



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 August 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать девятая сессия
1–12 ноября 2021 года

Подборка информации по Самоа

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Страновая группа ООН в Самоа отметила, что со времени предыдущего обзора Самоа ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов в 2016 году и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 2019 году. Самоа также ратифицировала три Факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка в 2016 году и присоединилась к Конвенции ООН против коррупции в 2018 году³.

3. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа ратифицировать остальные основные договоры по правам человека, а именно: Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁴. Она также рекомендовала ратифицировать Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29) Международной организации труда (МОТ)⁵.

4. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Самоа присоединиться к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему



Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁶.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что со времени предыдущего обзора Самоа было рассмотрено двумя договорными органами: Комитетом по правам ребенка в 2016 году и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2018 году. Самоа еще не представило свои первоначальные доклады в четыре договорных органа: Комитет по правам человека, Комитет по насильственным исчезновениям, Комитет по правам инвалидов и Комитет против пыток⁷. Она рекомендовала Самоа при необходимости обратиться за технической поддержкой к Региональному отделению Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по Тихоокеанскому региону с целью урегулирования вопроса с просроченными докладами⁸.

III. Национальные рамки защиты прав человека⁹

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций с удовлетворением отметила, что в 2016 году Бюро омбудсмена, созданное в 2013 году, было аккредитовано со статусом «А» Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений¹⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин высказал аналогичные замечания, но при этом выразил обеспокоенность медленным прогрессом в выполнении рекомендаций этого учреждения, включая те, которые содержатся в его докладе под названием «Национальное публичное расследование проблемы насилия в семье в Самоа»¹¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа обеспечить Бюро омбудсмена достаточными ресурсами для эффективного выполнения его функций в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и ускорить выполнение рекомендаций, вынесенных Бюро¹².

7. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2016 году правительство создало национальный механизм отчетности и последующих действий. В ноябре 2017 года при поддержке Регионального отделения УВКПЧ по Тихоокеанскому региону и Канцелярии координатора-резидента Самоа внедрила систему «Садата»¹³ для отслеживания выполнения своих обязательств в области прав человека с учетом Целей в области устойчивого развития¹⁴. Она рекомендовала Самоа укрепить национальный механизм отчетности и последующих действий¹⁵.

8. Страновая группа отметила, что Закон 2017 года о внесении поправок в Конституцию изменил страну со светской на христианскую, а также отметила, что статья 11 Конституции признает, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии¹⁶.

9. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что Конституция объявила обычай и традицию, наряду с христианством, основой государства¹⁷. Отмечая, что обычаи и традиции Самоа — или фаасамоеа, образ жизни самоанцев — являются предметом активного общественного обсуждения, Рабочая группа отметила преобладание дискурса, направленного на сохранение статус-кво неравенства между мужчинами и женщинами на основании уникальности культуры и традиций Самоа¹⁸.

10. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в декабре 2020 года парламент принял три закона: Закон о внесении поправок в Конституцию, Закон о земле и правах на землю и Закон о судопроизводстве. Эти законы внесли существенные изменения в Конституцию и судебную практику и стали предметом многочисленных комментариев, обсуждений и критики¹⁹. До принятия этих законов Региональное отделение УВКПЧ по Тихоокеанскому региону выразило обеспокоенность по поводу влияния законопроектов на независимость судебной власти и подчеркнуло необходимость обеспечения инклюзивного, прозрачного и основанного на широком участии процесса пересмотра законодательства²⁰. В мае

2020 года Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов направил правительству сообщение, в котором выразил аналогичную обеспокоенность, в том числе тем, что предлагаемые поправки к Конституции могут негативно повлиять на независимость судебной власти²¹.

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций особо отметила, что основные опасения по поводу трех законов заключались в том, что они создают отдельную иерархию судов по земельным вопросам и правам на землю, выходящую за рамки Верховного суда и обладающую исключительной юрисдикцией по вопросам обычного права, что может привести к созданию параллельной системы правосудия; что предоставляемые главе государства в период перерыва в работе парламента полномочия отстранять от должности председателя Верховного суда по рекомендации премьер-министра теперь могут осуществляться в отсутствие участия независимого судебного органа; что Комиссия по делам судебных органов состоит из членов исполнительной власти и неопределенного числа «представителей общественности», назначаемых министром юстиции; и что в рамках судебной системы по земельным вопросам и правам на землю могут быть предоставлены специальные разрешения на обжалование решений, принятых до вступления в силу Закона о земле и правах на землю²².

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа обеспечить, чтобы Верховный суд сохранил свою роль в обеспечении соблюдения основных прав, предусмотренных Конституцией, а также в надзоре за решениями судов по земельным вопросам и правам на землю; чтобы председатель Верховного суда не мог быть отстранен от должности главой государства по рекомендации премьер-министра; чтобы независимость Комиссии по делам судебных органов гарантировалась исключением из этого органа действующих политиков и представителей исполнительной власти; и чтобы Закон о земле и правах на землю не имел обратной силы²³.

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что 21 марта 2020 года в Самоа было введено чрезвычайное положение в связи с распространением коронавирусного заболевания (COVID-19). Была выражена обеспокоенность по поводу дальнейшего продления чрезвычайного положения, а группы гражданского общества отметили, что некоторые ограничения выходят за рамки первоначального объявления о чрезвычайном положении²⁴.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация²⁵

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в ходе предыдущего обзора Самоа приняла к сведению шесть рекомендаций по борьбе с дискриминацией и предотвращению насилия по причине сексуальной ориентации и гендерной идентичности, включая рекомендации по отмене положений, устанавливающих уголовную ответственность за содомию между взрослыми по обоюдному согласию. Закон о преступлениях 2013 года предусматривает уголовную ответственность за содомию, которая карается тюремным заключением сроком до семи лет²⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа отменить все положения Закона о преступлениях, устанавливающие уголовную ответственность за содомию между взрослыми по обоюдному согласию, и провести информационно-просветительские кампании по борьбе со стигмой в отношении ЛГБТКИ+²⁷.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²⁸

15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, будучи малым островным развивающимся государством, более 70 процентов инфраструктуры и населения которого расположено в прибрежных районах, Самоа остается крайне уязвимым к климатическому кризису. Она также отметила принятие Политики Самоа в области изменения климата 2020 года и политического документа «Самоа 2040», которые, хотя и соответствуют международным обязательствам в отношении изменения климата, не предусматривают правозащитный подход²⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа пересмотреть всю экологическую и социальную политику, законодательство и нормативные акты с целью защиты прав человека в рамках усилий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, в том числе посредством специальных мер социальной защиты для наиболее пострадавших, а также выполнить все соответствующие рекомендации, содержащиеся в Докладе Бюро омбудсмена о состоянии прав человека в связи с изменением климата за 2017 год³⁰.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³¹

16. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила результаты недавних исследований, выявивших очень высокий уровень гендерного насилия и насилия в отношении детей³², одно из которых показало, что деревенские фоно (советы) играют ведущую роль в прекращении насилия в семье³³.

17. Комитет по правам ребенка рекомендовал Самоа поощрять общинные программы, направленные на предотвращение и решение проблем насилия в семье, жестокого обращения с детьми, сексуальной эксплуатации и отсутствия заботы, а также уделять особое внимание гендерным аспектам насилия и решать связанные с этим вопросы³⁴.

18. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек выразила сожаление по поводу того, что о гендерном насилии, с которым сталкиваются фаафафине, фаафатама и лесбиянки, поступает меньше информации, и подчеркнула важность того, чтобы их голоса были услышаны, а их ситуации рассмотрены³⁵.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³⁶

19. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в 2015 году правительство Самоа приняло Закон об общественном юридическом центре, который будет предоставлять юридическую помощь и содействие как по уголовным, так и по гражданским делам. Однако из-за ограниченности ресурсов этот закон не применялся. В настоящее время юридическая помощь предоставляется только по уголовным делам³⁷.

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что большинство услуг, таких как предоставление приютов, консультации и реабилитация, предоставляются организациями гражданского общества, и что, как указано в Докладе о состоянии прав человека за 2019 год, необходимо, чтобы правительство взяло на себя инициативу по предоставлению финансовой и технической помощи жертвам гендерного насилия³⁸.

21. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа увеличить финансирование качественных услуг по поддержке жертв гендерного насилия; и создать общественный юридический центр³⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вынес аналогичную рекомендацию, подчеркнув, что создание таких центров должно расширить доступ женщин к правосудию, в частности в сельских районах⁴⁰.

22. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что в полиции Самоа мало сотрудников и она слабо представлена в сельских районах⁴¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа укрепить в полиции подразделение по борьбе с бытовым насилием⁴².

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что значительные задержки в работе судов препятствуют отправлению правосудия. Это было вызвано огромным количеством накопившихся нерассмотренных дел, что усугублялось неэффективными нормативными актами, неэффективными процедурами и недостаточными ресурсами⁴³. Доступ к правосудию для людей с инвалидностью также ограничен с точки зрения разумного приспособления в рамках процесса отправления правосудия⁴⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа обеспечить разумное приспособление для инвалидов при получении доступа к правосудию; проводить подготовку сотрудников правоохранительных органов по правам обвиняемых и задержанных лиц и обеспечить соответствие мест содержания под стражей международным стандартам; а также обеспечить надлежащие ресурсы и рационализацию судебных процессов для сокращения количества нерассмотренных дел в целях эффективного и действенного отправления правосудия⁴⁵.

24. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что по закону Суд по семейным делам обязан содействовать примирению и альтернативному разрешению споров⁴⁶. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Самоа обеспечить, чтобы посредничество не было обязательным в случаях насилия в отношении женщин и девочек, включая бытовое насилие, и чтобы жертвы имели доступ к эффективным средствам правовой защиты⁴⁷.

25. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность тем, что в стране установлен очень низкий минимальный возраст наступления уголовной ответственности — 10 лет, и рекомендовал Самоа повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности в соответствии с приемлемыми международными стандартами⁴⁸.

26. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Закон о молодых правонарушителях 2007 года предусматривает ограниченную специальную защиту детей на этапах ареста и расследования и применяется только к детям до 17 лет, т. е. 17- и 18-летние остаются незащищенными. Закон также наделил Суд по делам молодежи широкими полномочиями по передаче дел, касающихся молодых правонарушителей, в Верховный суд, где молодые люди могут быть судимы и осуждены как взрослые⁴⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа пересмотреть этот закон, чтобы привести его в соответствие с международными стандартами ювенальной юстиции⁵⁰. Комитет по правам ребенка рекомендовал Самоа привести Закон в соответствие с положениями Конвенции о правах ребенка, повысив возраст детей, на которых распространяется действие Закона, до 18 лет⁵¹.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁵²

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в декабре 2017 года парламент принял закон, который вновь ввел уголовную ответственность за клевету после ее отмены в 2013 году. Восстановление уголовной ответственности за клевету было вызвано ростом популярности анонимных блогеров, которые публиковали обвинения в коррупции и других серьезных преступлениях против известных общественных деятелей⁵³. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что наказанием за диффамацию является штраф в размере не более 175 штрафных единиц или тюремное заключение на срок не более трех месяцев⁵⁴, и рекомендовала Самоа отменить уголовную ответственность за диффамацию и включить ее в гражданский кодекс, соответствующий международным стандартам⁵⁵.

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2021 году в Самоа появилась первая женщина-лидер партии и что 33 % судей Верховного суда составляют женщины. Во второй раз в истории страны Генеральным прокурором стала женщина, и 46 % адвокатов являются женщинами⁵⁶.

29. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что в некоторых деревнях до сих пор сохраняется запрет на присвоение женщинам титула матаи (вождя), а также ограничивается участие женщин в деревенских фоно (советах)⁵⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 17 деревнях женщины не могут стать матаи, что является обязательным условием для вхождения в состав большинства деревенских фоно и для выдвижения своей кандидатуры на выборах. Хотя с 1960-х годов число женщин-матаи увеличилось, исследование 2015 года показало, что из всех деревенских матаи женщины составляют лишь порядка 22 %⁵⁸.

30. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Самоа внести изменения в раздел 5 Закона о выборах 1963 года, чтобы разрешить женщинам с титулом матаи или без него выдвигать свою кандидатуру на выборах, и принять законодательные меры для устранения ограничений в отношении женщин, имеющих титул матаи, во всех деревнях⁵⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа провести реформу деревенского управления и деревенских подзаконных актов, чтобы устранить препятствия для представительства женщин на всех уровнях управления⁶⁰.

31. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил поправку к Конституции, устанавливающую минимальную квоту в 10 % для представительства женщин в парламенте, но выразил обеспокоенность по поводу ограниченного понимания временных специальных мер и рекомендовал Самоа ввести минимальную квоту в 30 % для представительства женщин в парламенте и активизировать усилия по повышению осведомленности о природе временных специальных мер и их важности для ускорения достижения реального равенства между женщинами и мужчинами⁶¹.

32. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила обеспокоенность, выраженную национальным правозащитным учреждением по поводу того, что сельские советы или отдельные лица принуждали избирателей или оказывали влияние на их предпочтения в преддверии национальных выборов, состоявшихся в апреле 2021 года, а также указала на недоступность вариантов заочного голосования или голосования по почте для самоанцев из диаспоры⁶².

33. В мае 2021 года УВКПЧ выразило обеспокоенность по поводу проблем с верховенством закона в Самоа после выборов 9 апреля. УВКПЧ настоятельно призвало Самоа обеспечить уважение и защиту верховенства закона и демократических институтов, в частности ключевой роли, которую играет независимая судебная система. УВКПЧ отметило, что обращение в суд, в том числе для оспаривания результатов выборов, является одним из основных прав в соответствии с применимой правовой базой. В то же время решения Верховного суда должны уважаться в соответствии с международными нормами в области прав человека. УВКПЧ подчеркнуло, что судьи Самоа должны иметь возможность выполнять свои функции без давления, вмешательства или личных нападок со стороны кого бы то ни было⁶³. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа гарантировать свободу выбора в ходе выборов, проводимых без какого-либо вмешательства⁶⁴.

4. Запрещение всех форм рабства⁶⁵

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу сексуальной эксплуатации девочек и отсутствия расследований и судебного преследования таких случаев⁶⁶.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁶⁷

35. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отметил, что работники государственной службы исключены из сферы действия Закона о труде и трудовых отношениях 2013 года. Принимая к сведению, что на практике государственным служащим разрешено вступать в созданные организации, Комитет экспертов МОТ просил правительство принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы государственные служащие, как и другие трудящиеся, пользовались правом вступать в организации по своему выбору и создавать их не только на практике, но и по закону⁶⁸. Комитет также отметил, что Закон о государственной службе не позволяет работникам участвовать в забастовках, и выразил надежду на то, что он без дальнейших задержек будет изменен⁶⁹.

36. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что в частном секторе отпуск по беременности и родам ограничен шестью неделями, что не соответствует соответствующим конвенциям МОТ или международным стандартам; что сохраняется вертикальная и горизонтальная профессиональная сегрегация на рынке труда, при которой женщины сосредоточены в неформальном и низкооплачиваемом секторах; и сохраняется разрыв в заработной плате мужчин и женщин⁷⁰.

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что значительная часть формального и неформального секторов не соответствует трудовым стандартам, многие работники не знают о своих правах, не охвачены профсоюзами и не пользуются их защитой. Несмотря на введение в действие в 2002 году правил охраны труда и здоровья, неблагоприятные условия труда все еще сохраняются⁷¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа принять поправки к Закону о труде и трудовых отношениях для защиты прав трудящихся и рассмотреть возможность создания суда по трудовым спорам⁷².

2. Право на социальное обеспечение

38. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что в отсутствие государственной системы социального обеспечения эту функцию берут на себя отдельные семьи, в том числе проживающие за рубежом⁷³. Рабочая группа рекомендовала правительству создать в стране государственную систему социального обеспечения для предоставления гарантий социальной защиты всем, включая тех, кто работает в неформальном секторе, и тех, кто живет в сельской местности⁷⁴.

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что охват социальной защитой в Самоа ограничен, и что в стране нет официальных льгот и услуг по социальной защите для лиц с инвалидностью. Она рекомендовала Самоа принять политику и законодательство, гарантирующие всеобщий доступ к социальной защите с принятием специальных мер в отношении инвалидов⁷⁵.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁷⁶

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что продовольственная безопасность в Самоа обеспечена неравномерно. В регионе Савайи ее отсутствие наблюдается в наибольшей степени: продовольственная безопасность отсутствует более чем у каждого третьего домохозяйства — по сравнению с менее чем одним из пяти домохозяйств в Апии. Кроме того, на справедливый доступ к продовольствию негативно повлияла высокая распространенность насилия в отношении женщин⁷⁷.

4. Право на здоровье⁷⁸

41. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек получила информацию об ограниченности ресурсов медицинских учреждений, острой нехватке врачей и проблеме нехватки товаров в аптеках⁷⁹. Она рекомендовала Самоа улучшить доступ к медицинскому обслуживанию, особенно для женщин в сельских районах⁸⁰.

42. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность тем, что медицинское обслуживание является бесплатным только для детей в возрасте до 5 лет и для детей, находящихся в уязвимом положении, а также обеспокоенность низким охватом вакцинацией⁸¹. Кроме того, он обеспокоен тем, что психическому здоровью подростков по-прежнему уделяется недостаточно внимания и что в обществе существует негативное отношение к вопросам психического здоровья⁸².

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2019 году вспышка кори в Самоа привела к смерти 83 человек, 87 % из которых были дети в возрасте до 5 лет. Эта вспышка заболевания, которое можно было предотвратить, стала результатом долгосрочных накопившихся недостатков в планировании здравоохранения и в обеспечении плановой иммунизации, что усугубилось медленным признанием правительством неотложности проблемы⁸³.

44. Комитет по правам ребенка рекомендовал Самоа рассмотреть возможность внесения изменений в политику и осуществления инициатив по повышению осведомленности родителей с целью увеличения охвата детей вакцинацией против предотвратимых заболеваний⁸⁴, а также повысить осведомленность о проблемах психического здоровья с целью изменения негативных социальных установок⁸⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа обеспечить предоставление основных услуг здравоохранения, включая иммунизацию, для всех детей и свободный доступ к этим услугам⁸⁶.

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в Самоа наблюдается высокая распространенность ожирения среди взрослых. Более 24 % населения не имеют доступа к безопасным и питательным продуктам. Более одной трети потребляемой из пищи энергии приходится на жиры, что значительно превышает рекомендации Всемирной организации здравоохранения по сбалансированному питанию. Овощи в 18 раз дороже, чем зерновые, масла и сахар⁸⁷. Она рекомендовала Самоа ввести меры по дестимулированию потребления нездоровых продуктов питания, в том числе путем введения налогов, и обеспечить соблюдение требований к маркировке продуктов питания в соответствии с действующими законами и правилами⁸⁸.

46. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу отсутствия в школьных программах всеобъемлющего, соответствующего возрасту образования в области сексуальности и репродуктивного здоровья и прав из-за сопротивления, обусловленного культурой⁸⁹; высокого уровня подростковой беременности из-за ограниченного доступа к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья⁹⁰; и высокого числа беременных женщин, страдающих от инфекций, передаваемых половым путем, включая распространенность ВИЧ⁹¹.

47. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя для молодых людей и подростков не существует юридических препятствий в получении доступа к средствам планирования семьи и информации, тестирование на ВИЧ и другие инфекции, передаваемые половым путем, по-прежнему ограничивается лицами в возрасте 18 лет и старше⁹².

48. Комитет по правам ребенка рекомендовал Самоа принять всеобъемлющую политику в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков, в рамках которой внимание уделялось бы всем аспектам профилактики, включая профилактику инфекций, передаваемых половым путем, и ранней беременности⁹³. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа расширить спектр услуг для подростков и молодежи во всех учреждениях и отменить

возраст согласия на тестирование на ВИЧ и другие инфекции, передаваемые половым путем⁹⁴.

49. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с увеличением уровня материнской смертности и рекомендовал Самоа провести исследования для выявления коренных причин такого увеличения и принять соответствующие меры для их устранения, в том числе путем активизации постоянных усилий в области дородового ухода и обеспечения подготовки медицинских работников⁹⁵.

50. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу ограниченного числа оснований для легального аборта⁹⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, согласно Закону о преступлениях, проведение аборта или получение доступа к нему является преступлением, наказуемым лишением свободы на срок до семи лет. Исключение из уголовной ответственности составляют случаи, когда беременность прерывается для сохранения жизни женщины, ее физического или психического здоровья и в течение первых 20 недель беременности⁹⁷. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Самоа внести поправки в Закон о преступлениях с целью легализации абортов, по крайней мере в случаях изнасилования, инцеста, серьезного нарушения развития плода и угрозы здоровью или жизни беременной женщины, и отмены уголовной ответственности за аборты во всех остальных случаях⁹⁸.

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что правительство не разработало положений, конкретно учитывающих потребности инвалидов в области здравоохранения. Хотя самоанцы с инвалидностью имеют те же права на доступ к медицинским услугам в стране, что и другие граждане, они испытывают трудности с получением специфического ухода и специальных предметов⁹⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа выделить конкретные средства на обеспечение инвалидов специальными предметами медицинского назначения¹⁰⁰.

5. Право на образование¹⁰¹

52. ЮНЕСКО отметила, что в 2019 году в основной Закон об образовании 2009 года были внесены изменения. Хотя Закон не закрепляет право на образование, теперь в нем говорится, что образование является обязательным для детей в возрасте от 4 до 16 лет, но не бесплатным¹⁰². Положительно отметив увеличение продолжительности обязательного образования до 12 лет обучения (ранее — 9 лет¹⁰³), ЮНЕСКО рекомендовала ввести бесплатное образование в течение как минимум 12 лет обучения¹⁰⁴.

53. Комитет по правам ребенка обеспокоен скрытыми расходами на образование, такими как регистрационные сборы, расходы на школьную форму, транспорт и обеды, особенно в сельских районах; низкими показателями зачисления и высокими показателями отсева на уровне средней школы; и риском того, что беременные девочки могут бросить школу из-за дискриминации и стигматизации¹⁰⁵.

54. Комитет рекомендовал Самоа устранить барьеры, связанные со скрытыми расходами на образование, особенно в сельских районах, и выделить на сектор образования достаточные средства; а также обеспечить принятие мер по увеличению числа учащихся и снижению высоких показателей отсева в средней школе, особенно среди беременных девочек¹⁰⁶.

55. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность тем, что девочки продолжают становиться жертвами сексуальных надругательств и домогательств со стороны учителей в школе и что о таких случаях по-прежнему поступает мало информации. Он рекомендовал Самоа расследовать и преследовать в судебном порядке случаи сексуального насилия и надругательств со стороны учителей, обеспечить адекватное наказание виновных и реализацию национальной политики безопасных школ, с тем чтобы беременные девочки и молодые матери могли продолжать образование¹⁰⁷.

56. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что пандемия COVID-19 выявила основные уязвимые места в системе образования. Несмотря на отсутствие случаев заболевания COVID-19 в течение большей части 2020 года, в Самоа в течение этого года было несколько месяцев незапланированных закрытий школ, что усугубило низкие показатели завершения образования после закрытия школ в 2019 году из-за кори¹⁰⁸.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины¹⁰⁹

57. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек рекомендовала Самоа дополнительно включить в свои правовые документы определение дискриминации и концепцию гендерного равенства¹¹⁰.

58. Рабочая группа отметила, что одним из наиболее важных шагов для устранения коренных причин насилия в отношении женщин является изменение общих культурных представлений о женщинах и их месте в обществе. Необходим открытый диалог по вопросам, считающимся запретными, и обсуждению альтернативных представлений о «самоанском пути», которого не может быть без руководящей роли правительства, общинных и религиозных лидеров, а также участия женщин и мужчин на всех уровнях общества¹¹¹.

59. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Самоа принять комплексную стратегию, в том числе посредством программ повышения осведомленности, направленных на женщин и мужчин на всех уровнях общества, включая религиозных и традиционных лидеров, для искоренения дискриминационных гендерных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, укрепить потенциал всех ведомств, включая полицию, систему здравоохранения, деревенские фоно и межведомственные и церковные целевые группы, и разработать протоколы по борьбе с насилием в отношении женщин¹¹².

60. Отмечая принятие Закона о насилии в семье 2013 года, Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек указала, что комплексное законодательство о гендерном насилии в отношении женщин за пределами семьи не разработано, а инициативы по борьбе с гендерным насилием остаются разрозненными¹¹³. Рабочая группа рекомендовала Самоа разработать всеобъемлющее законодательство по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин¹¹⁴.

61. В 2021 году Организация Объединенных Наций призвала Самоа выполнить свое обязательство по прекращению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая угрозы применения насилия, запугивание, словесные и физические домогательства и злоупотребления, и указала, что готова поддержать всех участников в их усилиях по достижению этой цели¹¹⁵.

2. Дети¹¹⁶

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что окончательная доработка законопроекта об уходе за детьми и их защите была отложена на семь лет. Однако в 2020 году правительство одобрило Национальную политику Самоа по уходу за детьми и их защите на 2020–2030 годы, включая план ее реализации¹¹⁷.

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа в приоритетном порядке принять законопроект об уходе за детьми и их защите, ввести в действие Национальную политику Самоа по уходу за детьми и их защите на 2020–2030 годы, включая план ее реализации, выделить достаточные людские и финансовые ресурсы для эффективной реализации плана и учредить должность уполномоченного по делам детей¹¹⁸.

64. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что телесные наказания детей часто оправдываются тем, что это является частью культуры Самоа¹¹⁹. ЮНЕСКО отметила, что, хотя телесные наказания запрещены статьей 23 Закона об образовании от 2009 года, поправка, внесенная в 2018 году, разрешает учителям применять «разумную силу, если эта сила используется в надлежащих обстоятельствах» в средних школах. Хотя это положение конкретно не предусматривает телесные наказания, его можно рассматривать как ведущее к возрождению такой практики¹²⁰. ЮНЕСКО рекомендовала Самоа прямо запретить телесные наказания в образовательных учреждениях без каких-либо исключений¹²¹.

65. Комитет по правам ребенка рекомендовал Самоа пересмотреть свое действующее законодательство и обеспечить, чтобы законопроект о воспитании и защите детей прямо запрещал все без исключения формы телесных наказаний во всех местах, в том числе дома, в общине, в школах и в системе правосудия, а также в первоочередном порядке отменить в Указе о младенцах 1961 года положения, касающиеся «права на применение разумного наказания»¹²².

66. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, несмотря на ратификацию Конвенции МОТ 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182), детский труд не был ликвидирован из-за большого числа семей, находящихся в тяжелой ситуации, которая еще больше ухудшилась в результате пандемии¹²³.

67. МОТ в своем докладе о детях, работающих на улицах, указала, что большинство работающих детей либо не посещают школу, либо бросили ее. В качестве основной причины, побуждающей детей бросить школу, были названы финансовые трудности. В некоторых случаях дети в возрасте 7 лет работают продавцами в течение длительного времени (5–12 часов в день), что вызывает беспокойство по поводу негативного влияния такой деятельности на их образование, здоровье и безопасность¹²⁴.

68. Комитет экспертов МОТ выразил беспокойство распространенностью эксплуатации детей в возрасте до 15 лет в качестве уличных торговцев и сообщениями о том, что около 38 % детского труда в Самоа выполняется детьми в возрасте до 15 лет¹²⁵. Он настоятельно призвал правительство продолжать усилия по выявлению и защите детей, занимающихся уличной торговлей, от наихудших форм детского труда¹²⁶. Комитет по правам ребенка рекомендовал Самоа принять все необходимые меры для выполнения действующего законодательства, запрещающего детский труд и эксплуатацию детей¹²⁷.

69. Отметив, что минимальный возраст для приема на работу по-прежнему составляет 15 лет, Комитет экспертов МОТ призвал правительство принять необходимые меры для повышения этого возраста до 16 лет, чтобы увязать его с возрастом завершения обязательного школьного образования¹²⁸.

70. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил беспокойство существующим в стране большим количеством подростковых браков с согласия родителей и рекомендовал Самоа устранить коренные причины ранних браков, усилить информационно-просветительские программы, ориентированные как на мужчин, так и на женщин, включая родителей девочек-подростков, и устранить негативное отношение к внебрачным детям и стигматизацию таких детей¹²⁹. ЮНЕСКО отметила, что ни один брак не был признан недействительным только потому, что не был соблюден минимальный возраст¹³⁰.

3. Лица с инвалидностью¹³¹

71. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что после ратификации Конвенции о правах инвалидов правительство ввело в действие политику, направленную на защиту прав этой группы населения¹³². Однако в Самоа отсутствует официальная социальная защита инвалидов. Инвалиды не получают никаких льгот, если только они не получили травму на рабочем месте, а специализированные службы отсутствуют. В настоящее время завершается разработка новой национальной политики в области инвалидности. Эта политика основана на анализе инвалидности, проведенном Бюро статистики Самоа, в котором

зафиксированы масштабы инвалидности и ее влияние на источники средств к существованию. В нем было установлено, что инвалиды в пять раз чаще не посещают школу и только каждый двадцатый имеет оплачиваемую работу¹³³.

72. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Самоа принять национальную политику в области инвалидности и выделить достаточные ресурсы на ее реализацию, а также разработать законодательство по вопросам инвалидности с использованием правозащитного подхода, обеспечивающего равные права для инвалидов и их вовлечение во все аспекты жизни¹³⁴.

73. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность стигматизацией детей с инвалидностью, включая детей с психическими расстройствами, из-за культурных установок, а также ограниченным доступом к инклюзивному образованию и отсутствием хорошо подготовленных специализированных учителей. Комитет рекомендовал Самоа разработать и запустить программы повышения осведомленности с целью устранения ошибочных социальных установок в отношении детей с инвалидностью, включая детей с психическими расстройствами, и устранения стигматизации, особенно в сельских районах¹³⁵.

4. Мигранты

74. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек отметила, что тот факт, что за пределами страны проживает столько же самоанцев, сколько и внутри страны, создает постоянную проблему предотвращения утечки мозгов и регулирования ее влияния на развитие страны. Она отметила, что экономика Самоа зависит от денежных переводов и иностранной помощи, в основном для создания экономической инфраструктуры и основных услуг. Около 70 % домохозяйств зависят от денежных переводов¹³⁶.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Samoa will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/WSIndex.aspx.
- ² For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.1–95.15, 95.36–95.38 and 96.1–96.30.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of Samoa, paras. 1 and 39.
- ⁴ Ibid., p. 1.
- ⁵ Ibid.
- ⁶ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 26 (a).
- ⁷ United Nations country team submission, para. 3.
- ⁸ Ibid., p. 1.
- ⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.16, 95.18–95.22, 95.24–95.29, 95.31, 95.35–95.36, 95.46, 95.50, 95.53, 95.56, 95.58–95.59, 95.64–95.65, 95.68, 95.76 and 96.32–96.38.
- ¹⁰ United Nations country team submission, para. 16.
- ¹¹ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 17.
- ¹² United Nations country team submission, p. 5. See also CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 14 (c) and 18.
- ¹³ See <https://sadata-production.firebaseio.com/>.
- ¹⁴ United Nations country team submission, para. 2.
- ¹⁵ Ibid., p. 1.
- ¹⁶ Ibid., para. 5.
- ¹⁷ A/HRC/38/46/Add.1, para. 20.
- ¹⁸ Ibid.
- ¹⁹ United Nations country team submission, para. 6.
- ²⁰ Ibid., para. 8.
- ²¹ See communication WSM 1/2020, available from <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25282>.
- ²² United Nations country team submission, para. 12.
- ²³ Ibid., p. 4.
- ²⁴ Ibid., para. 15.
- ²⁵ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.22, 95.46–95.47 and 96.31–96.36.
- ²⁶ United Nations country team submission, para. 33.
- ²⁷ Ibid., p. 8.

- ²⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.83–95.90.
- ²⁹ United Nations country team submission, para. 70.
- ³⁰ *Ibid.*, p. 15.
- ³¹ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.34, 95.48–95.49, 95.57, 95.63, 95.65, 95.69–95.71 and 96.15.
- ³² United Nations country team submission, paras. 25–26. See also A/HRC/38/46/Add.1, para. 32.
- ³³ United Nations country team submission, para. 28.
- ³⁴ CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 33 (a).
- ³⁵ A/HRC/38/46/Add.1, para. 35.
- ³⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.48, 95.50, 95.55 and 95.69.
- ³⁷ United Nations country team submission, para. 34.
- ³⁸ *Ibid.*, para. 27.
- ³⁹ *Ibid.*, p. 8.
- ⁴⁰ CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 13 (a) and 14 (a).
- ⁴¹ A/HRC/38/46/Add.1, para. 43.
- ⁴² United Nations country team submission, pp. 7–8.
- ⁴³ *Ibid.*, para. 38.
- ⁴⁴ *Ibid.*, para. 35.
- ⁴⁵ *Ibid.*, p. 9.
- ⁴⁶ A/HRC/38/46/Add.1, para. 45.
- ⁴⁷ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 14 (b).
- ⁴⁸ CRC/C/WSM/CO/2-4, paras. 56 (a) and 57 (a).
- ⁴⁹ United Nations country team submission, para. 57.
- ⁵⁰ *Ibid.*, p. 14.
- ⁵¹ CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 23.
- ⁵² For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, para. 95.32.
- ⁵³ United Nations country team submission, paras. 40–41.
- ⁵⁴ UNESCO submission for the universal periodic review of Samoa, para. 5.
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 12.
- ⁵⁶ United Nations country team submission, para. 23.
- ⁵⁷ CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 9 and 27 (a).
- ⁵⁸ United Nations country team submission, para. 22.
- ⁵⁹ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 28 (a).
- ⁶⁰ United Nations country team submission, p. 6.
- ⁶¹ CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 19 and 20 (b)–(c).
- ⁶² United Nations country team submission, para. 43.
- ⁶³ See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27123&LangID=E.
- ⁶⁴ United Nations country team submission, p. 10.
- ⁶⁵ For the relevant recommendation, see A/HRC/33/6, para. 95.58.
- ⁶⁶ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 25.
- ⁶⁷ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.17, 95.44–95.45, 95.63 and 96.35.
- ⁶⁸ See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3959537:NO.
- ⁶⁹ *Ibid.* See also the United Nations country team submission, p. 10.
- ⁷⁰ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 31 (a)–(c).
- ⁷¹ United Nations country team submission, para. 46.
- ⁷² *Ibid.*, p. 11.
- ⁷³ A/HRC/38/46/Add.1, para. 68.
- ⁷⁴ *Ibid.*, para. 97 (a).
- ⁷⁵ United Nations country team submission, para. 44 and p. 10.
- ⁷⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.33 and 95.72.
- ⁷⁷ United Nations country team submission, paras. 54–55.
- ⁷⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.44, 95.74–95.75 and 96.35.
- ⁷⁹ A/HRC/38/46/Add.1, para. 56.
- ⁸⁰ *Ibid.*, para. 96 (a).
- ⁸¹ CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 42 (a)–(b).
- ⁸² *Ibid.*, para. 44.
- ⁸³ United Nations country team submission, para. 58.
- ⁸⁴ CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 43 (b).
- ⁸⁵ *Ibid.*, para. 45 (b).
- ⁸⁶ United Nations country team submission, p. 14.
- ⁸⁷ *Ibid.*, para. 53.
- ⁸⁸ *Ibid.*, p. 12.
- ⁸⁹ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 29 (a).

- ⁹⁰ Ibid., para. 33 (d).
- ⁹¹ Ibid., para. 33 (c). See also CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 46 (a).
- ⁹² United Nations country team submission, para. 51.
- ⁹³ CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 47 (a). See also CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 34 (d); and A/HRC/38/46/Add.1, para. 97 (d).
- ⁹⁴ United Nations country team submission, p. 11.
- ⁹⁵ CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 33 (a) and 34 (a).
- ⁹⁶ Ibid., para. 33 (e).
- ⁹⁷ United Nations country team submission, para. 52.
- ⁹⁸ CEDAW/C/WSM/CO/6, para. 34 (e).
- ⁹⁹ United Nations country team submission, para. 68.
- ¹⁰⁰ Ibid., p. 15.
- ¹⁰¹ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.4, 95.30–95.31, 95.50–95.51, 95.61, 95.76–95.81, 96.35 and 96.38.
- ¹⁰² UNESCO submission, para. 2.
- ¹⁰³ Ibid., para. 9.
- ¹⁰⁴ Ibid., para. 10.
- ¹⁰⁵ CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 50 (a)–(c).
- ¹⁰⁶ Ibid., para. 51 (b)–(c).
- ¹⁰⁷ CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 29 (d) and 30 (b) and (d).
- ¹⁰⁸ United Nations country team submission, para. 59.
- ¹⁰⁹ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.17, 95.22–95.23, 95.32, 95.34, 95.37, 95.39–95.45, 95.52, 95.54–95.55, 95.59–95.60, 95.62, 95.69 and 95.73.
- ¹¹⁰ A/HRC/38/46/Add.1, para. 93 (c).
- ¹¹¹ Ibid., para. 91.
- ¹¹² CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 22 (a) and 24 (e).
- ¹¹³ A/HRC/38/46/Add.1, para. 29.
- ¹¹⁴ Ibid., para. 91.
- ¹¹⁵ See <https://samoa.un.org/en/135167-united-nations-statement-violence-against-women-and-girls-samoa-2021>.
- ¹¹⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.23, 95.34, 95.39, 95.51, 95.53, 95.56, 95.59, 95.61, 95.64–95.68, 95.70, 95.76, 95.80 and 96.38.
- ¹¹⁷ United Nations country team submission, para. 56.
- ¹¹⁸ Ibid., p. 14.
- ¹¹⁹ A/HRC/38/46/Add.1, para. 38.
- ¹²⁰ UNESCO submission, para. 9.
- ¹²¹ Ibid., para. 10.
- ¹²² CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 31 (a)–(b).
- ¹²³ United Nations country team submission, para. 47.
- ¹²⁴ *Report on the Rapid Assessment of Children Working on the streets of Apia, Samoa: A Pilot Study*, (2017), p. 10. See also the United Nations country team submission, para. 47.
- ¹²⁵ See www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4057789:NO. See also United Nations country team submission, para. 63.
- ¹²⁶ See www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4057789:NO. See also the United Nations country team submission, p. 11.
- ¹²⁷ CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 53 (a).
- ¹²⁸ See www.ilo.ch/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4057734:NO. See also the United Nations country team submission, para. 60.
- ¹²⁹ CEDAW/C/WSM/CO/6, paras. 43 (a) and 44 (b)–(c).
- ¹³⁰ UNESCO submission, para. 9. See also CRC/C/WSM/CO/2-4, para. 22.
- ¹³¹ For the relevant recommendations, see A/HRC/33/6, paras. 95.4, 95.8–95.9, 95.34–95.35 and 95.39.
- ¹³² United Nations country team submission, para. 64.
- ¹³³ Ibid., para. 67.
- ¹³⁴ Ibid., p. 15.
- ¹³⁵ CRC/C/WSM/CO/2-4, paras. 40 (b)–(c) and 41 (b).
- ¹³⁶ A/HRC/38/46/Add.1, para. 6.