



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

Резюме материалов по Нигеру, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Доклад содержит резюме материалов, представленных 19-ю заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и изложенных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Информация, представленная заинтересованными сторонами

A. Объем международных обязательств² и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами³

2. Центр за мир без убийств (ЦМБУ) настоятельно рекомендовал властям Нигера в срочном порядке ратифицировать Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и незамедлительно ратифицировать второй Протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни⁴.

3. Организация «Парламентарии за глобальные действия» (ПГД) рекомендовала ратифицировать Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда, Кампальские поправки к Римскому статуту и Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества⁵.

4. Африканская комиссия по правам человека и народов (АКПЧН) рекомендовала ратифицировать следующие региональные конвенции: i) Африканский протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающейся прав женщин в Африке,

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



2003 года; ii) Дополнительный протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке, 2016 года⁶.

5. В СП4 рекомендовано в кратчайшие сроки снять все оговорки к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы гарантировать применение Конвенции в стране в полном объеме⁷.

6. Фонд по правам человека (ФПЧ) рекомендовал Нигеру сотрудничать с региональными и международными правозащитными механизмами и разрешить мандатариям специальных процедур провести независимую оценку положения в области прав человека в Нигере и проконсультировать правительство⁸.

7. В СП2 Нигеру рекомендовано направить всем мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций постоянное приглашение и в первоочередном порядке официально пригласить в страну: i) Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц; ii) Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение; iii) Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации; iv) Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов; v) Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях; vi) Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни; и vii) Рабочую группу по произвольным задержаниям⁹.

В. Национальные рамки защиты прав человека¹⁰

8. АКПЧН рекомендовала включить во внутреннее законодательство ратифицированные надлежащим образом региональные и международные договоры по правам человека и проводить работу по информированию о них. АКПЧН рекомендовала ускорить процесс принятия и обнародования кодексов, законов и декретов, еще находящихся на стадии принятия, а именно: проекта детского кодекса; законопроекта о защите пожилых людей; законопроекта о защите девочек, обучающихся в школе; законопроекта об установлении прямой уголовной ответственности за применение пыток; проекта декрета об утверждении статуса целевого фонда для возмещения ущерба жертвам торговли людьми; проекта декрета о создании, организации, размещении и укреплении центров по приему и защите жертв торговли людьми; законопроекта о защите персональных данных; проекта законодательной инициативы о защите правозащитников¹¹.

9. В СП6 рекомендовано в неотложном порядке пересмотреть Закон о борьбе с терроризмом с целью приведения его в соответствие с международными договорами по правам человека¹².

10. В СП3 рекомендовано надлежащим образом укомплектовать и обеспечить ресурсами Национальную комиссию по правам человека для выполнения функций национального механизма по предотвращению пыток в соответствии положениями Факультативного протокола к Конвенции против пыток¹³.

С. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

1. Сквозные вопросы

Равенство и недискриминация¹⁴

11. АКПЧН отметила дискриминацию между мужчинами и женщинами в рамках регулируемого обычным правом наследования, а также сохраняющееся неравенство и неравенство между мальчиками и девочками в некоторых областях жизни, что мешает женщинам и девочкам реализовать свой потенциал и участвовать в

развитии страны¹⁵. АКПЧН рекомендовала принять законодательные и любые другие необходимые меры в целях устранения существующего неравенства между мужчинами и женщинами во всех областях жизни и особенно в вопросах наследования согласно обычному праву¹⁶.

12. В СП1 с обеспокоенностью отмечается, что потомки рабов, хотя они больше не находятся под прямым контролем своих «хозяев», все еще воспринимаются обществом в качестве «рабов» и сталкиваются с повсеместной стигматизацией и дискриминацией. Унаследованный ими статус «рабов» обуславливает их уязвимость к злоупотреблениям, эксплуатации и социальной изоляции, а также их принадлежность к числу наиболее бедных и маргинализированных групп в Нигере. Их общины, как правило, остаются вне поля зрения государственных служб и программ по борьбе с бедностью. У их членов нередко отсутствуют официальные документы, удостоверяющие личность, и им с трудом удается получить их. Помимо того, что эти общины испытывают дефицит продовольствия и воды, в силу традиционного отсутствия доступа к школьному образованию они подвержены неграмотности и экономической изоляции¹⁷. В СП1 Нигеру рекомендовано внести поправки в Уголовный кодекс с целью признания дискриминации по признаку «рабского» статуса и создать компенсационный фонд для жертв такой дискриминации¹⁸.

13. В СП5 отмечается, что в соответствии со статьей 280 Уголовного кодекса гомосексуальность преследуется в уголовном порядке, что существенно ограничивает права лиц из числа ЛГБТИ и лиц, выступающих в защиту их прав¹⁹.

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека²⁰

14. АКПЧН указала на отсутствие закона, который бы регулировал кустарную добычу полезных ископаемых с соблюдением природоохранных норм, норм ведения горных работ и техники безопасности в целях недопущения использования опасных химикатов и устанавливал бы запрет на использование детского труда в этом секторе. Она рекомендовала принять закон, регулирующий мелкомасштабную кустарную добычу полезных ископаемых и обеспечить осведомленность малых предприятий добывающей отрасли о защите прав человека и охране окружающей среды²¹.

15. АКПЧН отметила, что используемые горнодобывающими компаниями нормы социальной ответственности предприятий не обеспечены правовой санкцией²². Она рекомендовала официально закрепить социальную ответственность предприятий путем принятия законодательства, устанавливающего подкрепленные правовой санкцией правовые обязательства, с тем чтобы гарантировать их участие в жизни местных общин и использование с этой целью их доходов от добычи полезных ископаемых, а также внесение ими вклада в удовлетворение потребностей в развитии²³.

16. АКПЧН рекомендовала представить информацию о планах и деятельности предприятий добывающих отраслей, гарантиях широкого и обязательного участия общин в процессе выдачи лицензий и в вопросах возмещения ущерба в случае утраты права на владение землей. Она также рекомендовала принять стратегии борьбы с опустыниванием в целях сохранения окружающей среды и восстановления деградировавших экосистем²⁴.

17. АКПЧН также подчеркнула воздействие добычи урана на здоровье, окружающую среду и жизнь населения близлежащих районов, несмотря на меры, принятые Нигером и его партнерами. Она рекомендовала усилить законодательные, нормативные, а также уже принятые меры по защите населения близлежащих районов от последствий добычи урана²⁵.

Права человека и борьба с терроризмом²⁶

18. Международный совет по правам человека отметил, что, несмотря на усилия, совместно предпринятые с соседними странами по борьбе с терроризмом, вызывает тревогу тот факт, что террористические группы нападают на гражданских лиц и убивают их, а также вербуют в свои ряды детей-солдат. Правительство страны не

приняло конкретных мер для того, чтобы положить конец террористическим нападениям²⁷.

19. АКПЧН отметила рост количества террористических и преступных актов, совершенных организованными преступными группами, а также проблему нападений с применением беспилотников, которые стали причиной гибели гражданского населения²⁸. АКПЧН рекомендовала разработать новые и усилить уже принятые меры по борьбе с терроризмом и организованной преступностью на основе принципов и руководящих принципов Комиссии по правам человека и народов по борьбе с терроризмом²⁹. Она также рекомендовала обеспечить соблюдение международного права прав человека и гуманитарного права, в частности в отношении использования боевых беспилотных летательных аппаратов, и провести беспристрастное и независимое расследование всех случаев смерти, вызванных применением беспилотных летательных аппаратов, с целью привлечения предполагаемых виновных лиц к ответственности и выплаты компенсации жертвам или их семьям³⁰.

20. В СП6 отмечается, что борьба с терроризмом и ссылки на безопасность не могут использоваться для совершения или сокрытия грубых нарушений прав человека в отношении гражданского населения. Безнаказанность тех, кто совершил такие зверства, усиливает порочный круг насилия и несправедливости, основной жертвой которых по-прежнему является гражданское население³¹.

2. Гражданские и политические права

*Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность*³²

21. Центр за мир без убийств (ЦМБУ) настоятельно призвал к немедленной отмене смертной казни в Уголовном кодексе Нигера и замене всех смертных приговоров другими наказаниями³³. АКПЧН рекомендовала продолжать соблюдение моратория на смертную казнь и принять необходимые меры для ее отмены, в том числе путем проведения кампаний по повышению информированности и подготовки по этому вопросу среди всех заинтересованных сторон³⁴. Она также рекомендовала повысить эффективность борьбы с посягательствами на жизнь и террористическими нападениями на гражданских лиц и военнослужащих в северной части страны³⁵.

22. Ассоциация за мир, развитие и права человека «Маат» отметила, что, хотя Нигер ратифицировал Конвенцию против пыток и Протокол к ней, его законодательная и институциональная база остается недостаточно полной с точки зрения борьбы с применением пыток. Это объясняется главным образом тем, что в Уголовном кодексе нет четкого определения пыток и не установлена уголовная ответственность за их применение, а в Конституции не указано, что пытки запрещены без каких бы то ни было исключений. Отсутствие судебного контроля оставляет возможность для применения пыток и бесчеловечного обращения в центрах содержания под стражей. Национальные и международные организации по-прежнему сообщают о том, что в своей борьбе с терроризмом нигерское государство допускает обстоятельства, способствующие применению пыток в отношении подозреваемых в терроризме членов организации «Боко Харам»³⁶.

23. В СП3 отмечается, что по данным на 31 декабря 2019 года в рассчитанном на 250 мест центре содержания задержанных в Агадесе находилось 377 заключенных, что составляет 151 процент от его вместимости. В СП3 рекомендовано и далее содействовать улучшению условий содержания под стражей путем борьбы с антисанитарией и запущенностью и перенаселенностью пенитенциарных учреждений, нехваткой персонала и отсутствием доступа к медицинской помощи, а также посредством обеспечения раздельного содержания заключенных по признаку пола, возраста и тяжести приговора³⁷.

*Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права*³⁸

24. В СП3 рекомендовано обеспечить независимое и тщательное расследование всех утверждений о применении чрезмерной силы и нарушениях прав человека

правоохранительными органами, а также осуществлять надлежащее судебное преследование и осуждение виновных³⁹.

25. Ассоциация за мир, развитие и права человека «Маат» рекомендовала согласовать подходы к терроризму, принятые в области обеспечения безопасности и в области уголовного правосудия, путем укрепления соответствующих структур и их потенциала по расследованию, мониторингу и защите прав человека на местах⁴⁰.

26. Ассоциация за мир, развитие и права человека «Маат» с глубокой обеспокоенностью отметила, что члены гражданского общества постоянно подвергаются преследованиям и судебному преследованию за осуществление своей законной деятельности и за попытки добиться подотчетности правительства. Она рекомендовала расследовать все случаи запугивания и преследования представителей гражданского общества и правозащитников и привлекать виновных к ответственности⁴¹.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни⁴²

27. В СП2 выражена глубокая обеспокоенность в связи с тем, что нигерские власти подвергают правозащитников, а также журналистов произвольным арестам и судебным преследованиям за сообщения о коррупции и нарушениях прав человека, и содержится призыв к правительству обеспечить большую подотчетность. Власти Нигера по-прежнему используют ограничительное законодательство, в том числе Закон о киберпреступлениях 2019 года, в отношении правозащитников, журналистов и блогеров, критикующих действия правительства. За последние четыре года несколько журналистов, блогеров и правозащитников были приговорены к тюремному заключению и обвинены в подстрекательстве к насилию лишь за размещение в социальных сетях информации об ограничениях основных свобод⁴³.

28. В СП2 содержится призыв к правительству создать и поддерживать де-юре и де-факто обстановку, благоприятствующую гражданскому обществу, в соответствии с правами, закрепленными в МПГПП, Декларации Организации Объединенных Наций о правозащитниках и резолюциях 22/6, 27/5 и 27/31 Совета по правам человека. В СП2 также рекомендовано освободить всех правозащитников, все еще находящихся в тюрьмах Нигера, и снять все обвинения с тех правозащитников, которые вышли под залог, но с которых до сих пор не сняты обвинения, а также позволить им осуществлять свою правозащитную деятельность без опасения репрессий⁴⁴.

29. В СП5 рекомендовано гарантировать правозащитникам безопасные условия для проведения ими своей работы посредством принятия «Проекта законодательного предложения о правах и обязанностях правозащитников»⁴⁵.

30. Авторы СП2 встревожены непрекращающимися ограничениями на проведение публичных собраний и нападениями на мирных протестующих. Нередко власти налагают запреты на протесты в периоды, когда демонстрации организуются гражданским обществом, чтобы привлечь внимание к проблемам, затрагивающим нигерцев. Некоторые из запретов вводятся таким образом, что не остается времени для реагирования на них: иногда это происходит за 24 часа до запланированных акций протеста и, как следствие, возникают затруднения с информированием протестующих о запрете. Кроме того, власти применяют грубую силу для разгона большинства демонстраций во время их проведения, а также производят аресты и задержания лидеров организаций гражданского общества и общественных движений. За последний год власти приложили особые усилия для ограничения протестов с разоблачением коррупции и подвергли протестующих, правозащитников и журналистов, выражающих озабоченность в связи с этим, судебному преследованию и произвольному задержанию⁴⁶.

31. В СП2 рекомендуется отменить произвольные запреты на проведение мирных собраний и воздерживаться от запрета мирных протестов. В СП2 также рекомендуется снять все необоснованные ограничения на получение организациями гражданского общества международного финансирования в соответствии с передовой практикой, сформулированной Специальным докладчиком ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации⁴⁷.

32. В СПЗ рекомендовано гарантировать свободу организации мирных демонстраций без подавления, расследовать все утверждения о насилии со стороны полиции в контексте подавления публичных демонстраций и обеспечить привлечение виновных к ответственности, а также их осуждение соразмерно тяжести содеянного ими⁴⁸.

33. Организация «АДФ интернэшнл» отметила, что, хотя правительство и законы Нигера теоретически гарантируют свободу вероисповедания, на практике право на свободное исповедание религии ограничивается, когда не пресекается социальная враждебность в отношении христиан и других религиозных меньшинств, а их места отправления культа и дома подвергаются вандализму и разрушению. Она рекомендовала принять все необходимые меры для защиты христиан и других религиозных меньшинств от всех форм насилия и дискриминации и своевременно разворачивать силы безопасности для защиты христианских церквей и домов от нападений с применением насилия⁴⁹.

*Запрещение всех форм рабства*⁵⁰

34. АКПЧН указала, что по-прежнему поступают сообщения о существовании рабства и дискриминационной практики, особенно среди придерживающихся традиционного уклада кочевых племен, а также о сохранении торговли людьми, особенно женщинами и детьми⁵¹. АКПЧН рекомендовала укрепить существующую политику и программы по полному искоренению практики рабства и ее последствий, которые бы в первую очередь затрагивали кочевые общины. Она также рекомендовала бороться с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, путем укрепления операционного и институционального потенциала структур, отвечающих за предотвращение этой практики и борьбу с ней⁵².

35. В СПП отмечается, что, несмотря на криминализацию рабства в 2003 году, в Нигере в определенной степени сохраняется рабство по признаку родового происхождения. Затрагиваемые лица рождаются в рабстве и рассматриваются своими хозяевами как собственность. Их можно сдавать в аренду, давать во временное пользование, дарить в качестве подарков по случаю заключения брака или передавать в качестве наследства детям хозяев. Они начинают работать на своих хозяев в очень раннем возрасте; в течение неограниченного рабочего дня они выполняют тяжелую работу, в том числе черпают воду из колодцев, собирают дрова, готовят пищу, стирают одежду, убирают, ухаживают за детьми хозяина, выпасают скот, устанавливают и передвигают палатки. Люди, находящиеся в рабстве, подвергаются систематическому словесному и физическому насилию, а девочки и женщины нередко подвергаются сексуальному насилию и изнасилованию со стороны своих хозяев. Дети, попавшие в рабство по родовому признаку, не имеют доступа к образованию, досугу и играм⁵³.

36. В СПП Нигеру рекомендовано обеспечить строгое применение Закона о борьбе с рабством, судебное преследование виновных в его несоблюдении с вынесением приговоров, соразмерных преступлению, и всячески противодействовать этому явлению. В нем также рекомендовано разработать национальную стратегию и план действий по искоренению рабства и сходной с ним практики, а также дискриминации по признаку родового происхождения. Нигер должен выявлять, освобождать и реабилитировать жертв рабства и практики, сходной с рабством. В этой связи для них необходимо обеспечить быстрый доступ к безопасному убежищу, воссоединение семей, когда это необходимо, и реабилитационную помощь, включая медицинскую и психологическую поддержку, а также выплату финансовой компенсации. Нигеру следует обеспечить надлежащее выделение ресурсов и координацию деятельности соответствующих ведомств, исполняющих законы, политику и программы по борьбе с рабством и торговлей людьми⁵⁴.

37. Европейский центр по вопросам права и правосудия (ЕЦПП) отметил, что, несмотря на обнадеживающий факт того, что Нигеру удалось спасти некоторых жертв торговли людьми на территории Нигера, необходимо применять более строгие законы для наказания торговцев людьми и оказания помощи жертвам. Кроме того, важно устанавливать личность жертв для оказания помощи в возвращении жертв в семью или предоставления им других форм надлежащей помощи⁵⁵.

3. Экономические, социальные и культурные права

*Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда*⁵⁶

38. АКПЧН отметила отсутствие прозрачности в наборе на государственную службу, неполную занятость молодежи и отсутствие возможностей для трудоустройства как в государственном, так и частном секторах⁵⁷. АКПЧН рекомендовала решить проблему нарушения закона, коррупции и торговли влиянием при наборе работников для публичной службы, а также расширить возможности и программы для создания рабочих мест в интересах молодежи⁵⁸.

*Право на социальное обеспечение*⁵⁹

39. АКПЧН отметила слабость системы социальной защиты и социального обеспечения, особенно в области медицинского страхования⁶⁰. АКПЧН рекомендовала принять меры по облегчению доступа к достойному жилью для малоимущих групп населения⁶¹.

*Право на достаточный жизненный уровень*⁶²

40. АКПЧН отметила распространенность острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет, особенно в сельских районах, ограниченный доступ к чистой воде и санитарии, с которыми сталкивается население, в первую очередь в городских районах⁶³.

*Право на здоровье*⁶⁴

41. В СПИ отмечается, что лица, находящиеся в рабстве и уязвимые к нему, оказались в несоразмерно большой степени затронуты COVID-19. Они столкнулись с нехваткой продовольствия; отсутствием доступа к медицинским услугам, санитарии и гигиене; невозможностью получить доступ к информации и услугам; и потерей работы и дохода. Особенно сильно пострадала деятельность в неформальном секторе, что поставило под угрозу источники средств к существованию. В результате вызванных пандемией экономических потрясений и потрясений на рынке труда значительно усилилась уязвимость к эксплуатации, торговле людьми, принудительному труду, детскому труду и детским бракам⁶⁵. В СПИ рекомендовано обеспечить, чтобы меры реагирования на COVID-19 охватывали и достигали лиц, находящихся в рабстве, и уязвимые с точки зрения рабства общины, включая меры социальной и финансовой защиты, а также учитывали мнения затрагиваемых общин и лиц, переживших рабство⁶⁶.

42. АКПЧН рекомендовала в соответствии с Абуджийской декларацией увеличить бюджетные средства, выделяемые сектору здравоохранения, и мобилизовать финансовые и другие ресурсы, необходимые для обеспечения населению гарантий эффективного осуществления права на здоровье. Кроме того, она рекомендовала обеспечить полный охват всех детей обязательной вакцинацией, а также укрепить инфраструктуру здравоохранения и набрать квалифицированный персонал во все окружные больницы для проведения соответствующего медицинского и хирургического вмешательства⁶⁷.

*Право на образование*⁶⁸

43. Глобальная коалиция по защите учебных заведений от нападений (ГКЗУЗН) отметила, что нападения на образовательные учреждения в Нигере продолжают в регионах Диффа и усиливаются в регионах Тахуа и Тиллабери ввиду усиления боевых действий в этом регионе. Вооруженные группы угрожали учителям в регионах Диффа и Тиллабери и совершали попытки их похищения. В течение отчетного периода увеличилось количество нападений на школы в связи с ведением боевых действий и нападений вооруженных групп в западной части Нигера, а также активизацией деятельности организации «Боко Харам» в 2018 и 2019 годах. В период с 2017 по 2019 годы ГКЗУЗН собрала не менее 50 сообщений о нападениях на школы в Нигере. Вооруженные группы чаще всего грабили или сжигали школы. По сообщениям,

нигерские силы обороны также использовали школы в качестве временных баз и применяли чрезмерную силу против протестующих школьников и студентов университетов, арестовав при этом десятки человек⁶⁹.

44. ГКЗУЗН рекомендовала завершить разработку национального плана действий по осуществлению Декларации о безопасных школах и обеспечить, чтобы этот план включал меры по защите женщин и девочек. Она также рекомендовала эффективно, беспристрастно и транспарентно расследовать случаи предполагаемых нападений на школы со стороны как государственных сил, так и негосударственных вооруженных групп и обеспечить, чтобы дела о нападениях на учебные заведения, учащихся и преподавателей передавались в существующие национальные суды либо создать для рассмотрения таких дел специальные механизмы⁷⁰.

45. В СП4 отмечается, что право на образование в Нигере серьезно пострадало от отсутствия безопасности, связанного с террористической угрозой на большей части страны и пандемией COVID-19. Согласно данным регионального управления начального образования Тиллабери, вследствие отсутствия безопасности и террористической угрозы на 26 февраля 2020 года было закрыто 310 школ. В СП4 рекомендовано принять все меры для создания условий, необходимых для скорейшего восстановления безопасности в зонах конфликта, и создать в безопасных районах центры, в которые можно было бы направить детей для обучения в школе, по примеру муниципалитета города Тороди, где учащиеся колледжа «Боссей Бангу» смогли завершить учебный год⁷¹.

46. В СП1 отмечается, что для детей, являющихся потомками рабов, доступ к образованию является наилучшей защитой от детского труда, рабства и детских браков, а также жизненно важной платформой, открывающей возможности для получения достойной работы во взрослой жизни. Однако большинство детей рабского происхождения не имеют доступа к образованию в силу целого ряда причин, включая отсутствие школ и дискриминационное отношение со стороны властей. Эти препятствия усугубляются их полукочевым образом жизни. Доступ сельских детей, особенно девочек, к среднему образованию является особенно проблематичным из-за больших расстояний и связанных с этим расходов. Следовательно, дети рабского происхождения имеют ограниченные перспективы в жизни и оказываются уязвимыми к эксплуатации, принудительному труду, детским бракам и насильственной вербовке террористическими группами⁷².

47. В СП1 Нигеру рекомендовано строить больше начальных школ в общинах бывших рабов, и обеспечить своевременное и надлежащее снабжение этих школ продовольствием. Нигеру следует также улучшить доступ к среднему образованию для детей рабского происхождения, включая строительство большего количества средних школ в районах проживания кочевников или предоставление стипендий тем, кто был вынужден покинуть свою семью для продолжения образования в городских центрах⁷³.

4. Права конкретных лиц или групп

*Женщины*⁷⁴

48. АКПЧН отметила сохранение закрепленной в обычаях вредной практики в отношении женщин и девочек, особенно в сельских районах, включая ранние браки, калечащие операции на женских половых органах, практику «вахая» и дискриминацию при наследовании⁷⁵.

49. В СП8 указано, что в Нигере 77 процентов женщин в возрасте от 20 до 24 лет заключили брак в возрасте до 18 лет. В соответствии со статьей 144 Гражданского кодекса возраст вступления в брак в Нигере составляет 15 лет для девочек и 18 лет для мальчиков. Несмотря на многочисленные просьбы к государству повысить этот возраст, этого до сих пор не сделано, и закон по-прежнему противоречит ряду международных конвенций, ратифицированных Нигером.

50. В СП8 рекомендовано принять закон, устанавливающий строгий запрет на детские браки, в том числе для девочек в возрасте до 18 лет, который бы

предусматривал уголовное и административное наказание за его несоблюдение, а также внести поправки в статью 144 Гражданского кодекса, касающиеся установлении для девочек возраста вступления в брак не ранее наступления 18 лет⁷⁶.

51. В СП7 отмечается, что, несмотря на положения, поощряющие права женщин, их участие в политической жизни является малозначительным. Из-за ограничения их мобильности они недопредставлены в органах политических партий, принимающих решения. Статистические данные свидетельствуют о том, что среди 1027 членов руководящих органов 14 политических партий насчитывается 196 женщин, или 19,08 процента, по сравнению с 831 мужчиной. Квота в 25 процентов на назначение на руководящие должности ни разу не была выполнена. Наиболее вопиющим нарушением является назначение членов правительства, где представлено всего семь женщин⁷⁷.

*Дети*⁷⁸

52. В СП7 указано, что в Нигере, несмотря на наличие благоприятного юридического арсенала и многочисленные достижения в области защиты прав детей, вызывает тревогу насилие в отношении детей в школах чтецов Корана. В этих школах, помимо запрета телесных наказаний, детям не предоставляется какая-либо защита, они подвергаются эксплуатации и занимаются попрошайничеством, проституцией, воровством и наркоманией. Дети, передаваемые их родителями под опеку марабутов, лишены семейной среды, необходимой для их защиты и развития. Это негативно сказывается на осуществлении многих прав человека, а именно права на здоровье, права на образование, права на безопасность, права на жизнь в здоровой окружающей среде, права на здоровое питание и т. д.⁷⁹.

*Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица*⁸⁰

53. АКПЧН рекомендовала принять закон, обеспечивающий соблюдение Конвенции Африканского союза о защите лиц, перемещенных внутри страны, и оказании им помощи в Африке (Кампальская конвенция), а также усилить пограничный контроль и центры по приему и установлению личности мигрантов и лиц, ищущих убежища, в рамках управления смешанными миграционными потоками⁸¹.

54. Организация «Глобал дитеншэн проджект» (ГДП) отметила использование тюрем для содержания под стражей задержанных к северу от Агадеса беженцев, просителей убежища и мигрантов в соответствии с Законом 2015 года о борьбе с контрабандой, которым установлен фактический запрет на любое передвижение к северу от Агадеса. ГДП рекомендовала обеспечить, чтобы задержание иммигрантов использовалось лишь в качестве крайней меры, когда это необходимо и соразмерно содеянному, и представить обновленную информацию о том, где и в каких условиях содержатся лица, не являющиеся гражданами страны. Она также рекомендовала освободить лиц, задержание которых является незаконным или неоправданным, включая всех лиц, высылка которых невозможна в условиях пандемии COVID-19, и принять меры для обеспечения защиты задержанным мигрантам во время пандемии, а также обеспечить задержанным доступ к тестированию и лечению⁸².

55. ГДП отметила, что в период пандемии COVID-19 правительство Нигера приняло определенные меры для предотвращения распространения вируса, включая закрытие границ, установление запретов на поездки по стране и обязательный двухнедельный карантин для лиц, прибывающих в страну. Сооружения, в которых неграждане в обязательном порядке проходят карантин, в том числе в палатках на пограничном посту в Асамакке и в Арлите, по сообщениям, не предназначены для длительной изоляции и плохо оборудованы для удовлетворения потребности находящихся там в изоляции беженцев и мигрантов. В связи с приостановкой большинства авиаперевозок многие неграждане, оказавшиеся в зоне для транзитных пассажиров, попали в тяжелую ситуацию, поскольку не предоставляется какая-либо информация, уточняющая, когда они могли бы уехать. Ввиду того, что в период задержек с репатриацией и расселением в страну прибыло большое количество неграждан, помещения для их пребывания оказались переполненными⁸³.

Лица без гражданства

56. НПО «СОС детские деревни — Нигер» отметила, что в ходе последнего УПО Нигеру не было рекомендовано рассмотреть вопрос о доступе к нигерскому гражданству для детей, рожденных от неустановленных родителей. Однако для Нигера этот вопрос по-прежнему имеет важное значение. Это объясняется тем обстоятельством, что предоставление гражданства относится к компетенции судов большой инстанции, созданными в соответствии с Органическим законом № 2004–50 от 22 июля 2004 года. Для этого необходимо предъявить акт гражданского состояния ребенка и копию свидетельства о рождении одного из его родителей. Поскольку у детей этой категории нет установленных родителей, это требование является причиной для лишения их гражданства, на которое они имеют право в соответствии со статьей 10 Кодекса о гражданстве. К этой категории детей следует также отнести оказавшихся в Нигере детей неустановленных родителей, поиски семей которых оказались безуспешными. Поскольку они не родились в Нигере, на них не распространяется статья 10 Кодекса о гражданстве, и они, по всей вероятности, останутся апатридами⁸⁴.

57. НПО «СОС детские деревни — Нигер» рекомендовала с целью предотвращения безгражданства принять четкие процедуры для облегчения доступа к гражданству детям, родившимся в Нигере от неустановленных родителей и оказавшимся в стране несопровождаемым детям, о происхождении которых нет какой-либо информации⁸⁵.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org.

*Civil society**Individual submissions:*

ADF International	ADF International, Geneva, Switzerland;
CGNK	Center for Global Nonkilling, Grand-Saconnex, Switzerland;
ECLJ	European Centre for Law and Justice, The, Strasbourg, France;
GCPEA	Global Coalition to Protect Education from Attack, Geneva, Switzerland;
GDP	Global Detention Project, Geneva, Switzerland;
H.R.F	Human Rights Foundation, New York, United States of America;
IHRC	International Human Rights Council, Chicago, United States of America;
MAAT	Maat Foundation for Peace, Development and Human Rights, Cairo, Egypt;
PGA	Parliamentarians for Global Action, New York, United States of America;
SOS VE Niger	SOS Villages d'Enfants Niger, Niamey, Niger.

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: Anti-Slavery International ANTD (Association Nigérienne pour le Traitement de la Délinquance et la prévention du crime) Timidria, London, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland;
JS2	Joint submission 2 submitted by: Réseau Ouest Africain des Défenseurs des Droits Humains (West African Human Rights Defenders Network), Johannesburg, South Africa;
JS3	Joint submission 3 submitted by: ACAT Niger Coalition mondiale contre la peine de mort Coalition nigérienne contre la peine de mort SYNAFEN REPRODEVH-Niger, Paris, France;
JS4	Joint submission 4 submitted by: Association des femmes juristes du Niger (AFJN); Association pour la Redynamisation de l'Élevage au Niger (AREN); Forum des Acteurs de la Promotion et la Défense des Droits Économiques, Sociaux et Culturels au Niger (FODA-DESC); Syndicat National des Agents de la Formation et de l'Éducation du Niger (SYNAFEN); Réseau Progrès Et Développement Humanitaire

JS5	du Niger (REPRODEVH Niger), Paris, France; Joint submission 5 submitted by: le Collectif des Organisations de Défense des Droits de l'Homme et de la Démocratie (CDDHD), le Réseau des Organisations pour la Transparence et l'Analyse Budgétaire (ROTAB) et Tournons La Page Niger, Genève, Suisse;
JS6	Joint submission 6 submitted by: Centre d'Éducation aux Droits de l'Homme et des Peuples (CEDHOP) et Réseau International des Droits Humains (RIDH), Genève, Suisse;
JS7	Joint submission 7 submitted by: Collectif des Organisations de Défense des Droits de l'Homme et de la Démocratie/Resau Nigerien des Défenseurs des Droits Humains. le CROISADE, CO-GNA, ODLH, RDDH, Niamey, Niger;
JS8	Joint submission 8 submitted by: WILPF Niger ONG Femmes, Actions et Développement, Geneva, Switzerland.

Regional intergovernmental organization(s):

AU-ACHPR	African Commission on Human and Peoples' Rights, Banjul, The Gambia.
----------	--

² The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination;
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR;
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights;
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR;
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty;
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women;
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW;
ILS	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;
OP-CAT	Optional Protocol to CAT;
CRC	Convention on the Rights of the Child;
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict;
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography;
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure;
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families;
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities;
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD;
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.

³ For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.1–4, 120.6–13, 120.16, 120.24–27, 120.78–80, 120.85.

⁴ The Center for Global Nonkilling, p. 7.

⁵ Parliamentarians for Global Action, paras. 12–14.

⁶ CADHP, Observations finales relatives au 14^{ème} Rapport périodique du Niger sur la mise en œuvre de la Charte africaine des droits de l'homme et des peuples, para. 78.

⁷ JS4, para. 4.

⁸ The Human Rights Foundation, para. 36.

⁹ JS2, para. 6.5.

¹⁰ For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.5, 120.15, 120.28, 120.31–34, 120.40, 120.57, 120.66–68, 120.79–80, 120.84–86, 120.91, 120.106–107, 120.110, 120.123.

¹¹ CADHP, p. 20.

¹² JS6, para. 10.

¹³ JS3, para. 41.

¹⁴ For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.23, 120.64–66, 120.68–71, 120.75, 120.91, 120.93, 120.114, 120.141.

¹⁵ CADHP, para. 83–84.

¹⁶ Ibid, p. 20–21.

- 17 JS1, para. 32.
- 18 JS1, para. 37.
- 19 JS5, p. 3.
- 20 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.163–164.
- 21 CADHP, p. 26.
- 22 CADHP, paras. 123–127.
- 23 *Idid*, p. 26.
- 24 *Ibid.*
- 25 *Ibid.*, p. 26.
- 26 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.163–164.
- 27 The International Human Rights Council, p. 1.
- 28 CADHP, paras. 121–122.
- 29 *Ibid.*, p. 25.
- 30 *Ibid.*
- 31 JS6, para. 54.
- 32 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.88–90, 120.135.
- 33 The center for global Nonkilling, p. 7.
- 34 CADHP, p. 21.
- 35 *Ibid.*, p. 21.
- 36 *Maat for Peace, Development and Human Rights*, p. 2.
- 37 JS3, para. 31.
- 38 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.29, 120.48–49, 120.87, 120.107, 120.113, 120.125–129.
- 39 JS3, para. 10.
- 40 *Maat for Peace, Development and Human Rights*, p. 6.
- 41 *Maat for Peace, Development and Human Rights*, p. 3–6.
- 42 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.134–136, 120.139.
- 43 JS2, para. 1.7.
- 44 JS2, para. 6.
- 45 JS5, p. 4.
- 46 JS2, para. 1.8.
- 47 JS2, paras. 6.3–4.
- 48 JS3, para. 50.
- 49 ADF International, paras. 17–21.
- 50 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.104–109, 120.111–113, 120.120–124, 120.110, 120.114, 120.56, 120.67.
- 51 CADHP, para. 87–88.
- 52 *Ibid.*, p. 21.
- 53 JS1, para. 10.
- 54 JS1, para. 29.
- 55 The European Centre for Law and Justice, para. 20.
- 56 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.2, 120.14, 120.27.
- 57 CADHP, paras. 99–100.
- 58 *Ibid.*, p. 23.
- 59 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.108, 120.142–147, 120.161.
- 60 CADHP, para. 110.
- 61 CADHP, p. 23.
- 62 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.108, 120.142–147, 120.161.
- 63 CADHP, paras. 111–112.
- 64 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.151, 120.163, 120.149, 120.152, 120.158.
- 65 JS1, para. 30.
- 66 JS1, para. 31.
- 67 CADHP, p. 23.
- 68 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.153–155, 120.157.
- 69 The Global Coalition to Protect Education from Attack, p. 1–2.
- 70 *Ibid.*, p. 2.
- 71 JS4, paras. 48–58.
- 72 JS1, para. 34.
- 73 JS1, para. 37.
- 74 For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.72, 120.74, 120.92, 120.94–101, 120.103, 120.38, 120.73, 120.102, 120.150.
- 75 CADHP, para. 118.
- 76 JS8, p. 6–9.
- 77 JS7, p. 5.

⁷⁸ For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.115–119, 120.130–133, 120.35–37, 120.39, 120.54, 120.156.

⁷⁹ JS7, p. 3.

⁸⁰ For relevant recommendations see A/HRC/32/5, paras. 120.2, 120.14, 120.162.

⁸¹ CADHP, p. 22.

⁸² The Global Detention Project, paras. 2–6.

⁸³ Ibid, para. 3.

⁸⁴ SOS Villages d’Enfants, paras. 9–12.

⁸⁵ SOS Villages d’Enfants, para. 17.
