

Генеральная Ассамблея

Distr.: General 26 February 2021

Russian

Original: English

Совет по правам человека Рабочая группа по универсальному периодическому обзору Тридцать восьмая сессия 3–14 мая 2021 года

Подборка информации по Сьерра-Леоне

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

І. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

- 2. Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов отметил, что в ходе своего второго универсального периодического обзора Сьерра-Леоне согласилась присоединиться к различным международным договорам или ратифицировать их. Однако ратификация не была завершена³.
- 3. В 2018 и 2019 годах Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) предоставило Сьерра-Леоне финансовую поддержку и техническую помощь для усилий, направленных на институционализацию национального механизма по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности и создание национальной базы данных для отслеживания результатов выполнения рекомендаций⁴.
- 4. Управление по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства заявило, что Фонд миростроительства осуществляет свою деятельность в Сьерра-Леоне с 2007 года и на сегодняшний день выделил 62 млн долл. США на инициативы в поддержку, среди прочего, правосудия и примирения в переходный период, реформы сектора безопасности, участия и расширения прав и возможностей молодежи и женщин, политического диалога и пропаганды мира⁵. В период 2014—2017 годов Фонд миростроительства поддерживал



осуществление проекта УВКПЧ по укреплению потенциала Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне. В рамках этого проекта была также оказана поддержка в согласовании меморандума о взаимопонимании с Национальной комиссией по делам инвалидов, в разработке руководства по рассмотрению жалоб инвалидов и их доступу к правосудию, а также в осуществлении усилий по повышению осведомленности об инклюзии и участии инвалидов в избирательном процессе 2018 года⁶.

III. Национальная система защиты прав человека⁷

- 5. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на проблемы с финансированием и нехватку институционального потенциала, в 2016 году Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений предоставил Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне статус категории «А». В 2018 году правительство реорганизовало совет Комиссии, что вызвало озабоченность, поскольку эта мера не соответствовала учредительному акту Комиссии 2004 года, однако Комиссия была воссоздана. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству обеспечить выделение достаточных ресурсов, с тем чтобы позволить Комиссии эффективно и независимо выполнять свой мандат в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами). Она также рекомендовала правительству обеспечить, чтобы бюджетные ассигнования соответствовали плану работы Комиссии⁸. Специальный докладчик по вопросу об опасных веществах и отходах сформулировал аналогичные рекомендации⁹.
- Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в 2013 году Сьерра-Леоне начала процесс пересмотра Конституции. После неоднократного продления этот процесс завершился в 2017 году представлением окончательного доклада Президенту. В «Белой книге» по данному докладу правительство отклонило 102 из 134 рекомендаций. «Белая книга» была опубликована в 2017 году, что оставило парламенту мало времени для ее обсуждения и пропаганды референдума до проведения национальных выборов 2018 года. Напомнив, что пересмотр Конституции 1991 года был рекомендован Комиссией по установлению истины и примирению, страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство возобновить процесс пересмотра Конституции и обеспечить приведение «Белой книги» в соответствие с международными и региональными обязательствами в области прав человека¹⁰. Комитет по правам ребенка рекомендовал Сьерра-Леоне завершить пересмотр Конституции и обеспечить, чтобы ее положения о недискриминации полностью соответствовали Конвенции о правах ребенка11. Специальный докладчик по вопросу об опасных веществах и отходах рекомендовал Сьерра-Леоне вновь рассмотреть вопрос о проведении значимого пересмотра Конституции при участии широкого круга заинтересованных сторон в соответствии с международными обязательствами в области прав человека¹².

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

А. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹³

7. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовали Закон о гражданстве (поправка) 2017 года, который предусматривает передачу гражданства также и матерями¹⁴. Страновая группа Организации Объединенных Наций также отметила, что заявление о «негритянском африканском

происхождении», необходимое для получения гражданства, теперь может быть сделано через мать или отца. Однако в соответствии с Конституцией лицам, не имеющим «негритянского африканского происхождения», не предоставляется гражданство по рождению, но они могут ходатайствовать о натурализации. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сьерра-Леоне ликвидировать любую форму дискриминации в законодательстве¹⁵.

- 8. Комитет по правам ребенка рекомендовал Сьерра-Леоне активизировать усилия по ликвидации дискриминации в отношении детей, находящихся в наиболее уязвимом положении, как то девочек, детей с инвалидностью, детей с ВИЧ/СПИДом, детей, осиротевших в результате эпидемии лихорадки Эбола, и детей, проживающих в сельских районах¹⁶.
- 9. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала прогресс, достигнутый в деле создания системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, а также тот факт, что в настоящее время разрабатывается мобильное приложение для регистрации рождений и смертей в целях совершенствования системы регистрации актов гражданского состояния по всей стране¹⁷. УВКБ рекомендовало Сьерра-Леоне укрепить механизмы регистрации актов гражданского состояния для обеспечения того, чтобы каждый ребенок регистрировался сразу же после рождения и чтобы процедуры поздней регистрации рождения были доступны для всех незарегистрированных лиц, родившихся на территории страны¹⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала правительству выделить необходимые ресурсы Национальному управлению регистрации актов гражданского состояния для обеспечения эффективного функционирования системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения во всех районах страны¹⁹.
- 10. Страновая группа Организации Объединенных Наций дала высокую оценку Сьерра-Леоне за оперативное реагирование на чрезвычайную ситуацию, связанную с коронавирусной болезнью (COVID-19), в частности за примененный подход, в рамках которого она попыталась найти баланс между защитой жизни людей и необходимостью обеспечения для них средств к существованию. Вместе с тем чрезвычайные положения, введенные в связи с COVID-19, наложили ограничения на передвижение между районами, что в сочетании с закрытием предприятий и рынков негативно сказалось на средствах к существованию и продовольственной безопасности населения, особенно наиболее уязвимых групп²⁰. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала, чтобы процесс социально-экономического восстановления, связанного с кризисом COVID-19, опирался на ключевые принципы прав человека инклюзию, участие, равенство, недискриминацию и подотчетность, с тем чтобы никто не был забыт²¹.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

- 11. Специальный докладчик по вопросу об опасных веществах и отходах выразил обеспокоенность в связи с ростом в Сьерра-Леоне воздействия токсичных веществ через загрязненную воду и продовольствие, а также через загрязнение воздуха. Он рекомендовал Сьерра-Леоне мобилизовать финансовые и технические ресурсы для сведения к минимуму воздействия опасных веществ путем внедрения систем возмещения расходов и активизировать усилия по борьбе с коррупцией во всей структуре управления опасными веществами и отходами. Он также рекомендовал Сьерра-Леоне завершить разработку и принять рассматриваемый в настоящее время проект законодательства, с тем чтобы ввести в действие на национальном уровне международные механизмы защиты прав человека в контексте воздействия опасных веществ и отходов, а также обеспечить своевременное осуществление уже принятых соответствующих законов и стратегий²².
- 12. Тот же Специальный докладчик отметил серьезные проблемы с утилизацией отходов во Фритауне, обусловленные стремительной урбанизацией. Он вынес несколько рекомендаций, отметив важность решения проблемы непропорционального воздействия горнодобывающей промышленности, сельского хозяйства и

ненадлежащего управления отходами на и без того маргинализированные группы, такие как женщины и дети 23 .

13. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила несколько случаев насильственных протестов с участием местной молодежи, землевладельцев и фермеров против крупных сельскохозяйственных инвестиционных компаний и горнодобывающих компаний в связи с использованием земли и правами собственности на землю и/или правами на компенсацию²⁴. Он рекомендовал правительству обеспечить, чтобы соответствующими общинами давалось информированное согласие до осуществления любых инвестиций в их землю²⁵.

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²⁶

- 14. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что, согласно статистическим данным сьерра-леонского отделения организации «Призн уотч», увеличилось число заключенных, ожидающих смертной казни. Она призвала правительство присоединиться ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни, и предпринять все необходимые шаги для отмены смертной казни²⁷.
- 15. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что сектор безопасности и местные механизмы безопасности, многие из которых предусматривают участие гражданского общества, были усовершенствованы с точки зрения структуры и координации. Во время выборов 2018 года силы безопасности действовали профессионально²⁸. Вместе с тем страновая группа Организации Объединенных Наций отметила чрезмерное применение силы, проявившееся в осуществлении политики оказания военной помощи гражданским властям, включая методы борьбы с массовыми беспорядками, используемые полицией при поддержке военных. Были зарегистрированы убийства в ходе столкновений между молодыми людьми и сотрудниками сил безопасности²⁹. Департамент полиции по вопросам жалоб, дисциплины и внутренних расследований и Независимый совет по рассмотрению жалоб на действия сотрудников полиции столкнулись с проблемой недостаточного финансирования и высокой текучести кадров, что отрицательно сказывается на их способности расследовать жалобы населения на неправомерные действия полиции³⁰.
- 16. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала проводить регулярную подготовку сотрудников полиции и других сил безопасности по Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Она также рекомендовала принять конкретное законодательство, направленное на повышение подотчетности полиции, укрепить механизмы контроля, с тем чтобы они могли надлежащим образом выполнять свои задачи, расследовать любые случаи чрезмерного применения силы и привлекать виновных к ответственности³¹.
- 17. Страновая группа Организации Объединенных Наций дала высокую оценку Съерра-Леоне за осуществленные ею реформы в секторе правосудия. Тем не менее изза длительного досудебного содержания под стражей и непоследовательного применения Положений об освобождении под залог 2018 года исправительные центры по-прежнему переполнены. Исправительные центры страны рассчитаны на содержание 1935 заключенных. Однако данные Исправительной службы Съерра-Леоне свидетельствуют о том, что в 2019 году число лиц, содержавшихся под стражей, составляло 4732 человека. Условия содержания под стражей не соответствовали минимальным международным стандартам из-за плохих санитарно-гигиенических условий и недостаточного медицинского обслуживания и питания³².
- 18. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула важность принятия законопроекта об уголовном судопроизводстве, с тем чтобы уменьшить

переполненность исправительных центров и ускорить проведение судебных разбирательств, и рекомендовала Координационному бюро по сектору правосудия взять на себя ведущую роль в этом вопросе³³. Она также рекомендовала активизировать усилия по обеспечению соответствия условий содержания в тюрьмах Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы); предоставить адекватные ресурсы для осуществления Закона об исправительной службе, функционирования тюремных судов и выполнения Положений об освобождении под залог и руководящих принципов в отношении освобождения под залог; и контролировать работу Комитета по освобождению под залог и вынесению приговоров³⁴.

- 19. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила увеличение числа детей-правонарушителей, содержащихся под стражей в плачевных условиях, к которым относятся плохие постельные принадлежности, недостаточное питание и отсутствие водоснабжения. Некоторые из этих детей содержались под стражей в течение нескольких лет без предъявления обвинений. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала судебные органы ускорить рассмотрение дел, передавать детей, содержащихся под стражей, в их семьи или обеспечить альтернативные формы содержания, а также применять подходы, учитывающие интересы детей, такие как альтернативы содержанию под стражей³⁵.
- 20. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в Сьерра-Леоне по-прежнему широко распространена традиционная вредная практика, такая как калечащие операции на женских половых органах³⁶. Отмечая успешные усилия по привлечению лиц, занимавшихся проведением калечащих операций на женских половых органах, к борьбе с такой практикой, Комитет по правам ребенка выразил серьезную обеспокоенность тем, что калечащие операции на женских половых органах до сих пор не запрещены законом применительно к детям³⁷.
- 21. Страновая группа Организации Объединенных Наций выразила сожаление по поводу того, что, несмотря на принятые меры, в тайных обществах по-прежнему практикуются калечащие операции на женских половых органах, в том числе на несовершеннолетних девочках. Она отметила, что в 2019 году после получения сообщений о неправомерном использовании тайных обществ министр местного самоуправления и сельского развития запретил деятельность тайных обществ³⁸.
- 22. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала активизировать усилия в целях полной ликвидации практики калечащих операций на женских половых органах путем принятия и применения законодательства, запрещающего эту практику во всех ее формах, и провести кампании по повышению осведомленности и национальную дискуссию о вредных последствиях этой практики для девочек, женщин и общества в целом³⁹. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Сьерра-Леоне продолжать борьбу с помощью тех, кто в прошлом занимался проведением калечащих операций на женских половых органах, в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах и активизировать усилия и программы по информированию лиц, проводящих калечащие операции на женских половых органах, и оказанию им помощи в поиске альтернативных источников дохода, а также их побуждению к отказу от этой практики⁴⁰.
- 23. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство усилить надзор за деятельностью тайных обществ в стране, предотвращать любые формы насильственной инициации, обеспечивать защиту жертв; пересмотреть полномочия верховных вождей в отношении деятельности тайных обществ и обеспечить расследование любой практики ритуальных убийств и привлечение к ответственности виновных⁴¹.

2. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права⁴²

24. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что нормативная база 12-месячного чрезвычайного положения, объявленного Президентом в качестве меры по предотвращению передачи COVID-19, не была представлена парламенту в согласованные сроки. Она рекомендовала, чтобы

- объявление чрезвычайного положения сопровождалось четкими правилами, надлежащим образом представлялось в парламент, публиковалось в газетах и предавалось широкой гласности⁴³. Она настоятельно призвала правительство обеспечить, чтобы любое ограничение или приостановление действия прав, включая длительное чрезвычайное положение и ночной комендантский час, применялось только в той степени, в какой это строго необходимо в чрезвычайной ситуации, связанной с COVID-19⁴⁴.
- Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила улучшения в судебной системе за период с 2018 года после принятия Стратегии реформирования сектора правосудия и инвестиционного плана, в том числе увеличение числа назначений судей и магистратов с целью решения проблемы острой нехватки судебного персонала, улучшение функционирования специализированных судов и расширение сферы деятельности Совета по оказанию правовой помощи, через который помощники юристов предоставляют юридические консультации, посреднические услуги и обеспечивают представительство уязвимых лиц, живущих в сельских общинах, в том числе находящихся в предварительном заключении и в тюрьмах⁴⁵. Вместе с тем система правосудия по-прежнему сталкивается с проблемами, о чем свидетельствуют низкий уровень доверия со стороны общественности и длительность судебных разбирательств, обусловленная бесконечными перерывами в работе и ограниченным доступом к правосудию в маргинализированных общинах и для наиболее уязвимых групп населения. Вспышка COVID-19 добавила еще одно бремя к структурным проблемам, с которыми сталкиваются сектор правосудия и исправительные центры⁴⁶.
- 26. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что Закон о местных судах 2011 года, в соответствии с которым традиционные механизмы отправления правосудия были переданы в ведение судебных органов, является позитивным шагом в направлении расширения доступа к правосудию даже в самых отдаленных районах. Однако нехватка ресурсов для полного осуществления Закона препятствует надлежащему функционированию местных судов. Была выражена обеспокоенность по поводу квалификации некоторых председателей местных судов для отправления правосудия. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала организовать для председателей местных судов подготовку с целью обновления знаний по вопросам прав человека, в том числе по вопросам прав человека при отправлении правосудия и прав женщин и детей. Она также рекомендовала усилить надзор за деятельностью местных судов⁴⁷.
- 27. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в соответствии с руководящими принципами определения меры наказания, содержащимися в Законе о сексуальных преступлениях (поправка) 2019 года, дети, совершившие сексуальные правонарушения в возрасте 12–17 лет, могут быть приговорены к тюремному заключению на срок от 5 до 15 лет в случае признания их виновными, что означает, что в отношении детей в возрасте до 14 лет, т. е. до минимального возраста уголовной ответственности, могут проводиться расследования и возбуждаться уголовные дела. Это положение нарушает принципы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которые ориентированы на реабилитацию детей-правонарушителей. Поэтому страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сьерра-Леоне исключить это положение из руководящих принципов определения меры наказания⁴⁸.
- 28. Страновая группа Организации Объединенных Наций напомнила, что остаточные функции Специального суда по Сьерра-Леоне, который закрылся в 2013 году, были переданы Остаточному механизму Специального суда по Сьерра-Леоне, включая защиту свидетелей, надзор за исполнением приговоров о тюремном заключении и ведение архивов Специального суда. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала выделить необходимые ресурсы для оцифровки всех архивных документов и вещественных доказательств⁴⁹.
- 29. Страновая группа Организации Объединенных Наций дала высокую оценку усилиям Сьерра-Леоне по борьбе с коррупцией, в том числе внесению в 2019 году поправки в Закон о борьбе с коррупцией. Она настоятельно призвала правительство

продолжать усилия по выполнению рекомендаций Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и обеспечить, чтобы Комиссии по борьбе с коррупцией был предоставлен такой же уровень конституционных гарантий и финансовой, институциональной и оперативной независимости, как и, например, Канцелярии Генерального ревизора. Она также рекомендовала правительству рассмотреть вопрос о кодификации и создании официальной системы защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, с тем чтобы побудить публичных должностных лиц сообщать о коррупционных деяниях⁵⁰. Специальный докладчик по вопросу об опасных веществах и отходах настоятельно призвал правительство активизировать усилия по борьбе с коррупцией не только в горнодобывающем секторе, но и во всех областях частного сектора, особенно в тех, которые затрагивают государственные и частные организации⁵¹.

30. Комитет по правам ребенка рекомендовал Сьерра-Леоне в соответствии с задачей 16.5 целей в области устойчивого развития принять меры по борьбе с коррупцией и укрепить институциональный потенциал для эффективного выявления и расследования случаев коррупции и судебного преследования виновных, в том числе путем создания системы отслеживания государственных расходов⁵².

3. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁵³

- 31. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что осуществление свободы выражения мнений представляет собой проблему для журналистов, оппонентов и активистов в связи с применением статей 26 и 27 части V Закона об общественном порядке 1965 года, которые предусматривают уголовную ответственность за клевету. Она приветствовала тот факт, что в 2020 году парламент единогласно утвердил отмену части V Закона, и рекомендовала в полной мере применять эту отмену ко всем незавершенным делам. Она также приветствовала утверждение Закона о Независимой комиссии по средствам массовой информации 2020 года⁵⁴.
- 32. Страновая группа Организации Объединенных Наций настоятельно призвала правительство обеспечить, чтобы граждане, в том числе те, кто придерживается противоположных взглядов на действия правительства, имели возможность осуществлять право на свободу выражения мнений и мирных собраний открыто и не опасаясь репрессий. Она также настоятельно призвала правительство принять необходимые меры для введения в действие законодательства о защите правозащитников, с тем чтобы они могли осуществлять свою деятельность в условиях безопасности и не подвергаясь репрессиям⁵⁵.
- 33. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что была выражена обеспокоенность по поводу того, что некоторые требования Закона о Независимой комиссии по средствам массовой информации 2020 года в отношении регистрации газет могут подорвать плюрализм средств массовой информации, который Комиссия, как предполагается, должна поощрять. Она рекомендовала гарантировать свободу выражения мнений без какого бы то ни было различия и принять необходимые меры для отмены любого правового положения, которое может препятствовать осуществлению свободы выражения мнений 56.
- 34. ЮНЕСКО рекомендовала Сьерра-Леоне и далее внедрять и укреплять механизмы саморегулирования средств массовой информации, а также рассмотреть вопрос о введении в свою правовую основу более строгих положений с целью гарантирования свободы выражения мнений в онлайновом режиме в соответствии с международными стандартами⁵⁷.

4. Запрещение всех форм рабства⁵⁸

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Сьерра-Леоне является страной происхождения, транзита и назначения для детей и женщин. Торговля людьми внутри страны более распространена, чем транснациональная торговля, и большинство жертв — это дети⁵⁹. В феврале 2020 года Высокий суд

впервые с 2005 года приговорил двух лиц, виновных в торговле людьми, к длительным срокам тюремного заключения 60 .

36. В 2019 году Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) просил Сьерра-Леоне активизировать усилия по борьбе с торговлей детьми и обеспечить проведение тщательных расследований и эффективное уголовное преследование в отношении правонарушителей, а также применение на практике достаточно эффективных и сдерживающих наказаний Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала внести поправки в Закон о борьбе с торговлей людьми 2005 года, с тем чтобы он отражал международные стандарты и принципы в области прав человека и обеспечивал защиту жертв торговли людьми 62.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁶³

- 37. Комитет экспертов МОТ просил Сьерра-Леоне принять необходимые меры для повышения осведомленности о принципе равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности среди работников, работодателей, должностных лиц, занимающихся вопросами трудовых отношений, и судей, такие как распространение учебных материалов и организация специальных учебных занятий⁶⁴.
- 38. Тот же Комитет сослался на Закон о советах вождей, в соответствии с которым возделывание земельного участка может быть вменено в обязанность «аборигенам». Он отметил, что вожди, обладающие административной властью, требуют от своих общин принудительного или общинного труда. Комитет настоятельно призвал Сьерра-Леоне отменить статью 8 h) Закона о советах вождей, с тем чтобы привести его в соответствие с нормами международного права⁶⁵.
- 39. Тот же Комитет выразил надежду на то, что Сьерра-Леоне сможет осуществить программу подготовки инспекторов труда, и просил правительство принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы инспекторы труда были наделены деюре и дефакто полномочиями свободно и без предварительного уведомления получать доступ к любому рабочему месту, подлежащему инспектированию, и обеспечить установление адекватных наказаний за нарушение законодательных положений, применяемых инспекторами труда⁶⁶.
- 40. Международная организация по миграции (MOM) отметила, что COVID-19 продолжает оказывать негативное влияние на социально-экономический климат в стране и что уровень безработицы среди молодежи, как ожидается, будет расти⁶⁷.

2. Право на достаточный жизненный уровень⁶⁸

- 41. Специальный докладчик по вопросу об опасных веществах и отходах указал, что бедность по-прежнему является одной из главных проблем; согласно оценкам, почти половина населения живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Среди детей и беременных женщин широко распространено недостаточное питание, и по-прежнему вызывает озабоченность наличие безопасной воды и санитарно-технических средств⁶⁹.
- 42. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила оценку, проведенную Системой мониторинга продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуациях, которая свидетельствует об ухудшении положения в области продовольственной безопасности с момента начала вспышки COVID-19. Доля домашних хозяйств, отнесенных к категории испытывающих нехватку продовольствия, увеличилась с 47 процентов в январе 2020 года до 63 процентов в июне 2020 года. Данные о питании, полученные из информационной системы Министерства здравоохранения и санитарии, свидетельствуют о снижении уровня питания среди женщин и детей с момента начала пандемии COVID-19, отражая влияние традиционных и обычных норм, которые усугубили последствия кризиса. Женщины и представители других уязвимых групп, таких как престарелые и

инвалиды, сталкиваются с трудностями в получении доступа к финансовым, технологическим и рыночным услугам 70 .

Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что в условиях низких доходов домашние хозяйства все чаще прибегают к негативным стратегиям выживания, основанным на потреблении. Так, уровень потребления продовольствия примерно в 70 процентах домохозяйств намного ниже того, который считается приемлемым71. Между местными общинами, молодежью и силами безопасности имели место инциденты с применением насилия, связанные с осуществлением ограничительных мер из-за COVID-19, которые негативно сказываются на средствах к существованию людей. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала и впредь уделять первоочередное внимание улучшению положения в продовольственной безопасности населения И производственного потенциала страны, в частности путем осуществления мер в рамках системы социальной защиты посредством развития производства, которые обеспечивают возможности для получения средств к существованию для молодежи и женщин и стимулируют производство питательных продовольственных товаров⁷².

3. Право на здоровь e^{73}

- 44. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что, опираясь на уроки, извлеченные в ходе реагирования на кризис, вызванный вирусом Эбола, Сьерра-Леоне приняла ряд профилактических мер, которые доказали свою эффективность в деле смягчения последствий распространения СОVID-19, одновременно наращивая потенциал реагирования системы здравоохранения при поддержке международных партнеров⁷⁴. Вместе с тем МОМ отметила, что труднодоступные приграничные общины и прибрежные районы особенно уязвимы для COVID-19 из-за ограниченного доступа к информации и отсутствия надлежащей медицинской инфраструктуры и персонала для проведения надлежащей проверки и установления карантина в случаях, вызывающих подозрение⁷⁵.
- 45. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что попрежнему вызывает озабоченность проблема доступа к качественному медицинскому обслуживанию, особенно для женщин и девочек-подростков. Высокий коэффициент материнской и неонатальной смертности еще более усугубляется другими долгосрочными осложнениями, такими как акушерская фистула, опущение матки и бесплодие. По данным демографического обследования и обследования состояния здоровья населения 2013 года, около 28 процентов девочек-подростков в возрасте от 15 до 19 лет были беременны или рожали. Воздействие COVID-19 на услуги по охране материнского здоровья и планированию семьи, включая дородовой и послеродовой уход, может привести к увеличению числа незапланированных беременностей и росту материнской смертности⁷⁶.
- 46. Страновая группа Организации Объединенных Наций призвала правительство выделить сектору здравоохранения достаточные ресурсы для модернизации и оснащения медицинских учреждений в целях предоставления качественной базовой и комплексной неотложной акушерской помощи и услуг по уходу за новорожденными. Кроме того, она рекомендовала расширить предоставление противозачаточных средств для предотвращения подростковой беременности и отсева из школ, а также разработать и осуществлять краткосрочные и долгосрочные стратегии по расширению доступа к прошедшим подготовку, квалифицированным и правильно распределенным специалистам по уходу в области репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков. Она рекомендовала далее расширить охват населения медицинскими услугами для подростков с уделением особого внимания программам, ориентированным на подростковую беременность, укрепить общинную систему первичной медико-санитарной помощи с целью улучшения семейной практики и усилить социальную ответственность за предоставление качественных услуг⁷⁷.
- 47. Специальный докладчик по вопросу об опасных веществах и отходах призвал Сьерра-Леоне выполнить свои обязательства по охране здоровья, безопасности и жизни путем создания и применения соответствующего режима регулирования

пестицидов, а также надлежащих систем обеспечения соблюдения и правоприменения 78 .

4. Право на образование⁷⁹

- 48. ЮНЕСКО заявила, что, хотя в план развития сектора образования были включены основные стратегические результаты, в 2018 году лишь 16 процентов детей в возрасте от 7 до 14 лет в Сьерра-Леоне обладали основными навыками чтения; 12 процентов из них обладали основными навыками счета⁸⁰.
- 49. ЮНЕСКО заявила, что Закон об образовании 2004 года не закрепляет право на образование в полном объеме, отметив, что в Законе говорится, что базовое образование является обязательным и бесплатным, однако дошкольное образование является факультативным и не входит в формальную систему⁸¹.
- 50. Комитет по правам ребенка рекомендовал Сьерра-Леоне обеспечить, чтобы начальная школа была действительно бесплатной, и устранить все другие дополнительные расходы, которые являются препятствиями для доступа, с тем чтобы обеспечить охват всех детей⁸².
- 51. ЮНЕСКО рекомендовала призвать Сьерра-Леоне закрепить право на образование в своем законодательстве на всеобъемлющей основе; осуществить в полном объеме положения Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования; и гарантировать не менее 12 лет бесплатного образования и один год бесплатного и обязательного дошкольного образования для всех. Она также рекомендовала призвать Сьерра-Леоне продолжать усилия по расширению доступа к качественному образованию, в частности путем обеспечения осуществления плана по сектору образования, и прилагать усилия по достижению гендерного равенства в сфере образования, в частности путем обеспечения того, чтобы беременные девочки и молодые женщины возвращались в школу после отмены запрета⁸³.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁸⁴

- 52. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что Сьерра-Леоне ратифицировала основные международные и региональные договоры и конвенции, которые поддерживают равенство и запрещают дискриминацию по признаку пола. Однако Сьерра-Леоне заняла 153-е место среди 162 стран по индексу гендерного неравенства 2018 года. Гендерное неравенство усугубляется дискриминационными культурными нормами, которые препятствуют доступу женщин к власти, ресурсам и привилегиям. В Конституции закреплен запрет на дискриминацию по признаку пола в вопросах вступления в брак, расторжения брака, усыновления/удочерения и передачи имущества в случае смерти⁸⁵.
- 53. Страновая группа Организации Объединенных Наций дала высокую оценку мерам, принятым Сьерра-Леоне для решения проблемы, связанной с ростом числа сообщений о случаях сексуального и гендерного насилия, включая начало кампании «Руки прочь от наших девочек» в 2018 году, разработку национальной стратегии привлечения мужчин к предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него, а также создание бесплатной «горячей линии» для сообщения о случаях такого насилия. Она также отметила помощь, оказываемую жертвам⁸⁶.
- 54. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что в ответ на решение Суда Экономического сообщества государств Западной Африки в 2019 году в Сьерра-Леоне была создана целевая группа по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для консультирования по вопросам, касающимся включения девочек-подростков и других уязвимых групп в систему образования, а также по вопросу о том, как включить всестороннее сексуальное просвещение в учебную программу базового образования. В 2020 году был снят запрет на посещение школ девочками, у которых факт беременности является очевидным, и были разработаны две стратегии радикальная интеграция и всеобъемлющая

безопасность — для всех детей в системе образования. Страновая группа Организации Объединенных Наций дала высокую оценку мерам, принятым Сьерра-Леоне для содействия возвращению в школу беременных девочек⁸⁷. ЮНЕСКО подчеркнула важность принятия мер по обеспечению того, чтобы запрет на посещение школы беременными девочками больше не применялся, и предоставления возможностей для получения образования девочкам, которые были лишены таких возможностей в течение последних 10 лет⁸⁸.

2. Дети⁸⁹

- 55. Комитет по правам ребенка приветствовал принятие Закона о правах ребенка 2007 года, Закона 2009 года о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву, и Закона о сексуальных преступлениях 2012 года. Он рекомендовал Сьерра-Леоне оказать поддержку Национальной комиссии по делам детей и разработать стратегии по осуществлению политики в отношении детей, подкрепленной достаточными ресурсами и не полагающейся главным образом на донорское финансирование. Он также рекомендовал Сьерра-Леоне выделить достаточные бюджетные ресурсы на осуществление прав детей и, в частности, увеличить бюджетные ассигнования, выделяемые Министерству по вопросам социального обеспечения, гендерным вопросам и делам детей 90.
- 56. Страновая группа Организации Объединенных Наций по-прежнему обеспокоена сохраняющейся распространенностью изнасилований и других форм сексуального насилия, в том числе в отношении детей, а также затянувшимся расследованием и судебным разбирательством дел, доведенных до сведения полиции. Она призвала правительство провести углубленный анализ движущих сил сексуального и гендерного насилия и поддержать усилия по повышению осведомленности общественности о Законе о сексуальных преступлениях (поправка) 2019 года в целях эффективного предотвращения и искоренения сексуального и гендерного насилия во всех его формах. Она рекомендовала расширить возможности для судебного преследования по делам о таком насилии, в том числе путем инвестирования средств в судебно-медицинские лаборатории и обеспечения подготовки сотрудников полиции и магистратов. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала увеличить инвестиции в медицинские услуги и психологическую помощь для жертв сексуального и гендерного насилия, а также в постоянное совершенствование подразделений полиции по оказанию поддержки семьям⁹¹.
- 57. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с тем, что, хотя минимальный возраст вступления в брак установлен на уровне 18 лет, Закон 2009 года о регистрации браков и разводов, обряды которых совершены по обычному праву, допускает исключения, а детские браки, особенно для девочек, по-прежнему широко распространены в Сьерра-Леоне. Он рекомендовал Сьерра-Леоне согласовать законы с целью предотвращения и ликвидации детских браков и провести всеобъемлющие кампании по повышению осведомленности о негативных последствиях детских браков для девочек 92.
- 58. Страновая группа Организации Объединенных Наций приветствовала утверждение Национальной стратегии по сокращению подростковой беременности и детских браков (2018–2022 годы) и настоятельно призвала правительство обеспечить соблюдение Закона о правах ребенка и принять законопроект о запрещении детских браков⁹³.
- 59. Комитет экспертов МОТ настоятельно призвал Сьерра-Леоне предотвращать и искоренять детский труд в стране и привести Закон о работодателях и наемных работниках в соответствие с Законом о правах ребенка, с тем чтобы дети, работающие во всех отраслях экономической деятельности, включая семейные предприятия, также пользовались защитой, предусмотренной Конвенцией 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138); и обеспечить утверждение в ближайшем будущем перечня видов опасных работ, запрещенных для выполнения лицами в возрасте до 18 лет⁹⁴.

60. Тот же Комитет просил Сьерра-Леоне рассмотреть вопрос о физическом и психологическом восстановлении бывших детей-комбатантов, особенно девочек, и отслеживать положение тех, кто не охвачен программами разоружения, демобилизации и реинтеграции, с целью оказания им необходимой помощи для их полной реабилитации и реинтеграции в общество⁹⁵.

3. Лица с инвалидностью⁹⁶

61. Страновая группа Организации Объединенных Наций с удовлетворением отметила, что в периоды действия режима изоляции, связанного с пандемией COVID-19, для лиц с инвалидностью были введены специальные положения о переводе наличных средств⁹⁷. Хотя Сьерра-Леоне добилась прогресса в деле обеспечения прав лиц с инвалидностью, осуществление Закона об инвалидах 2011 года оставалось вялым. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Сьерра-Леоне ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов и расширить доступ инвалидов к образованию, здравоохранению и экономическим возможностям. В частности, она рекомендовала соблюдать специальную квоту для инвалидов в школах, обеспечить доступ к образованию для всех детей, обеспечить, чтобы домохозяйства с детьми-инвалидами пользовались специальными программами социальной защиты, а также усилить меры и программы социальной защиты инвалидов. Кроме того, она рекомендовала укрепить систему регистрации инвалидов, с тем чтобы обеспечить им доступ к социальным услугам⁹⁸.

4. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁹⁹

- 62. Страновая группа Организации Объединенных Наций отметила, что правительство приступило к осуществлению политики в области трудовой миграции в целях улучшения реагирования на уязвимость мигрантов к торговле людьми в Сьерра-Леоне и за рубежом¹⁰⁰.
- 63. МОМ отметила, что возвращающиеся в Сьерра-Леоне мигранты присоединились к борьбе с COVID-19¹⁰¹.
- 64. УВКБ указало, что, несмотря на прогресс, достигнутый в области регистрации актов гражданского состояния, недостаточный охват услугами по регистрации рождений в Сьерра-Леоне создает особенно высокий риск безгражданства для конкретных групп, таких как беженцы и мигранты, внутренне перемещенные лица и кочевое и приграничное население, а также, в некоторых обстоятельствах, для этнических меньшинств и лиц, проживающих в отдаленных районах 102.
- 65. УВКБ приветствовало участие Сьерра-Леоне в этапе заседаний высокого уровня по вопросу о безгражданстве в 2019 году и конкретные обязательства, взятые в ходе ежегодной сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Оно рекомендовало Сьерра-Леоне активизировать усилия по доработке и принятию национального плана действий по борьбе с безгражданством и создать руководящий комитет, отвечающий за разработку и корректировку осуществления национального плана действий по за разработку и корректировку осуществления национального плана действий по статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства, в национальную правовую базу и принять всеобъемлющее законодательство, устанавливающее доступную, справедливую и эффективную процедуру определения безгражданства в соответствии с Конвенцией о статусе апатридов 104.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Sierra Leone will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/SLindex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.4, 111.8–111.9, 111.14, 111.31–111.33, 111.37–111.38, and 111.206.

³ A/HRC/39/48/Add.1, para. 10.

- OHCHR, United Nations Human Rights Report 2018, p. 360; and United Nations Human Rights Report 2019, p. 424.
- ⁵ Peacebuilding Support Office submission for the universal periodic review of Sierra Leone, para. 2.
- ⁶ Ibid., para. 4.
- ⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.106, 111.108, 111.112, 111.116, 111.39–111.44, 111.48–111.50, 111.55, 111.62–111.64, 111.80–111.81, 111.83, 111.95–111.96, 111.99–111.100, 111.102–111.103, 111.126, 111.156, 111.161, and 111.190.
- ⁸ United Nations country team submission for the universal periodic review of Sierra Leone, para. 9.
- ⁹ A/HRC/39/48/Add.1, para. 41.
- ¹⁰ United Nations country team submission, para. 8.
- ¹¹ CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 13 (a).
- ¹² A/HRC/39/48/Add.1, para. 82 (c).
- ¹³ For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.82–111.86.
- ¹⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Sierra Leone, p. 2 and United Nations country team submission, para. 40.
- ¹⁵ United Nations country team submission, para. 40.
- ¹⁶ CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 13 (b).
- ¹⁷ United Nations country team submission, para. 41.
- ¹⁸ UNHCR submission, p. 3.
- ¹⁹ United Nations country team submission, para. 41.
- ²⁰ Ibid., para. 4.
- ²¹ Ibid., para. 7.
- ²² A/HRC/39/48/Add.1, paras. 79, 82 (a) and (d)–(e).
- ²³ Ibid., para. 81.
- ²⁴ United Nations country team submission, para. 39. See also A/HRC/39/48/Add.1, paras. 55–56.
- ²⁵ United Nations country team submission, para. 39.
- ²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.1–111.3, 111.5–111.7, 111.10–111.13, 111.16–111.18, 111.24–111.26, 111.34, 111.59, 111.91–111.94, 111.97–111.98, 111.101, 111.130–111.131, 111.137, 111.144–111.146, and 111.167.
- ²⁷ United Nations country team submission, para. 37.
- ²⁸ Ibid., para. 30.
- ²⁹ Ibid., para. 31.
- ³⁰ Ibid., para. 32.
- ³¹ Ibid., para. 33.
- ³² Ibid., paras. 27–28.
- ³³ Ibid., para. 24.
- ³⁴ Ibid., para. 28.
- ³⁵ Ibid., para. 29.
- ³⁶ Ibid., para. 16.
- ³⁷ CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 22.
- ³⁸ United Nations country team submission, paras. 16 and 18.
- ³⁹ Ibid., para. 17.
- ⁴⁰ CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 23 (a)–(b).
- ⁴¹ United Nations country team submission, para. 18.
- ⁴² For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.45, 111.72, 111.136, 111.138–111.143, and 111.147–111.149.
- ⁴³ United Nations country team submission, para. 3.
- ⁴⁴ Ibid., para. 7.
- ⁴⁵ Ibid., para. 23.
- ⁴⁶ Ibid., para. 24.
- 47 Ibid., para. 25.48 Ibid., para. 14.
- ⁴⁹ Ibid., para. 10.
- ⁵⁰ Ibid., para. 26.
- ⁵¹ A/HRC/39/48/Add.1, para. 20.
- ⁵² CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 8 (c).
- ⁵³ For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras.111.168–111.169.
- ⁵⁴ United Nations country team submission, para. 34.
- ⁵⁵ Ibid., para. 36.
- ⁵⁶ Ibid., para. 35.
- ⁵⁷ UNESCO submission for the universal periodic review of Sierra Leone, paras. 10–11.
- ⁵⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111–131.
- ⁵⁹ United Nations country team submission, para. 42.
- 60 Ibid., para. 43.

- 61 See http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4020338.
- ⁶² United Nations country team submission, para. 44.
- ⁶³ For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras.111.35–111.36.
- ⁶⁴ See http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3950810.
- 65 See http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4020511.
- 66 See http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4018982.
- ⁶⁷ See www.iom.int/news/99-stranded-sierra-leoneans-return-niger.
- ⁶⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.170–111.176.
- 69 A/HRC/39/48/Add.1, para. 7.
- ⁷⁰ United Nations country team submission, para. 5.
- ⁷¹ Ibid., para. 5.
- ⁷² Ibid., para. 6.
- ⁷³ For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.177–111.187, and 111.189.
- 74 United Nations country team submission, para. 3. See also www.iom.int/news/learning-ebolaoutbreak-fight-covid-19-iom-sierra-leone.
- ⁷⁵ See www.iom.int/news/learning-ebola-outbreak-fight-covid-19-iom-sierra-leone.
- ⁷⁶ United Nations country team submission, para. 21.
- ⁷⁷ Ibid., para. 22.
- ⁷⁸ A/HRC/39/48/Add.1, para. 26.
- For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.69, 111.73–111.74, 111.76, 111.128–111.129, 111.193–111.204, and 111.188.
- 80 UNESCO submission, third page.
- 81 Ibid., para. 2.
- 82 CRC/C/SLE/CO/3-5, para. 35 (a).
- 83 UNESCO submission, para. 9.
- For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.15, 111.20–111.23, 111.47, 111.57, 111.64–111.68, 111.70–111.71, 111.78, 111.107, 111.109–111.111, 111.114, 111.117–111.125, 111.127, and 111.155.
- ⁸⁵ United Nations country team submission, paras. 11–12.
- ⁸⁶ Ibid., para. 13.
- 87 Ibid., para. 19.
- 88 UNESCO submission, third and fourth pages.
- 89 For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.19, 111.46, 111.51, 111.75, 111.77, and 111.134–111.135.
- ⁹⁰ CRC/C/SLE/CO/3-5, paras. 3, 7 and 8 (a).
- ⁹¹ United Nations country team submission, para. 15.
- ⁹² CRC/C/SLE/CO/3-5, paras. 22 (b) and 23 (c).
- ⁹³ United Nations country team submission, para. 20.
- 94 See http://ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:4020745.
- 95 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ ID:3316125.
- ⁹⁶ For the relevant recommendation, see A/HRC/32/16, para. 111.89.
- ⁹⁷ United Nations country team submission, para. 4.
- ⁹⁸ Ibid., para. 38.
- ⁹⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/16, paras. 111.28–111.30.
- ¹⁰⁰ United Nations country team submission, para. 42.
- ¹⁰¹ See www.iom.int/news/learning-ebola-outbreak-fight-covid-19-iom-sierra-leone.
- ¹⁰² UNHCR submission, p. 1.
- ¹⁰³ Ibid., p. 4.
- ¹⁰⁴ Ibid., pp. 2–3.