



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать восьмая сессия
3–14 мая 2021 года

Подборка информации по Бельгии

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1,2}

2. В целях дальнейшего укрепления деятельности по осуществлению прав детей Комитет по правам ребенка рекомендовал Бельгии рассмотреть возможность ратификации основных документов по правам человека, участником которых она пока не является, а именно Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания³.

3. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовала правительству ратифицировать незамедлительно Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и создать эффективный национальный превентивный механизм в соответствии со стандартами, установленными в Протоколе⁴.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) рекомендовало Бельгии ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и создать национальный превентивный механизм⁵.



5. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения рекомендовала правительству рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁶.

6. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовала правительству обеспечить, чтобы меры, направленные на борьбу с пропагандой ненависти, соответствовали положениям статей 19 (3) и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах⁷.

III. Национальные рамки защиты прав человека⁸

7. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения рекомендовала правительству принять всеобъемлющий национальный план действий по борьбе с расизмом, выполняя обязательства, которые оно взяло на себя в 2002 году после Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. План действий должен быть разработан в партнерстве с лицами африканского происхождения. Рабочая группа также рекомендовала правительству принять национальную стратегию по интеграции лиц африканского происхождения в Бельгии, включая мигрантов, и создать национальную платформу для лиц африканского происхождения⁹.

8. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовала правительству создать национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹⁰.

9. Комитет по правам человека настоятельно призвал Бельгию ускорить создание Федерального института по защите и поощрению прав человека в соответствии с Парижскими принципами, предоставив ему всеобъемлющий мандат и все средства, необходимые для полного выполнения им своего мандата, включая возможность получения жалоб. Кроме того, Бельгии следует стимулировать переговоры о заключении соглашений о сотрудничестве между федеральными властями и субъектами федерации в целях расширения сотрудничества между Федеральным институтом и секторальными учреждениями, с тем чтобы обеспечить эффективную защиту¹¹.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹²

10. Приветствуя меры, принятые Бельгией для борьбы со всеми формами дискриминации, Комитет по правам человека вместе с тем выразил свою обеспокоенность в связи с сохранением дискриминационных актов в отношении лиц, принадлежащих к этническим, религиозным, языковым или сексуальным меньшинствам. Он с обеспокоенностью отметил все еще имеющие место акты дискриминации, такие как этническое профилирование в контексте проверок личности сотрудниками полиции, и препятствия для доступа к жилью или получения социальных пособий в результате дискриминации по признаку языка, без предоставления эффективных средств правовой защиты. Он также отметил отсутствие данных в разбивке по этническому происхождению, полу и возрасту на различных уровнях и отсутствие национального плана действий по борьбе с расизмом¹³.

11. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовала правительству проводить оценку и мониторинг дискриминации на основе расовых, этнических, национальных или религиозных стереотипов в контексте борьбы с терроризмом, в том числе посредством систематического сбора соответствующих данных¹⁴.

12. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения рекомендовала правительству собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать достоверные статистические данные в разбивке по расе и на основе добровольной самоидентификации, а также принимать все необходимые меры для регулярной оценки положения отдельных лиц и групп лиц, ставших жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости¹⁵.

13. Рабочая группа также рекомендовала правительству уточнить и упростить юрисдикцию антидискриминационных органов, создав единый пункт для облегчения процедуры подачи жалоб жертвами, обеспечив более тесную координацию и повысив ответственность лиц, виновных в расистских притеснениях и насилии, в том числе посредством ускоренных судебных процедур¹⁶.

14. УВКБ рекомендовало Бельгии принять структурные меры реагирования на дискриминационную практику, в частности в области жилья, образования и занятости¹⁷.

15. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения рекомендовала правительству потребовать от всех преподавателей подготовки по вопросам борьбы с расизмом, включая подготовку по вопросам имплицитной предвзятости и конкретным проявлениям расизма в контексте их работы; принять все необходимые меры для борьбы с расовой дискриминацией и обеспечения полного осуществления права на достаточный жизненный уровень, включая право на достаточное жилище и доступ к приемлемому по цене медицинскому обслуживанию, занятости и образованию для лиц африканского происхождения; и инвестировать в комплексные меры по укреплению доверия между полицией, судебными учреждениями, «Уния» (независимый орган по вопросам равенства), органами социальной интеграции, антирасистскими ассоциациями и жертвами расовой дискриминации и насилия на расовой и гендерной почве для обеспечения того, чтобы в связи с расистскими актами, насилием и преступлениями систематически сообщалась информация, проводилось судебное преследование и предоставлялась компенсация¹⁸.

16. Рабочая группа также рекомендовала правительству Бельгии продолжать осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Бельгии, уделяя особое внимание показателям, относящимся к лицам африканского происхождения, в партнерстве с гражданским обществом. С учетом доклада о нищете за 2018 год, опубликованного «Статбел» (Статистическое управление Бельгии), Рабочая группа призвала правительство искоренить структурный расизм для достижения соответствующих Целей в области устойчивого развития¹⁹.

17. Комитет по правам ребенка был по-прежнему обеспокоен тем, что дети, живущие в бедности, и дети-инвалиды продолжают подвергаться дискриминации, в частности в том, что касается доступа к здравоохранению, образованию, жилью и досугу. Он был также обеспокоен предрассудками, стереотипами и ненавистью в отношении детей из числа мигрантов, особенно после терактов 2014 и 2016 годов. Он призвал Бельгию принять и осуществить всеобъемлющую стратегию по ликвидации всех форм дискриминации и активизировать усилия по борьбе с радикализацией детей и разжиганием ненависти, в том числе в отношении детей, находящихся в уязвимом положении²⁰.

18. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала призвать Бельгию ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года и принять участие в десятой консультации по вопросу об осуществлении Конвенции и Рекомендации о борьбе с

дискриминацией в области образования, представив национальный доклад об их осуществлении²¹.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

19. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Бельгии, помимо реализации национального плана действий «Предпринимательская деятельность и права человека», принять комплекс обязывающих нормативных и регламентирующих положений, которые: а) предписывают предприятиям, зарегистрированным в государстве-участнике, проявлять должную осмотрительность в области прав человека в ходе своей деятельности и в своих коммерческих отношениях как на территории государства-участника, так и за границей; и б) предусматривают привлечение предприятий к ответственности в случае нарушения экономических, социальных и культурных прав²².

20. Комитет по правам ребенка отметил, что в Бельгии наблюдается высокий уровень загрязнения воздушной среды, главной причиной чего является автомобильный транспорт, а также негативное воздействие этого фактора на климат и здоровье детей, способствующее росту числа случаев заболевания астмой и болезнями респираторного тракта, хотя точное число таких случаев остается неизвестным. Принимая к сведению задачи 3.9 и 13.5 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендовал Бельгии провести оценку воздействия загрязнения воздушной среды на здоровье детей и исследование распространенности случаев заболевания детей астмой и болезнями респираторного тракта; и разработать всеобъемлющий национальный план по снижению уровня выбросов парниковых газов в целях предотвращения опасного воздействия на климат, обеспечивая при этом учет особой уязвимости и потребностей детей, а также их мнений²³.

3. Права человека и борьба с терроризмом²⁴

21. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовала правительству создать независимый, обеспеченный достаточными ресурсами, всеобъемлющий экспертный надзорный орган для проведения обзора общего функционирования всех органов, законов и политики в области борьбы с терроризмом и национальной безопасности; и обеспечить, чтобы преступления, связанные с терроризмом, определялись в соответствии с принципом законности и ограничивались охватом действий, носящих террористический характер²⁵.

22. Специальный докладчик рекомендовала, чтобы преступления, связанные с поддержкой террористических организаций и поездками с террористическим умыслом, толковались в соответствии со стандартами в области прав человека, сводя обусловленные этим ограничения прав человека к тому, что необходимо в демократическом обществе, а также соразмерно социальной опасности, которую представляет собой данное поведение. Она также рекомендовала правительству обеспечить, чтобы интересы жертв терроризма являлись абсолютным приоритетом при ликвидации последствий террористических нападений, и продолжать работу по устранению сохраняющихся препятствий на пути реализации прав человека жертв²⁶.

23. Специальный докладчик далее рекомендовала правительству установить четкие правовые рамки, регулирующие профессиональную тайну и другие обязательства по обеспечению конфиденциальности в контексте борьбы с терроризмом и радикализацией, ведущей к применению насилия; и разрабатывать и осуществлять в тюрьмах специализированные и учитывающие индивидуальные особенности программы разъединения и реинтеграции для отбывания наказания лицами, осужденными за преступления, связанные с терроризмом, включая лиц, на которых распространяются соответствующие режимы/меры безопасности или которые содержатся в крыльях «D-Rad:Ex»²⁷.

24. Специальный докладчик рекомендовала правительству обеспечить, чтобы практика обмена оперативными данными подкреплялась достаточно предсказуемой и

доступной внутренней правовой базой, предусматривающей адекватные гарантии от злоупотреблений, и чтобы такая практика подлежала полному надзору со стороны Постоянного комитета по обзору деятельности спецслужб; и укрепить независимость Постоянного комитета по контролю за деятельностью полиции путем обеспечения того, чтобы в его состав входили независимые эксперты, нанятые не из числа сотрудников полиции, которые прошли подготовку по вопросам прав человека и стандартов равенства²⁸.

25. Кроме того, Специальный докладчик рекомендовала правительству внести поправки в Закон об иммиграции, с тем чтобы обеспечить его соответствие принципу законности, ограничить сферу юридических дискреционных полномочий, предоставляемых имплементирующим органам, и установить конструктивный и эффективный процесс обжалования, который автоматически приостанавливал бы исполнение решений о прекращении права на проживание в ожидании апелляции²⁹.

В. Гражданские и политические права

1. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права³⁰

26. Комитет по правам человека призвал Бельгию: а) продолжить усилия по сокращению переполненности тюрем, в том числе путем использования альтернатив содержанию под стражей, и улучшению условий пребывания в местах содержания под стражей в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы); б) предусмотреть меры, альтернативные лишению свободы лиц с психическими расстройствами в пенитенциарных учреждениях; и с) обеспечить осуществление Закона № 2019011569 от 23 марта 2019 года об организации работы пенитенциарных учреждений и статусе персонала пенитенциарных учреждений, с тем чтобы обеспечить минимальное число сотрудников в таких учреждениях, в том числе во время забастовок³¹.

2. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

27. ЮНЕСКО рекомендовала Бельгии отменить уголовную ответственность за диффамацию и решать эти вопросы в рамках гражданско-правовых норм в соответствии с международными стандартами. Она также рекомендовала Бельгии обновить свой закон о доступе к информации, чтобы привести его в соответствие с международными стандартами, в частности в отношении механизма апелляции и положений о проактивном раскрытии информации³².

28. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения призвала политиков на всех уровнях общества избегать использования расизма, ксенофобии и языка ненависти в качестве инструмента для занятия политических должностей и поощрять инклюзивность, солидарность, недискриминацию и конструктивные обязательства по обеспечению равенства. Средствам массовой информации также было напомнено об их важной роли в этом отношении³³.

29. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовала властям руководствоваться Рабатским планом действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию³⁴.

3. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь

30. УВКБ рекомендовало Бельгии облегчить воссоединение семей лиц, пользующихся международной защитой, путем: а) упрощения процедуры получения визы, позволяя уже находящимся в Бельгии лицам, пользующимся международной защитой, подавать заявления от имени членов их семей, а в случае отсутствия таковых — по почте, электронной почте или через должным образом уполномоченную третью сторону; б) распространения практики воссоединения семей на некоторых

членов семьи с учетом фактического состава семейной ячейки и отношений иждивения, а также содействия процессу предоставления доказательств наличия семейных связей; и с) освобождения лиц, пользующихся международной защитой, от обязанности удовлетворять требования о наличии стабильных, регулярных и достаточных средств к существованию, достаточного жилища и медицинского страхования, независимо от даты подачи заявления на воссоединение семьи³⁵.

C. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

31. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Бельгии следить за тем, чтобы домашние работники, которые нанимаются в основном для оказания услуг по уходу и сопровождению лиц, имели равные с другими работниками условия вознаграждения, отдыха и досуга, ограниченную продолжительность рабочего времени и защиту от неправомерного увольнения. Он также рекомендовал Бельгии обеспечивать защиту таких работников от всех форм эксплуатации и жестокого обращения, в частности путем совершенствования механизмов рассмотрения жалоб, чтобы сделать их более доступными для этой категории работников, и путем повышения эффективности инспекционных служб в части контроля их условий труда³⁶.

2. Право на достаточный жизненный уровень

32. Тот же Комитет рекомендовал Бельгии принять меры к тому, чтобы четвертый федеральный план по борьбе с бедностью: а) был ориентирован на самых социально отчужденных лиц и группы лиц, в частности на детей; б) был составлен с участием лиц, живущих в бедности, и представляющих их ассоциаций; и с) учитывал динамику выполнения третьего федерального плана по борьбе с бедностью. Комитет также рекомендовал Бельгии поднять минимальные социальные выплаты выше уровня бедности и гарантировать детям, живущим в бедности, доступ к качественным государственным услугам³⁷.

33. Приветствуя принятие новой модели семейных пособий, Комитет был серьезно обеспокоен тем, что принятые государством-участником меры не оказали желаемого воздействия на сокращение масштабов детской нищеты, поскольку до 18,6 % детей по-прежнему подвержены риску нищеты. Он также выразил обеспокоенность по поводу повышенной степени риска оказаться в нищете, которому подвержены семьи, в которых оба родителя являются безработными, семьи с одним родителем и семьи, страны происхождения которых находятся за пределами Европейского союза³⁸.

34. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам был обеспокоен нехваткой социального жилья, которая наблюдается, несмотря на усилия, предпринимаемые на уровне регионов, и недостаточной координацией действий между федеральным государством и регионами в сфере жилищной политики. Он рекомендовал Бельгии гарантировать расширение предложения доступного и более качественного жилья, в частности благодаря увеличению числа предлагаемого социального жилья, борьбе с пустующими частными и государственными зданиями и установлению предельных уровней арендной платы на рынке частного арендного жилья³⁹.

35. Тот же Комитет был обеспокоен сохранением явления бездомности в государстве и отсутствием общенациональных данных о бездомных лицах. Он был также озабочен недостаточным уровнем осуществления Соглашения о сотрудничестве в области борьбы с бездомностью и отсутствием жилья, которое было заключено между федеральными образованиями в 2014 году. Комитет рекомендовал Бельгии принять меры по обеспечению эффективной координации усилий федерального государства и регионов, чтобы гарантировать мониторинг выполнения Соглашения о сотрудничестве в области борьбы с бездомностью и отсутствием жилья. Он также рекомендовал Бельгии вести сбор общенациональных данных о бездомных лицах⁴⁰.

3. Право на образование

36. ЮНЕСКО рекомендовала призвать Бельгию активизировать усилия по содействию обеспечению равных возможностей в области образования и решению проблемы социально-экономической сегрегации и серьезного неравенства в области образования путем облегчения доступа недопредставленных групп населения к учебным заведениям⁴¹.

37. ЮНЕСКО также рекомендовала Бельгии укрепить усилия по борьбе с неравенством в области образования и распространением нетерпимости и языка ненависти среди детей, особенно в отношении детей-мигрантов и беженцев, и обеспечить, чтобы запрет на ношение религиозных символов в учебных заведениях не оказывал негативного воздействия на доступ к образованию⁴².

38. ЮНЕСКО далее рекомендовала призвать Бельгию обеспечить инклюзивное образование для всех детей-инвалидов, в частности путем обеспечения доступности школьных учреждений, помещений и транспорта, а также путем подготовки и назначения специализированных преподавателей для оказания индивидуальной поддержки детям-инвалидам⁴³.

39. Кроме того, ЮНЕСКО рекомендовала призвать Бельгию укрепить ее политику по борьбе с отсевом из школ, в частности в отношении детей, находящихся в социально неблагоприятном и маргинальном положении, и разработать нерепрессивные меры для обеспечения того, чтобы эти дети имели доступ к образованию и оставались в системе образования⁴⁴.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

40. Комитет по правам человека рекомендовал Бельгии: а) продолжить свои усилия по повышению осведомленности общественности, полиции, судебных органов и социальных работников в центрах по уходу и оказанию поддержки о всех формах насилия в отношении женщин и механизмах, имеющихся в распоряжении жертв в случае нарушений; б) совершенствовать систему сбора дезагрегированных данных о зарегистрированных фактах и вынесенных приговорах по всем формам насилия и вредным видам практики в отношении женщин; и с) продолжить усилия по содействию подаче жалоб жертвами насилия⁴⁵.

41. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Бельгии принять меры к выполнению рекомендаций, касающихся оценки Национального плана действий по борьбе со всеми формами гендерного насилия, поддерживать уровень финансирования центров по оказанию помощи жертвам и активизировать предупреждение новых форм гендерного насилия, таких как киберпреследование. Он также рекомендовал Бельгии создать механизмы, позволяющие нелегальным женщинам-мигрантам обращаться с жалобами на проявляемое к ним насилие, не опасаясь высылки⁴⁶.

42. Тот же Комитет был обеспокоен дискриминацией в отношении женщин в экономической и социальной сферах, в частности сохранением разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами, а также препятствиями, с которыми женщины сталкиваются при доступе к руководящим должностям в государственном и частном секторах. Он также был обеспокоен непризнанием случаев проявления перекрестной дискриминации в отношении женщин, относящихся к маргинальным слоям общества⁴⁷.

43. Комитет рекомендовал Бельгии наращивать усилия по обеспечению реального равенства между мужчинами и женщинами, в частности: а) эффективно применять Закон от 22 апреля 2012 года о мерах по ликвидации разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами с поправкой, внесенной 12 июля 2013 года; и б) продолжать расширение представленности женщин на всех уровнях государственной службы,

особенно на руководящих должностях, а также их участия в принятии управленческих решений в частном секторе⁴⁸.

2. Дети

44. Комитет по правам ребенка с сожалением отметил, что данные о случаях жестокого обращения с ребенком, включая насилие в семье, занижаются и регистрируются не в полном объеме⁴⁹.

45. Комитет рекомендовал Бельгии укрепить процесс координации между администрациями и учреждениями на федеральном, региональном и местном уровнях и заниматься подготовкой соответствующих специалистов для выявления случаев жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них, а также адекватного реагирования на такие случаи с учетом гендерных аспектов⁵⁰.

46. Тот же Комитет рекомендовал Бельгии обеспечить разработку программ и стратегий в области профилактики сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении детей, а также реабилитации и социальной реинтеграции детей-жертв⁵¹.

47. Комитет отметил решение Бельгии об оказании помощи в репатриации бельгийских детей в возрасте до 10 лет, являющихся иностранными боевиками-террористами и находящимися в других странах. Комитет рекомендовал Бельгии разработать и применить механизмы по выявлению детей, которые были вовлечены в вооруженный конфликт или затронуты им, включая детей из числа просителей убежища и детей-мигрантов⁵².

48. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рекомендовала правительству в приоритетном порядке разработать процедуры репатриации детей, включая применимые процедуры определения гражданства и адекватные программы реабилитации и реинтеграции⁵³.

49. Приветствуя усилия Бельгии по введению практики «составления бюджета с учетом интересов детей», Комитет по правам ребенка выразил сожаление в связи с тем, что этот подход не используется систематически, и по-прежнему был обеспокоен тем, что бюджетные ассигнования на нужды детей все еще остаются недостаточными, особенно в отношении детей, находящихся в уязвимом положении, а также тем, что им недостает прозрачности. Он также был обеспокоен неизменно высоким уровнем детской нищеты, характеризующимся диспропорциями по регионам⁵⁴.

50. Тот же Комитет настоятельно призвал Бельгию в целях содействия проведению анализа положения всех детей совершенствовать свою централизованную систему сбора данных, в том числе путем пересмотра национальных показателей, касающихся прав ребенка, которые должны охватывать все сферы применения Конвенции о правах ребенка и быть представлены в разбивке по возрасту, полу, этническому и национальному происхождению, городским и сельским районам, географическому положению, наличию инвалидности, миграционному статусу и социально-экономическому положению. Он также рекомендовал Бельгии наладить обмен данными и показателями между соответствующими министерствами и обеспечить их использование в целях разработки, контроля за осуществлением и оценки законов, политики и программ, направленных на действенное осуществление Конвенции и факультативных протоколов к ней⁵⁵.

51. УВКБ рекомендовало Бельгии в соответствии с Конвенцией о правах ребенка обеспечить, чтобы все несопровождаемые или разлученные с родителями несовершеннолетние лица имели доступ к службам социального обеспечения молодежи, уделяя первоочередное внимание уходу в семьях или в небольших центрах, где индивидуальные потребности этих детей могли бы надлежащим образом и постоянно удовлетворяться, в том числе в том, что касается приема, психосоциальной поддержки и образования или профессиональной подготовки. Оно также рекомендовало Бельгии усилить меры по идентификации всех несопровождаемых несовершеннолетних путем организации собеседований для установления личности и

использования теста на возраст только в случае сомнений и в качестве крайней меры в рамках глобальной оценки, учитывающей не только физиологические характеристики ребенка, но и его или ее психическое и психологическое развитие⁵⁶.

52. УВКБ также рекомендовало Бельгии укрепить систему опеки путем гармонизации качества в рамках всей системы и незамедлительного назначения опекунов; и обеспечить, чтобы в контексте всех действий и решений, принимаемых в отношении несопровождаемых или разлученных несовершеннолетних, в том числе при определении долговременного решения, первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка⁵⁷.

53. С учетом задачи 3.4 Целей в области устойчивого развития Комитет по правам ребенка рекомендовал Бельгии проводить информационно-просветительские программы, включая кампании по пропаганде положительного представления об охране психического здоровья, и поощрять детей обращаться за психологической помощью, когда это необходимо; и обеспечить детям-беженцам, детям-мигрантам, в том числе в условиях убежища, доступ к психологам, психиатрам и специализированным врачам-терапевтам, а также устным переводчикам и межкультурным посредникам⁵⁸.

3. Инвалиды⁵⁹

54. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с нехваткой дезагрегированных статистических данных о положении в области занятости инвалидов. Кроме того, он был обеспокоен незначительной долей работающих инвалидов и низким уровнем занятости инвалидов в частном секторе, поскольку соответствующие показатели намного ниже квот и целевых показателей, установленных органами власти⁶⁰.

55. Комитет рекомендовал Бельгии принять необходимые меры для упрощения доступа инвалидов к занятости путем: а) гарантированного обеспечения разумных приспособлений инвалидам, выходящим на рынок труда; b) обеспечения соблюдения квот, установленных органами власти; и c) оказания помощи частным предприятиям для стимулирования найма инвалидов. Комитет рекомендовал также Бельгии вести сбор дезагрегированных статистических данных о положении инвалидов на рынке труда⁶¹.

4. Меньшинства и коренные народы⁶²

56. Тот же Комитет с обеспокоенностью отметил упущения в реализации Национальной стратегии интеграции рома и отсутствие конкретных мер борьбы с дискриминацией в отношении представителей народности рома, особенно женщин и детей из числа рома. Он рекомендовал Бельгии стремиться к эффективной реализации Национальной стратегии интеграции рома путем принятия межфедерального плана действий, предусматривающего особые меры в интересах женщин и детей из числа рома и подкрепленного отдельным и достаточным бюджетом⁶³.

5. Мигранты, беженцы, просители убежища и внутренне перемещенные лица⁶⁴

57. Комитет по правам человека рекомендовал Бельгии принять все необходимые меры для обеспечения проведения индивидуальной оценки в каждом случае предоставления убежища, высылки или выдворения при полном соблюдении принципов недопущения принудительного возвращения и безопасных третьих стран. Он также рекомендовал Бельгии обеспечить эффективный и независимый мониторинг операций по высылке⁶⁵.

58. Комитет по правам ребенка рекомендовал Бельгии активизировать усилия по обеспечению последовательного толкования и применения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в решениях, касающихся детей-мигрантов, детей-беженцев и детей в учреждениях альтернативного ухода, а также мерах, касающихся сфер образования и здравоохранения⁶⁶.

59. Тот же Комитет приветствовал меры, принятые в ответ на прибытие несопровождаемых детей, в частности процедуру определения «долгосрочного решения» в наилучших интересах ребенка в отношении несопровождаемых детей вне зависимости от их просьбы о предоставлении убежища, а также расширение возможностей по опеке несопровождаемых детей из Европейского экономического пространства⁶⁷.

60. Однако Комитет был обеспокоен тем, что, согласно сообщениям, некоторые несопровождаемые и разлученные дети подвергаются различным формам жестокого обращения, включая физическое насилие со стороны местной полиции, незаконное содержание под стражей в течение более 24 часов и отсутствие механизма систематического обращения в орган опеки, а также в другие органы защиты детей, при этом дети не осведомлены о своих правах и механизмах подачи жалоб. Комитет также был обеспокоен тем, что, согласно сообщениям, широко распространены случаи исчезновения среди несопровождаемых детей, следующих транзитом через Бельгию⁶⁸.

61. Комитет повторил свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/BEL/CO/3-4, п. 77) и настоятельно призвал Бельгию прекратить практику содержания детей в закрытых центрах и использовать решения, не связанные с лишением свободы; обеспечить, чтобы первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка; разработать и распространить учитывающие детскую специфику инструменты по информированию детей из числа просителей убежища об их правах и путях отправления правосудия⁶⁹.

62. УВКБ рекомендовало Бельгии: а) положить конец практике задержания семей с детьми в рамках процедуры депортации и законодательно закрепить принцип недопущения задержания детей в целях, связанных с иммиграцией; и б) прибегать к задержанию лиц, ходатайствующих о международной защите, только в качестве крайней меры, когда будет установлено, что это необходимо, разумно и соразмерно законной цели, особенно на границе и в отношении уязвимых лиц, ходатайствующих о международной защите⁷⁰.

63. УВКБ также рекомендовало Бельгии гарантировать автоматический, быстрый и регулярный судебный пересмотр законности, необходимости и соразмерности каждого решения о задержании⁷¹.

64. УВКБ далее рекомендовало Бельгии: а) выделить достаточные ресурсы занимающимся вопросами международной защиты органам и судам для содействия проведению высококачественной, оперативной и эффективной процедуры; б) гарантировать предоставление полной и беспристрастной информации о процедуре международной защиты и возможных решениях, имеющихся в распоряжении лиц, нуждающихся в международной защите; в) обеспечить, чтобы лица, ходатайствующие о международной защите, в том числе для детей, имели быстрый доступ к высококачественной правовой помощи; и г) упростить законодательство об иностранцах с учетом стандартов международной защиты⁷².

6. Лица без гражданства

65. УВКБ рекомендовало Бельгии: а) предоставить лицам, признанным апатридами в Бельгии, вид на жительство, позволяющий им пользоваться правами, закрепленными в Конвенции о статусе апатридов; б) предоставлять заявителям временный вид на жительство в ходе процедуры установления безгражданства; и в) принять механизм установления безгражданства⁷³.

Примечания

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Belgium will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/BEIndex.aspx.

² For the relevant recommendations, see A/HRC/32/8, paras. 138.1–138.20.

³ CRC/C/BEL/CO/5-6, para. 51.

⁴ A/HRC/40/52/Add.5, para. 86 (i).

- ⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of Belgium, p. 3.
- ⁶ A/HRC/42/59/Add.1, para. 75 (d).
- ⁷ A/HRC/40/52/Add.5, para. 86 (l).
- ⁸ For the relevant recommendations, see A/HRC/32/8, paras. 138.21–138.52.
- ⁹ A/HRC/42/59/Add.1, para. 75 (a)–(b).
- ¹⁰ A/HRC/40/52/Add.5, para. 86 (a).
- ¹¹ CCPR/C/BEL/CO/6, para. 10.
- ¹² For the relevant recommendations, see A/HRC/32/8, paras. 138.57–138.70.
- ¹³ CCPR/C/BEL/CO/6, para. 15.
- ¹⁴ A/HRC/40/52/Add.5, para. 86 (q).
- ¹⁵ A/HRC/42/59/Add.1, para. 75 (r).
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 75 (v).
- ¹⁷ UNHCR submission, p. 5.
- ¹⁸ A/HRC/42/59/Add.1, para. 75 (y) and (aa)–(bb).
- ¹⁹ *Ibid.*, para. 75 (hh).
- ²⁰ CRC/C/BEL/CO/5-6, para. 16.
- ²¹ UNESCO submission for the universal periodic review of Belgium, p. 5.
- ²² E/C.12/BEL/CO/5, para. 12 (a)–(b).
- ²³ CRC/C/BEL/CO/5-6, para. 35.
- ²⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/32/8, paras. 138.71–138.72.
- ²⁵ A/HRC/40/52/Add.5, para. 86 (b)–(c).
- ²⁶ *Ibid.*, para. 86 (c)–(d).
- ²⁷ *Ibid.*, para. 86 (f) and (h).
- ²⁸ *Ibid.*, para. 86 (o)–(p).
- ²⁹ *Ibid.*, para. 86 (k).
- ³⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/32/8, paras. 138.57–138.70 and 139.7–139.16.
- ³¹ CCPR/C/BEL/CO/6, para. 34.
- ³² UNESCO submission, p. 4.
- ³³ A/HRC/42/59/Add.1, para. 76.
- ³⁴ A/HRC/40/52/Add.5, para. 86 (l).
- ³⁵ UNHCR submission, p. 4.
- ³⁶ E/C.12/BEL/CO/5, para. 31.
- ³⁷ *Ibid.*, para. 37.
- ³⁸ CRC/C/BEL/CO/5-6, para. 36.
- ³⁹ E/C.12/BEL/CO/5, paras. 38–39.
- ⁴⁰ *Ibid.*, paras. 46–47.
- ⁴¹ UNESCO submission, p. 5.
- ⁴² *Ibid.*
- ⁴³ *Ibid.*
- ⁴⁴ *Ibid.*
- ⁴⁵ CCPR/C/BEL/CO/6, para. 24.
- ⁴⁶ E/C.12/BEL/CO/5, para. 35.
- ⁴⁷ *Ibid.*, para. 26.
- ⁴⁸ *Ibid.*, para. 27 (a)–(b).
- ⁴⁹ CRC/C/BEL/CO/5-6, para. 23.
- ⁵⁰ *Ibid.*
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 24.
- ⁵² *Ibid.*, para. 50.
- ⁵³ A/HRC/40/52/Add.5, para. 86 (t).
- ⁵⁴ CRC/C/BEL/CO/5-6, para. 10.
- ⁵⁵ *Ibid.*, para. 11.
- ⁵⁶ UNHCR submission, p. 3.
- ⁵⁷ *Ibid.*, pp. 3–4.
- ⁵⁸ CRC/C/BEL/CO/5-6, para. 33.
- ⁵⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/32/8, paras. 138.115, 138.120–138.125, 139.18–139.19 and 140.33.
- ⁶⁰ E/C.12/BEL/CO/5, para. 24.
- ⁶¹ *Ibid.*, para. 25.
- ⁶² For relevant recommendations, see A/HRC/32/8, paras. 138.126–138.129.
- ⁶³ E/C.12/BEL/CO/5, paras. 20–21.
- ⁶⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/32/8, paras. 138.115, 138.132–138.134, 139.14, 139.21–139.22, 140.34 and 141.33.
- ⁶⁵ CCPR/C/BEL/CO/6, para. 32.
- ⁶⁶ CRC/C/BEL/CO/5-6, para. 17 (a).

⁶⁷ Ibid., para. 41.

⁶⁸ Ibid.

⁶⁹ Ibid., para. 44.

⁷⁰ UNHCR submission, p. 3.

⁷¹ Ibid., p. 3.

⁷² Ibid., p. 2.

⁷³ Ibid., p. 6.
