Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 March 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Мозамбик

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Универсальный периодический обзор, далее именуемый УПО, оказался полезным инструментом для укрепления деятельности по поощрению и защите прав человека на национальном уровне. Со времени последнего обзора в 2016 году Мозамбик взял на себя обязательство по выполнению 180 одобренных рекомендаций и 30 рекомендаций, которые были приняты к сведению, и предпринял для этого соответствующие усилия.

2. В период 2016−2020 годов положение в области прав человека существенно улучшилось по сравнению с предыдущим периодом, несмотря на многочисленные проблемы, включая военно-политическую нестабильность в центральном и северном районах страны, экономический и финансовый кризисы и неблагоприятные последствия изменения климата и COVID-19.

3. Настоящий доклад подготовлен на основе материалов, представленных государственными учреждениями. До его представления Организации Объединенных Наций (ООН) предварительный вариант был обсужден с представителями государства и гражданского общества в ходе **национального рабочего совещания по утверждению национального доклада для третьего цикла универсального периодического обзора (УПО) Республики Мозамбик** 31 октября 2020 года.

II. Основные изменения, произошедшие со времени проведения последнего обзора

4. Мозамбик по-прежнему преисполнен решимости уважать и поощрять права человека для всех как на национальном, так и на международном уровнях.

5. На национальном уровне Министерство юстиции, конституционных и религиозных дел, выступающее в качестве координатора по вопросам прав человека, согласует свои действия со всеми государственными учреждениями и укрепляет диалог с гражданским обществом, что является одним из ключевых приоритетов для более эффективной реализации прав человека.

6. Увеличился институциональный потенциал и потенциал реагирования национальных учреждений по правам человека, особенно Уполномоченного по правам человека и Национальной комиссии по правам человека, действия которых уже ощущаются гражданами.

7. Было отмечено расширение политического участия женщин в деятельности директивных органов на центральном и местном уровнях, что свидетельствует о твердой приверженности правительства Мозамбика достижению целей гендерного паритета.

8. Была проведена реформа системы отправления правосудия, в частности Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, Кодекса об исполнении наказаний и мерах наказания, альтернативных тюремному заключению, и других законов, направленных на укрепление институциональных полномочий судов и прокуратуры, и принято несколько пакетов законов.

9. Увеличилось число судебных разбирательств по коррупционным делам, связанным с государственной службой, что отражает твердую приверженность мозамбикского государства борьбе с безнаказанностью за преступления, связанные с коррупцией.

10. Были приняты законы и политика по борьбе с гендерным неравенством в различных сферах жизни страны и с ранними браками.

11. В рамках программы ПРАВИДА, начатой по инициативе президента Республики, была в количественном и качественном отношении улучшена сеть питьевого водоснабжения и водопотребления в сельской местности.

12. Было активизировано сотрудничество с гражданским обществом в области мониторинга прав человека на основе открытого и конструктивного диалога.

13. Модули по правам человека были включены в программы подготовки для судей, государственных прокуроров и других лиц, задействованных в системе уголовного правосудия, в Центре подготовки судей и юристов, а также в учебных центрах для сотрудников полиции Республики Мозамбик и пенитенциарных учреждений, помимо прочих.

14. Был расширен потенциал по предотвращению стихийных бедствий и связанных с ними гуманитарных кризисов и реагированию на них.

15. На международном уровне было расширено техническое сотрудничество с органами Организации Объединенных Наций по правам человека, а именно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), специализированными комиссиями, специальными докладчиками и различными рабочими группами, базирующимися в Женеве, и обеспечено регулярное участие в совещаниях высокого уровня Совета по правам человека (СПЧ).

Политический контекст

16. В октябре 2019 года был проведен цикл выборов в рамках, определенных национальным законодательством. Показательным здесь является тот факт, что всеобщие и президентские выборы, а также выборы губернаторов и выборы в провинциальные ассамблеи прошли в атмосфере мира и согласия, что способствовало укреплению демократического процесса в Мозамбике.

17. После выборов 2014 года, победу на которых одержала партия «Фрелимо» и ее кандидат в президенты, в стране был зафиксирован рекордный уровень военно-политического напряжения. Период 2014−2018 годов в Мозамбике был отмечен политической и военной нестабильностью, обусловленной отказом Мозамбикского национального сопротивления («Ренамо») признать результаты последних выборов.

18. 6 августа 2019 года президент Республики Филипе Ньюси и лидер «Ренамо» Осуфо Момад подписали итоговое Соглашение о мире и национальном примирении в Мозамбике, которое является основным инструментом для реализации процесса демилитаризации, разоружения и реинтеграции (ДРР) оставшихся членов «Ренамо».

Ограничения

19. Мозамбик столкнулся с финансово-экономическим кризисом, обусловленным международной конъюнктурой и сокращением иностранной помощи по причине так называемой «скрытой задолженности».

20. Сменяющие друг друга периоды наводнений и засух в результате изменения климата, в особенности циклоны «Кеннет», «Идай» и «Элоиза», затронувшие центральный, северный и южный районы страны, оказали разрушительное воздействие на Мозамбик.

21. В октябре 2017 года неизвестные вооруженные лица (террористы) развязали конфликт в деревне Мосимбоа-да-Прайя в Кабу-Делгаду, который продолжается по сей день. Согласно оценкам, более 2000 человек были убиты и более 500 000 были перемещены в различные провинции страны. В результате вооруженного конфликта имело место разрушение собственности и социальной инфраструктуры, неустановленное число людей пропали без вести и более 30 000 детей не смогли учиться.

22. Усилия нового правительства, сформированного по итогам выборов, были направлены на урегулирование военно-политической напряженности в центральном районе страны, особенно в Кабу-Делгаду, оказание необходимой помощи внутренне перемещенным лицам и обеспечение достойного обращения с ними за счет создания

для них надлежащих условий в плане здравоохранения, жилья, психосоциальной поддержки, своевременного снабжения продовольствием, регистрации рождений и актов гражданского состояния, а также за счет укрепления институционального взаимодействия.

23. Пандемия COVID-19, начавшаяся в конце 2019 года и пришедшая в Мозамбик в начале 2020 года, заставила страну принять новые меры в целях защиты и профилактики. В этой связи президент Республики в своих указах сделал четыре заявления, в которых объявил чрезвычайное положение и ввел режим национального бедствия на всей территории страны в целях предотвращения распространения вируса, **«сдерживания заболевания, охраны жизни и здоровья населения»**[1].

III. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам второго цикла УПО

A. Поощрение и защита прав человека

Поощрение и защита прав человека[2]

24. Указом президента № 2/2015 от 16 января было учреждено Министерство юстиции, конституционных и религиозных дел, чьи обязанности и полномочия **закреплены** в указе президента № 8/2015 от 13 марта, который гласит: «Министерство юстиции, конституционных и религиозных дел является центральным органом государственного аппарата, который в соответствии с принципами, целями и задачами, определенными правительством, **отвечает за руководство, осуществление и координацию деятельности в сферах обеспечения конституционности, законности и правосудия, соблюдения прав человека, а также в сфере религиозных дел»**.

25. В пункте p) статьи 2 **президентского указа № 8/2015 от 13 марта** говорится, что в обязанности вышеупомянутого Министерства входит **обеспечение межведомственного и секторального взаимодействия и координация политики в области поощрения и защиты прав человека и граждан**.

26. В целях эффективного выполнения вышеперечисленных указов постановлением № 1/2015 от 24 июня был утвержден Органический устав Министерства, в статье 12 которого устанавливаются функции **Национального управления по вопросам прав человека и гражданства**, в задачи которого входит координация деятельности в области прав человека и обеспечение межведомственного и межотраслевого взаимодействия.

27. Что касается законодательной власти, то в соответствии с правилами процедуры парламента Мозамбика был создан специальный орган, а именно — Комитет по конституционным вопросам, правам человека и вопросам законности, в котором представлены все политические партии, имеющие места в парламенте («Фрелимо», «Ренамо» и «Демократическое движение Мозамбика»); кроме того, был учрежден Комитет по рассмотрению петиций и Управление по делам женщин-парламентариев.

28. В контексте глобальных усилий по борьбе с гендерным насилием в 2012 году был создан Межсекторальный механизм по оказанию комплексной помощи жертвам насилия в семье.

29. Правительство также находится в процессе учреждения Межведомственной рабочей группы по правам человека и международному гуманитарному праву в соответствии с постановлением Совета министров.

30. В целях укрепления институционального потенциала и защиты интересов граждан в рамках национальных правозащитных учреждений и в соответствии с Парижскими принципами была учреждена должность Омбудсмена (конституционный орган) и Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ: создана в соответствии с Законом № 33/2009 от 22 декабря).

31. Что касается координации деятельности учреждений, то был создан ряд механизмов, в частности Национальный совет по социальным вопросам — консультативный орган при Министерстве по гендерным вопросам, положению детей и социальной защите, в состав которого входят организации гражданского общества; Национальный совет по делам детей (НСДД) — орган для проведения консультаций по социальным вопросам, надзору и контролю за осуществлением политики в области поощрения и защиты прав детей и др.

32. В рамках законодательной реформы был утвержден пересмотр Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, а также Кодекса об исполнении наказаний и мерах наказания, альтернативных тюремному заключению, что также способствовало укреплению механизмов защиты прав человека.

33. Кроме того, включение модулей по правам человека в программы обучения и подготовки для лиц, отвечающих за отправление правосудия, в особенности судей, полицейских, сотрудников тюремной охраны и других работников правосудия, способствовало укреплению механизмов защиты прав человека в Мозамбике.

34. В дополнение к государственным механизмам и учреждениям власти предоставляют негосударственным субъектам и гражданскому обществу возможности для создания параллельных механизмов, таких как Комиссия Ассоциации адвокатов по правам человека и различные платформы и организации гражданского общества.

Сотрудничество с международными механизмами и учреждениями[3]

35. Мозамбик прилагает большие усилия для упорядочения ситуации с представлением докладов различным специализированным органам Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Так, в ноябре 2018 года страна прошла оценку Комитета по трудящимся-мигрантам, в июле 2019 года — КЛДЖ, а в сентябре 2018 года — КПР. Государство также представило свой доклад КПИ в январе 2020 года.

36. В настоящее время готовятся еще три доклада, а именно: по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международному пакту о гражданских и политических правах и Африканской хартии прав человека и народов, которые будут представлены специализированным органам во второй половине 2021 года.

37. В рамках этого компонента международного сотрудничества, а точнее сотрудничества со специальными процедурами (специальными тематическими докладчиками, независимыми тематическими экспертами, специальными посланниками, рабочими группами), в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам второго цикла УПО, Республика Мозамбик направила постоянное приглашение независимым экспертам.

Принятие международных стандартов[4]

38. Следует отметить, что Мозамбик прилагает усилия для того, чтобы утвердиться в качестве государства — участника различных региональных и международных договоров о поощрении и защите прав человека. Так, в настоящее время идет процесс ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (ФП-МПГПП I), Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений (ФП-КПР).

Образование и подготовка в области прав человека[5]

39. Страна добилась значительного прогресса в этой сфере за счет включения модуля по правам человека в программы юридических ВУЗов и открытия магистратур

по специальности «Права человека». Кроме того, при юридических факультетах государственных и частных университетов было создано несколько центров по правам человека.

40. Правозащитные модули были также включены в структуры и программы подготовки для судей и прокуроров, сотрудников полиции, исправительных учреждений, тюрем и для других работников системы правосудия.

41. Несмотря на вышеперечисленные достижения, сохраняются проблемы, связанные с включением подготовки по правам человека в учебные программы национальной системы образования на базовом или среднем уровне, и правительство продолжает изучать практические возможности в этой связи.

B. Гражданские и политические права

Право на участие в ведении государственных дел[6]

42. В соответствии с рядом региональных и международных документов граждане имеют право участвовать в ведении государственных дел самостоятельно, либо через своих представителей. В Республике Мозамбик это право закреплено в статьях 53 и 73 Конституции.

43. В соответствии с вышеуказанными статьями государство поощряет и поддерживает активное участие граждан в развитии и укреплении национальной экономики, особенно свободу граждан создавать политические партии или участвовать в них. Такие условия поощряют политический плюрализм среди партий, способствуют формированию и проявлению народной воли и являются основополагающим инструментом демократического участия граждан в управлении страной.

44. Правительство предприняло ряд усилий по расширению участия граждан в политической жизни. Одним из таких усилий является реформа государственного сектора, направленная на совершенствование, модернизацию и упрощение работы государственных служб, в частности на децентрализацию и дебюрократизацию, ускорение административных процедур, создание и укрепление управленческого потенциала в области государственной политики и людских ресурсов, наряду с другими аспектами, отвечающими законным интересам граждан.

45. В последние годы Мозамбик добился значительного прогресса в связи с необходимостью «устранения выявленных недостатков в проведении выборов, обеспечении соперничества партий и избирательном процессе». Например, в преддверии муниципальных выборов 2018 года в избирательное законодательство страны были внесены поправки на национальном, провинциальном и районном уровнях, касающиеся изменения членского состава Национальной избирательной комиссии (НИК) и Технического секретариата по проведению выборов (ТСПВ).

46. Правительство Мозамбика признает, что выборы имеют основополагающее значение для развития демократии и утверждения верховенства права, что, в свою очередь, способствует уважению и защите прав человека, социальной справедливости и устойчивому развитию. Об их важности свидетельствует множество международных документов, участником которых является Мозамбик.

47. В рамках диалога, направленного на реальное обеспечение мира и национального примирения, был достигнут консенсус между правительством и крупнейшей оппозиционной партией — Мозамбикским национальным сопротивлением («Ренамо»), что позволило парламенту утвердить новый пакет законов о выборах, включая:

- Закон № 1/2018 от 12 июня, Закон о точечном пересмотре Конституции Республики Мозамбик;

- Закон № 6/2018 от 3 августа, вносящий изменения в закон № 2/97 от 18 февраля, устанавливающий правовые основы для учреждения органов местного самоуправления;
- Закон № 7/2018 от 3 августа о выборах должностных лиц в органы местного самоуправления;
- Закон № 7/97 от 13 мая о государственном надзоре за деятельностью органов местного самоуправления;
- Законы № 6 и № 7/2018 от 3 августа. **Закон № 6/2018**, вносящий изменения в Закон № 2/97 от 18 февраля, устанавливающий правовые основы для учреждения органов местного самоуправления, и Закон № 7/2018, вносящий изменения в Закон № 7/2013 от 22 февраля, переизданный в соответствии с Законом № 10/2014 от 23 апреля и касающийся избрания должностных лиц органов местного самоуправления;
- Закон № 2/2019, вносящий изменения в Закон № 8/2013 от 27 февраля, устанавливающий правовые основы выборов президента Республики и депутатов парламента;
- Закон № 3/2019, устанавливающий правовые рамки проведения выборов членов провинциальных ассамблей и правительств;
- Закон № 4/2019, закрепляющий принципы, организационные правила, полномочия и порядок работы исполнительных органов децентрализованного управления в провинциях;
- Закон № 5/2019, вводящий правовые рамки государственного надзора за провинциальными и местными органами децентрализованного управления;
- Закон № 6/2019, устанавливающий правовые рамки, касающиеся организации, состава и функционирования провинциальных ассамблей;
- Закон № 7/2019, закладывающий правовые основы для организации и функционирования органов государственного представительства в провинциях.

48. Не менее важное значение имела реорганизация органов, регулирующих избирательный процесс, а именно — Национальной избирательной комиссии (НИК) и Технического секретариата по проведению выборов (ТСПВ), и гарантирование принципа паритета между партией «Фрелимо» и членами других партий, а именно «Ренамо» и «Демократического движения Мозамбика»[7], на основе пропорционального представительства в парламенте.

Право на участие в политической жизни и право голоса[8]

49. Страна является участником ряда международных и региональных документов, в которых закреплено право граждан на участие в политической жизни и право голоса. Африканская хартия по вопросам демократии, выборов и управления, ратифицированная Мозамбиком в 2017 году, направлена на обеспечение участия граждан в справедливых, транспарентных и свободных избирательных процессах, а также на предотвращение проблем насилия или конфликтов в период после выборов.

50. Африканская хартия отстаивает принципы демократии и транспарентности, свободы и справедливых выборов, гендерного равенства, свободы печати и политического плюрализма. Кроме того, она содержит положения о подотчетности при ведении государственных дел, предупреждении коррупции и борьбе с ней и осуждает все виды антиконституционных политических изменений.

51. В статье 30 Конституции Республики Мозамбик (2018 года) перечислены возможности всех граждан Мозамбика для участия в политической жизни страны. Существует лишь несколько формальных ограничений[9].

52. Законодательных ограничений для участия граждан Мозамбика в политической жизни мало, реальными препятствиями здесь являются, среди прочих факторов,

нищета, неграмотность[10], отсутствие доступа к информации, гендерное неравенство и уровень доходов.

Право на свободу мнений и их свободное выражение[11]

53. Право на свободное выражение мнений, свободу печати и право на информацию являются правами, гарантируемыми Конституцией Республики Мозамбик в соответствии с различными региональными и международными правовыми документами. Эти права включают: i) свободу слова и творчества журналистов, ii) доступ к источникам информации, iii) защиту независимости и профессиональной тайны и iv) право создавать газеты, подготавливать публикации и пользоваться другими средствами распространения.

54. Для этого в Мозамбике существует Высший совет по средствам массовой информации — дисциплинарный и консультативный орган, отвечающий за обеспечение доступа к информации, свободу печати и осуществление права на эфирное время и права на ответ.

55. В последние годы количество средств массовой информации значительно возросло, и они стали более разнообразными. Эффективным альтернативным средством распространения информации среди граждан в сельских районах стали общинные радиостанции, однако сфера их охвата все еще ограничена.

Запрещение рабства и торговли людьми[12]

56. В международных документах по правам человека говорится, что все люди имеют право на уважение их достоинства, на признание их личности и, по определению, на уважение их жизни и физической и моральной неприкосновенности и что никто не может быть произвольно лишен этого права. Это право также подразумевает запрещение всех форм эксплуатации человека, в частности рабства, пыток и торговли людьми.

57. Международные и региональные правовые документы, участником которых является Мозамбик, такие как Всеобщая декларация прав человека, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Африканская хартия прав человека и народов, запрещают рабство, включая работорговлю, подневольное состояние и принудительный или обязательный труд и пытки.

58. В этой связи в статье 40 Конституции Республики Мозамбик говорится, что «*каждый гражданин имеет право на жизнь и на физическую и моральную неприкосновенность и не может быть подвергнут пыткам или жестокому бесчеловечному обращению. В Республике Мозамбик не применяется смертная казнь*».

59. В статье 84 Конституции закрепляется право на свободный выбор профессии и запрещается обязательный труд. Вместе с тем существуют формы правонарушений, связанные с преступлением торговли людьми, жертвами которых становятся дети, девочки и подростки из сельских районов. Их принуждают к этому различными способами, часто при попустительстве членов семьи, порождая новые формы трудового и сексуального рабства.

60. Необходимо отметить также случаи нападения на людей с альбинизмом, их похищения и продажи для получения органов и частей тела — новое явление, распространившееся на севере страны, особенно в провинции Нампула.

61. В рамках борьбы с торговлей людьми Мозамбик принимает ряд мер в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и Протокол против незаконного ввоза мигрантов). В 2018 году был принят Закон № 6/2008 от 9 июля, который включает Палермский протокол во внутреннее законодательство и устанавливает правовые рамки для предупреждения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и борьбы с ней.

62. В целях обеспечения эффективного осуществления Закона о борьбе с торговлей людьми в настоящее время под руководством ЮНОДК проводится обзор, в ходе которого был разработан комплекс подзаконных актов, носящих всеобъемлющий характер и охватывающих все основные элементы, предусмотренные международным правом.

Полиция Республики Мозамбик[13]

63. Полиция Республики Мозамбик представляет собой институт, закрепленный статьей 252 Конституции и уполномоченной гарантировать законность и порядок, охранять безопасность людей и имущества, общественное спокойствие, уважение к демократическому принципу верховенства права и строгое соблюдение основных прав и свобод граждан.

64. По сравнению с другими странами число сотрудников полиции, способных удовлетворять потребности, связанные с ростом численности населения и гарантировать общественный порядок и безопасность, остается очень низким. Показатель численности полиции на душу населения составляет 1/1000 человек, несмотря на предпринимаемые в последнее время усилия по массовому набору и подготовке новых сотрудников.

65. Эта подготовка включает правозащитный компонент и проводится на обязательной основе тремя учебными заведениями: i) Академией полицейских наук **(АПН)** в провинции Мапуту, где подготовку проходят офицеры и старшие сотрудники и присуждаются степени бакалавра и магистра полицейских наук; ii) Школой для сержантов полиции **(ШСП)** в провинции Софала, которая готовит сержантов; и iii) Практической школой в Маталане, провинция Мапуту, для начальной подготовки сотрудников охраны.

66. Несмотря на принимаемые правительством меры, полиция также сталкивается с трудностями из-за нехватки ресурсов, обусловленной экономическим и финансовым положением страны, что ставит под угрозу усилия правительства по ее модернизации, увеличению числа сотрудников и непрерывной подготовке в целях обеспечения общественного порядка и безопасности на основе уважения демократического принципа верховенства права и прав человека.

Тюремная система и условия содержания под стражей[14]

67. Правительство утвердило ряд реформ, касающихся тюремной системы, с целью гарантировать соблюдение основных правозащитных принципов. Следует отметить практические усилия по соблюдению сроков досудебного содержания под стражей и соответствующих условий заключения. Это стало возможным благодаря улучшению надзора в сфере уголовного правосудия с помощью Системы управления информацией о пенитенциарных учреждениях, которая позволяет более эффективно отслеживать процессуальные действия и статус заключенных, а именно — установление их личности, процессуальное положение, состояние здоровья и т. д.

68. Самой большой проблемой по-прежнему является переполненность тюрем. Их вместимость в 2020 году составляла 8498 человек, а численность заключенных — 19 569 человек, что свидетельствует о превышении вместимости на 11 071 человека или на 130 %. Причинами переполненности тюрем являются процессуальные проволочки, ограниченная вместимость пенитенциарных учреждений, рост преступности, а также слабое применение мер, альтернативных тюремному заключению.

69. Правительство и его партнеры разработали меры по постепенному улучшению условий содержания в тюрьмах с упором на реабилитацию в местах содержания под стражей для заключенных и задержанных. Кроме того, частью решения является правильное применение судьями мер, альтернативных тюремному заключению, и текущая реформа пенитенциарной системы.

70. Институты отправления правосудия предпринимают различные шаги для решения этой серьезной проблемы и других задач в этой области, включая:

- проведение кампаний по организации выездных судебных разбирательств на национальном уровне;
- эффективную реализацию пакета мер, касающихся пенитенциарной системы с упором на вынесение альтернативных приговоров и использование альтернатив лишению свободы, включенных в Уголовный кодекс, а совсем недавно — утверждение Уголовно-процессуального кодекса и Кодекса об исполнении наказаний — документов, устанавливающих порядок реализации указанных мер; и
- восстановление и строительство ограждений в пенитенциарных учреждениях.

71. Применение этих мер в средне- и долгосрочной перспективе позволит существенно улучшить условия содержания в тюрьмах и других местах лишения свободы с уделением особого внимания сокращению числа лиц, находящихся в предварительном заключении.

Коррупция и транспарентность[15]

72. В рамках своей твердой приверженности борьбе с коррупцией, выраженной на международном уровне, Мозамбик ратифицировал ряд региональных и международных документов в этой области, в частности Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. В целях ее предотвращения и борьбы с ней правительство принимает различные законодательные и административные меры и ведет решительную борьбу с безнаказанностью.

73. Для укрепления и эффективного применения утвержденных правовых документов правительство приняло ряд законодательных мер и антикоррупционную стратегию, предусмотренную в Конвенции АС о предупреждении коррупции и борьбе с ней и в Протоколе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) о борьбе с коррупцией и «безнаказанностью», которые расследуются в рамках судебных разбирательств.

74. Другие усилия правительства включают: i) успешное осуществление Глобальной стратегии реформирования государственного сектора; ii) укрепление потенциала наблюдательных советов по вопросам развития и районных консультативных советов; iii) проведение второго обследования по вопросам управления и коррупции; iv) создание должности административного инспектора; v) регулярный надзор со стороны Генеральной финансовой инспекции; и vi) внедрение модуля по государственной собственности.

75. Закон о добросовестности государственных служащих, принятый в 2012 году, устанавливает приоритет общественных интересов над частными. Он вводит понятие «конфликта интересов» и запрещает государственным должностным лицам принимать подарки, денежные средства и т. д., которые могут поставить под угрозу беспристрастное выполнение ими своих обязанностей. Он также закрепляет обязанность таких лиц декларировать свое имущество и определяет санкции для нарушителей закона. В соответствии с этим законом была создана **Центральная комиссия по этике в государственном секторе**.

76. Кроме того, был принят Закон № 13/2020 от 23 декабря, устанавливающий специальный режим расширенной конфискации и возвращения активов. Этот закон устанавливает особый правовой режим для расширенной конфискации имущества, возвращения активов, полученных в результате незаконной или преступной деятельности, и управления ими в пользу государства в соответствии с положениями пункта 1 статьи 178 Конституции Республики.

Гендерное равенство, недискриминация и гендерное насилие[16]

77. В соответствии со всеобщей переписью населения и жилого фонда 2017 года население Мозамбика составляет 28 861 863 человека, 52,2 % из которых — женщины и 47,8 % — мужчины[17].

78. В статье 36 Конституции Республики Мозамбик закрепляется принцип гендерного равенства, который гласит, что «*мужчины и женщины равны перед законом во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни*».

79. Законодательство Мозамбика поощряет применение квот для женщин в качестве механизма обеспечения их представленности в политической жизни и на руководящих должностях. Учитывая подчиненную роль, которую женщины играли, начиная с колониального периода, правительство стремится позитивным и конструктивным образом обеспечить их участие в жизни общества.

80. В 2005 году Мозамбик подписал и ратифицировал Протокол САДК по гендерным проблемам и развитию с целью достижения паритета на уровне 50/50 в представленности женщин на соответствующих постах в директивных органах в государственной и частной сферах.

81. Мозамбик разработал прогрессивную правовую и институциональную основу для поощрения и защиты прав женщин, о которой сообщалось в ходе **второго цикла универсального периодического обзора**. Был особо отмечен Закон № 10/2017 от 1 августа, утверждающий в пунктах 2 и 3 статьи 78 Общий статут государственных служащих и агентов и отменяющий Закон № 14/2009 от 17 марта. В соответствии с этим законом продолжительность отпуска по беременности и родам была увеличена с прежних 60 до 90 дней.

82. На институциональном уровне следует отметить принятую в 2018 году Гендерную политику и стратегию по ее осуществлению, которые направлены на обеспечение равных прав и возможностей для обоих полов. Этот документ также предусматривает устойчивое выделение надлежащих финансовых и людских ресурсов для его распространения, координации деятельности, укрепления потенциала и руководства различными секторами, начиная с общественности и заканчивая гражданским обществом.

83. В этой же области правительство утвердило Национальный план по предупреждению гендерного насилия и борьбе с ним (на 2018−2021 годы), который подпадает под Пятилетнюю программу правительства (на 2015−2019 годы), и согласуется с Пекинской декларацией и Платформой действий (1995 год) в дополнение к Целям в области устойчивого развития (ЦУР, 2015 год), в частности к цели № 5 «*Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек*».

84. В декларации глав государств и правительств Сообщества по вопросам развития юга Африки по гендерным вопросам и развитию 1997 года, принятой после Пекинской конференции 1995 года, содержится призыв к государствам-участникам ввести квоты, гарантирующие предоставление женщинам не менее 30 % руководящих должностей. Мозамбик принял важные меры по поощрению гендерного равенства, включая, например, создание Министерства по гендерным вопросам, положению детей и социальной защите. В министерствах и других государственных учреждениях были созданы отделы по вопросам гендера и назначены координаторы.

85. Следует отметить, что Мозамбик занимает ведущую позицию в регионе, на континенте и в мире в том, что касается присутствия женщин в национальном парламенте. На первых многопартийных всеобщих выборах 1994 года представленность женщин в Национальной ассамблее достигла 25,20 %. Этот показатель вырос до 29,20% в 1999 году; 35,60 % в 2004 году; 39,20 % в 2009 году и 39,60 % на выборах 2014 года.

86. По данным Национального института статистики за период 2013−2015 годов средняя представленность женщин на всех должностях составила 36,20 % на центральном уровне; 32,70 % на уровне провинций и 22,70 % на местном уровне. Однако в 2015 году число женщин в мозамбикском парламенте сократилось со 100 до 96 из общего числа 250 депутатов, т. е. с 40 % до 38 %.

87. Начиная с 2018 года Мозамбик приветствовал резолюцию 1325 Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности и включил ее в свое

внутреннее законодательство. В целях ее осуществления был утвержден план действий на 2018−2022 годы, направленный на укрепление деятельности государства и на поощрение прав человека и гендерного равенства.

88. В вышеупомянутом плане определяются приоритетные направления работы, которую предстоит проделать государственным учреждениями, гражданскому обществу и партнерам по сотрудничеству для обеспечения участия женщин в управлении конфликтами и их разрешении. Однако признание участия женщин в решении вопросов мира и безопасности сопряжено с большими трудностями.

Права детей[18]

89. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Конституцией Республики Мозамбик ребенок — это «каждое человеческое существо в возрасте до 18 лет, если по закону оно не достигло совершеннолетия раньше».

90. По данным переписи населения и жилищного фонда 2017 года, в Мозамбике насчитывается 14 261 208 человек, которые считаются детьми, подростками и лицами, не достигшими юношеского возраста, а это означает, что население страны в основном состоит из молодежи.

91. Дети упоминаются в правовых и институциональных документах Мозамбика. Государство добилось значительного прогресса в ратификации различных региональных и международных документов, направленных на поощрение защиты прав детей, и в присоединении к ним[19]. К этим документам относятся: Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Африканская хартия прав и благополучия ребенка, Конвенция № 138 (1973) МОТ о минимальном возрасте для приема на работу и Конвенция № 182 (1999) МОТ о наихудших формах детского труда.

92. В процессе включения упомянутых выше правовых документов во внутреннее законодательство Мозамбик утвердил ряд законов, стратегий, планов и других механизмов, которые являются частью правовой основы, о которой сообщалось во время второго цикла универсального периодического обзора, в рамках которого были особо отмечены следующие правовые документы:

Национальный план действий в интересах детей (НПДД II) на 20122019 годы; Пятилетний план правительства (ППП) на 2015−2019 годы, Стратегическая цель 5 Приоритетного направления деятельности 2 («Развитие человеческого и социального капитала»); Национальный план действий по борьбе с наихудшими формами детского труда на (2018−2022 годы); утверждение Закона № 19/2019 от 22 октября (Закон о предотвращении преждевременных браков и борьбе с ними), а также своевременный пересмотр Закона о семье с целью упразднения статьи, разрешающей вступление в брак лиц, не достигших 18-летнего возраста, с согласия родителей.

93. В результате утверждения двух последних из вышеупомянутых документов в Мозамбике были созданы необходимые условия для ликвидации практики ранних браков. В настоящее время страна занимает 10-е место в мире, а показатель распространенности таких браков составляет 48 %.

94. Важным шагом является отмена распоряжения № 39/2003, в соответствии с которым все беременные девушки переводились в вечерние классы, что стало одной из причин отказа от учебы в школе и противоречило принципу гендерного равенства, закрепленному в Конституции Республики и других применимых законах.

95. Мозамбик принял жесткие меры для борьбы с насилием в отношении детей путем применения уголовных санкций в виде тюремного заключения на срок от 8 до 12 лет.

96. В ходе решения этой проблемы была отмечена необходимость мобилизации и распределения ресурсов, межсекторальной координации, мониторинга и сбора данных, сотрудничества с гражданским обществом и распространения информации о запрещении ранних браков в общинах в целях более эффективного осуществления существующих правовых и политических рамок.

Права инвалидов[20]

97. Конституция Республики и ряд законов, постановлений и министерских указов защищают права людей с инвалидностью и гарантируют отсутствие дискриминации. В статье 35 Конституции говорится о том, что «*все граждане равны перед законом, пользуются одинаковыми правами и несут одинаковые обязанности независимо от цвета кожи, расы, пола, этнического происхождения, места рождения*». Статья 37 предусматривает, что «*граждане с инвалидностью в полной мере пользуются правами, закрепленными в Конституции, и несут те же обязанности, за исключением осуществления или выполнения тех из них, которые недоступны для них в силу их инвалидности*».

98. В свете этих конституционных положений граждане Мозамбика с инвалидностью обладают всеми правами, провозглашенными в Конституции, и имеют равные со всеми другими гражданами обязанности, за исключением тех, которые они не могут в полной мере осуществлять или выполнять по причине своей инвалидности.

99. Статья 125 Конституции Республики Мозамбик (2018 год) предусматривает, что «*люди с инвалидностью имеют право на особую защиту со стороны семьи, общества и государства. Государство содействует созданию условий для развития жестового языка и обучения ему, формированию возможностей, необходимых для экономической и социальной интеграции граждан с инвалидностью, сотрудничеству с организациями инвалидов и частными структурами, и разработке политики, обеспечивающей: реабилитацию и интеграцию инвалидов; создание условий для предотвращения их изоляции и социальной маргинализации; приоритетность заботы о гражданах с инвалидностью со стороны государственных и частных служб; легкий доступ к общественным местам. Государство также поощряет создание ассоциаций инвалидов*».

100. В Мозамбике проживает значительное число людей с инвалидностью. По данным переписи населения и жилищного фонда 2017 года, из 26 899 105 жителей страны 727 620 человек или 2,7 % населения Мозамбика составляли инвалиды. Большинство из них — это люди с ампутированными или атрофированными нижними конечностями, их число составляет 115 918 человек, за которыми следуют люди с ограниченными возможностями передвижения — 105 529 человек.

101. Большинство инвалидов проживают в сельской местности (509 903 человек). В городах проживают 217 717 граждан с инвалидностью. Что касается пола, то среди них 372 061 мужчина и 355 559 женщин. В плане возраста среди инвалидов больше всего детей подростков. Возраст 59 378 из них составляет от 5 до 9 лет, 56 023 — от 10 до 14 лет и 55 763 — от 15 до 19 лет.

102. Люди с инвалидностью сталкиваются с рядом проблем в том, что касается поощрения и защиты их прав. Правительство твердо намерено совершенствовать правовую и институциональную базу в интересах инвалидов; поощрять право детей с инвалидностью на защиту; улучшать условия для обеспечения доступа к общественным службам и зданиям; гарантировать их доступ к образованию, профессиональной подготовке и трудоустройству и обеспечить безопасность и эффективность процесса голосования для инвалидов, особенно для лиц с нарушениями зрения. Это позволит усовершенствовать систему межсекторальной координации и комплексного осуществления политики, стратегий и планов действий, а также укрепить институциональный потенциал по обеспечению надлежащего приспособления для инвалидов.

103. Мозамбик принял ряд законодательных и политических мер, свидетельствующих о его приверженности поощрению прав людей с инвалидностью. В частности, он ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов — КПИ и Факультативный протокол к ней, что сделало их юридически действительными в соответствии с национальным законодательством, и принял закон № 4/2007 от 7 февраля (устанавливающий правовые рамки социального обеспечения); и декрет № 53/2008 от 30 декабря (регулирующий установку и эксплуатацию технических устройств для обеспечения доступности, распространение и использование соответствующих систем и услуг для инвалидов и доступ к местам

общественного пользования для людей с инвалидностью и ограниченными возможностями передвижения).

Права человека пожилых людей[21]

104. В статье 124 Конституции Республики Мозамбик (2018 год) предусматривается, что «пожилые люди имеют право на особую защиту со стороны семьи, общества и государства, особенно в том, что касается создания соответствующих жилищных условий, семейной и общественной жизни и учета их интересов в государственных и частных учреждениях в целях предотвращения их маргинализации»; государство поощряет осуществление политики в интересах пожилых людей, объединяющей меры экономического, социального и культурного характера, в целях создания возможностей для их самореализации посредством их вовлечения в жизнь общества».

105. В статье 95 Конституции этой группе населения также гарантируется право на помощь в связи с инвалидностью. Эта статья гласит, что «*все граждане имеют право на помощь по инвалидности и старости; государство поощряет создание условий для реализации этого права*».

106. Следует отметить принятие ряда стратегий, в частности Социального плана действий в соответствии с постановлением № 46/2017 от 2 ноября; Плана действий в интересах пожилых людей, утвержденного постановлением № 84/2002 от 12 ноября; и Закона № 3/2014 от 5 февраля о поощрении и защите прав пожилых людей, а также других нормативных документов в соответствии с Конституцией.

107. Согласно переписи 2017 года, численность населения в возрасте 60 лет и старше составляет 1 275 660 человек, среди которых 580 671 мужчина и 694 889 женщин.

108. В Мозамбике пожилые люди считаются **«живыми библиотеками»** и носителями социально-культурных ценностей, хранителями нашей истории, традиций и мозамбикской культуры. Накопленный исторический и социальный опыт накладывает на них ответственность за обучение молодых поколений и передачу им моральных и общественных ценностей.

109. Пожилые люди играют роль лидеров, разрешают конфликты на уровне семьи и общины и устанавливают связь между историческим и культурным прошлым и настоящим в нашем обществе.

110. В целях защиты пожилых людей был принят ряд законодательных и политических мер, свидетельствующих о продвижении их прав: существует ряд стратегий, инструментов и программ, таких как: i) Национальная политика в интересах пожилых людей, ii) **Программа базовых социальных пособий** и iii) проект закона о поощрении и защите прав пожилых людей.

111. Следует отметить, что большое число домохозяйств регулярно получают выплаты в рамках Программы базовых социальных субсидий; многие семьи получают также бессрочные социальные выплаты по Программе прямой социальной поддержки. Кроме того, предусмотрена выплата пособий в рамках сегмента Программы продуктивной социальной помощи по общественной деятельности и поддержке развития инициатив по созданию источников дохода.

112. В дополнение к правовым и институциональным рамкам в стране действуют программы предоставления пожилым людям мест в приютах и оказания необходимой социальной помощи через Национальный институт по социальным вопросам (НИСВ), который только в 2018 году оказал поддержку 300 000 пожилых людей по всей стране, т. е. около 25 % населения[22], при этом 75 % этих людей не охвачены Законом о пожилых людях.

113. Кроме того, практикуется проведение кампаний по пропаганде прав женщин, детей, пожилых людей и людей с инвалидностью и предупреждению вредной социальной практики.

114. Пожилые люди входят в группу риска в мозамбикском обществе. Они получают льготы в рамках Программы базового социального субсидирования, однако на практике ситуация остается сложной, поскольку эта программа не решает их проблем,

так как многие из них находятся в ситуации социальной изоляции и лишены базовой медицинской помощи со стороны своих семей.

115. В рамках укрепления защиты пожилых людей 31 января 2016 года Африканский союз утвердил Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке.

116. Протокол представляет собой имеющий обязательную силу международно-правовой документ, в котором помимо других прав закреплено признание основных прав пожилых людей и выражено намерение ликвидировать все формы дискриминации по признаку возраста, обеспечить защиту прав пожилых людей в рамках соответствующего законодательства, включая право объединяться в группы и право на представительство с целью продвижения их интересов.

117. Положения Протокола устанавливают обязательство государств-участников по реализации основных программных прав граждан, предусмотренных в Конституции Республики Мозамбик, в частности в статьях 95 и 124, озаглавленных «Право на помощь в связи с инвалидностью и старостью» и «Третий возраст» соответственно.

Лица с альбинизмом

118. Конституция Республики Мозамбик гарантирует защиту этой группы населения на основе принципов недискриминации и равенства между гражданами. Однако, несмотря на закрепление их прав в Конституции и других законах, например в новом Уголовном кодексе, этот вопрос по-прежнему вызывает серьезные проблемы в обществе.

119. В силу ряда социально-культурных и антропологических факторов в нашем обществе в последнее время по стране прокатились волны насилия в отношении лиц с альбинизмом. Эта ситуация свидетельствует об острой потребности создания правительством соответствующих механизмов для усиления защиты этой группы населения.

120. Согласно оценкам, в Мозамбике проживает от 20 000 до 30 000 лиц с альбинизмом. Одной из главных причин смертности среди таких людей в странах Африки к югу от Сахары является рак кожи. Кроме того, они часто становятся жертвами преследований, насилия и дискриминации из-за мифов и суеверий.

121. В целях борьбы с дискриминацией и торговлей людьми в целях получения органов и частей тела был принят новый Уголовный кодекс, который сурово наказывает любые виды практики, связанные с преступлением похищения людей и торговли людьми, без каких-либо исключений.

122. В настоящее время реализуется утвержденный 24 ноября 2015 года Советом министров Межсекторальный план по решению проблем лиц с альбинизмом и их защите.

123. В целях его осуществления правительство тесно сотрудничает с государственными учреждениями, гражданским обществом (в частности, с ассоциациями **«Альбимоз»** и **«Амор а Вида»**), частным сектором и научными кругами.

C. Экономические, социальные и культурные права

124. Хотя Мозамбик еще не ратифицировал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) в соответствии с рекомендацией второго цикла УПО, которая была принята к сведению, правительство прилагает усилия для осуществления стратегий, вытекающих из положений этого Пакта, при оценке социально-экономических и культурных прав, закрепленных в Конституции Республики и других законах.

Право на образование[23]

125. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Африканской хартией прав человека и народов, Африканской хартией прав и благополучия ребенка и другими международными правовыми документами, которые имеют обязательную силу для страны, Мозамбик стремится обеспечить поощрение, уважение и соблюдение права на образование.

126. В статье 88 Конституции Республики Мозамбик говорится, что образование является правом и обязанностью каждого гражданина[24], и, следовательно, государство должно содействовать осуществлению этого права всеми гражданами[25]. Это положение конкретизирует содержание ряда правовых документов, в особенности Закона № 6/92 от 6 мая, устанавливающего режим функционирования национальной системы образования, которая строится на принципах равенства и недискриминации, в частности в области прав человека.

127. С принятием Закона № 18/2018 от 28 декабря о пересмотре Закона о национальной системе образования обязательное школьное образование было расширено с 7 до 9 классов, и были сведены воедино шесть подсистем образования, а именно: i) дошкольное образование; ii) общее образование; iii) образование для взрослых; iv) профессиональная подготовка; v) профессиональное образование и подготовка учителей; и vi) высшее образование. Государственное образование в Мозамбике является бесплатным вплоть до девятого класса. Учебники предоставляются также бесплатно.

128. В связи с различными факторами, в частности вооруженными конфликтами в центральных и северных районах, циклонами («Идай», «Кеннет» и «Элоиза»), пандемией COVID-19 и наводнениями, была разрушена часть школьной инфраструктуры и отложено начало учебного года. Кроме того, было уничтожено огромное количество бесплатных учебников, которые находились на руках у учащихся. Недостаточное количество школ является одним из факторов, обусловливающих высокий уровень неграмотности и низкий уровень охвата школьным образованием.

129. Была отмечена отмена распоряжения 39/GM/2003 Министерства образования, вызывавшего особую обеспокоенность, поскольку оно запрещало всем беременным учащимся посещать дневные классы, носило дискриминационный характер и ущемляло ряд основных прав девочек, так как их перевод в вечерние классы делал их чрезвычайно уязвимыми, в частности, к физическому и сексуальному насилию.

130. В целях обеспечения защиты и равенства прав, создания условий для паритета и реализации прав девочек вышеупомянутый правовой документ был аннулирован.

131. Еще одной проблемой в секторе образования, является проблема домогательств, злоупотреблений и сексуального насилия в школах.

132. Для исправления ситуации в школах и общинах принимаются следующие меры:

- разрабатываются материалы по гражданскому воспитанию в целях профилактики и борьбы с насилием и сексуальными надругательствами над детьми и подростками;
- устанавливаются ящики для жалоб и предложений;
- создаются координационные центры по гендерным вопросам и школьные советы в качестве механизмов по предоставлению услуг;
- в Главном инспекционном управлении Министерства образования и человеческого развития была создана «горячая линия» для сообщения о случаях преследования и насилия.

133. Все эти действия в совокупности в значительной степени способствовали достижению позитивных и обнадеживающих результатов, а именно: расширению доступа к образованию для миллионов учащихся как начальной, так и средней школы. Например, чистый показатель охвата школьным образованием в 2017 году достиг

84,4 %, при этом более 691 000 учащихся были зачислены в школу в соответствующем возрасте (6 лет), что способствовало снижению показателей отсева учащихся из школ.

134. Была расширена сеть школ по всей стране, что принесло определенные улучшения в сельских районах. На практике увеличилось число новых учащихся и было сокращено среднее расстояние, которое приходится преодолевать ученикам, чтобы добраться до учебных заведений.

135. Был сокращен разрыв в показателях охвата школьным образованием среди мальчиков и девочек и продемонстрирована тенденция к достижению равенства; кроме того, была введена дисциплина «гражданское и нравственное воспитание», затрагивающая вопросы прав человека и включенная также в программу подготовки учителей. В дополнение к включению прав человека в программы подготовки сотрудников полиции Республики Мозамбик, пенитенциарных служб и в программы Центра подготовки судей и юристов для судей и других специалистов в области отправления правосудия, во многих высших учебных заведениях были введены отдельные дисциплины по правам человека.

136. Несмотря на значительные успехи, достигнутые в этой области, многое еще предстоит сделать, в том числе:

- ликвидировать неравенство в доступе к образованию между сельскими районами и городами;
- сократить высокие показатели отсева из школ, особенно среди девочек;
- повысить качество образования за счет улучшения условий труда учителей;
- сократить расстояние между домом и школой;
- разработать стратегии, поощряющие школьное обучение и способствующие снижению показателей отсева, в качестве способа искоренения практики ранних браков учащихся женского пола и борьбы с сексуальными домогательствами со стороны учителей и административного персонала;
- поощрять доступ девочек к образованию, грамотности, профессиональной и научно-технической подготовке;
- создать механизмы для снижения показателей отсева и неуспеваемости в школе;
- расширить масштабы инклюзивного образования по всей стране, с тем чтобы большее число людей с инвалидностью могли получить образование.

Право на здоровье и ВИЧ/СПИД[26]

137. Хотя Мозамбик является участником различных международных конвенций, закрепляющих право на здоровье, правительство признает, что структурные показатели выполнения обязательств по-прежнему отстают в силу того, что Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) до сих пор не был ратифицирован. По этой причине сделать МПЭСКП обязательным для страны является одним из приоритетов Мозамбика.

138. В соответствии с положениями статьи 89 Конституции Республики все граждане имеют право на медицинскую помощь и здравоохранение, а также обязанность поощрять и защищать здоровье. В статье 116 Конституции здоровье закреплено в качестве одного из основных прав, гарантирующих осуществление права всех граждан на доступ к Национальной службе здравоохранения.

139. Для достижения целей, преследуемых национальной системой здравоохранения, закон устанавливает порядок осуществления медицинской деятельности и оказания медицинской помощи; государство содействует участию граждан и учреждений в повышении уровня здоровья населения, распространению права на здоровье на всех и равному доступу к его осуществлению.

140. Правительство Мозамбика неоднократно подчеркивало, что здравоохранение является одним из приоритетных направлений национального развития. Общая ситуация в секторе здравоохранения в Мозамбике свидетельствует о том, что, с одной

стороны, причиной основных проблем в этой области является нищета, а с другой стороны, этот сектор в значительной степени влияет на социально-экономическое развитие в связи с большими расходами, связанными с борьбой с такими заболеваниями, как малярия, ВИЧ/СПИД, туберкулез, холера, и их профилактикой, а также в связи с разразившейся недавно пандемией COVID-19.

141. Существуют показатели состояния здоровья, свидетельствующие о необходимости улучшения на национальном уровне, в том числе в сельских районах и более бедных провинциях, где необходимо восстановить инфраструктуру, пострадавшую от дестабилизирующих военных действий и периодических наводнений. Ситуация дополнительно усугубилась из-за циклонов «Идай», «Кеннет» и «Элоиза» в начале 2019 года.

142. В целом, результаты осуществления задач и целей, поставленных в ППП и Социально-экономической программе (СЭП), являются позитивными в том, что касается, помимо прочего, расширения системы здравоохранения (увеличение количества учреждений с 1534 до 1652 в период с 2015 по 2019 год) в рамках программы **«Один район — одна больница»**, увеличения количества родов в больницах с 75 % до 87 % (2015−2019 годы) и охвата вакцинацией, за исключением таких заболеваний, как ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез, показатели распространенности которых по-прежнему вызывают обеспокоенность, а также предоставления более качественных медицинских услуг и лекарственных препаратов.

143. Несмотря на неблагоприятные события, упомянутые выше, был отмечен прогресс, который может гарантировать постоянное улучшение показателей здоровья, определенных в Пятилетней программе правительства на 2015−2020 годы. Среди достигнутых результатов следует выделить:

- массовое восстановление медицинских учреждений;
- подготовку, укрепление потенциала и перераспределение медицинского персонала;
- увеличение процента амбулаторных консультаций и улучшение показателей детской вакцинации и младенческой смертности;
- расширение системы здравоохранения и улучшение медицинского обслуживания, включая проект по развертыванию 29 медицинских центров второго типа, главным образом в сельской местности;
- строительство в провинции Мапуту первого Института медицинских наук для специалистов-медиков, способного ежегодно готовить около 900 специалистов в различных областях;
- обеспечение доступа населения к национальной системе здравоохранения, в частности, в области охраны здоровья матери и ребенка;
- применение антиретровирусной терапии к 104 595 ВИЧ-положительным беременным женщинам, что составляет 110 % от годового целевого показателя. Этого удалось достичь, в частности, благодаря расширению сети медицинских учреждений (всего 1320 учреждений), 99 из которых предлагают услуги по антиретровирусной терапии;
- расширение охвата антиретровирусной терапией больных туберкулезом/ВИЧ в рамках Национальной программой по борьбе с туберкулезом, с 81 % в 2014 году до 94 % в 2017 году;
- распределение, в соответствии с планом, москитных сеток, обработанных инсектицидами длительного действия;
- проведение информационно-разъяснительной работы и подготовки по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и ВИЧ, алкоголя и наркотиков для подростков и молодежи (Geração Biz) в общинах и муниципалитетах;

- расширение охвата антиретровирусной терапией ВИЧ-инфицированных беременных женщин с 91 % в 2015 году до 92 % в 2017 году.

144. Несмотря на эти меры, которые, несомненно, привели к существенным изменениям, перед Мозамбиком по-прежнему стоит ряд задач для претворения в жизнь права на здоровье:

- продолжать расширение системы здравоохранения;
- улучшать предоставление услуг в области здравоохранения;
- поощрять доступ к медицинскому обслуживанию для уязвимых групп населения, особенно женщин, детей и пожилых людей;
- гарантировать бесплатную медицинскую помощь и предоставление лекарства детям, пожилым людям и государственным служащим;
- гарантировать больным ВИЧ/СПИДом адекватную медицинскую помощь и медикаменты;
- поощрять социальную интеграцию лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом и полноценное пользование ими своими гражданскими правами;
- принять стратегии по адаптации к новой реальности в связи с COVID-19 в контексте государственной политики в области здравоохранения;
- укреплять сотрудничество между правительством и организациями гражданского общества при осуществлении деятельности, связанной с поощрением права на здоровье.

Трудовое законодательство, предпринимательская деятельность и права человека[27]

Право на труд

145. В Мозамбике право на труд закреплено в статье 84 Конституции Республики (2018 год). В ней говорится, что «труд является правом и обязанностью каждого гражданина; каждый гражданин имеет право свободно выбирать профессию; обязательная работа, за исключением работ, выполняемых в рамках уголовного законодательства, запрещена».

146. Осуществление права и обязанности работать в Мозамбике регулируется Законом о труде — Законом № 263/2007 от 1 августа для общих случаев и Общим статутом государственных служащих и агентов для государственных служащих.

147. В этой связи «каждый работник имеет право на справедливое вознаграждение, отдых, отпуск и выход на пенсию в соответствии с условиями, предусмотренными законом; работник имеет право на защиту, безопасность и гигиену труда; работник может быть уволен только в случаях и на условиях, установленных законом», как это предусмотрено в статье 85 Конституции Республики Мозамбик 2018 года.

148. Правовые и институциональные основы трудового законодательства предусматривают право работников на создание объединений и ведение коллективных переговоров в связи с трудовыми договорами и другими трудовыми льготами. В этой связи профсоюзы отвечают за проведение переговоров о повышении заработной платы в рамках Механизма по согласованию социальных вопросов между правительством, работодателями и профсоюзами. В пункте 1 статьи 86 Конституции Республики закреплена свобода профессиональных и профсоюзных объединений. Таким образом, «*работники могут свободно объединяться в профессиональные ассоциации или союзы*».

149. Право на забастовку гарантируется Конституцией и закреплено в ее статье 87. В этом контексте «трудящиеся имеют право на забастовку, проведение которой регулируется законом. Закон ограничивает осуществление права на забастовку в сфере основных услуг и видов деятельности для удовлетворения насущных потребностей общества и обеспечения национальной безопасности».

150. В Мозамбике труд является не только правом, но и обязанностью каждого гражданина во имя развития. Правовые и институциональные основы Мозамбика по вопросам труда запрещают принудительный труд и закрепляют запрет на такой труд и на рабство на национальной территории.

151. В этой связи важно отметить, что Мозамбик является участником ряда правовых документов Международной организации труда, в частности Конвенции об упразднении принудительного труда; Конвенции о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы; Конвенции о равном вознаграждении; Конвенции о дискриминации в области труда и занятий; Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу; Конвенции по искоренению наихудших форм детского труда.

152. Структурные проблемы, связанные с правом на труд, заключаются в отсутствии возможностей трудоустройства в местах большей концентрации населения, особенно в городах. В настоящее время от нехватки работы в наибольшей степени страдает молодежь, что негативно сказывается на благосостоянии общества и развитии людей.

153. Уровень безработицы в Мозамбике крайне высок и составляет около 30,0 %. Около 23 млн жителей не имеют официальной и постоянной работы, при этом в наибольшей степени от безработицы страдают представители возрастной группы 18−40 лет. Еще одной проблемой является постоянно растущее количество трудовых споров в судах, связанных с нарушением прав и обязанностей работников. Для решения проблемы отсутствия возможностей трудоустройства правительство в координации с различными учреждениями разрабатывает несколько программ по оказанию поддержки молодежи посредством технической и профессиональной подготовки и расширения их экономических прав и возможностей.

Право на жилище, воду и санитарию[28]

154. Право на жилище представляет собой конституционное требование. В ППП предусмотрено развитие жилищных условий и достойной инфраструктуры для населения с уделением особого внимания молодежи. В этой связи Министерство жилищного строительства и общественных работ через Фонд развития и жилищного строительства разрабатывает несколько проектов, направленных на предоставление достойного жилья городским и сельским жителям.

155. В стране действует Политика в области водоснабжения, утвержденная в 1995 году и пересмотренная в 2007 и 2016 годах, в которой, среди прочего, определены следующие цели: i) достижение Целей в области устойчивого развития, обеспечение всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии; и ii) удовлетворение основных потребностей беднейших слоев населения в целях сокращения масштабов нищеты и с неизменным стремлением к устойчивому развитию.

156. В результате усилий по выполнению ППП на 2015−2019 годы (90 % охвата в городах и 75% — в сельских районах в качестве конечной цели) и достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР) — всеобщего охвата — в регионе был достигнут заметный прогресс в обеспечении доступа к воде и санитарии.

157. Хотя за последние годы был достигнут определенный прогресс: с 12,6 млн человек, имевших доступ к безопасной питьевой воде в 2015 году, их число увеличилось до 17,5 млн человек к первой половине 2019 года, доступ к воде и санитарии остается тем не менее серьезной проблемой. Кроме того, в настоящее время осуществляется программа **«Вода для жизни» (ПРАВИДА)**, которая принесет пользу около 1,7 млн человек[29].

Право на качество жизни в целом[30]

158. Дальнейшее укрепление социальной политики в целях искоренения нищеты было одобрено в Пятилетнем плане правительства на 2015−2019 годы[31] в рамках компонента II («Развитие человеческого и социального капитала»). В этой связи правительство разработало ряд политических мер, стратегий и программ, направленных на существенное повышение качества жизни граждан.

159. Хотя показатели нищеты остаются высокими и представляют собой серьезную проблему для государства, власти разработали ряд инструментов, которые способствуют борьбе с нищетой и отражают принцип достойного труда[32], выраженный в ППП на 2015−2019 годы, в политике в области занятости (2016 год)[33], в Национальной стратегии развития (НСР) на 2015−2035 годы[34], а также в проекте нового закона о труде. Согласно соответствующей рекомендации, несмотря на то что уровень нищеты по-прежнему вызывает обеспокоенность, было принято несколько конкретных политических и программных документов, увязанных с Пятилетним планом правительства на 2015−2019 годы и другими предыдущими документами[35], включая:

- Гендерную стратегию и план действий в области сельского хозяйства на 2016−2025 годы[36];
- Национальный план по вопросам женщин, мира и безопасности[37] (Министерстве по гендерным вопросам, положению детей и социальной защите — 2018 год, Министерство национальной обороны — 2019 год);
- Гендерную стратегию в секторе образования (на 2016−2020 годы), направленную на содействие учету гендерной проблематики в этом секторе;
- Национальную стратегию базового социального обеспечения на 2016−2024 годы;
- Генеральный план по снижению риска бедствий на 2017–2030 годы;
- План действий 2018 года по осуществлению Стратегии реформирования и развития государственного управления на 2012−2025 годы.

160. Однако негативное влияние незаконной задолженности, связанной с повторяющимися стихийными бедствиями, имело серьезные последствия для достижения поставленных правительством целей — по данным Министерства экономики и финансов[38] **в период с 2015 по 2019 год уровень нищеты возрос почти на 60%**.

IV. Техническое сотрудничество с механизмами ООН и другими международными партнерами

161. Что касается технического сотрудничества с механизмами Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами, то правительство через Министерство юстиции, конституционных и религиозных дел тесно сотрудничает со страновой группой Организации Объединенных Наций в Мозамбике в рамках постоянного взаимодействия страны с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций в целях укрепления национальной правозащитной системы.

162. В этой связи правительство подписало соглашение с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в соответствии с которым была учреждена программа укрепления институционального потенциала, направленная на согласование и гармонизацию национальной нормативно-правовой базы с ключевыми международными и региональными договорами по правам человека, укрепление технического и функционального потенциала Министерства юстиции, конституционных и религиозных дел и учреждений-партнеров в этой области, а также потенциала национальных учреждений по правам человека и организаций гражданского общества по внесению вклада в осуществление и защиту прав человека и мониторинг в этой области.

163. Директор Отдела полевых операций и технического сотрудничества и начальник Африканского отдела Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно посещали Мозамбик с 2018 года и обсуждали с национальными учреждениями и организациями гражданского общества положение в области прав человека в стране, изучая вместе с различными заинтересованными сторонами достигнутый прогресс и проблемы,

возникающие на пути к их полному осуществлению. Правительство утвердило создание в Мозамбике отделения УВКПЧ в 2019 году для сотрудничества по целому ряду вопросов, в первую очередь в области взаимодействия с правозащитными механизмами, укрепления институтов, отвечающих за обеспечение защиты и подотчетности, поощрения участия и соблюдения прав человека в процессе развития.

V. Проблемы и перспективы

- создание Комиссии по координации деятельности в области прав человека и международного гуманитарного права;
- принятие Национальной политики в области прав человека и стратегии ее осуществления;
- принятие Национального плана действий по выполнению рекомендаций третьего цикла УПО;
- выполнение международных обязательств, вытекающих из того факта, что Мозамбик является государством — членом Организации Объединенных Наций;
- ратификация МПЭСКП и других международных правовых документов;
- более эффективное выполнение рекомендаций третьего цикла УПО и улучшение положения в области прав человека;
- налаживание диалога и партнерских отношений с организациями гражданского общества.

Примечания

[1] To highlight that the restrictions brought a new reality, such as: i) the need to observe quarantine; ii) isolation and social distancing; and iii) the limitation of the full enjoyment of Human Rights, such as: Sanitary Right. Freedom of movement (relating to the right to go, come and stay), Right to freedom of association and assembly, with the imposition of social distance and isolation; Freedom of expression; and Right to work and the rights arising from the employment relationship.

[2] Recommendations – 128.15–128.24, 128.41, 128.96.

[3] Recommendations – 128.27, 128.28, 128.31–128.35).

[4] Recommendations – 128.1–128.12.

[5] Recommendations – 128.25, 128.26.

[6] Recommendation – 128.125.

[7] African Peer Review Mechanism - Second Mozambique Review Report. February, 2019.

[8] Recommendations - 128.42, 128.64, 128.124.

[9] These restrictions are aimed at naturalized Mozambican citizens. According to paragraph 1 of Article 30 of the CRM, **"citizens of acquired nationality cannot be elected as members of the Parliament, members of the Government, holders of sovereign bodies, and do not have access to a diplomatic or military career".**

[10] The adult illiteracy rate in Mozambique is very high, at around 41.20%, according to the latest Population and Housing Census (2017).

[11] Recommendations - 128.121, 129.31, 129.30-129.33, 129.122-120.123.

[12] Recommendations - 129.39, 128.65, 66, 67, 129.11, 129.13, 128.74, 128.88, 130.13.

[13] Recommendations - 128.68–128.71.

[14] Recommendation 128.70.

[15] Recommendations 129.25–129.29.

[16] Recommendations 128.67, 129.11, 129.12, 129.13, 128.39, 128.43–44, 129.5.

[17] National Institute of Statistics, preliminary data from the general census of population and inhabitants, 2017.

[18] Recommendations – 128.99-128.102. 129.16–19. 128.97–128.106.

[19] In addition to the international instruments mentioned above, Mozambique has incorporated the United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (the Beijing Rules) and the United Nations Rules for the Protection of Juveniles Restricted from Freedom.

[20] Recommendation 128.115.

[21] Recommendation 129.5.

[22] According to WHO data, Mozambique has five per cent of its population aged over 60, which

corresponds to around 1,854,862 people.

[23] Recommendations – 128.3, 128.5, 128.6, 128.7, 128.8, 128.11, 128.56, 128.57, 128.59, 128.60, 128.91, 128.92, 128.95, 128.97, 128.157, 130.1, 130.2, 130.7, 128.144–128.154.

[24] Article 88 nº 1 of the CRM.

[25] Article 88 nº 2.

[26] Recommendations – 128.136, 128.137, 128.138, 128.139, 128.140, 128.141, 128.142, 128.143.

[27] Recommendations 129.10, 128.45.

[28] Recommendations 129.10, 128.45.

[29] Annual Information of the Head of State to the Parliament on the General Situation of the Nation, 31 July 2019.

[30] Recommendation 128.157.

[31] This instrument presents the economic and social development priorities of the Country in the various areas of Government action. The Program constitutes the Government's commitment to focus its action in the search for solutions to the challenges and obstacles that hinder the Country's economic and social development.

[32] Formalized by the ILO in 1999, the concept of decent work summarizes its historical mission to promote opportunities for men and women to obtain quality and productive work, in conditions of freedom, equity, security and human dignity, being considered a fundamental condition to overcome poverty, reduce social inequalities, ensure democratic governance and sustainable development. It is a central concept to achieve the Sustainable Development Goals (SDGs) defined by the United Nations, especially SDG 8, which seeks to "promote sustained, inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment and decent work for all".

[33] Approved by the 30th Ordinary Session of the Council of Ministers, 5 September 2016.

[34] Approved by the Council of Ministers, July 2014.

[35] Gender Policy and Strategy for its Implementation (2007); National Action Plan for the Advancement of Women; and the Higher Education Strategic Plan 2012-2020.

[36] It aims to strengthen and focus mechanisms to promote gender equality and women empowerment in the agricultural sector in light of the premises of the Gender Policy and Implementation Strategy.

[37] Approved at the 30th session of the Council of Ministers. Aims to reinforce the framework for the promotion of gender equality and the empowerment of women in the political, social, cultural and economic domains of the country with an estimated cost of 20.485.923 meticais. It is aimed at the economic recovery of women living in the areas most affected by armed conflict, as well as encouraging them to participate more actively in the search for and consolidation of peace and security in the country. This initiative is being implemented in the provinces of Cabo Delgado (Mocímboa da Praia and Montepuez districts), Zambézia (Morrumbala), Tete (Moatize), Sofala, Manica (Vandúzi), Gaza (Xigudo and Chibuto) and Inhambane (Funhalouro and Mabote). This follows the United Nations Security Council Resolution 1325/2000, which urges member states to take measures to strengthen the participation of women in mechanisms to promote peace.

[38] The number of Mozambicans in extreme poverty will have increased between 55 and 60 percent since 2015, meaning that more than half the population is poor, indicates the Ministry of Economy and Finance via the report produced under the Inclusive Growth Program in Mozambique: Strengthening Research and Capacities (IGM), implemented in partnership between the Directorate of Economic and Financial Studies (DEEF) of the Ministry of Economy and Finance and the Centre for Economics and Management Studies (CEEG) of the Faculty of Economics of Eduardo Mondlane University.