обзора в части первой,

1. признает, что в деле обеспечения доступа продукции наименее развитых стран достигнут определенный прогресс, в особенности в рамках планов Всеобщей схемы преференций;

2. отмечает в качестве положительного фактора инициативу Европейского экономического сообщества по созданию системы, аналогичной системе СТАБЕКС¹¹⁰ для наименее развитых стран, не входящих в число стран — участниц Ломейской конвенции;

3. рекомендует наименее развитым странам уделять особое внимание осуществлению мер, указанных в пунктах 56–58 Основной новой программы действий, делая особый упор на факторы, указанные в пункте 51 Обзора в части первой, выше;

4. призывает наименее развитые страны полностью использовать уже имеющиеся возможности в области доступа на рынки, в частности по планам Всеобщей схемы преференций;

5. призывает международное сообщество активизировать усилия в целях укрепления и улучшения открытой системы многосторонней торговли, направленной на создание благоприятных условий для всех стран, с учетом особых потребностей наименее развитых стран;

6. призывает все заинтересованные страны продолжать деятельность, направленную на облегчение торговли наименее развитых стран, путем снижения или устранения тарифных или нетарифных барьеров на пути их экспорта в соответствии с пунктом 77 Основной новой программы действий и заявлением, принятым 29 ноября 1982 года на уровне министров государствами — участниками Генерального соглашения о тарифах и торговле на их тридцать восьмой сессии¹¹⁵;

7. просит страны, предоставляющие преференции, которые еще не сделали этого, внести на недискриминационной основе дополнительные улучшения в пользу наименее развитых стран в свои планы Всеобщей схемы преференций, в частности путем установления более гибких требований в отношении правил происхождения, расширения перечня товаров, на которые распространяется преференциальный режим, и продления на разумный период срока действия этих планов в целях содействия предоставлению как можно более полного беспопытного доступа продукции, представляющей интерес для наименее развитых стран;

8. призывает развитые страны предоставить необходимые ресурсы для укрепления систем технической помощи, с тем чтобы наименее развитые страны могли в полной мере пользоваться планами Всеобщей схемы преференций;

9. призывает также развитые страны, которые в состоянии сделать это, изучить возможности для оказания содействия достижению долгосрочных договоренностей относи-

тельно продажи экспортной продукции наименее развитым странам в соответствии с подпунктом 79 с Основной новой программы действий;

10. просит развитые страны и многосторонние учреждения, включая Центр международной торговли ЮНКТАД/ГАТТ и ЮНКТАД, предоставить необходимую техническую и финансовую помощь для поддержки экспортных стратегий и усилий по развитию торговли наименее развитых стран;

11. призывает развивающиеся страны, которые в состоянии сделать это, предоставить преференциальный режим для импорта товаров, производимых наименее развитыми странами, в соответствии с пунктом 13 а резолюции 142 (VI) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию¹¹⁶;

12. просит все страны активизировать их усилия по обеспечению более широкого использования, где это возможно и целесообразно, международных товарных соглашений для стабилизации цен на экспорт наименее развитых стран;

13. просит международное сообщество принять соответствующие меры для скорейшего введения в действие Общего фонда для сырьевых товаров, который после начала своего функционирования должен при определении своих приоритетов в использовании средств Второго счета уделять должное внимание сырьевым товарам, представляющим интерес для наименее развитых стран;

14. просит развитые страны-импортеры, которые еще не сделали этого, рассмотреть меры в области стабилизации экспортных поступлений в соответствии с пунктом 83 Основной новой программы действий и отмечает создание межправительственной группы экспертов согласно решению 317 (S-XIV) от 27 июня 1985 года¹¹⁶ Совета по торговле и развитию для рассмотрения, в частности, этого вопроса;

15. просит Международный валютный фонд изучить в рамках существующих правил пути и средства, позволяющие наименее развитым странам лучше использовать механизм компенсационного финансирования;

XV

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

1. призывает все развивающиеся страны осуществить рекомендации об экономическом сотрудничестве между развивающимися странами, содержащиеся в резолюции 142 (VI) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию;

2. просит все страны-доноры и многосторонние организации поддерживать и укреплять экономическое сотрудничество между развивающимися странами, особенно в том что касается проектов, представляющих особый интерес для наименее развитых стран, в целях обеспечения того, чтобы соответствующие страны в полной мере пользовались результатами такого сотрудничества;

XVI

РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

признавая, что неправительственные организации могут внести позитивный вклад в развитие наименее развитых стран, а также оказывать ценную помощь в случае стихийных бедствий,

¹¹⁶ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 15 (A/40/15)*, том 1, часть вторая, раздел II.A.

1. *призывает* правительства наименее развитых стран и доноров способствовать через посредство неправительственных организаций активному участию местного населения, как мужчин, так и женщин;

2. *призывает* неправительственные организации привести свою деятельность в соответствие с национальной политикой и законодательством принимающих стран и при сохранении своего характера способствовать решению первоочередных задач наименее развитых стран в области развития, сотрудничая с соответствующими властями и организациями в целях осуществления эффективных программ в области развития;

3. *призывает* неправительственные организации стран-доноров взять на себя более активную роль в деле повышения сознательности в их странах и мобилизации больших частных и общественных ресурсов для наименее развитых стран;

XVII

КООРДИНАЦИЯ И КОНТРОЛЬ

1. *подтверждает* важность координации, последующих мер и контроля на национальном, региональном и глобальном уровнях как имеющих решающее значение для осуществления Основной новой программы действий;

2. *подтверждает также* контрольную роль Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на глобальном уровне и призывает Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию продолжать и активизировать свою работу, как это указано в пункте 121 Основной новой программы действий;

3. *приветствует* растущее внимание к координации на национальном уровне;

4. *признает*, что эффективная координация, контроль и последующие меры на национальном уровне должны составлять непрерывный процесс;

5. *одобряет* выводы, касающиеся координации программ помощи, достигнутые на проходившем в мае 1985 года Совещании правительственных экспертов стран-доноров и учреждений по оказанию многосторонней и двусторонней финансовой и технической помощи с представителями наименее развитых стран в рамках подготовки к среднесрочному глобальному обзору осуществления Основной новой программы действий¹¹⁷;

6. *приветствует* шаги, предпринятые Всемирным банком и Программой развития Организации Объединенных Наций по улучшению деятельности консультативных групп и совещаний за круглым столом путем, в частности, расширения сотрудничества между многосторонними органами и учреждениями, а также усилия, предпринятые с помощью Фонда специальных мер Программы развития Организации Объединенных Наций и добровольных взносов и конкретных взносов стран-доноров для наименее развитых стран;

7. *подчеркивает* основную роль каждой наименее развитой страны в координации деятельности по оказанию помощи;

8. *подчеркивает далее* значение координации в каждой наименее развитой стране на секторальном уровне для обеспечения наибольшей, по возможности, эффективности действий в области развития;

9. *просит* правительства наименее развитых стран продолжать укреплять свой механизм планирования и административный потенциал, с тем чтобы совершенствовать пла-

нирование, ведение переговоров и использование внешней помощи;

10. *просит* наименее развитые страны с помощью координирующих учреждений заниматься вопросами качества и заблаговременного составления подготовительных документов для совещаний за круглым столом и консультативных групп, которые являются существенно важными для их успеха;

11. *просит* многосторонние учреждения и далее повышать качество, согласованность и своевременность подготовки справочной документации, которую они представляют совещаниям за круглым столом и консультативным группам;

12. *просит* страны-доноры и многосторонние учреждения уделять больше внимания соответствующему местному представительству и секторальной координации;

13. *настоятельно призывает* доноров, которые в состоянии сделать это, поддерживать планы или программы наименее развитых стран в области развития многолетними, прогнозируемыми и контролируемыми обязательствами и своевременными ассигнованиями;

14. *призывает* организации системы Организации Объединенных Наций тесно сотрудничать с каждой наименее развитой страной под эгидой координатора-резидента, как это предусматривается в пункте 124 Основной новой программы действий;

15. *вновь подтверждает* пункт 123 Основной новой программы действий, в котором содержится призыв к Генеральному директору по вопросам развития и международного экономического сотрудничества в тесном контакте с Генеральным секретарем Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, исполнительными секретарями региональных комиссий и координирующими учреждениями групп помощи обеспечивать на уровне секретариатов полную мобилизацию всех ресурсов и координацию деятельности всех органов, организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций для выполнения Программы и связанных с ней последующих мер;

16. *настоятельно призывает* координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций конструктивно откликаться на просьбу правительств принимающих стран играть более широкую координирующую роль в соответствующих случаях;

17. *просит* международное сообщество и многосторонние учреждения:

a) обеспечивать, чтобы совещания по обзору имели своим результатом содействие большему потоку внешней помощи посредством, в частности, более глубокого взаимопонимания и откровенного диалога между наименее развитыми странами и их партнерами по развитию;

b) согласовывать условия и процедуры доноров в максимально возможной степени, с тем чтобы достичь координированного подхода, способствующего осуществлению программ развития наименее развитых стран.

40/206. Новый международный гуманный порядок: моральные аспекты развития

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 37/225 от 20 декабря 1982 года и 38/170 от 19 декабря 1983 года, озаглавленные "Новый международный гуманный порядок: моральные аспекты развития", а также на доклад Экономического и Социального Совета о рассмотрении

¹¹⁷ См. TD/B/1055 и Согг.1, часть вторая.