



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 March 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21
Совета по правам человека***

Сейшельские Острова

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



I. Методика

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами, изложенными в резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года, резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и решении 17/119 Совета по правам человека от 19 июня 2011 года о проведении обзора по вопросу о поощрении и защите прав человека на территории Республики Сейшельские Острова. Основное внимание в докладе уделяется выполнению вынесенных по итогам универсального периодического обзора рекомендаций, которые были приняты Сейшельскими Островами в ходе предыдущего обзора в 2016 году, и новым изменениям в области поощрения и защиты прав человека на территории Сейшельских Островов. В докладе также освещаются задачи и приоритеты правительства Сейшельских Островов по обеспечению более эффективного осуществления прав человека и основных свобод населением страны.

II. Правозащитные рамки — изменения со времени проведения предыдущего обзора в 2016 году

A. Законодательные рамки

2. Правительство, как и прежде, со всей серьезностью и с полной отдачей относится к рассмотрению, реформированию и совершенствованию действующего законодательства, а также к принятию новых законов, с тем чтобы оставаться на передовых позициях в деле совершенствования правозащитной практики. К некоторым новым законодательным актам и поправкам, принятым со времени проведения предыдущего обзора, среди прочего, относятся:

a) отмена в 2016 году статьи 151 Уголовного кодекса Сейшельских Островов, в связи с чем были декриминализованы сексуальные контакты между взрослыми лицами одного пола, имеющие место по обоюдному согласию и в приватной обстановке, о чем подробно говорится в пункте 57;

b) поправки 2017 года к Закону об образовании, которые гарантируют закрепленные в Конституции права детей и молодежи при осуществлении этого Закона, а также открывают для всех учащихся равные возможности для получения образования и профессиональной подготовки и поощряют принципы гендерного равенства. Законом с внесенными в него поправками также предусмотрено укрепление и осуществление программы специального образования для детей с инвалидностью, о которой подробно говорится в пунктах 45 и 46;

c) Регламент по охране окружающей среды (Ограничение производства, импорта, распространения и продажи полиэтиленовых пакетов) 2017 года;

d) Закон о Комиссии по правам человека Сейшельских Островов 2018 года; подробно обсуждается в пунктах 17–20;

e) Закон о доступе к информации 2018 года, обсуждаемый в пункте 115;

f) Закон о Комиссии по установлению истины, примирению и национальному единству 2018 года; подробно рассматривается в пункте 8;

g) Закон о лечении за рубежом 2018 года, который обеспечивает основу для высокоспециализированной программы диагностики и лечения за рубежом в интересах граждан Сейшельских Островов;

h) Регламент, регулирующий трудовую деятельность (Условия найма домашней прислуги), 2019 года, направлен на регулирование условий труда и льгот домашней прислуги на Сейшельских Островах;

i) поправки 2019 года к Закону о борьбе с коррупцией; подробно изложены в пункте 116;

ж) поправки 2020 года к Закону о детях, которыми предусмотрено усиление защиты детей посредством отмены всех телесных наказаний; подробно рассматриваются в пункте 19;

к) Закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма 2020 года, принятый в целях предупреждения, выявления и пресечения деятельности, связанной с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также в целях наделения соответствующих учреждений полномочиями по пресечению деятельности, связанной с отмыванием денег и финансированием терроризма, и расширения таких полномочий. Более подробная информация об этом Законе приводится в пунктах 103 и 104;

л) Закон о насилии в семье 2020 года, которым установлен запрет на акты насилия в семейном контексте; этот закон предусматривает защиту потерпевших лиц, меры наказания, предоставление услуг потерпевшим лицам и лицам, совершившим акты насилия в семье, а также регулирует другие вопросы, относящиеся к этой проблеме. Более подробная информация об этом законе изложена в пункте 30;

м) Закон об охране психического здоровья 2020 года, отменяющий Закон об охране психического здоровья 2006 года; более подробно рассматривается в пункте 47;

н) Закон о Гражданском кодексе Сейшельских Островов 2020 года заменивший действовавший ранее Кодекс 1976 года, с тем чтобы надлежащим образом отразить современный социальный конструкт Сейшельских Островов и правозащитные положения Конституции, принятой в 1993 году. Заметные изменения в Кодексе касаются прав детей, о которых говорится в пункте 25.

В. Институциональная основа

Национальные правозащитные учреждения

(рекомендации 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73 и 88)

3. В 2018 году правительство приняло Закон о Комиссии по правам человека Сейшельских Островов, в котором четко разграничены функции и рамки деятельности национального правозащитного учреждения и омбудсмена. На основании этого закона в полном соответствии с Парижскими принципами создана Национальная комиссия по правам человека; в Законе определены ее состав, полномочия и функции.

4. Комиссия является нейтральным, самоуправляемым и независимым органом. В ее состав входят Председатель, заместитель Председателя и три члена, назначаемые Президентом по согласованию с Председателем Национальной ассамблеи. Они отбираются из группы, состоящей из трех кандидатов на каждую должность, предложенных Органом по конституционным назначениям. Председатель, заместитель Председателя и члены Комиссии занимают свои должности в течение пяти лет и имеют право на повторное назначение. Финансовые ресурсы Комиссии состоят из денежных средств, которые могут быть ассигнованы Национальной ассамблеей в соответствии с Законом об ассигнованиях на цели Комиссии, любых денежных средств, полученных в виде пожертвований, дарованных средств или безвозмездных субсидий из любых законных источников как внутри страны, так и за ее пределами, а также любых поступлений от продажи, аренды движимого или недвижимого имущества Комиссии или передачи прав на них.

5. Комиссия выступает в качестве площадки для посредничества, примирения и проведения переговоров. Кроме того, Комиссия уполномочена выявлять и расследовать нарушения, а также вносить рекомендации правительству по соответствующим вопросам соблюдения прав человека. Ее главная задача заключается в установлении того, выполняет ли государство свои функции и обязанности путем надлежащего применения процедур и процессов, направленных на защиту прав человека. После своего создания Комиссия инициировала учреждение координационного механизма, в состав которого входят центральные контактные центры всех государственных ведомств и учреждений для эффективного

распространения информации и налаживания сотрудничества между собой и исполнительными государственными органами. В соответствии с Законом в июне 2020 года Комиссия представила Президенту и другим соответствующим органам власти свой первый ежегодный доклад.

6. Кроме того, в соответствии со своим мандатом Комиссия осуществляет образовательные программы и проводит курсы подготовки представителей общественности. В декабре 2020 года Комиссия провела свой первый симпозиум по теме «Право на достоинство». Это мероприятие было приурочено к Международному дню прав человека.

7. Бюро омбудсмана Сейшельских Островов было создано для того, чтобы предоставить гражданам платформу, на которой они могли бы поднимать вопросы, касающиеся недобросовестного управления, нарушений прав человека, мошенничества и коррупции в государственном секторе, а также заявлять другие претензии и подавать жалобы, касающиеся конституционности того или иного закона. С момента создания Комиссии по правам человека и Комиссии по борьбе с коррупцией часть полномочий Бюро омбудсмана перешла к этим специализированным учреждениям, созданным на основе соответствующих законов, с учетом их более широких полномочий по борьбе с такими нарушениями, как это предусмотрено законодательством Сейшельских Островов. Тем не менее в директиве об учреждении Бюро омбудсмана по-прежнему предусмотрены полномочия омбудсмана, связанные с проведением расследований и обеспечением возмещения ущерба в случае поступления жалоб на нарушения, совершенные государственными должностными лицами.

8. В сентябре 2019 года учрежденная Комиссия по установлению истины, примирению и национальному единству (КИПНЕ) приступила к рассмотрению дел о предполагаемых нарушениях прав человека, совершенных во время государственного переворота 5 июня 1977 года или в связи с ним; она занимается сбором, обобщением и анализом информации и доказательств, а также выносит соответствующие решения. Цели этой комиссии, созданной в соответствии с Законом о Комиссии по установлению истины, примирению и национальному единству 2018 года, заключаются в установлении истины о предполагаемых нарушениях, создании точного и объективного публичного реестра предполагаемых нарушений, содействии преодолению разногласий, вызванных любыми нарушениями, завершении предыдущего исторического этапа для жертв и виновных, реабилитации жертв и виновных и принятии решений об амнистии, а также в объединении народа Сейшельских Островов вокруг общей повестки дня. Заседания Комиссии являются открытыми, хотя при определенных обстоятельствах проводятся и закрытые слушания. Комиссия уполномочена по своему усмотрению вносить рекомендации в отношении выплаты компенсации, а также передавать дела в Генеральную прокуратуру для возбуждения судебного преследования.

Судебная власть (рекомендация 118)

9. В течение 2020 года судебные органы Сейшельских Островов начали процесс обзора прогресса, достигнутого в реализации принятого ими документа «Концепция развития на период до 2020 года». Цель состояла в проведении анализа с учетом определенных в этом документе основных принципов и задач проведенной за последние несколько лет работы, с тем чтобы выявить достигнутые успехи и нерешенные проблемы и понять их причины. По итогам этого обзора был принят документ «Концепция развития на период до 2025 года». Полный отчет о стратегическом плане на 2020–2025 годы будет опубликован в первом квартале 2021 года.

10. В 2019–2020 годах управленческий персонал судебных органов получил еще большую самостоятельность в своих соответствующих областях (профильная деятельность, кадровые ресурсы, финансы и т. д.). В связи с этим на гражданских служащих была возложена дополнительная ответственность, что способствует выработке у них критического мышления и способности ставить под сомнение любой процесс или практику, которые больше не удовлетворяют требованиям судебной

системы и ее задачам; кроме того, были созданы условия для внедрения новой практики, которая наилучшим образом отвечает потребностям судебной системы и общества в целом.

11. В июле 2020 года был назначен сотрудник по связям с общественностью для повышения осведомленности заинтересованных сторон, средств массовой информации и общественности. Это послужит дальнейшему повышению транспарентности и расширению доступа к информации.

12. С середины 2020 года средствам массовой информации был предоставлен свободный доступ во все суды, и от них больше не требуется обращаться за разрешением к секретарю Верховного суда или в службу безопасности до прихода в суд. Эта мера была принята Департаментом по связям с общественностью на том основании, что суды являются открытыми для общественности. За исключением закрытых слушаний по чувствительным вопросам (особенно по делам о сексуальных посягательствах), журналистам рекомендуется освещать все судебные дела и тем самым повышать заметность судов в печати и на телевидении. Благодаря такому подходу отправление правосудия совершается на глазах у всех, а не за закрытыми дверями без какой-либо подотчетности.

13. В случаях, когда в суде проходят слушания по резонансным делам или делам, представляющим большой общественный интерес, исследовательская правовая группа судебного органа составляет для средств массовой информации резюме, упрощая юридическую терминологию и делая судебные решения доступными благодаря их изложению на понятном языке. Эта работа осуществляется при содействии сотрудника по связям с общественностью, а подготовленные резюме распространяются в различных средствах массовой информации и в Интернете. Информация о принятых решениях и вынесенных приговорах предоставляется сотруднику по связям с общественностью после завершения разбирательств, и журналисты могут запросить ее для подготовки своих статей. Судебные решения по резонансным делам также размещаются на онлайн-юридической платформе «Сейшельский институт правовой информации» (SeyLii), доступ к которой открыт для общественности.

14. Судебная система продолжает устранять свое отставание в рассмотрении дел. Суды сократили сохранявшееся отставание почти на три четверти: с 400 нерассмотренных дел по состоянию на 1 января 2018 года до 112 дел по состоянию на 31 декабря 2019 года. Только в 2019 году было рассмотрено 146 незавершенных дел и уменьшена общая средняя продолжительность рассмотрения дел. В 2020 году судебные органы прибегли к использованию технических средств для обеспечения рассмотрения дел с учетом связанных с COVID-19 ограничений на проведение заседаний. Судебные органы предпочли провести дополнительные виртуальные судебные слушания, благодаря чему с начала пандемии до середины декабря 2020 года было рассмотрено в общей сложности 44 дела.

15. В течение 2018 и 2019 годов во всех магистратских судах и трибуналах были внедрены системы видеозаписи судебных заседаний, позволяющие лучше и быстрее решать вопросы, так как была устранена необходимость в письменном протоколе и обеспечена большая точность. Кроме того, в трибуналах по семейным делам и трудовым спорам внедрена система управления делами (CCASS), которая позволяет повысить прозрачность незавершенных дел и эффективность управления ими.

16. Кроме того, ежемесячно проводятся совещания судей, на которых они обсуждают вопросы, касающиеся управления делами, эффективности работы и выявления потребностей в поддержке, которая может оказаться необходима для выполнения ими своих обязанностей. Эти совещания проводятся под руководством Главного судьи и директора по правовым вопросам, которые контролируют завершение рассмотрения дел судьями в приемлемые сроки в целях обеспечения подотчетности и своевременного отправления правосудия.

17. По состоянию на ноябрь 2020 года Магистратскому суду и соответствующим трибуналам было предоставлено собственное здание, расположенное рядом с Верховным судом. Для обеспечения большей независимости и эффективности каждый суд имеет свой собственный вспомогательный персонал.

18. В настоящее время у судебной системы есть действующий веб-сайт (<http://www.judiciary.sc>) и страница в сети «Фейсбук» (The Judiciary of Seychelles (Судебная система Сейшельских Островов)), на которую регулярно загружается обновленная информация для общественности.

III. Поощрение и защита прав человека на Сейшельских Островах

A. Права ребенка (рекомендации 39, 40, 41, 42, 43, 44, 75, 76, 79, 80, 81, 112, 113, 114 и 115)

19. Сейшельские Острова приняли недавно законодательство, которым установлен прямой запрет на все формы телесных наказаний детей в любых условиях, в том числе в образовательных учреждениях. В Законе 2020 года о поправках к Закону о детях телесные наказания определены как «любой вид физического наказания ребенка в целях поддержания дисциплины или обеспечения соблюдения правил при осуществлении родительских прав или прав либо полномочий, вытекающих из наличия обязанностей и опеки в отношении ребенка, доступа к нему, ухода за ним, его содержания или осуществления надзора над ним». После вступления в силу этого закона в мае 2020 года Национальный совет по делам детей (НСД) был определен как основной орган, отвечающий за обучение родителей в рамках различных программ по альтернативным методам поддержания дисциплины среди детей.

20. В июне 2020 года Президент назначил Комитет по реформе законодательства в отношении детей (КРЗД), возглавляемый бывшим Главным судьей и судьей Апелляционного суда; в состав Комитета входят представители Генеральной прокуратуры, Департамента по социальным вопросам, службы полиции Сейшельских Островов, НСД и Министерства образования. Для эффективного выполнения своих функций КРЗД получает поддержку со стороны технического комитета. Комитету было поручено рассмотреть вопрос о преступлениях на сексуальной почве и предложить реформу соответствующих положений Уголовного кодекса. Ему также поручено рассмотреть вопросы, касающиеся других применимых к детям действующих правовых рамок и сформулировать рекомендации по правовой реформе в целях усиления правовой защиты, предоставляемой детям в соответствии с Конституцией Сейшельских Островов, обязательствами по международному праву и передовой практикой. Эта реформа приобрела еще большее значение после того, как в апреле 2020 года общественность выступила с протестом по поводу случая сексуального насилия в отношении девочек в возрасте от 12 до 18 лет, о котором сообщалось в апреле 2020 года. Этот случай стал первым в своем роде на Сейшельских Островах и вызвал шок и возмущение среди населения.

21. Комитет проделал большую работу и предложил проект современного законодательства по пресечению преступлений на сексуальной почве, который будет представлен на рассмотрение правительства в первом квартале 2021 года. Во всех своих рекомендациях Комитет со всей решимостью выступает в защиту конституционных прав, а также разрабатывает четкие недискриминационные правовые положения, которые призваны расширять права и возможности, вести эффективную пропагандистскую работу, проводить активную политику и осуществлять практическую деятельность без каких-либо противоречий в процессе их применения, а также способствовать позитивным сдвигам в настроениях и поведении общества.

22. КРЗД подтвердил, что он продолжит свою работу в предстоящем году и проведет широкие консультации с общественностью, в том числе специальную

конференцию по проблемам детей, для обеспечения того, чтобы голоса детей были услышаны; а также проинформирует о любых новых законах, направленных на усиление их защиты, проведет обзор действующих законов и внесет рекомендации, касающиеся последующих поправок, которые необходимо принять для выполнения его рекомендаций в отношении предлагаемого закона о преступлениях на сексуальной почве.

23. В последнее время на уровне правительства страны были проведены консультации для обсуждения прогрессивных мер политики, которые затем были приняты. В частности речь идет о принятой в 2017 году политике в отношении детей, находящихся в учреждениях интернатного типа, которой определены гарантии их прав во время пребывания в этих учреждениях; рамочной политике, определяющей правила и минимальные стандарты ухода в детских учреждениях интернатного типа, которая была утверждена в 2020 году; политике в отношении стандартов Сейшельских Островов для мониторинга и проверки учреждений интернатного типа, также принятой в 2020 году; и политике, касающейся проверки пригодности для работы с детьми. Ожидается, что эта политика будет законодательно оформлена после принятия нормативных актов, на основе которых будет проводиться отбор кандидатов для работы в связанных с детьми секторах, в качестве меры по укреплению системы защиты детей на Сейшельских Островах.

24. В настоящее время проводится работа по дальнейшему пересмотру Закона о детях 1982 года и включению в него положений Конвенции ООН о правах ребенка. В 2020 году Кабинет министров одобрил ратификацию Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений. Ожидается, что в первом полугодии 2021 года это решение будет представлено на рассмотрение Национальной ассамблеи для его последующего утверждения.

25. В Закон о гражданском состоянии будут внесены поправки, отменяющие возможность вступления в брак девочек в возрасте до 18 лет, и он будет приведен в соответствие с принятым в 2020 году Гражданским кодексом. В измененном Гражданском кодексе также уравниваются права всех детей, тогда как в действовавшем ранее Гражданском кодексе проводилось различие между незаконнорожденными и законнорожденными детьми и ограничивались права детей, рожденных вне брака.

26. В Законе 2020 года о поправках к Закону о детях также предусмотрено, что Департамент по делам детей должен играть ведущую роль в выполнении обязательств, предусмотренных Конвенцией о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления 1993 года и Конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 года, которые были ратифицированы Республикой.

27. Запущенная в марте 2014 года система оценки рисков предназначена для постоянного использования социальными работниками и работниками других ведомств по защите детей в качестве средства для оценки рисков и потребностей детей и семей при выявлении ситуаций, требующих вмешательства. В случае необходимости дети и семьи направляются в соответствующие государственные органы с целью предоставления им услуг или помощи для удовлетворения выявленных потребностей.

28. В феврале 2015 года была создана группа сотрудников полиции по защите детей, которая находится в ведении полицейской службы. Эта группа занимается расследованием сообщений о случаях жестокого обращения с детьми и дальнейшим укреплением всей структуры защиты детей в целом. Группа была переведена из Главного полицейского управления ближе к Управлению социальных служб, что позволило более оперативно расследовать дела о жестоком обращении с детьми и привлекать к ответственности виновных.

29. В средствах массовой информации страны по-прежнему проводится информационно-разъяснительная работа по вопросам предупреждения жестокого и неправомерного обращения с детьми и борьбы с этим явлением; кроме того, на уровне школ и общин проводятся занятия по повышению осведомленности. Такие тематические мероприятия, как Неделя защиты детей и Всемирный день ребенка,

используются для дальнейшего информирования детей и общественности. НСД на постоянной основе проводит кампании и семинары, например по пропаганде Конвенции о правах ребенка.

В. Права женщин (рекомендации 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 41, 44, 75, 76, 77, 78, 96, 97, 109, 110, 111, 113, 115 и 117)

30. По инициативе правительства взамен действовавшего ранее Закона о насилии в семье (защита потерпевших) был принят новый Закон о насилии в семье 2020 года. В этом законе осуждается насилие в семье, предусмотрена защита потерпевших и определен широкий круг действий, которые равнозначны насилию в семье, например физическое, словесное или психологическое и экономическое насилие. Закон определяет обязанности органов полиции, социальных служб, а также других служб, оказывающих помощь потерпевшим, и предусматривает непрерывное обучение поставщиков услуг. Хотя Законом предусмотрено наказание лиц, совершивших насилие в семье, им также предусмотрены меры по их реабилитации.

31. КРЗД также внес свой вклад в оценку законов Сейшельских Островов в контексте гендерного насилия и защиты детей, в ходе которой он использовал фактические данные о применяемой в стране практике и представленные ему материалы и провел их сопоставление с международными и региональными нормами. Комитет установил, что, хотя Уголовным кодексом предусмотрена определенная защита как женщин, так и детей от сексуальных преступлений, для полного осуществления этой защиты необходимо принять соответствующие законы. Впоследствии будет рекомендовано приравнять к изнасилованию ряд новых правонарушений, в частности склонение детей к развратным действиям, использование интимных изображений и общение с детьми, имеющее сексуальную направленность, через социальные сети и другие цифровые платформы. Кроме того, в соответствии с предложенным законопроектом должны быть наказуемы правонарушения, связанные с домогательствами, например в форме комментариев сексуального характера, провокационных жестов, шантажа и т. д.

32. При расследовании и вынесении судебных решений, касающихся преступлений на сексуальной почве, к службе полиции, прокуратуре, социальным службам и судьям должны предъявляться более строгие требования, в том числе в связи с усилением защиты лиц с инвалидностью.

33. В 2016 году была официально принята национальная гендерная политика; она подкрепляет цели правительства по обеспечению комплексного гендерного подхода (КГП). Эта политика направлена на оказание поддержки позитивным изменениям в обществе и создание условий, которые позволяли бы гражданам Сейшельских Островов в полной мере реализовать свой потенциал за счет устранения гендерных барьеров. Эта политика принята в рамках более широких обязательств правительства по осуществлению целей в области устойчивого развития, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и региональных договоров, которые непосредственно направлены на ликвидацию гендерной предвзятости. Рамочную гендерную политику, являющуюся ключевым компонентом реализации КГП в стране, дополнит национальный план действий по гендерным вопросам, который будет вынесен на рассмотрение Кабинета министров.

34. Ежегодно в период с 25 ноября по 10 декабря правительство организует мероприятия по случаю «Оранжевого дня» и «16-ти дней активных действий против гендерного насилия», используя эти дни для повышения осведомленности о гендерном насилии.

35. Стереотипные представления о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе сохраняются до сих пор, и их необходимо преодолеть, с тем чтобы принцип гендерного равенства получил полное признание и применялся на практике в общественной и частной сферах. Так, например, необходимо расширить участие мужчин в воспитании детей и выполнении других домашних обязанностей. Кроме того, укоренившиеся гендерные стереотипы являются причиной того, что мужчины и

женщины приобретают разные навыки и специализируются в разных секторах, таких как промышленное производство и уход за больными. Несмотря на это, следует отметить, что многие женщины на Сейшельских Островах занимают весьма престижные и видные посты, такие как министры, главные секретари, генеральные директора и управляющие Центральным банком. Есть также немало женщин, владеющих собственными предприятиями.

С. Торговля людьми (рекомендации 54, 84, 85, 86, 87 и 98)

36. Создание Национального координационного комитета высокого уровня по борьбе с торговлей людьми в соответствии с Законом о запрещении торговли людьми 2014 года позволило объединить усилия различных ведомств, находящихся на переднем крае борьбы за запрещение, предупреждение и пресечение этого преступления. Комитету поручено координировать и контролировать принимаемые на национальном уровне меры реагирования и осуществление различных стратегий, разработанных для борьбы с торговлей людьми. Комитет регулярно проводит совещания, на которых он рассматривает текущую работу по борьбе с торговлей людьми в стране. Полиция берет на себя ведущую роль в расследовании любых зарегистрированных случаев торговли людьми, а Департамент занятости оказывает, если это необходимо, помощь в предоставлении информации, особенно в отношении трудящихся-мигрантов.

37. Комитет инициировал создание «горячей линии», по которой представители общественности могут сообщать о возможных нарушениях, принятие Национальной политики в области трудовой миграции, обновленного Национального плана действий Сейшельских Островов по борьбе с торговлей людьми на 2019–2021 годы при поддержке Международной организации по миграции (МОМ) и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, а также организацию регионального диалога по вопросам миграции, проведенного на Сейшельских Островах в августе 2019 года при поддержке МОМ и Комиссии по Индийскому океану.

38. На сегодняшний день зарегистрированные правонарушения связаны главным образом с трудовой эксплуатацией иностранных граждан, особенно в строительном и обрабатывающем секторах. Хотя о принудительном труде имеется мало данных, трудовые инспектора и неправительственные организации, занимающиеся поощрением прав трудящихся на Сейшельских Островах, обнаружены показатели его использования. Такие показатели включают удержание заработной платы, чрезмерную сверхурочную работу, конфискацию проездных документов и документов, удостоверяющих личность, ограничения на передвижение, долговую кабалу, использование угроз и обмана.

39. В 2017 году правительство возбудило первое дело о торговле людьми, затрагивающее трудящихся-мигрантов, которые стали жертвами принудительного труда в строительном секторе. В связи с этим в 2018 году Департаментом занятости была создана межведомственная целевая группа для инспектирования мест проживания работников, не являющихся гражданами Сейшельских Островов, и условий их труда. В состав целевой группы входят представители департаментов по делам занятости, иммиграции и гражданского состояния и охраны окружающей среды, Министерства здравоохранения, Органа по планированию, Органа по лицензированию, Пожарно-спасательной службы, Департамента по управлению рисками и ликвидации последствий бедствий, Департамента регистрации и полицейской службы. Кроме того, имели место случаи предполагаемой торговли женщинами, следовавшими через Сейшельские Острова транзитом, поскольку Сейшельские Острова являются страной безвизового режима.

40. Национальная политика в области трудовой миграции, осуществление которой началось в 2019 году, включает положения, касающиеся предотвращения торговли людьми, такие как справедливая и эффективная практика найма на работу, заключение двусторонних соглашений со странами происхождения и, после предъявления официального обвинения в суде, возможность для трудящихся, которые не являются

гражданами Сейшельские Острова и предположительно стали жертвами торговли людьми, работать у другого работодателя в рамках созданного Департаментом занятости механизма до истечения подписанного трудового договора. Согласно Национальной политике, для ускорения рассмотрения дел о предполагаемых случаях торговли людьми также планируется создать специальный суд или трибунал.

41. В 2019 году Сейшельские Острова инициировали на межправительственном уровне обсуждение вопроса о заключении двусторонних соглашений о сотрудничестве в сфере труда со странами, в которых проживает наибольшее число прибывших на Сейшельские Острова трудящихся-мигрантов. Цель этого предложения заключается в прекращении несправедливой практики найма, которая может привести к нарушению прав трудящихся, а также повысить риск того, что трудящиеся могут оказаться жертвами торговли людьми. Переговоры по этим соглашениям ведутся в соответствии со стандартами МОТ: одно соглашение было уже подписано в 2019 году, а работа над двумя другими находится в настоящее время на стадии переговоров.

42. В рамках борьбы с торговлей людьми Сейшельские Острова продолжают сотрудничать с международными и региональными организациями, например с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В настоящее время планируется провести переподготовку сотрудников правоохранительных органов.

43. Сейшельские Острова отметили 30 июля 2019 года Всемирный день борьбы с торговлей людьми, в ходе которого тогдашний вице-президент Республики выступил перед Национальной ассамблеей по вопросу о преступлении торговли людьми и вновь заявил о приверженности правительства делу борьбы с этим явлением, а также о прилагаемых им усилиях. В обращении подчеркивается, что торговля людьми является грубым нарушением прав человека и признается, что она является современной формой рабства. Кроме того, в обращении содержится призыв к общественности внимательно относиться к проблеме торговли людьми и разделять чувство коллективной ответственности за соблюдение соответствующих законов и политики.

D. Люди с инвалидностью (рекомендации 96, 110, 143, 144, 145, 146, 147 и 148)

44. Завершена работа над Национальными стратегическими рамками в области инвалидности, и в настоящее время в стране обсуждается вопрос о том, чтобы проводить соответствующую работу по теме «Никто не будет забыт». Правительство стремится поощрять инклюзивность, а также расширять права и возможности отдельных лиц и их семей и оказывать им поддержку по линии соответствующих программ.

45. В Законе 2017 года о поправках к Закону об образовании содержатся положения об эффективной интеграции детей с инвалидностью в рамках программы специального образования. Это позволяет предоставлять возможность обучения учащимся в возрасте обязательного школьного образования, которые в силу своих интеллектуальных, коммуникативных, поведенческих и физических особенностей или множественных отклонений в развитии нуждаются в специальном образовании. Законом также предусмотрено, что учащиеся, имеющие право на специальное образование, должны обучаться по программе в наименее ограничительных и наиболее благоприятных условиях. Программа разрабатывается в консультации со специалистами или экспертами в данной области с учетом образовательных потребностей и прав детей. Программа также может быть распространена на учащихся, достигших предельного возраста для обязательного школьного образования.

46. Предпринимаются усилия по зачислению детей с инвалидностью в обычные школы и расширению доступности школ путем проведения информационно-пропагандистской работы, их обеспечения людскими и материальными ресурсами, осуществления образовательных программ и создания физической инфраструктуры.

В течение последнего года была восстановлена Группа по потребностям в специальном образовании (ПСО), в состав которой вошли один главный сотрудник по вопросам образования для лиц с особыми потребностями и два старших сотрудника сферы образования. Группа по ПСО работает с учащимися и родителями и предоставляет консультации координаторам по ПСО и другим категориям школьного персонала, а также осуществляет профессиональный контроль с целью расширения физического, учебного и коммуникационного доступа для учащихся с инвалидностью. Во всех школах поставлена задача по созданию должности координатора по ПСО (КПСО) и оборудованию специальной комнаты для поддержки учащихся с разными образовательными потребностями для освоения ими школьной программы. В настоящее время КПСО работают в 21 из 25 начальных школ и в 10 из 11 средних школ.

47. Законом об охране психического здоровья 2020 года предусматривается оказание психиатрической помощи и услуг лицам, страдающим психическими заболеваниями; он направлен на защиту, поощрение и осуществление прав таких лиц при оказании им психиатрической помощи и услуг, а также при решении других связанных с этим вопросов. Закон соответствует Конвенции о правах инвалидов.

48. Сейшельские Острова продолжают принимать и поощрять всеобъемлющие меры политики, которые позволяют обеспечить максимальное развитие потенциала лиц с инвалидностью. Эта работа начинается с национальных программ по иммунизации, которая помогает сократить количество случаев поддающейся профилактике инвалидности, и предоставления бесплатных программ медицинского обслуживания, включая педиатрические консультации, услуги логопеда, физиотерапию, трудовую терапию, аудиологию, слуховые тесты и адаптационные аппараты.

49. Лица с инвалидностью получают дополнительную помощь в рамках программ и механизмов, таких как: вспомогательные услуги, предоставляемые детям, членам семьи, специалистам в области здравоохранения и социального обеспечения; предоставление психологов, консультантов, оказание персональной поддержки учащимся с нарушениями зрения в общеобразовательных и специальных учебных учреждениях; организация доступа для учащихся во время национальных и международных экзаменов, например путем корректировки размера шрифта для учащихся с нарушениями зрения, выделения дополнительного времени и назначения сотрудника для переписи их работ. На уровне учреждений дневного ухода за детьми и учреждений по уходу за детьми на дому проводится работа по принятию стандартов, внедрению программ и повышению уровня знаний и навыков, связанных с обучением и развитием детей младшего возраста, с тем чтобы обеспечить им адресную поддержку в дошкольные годы. Были поданы заявки на предоставление таких ассистивных устройств, как аппараты Брайля, программное обеспечение для чтения с экрана, мебель, приспособленная под потребности лиц с инвалидностью, и коммуникационные панели для поддержки учащихся общеобразовательных и специальных школ; однако учителя недостаточно подготовлены к работе с этими устройствами. Долгосрочные планы Министерства образования — обеспечить доступность будущих школьных зданий для маломобильных учащихся. Текущие планы включают устройство пандусов в существующих школах и оборудование в каждой школе по крайней мере одного туалета, доступного для детей с инвалидностью.

50. В 2010 году в партнерстве с Ассоциацией лиц с нарушениями слуха был создан Центр для глухих и слабослышащих детей. Организация «Аутизм — Сейшельские Острова» (ассоциация, возглавляемая родителями) занимается, при определенной поддержке со стороны правительства и частных спонсоров, созданием центра поддержки для лиц с аутизмом. Этот центр будет предоставлять детям специальные образовательные программы и служить учебно-методическим центром для родителей и специалистов. Один из старших сотрудников сферы образования Группы по ПСО тесно сотрудничает с центром и помогает страдающим аутизмом ученикам как в общеобразовательных школах, так и в школе для детей с особыми потребностями. Центр расположен на территории общеобразовательной начальной школы.

51. Родители детей с инвалидностью привлекаются к обсуждению конкретного случая их детей, в ходе которого рассматриваются индивидуальные образовательные планы и принимаются другие решения, касающиеся поступления в школу. Все дети, включая детей с инвалидностью, зачисляются либо в обычные школы, либо в специальные школы/центры. Подавляющее большинство детей посещает общеобразовательные школы, причем на детей, обучающихся в специальных школах/центрах, приходится менее 0,01 процента от общего числа учащихся. Дети, не зарегистрированные родителями для поступления в школу, получают в сотрудничестве с медицинскими и социальными службами консультации и поддержку для проведения такой регистрации.

52. Все дети, направляемые для поступления в школу для детей с особыми образовательными потребностями, проходят оценку. Работа по ее проведению координируется службой школьной психологии; она проводится при участии родителей, школьного персонала и, в большинстве случаев, медицинского персонала. При принятии окончательного решения о том, какой вариант зачисления ребенка в школу отвечает наилучшему обеспечению интересов ребенка, учитываются опыт обучения и успеваемость детей в школьных учреждениях разного типа.

53. На практике большинство детей, у которых наблюдаются задержки в развитии или диагностирована инвалидность, первоначально зачисляются в общеобразовательные школы, в некоторых случаях к ним прикрепляется индивидуальный «опекун» (помощник), кандидатура которого определяется родителями, а оплата услуг финансируется Агентством социальной защиты. За последние три года в специальные школы ежегодно зачислялись от четырех до шести детей сразу после того, как они получали право на зачисление в дошкольные учреждения/детские сады. К ним относятся дети с тяжелыми врожденными пороками и множественными отклонениями, сенсорными нарушениями, синдромом Дауна и расстройством аутистического спектра. Позднее, по мере того как программа в общеобразовательных школах становится менее гибкой, более требовательной в плане обучения и в социальном плане и в них увеличивается соотношение числа учащихся на одного учителя, учащиеся общеобразовательных школ могут быть зачислены в школу для детей с особыми потребностями на неполный или полный день. В то же время у некоторых учеников с отклонениями от нормы может возникать потребность в обучении в течение неполного дня в обычных школах.

54. Школа для детей с отклонениями от нормы, которая была создана в 1994 году для учеников с особыми потребностями и инвалидностью в возрасте от трех с половиной до шестнадцати лет, как и прежде со всей ответственностью подходит к вопросу о предоставлении надлежащего образования детям с инвалидностью. Сейшельские Острова, как и прежде, осознают, что исключение людей с инвалидностью из сферы труда влечет за собой ощутимые издержки для общества. Привитие навыков, позволяющих добиваться самостоятельности и вести самостоятельный образ жизни, является одной из услуг, предоставляемых в рамках подразделения профессиональной подготовки Национального совета по делам лиц с инвалидностью.

55. 24 ноября 2020 года в ознаменование Всемирного дня ребенка Организации Объединенных Наций в Национальной ассамблее с историческим обращением выступила слепая девочка, которая обратила внимание на проблемы детей с инвалидностью на Сейшельских Островах и призвала аудиторию принять их близко к сердцу, а также найти наилучшие решения для людей с инвалидностью, с тем чтобы они могли иметь перспективы.

Е. Сексуальная ориентация (рекомендации 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52 и 53)

56. Сейшельские Острова являются участником Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и признают неотъемлемое право каждого гражданина на достоинство. В статье 27 Конституции Сейшельских Островов

гарантирована равная защита со стороны закона, включая пользование без дискриминации правами и свободами, закрепленными в Сейшельской хартии основных прав человека. Это означает, что граждане, которые чувствуют себя пострадавшими по причине своей сексуальной ориентации, могут свободно добиваться возмещения ущерба.

57. В июне 2016 года в результате широких межправительственных и общественных консультаций правительство отменило статью 151 Уголовного кодекса Сейшельских Островов, которая устанавливала уголовную ответственность за сексуальные контакты между взрослыми лицами одного пола, имеющие место по обоюдному согласию и в приватной обстановке. Ранее это правонарушение влекло за собой уголовную ответственность и наказание в виде тюремного заключения сроком на четырнадцать лет; вместе с тем следует особо отметить, что по обвинению в совершении этого правонарушения ни один гражданин Сейшельских Островов никогда не привлекался к судебной ответственности.

58. В 2016 году на Сейшельских Островах была зарегистрирована группа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ), которая с тех пор служит форумом, члены которого могут активно участвовать в решении вопросов, имеющих к ним непосредственное отношение. Они организуют учебно-просветительские программы для населения по таким вопросам, как сексуальная ориентация, недискриминация и стигматизация.

59. Правительство страны продолжает консультации по вопросу о том, можно ли и в какой степени изменить законодательство, с тем чтобы лучше гарантировать конституционные права всех ее граждан независимо от их сексуальной ориентации.

Г. Средства массовой информации и свобода печати (рекомендации 55, 56, 57, 58, 120, 122 и 123)

60. Со времени своего создания в 2010 году Комиссия по средствам массовой информации Сейшельских Островов (КСМИСО) добивается достижения своих целей в области сохранения свободы средств массовой информации, поддержания высоких стандартов журналистики и поощрения деятельности органов массовой информации на недискриминационной основе при уважении к человеческому достоинству. В пункте 3 статьи 3 Закона о КСМИСО 2010 года предусмотрено, что при выполнении своих функций Комиссия не подвергается никакому руководству или контролю со стороны какого-либо лица или органа.

61. В 2017 году функции Председателя и Генерального директора (ГД) КСМИСО были разделены. Председатель избирается Органом по конституционным назначениям Сейшельских Островов. Генеральный директор назначается Советом директоров в рамках надлежащей процедуры уведомления о вакансиях и собеседования с кандидатами. Генеральный директор является членом Совета директоров по должности. Трое из восьми рядовых членов Комиссии отбираются Президентом. Пять других членов назначаются из числа кандидатов, предложенных Национальной ассамблеей, судебными органами, Департаментом информации, Платформой вовлечения граждан Сейшельских Островов и Ассоциацией работников средств массовой информации Сейшельских Островов.

62. В настоящее время проводится пересмотр Кодекса поведения КСМИСО 2013 года, и всем органам СМИ было предложено принять участие в этой работе. Кодекс разработан по согласованию с местной ассоциацией СМИ. Кодекс направлен на добровольное урегулирование споров между истцами и органами СМИ без необходимости прибегать к средствам правовой защиты через суды. Главная проблема, с которой сталкивается КСМИСО, связана с соблюдением ее решений. Учитывая, что КСМИСО не имеет полномочий налагать санкции, когда ее решения не соблюдаются, журналисты и органы СМИ не раз их игнорировали. В 2018 году была проведена внутренняя проверка выполнения Закона о КСМИСО, и в настоящее время КСМИСО предлагает внести в этот Закон поправку, которая позволяла бы налагать денежные штрафы в случае его несоблюдения.

63. Хотя суды решили, что положения Уголовного кодекса, касающиеся диффамации, не являются неконституционными, само правительство не подавало никаких исков о диффамации. Вместо этого граждане обращались за гражданскими средствами правовой защиты. До сих пор судами не было вынесено ни одного уголовного приговора. Дела о диффамации заводят не только против СМИ, но и против частных лиц. В 2013 году КСМИСО создала редакционный форум, на котором обсуждаются вопросы, касающиеся органов СМИ. Цель форума — способствовать развитию надлежащих отношений между КСМИСО и СМИ, а также между самими органами СМИ. Вопрос о диффамации обсуждался на форуме 2018 года, и в этом году он будет вновь вынесен на обсуждение.

64. В июле 2019 года на Глобальной конференции по свободе средств массовой информации Республика Сейшельские Острова подписала Обязательство в отношении свободы средств массовой информации. Наряду с другими странами Содружества она выступает в защиту свободы СМИ и безопасности журналистов, а также за привлечение к ответственности тех, кто наносит вред журналистам за выполнение ими своей работы.

65. КСМИСО намерена обобщить и пересмотреть все внутреннее законодательство, регулирующее деятельность средств массовой информации на Сейшельских Островах. Эта работа направлена на выявление пробелов и возможностей для принятия новых законов, а также на содействие защите деятельности работников средств информации в стране. В рамках этого мероприятия в 2021 году КСМИСО проведет форум, в ходе которого все местные стороны, заинтересованные в законах о СМИ, соберутся вместе для обсуждения различных вопросов, а также для выявления новых возможностей на основе накопленного ими опыта и передовой практики.

66. В течение последних нескольких лет правительство все активнее взаимодействует со средствами массовой информации, в частности путем проведения регулярных пресс-конференций совместно с Канцелярией Президента и другими государственными ведомствами, включая ведомства, отвечающие за здравоохранение, финансы, образование и занятость. Такая практика открывает для СМИ возможность поднимать вопросы по своему выбору без ограничений и предварительного согласования.

G. Выборы (рекомендация 116)

67. В 2020 году были приняты Закон о поправках к Закону о выборах и Закон о поправках к Закону о политических партиях (регистрация и правила функционирования). Главная цель этих реформ заключается в пересмотре законодательной базы выборов в интересах укрепления демократических принципов, эффективного представительства и создания условий, благоприятствующих справедливой конкуренции на выборах.

68. В октябре 2020 года на Сейшельских Островах состоялись всеобщие выборы. В связи с пандемией COVID-19 на выборах присутствовал только один международный наблюдатель — организация «Резервные силы Восточной Африки». В число местных наблюдателей входили представители организации гражданского общества «Платформа вовлечения граждан Сейшельских Островов». Все наблюдатели должны были соблюдать Кодекс поведения наблюдателей за выборами, опубликованный Избирательной комиссией в сентябре 2020 года.

69. В январе 2021 года Избирательная комиссия представила Президенту Республики свой доклад об итогах всеобщих выборов, который также будет доведен до сведения общественности.

Н. Пенитенциарная система (рекомендации 36, 87, 104, 105, 106, 107, 108 и 134)

70. В 2017 году правительство признало необходимость реформирования пенитенциарной системы, в связи с чем был создан комитет высокого уровня по вопросам пенитенциарных учреждений. Это произошло в результате беспорядков и волнений, произошедших в тюрьме в 2016 году. Достигнут значительный прогресс в возобновлении и стимулировании реабилитационных программ, которые имеют ключевое значение для предлагаемых реформ.

71. Новая тюремная администрация выступила в поддержку инициатив в области восстановительного правосудия при технической помощи со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и разработала всеобъемлющий подход в поддержку восстановительного правосудия. В 2018 году был расширен «Проект Феникс» благодаря принятию трех различных программ, в которых участвуют заключенные (мужчины и женщины). Осуществление этого проекта проходит при активном участии более 50 процентов заключенных, а также при участии и сотрудничестве компаний. В рамках проекта был придан новый импульс программе однодневного освобождения. Аналогичным образом в рамках проекта был придан новый импульс программе «Разрешение быть на свободе», предоставляющей заключенным, активно и позитивно участвующим в проекте «Феникс», возможность подать заявку на рассмотрение.

72. В тюремных помещениях были проведены значительные ремонтные и строительные работы. В мужском корпусе проведены работы по улучшению условий содержания, улучшению освещения, циркуляции воздуха и санитарно-гигиенических условий в целом. Отделение матери и ребенка было перемещено в основной женский корпус.

73. Сотрудники тюремного учреждения в рамках своей подготовки приняли участие в онлайн-курсах по изучению Правил Нельсона Манделы (ПНМ). Эта работа направлена на приведение деятельности пенитенциарных служб в соответствие с ПНМ в интересах гуманизации обращения с заключенными. На основе заключенного Меморандума о взаимопонимании в целях обеспечения надлежащими людскими ресурсами и безопасности к тюремной службе страны был прикомандирован тюремный персонал из Танзании, который оказывает помощь в обеспечении работы тюрьмы Сейшельских Островов.

74. В рамках мер по борьбе с наркоманией в феврале 2019 года в тюрьме была принята программа «Метадон», в которой первоначально участвовали 52 заключенных. В настоящее время в стране насчитывается 114 человек, участвующих в этой программе, 12 из которых находятся в предварительном заключении, а 102 являются осужденными (101 мужчина и одна женщина).

75. Кроме того, несмотря на большие нагрузки, испытываемые тюремной службой в условиях пандемии COVID-19, был разработан новый Стратегический план для тюремного учреждения. Следует отметить, что в настоящее время нет ни одного заключенного, у которого были бы зарегистрированы положительные результаты тестирования; кроме того, заключенные рассматриваются в качестве одной из приоритетных групп в рамках проводимой кампании вакцинации от вируса.

76. Несмотря на существующие проблемы, тюремная служба по-прежнему ответственно подходит к своему делу, добросовестно выполняет свои обязанности и соблюдает соответствующие местные и международные стандарты. Тюремная администрация стремится действовать в рамках принятой в 2020 году на национальном уровне темы «На пути к профессиональному обслуживанию» и пропагандировать ее.

77. В настоящее время в тюрьме не осуществляется какая-либо официальная структурированная образовательная программа, хотя она и поддерживает партнерские связи с Сейшельским институтом дистанционного и открытого обучения по программам обучения заключенных грамоте. Сейчас эта работа приостановлена в

связи с пандемией COVID-19. Есть также осужденные, которые занимаются в рамках дистанционного обучения в режиме онлайн с целью получения диплома и признания ранее полученного диплома о прохождении обучения. Заключенные, заинтересованные в продолжении обучения, обсудили это вопрос с руководством тюрьмы, которое поддерживает связь с Университетом Сейшельских Островов. Таким образом, заключенным, которые готовы продолжать формальное образование, обеспечены соответствующие возможности, и их усилия поощряются тюремной службой.

78. Правительство оказывает полную поддержку заключенным-женщинам в форме программ медицинского обслуживания, наставничества, консультирования и реабилитации, реализуемых при содействии Министерства здравоохранения, Департамента по социальным вопросам, НПО и религиозных организаций. Эти программы направлены на облегчение реинтеграции заключенных в общество после их освобождения. Кроме того, это позволяет женщинам-заключенным поддерживать связь со своими детьми. В настоящее время число женщин, находящихся в заключении, составляет 13 человек. Тюремная служба поощряет создание благоприятных для здоровья условий, которые способствовали бы грудному вскармливанию будущими матерями. В женском блоке имеется отделение для матери и ребенка, в котором размещены отбывающие наказание кормящие матери с детьми младше 18 месяцев. Кроме того, за осужденными беременными женщинами осуществляется дородовой уход, а для детей, посещающих родителей, оборудована детская игровая площадка.

79. В настоящее время в рамках руководящего комитета обсуждается вопрос о возобновлении работы центра содержания под стражей несовершеннолетних, который был закрыт в 2008 году. Однако в настоящее время эту работу затрудняют бюджетные и кадровые ограничения.

I. Занятость (рекомендации 50, 51, 87, 96, 98, 99, 126, 127 и 128)

80. Секция мониторинга соблюдения трудовых норм (СМСТН) Департамента занятости проводит инспекции на рабочих местах с целью проверки соблюдения Закона о занятости и Декрета о технике безопасности и гигиене труда (ТБГТ). Ее силами на местах проводятся проверки условий труда как местных, так и иностранных трудящихся, и в случае невыполнения требований законодательства принимаются меры по обеспечению их соблюдения. Секция СМСТН также курирует вопросы соблюдения Национальной политики в области ТБГТ и Национальной политики в области ВИЧ/СПИДа на рабочих местах, которые, соответственно, применяются и к трудящимся-мигрантам.

81. Согласно Закону о занятости 1995 года трудящиеся-мигранты пользуются защитой наравне с гражданами страны. Этим законом также предусмотрена недискриминация по признакам возраста, пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, религии, инвалидности, ВИЧ-статуса, сексуальной ориентации, политической, профсоюзной или иной принадлежности при принятии решений о приеме на работу или других решений, связанных с трудовой деятельностью.

82. В сотрудничестве с соответствующими работодателями Секция социального обеспечения Отдела трудовой миграции Департамента занятости проводит со всеми новыми трудящимися, не являющимися гражданами Сейшельских островов и впервые въехавшими в страну, занятия по вводной программе. Программа направлена на ознакомление трудящихся, не являющихся гражданами Сейшельских Островов, с законами, правами и обязанностями во время их пребывания на Сейшельских Островах. Кроме того, в рамках программы этим трудящимся предоставляется информация о контактном лице в Департаменте занятости на случай возникновения у них каких-либо проблем. К этому вопросу дополнительно привлекается внимание в распространяемых листовках, в которых указаны различные права, предусмотренные законами, а также информация с указанием номера контактного телефона и адреса

Департамента. В настоящее время текст листовки переведен на три основных языка, и планируется его перевод на другие языки.

83. Начиная с 2008 года на Сейшельских Островах действует обязательное для исполнения положение о национальном минимальном размере заработной платы, за обеспечение соблюдения которого отвечают трудовые инспекторы; на Сейшельских Островах он установлен для всех трудящихся. В 2019 году была введена в действие поправка к Положению о занятости (минимальная национальная заработная плата), которой предусмотрено повышение национальной минимальной заработной платы.

84. Законопроект о занятости 2018 года и политика в области трудовой миграции 2019 года включают в себя концепцию равной платы за труд равной ценности. Работодатели обязаны соблюдать уровень заработной платы, установленный для должности, которая была создана с учетом квалификации и/или трудового опыта. Вознаграждение, выплачиваемое на этой должности, является одинаковым для соответствующих работников независимо от их гражданства.

85. В 2020 году в связи с финансовыми ограничениями, вызванными пандемией COVID-19, правительство учредило «Сейшельскую схему по смене места трудоустройства работниками наемного труда», являющуюся программой временной помощи наемным работникам частного сектора, уволенным в период с 1 июля по 1 декабря 2020 года, в рамках которой основное внимание уделяется переподготовке кадров, с тем чтобы они могли найти другие возможности для трудоустройства. Правительство также оказывает помощь в выплате заработной платы местным жителям в рамках специальной программы «Финансовая помощь в целях сохранения рабочих мест», которая была принята в апреле 2020 года. В течение трех месяцев эта программа распространялась и на иностранных трудящихся.

J. Образование (рекомендации 42, 43, 76, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141 и 142)

86. Правительство приняло недавно закон, который прямо запрещает учителям и лицам, работающим в школе, применять телесные наказания в качестве дисциплинарных мер в школах.

87. Согласно Закону 2017 года о поправках к Закону об образовании, продолжительность обязательного образования для детей увеличена еще на один год; тем самым обеспечено получение всеми детьми полного среднего образования.

88. В рамках обязательного предмета «Личное, социальное и гражданское воспитание» в национальной учебной программе предусмотрено обучение по таким темам, как национальная самобытность и сейшельское гражданство, права и обязанности ребенка в Конституции, верховенство права, избирательный процесс, ветви власти, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах ребенка.

89. В настоящее время в системе образования применяются две стратегии, предусматривающие обучение девочек по образовательным программам на уровне среднего и послесреднего образования, с тем чтобы они могли продолжать учебу после рождения ребенка. Принятая в средней школе политика в отношении подростковой беременности (2005 год) предусматривает наличие постоянного доступа к образованию после родов по выбору учащейся. В учреждениях профессионально-технической подготовки политика в отношении беременности (2019 год) также направлена на оказание помощи и поддержки учащимся, которые собираются стать или стали родителями в период освоения ими учебной программы.

90. Правительство по-прежнему сталкивается с проблемой нехватки квалифицированных учителей и продолжает в значительной степени полагаться на найм иностранных учителей. Тем не менее правительство продолжает прилагать усилия по удовлетворению потребностей системы образования. Сейшельский институт педагогического образования и Университет Сейшельских Островов организуют подготовку учителей по учебным программам на получение диплома

педагога вплоть до степени магистра. В 2020 году Министерство образования приступило к реализации политики в области управления карьерой учителей и повышения их квалификации, которая направлена на повышение престижа учительской профессии. С целью повышения интереса молодежи к профессии учителя в 2015 году была запущена программа «Начинающие учителя», а во всех средних школах во время Недели учителя в 2020 году был открыт Клуб начинающих учителей.

91. Законом о высшем образовании 2011 года десяти учреждениям профессионально-технической подготовки предписано обучать молодежь и взрослых различным профессиональным и техническим навыкам, которые позволяли бы им в дальнейшем искать работу в различных секторах экономики, в том числе в сфере образования, здравоохранения, рыболовства, туризма, сельского хозяйства и предпринимательства.

92. Министерство образования придает большое значение профессионально-техническому образованию и подготовке (ПТОП) в системе образования, которая с 2011 года интегрирована в систему среднего образования. В январе 2018 года была учреждена специальная программа, в соответствии с которой для четвертого и пятого годов обязательного среднего образования были введены два направления обучения: общеобразовательный цикл и развитие навыков (ООРН) и общеобразовательный цикл и профессионально-техническое обучение (ООПТО). Эти направления открыты для всех учащихся; вместе с тем ООПТО привлекает большее число учащихся; в рамках ООПТО они получают следующую подготовку: ученики четвертого года обучения средней школы проводят три дня в школе и два дня на предприятиях, а ученики пятого года обучения — два дня в школе и три дня на предприятиях. Правительство намерено построить новое профессионально-техническое училище, с тем чтобы лучше удовлетворять потребности учащихся, выбирающих цикл ООПТО. В настоящее время в связи с пандемией COVID-19 обучение по этой программе приостановлено.

К. Здравоохранение (рекомендации 129, 130 и 131)

93. На уровне школы как мальчики, так и девочки по-прежнему получают сведения медицинского характера. В национальную школьную программу был включен предмет «Личное, общественное и гражданское воспитание», в рамках которого в начальной и средней школах проводится половое воспитание. Министерство здравоохранения на постоянной основе организует беседы с молодежью на школьном, окружном и национальном уровнях по различным темам, таким как ВИЧ/СПИД, цервикальный мазок, средства контрацепции, подростковая беременность, инфекционные заболевания, передающиеся половым путем, а также рак репродуктивных органов, включая возможности для скринингового обследования.

94. В 2016 году Департамент занятости приступил в сотрудничестве с социальными партнерами к реализации Сейшельской политики в отношении ВИЧ/СПИДа на рабочем месте, признав тем самым последствия ВИЧ/СПИДа для трудящихся. Эта политика направлена на поддержку предпринимаемых на национальном уровне усилий по сокращению масштабов распространения ВИЧ/СПИДа, сведению к минимуму последствий этого заболевания для работающего населения и оказанию поддержки трудящимся, живущим с ВИЧ/СПИДом. Принимая во внимание действующее законодательство, запрещающее дискриминацию и защищающее безопасность и гигиену труда, Департамент счел, что именно на рабочем месте следует распространять информацию о ВИЧ/СПИДе и заниматься просвещением по этому вопросу, а также пропагандой десяти ключевых принципов Свода практических правил МОТ «ВИЧ/СПИД и сфера труда», которые являются основой для борьбы с ВИЧ/СПИДом.

95. Главным источником питьевой воды на крупнейших островах являются многочисленные пресноводные реки и ручьи, однако экстремальные колебания в выпадении осадков приводят к тому, что их сток может оказаться неравномерным, при этом нередко возникают продолжительные засухи. Нехватку воды в засушливый период компенсируют четыре опреснительные установки. Хранением, обработкой и

распределением питьевой воды занимается Национальная корпорация коммунального хозяйства. Бывают случаи, когда удовлетворение потребностей становится проблематичным в засушливый сезон, что приводит к частым перебоям в водоснабжении.

96. В феврале 2020 года Министерство здравоохранения начало кампанию вакцинации от коревой краснухи и кори, которая завершилась в сентябре 2020 года. Цель кампании по вакцинации заключалась в том, чтобы обеспечить высокий уровень иммунитета населения от этих двух высокоинфекционных вирусных заболеваний и искоренить корь и коревую краснуху среди населения Сейшельских Островов.

97. С начала пандемии COVID-19 Министерство здравоохранения занимается непрерывной разработкой и осуществлением плана мер реагирования, направленного на предотвращение и сокращение масштабов передачи вируса и предотвращение связанных с ним заболеваний и смертности, а также на смягчение последствий пандемии для системы здравоохранения и экономики в более широком отношении. Планом предусмотрен мониторинг соответствующих показателей для оценки прогресса в осуществлении стратегий, выявления и устранения пробелов и смягчения последствий. Правительство приступило 10 января 2021 года к проведению кампании вакцинации против пандемии, начав с вакцинации высокопоставленных должностных лиц, медицинских работников и работников основных служб, а затем распространило ее на остальное население с целью завершения к марту 2021 года вакцинирования 70 процентов населения.

L. Окружающая среда и изменение климата (рекомендации 149 и 150)

98. Департамент окружающей среды провел недавно обзор Регламента по охране окружающей среды (Озон) 2010 года, с тем чтобы включить в него положения Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу, которую Сейшельские Острова приняли в 2019 году. Ожидается, что поправки к Регламенту вступят в силу не позднее февраля 2021 года. Кроме того, правительство провело работу над дополнительными законодательными актами, а именно над Регламентом по охране окружающей среды (экологические сборы) 2021 года, в соответствии с которым вводятся следующие экологические сборы: 5 процентов на газообразные хладагенты и оборудование с ПГП (потенциал глобального потепления), равным 500–2000, 10 процентов на газообразные хладагенты и оборудование с ПГП, равным 2000–3000, и 15 процентов на газообразные хладагенты и оборудование с ПГП не менее 3000, а также над поправкой к первому приложению Регламента, регулирующему налогообложение на добавленную стоимость, допускающей освобождение от НДС, начиная с 2021 года, на импортируемые газообразные хладагенты и оборудование с нулевым потенциалом истощения озона и с очень низким (менее 10) потенциалом глобального потепления.

99. Департамент на постоянной основе проводит с заинтересованными сторонами рабочие совещания по вопросу о важности использования и/или импорта оборудования с природными хладагентами/низким ПГП для замены оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества. Кроме того, его подразделение по озону разрабатывает образовательные материалы для информирования населения о важности озонового слоя и о том, как мы можем проводить совместную работу для его защиты. Вся эта деятельность направлена на постепенное сокращение использования гидрофторуглеродов (ГФУ) на Сейшельских Островах.

100. Сейшельские Острова содействуют более амбициозным действиям в области климата в рамках пересмотренных и расширенных определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), а также готовятся представить третье национальное сообщение на КС 26 в ноябре 2021 года. Сейшельские Острова готовы сыграть свою роль в глобальных усилиях по безотлагательному осуществлению более амбициозных действий в области климата, будучи преисполнены сознанием того, что эта деятельность нуждается в поддержке со стороны преданных делу партнеров в соответствии с целями Парижского соглашения и целевым показателем, равным 15 °С. Активная позиция Сейшельских Островов в качестве МОРПАГ имеет крайне важное

значение в рамках призыва подготовить Специальный доклад МГЭИК, касающийся достижения показателя, равного 1,5 °C, в связи с чем правительства всего мира должны проявить большую амбициозность.

101. Различные местные НПО также внесли значительный вклад в усилия по повышению информированности и смягчению изменения климата на Сейшельских Островах. За последние годы с участием общественности было проведено несколько мероприятий, в том числе по очистке пляжей и переработке собранного мусора. Проведенная на Сейшельских Островах кампания по запрещению изделий одноразового использования из пластмассы, которую возглавили НПО, завершилась успехом с принятием в 2017 году Регламента по охране окружающей среды (ограничение на изготовление, импорт, распространение и продажу полиэтиленовых пакетов). В рамках принятых мер по охране окружающей среды, которые должны вступить в силу в апреле 2021 года, правительство также планирует запретить ввоз и продажу воздушных шаров.

М. Религия (рекомендации 102 и 121)

102. Правительство признает и уважает существование на Сейшельских Островах различных религий, вероисповеданий и конфессий. Хотя самой многочисленной группой верующих являются римско-католические христиане, в соответствии с Конституцией и международными нормами гарантировано уважение к вере и убеждениям всех граждан. В настоящее время в стране действует Межконфессиональный совет (СИФКО), объединяющий религиозных лидеров и представителей различных религий. Одной из основных целей СИФКО является объединение усилий в решении таких вопросов, как социальные трудности, права человека и другие. Это позволяет вести уважительный диалог с учетом меняющихся потребностей общества. СИФКО также неоднократно проводил встречи с высокопоставленными должностными лицами правительства, в том числе с Президентом, по вопросам, представляющим национальный интерес. Кроме того, СИФКО участвует в консультациях по пересмотру законов и внутренней политики страны, организует форумы и в отдельных случаях участвует в международных программах.

Н. Борьба с отмыванием денег (рекомендация 119)

103. Сейшельские Острова провели недавно значительную законодательную реформу в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (БОД/ФТ) в связи с принятием нового Закона о БОД/ФТ 2020 года, а также Закона о бенефициарной собственности (БС) 2020 года. Принятие этих двух ключевых законодательных актов свидетельствует об усилиях страны по устранению выявленных в нормативно-правовой базе недостатков, о которых говорилось в Национальной оценке рисков 2017 года и Докладе о взаимной оценке 2018 года. Принятие законов о БОД/ФТ и БС направлено на повышение прозрачности и приведение законодательной базы страны в соответствие с международными стандартами.

104. Новый Закон о БОД/ФТ заменяет предыдущий закон о БОД/ФТ и образует законодательную базу для учреждения Национального комитета по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (НКБОДФТ), перехода Группы финансовой разведки (ГФР) на административную модель управления с новым акцентом на получение, анализ и распространение соответствующей информации, применения Центральным банком Сейшельских Островов и Управлением по финансовым услугам (УФУ) подхода, связанного с секторальным надзором, для надзора за учреждениями, относящимися к их сферам нормативного регулирования, а также для проведения ГФР надзора за выделенными нефинансовыми предприятиями и профессиями (ВНФПП) и высокорисковыми некоммерческими организациями (НКО), применения сдерживающих и соразмерных санкций за несоблюдение, предоставления полномочий для проведения расследований соответствующим

правоохранительным органам и создания Фонда по возвращению активов, который будет находиться в ведении Министерства, отвечающего за финансы.

О. Охрана правопорядка (рекомендации 103 и 104)

105. Полицейская академия Сейшельских Островов обеспечивает подготовку сотрудников службы полиции Сейшельских Островов, которые до поступления на службу проходят полный курс обучения. Новые сотрудники полиции проходят курс повышения квалификации с выдачей свидетельства; этот курс содержит один учебный модуль, посвященный базовым подходам к правам человека. Этот модуль включает правовые источники по правам человека на Сейшельских Островах с особым акцентом на конституционные положения, международные договоры по правам человека и учреждения, уполномоченные обеспечивать защиту прав человека. В рамках этого учебного модуля также рассматриваются вопросы, касающиеся роли сотрудников полиции в соблюдении прав человека, в частности прав арестованных и задержанных лиц (включая права несовершеннолетних и женщин), а также обращения с ними, их допроса, ухода за ними и содержания под стражей. В рамках этой подготовки также изучаются правовые и административные процедуры и правила, которым должны следовать сотрудники полиции, например процедуры, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом и Правилами для судей.

IV. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

А. Обязательства по представлению отчетности (рекомендации 90, 91, 92 и 93)

106. В июле 2018 года Сейшельские острова представили свой первоначальный доклад по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Под руководством суперинтенданта тюремной службы Сейшельских Островов было проведено виртуальное обзорное совещание с Комитетом против пыток.

107. Министерство по делам семьи подготовило подборку данных и информации от правительства, частного сектора и гражданского общества, на основе которой был подготовлен первоначальный доклад Сейшельских Островов по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Свой просроченный с июня 1993 года доклад, охватывающий период с 1993 по 2009 годы, страна представила в июне 2018 года; ее последний доклад, представленный в 2017 году, включал обновленную информацию о положении дел с выполнением статей Конвенции.

108. Департамент по социальным вопросам завершил составление доклада по Конвенции о правах ребенка, который он представит в текущем году. Предыдущий доклад был представлен в 2016 году.

109. Правительство также намерено представить в этом году по упрощенной процедуре свой доклад по Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

110. Представление просроченных докладов в соответствии с международными договорами, в том числе в рамках международных механизмов по правам человека, остается проблемой для правительства в силу таких причин, как нехватка людских, финансовых и технических ресурсов. Стремясь решить проблемы и расширить возможности правительства по представлению докладов, Группа по международному праву Министерства иностранных дел взяла на себя обязательство создать базу данных обо всех обязательствах Сейшельских Островов по представлению докладов в соответствии с договорами. Она также обязуется создать Комитет по представлению докладов по договорам, который будет выполнять функции национального механизма

представления докладов; в его состав войдут представители различных государственных ведомств и учреждений, а также гражданского общества и Комиссии по правам человека. Комитет представляет собой важнейший инструмент, который, как ожидается, позволит ликвидировать нынешнее отставание страны с представлением докладов.

В. Ратификация договоров о правах человека (рекомендации 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 и 23)

111. Сейшельские Острова являются участником всех девяти основных международных договоров в области прав человека; последним договором, к которому страна присоединилась 18 января 2017 года, является Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

112. Договор о торговле оружием, ратифицированный в ноябре 2015 года, вступил в силу для Сейшельских Островов 31 января 2016 года. Это обстоятельство продемонстрировало приверженность Сейшельских Островов делу поощрения гуманитарного права и правозащитных ценностей как внутри страны, так и на международном уровне. Договор, направленный на регулирование глобальной торговли оружием, важен для страны с учетом прошлых угроз, особенно таких преступлений на море, как пиратство, от которого пострадали целые страны и которое стало возможно в результате использования незаконно приобретенного оружия.

113. В настоящее время правительство рассматривает следующие договоры, касающиеся прав человека, с тем чтобы определить позицию Сейшельских Островов в отношении их подписания и/или ратификации:

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений;
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов;
- Протокол Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) против коррупции;
- Договор о запрещении ядерного оружия.

V. Достигнутый прогресс и передовая практика

114. В последнее время Сейшельские Острова присоединились/ратифицировали следующие международные договоры, имеющие последствия для прав человека:

- пересмотренная Конвенция о признании учебных курсов, свидетельств, дипломов, степеней и других квалификационных документов о высшем образовании в государствах Африки;
- Правила Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ): приложение III — Правила предотвращения загрязнения вредными веществами, перевозимыми морем в упаковке, приложение IV — Правила предотвращения загрязнения сточными водами с судов, приложение V — Правила предотвращения загрязнения мусором с судов и Протокол 1997 года об изменении Конвенции МАРПОЛ, включая приложение VI — Правила предотвращения загрязнения воздушной среды с судов;
- Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом;
- Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу;

- Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений.

115. Закон о доступе к информации 2018 года направлен на развитие благого управления путем повышения прозрачности, подотчетности, добросовестности государственной службы и органов управления, участия представителей общественности в государственных делах, включая разоблачение коррупции, а также на обеспечение соблюдения права на доступ к информации, закрепленного в статье 28 Конституции. Кроме того, в соответствии с этим законом учреждена Комиссия по вопросам информации, которая имеет нейтральный и независимый статус.

116. Закон 2019 года о поправках к Закону о борьбе с коррупцией наделяет Комиссию по борьбе с коррупцией более широкими полномочиями и предоставляет ей те же права, полномочия, привилегии и иммунитеты, которыми уже наделены органы полиции и которые необходимы для выявления, предупреждения и расследования преступлений, предусмотренных этим законом. Поправка также позволяет Комиссии самостоятельно осуществлять уголовное преследование за коррупционные действия.

117. В июне 2020 года правительство представило ООН свой доклад о добровольном национальном обзоре (ДНО) — процессе, посредством которого страны оценивают прогресс в достижении глобальных целей и представляют информацию о нем, а также принимают обязательство никого не оставлять без внимания в рамках механизма последующей деятельности и обзора по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Доклад был составлен на основе материалов, представленных различными государственными ведомствами, учреждениями и гражданским обществом.

118. Недавно на Сейшельских Островах произошла мирная передача власти, при этом предыдущее правительство находилось у власти с 1977 года. В октябре 2020 года одновременно состоялись президентские и парламентские выборы. После получения результатов как местные, так и международные наблюдатели указали, что выборы были справедливыми, заслуживающими доверия и прошли демократическим путем. Подлинная демократия является чрезвычайно важным компонентом осуществления прав человека и основой справедливого общества, в котором обеспечивается соблюдение прав, а власть избирается и поддерживается народом через существующие механизмы. Одним из проявлений этого является мирная передача власти при полном участии уходящих в отставку политических лидеров. Вступление в должность Президента Рамкалавана включало в себя встречи с ключевыми лидерами предыдущего правительства, в первую очередь с его предшественником президентом Фором.

119. Сейшельские Острова признают важную роль, которую играют неправительственные организации в содействии всестороннему участию общественности в поощрении и реализации развития в позитивном направлении во всех важнейших сферах жизни общества. За последние два года оказалась заметной роль гражданских организаций, таких как Ассоциация за права, информацию и демократию (АПИД), в решении национальных проблем, в частности проблем, вызванных неправомерным обращением с иностранными гражданами, которое привлекло внимание населения и побудило соответствующие органы власти к незамедлительным действиям. На Сейшельских Островах имеется ряд других известных НПО, которые проводят важную для страны работу посредством сотрудничества с правительством, информирования общественности и подготовки кадров по различным вопросам, а также в рамках благотворительной деятельности. Платформа вовлечения граждан Сейшельских Островов (ПВГСО) является в настоящее время зонтичной организацией для всех НПО, обеспечивая общую основу для участия гражданского общества в развитии; она создает возможности для общего роста гражданского общества, обеспечивает развитие потенциала, налаживание межорганизационных/секторальных сетей и связей, а также содействует налаживанию партнерств, политическому участию и предоставлению некоторых основных услуг обществу.

VI. Заключение

120. Республика Сейшельские Острова, как и прежде, полностью привержена процессу УПО и осознает важность этого процесса в деле поощрения и защиты прав человека в пределах своих границ и во всем мире. Республика Сейшельские Острова с нетерпением ожидает продолжения конструктивного диалога с Советом по правам человека и другими государствами, а также надеется извлечь уроки из их передовой практики.
