



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Тридцать девятая сессия

1–12 ноября 2021 года

Подборка информации по Эсватини

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Эсватини не ратифицировало ряд международных договоров по правам человека³, и что несколько докладов договорным органам были просрочены⁴. Страновая группа рекомендовала Эсватини ратифицировать международные договоры по правам человека, участником которых оно еще не является, и представить договорным органам свои просроченные доклады. Страновая группа также рекомендовала государству принять конкретные меры по выполнению вынесенных правозащитными механизмами рекомендаций, связанных с целями устойчивого развития⁵.

3. В 2017 году Комитет по правам человека рассмотрел ситуацию с гражданскими и политическими правами согласно Международному пакту о гражданских и политических правах в Эсватини в условиях отсутствия первоначального доклада⁶.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в 2020 году Эсватини создало межведомственный комитет в качестве национального механизма по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности, и рекомендовала Эсватини продолжать укреплять этот механизм и выделять достаточное финансирование для его эффективного функционирования⁷.

5. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Эсватини еще не взаимодействовало с мандатариями специальных процедур, и рекомендовала государству рассмотреть возможность направления им постоянного приглашения⁸.



III. Национальные рамки защиты прав человека⁹

6. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) отметила, что король обладает абсолютной властью вмешиваться в осуществление конституционных прав и приостанавливать их действие по своему усмотрению¹⁰. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что концентрация власти в руках короля несовместима с Международным пактом о гражданских и политических правах¹¹.

7. Комитет по правам человека также выразил обеспокоенность тем, что некоторые основания, по которым в соответствии со статьей 36 Конституции может быть объявлено чрезвычайное положение, не соответствуют статье 4 Пакта. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность тем, что конституционные права, указанные как не допускающие отступлений, не охватывают все права, перечисленные в Пакте¹². Комитет рекомендовал Эсватини обеспечить законодательно и на практике, чтобы никакое отступление от прав, закрепленных в Пакте, не могло быть законно объявлено, за исключением строгих обстоятельств, предусмотренных в статье 4 Пакта, и чтобы в Конституции признавались все права, отступления от которых не допускаются¹³.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Комиссия по правам человека и по вопросам честности и неподкупности работников государственной администрации не располагает достаточными людскими и финансовыми ресурсами и что важно полностью обеспечить независимость Комиссии¹⁴. Комитет по правам человека рекомендовал государству принять законодательство, позволяющее Комиссии на законных основаниях осуществлять деятельность в качестве национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы). Комитет также рекомендовал Эсватини предоставить Комиссии достаточную независимость, людские и финансовые ресурсы для выполнения ее мандата, а также создать эффективный механизм рассмотрения жалоб с полным возмещением ущерба потерпевшим¹⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации¹⁶.

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Эсватини провести комплексные реформы с целью приведения своего внутреннего законодательства в соответствие с ратифицированными международными договорами по правам человека¹⁷.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁸

10. Признав усилия государства по поощрению и защите жизни и здоровья лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, Комитет по правам человека вновь выразил обеспокоенность сохраняющимся высоким числом случаев инфицирования в Эсватини и сохранением стигмы и дискриминации в отношении таких лиц. Комитет рекомендовал Эсватини: активизировать меры по удовлетворению потребностей основных групп населения, в частности женщин, молодежи, секс-работников, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, в том числе в сельских районах; удвоить усилия по борьбе с высоким уровнем стигмы и дискриминации в связи с ВИЧ/СПИДом среди населения в целом; и обеспечить, чтобы дискриминация в отношении лиц с ВИЧ/СПИДом была законодательно запрещена во всех контекстах и чтобы такие законы эффективно применялись на практике¹⁹.

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что, хотя Эсватини поддержало шесть рекомендаций по защите лиц с альбинизмом в ходе своего второго универсального периодического обзора, эти лица продолжают сталкиваться с дискриминацией и насилием, включая убийства и лишение жизни в ритуальных целях. Страновая группа выразила сожаление по поводу того, что Эсватини до сих пор не удовлетворило просьбу Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом о посещении страны. Страновая группа рекомендовала Эсватини провести оценку положения в области прав человека лиц с альбинизмом для разработки национальной политики и стратегий, направленных на защиту лиц с альбинизмом и их прав²⁰. Комитет по правам человека рекомендовал принять меры для обеспечения того, чтобы лица с альбинизмом были защищены в законодательстве и на практике от всех форм насилия и дискриминации²¹.

12. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы часто сталкиваются с дискриминацией, в частности в доступе к достаточному жилью и занятости, а также сообщениями о насилии в отношении этих лиц²². Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила сожаление в связи с тем, что Эсватини намерено сохранить закон, криминализирующий однополые отношения²³. Комитет по правам человека рекомендовал Эсватини четко запретить дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности; бороться со стереотипами и негативным отношением к лицам по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности; принять законодательство, прямо запрещающее преступления на почве ненависти в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов; и обеспечить эффективное расследование всех актов насилия в их отношении²⁴. Страновая группа вынесла аналогичные рекомендации²⁵.

2. Права человека и борьба с терроризмом²⁶

13. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что законы о борьбе с терроризмом использовались для противодействия политической оппозиции и социальным протестам вместо устранения законных террористических угроз. Комитет также с озабоченностью отметил, что определение террористического акта в законе о пресечении терроризма является чрезмерно широким и что ни этот закон, ни закон о подрывной и диверсионной деятельности не обеспечивают доступа к эффективным средствам правовой защиты и процессуальным гарантиям²⁷. Комитет рекомендовал Эсватини обеспечить, чтобы его законодательство и практика борьбы с терроризмом полностью соответствовали Международному пакту о гражданских и политических правах, включая принципы свободы выражения мнений и недискриминации. Комитет также рекомендовал Эсватини обеспечить наличие эффективных средств правовой защиты и процедурных гарантий против ненадлежащего применения законов о борьбе с терроризмом²⁸. Страновая группа вынесла аналогичные рекомендации²⁹.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность³⁰

14. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразила 6 июля 2021 года обеспокоенность вспышкой насилия в Эсватини на фоне сообщений о том, что десятки людей были убиты или ранены во время протестов, участники которых призывали к демократическим реформам. Она отметила, что волнения впервые начались в мае, когда студенты вышли на улицы, чтобы призвать к ответственности за смерть 25-летнего студента-юриста, предположительно наступившей во время задержания сотрудниками полиции. В конце июня эти протесты переросли в ежедневные марши в поддержку демократии в нескольких местах Эсватини, причем протестующие высказывали твердые политические и экономические претензии³¹.

15. Верховный комиссар получила сообщения о непропорциональном и неоправданном применении силы, преследовании и запугивании со стороны сил безопасности при подавлении протестов, включая использование полицией боевых патронов. По сообщениям, некоторые протестующие грабили помещения, поджигали здания и автомобили, а в некоторых районах они забаррикадировали дороги. Верховный комиссар вновь выразила обеспокоенность возможностью дальнейших беспорядков. Она призвала власти полностью придерживаться принципов прав человека при восстановлении спокойствия и верховенства закона, в частности обязательства свести к минимуму любое применение силы при поддержании порядка в ходе протестов, ограничиваясь только тем, что абсолютно необходимо в качестве крайней меры. Верховный комиссар также призвала правительство обеспечить оперативное, прозрачное, эффективное, независимое и беспристрастное расследование всех утверждений о нарушениях прав человека, в том числе со стороны сотрудников правоохранительных органов в ходе демонстраций, и привлечь виновных к ответственности³².

16. Верховный комиссар также выразила обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что на предыдущей неделе было нарушено предоставление интернет-услуг, и призвала власти принять все меры для того, чтобы доступ к Интернету не блокировался. Она призвала правительство начать долгосрочный диалог для обсуждения и решения основных проблем общества, которые привели к протестам³³.

17. Приветствуя мораторий на смертную казнь и намерение Эсватини ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что Эсватини не установило для этого сроки. Комитет рекомендовал Эсватини рассмотреть вопрос о его ратификации³⁴.

18. Этот же комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о чрезмерном применении смертоносной силы и произвольных убийствах сотрудниками правоохранительных органов и охотинспекторами. Он также выразил обеспокоенность разрешительными условиями в статье 41 закона об уголовном процессе и доказывании и положениями закона об общественном порядке, которые оставляют на усмотрение отдельного сотрудника полиции решение о целесообразности применения силы. Комитет также выразил обеспокоенность тем, что предлагаемые поправки к закону о правилах и сроках охоты могут предоставить охотинспекторам иммунитет от судебного преследования³⁵. Комитет рекомендовал Эсватини внести изменения в национальное законодательство, регулирующее применение силы сотрудниками полиции и охотинспекторами, чтобы обеспечить эффективную защиту права на жизнь в соответствии с Пактом. Он также рекомендовал Эсватини обеспечить соответствие законодательства и практики Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка³⁶.

19. Этот же Комитет выразил также обеспокоенность в связи с сообщениями о многочисленных случаях смерти в местах лишения свободы и задержками в проведении соответствующих расследований³⁷. Он рекомендовал Эсватини внести изменения в свое законодательство, включив в него определение пытки, которое полностью соответствовало бы статье 7 Пакта и установленным международным нормам. Комитет также рекомендовал Эсватини создать систему мониторинга всех мест содержания под стражей и конфиденциальный механизм получения и рассмотрения жалоб, поданных лицами, лишенными свободы, а также ускорить ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, Комитет рекомендовал Эсватини обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам пыток и жестокого обращения путем включения Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) во все программы подготовки сотрудников правоохранительных органов, а также обеспечить оперативное расследование всех случаев смерти в заключении, привлечение к уголовной ответственности и

соответствующее наказание виновных и предоставление полной компенсации пострадавшим³⁸.

20. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о плохих условиях содержания в тюрьмах и о том, что заключенные не всегда получают адекватную медицинскую помощь. Он рекомендовал государству улучшить условия содержания под стражей во всех категориях помещений и привести правила, регулирующие условия содержания в тюрьмах, в соответствие с международными стандартами, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)³⁹.

21. Комитет вновь выразил обеспокоенность тем, что телесные наказания все еще являются законными дома, в учреждениях альтернативного и дневного ухода, школах и пенитенциарных учреждениях. Он рекомендовал Эсватини принять практические меры, в том числе законодательные, с тем чтобы положить конец применению телесных наказаний в любых обстоятельствах. Он также рекомендовал Эсватини поощрять ненасильственные формы поддержания дисциплины в качестве альтернатив телесным наказаниям и проводить публичные информационно-просветительские кампании с целью повышения осведомленности об их пагубных последствиях⁴⁰. ЮНЕСКО вынесла аналогичные рекомендации⁴¹. Отвечая на вопрос, заданный Комитетом по правам ребенка, Эсватини заявило, что, стремясь исключить применение телесных наказаний в любых обстоятельствах, оно разработало национальную стратегию по прекращению насилия на период 2017–2022 годов⁴².

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права⁴³

22. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о политическом вмешательстве в судебную систему со стороны исполнительной власти, а также тем, что традиционная система правосудия не соответствует стандартам справедливого судебного разбирательства, предусмотренным Пактом. Комитет рекомендовал Эсватини ввести в действие конкретные конституционные гарантии для защиты судей и прокуроров от любой формы политического влияния при принятии ими решений и эффективно обеспечить, чтобы они были свободны от давления и вмешательства при выполнении своей работы. Комитет также рекомендовал государству привести традиционную систему правосудия в соответствие со стандартами справедливого судебного разбирательства и обеспечить, чтобы юрисдикция традиционных судов ограничивалась незначительными гражданскими и уголовными делами и чтобы их решения могли быть подтверждены государственными судами⁴⁴.

23. Этот же Комитет с озабоченностью отметил сообщения о том, что задержанные не всегда имеют доступ к адвокатам и что их семьи не информируются должным образом об их задержании. Он рекомендовал Эсватини обеспечить лицам, лишенным свободы, доступ к адвокату⁴⁵.

24. Приветствуя меры, принятые для сокращения длительных сроков досудебного содержания под стражей, Комитет вновь выразил обеспокоенность тем, что политика оказания юридической помощи еще не реализована и что законопроект о юридической помощи не принят в качестве закона. Он рекомендовал Эсватини продолжать усилия по сокращению длительных сроков досудебного содержания под стражей, в том числе путем принятия положений, обеспечивающих недопущение злоупотреблений процессом содержания под стражей до суда, а также путем недопущения ненужных арестов и задержек между полицией и прокуратурой. Он также рекомендовал государству обеспечить доступность бесплатной юридической помощи в любом случае, когда этого требуют интересы правосудия⁴⁶.

25. Комитет также выразил обеспокоенность отсутствием специальной судебной системы для несовершеннолетних, низким возрастом наступления уголовной ответственности для детей и содержанием под стражей взрослых и детей вместе в одних и тех же помещениях. Он рекомендовал Эсватини создать палаты по делам несовершеннолетних с подготовленными судьями, чтобы обеспечить обращение с

несовершеннолетними с учетом их возраста, особых потребностей и уязвимости. Комитет также рекомендовал Эсватини повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности в соответствии с международными стандартами, обеспечить полное внедрение международных стандартов правосудия в отношении несовершеннолетних и обеспечить содержание детей отдельно от взрослых в местах лишения свободы⁴⁷.

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴⁸

26. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о нападениях на журналистов, политических оппонентов, правозащитников и профсоюзных активистов, а также сообщениями о том, что предлагаемые поправки к закону об общественном порядке серьезно ограничат свободу выражения мнений, собраний и ассоциации. Он рекомендовал Эсватини предотвращать нападения на правозащитников и других общественных активистов и возмещать ущерб, а также оперативно принять законодательство для обеспечения того, чтобы любые ограничения на осуществление свободы выражения мнений, собраний и ассоциации соответствовали строгим требованиям Пакта. Он также рекомендовал Эсватини обеспечить, чтобы сотрудники полиции, судьи и прокуроры проходили надлежащую подготовку по вопросам такой защиты⁴⁹.

27. Этот же Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что Манифест короля 1973 года использовался сотрудниками правоохранительных органов для подавления политических оппонентов⁵⁰. Комитет рекомендовал Эсватини официально отменить Манифест короля 1973 года и обеспечить, чтобы он не использовался в качестве основы для подавления политических оппонентов⁵¹. Страновая группа Организации Объединенных Наций вынесла аналогичные рекомендации⁵².

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Эсватини отменить законы, ограничивающие гражданские права, и принять все необходимые меры для устранения ограничений, препятствующих полному осуществлению права на свободу выражения мнений и ассоциации⁵³.

29. ЮНЕСКО с озабоченностью отметила, что диффамация является уголовным преступлением в Эсватини. Она отметила, что закон об общественном порядке криминализует публичную критику короля или правительства и что это преступление наказывается штрафом или тюремным заключением на срок до двух лет⁵⁴. ЮНЕСКО рекомендовала Эсватини полностью выполнять конституционное положение о свободе выражения мнений; принять закон о свободе информации, соответствующий международным стандартам; декриминализировать диффамацию и включить ее в гражданский кодекс, соответствующий международным стандартам. ЮНЕСКО также рекомендовала Эсватини создать медиа-экосистему, которая способствовала бы саморегулированию и независимости СМИ, в том числе с помощью независимого регулятора СМИ, в соответствии с международными стандартами⁵⁵.

30. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что выборы, проведенные в Эсватини в 2013 году, не соответствовали международным стандартам и что ни Комиссия по выборам и границам, ни Комиссия по борьбе с коррупцией не являются в достаточной степени независимыми, беспристрастными или эффективными. Комитет рекомендовал Эсватини привести свои конституционные рамки в соответствие с Пактом, в том числе путем развития культуры политического плюрализма, обеспечения свободы подлинных и плюралистических политических дебатов и разрешения регистрации оппозиционных политических партий, в том числе для участия в выборах, выдвижения кандидатов и участия в формировании правительства⁵⁶.

31. Этот же Комитет также рекомендовал Эсватини провести процесс конституционной реформы в целях передачи власти демократически избранным государственным институтам и обеспечения права каждого гражданина на участие в ведении государственных дел и доступ к государственной службе на общих условиях равенства. Кроме того, Комитет рекомендовал государству гарантировать проведение

свободных и справедливых выборов и обеспечить независимость и эффективность органов, отвечающих за проведение выборов и борьбу с коррупцией⁵⁷.

4. Запрещение всех форм рабства⁵⁸

32. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что взрослые и дети вербовались вождями для принудительного труда и что дети, особенно сироты, принуждались к работе в секс-индустрии и бытовому рабству⁵⁹. Он рекомендовал Эсватини укрепить целевую группу по борьбе с торговлей людьми, предоставив ей надлежащие ресурсы и обеспечив эффективное выявление, расследование, судебное преследование и наказание случаев торговли людьми, а также предоставление жертвам надлежащей защиты и возмещения ущерба. Он также рекомендовал Эсватини ускорить внедрение руководящих принципов идентификации жертв; расширить реализацию мер по содействию социальной интеграции жертв и обеспечению доступа к качественным медицинским и консультационным услугам на всей территории Эсватини; и предпринять дополнительные шаги, необходимые для полной ликвидации принудительного труда и детского труда⁶⁰.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

33. ЮНЕСКО отметила, что Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подчеркнул, что программа профессионально-технического образования и подготовки характеризуется фрагментацией и отсутствием координации и что эта программа сталкивается с проблемами, включая низкий уровень эффективности и недостаточные государственные инвестиции. ЮНЕСКО рекомендовала Эсватини инвестировать в качество профессиональной подготовки и обеспечить его соответствие потребностям рынка труда⁶¹.

34. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) предложил Эсватини решить проблему гендерного разрыва в оплате труда путем выявления и устранения основных причин разницы в оплате труда, таких как вертикальная и горизонтальная сегрегация в сфере труда и гендерные стереотипы, включая как формальную, так и неформальную экономику⁶².

35. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал Эсватини предпринять необходимые шаги по адаптации и укреплению трудовой инспекции с целью повысить потенциал инспекторов труда и позволить им выявлять случаи детского труда в неформальной экономике, с тем чтобы обеспечить эффективное применение защиты, предоставляемой Конвенцией, ко всем работающим детям⁶³.

2. Право на социальное обеспечение

36. Страновое отделение Организации Объединенных Наций в Эсватини с озабоченностью отметило, что в стране отсутствует всеобъемлющая система социальной защиты и страхового полиса, учитывающая потребности уязвимых групп населения, и что механизмы социального обеспечения недостаточно развиты и не отвечают требованиям гармонизации программ и административных систем⁶⁴.

3. Право на достаточный жизненный уровень⁶⁵

37. Страновое отделение Организации Объединенных Наций в Эсватини отметило, что около 58,9 процента жителей Эсватини живут за национальной чертой бедности, а около 20,1 процента — за чертой крайней бедности⁶⁶.

38. Страновое отделение Организации Объединенных Наций в Эсватини отметило, что уровень бедности в Эсватини остается высоким и в большей степени затрагивает жителей сельской местности, особенно в регионах Лубомбо и Шиселвени. Оно также выразило обеспокоенность тем, что из каждых 10 детей (56,5 процента) почти шестеро относятся к категории многомерно бедных⁶⁷. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что 38,9 процента трудоспособного населения живут

ниже национальной черты бедности⁶⁸. Она также отметила, что сельская бедность в Эсватини характеризуется зависимостью от натурального сельского хозяйства и низкой продуктивностью сельского хозяйства: хотя в сельскохозяйственном секторе занято более 70 процентов населения, страна остается чистым импортером продовольствия⁶⁹. Страновое отделение Организации Объединенных Наций в Эсватини с обеспокоенностью отметило, что в последние годы в стране наблюдались продолжительные засухи, что сказалось на продовольственной безопасности⁷⁰. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Эсватини предпринять конкретные шаги для решения проблемы нищеты, уделяя особое внимание людям, живущим в сельских районах⁷¹.

39. Несмотря на улучшение показателей в отношении населения, имеющего доступ к воде, страновая группа Организации Объединенных Наций выразила сожаление в связи с тем, что доступ не является постоянным и что сохраняются значительные различия. Например, было отмечено, что городские районы имеют гораздо больший доступ к улучшенным источникам питьевой воды (92,5 процента), чем сельские районы (67,4 процента). Страновая группа с обеспокоенностью отметила, что только 16,8 процента членов домохозяйств используют неулучшенную питьевую воду и применяют соответствующие методы очистки воды. Страновая группа рекомендовала Эсватини значительно увеличить инвестиции в сельские районы для устранения неравенства; разработать соответствующую систему составления бюджета на основе потребностей и результатов, чтобы более эффективно распределять ресурсы; а также улучшить доступ к питьевой воде и устранить недостатки в области санитарии в стране⁷².

4. Право на здоровье⁷³

40. Страновое отделение Организации Объединенных Наций в Эсватини выразило обеспокоенность тем, что в Эсватини один из самых высоких показателей распространенности ВИЧ в мире и что в стране отмечается высокий уровень заболеваемости и распространенности туберкулеза и смертности от него⁷⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в соответствии с обязательством государства покончить со СПИДом как угрозой общественному здравоохранению к 2022 году Эсватини добилось значительных успехов в борьбе со стигмой и дискриминацией в связи с ВИЧ посредством соответствующих планов и стратегий, как показало исследование индекса стигмы, проведенное в 2019 году. Страновая группа рекомендовала Эсватини продолжать решать проблемы, связанные с ВИЧ/СПИДом в стране⁷⁵.

41. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на усилия, предпринятые Эсватини, показатели материнской смертности остаются высокими — 452 на 100 000, как и показатели подростковой беременности — 87 на 1000 подростков⁷⁶. Для улучшения состояния здоровья женщин и новорожденных страновая группа рекомендовала Эсватини активизировать усилия с целью повышения качества ухода за матерями и новорожденными в медицинских учреждениях в соответствии со стандартами Всемирной организации здравоохранения 2016 года. Страновая группа также рекомендовала Эсватини продолжать интегрировать услуги, особенно для женщин и девочек, и проводить целевые мероприятия для девочек-подростков с целью решения проблемы высокого уровня ВИЧ-инфекции, подростковой беременности и насилия⁷⁷.

42. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность значительным ростом уровня материнской смертности и высоким показателем материнской смертности в результате небезопасных абортов. Он также выразил обеспокоенность высоким уровнем подростковой беременности⁷⁸. Комитет рекомендовал Эсватини устранить правовые и процедурные препятствия, затрудняющие доступ к добровольному прерыванию беременности, чтобы женщины не были вынуждены прибегать к подпольным абортam, подвергающим риску их жизнь и здоровье; принять четкие протоколы для поставщиков услуг, чтобы обеспечить реальный доступ к легальным абортam; обеспечить доступ мужчин, женщин, мальчиков и девочек к комплексному образованию и услугам в области репродуктивного здоровья на всей территории

страны, особенно в сельских районах, включая доступ к недорогим контрацептивам, и расширить программы повышения осведомленности о важности использования контрацептивов и о сексуальных и репродуктивных правах и возможностях выбора; а также собирать дезагрегированные данные о материнской смертности, включая риски для женщин в результате небезопасных аборт⁷⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Эсватини принять практические меры, направленные на предотвращение и сокращение числа беременностей среди подростков⁸⁰.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций также рекомендовала Эсватини: провести оценку воздействия коронавирусного заболевания (COVID-19) на население; усилить предоставление качественных услуг путем расширения возможностей для осуществления мер по профилактике инфекций и борьбе с ними; выделять ресурсы на снижение материнской, неонатальной и младенческой смертности и покончить с предотвратимой материнской смертностью в соответствии с обязательствами страны, принятыми на Найробийском саммите, посвященном Международной конференции по народонаселению и развитию; и улучшить координацию в предоставлении услуг⁸¹.

44. ЮНЕСКО отметила, что Эсватини было рекомендовано обеспечить доступ к комплексному образованию и услугам в области репродуктивного здоровья для всех по всей стране, особенно в сельских районах, включая доступ к недорогим контрацептивам, а также расширить программы повышения осведомленности о важности использования контрацептивов и о сексуальных и репродуктивных правах и возможностях выбора⁸².

5. Право на образование⁸³

45. Страновое отделение Организации Объединенных Наций в Эсватини указало, что государство достигло почти всеобщего чистого охвата начальным образованием (94 процента в 2017 году: 93,5 процента для женщин и 94,5 процента для мужчин). Однако из системы среднего образования исключена очень высокая доля подростков. Страновое отделение также отметило, что оставление на повторное обучение в том же классе является распространенным явлением, что свидетельствует о неэффективности системы образования в стране. Вызывает озабоченность тот факт, что только 5 процентов учащихся в Эсватини достигают уровня высшего образования⁸⁴.

46. ЮНЕСКО выразила сожаление в связи с тем, что только государственное начальное образование является бесплатным в течение семи лет и что, по данным ЮНИСЕФ, отсев из школ также вызван бедностью и невозможностью оплачивать дополнительные взносы на начальных уровнях, а также высокой стоимостью среднего образования⁸⁵. По данным ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ отметил, что высокие показатели второгодничества в системе школьного образования, особенно на уровне начальной школы, могут еще больше усугубить социально-экономические проблемы, такие как высокий уровень безработицы⁸⁶. Более того, страновое отделение Организации Объединенных Наций в Эсватини отметило, что высокие показатели второгодничества являются основными причинами высоких показателей отсева и низкого уровня охвата средним и высшим образованием⁸⁷. ЮНЕСКО и страновая группа Организации Объединенных Наций выразили обеспокоенность тем, что высокие показатели отсева также вызваны беременностью и высоким уровнем сексуального насилия⁸⁸.

47. ЮНИСЕФ рекомендовал информировать директоров школ, учителей и местные сообщества о том, что политика, позволяющая беременным девочкам возвращаться в школу, является государственной политикой и будет строго соблюдаться. Он также рекомендовал усилить кампании по сексуальному информированию и просвещению, которые являются частью учебной программы по формированию жизненных навыков, чтобы способствовать дальнейшему сокращению подростковой беременности⁸⁹.

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что последствия кризиса, вызванного пандемией COVID-19, негативно сказались на секторе образования, в результате чего по всей стране было закрыто более 900 школ,

что затронуло 350 000 учащихся⁹⁰. ЮНЕСКО выразила обеспокоенность тем, что альтернативные способы обучения в условиях пандемии COVID-19 доступны не всем детям. Она отметила, что из программы исключены дети из беднейших семей, не имеющие доступа к технологиям, и что она также предназначена только для учащихся, заканчивающих обучение⁹¹.

49. ЮНЕСКО рекомендовала Эсватини увеличить продолжительность бесплатного и обязательного образования по крайней мере до 9 лет обязательного образования и 12 лет бесплатного образования; рассмотреть возможность введения по крайней мере одного года бесплатного и обязательного дошкольного образования; и усилить меры по борьбе с отсеком учащихся, включая меры по обеспечению безопасной и инклюзивной среды⁹².

50. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций рекомендовал Эсватини продолжать принимать меры по улучшению функционирования системы образования и сделать образование бесплатным и обязательным⁹³.

51. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Эсватини обеспечить реинтеграцию учащихся в школьную систему после беременности, а также разработать долгосрочную стратегию финансирования дошкольного образования и существенно увеличить выделяемый на него бюджет. Она также рекомендовала ускорить реализацию всех стратегий в секторе образования, включая политику позитивной дисциплины и сокращения насилия в отношении учащихся; включить обучение навыкам в учебную программу всей системы образования, в том числе в младших классах; собирать и интерпретировать надежные и актуальные данные об образовании для информирования лиц, ответственных за разработку политики; и определить показатели зачисления в школу и окончания школы. Страновая группа также рекомендовала Эсватини оценить воздействие пандемии COVID-19 на сектор образования с целью разработки целевых и научно обоснованных программ и финансирования приоритетных областей в этом секторе⁹⁴.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁹⁵

52. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о широко распространенном насилии в отношении женщин и детей, в частности о широко распространенном сексуальном насилии, включая изнасилования и изнасилования в браке, а также в связи с тем, что соответствующие должностные лица не имеют специальной подготовки по вопросам гендерного насилия. Он также выразил обеспокоенность тем, что национальная стратегия и план действий по искоренению насилия на период 2013–2018 годов еще не были реализованы⁹⁶. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Эсватини увеличить бюджетные ассигнования на предотвращение гендерного насилия и насилия в отношении детей и реагирование на них, включая развертывание универсальных центров оказания услуг и специальных судов для эффективного и оперативного рассмотрения дел, связанных с насилием⁹⁷.

53. В своих ответах Комитету по правам ребенка Эсватини заявило, что согласно исследованию 2016 года о насилии в отношении детей почти три четверти детей подвергаются обычному насилию в форме жестокого дисциплинарного воздействия. Более трети всех девочек сообщили, что в детстве подвергались той или иной форме сексуального насилия. Почти три из десяти девочек сообщили, что в детстве подвергались эмоциональному насилию, в основном со стороны членов семьи⁹⁸.

54. Комитет по правам человека рекомендовал Эсватини принять законодательство для эффективной криминализации и борьбы с сексуальными преступлениями и бытовым насилием; обеспечить подготовку соответствующих сотрудников полиции, прокуратуры и судебных органов по вопросам сексуального и гендерного насилия и сбора доказательств по таким делам; и активизировать усилия с целью повышения

осведомленности широкой общественности о негативных последствиях сексуального и гендерного насилия и поощрению сообщений о случаях такого насилия. Он также рекомендовал Эсватини обеспечить, чтобы все случаи сексуального и гендерного насилия тщательно расследовались, чтобы виновные привлекались к ответственности и в случае осуждения несли соответствующие наказания, а жертвы получали полную компенсацию; и обеспечить, чтобы жертвы имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и различным видам помощи, включая достаточное количество психологических и образовательных центров, а также наличие во всех регионах страны центров размещения или приютов⁹⁹.

55. Страновое отделение Организации Объединенных Наций в Эсватини сообщило, что государство добилось значительных успехов в решении проблемы гендерного неравенства. Однако широко распространенные структурные диспропорции, глубоко укоренившиеся вредные гендерные стереотипы и патриархальные взгляды привели к гендерному неравенству, которое ставит женщин в невыгодное положение, а двойная правовая система страны, основанная на конституционном законодательстве и традиционном и обычном праве, обеспечивает женщинам и девочкам ограниченную защиту¹⁰⁰.

56. Комитет по правам человека с озабоченностью отметил, что некоторые внутренние законы содержат дискриминационные положения в отношении женщин, такие как закон о браке и глава 4 Конституции, в которых проводится различие между мужчинами и женщинами при получении и передаче гражданства. Комитет также выразил обеспокоенность тем, что обычное право и практика увековечивают неравенство между мужчинами и женщинами, в частности в отношении наследования и имущественных прав, и что продолжают существовать такие культурные обычаи, как полигамия, принудительные браки и левират. Отсутствие равного представительства женщин в государственном и частном секторах, в частности на руководящих должностях, также вызывает озабоченность¹⁰¹.

57. Этот же Комитет рекомендовал Эсватини пересмотреть свою Конституцию и внутреннее законодательство, включая обычное право, в отношении статуса женщин и отменить или изменить все положения, несовместимые с Пактом, включая те, которые касаются брака, наследования, имущественных прав и передачи гражданства. Он также рекомендовал Эсватини: активизировать усилия по борьбе с дискриминационной обычной практикой, в том числе путем обеспечения надлежащего управления имуществом и расширения информационно-просветительских мер в сельских районах, в том числе среди мужчин и традиционных лидеров; бороться с практикой полигамии, принудительных браков и левирата с целью их отмены; и принять все необходимые меры для содействия равному участию женщин в государственном и частном секторах на руководящих должностях, в том числе путем принятия, при необходимости, временных специальных мер и сбора всеобъемлющих данных о представленности женщин в государственном и частном секторах¹⁰².

58. Хотя страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала закон о занятости, который предусматривает равную оплату за равный труд, она выразила сожаление в связи с тем, что участие и представительство женщин в политике и на влиятельных должностях остается серьезной проблемой. В частности, страновая группа указала, что представительство женщин в парламенте все еще не достигло целевого показателя в 30 процентов, предусмотренного Конституцией¹⁰³.

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций с удовлетворением отметила, что в 2018 году Эсватини приняло закон о сексуальных преступлениях и бытовом насилии, а также приветствовала стратегию, план действий и руководящие принципы по борьбе с гендерным насилием. Однако страновая группа выразила сожаление по поводу нехватки ресурсов для их полной реализации. В частности, страновая группа отметила, что Департамент по гендерным и семейным вопросам по-прежнему испытывает трудности с кадровыми и финансовыми ресурсами, а также слабую координацию гендерных вопросов в стране¹⁰⁴.

60. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Эсватини создать службы поддержки, такие как приюты или временное жилье для нуждающихся женщин, образовательные центры, децентрализованные и адекватные механизмы на уровне общин, а также разработать инициативы по расширению экономических прав и возможностей для поддержки жертв. Страновая группа также рекомендовала Эсватини создать специализированные суды для оперативного рассмотрения дел о гендерном насилии, насилии в отношении детей и вопросов семейного права, а также создать системы отслеживания дел в системе правосудия страны¹⁰⁵.

2. Дети¹⁰⁶

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила обеспокоенность высоким уровнем сексуального насилия в детстве: по оценкам, каждая третья девочка подвергается той или иной форме сексуального насилия в возрасте до 18 лет. Страновая группа выразила сожаление по поводу того, что, несмотря на принятые законодательные меры, слабая координация со стороны правительства в области защиты детей препятствовала принятию эффективных и масштабных мер реагирования¹⁰⁷. Страновая группа выразила сожаление по поводу общей слабости идентификации и целевых программ для детей, находящихся в особо уязвимом положении, включая детей из крайне бедных семей, детей с инвалидностью, детей-беженцев, детей в учреждениях альтернативного ухода и детей в местах лишения свободы¹⁰⁸. Страновая группа также выразила обеспокоенность тем, что девочки-подростки по-прежнему непропорционально часто страдают от ВИЧ¹⁰⁹.

62. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Эсватини принять практические меры по укреплению и адекватному финансированию системы социальной защиты, ориентированной на детей, и улучшить периодический сбор и анализ данных о группах особо уязвимых детей. Она также рекомендовала Эсватини завершить разработку национального плана действий в интересах детей, опубликовать положения закона о защите и благополучии детей и ускорить ввод в действие бесплатного телефона доверия для детей¹¹⁰.

3. Лица с инвалидностью

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в 2018 году в Эсватини был принят закон о лицах с инвалидностью и что в настоящее время идет процесс разработки положений и руководящих принципов для этого закона. Однако, несмотря на усилия правительства, социально-экономические показатели лиц с инвалидностью хуже, чем у людей без инвалидности. В результате около 83,7 процента лиц с инвалидностью в Эсватини экономически неактивны¹¹¹. Страновая группа рекомендовала Эсватини ускорить создание национального управления по делам лиц с инвалидностью, включая выделение бюджета и персонала; разработать национальную базу данных лиц с инвалидностью и обеспечить, чтобы они пользовались системой социальной защиты; выделить ресурсы для реализации и мониторинга соответствующих программ; продолжать укреплять соответствующее профессиональное образование; и принять программы по предотвращению гендерного насилия в отношении лиц с инвалидностью и реагированию на него¹¹².

4. Лица без гражданства

64. Приветствуя меры, принятые государством для обеспечения регистрации всех рождений, страновая группа Организации Объединенных Наций и Комитет по правам человека вновь выразили обеспокоенность большим количеством рождений, которые остаются незарегистрированными¹¹³. Комитет по правам человека рекомендовал Эсватини активизировать усилия по регистрации всех рождений на своей территории и продолжать проводить кампании по повышению осведомленности общественности и семей о регистрации рождений, особенно в сельских районах¹¹⁴.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Eswatini will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/SZindex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 107.15–107.19, 108.2, 109.1–109.10, 109.12–109.19, 109.21–109.27 and 110.1–110.12.
- ³ United Nations country team submission for the universal periodic review of Eswatini, p. 2.
- ⁴ *Ibid.*, p. 2.
- ⁵ *Ibid.*, para. 9.
- ⁶ CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 1.
- ⁷ United Nations country team submission, para. 8.
- ⁸ *Ibid.*, para. 4.
- ⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 107.1–107.14, 107.32, 109.28, 109.30, 109.32–109.36, 109.45–109.46, 109.49, 109.51, 109.64–109.68, 109.72 and 110.13–110.14.
- ¹⁰ UNESCO submission for the universal periodic review of Eswatini, para. 3.
- ¹¹ CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 52.
- ¹² *Ibid.*, para. 16.
- ¹³ *Ibid.*, para. 17.
- ¹⁴ United Nations country team submission, para. 10.
- ¹⁵ CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 15.
- ¹⁶ United Nations country team submission, para. 11.
- ¹⁷ *Ibid.*
- ¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 108.4–108.5 and 109.29.
- ¹⁹ CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 21.
- ²⁰ United Nations country team submission, para. 21.
- ²¹ CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 23.
- ²² *Ibid.*, para. 18.
- ²³ United Nations country team submission, para. 27.
- ²⁴ CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 19.
- ²⁵ United Nations country team submission, para. 28.
- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 108.6–108.7.
- ²⁷ CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 36.
- ²⁸ *Ibid.*, para. 37.
- ²⁹ United Nations country team submission, paras. 10–11.
- ³⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 107.34, 107.61, 109.34, 109.37–109.39, 109.42, 109.44 and 109.47–109.48.
- ³¹ OHCHR, press briefing notes, 6 July 2021. Available at www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27269&LangID=E.
- ³² *Ibid.*
- ³³ *Ibid.*
- ³⁴ CCPR/C/SWZ/CO/1, paras. 30–31.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 30.
- ³⁶ *Ibid.*, para. 31.
- ³⁷ *Ibid.*, para. 32.
- ³⁸ *Ibid.*, para. 33 (b)–(e).
- ³⁹ *Ibid.*, paras. 34–35.
- ⁴⁰ *Ibid.*, paras. 50–51.
- ⁴¹ UNESCO submission, p. 5.
- ⁴² CRC/C/SWZ/RQ/2-4, para. 13.
- ⁴³ For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 107.49–107.53 and 109.60.
- ⁴⁴ CCPR/C/SWZ/CO/1, paras. 38–39.
- ⁴⁵ *Ibid.*, para. 33.
- ⁴⁶ *Ibid.*, paras. 40–41.
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 47.
- ⁴⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 107.55–107.58, 107.60, 109.59, 109.61–109.63 and 109.69–109.71.
- ⁴⁹ CCPR/C/SWZ/CO/1, paras. 44–45.
- ⁵⁰ *Ibid.*, para. 16.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 17.
- ⁵² United Nations country team submission, paras. 10–11.
- ⁵³ *Ibid.*

- 54 UNESCO submission, para. 4.
- 55 Ibid., paras. 11–14.
- 56 CCPR/C/SWZ/CO/1, paras. 52–53.
- 57 Ibid., para. 53.
- 58 For the relevant recommendation, see A/HRC/33/14, para. 109.59.
- 59 CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 42.
- 60 Ibid., para. 43.
- 61 UNESCO submission, pp. 4–5.
- 62 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4002123.
- 63 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:3341738.
- 64 United Nations country office in Eswatini, *United Nations Common Country Analysis of the Kingdom of Eswatini* (April 2020), p. 17.
- 65 For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 107.62–107.65.
- 66 *United Nations Common Country Analysis*, p. 17.
- 67 Ibid.
- 68 United Nations country team submission, para. 33.
- 69 Ibid., para. 34.
- 70 *United Nations Common Country Analysis*, p. 17.
- 71 United Nations country team submission, para. 36.
- 72 Ibid., paras. 37 and 40.
- 73 For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 107.61, 107.64–107.70 and 107.72–107.73.
- 74 *United Nations Common Country Analysis*, p. 18.
- 75 United Nations country team submission, paras. 42 and 47.
- 76 Ibid., para. 41.
- 77 Ibid., paras. 48 and 52.
- 78 CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 28.
- 79 Ibid., para. 29 (c).
- 80 United Nations country team submission, para. 58.
- 81 Ibid., para. 52.
- 82 UNESCO submission, p. 4.
- 83 For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 107.75–107.85.
- 84 *United Nations Common Country Analysis*, p. 20.
- 85 UNESCO submission, p. 4. See also *United Nations Common Country Analysis*, p. 20.
- 86 UNESCO submission, p. 4.
- 87 *United Nations Common Country Analysis*, p. 20.
- 88 UNESCO, p. 4; and United Nations country team submission, para. 56.
- 89 UNICEF, *A Report on Out-of-School Children in Eswatini* (Eswatini Ministry of Education and Training, July 2018), p. 6.
- 90 United Nations country team submission, para. 56.
- 91 UNESCO submission, p. 5.
- 92 Ibid., p. 5.
- 93 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3341738:NO and www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3297410:NO.
- 94 United Nations country team submission, para. 58.
- 95 For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 107.20–107.31, 107.33, 107.35–107.48, 108.3, 109.31, 109.40–109.41, 109.50 and 109.52–109.57.
- 96 CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 26.
- 97 United Nations country team submission, para. 64.
- 98 CRC/C/SWZ/RQ/2-4, para. 43.
- 99 CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 27.
- 100 *United Nations Common Country Analysis*, p. 44.
- 101 CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 24.
- 102 Ibid., para. 25.
- 103 United Nations country team submission, paras. 12–13.
- 104 Ibid., paras. 15–17.
- 105 Ibid., para. 35.
- 106 For relevant recommendations, see A/HRC/33/14, paras. 107.54 and 107.87–107.88.
- 107 United Nations country team submission, para. 61.
- 108 Ibid., para. 62.
- 109 Ibid., para. 60.
- 110 Ibid., para. 64.

¹¹¹ Ibid., paras. 22 and 24.

¹¹² Ibid., para. 26.

¹¹³ CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 48. See also United Nations country team submission, para. 61.

¹¹⁴ CCPR/C/SWZ/CO/1, para. 49.
