



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 November 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сороковая сессия
24 января — 4 февраля 2022 года

Подборка информации по Уганде

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде ратифицировать международные договоры по правам человека, участником которых она пока не является, в частности Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления и Конвенцию о сокращении безгражданства³.

III. Национальная правозащитная основа⁴

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Конституция 1995 года и другие законы обеспечивают общую основу для поощрения и защиты прав человека. На этапе рассмотрения находится ряд законопроектов и нормативных актов, которые, в случае их принятия, могут способствовать



дальнейшему укреплению прав человека. К их числу относятся законопроект о сексуальных преступлениях, законопроект о правозащитниках, законопроект о защите свидетелей, законопроект о наследовании (поправки) и законопроект о доказательствах (поправки)⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций также выразила обеспокоенность тем, что Комиссия Уганды по правам человека и Комиссия по обеспечению равных возможностей по-прежнему сталкиваются со значительными ограничениями финансовых ресурсов и другими ограничениями, включая длительную задержку с назначением членов комиссий. Комиссия оставалась без Председателя с ноября 2019 года по июль 2021 года⁶.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила приверженность страны включению правозащитного подхода в процесс реализации ею Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде обеспечить, чтобы Комиссия Уганды по правам человека, Комиссия по обеспечению равных возможностей и соответствующие отраслевые министерства получали надлежащие финансирование, поддержку и потенциал для обеспечения эффективного учета прав человека в процессе управления. Она также рекомендовала оказать поддержку правительству в сборе и анализе данных для информационного обеспечения в осуществлении третьего Национального плана развития и Повестки дня на период до 2030 года; обеспечить интеграцию и согласование обязательств в области прав человека, планов действий и рекомендаций правозащитных механизмов с национальными рамками развития и политикой; добиваться представления пока не представленных докладов договорным органам Организации Объединенных Наций и другим международным механизмам по правам человека; и направить постоянное приглашение мандатариям специальных процедур в рамках системы Организации Объединенных Наций⁸.

IV. Выполнение международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация⁹

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что с 2016 года Комиссия по обеспечению равных возможностей содействовала поощрению равных возможностей для уязвимых групп, в том числе путем включения гендерных вопросов и вопросов равенства в деятельность министерств, департаментов и агентств, проведения информационно-разъяснительной работы по правам человека уязвимых групп, включая лиц с альбинизмом, оказания поддержки работе по интеграции инвалидов и проведения исследований для определения состояния равных возможностей с целью информирования о национальных мероприятиях. Однако она выразила обеспокоенность тем, что, несмотря на усилия правительства по искоренению, вредные виды традиционной практики и стереотипы увековечивают дискриминацию в отношении женщин, детей, групп этнических меньшинств, лиц, живущих с ВИЧ, и инвалидов¹⁰.

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила достижения Уганды в борьбе с ВИЧ/СПИДом, отметив, что правительство создало благоприятную политическую, законодательную и программную среду, слагаемыми которой являются национальная политика в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ/СПИДом на 2015/2016–2019/2020 годы. Она рекомендовала Уганде периодически анализировать воздействие реализации Закона о профилактике и контроле ВИЧ/СПИДа, особенно на женщин и группы населения, подверженные наибольшему риску, и активизировать

усилия по противодействию негативному отношению и видам практики, которые препятствуют доступу и использованию услуг в области борьбы с ВИЧ/сексуального и репродуктивного здоровья и прав и усиливают стигматизацию и дискриминацию¹¹.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность тем, что, несмотря на усилия по пересмотру законодательства с учетом принципа недискриминации, по-прежнему существуют дискриминационные законы и положения, которые не позволяют лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам, квирам и интерсексам пользоваться равными правами человека. Она указала, что, хотя гомосексуализм в Уганде не является уголовно наказуемым деянием, акт однополых отношений является таковым. В Уголовном кодексе установлена уголовная ответственность за «противоестественные половые сношения с любым лицом», и предусмотрено наказание вплоть до пожизненного заключения. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила далее, что лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и интерсексы подвергаются нарушениям прав человека и злоупотреблениям и по-прежнему сталкиваются со стигматизацией, дискриминацией и страхом ареста¹².

9. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) отметило, что законопроект о сексуальных преступлениях был принят парламентом и ожидает утверждения президентом, чтобы вступить в законную силу. Некоторые пункты могут, однако, нанести ущерб определенным категориям населения, включая положение о «противоестественных преступлениях», которые в законопроекте определяются как сексуальные отношения с лицами одного пола, что является дискриминационным для лиц ЛГБТИК+ сообщества, а также положение, согласно которому ВИЧ рассматривается как отягчающее обстоятельство, что стигматизирует лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом¹³. УВКБ ООН рекомендовало Уганде пересмотреть положения законопроекта о сексуальных преступлениях, которые носят дискриминационный характер, до его принятия в качестве закона, а также обозначить приоритетность выделения финансовых ресурсов на разработку программ по борьбе с гендерным насилием с целью устранения пробелов в человеческом и техническом потенциале¹⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала проводить систематический аудит и пересмотр законодательства в целях обеспечения недискриминации, а также ускорить принятие законов, которые гарантировали бы эффективное осуществление равных прав. Она также рекомендовала внести изменения в Уголовный кодекс с целью отмены статьи 145 о «противоестественных преступлениях», которая, будучи примененной, приводит к дискриминации лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квириков и интерсексов¹⁵.

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что были приняты различные меры по защите лиц с альбинизмом, такие как Закон о предотвращении и запрете человеческих жертвоприношений 2021 года, направленный на предотвращение человеческих жертвоприношений и наказание виновных. Она также отметила, что Угандой принят ряд мер по поощрению прав лиц с альбинизмом на охрану здоровья, включая предоставление бесплатной офтальмологической помощи и оказание поддержки в повышении осведомленности о правах лиц с альбинизмом¹⁶.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁷

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила разработку Угандой Национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, включающего Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Она рекомендовала Уганде ускорить реализацию этого плана¹⁸.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность¹⁹

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что после выборов значительно возросло число заявлений о насильственных исчезновениях и пытках, которые, как сообщалось, произошли в период выборов. Сотни организаторов оппозиции, сотрудников, членов и сторонников, принимавших участие в кампании, были арестованы и задержаны, а некоторые подверглись содержанию под стражей без связи с внешним миром, в том числе в военных изоляторах. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде обеспечить, чтобы принципы Организации Объединенных Наций в отношении применения силы и руководство Организации Объединенных Наций по применению менее смертоносного оружия стали частью регулярной подготовки полиции и других сил безопасности, и чтобы Уганда обеспечила наличие надзорных механизмов в целях усиления ответственности сил безопасности. Она далее рекомендовала расследовать любые случаи предполагаемого применения пыток либо неоправданного или непропорционального применения силы, а также преследовать в судебном порядке и привлекать виновных к ответственности²⁰.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде обеспечить, чтобы задержанных лиц доставляли в суд в течение 48 часов после ареста, как того требует Конституция, и чтобы гражданские лица, обвиняемые в уголовных преступлениях, представляли перед гражданскими, а не военными судами²¹.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права²²

14. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин просил Уганду объяснить причины задержки в принятии законопроекта о правовой помощи и уточнить предполагаемые сроки его принятия и реализации²³.

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Угандой принят ряд мер по укреплению верховенства права и доступа к правосудию, включая принятие новых законов и политики, в том числе международных норм и стандартов в области прав человека, таких как Закон о правах человека (обеспечение применения) 2019 года и Закон о внесении изменений в законодательство (наказания по уголовным делам) (поправка) 2019 года, в результате чего обязательное применение смертной казни было исключено из внутреннего законодательства²⁴. Она высоко оценила принятие Угандой в 2019 году Национальной стратегии правосудия переходного периода²⁵. Однако страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность тем, что Уганда по-прежнему сталкивается с проблемами в сфере отправления правосудия, поскольку заполненность тюрем составляет более 312 процентов, а численность лиц, содержащихся в предварительном заключении, на протяжении последних 10 лет неизменно составляет более 52 процентов от общей численности заключенных²⁶.

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде предпринять в срочном порядке шаги в направлении принятия ключевых законов и политики, имеющих центральное значение для отправления правосудия и обеспечения доступа к нему, таких как законопроект о правосудии переходного периода, политика в области оказания юридической помощи, законопроект о защите свидетелей и законопроект об амнистии (поправки), а также обеспечить защиту детей в тех случаях, когда они участвуют в судебных разбирательствах. Она также рекомендовала Уганде поддержать сектор правосудия, законности и правопорядка в деле: продолжения усилий по сокращению числа нерассмотренных дел, преодоления гендерной предвзятости и устранения задержек в системе отправления правосудия; содействия применению мер наказания, не связанных с лишением свободы, за мелкие правонарушения; и решения проблемы отсутствия в тюрьмах удобных для детей помещений, в результате чего многие дети, находящиеся в тюрьмах вместе со своими матерями, обречены на плохие жизненные условия с недостаточным доступом к питанию, досугу и образованию. Страновая группа Организации Объединенных

Наций также рекомендовала ускорить реализацию Национальной стратегии правосудия переходного периода²⁷.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни²⁸

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила наличие в Уганде активного гражданского пространства, а также важную роль, которую играют субъекты гражданского общества, в том числе правозащитники, женщины, дети, молодежь, этнические меньшинства, коренные народы и журналисты, в содействии благому управлению, поощрению прав человека и прав ребенка, и гендерного равенства в Уганде²⁹.

18. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Уганда издала президентские директивы по COVID-19, а Министерство здравоохранения опубликовало стандартный порядок действий. Новой нормативно-правовой базой были введены ограничения на проведение общественных собраний и митингов, которые в избирательный период применялись органами безопасности и правоохранительными органами по своему усмотрению. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в ходе всей избирательной кампании наблюдались повсеместные ограничения на участие в политической жизни, свободу СМИ и свободу мирных собраний, а также случаи произвольного ареста и задержания кандидатов и сторонников политической оппозиции, журналистов и членов организаций гражданского общества. Несмотря на наличие связанных с общественным здравоохранением явных причин для ограничения массовых собраний и приостановки физической агитации в ряде мест из-за COVID-19, эти ограничения целенаправленно применялись дискриминационным образом против людей, считавшихся противниками правительства, для подавления инакомыслия³⁰.

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде внести поправки в правовую и политическую основы, регулирующие проведение публичных собраний, с тем чтобы привести полномочия, которыми наделены силы безопасности, по охране порядка в ходе проведения собраний в соответствие с международными правозащитными нормами, а также обеспечить благоприятную онлайн-среду, в которой угандийцы смогут иметь свободный доступ к информации, работать и пользоваться услугами³¹.

20. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Уганде содействовать созданию независимых и транспарентных механизмов саморегулирования для СМИ. Она также рекомендовала Уганде отменить уголовную ответственность за диффамацию и включить ответственность за нее в гражданский кодекс согласно международным стандартам³². Она далее настоятельно призвала Уганду расследовать случаи убийства журналистов и добровольно направить ЮНЕСКО отчеты о ходе последующих судебных мер³³.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда³⁴

21. Комитет экспертов Международной организации труда (МОТ) по применению конвенций и рекомендаций настоятельно призвал Уганду активизировать усилия по обеспечению эффективного искоренения детского труда, особенно на опасных работах. В связи с этим он просил правительство представить информацию о выполнении пересмотренного национального плана действий после его принятия, а также представить информацию о практическом применении Конвенции, в частности статистические данные о занятости детей младше 14 лет³⁵. Комитет также настоятельно призвал Уганду продолжать усилия, направленные на передачу системы проверки условий труда в ведение центрального органа, с тем чтобы обеспечить согласованность в функционировании системы проверки условий труда и предоставить информацию о мерах, принятых в этом направлении, в том числе копию любого принятого законодательства³⁶.

22. Этот же Комитет просил правительство незамедлительно принять необходимые меры в целях пересмотра уровня минимальной заработной платы³⁷.

23. Этот же Комитет также просил Уганду принять необходимые меры по обеспечению того, чтобы в пересмотренном законодательстве признавалось право профсоюзных федераций и конфедераций на участие в обсуждении условий заключения коллективных трудовых договоров³⁸.

2. Право на социальное обеспечение³⁹

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила инициативу Уганды в области мер социальной защиты, таких как специальные пособия для пожилых людей. Однако почти треть угандийцев не смогли получить доступа к социальной защите из-за требования иметь национальное удостоверение личности. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что столь массовое лишение доступа ставит под угрозу обязательство, чтобы никто не был забыт, поскольку это не позволяет маргинализированным людям получать доступ к основным социальным услугам, включая специальные пособия и медицинские услуги⁴⁰.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁴¹

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что меры по введению режима изоляции в связи с COVID-19 выявили и углубили неравенство в отношении экономических, социальных и культурных прав⁴². До вспышки COVID-19 уровень бедности, согласно оценкам, снизился с 41,3 до 40,2 процента в период с 2016 по 2019 год. В период COVID-19 эти успехи были сведены на нет: по данным Всемирного банка, в 2020 году уровень бедности составит 41,4 процента, и ожидается, что в 2021 году возрастет до 41,7 процента. Доходы домохозяйств значительно снизились в период введенного в первый раз режима изоляции, что вызывает обеспокоенность, учитывая высокий уровень уязвимости к бедности и ограниченность систем социальной защиты⁴³.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что экономическое воздействие пандемии сильнее всего сказалось на беднейших слоях населения, поскольку они крайне уязвимы к последствиям COVID-19. Стратегия страны в области стимулирования экономики не оправдала ожиданий того, что в рамках экономических мер реагирования на COVID-19 внимание в первую очередь будет уделено наиболее пострадавшим. В период недавно завершившегося режима изоляции финансовая помощь была направлена только на городские центры⁴⁴.

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что экологические угрозы по-прежнему угрожают достижениям страны в решении проблемы многомерной бедности на субнациональном уровне, негативно сказываясь на продовольственных системах, здоровье людей и важнейших источниках средств к существованию. Она отметила, что, по данным Международной организации по миграции, в период с января по июнь 2021 года в Уганде от наводнений, оползней, выпадения града и пожаров пострадали 148 182 человека⁴⁵. Она далее отметила, что в Уганде по-прежнему более 2 млн детей хронически недоедают (отстают в росте) и что Уганда, скорее всего, не выполнит задачу по снижению задержки роста, поставленную в рамках Целей устойчивого развития⁴⁶.

28. Страновая группа ООН рекомендовала Уганде обеспечить, чтобы ключевые правозащитные принципы инклюзивности, участия, равенства, недискриминации и подотчетности были положены в основу стратегий и процессов социально-экономического восстановления и повышения устойчивости; продолжать расширять предоставление социальной помощи и прямой поддержки доходов уязвимым лицам и домохозяйствам, а также собирать, анализировать и распространять подробные данные для разработки политики и программ; и увеличить инвестиции в социальную защиту и экологическую устойчивость, а также увеличить бюджетные ассигнования на национальные программы социальной защиты и комплексной экологической устойчивости и сопротивляемости к изменению климата. Она также рекомендовала

Уганде отменить требование о наличии национального удостоверения личности для доступа к программам социальной защиты, с тем чтобы гарантировать лицам, которые больше всех рискуют остаться забытыми, что они не окажутся еще больше исключены из системы социальной защиты⁴⁷.

4. Право на здоровье⁴⁸

29. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила успехи Уганды в расширении доступа населения к услугам здравоохранения и их использования. Она указала, что в 2018 году 75 процентов населения проживало в радиусе 5 километров от медицинского учреждения. Значительный прогресс был также достигнут в предоставлении специализированной медицинской помощи в области кардиологии и гинекологии, что позволило расширить доступ к медицинским услугам⁴⁹. Несмотря на усилия, направленные на привлечение дополнительных медицинских работников, недавнее исследование готовности системы здравоохранения страны к работе с COVID-19 показало, что соотношение числа врачей и медсестер к числу пациентов составляет примерно 1 к 25 000 и 1 к 11 000 соответственно, что намного ниже показателя соотношения числа врачей и пациентов 1 к 1000, рекомендованного Всемирной организацией здравоохранения⁵⁰.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что коэффициент материнской смертности в настоящее время составляет 336 случаев на 100 000 живорождений, что намного выше целевого показателя, указанного в Цели устойчивого развития, — 70 смертных случаев на 100 000 живорождений. Усилия по решению проблемы материнской смертности, в том числе в рамках многоотраслевой стратегии по снижению предотвратимой материнской смертности, были отложены из-за ситуации с COVID-19⁵¹.

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде: в срочном порядке приложить все неотложные усилия, необходимые для обеспечения наличия доступного и недорогого медицинского обслуживания для всех пациентов, в том числе в отношении психического здоровья, особенно в сельских районах и среди общин меньшинств; принять срочные меры по повышению числа, квалификации и навыков медицинских работников и улучшить услуги, предлагаемые медицинскими учреждениями; увеличить инвестиции в систему и инфраструктуру здравоохранения и обеспечить улучшение справедливого распределения и наличия товаров, материалов и оборудования для охраны репродуктивного здоровья и здоровья детей; доработать и внедрить многоотраслевую стратегию по снижению предотвратимой материнской смертности; и уделять приоритетное внимание сектору здравоохранения как ключевому фактору развития, обеспечив выделение 15 процентов национального бюджета на цели здравоохранения в соответствии с Абуджийской декларацией по проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний⁵².

5. Право на образование⁵³

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя в 1997 году Уганда приняла политику всеобщего начального образования, начальное образование не является обязательным. Повысился уровень охвата школьным образованием; однако наблюдается снижение показателя перехода из начальной школы на первую ступень среднего образования — с 72 процентов в 2013 году до 61 процента в 2017 году⁵⁴.

33. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила также, что право на образование подвергается воздействию вредных социально-культурных факторов, таких как ранние браки и подростковая беременность, что способствует тому, что девочки бросают школу. Пандемия COVID-19 легла тяжким бременем на плечи девочек, поскольку возрос объем работы по уходу и риск сексуального посягательства⁵⁵.

34. ЮНЕСКО рекомендовала Уганде: полностью выполнить положения Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, которую она приняла в

1968 году; рассмотреть вопрос об увеличении продолжительности обязательного образования до девяти лет; рассмотреть возможность законодательно гарантировать один год обязательного и бесплатного дошкольного образования; а также обеспечить и контролировать выполнение недавно принятого третьего Национального плана развития с целью повышения уровня системы образования в стране. Она далее рекомендовала Уганде продолжать усилия по повышению качества образования на всех уровнях, от воспитания и образования детей младшего возраста до высшего и среднего специального образования, с тем чтобы снизить показатели отсева, в том числе путем продолжения усилий по снижению соотношения числа учеников к имеющимся классным помещениям; активизировать усилия по обеспечению гендерного равенства в сфере образования, в том числе путем обеспечения повсеместного выполнения в стране закона о браке, запрещающего вступление в брак до 18 лет; активизировать усилия по обеспечению прихода в профессию квалифицированных учителей в достаточном количестве и их удержанию, в частности путем обеспечения достаточной заработной платы для всех учителей; и регулярно представлять всеобъемлющие национальные доклады в рамках периодических консультаций по нормативным актам ЮНЕСКО, касающимся образования, в частности по выполнению положений Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования⁵⁶.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁵⁷

35. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял к сведению предоставленную Угандой информацию о том, что парламент страны приступил к рассмотрению законопроекта о браке и разводе и решил провести дополнительные консультации. Вместе с тем Комитет выразил сожаление, что после его диалога с государством-участником в 2010 году и решения парламента начать дальнейшие консультации по законопроекту не было принято никаких мер для скорейшего принятия и введения в действие этого законопроекта⁵⁸.

36. Этот же Комитет рекомендовал Уганде представить в своем следующем периодическом докладе информацию о дальнейших действиях, предпринятых в целях: скорейшего принятия законопроекта о браке и разводе; оперативного принятия законопроектов, устраняющих пробелы в законодательстве о сексуальных преступлениях, чтобы привести свое внутреннее законодательство в соответствие с конституционными принципами, касающимися недискриминации и равенства между женщинами и мужчинами; скорейшего принятия законопроекта о Законе о профилактике и борьбе с ВИЧ и СПИДом; и повышения осведомленности законодателей о необходимости уделять приоритетное внимание правовым реформам для достижения де-юре равенства женщин⁵⁹.

37. Этот же Комитет также рекомендовал Уганде представить в своем следующем периодическом докладе информацию о дальнейших действиях, предпринятых в целях: усиления подготовки школьных работников и учащихся по вопросам важности образования как основы для расширения прав и возможностей женщин; обеспечения безопасной транспортировки в школы и из школ в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование; введения запланированного курса по гендерной проблематике и защите детей от дискриминации и насилия; и создания механизмов отчетности и привлечения к ответственности для обеспечения судебного преследования лиц, совершивших все виды сексуальных преступлений против школьников⁶⁰.

38. Этот же Комитет задал вопрос о постоянных задержках в устранении законодательных положений, дискриминирующих женщин, в том числе путем принятия законопроекта о сексуальных преступлениях, законопроекта о браке и разводе, законопроекта о мусульманском личном праве, законопроекта о правовой помощи, законопроекта о наследовании (поправки), законопроекта о занятости (поправки), законопроекта о рынке (поправки), законопроекта о доказательствах

(поправки) и законопроекта об уголовном кодексе (поправки). Он также задал вопрос о других мерах, принятых в целях пересмотра дискриминационного по отношению к женщинам законодательства, например Закона о борьбе с порнографией 2014 года⁶¹.

39. Этот же Комитет попросил Уганду дать рекомендации по конкретным законодательным мерам, принимаемым в целях защиты прав женщин-правозащитников, которые постоянно сталкиваются с преследованиями, дискриминацией, риском, а также гендерными угрозами и насилием, и чья репутация и сексуальность подвергаются нападкам⁶².

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что сохраняется дискриминация в отношении женщин в вопросах брака, развода, наследования и трудоустройства. Законопроект о наследовании (поправки) и законопроект о браке и разводе были направлены на устранение этих и других несоответствий⁶³.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в период режима изоляции в связи с COVID-19 постоянно поступали сообщения о росте некоторых видов гендерного насилия. Согласно полицейской статистике, в период с 2019 по 2020 год число случаев домашнего насилия возросло на 29 процентов. Наиболее распространенными формами гендерного насилия были бытовое насилие, физическое насилие, детские браки, изнасилование, растление и другие виды сексуального насилия. В последние годы было разработано и внедрено несколько передовых практик в рамках программ по борьбе с гендерным насилием, включая повышение осведомленности. Благодаря ответным мерам в ряде секторов повысился потенциал. Однако сохраняются главные проблемы с точки зрения учета вопроса о гендерном насилии в работе всех секторов, а также безнаказанность и неэффективность систем реагирования из-за ограниченных ресурсов и недостаточного уровня отчетности⁶⁴.

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций также заявила, что, хотя в 2010 году в Уганде был принят закон, запрещающий калечащие операции на женских половых органах, этот закон не реализуется⁶⁵.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде: установить приоритетное выделение финансовых ресурсов на разработку программ по борьбе с гендерным насилием в целях устранения пробелов в человеческом и техническом потенциале и на принятие долгосрочных обязательств по созданию приютов для жертв гендерного насилия; ускорить принятие национальной гендерной политики; ускорить принятие законопроекта о браке и разводе, закона о калечащих операциях на женских половых органах, законопроекта о наследовании (поправки) и законопроекта о занятости (поправки) 2019 года; пересмотреть положения законопроекта о сексуальных преступлениях, которые до его принятия носили дискриминационный характер и противоречили правозащитным стандартам; и ввести меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и злоупотреблений на рабочем месте в Уганде и по защите жертв сексуальной эксплуатации и злоупотреблений⁶⁶.

44. УВКБ ООН заявило, что реализация Закона о бытовом насилии происходила постепенно. Хотя правительство создало специальные суды для рассмотрения накопившихся дел о гендерном насилии, недостаток кадровых и финансовых ресурсов продолжает влиять на реализацию этого Закона⁶⁷.

2. Дети⁶⁸

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Уганда добилась значительных успехов в обеспечении соответствующих законодательных, административных и образовательных мер для защиты детей от всех форм насилия. Эти меры еще не подкреплены соответствующими инвестициями в целях обеспечения наличия и доступности услуг, как это предусмотрено в рамках Национальной стратегии в отношении детей 2020 года⁶⁹. Сохраняются проблемы в области защиты детей, в том числе в том, что касается насилия в отношении детей и доступа к среднему образованию, регистрации рождений, медицинским услугам и специализированной поддержке детей с инвалидностью⁷⁰.

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде: увеличить бюджетные ассигнования и национальные инвестиции в развитие детей младшего возраста, особенно в течение первых 1000 дней жизни; обеспечивать применение Закона о детях, в том числе путем предоставления достаточного финансирования для поддержки регистрации всех детей и укрепления регистрационных структур на уровне местных органов власти; отменить расходы, связанные с выдачей свидетельств о рождении; выделять надлежащие финансовые и технические ресурсы на укрепление национальной системы защиты детей и обеспечение всем детям предоставления качественных услуг по защите детей; а также ввести в действие и финансировать Национальный орган по делам детей, чтобы он мог выполнять свой мандат в области мониторинга соблюдения прав ребенка⁷¹.

3. Инвалиды⁷²

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценила принятие Угандой Закона о психическом здоровье в 2018 году и Закона об инвалидах в 2020 году⁷³. Она отметила, что национальный совет по делам инвалидов не располагает достаточными людскими и финансовыми ресурсами для выполнения своего мандата в области мониторинга, координации и пропаганды интеграции инвалидов⁷⁴. В этом контексте страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде: обеспечить надлежащий учет проблем инвалидности в рамках процессов планирования и подготовки бюджета; обеспечить, чтобы национальный совет по делам инвалидов располагал достаточными ресурсами для эффективного исполнения своего мандата, включая сбор данных для поддержки национального планирования в интересах инвалидов, особенно детей, и представить второй периодический доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов в 2022 году; а также собирать, анализировать и распространять подробные данные по инвалидности для разработки политики и программ⁷⁵.

4. Меньшинства и коренные народы⁷⁶

48. ЮНЕСКО призвала Уганду уделять должное внимание участию сообществ, специалистов-практиков, деятелей культуры и неправительственных организаций гражданского общества, а также уязвимых групп, включая меньшинства, коренные народы, мигрантов, беженцев, молодежь и лиц с инвалидностью, и обеспечивать равные возможности для женщин и девочек в целях устранения гендерного неравенства⁷⁷.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁷⁸

49. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей призвал Уганду активизировать усилия по выполнению рекомендаций, касающихся обеспечения того, чтобы в законодательстве и на практике трудящиеся-мигранты и члены их семей, в том числе находящиеся на нелегальном положении, имели равные с гражданами Уганды возможности подавать жалобы и получать эффективное возмещение в судах, в том числе в судах по трудовым вопросам, в случаях нарушения их прав по Конвенции, а также касающихся принятия дополнительных мер по информированию трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая тех, кто находится на нелегальном положении, о судебных и других средствах правовой защиты, доступных им в случае нарушения их прав по Конвенции⁷⁹.

50. Этот же Комитет призвал Уганду принять необходимые меры для полного выполнения его рекомендации гарантировать трудящимся-мигрантам и членам их семей, как в законодательстве, так и на практике, право создавать и быть членом исполнительных органов ассоциаций и союзов для продвижения и защиты их экономических, социальных, культурных и других интересов, в соответствии со статьей 40 Конвенции и Конвенцией МОТ о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы 1948 года (№ 87)⁸⁰.

51. Этот же Комитет далее рекомендовал Уганде принять меры для полного выполнения его рекомендации по обеспечению избирательного права для угандийских трудящихся-мигрантов, проживающих за рубежом⁸¹.

52. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Уганда продолжает поддерживать прогрессивный режим для беженцев. Беженцам предоставлены свобода передвижения, право на труд, владение собственностью и доступ к национальным услугам, в том числе к начальному и среднему образованию и здравоохранению⁸². Она отметила, что подавляющее большинство просителей убежища получают *prima facie* статус беженца, а 4 процента проходят процедуру индивидуального определения статуса беженца. Однако небольшой процент просителей убежища с определенной спецификой, в том числе те, кто заявлял о сексуальной ориентации и гендерной идентичности, имели ограниченный доступ к национальным процедурам предоставления убежища⁸³. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Уганде обеспечить, чтобы национальные процедуры предоставления убежища были равным образом доступны для всех просителей убежища без дискриминации по каким-либо признакам, включая сексуальную ориентацию⁸⁴.

53. УВКБ ООН отметило, что по состоянию на 31 мая 2021 года Уганда приняла 1 494 505 беженцев и просителей убежища — наибольшее число беженцев и просителей убежища в Африке. Оно отметило, что в основу прогрессивного режима беженцев в стране положены Закон о беженцах 2006 года и Положения о беженцах 2010 года, предоставляющие беженцам свободу передвижения, право на работу и создание предприятий после выдачи соответствующих разрешений, владение собственностью и доступ к национальным услугам, в том числе начальному и среднему образованию и здравоохранению наравне с гражданами страны⁸⁵. УВКБ ООН отметило, что Уганда продолжает обеспечивать благоприятные условия для предоставления убежища и добилась заметного прогресса в улучшении источников средств к существованию и систем здравоохранения для беженцев и внутренне перемещенных лиц⁸⁶.

54. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что дети-беженцы страдают от травм, полученных в результате насильственного перемещения, разлуки с семьями, а также физического и сексуального насилия и что сектор защиты детей испытывает острую нехватку финансирования, что приводит к слабости институциональной структуры и перегруженности персонала социальных работников⁸⁷.

55. УВКБ ООН отметило, что в Уганде проживает более 850 000 детей-беженцев, из которых у более, чем 55 000 имеются конкретные проблемы с защитой (пренебрежение, растление, подростковая беременность и отсев из школы, в числе прочего). У правительства имеется надежная система защиты детей, которая охватывает и детей-беженцев. В октябре 2020 года правительство приняло Национальную стратегию в отношении детей, продемонстрировав приверженность повышению уровня благосостояния всех детей и свои усилия по обеспечению соблюдения Конвенции о правах ребенка. Проблемы защиты детей, тем не менее, сохраняются в том, что касается предотвращения насилия в отношении детей и реагирования на него, доступа к образованию, особенно к среднему образованию, своевременного доступа к регистрации рождения, ограниченного доступа к ресурсам для удовлетворения базовых потребностей, что приводит к плохому питанию детей, ограниченного доступа к услугам здравоохранения и ограниченного доступа к специализированной поддержке детей с инвалидностью, в числе прочего. УВКБ ООН рекомендовало Уганде выделить достаточные финансовые и технические ресурсы для укрепления национальной системы защиты детей и обеспечения предоставления для детей беженцев и детей из принимающих общин качественных услуг по защите детей⁸⁸.

6. Лица без гражданства⁸⁹

56. УВКБ ООН отметило, что с 2018 года Уганда прилагает усилия по решению проблемы безгражданства, начав с назначения координатора по вопросам безгражданства после подписания в 2017 году декларации государств — членов Международной конференции по району Великих озер об искоренении безгражданства⁹⁰.

57. УВКБ ООН отметило, что в Уганде имеется законодательная база для регистрации рождений — Закон о регистрации лиц 2015 года, согласно которому регистрация всех детей, родившихся на территории страны, является бесплатной и обязательной. Однако этот закон предоставил органам власти право устанавливать плату за свои услуги. Доступ к регистрации и получению свидетельств о рождении по-прежнему остается проблемой из-за расходов, связанных с выдачей свидетельств о рождении. УВКБ ООН рекомендовало Уганде отменить расходы, связанные с выдачей свидетельств о рождении⁹¹.

58. УВКБ ООН рекомендовало Уганде безотлагательно присоединиться к Конвенции о сокращении безгражданства и включить в свои законы гарантию того, что ребенок, родившийся на ее территории, который в противном случае стал бы апатридом, получит угандийское гражданство в соответствии с этой Конвенцией, а также завершить правовые реформы, в целях обеспечения того, чтобы члены непризнанных общин меньшинств в Уганде, чьи предки проживали в Уганде с 1926 года, получали угандийское гражданство при отсутствии другого признанного гражданства и им выдавали документы о гражданстве⁹².

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Uganda will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UGIndex.aspx>.
- ² For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.1–115.4, 115.17 and 116.4.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of Uganda, pp. 2, 6, 7, 10 and 11.
- ⁴ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.39–115.44.
- ⁵ United Nations country team submission, para. 4.
- ⁶ Ibid., para. 55.
- ⁷ Ibid., para. 7.
- ⁸ Ibid., p. 2.
- ⁹ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.59–115.60, 115.97, 117.3–117.4, 117.9, 117.14, 117.23, 117.31, 117.38, 117.46–117.49, 117.58–117.59, 117.61 and 117.64.
- ¹⁰ United Nations country team submission, paras. 10 and 13.
- ¹¹ Ibid., p. 5.
- ¹² Ibid., para. 12.
- ¹³ UNHCR submission for the universal periodic review of Uganda, p. 4.
- ¹⁴ Ibid., p. 5.
- ¹⁵ United Nations country team submission, p. 3.
- ¹⁶ Ibid., para. 517.
- ¹⁷ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.134–115.136 and 115.138.
- ¹⁸ United Nations country team submission, p. 2.
- ¹⁹ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 117.15, 117.25, 117.32, 117.34, 117.51, 117.56, 117.60 and 117.62.
- ²⁰ United Nations country team submission, p. 6.
- ²¹ Ibid.
- ²² For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.82–115.83 and 116.13.
- ²³ [CEDAW/C/UGA/Q/8-9](#), para. 4.
- ²⁴ United Nations country team submission, para. 33.
- ²⁵ Ibid., para. 34.
- ²⁶ Ibid., para. 33.
- ²⁷ Ibid., p. 7.
- ²⁸ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.19, 115.101 and 115.103.
- ²⁹ United Nations country team submission, para. 26.
- ³⁰ Ibid., paras. 28–29.
- ³¹ Ibid., p. 5.
- ³² UNESCO submission for the universal periodic review of Uganda, para. 11.
- ³³ Ibid., para. 12.
- ³⁴ For the relevant recommendation, see [A/HRC/34/10](#), para. 116.14.
- ³⁵ See http://www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4061262:NO.

- ³⁶ See http://www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4061937:NO.
- ³⁷ See http://www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4061887:NO.
- ³⁸ See http://www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4023474:NO.
- ³⁹ For the relevant recommendation, see [A/HRC/34/10](#), para. 116.3.
- ⁴⁰ United Nations country team submission, para. 40.
- ⁴¹ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.111–115.112, 115.137, 115.140 and 115.142.
- ⁴² United Nations country team submission, para. 35.
- ⁴³ Ibid., para.36.
- ⁴⁴ Ibid., para. 37.
- ⁴⁵ Ibid., para. 38.
- ⁴⁶ Ibid., para. 39.
- ⁴⁷ Ibid., p. 8.
- ⁴⁸ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.113–115.122.
- ⁴⁹ United Nations country team submission, para. 41.
- ⁵⁰ Ibid., para. 42.
- ⁵¹ Ibid., para. 44.
- ⁵² Ibid., p. 9.
- ⁵³ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.123–115.128.
- ⁵⁴ United Nations country team submission, para. 49.
- ⁵⁵ Ibid., para. 48.
- ⁵⁶ UNESCO submission, p. 7.
- ⁵⁷ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.8–115.13, 115.37–115.38, 115.49, 115.51–115.57, 115.61–115.69, 115.72–115.77, 115.89, 115.91, 115.98, 116.1, 116.5, 116.7–116.8 and 117.37.
- ⁵⁸ See https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/UGA/INT_CEDAW_FUL_UGA_32311_E.pdf.
- ⁵⁹ Ibid.
- ⁶⁰ Ibid.
- ⁶¹ [CEDAW/C/UGA/Q/8-9](#), para. 3.
- ⁶² Ibid., para. 7.
- ⁶³ United Nations country team submission, para. 18.
- ⁶⁴ Ibid., para. 20.
- ⁶⁵ Ibid., para. 24.
- ⁶⁶ Ibid., pp. 4–5.
- ⁶⁷ UNHCR submission, p. 4.
- ⁶⁸ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.14, 115.20, 115.58, 115.71 and 115.80.
- ⁶⁹ United Nations country team submission, para. 45.
- ⁷⁰ Ibid., para. 47.
- ⁷¹ Ibid., p. 10.
- ⁷² For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.21, 115.129–115.131 and 116.18.
- ⁷³ United Nations country team submission, para. 14.
- ⁷⁴ Ibid., para. 15.
- ⁷⁵ Ibid., pp. 3–4.
- ⁷⁶ For the relevant recommendation, see [A/HRC/34/10](#), para. 116.18.
- ⁷⁷ UNESCO submission, para. 13.
- ⁷⁸ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.132–115.133 and 117.45.
- ⁷⁹ See https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CMW/Shared%20Documents/UGA/INT_CMW_FUL_UGA_30988_E.pdf.
- ⁸⁰ Ibid.
- ⁸¹ Ibid.
- ⁸² United Nations country team submission, para. 50.
- ⁸³ Ibid., para. 53.
- ⁸⁴ Ibid., p. 11.
- ⁸⁵ UNHCR submission, p. 1.

⁸⁶ Ibid., p. 2.

⁸⁷ United Nations country team submission, para. 47.

⁸⁸ UNHCR submission, pp. 5–6.

⁸⁹ For relevant recommendations, see [A/HRC/34/10](#), paras. 115.99–115.100, 117.39 and 117.51.

⁹⁰ UNHCR submission, p. 6.

⁹¹ Ibid., pp. 3–4. See also United Nations country team submission, para. 46.

⁹² UNHCR submission, p. 6. See also United Nations country team submission, p. 11.
