



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 November 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Лесото

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-18006 (R) 271119 021219



* 1 9 1 8 0 0 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений	3
I. Процесс подготовки доклада.....	5
A. Подход	5
B. Процесс проведения консультаций	5
II. Последующие меры в связи с предыдущим обзором: осуществление принятых рекомендаций	6
A. Международные обязательства и техническая помощь	6
B. Сотрудничество с договорными органами и специальные процедуры	7
C. Конституционные и нормативно-правовые рамки	8
D. Поощрение прав человека.....	9
E. Права женщин и торговля людьми	13
F. Права ребенка.....	15
G. Права инвалидов	17
H. Право на здоровье.....	18
I. Право на образование.....	21
J. Борьба с коррупцией	23
K. Условия содержания под стражей.....	24
III. Осуществление принятых рекомендаций	25
IV. Новые события, произошедшие за период после завершения предыдущего обзора.....	25
V. Проблемы.....	26
VI. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства	27

Список сокращений

АХПБР	Африканская хартия прав и благополучия ребенка
АРИНСА	Межучрежденческая сеть по вопросам возвращения активов для юга Африки
АРВ	Антиретровирусные препараты
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ВПШ	Всестороннее половое просвещение
БЗДГН	Бюро по защите детей и борьбе с гендерным насилием
ХАЗЛ	Христианская ассоциация здравоохранения Лесото
ЗЗБД	Закон о защите и благополучии детей
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПТМ	Конвенция о правах трудящихся-мигрантов
ОГО	Организации гражданского общества
УКЭП	Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями
РО	Религиозные организации
КБПП	Координационное бюро по вопросам продовольствия и питания
ГН	Гендерное насилие
МЦПС	Международный центр программ в области терапии и лечения СПИДа
ОНПБ	Оценка нормативно-правовой базы
ЛГБТИ	Лесбиянки, геи, трансгендеры, бисексуалы и интерсексуалы
МГМСД	Министерство по гендерным вопросам и по делам молодежи, спорта и досуга
НКС	Национальная комиссия по СПИДу
НСПДБК	Национальная стратегия и план действий по борьбе с коррупцией
НПСР	Национальный план стратегического развития
НПО	Неправительственная организация
НИССП	Национальная информационная система социальной помощи
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
СРЗ	Сексуальное и репродуктивное здоровье
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
МЧФД ООН	Международный чрезвычайный фонд помощи детям при Организации Объединенных Наций

УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УПО	Универсальный периодический обзор
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

I. Процесс подготовки доклада

A. Подход

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с решением 17/119 Совета по правам человека (Совета). В нем приводится информация о прогрессе, достигнутом Лесото в выполнении принятых рекомендаций в период после проведения предыдущего обзора в 2015 году. Он содержит описание новых событий, произошедших за период после завершения этого обзора, а также успехов, которых удалось достичь в деле выполнения некоторых принятых рекомендаций. Кроме того, в нем говорится о проблемах, возникающих в контексте соблюдения, защиты и выполнения обязательств Лесото.

2. В соответствии с методикой Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) рекомендации были сгруппированы по тематическому признаку, хотя в некоторых случаях они были объединены и/или изменены.

B. Процесс проведения консультаций

3. В июне 2017 года состоялся консультативный семинар, целью которого был анализ хода выполнения рекомендаций, а также подготовка к составлению среднесрочного доклада о ходе работы. В семинаре приняли участие представители правительственных министерств, учреждений системы Организации Объединенных Наций (ООН), неправительственных организаций (НПО) и организаций гражданского общества (ОГО). Среднесрочный доклад был представлен Совету в 2018 году¹.

4. 13 июня 2019 года было проведено консультативное совещание, направленное на то, чтобы расширить информированность о процедуре универсального периодического обзора (УПО), а также настоятельно призвать заинтересованные стороны к выполнению тех обязательств, которые предусмотрены их мандатами. В совещании приняли участие представители правительственных министерств, НПО, ОГО и учреждений системы ООН.

5. В дополнение к консультативному совещанию 19 июня 2019 года было проведено еще одно совещание, в ходе которого обсуждалось создание структур, способных оказать влияние на процесс проведения УПО. Было принято решение о создании Межведомственного комитета по УПО с возложением на него ответственности за подготовку доклада и его распространение. Межведомственный комитет составил доклад и распространил его среди членов Руководящего комитета по УПО, состоящего из представителей учреждений системы ООН, который обеспечил возможности для межсекторального взаимодействия в рамках процесса проведения УПО.

6. 25 сентября 2019 года был проведен итоговый семинар, в ходе которого было обеспечено распространение доклада среди участников, а также подчеркнута национальная ответственность за процесс проведения УПО. Семинар проводился под председательством специалиста из Регионального отделения УВКПЧ для Юга Африки, расположенного в Претории. В нем приняли участие представители правительственных министерств, судебных органов, НПО, ОГО, учреждений системы ООН, а также других партнеров в области развития, надзорных ведомств (таких, как Канцелярия Омбудсмана) и Национального собрания.

7. Вышеупомянутые процессы проходили при финансовой поддержке отделения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Лесото и страновой группы ООН, а Региональное отделение УВКПЧ в Претории оказало соответствующую техническую помощь.

II. Последующие меры в связи с предыдущим обзором: осуществление принятых рекомендаций

A. Международные обязательства и техническая помощь (рекомендации 113.1, 113.10, 114.1, 114.2, 114.3, 114.4, 114.5, 114.6, 114.7, 114.8, 114.9, 114.13, 114.14)

8. Лесото является государством-участником всех основных международных договоров по правам человека. Вместе с тем несколько таких договоров по-прежнему не ратифицированы². В настоящее время проводятся внутренние консультации с соответствующими заинтересованными сторонами.

9. Несмотря на то, что Лесото еще не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции против пыток, такие организации, как Международный комитет Красного Креста, Африканская комиссия по правам человека и народов (Африканская комиссия) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) организуют поездки своих представителей в исправительные учреждения. Они рекомендовали привести условия содержания в таких учреждениях в соответствие с общепринятыми международными нормами, в том числе посредством решения таких проблем, как переполненность и широкое распространение ВИЧ/СПИДа, а также разработать эффективные и новаторские программы борьбы с ВИЧ. В настоящее время эти рекомендации находятся на стадии реализации.

10. Лесото просило оказать ему техническую помощь в решении некоторых проблем правозащитного характера, включая, в частности, подготовку кадров в области прав человека, а также составление докладов, представляемых им в качестве государства-участника соответствующих договоров. В целях преодоления отставания в вопросе представления таких докладов и разработки эффективного механизма, который обеспечил бы их своевременную подготовку, а также принятие мер по выполнению рекомендаций различных органов по надзору за выполнением договоров, 20–22 января 2016 года был проведен тематический семинар. Расходы на проведение семинара были полностью покрыты Региональным отделением УВКПЧ в Претории³.

11. УВКПЧ организовало практикум в целях обучения инструкторов по вопросам представления докладов государства-участника с особым упором на правозащитные системы ООН. В практикуме, состоявшемся 26–30 сентября 2016 года, приняли участие должностные лица правительств из стран южной части Африки. В нем также участвовали четыре должностных лица из Лесото⁴.

12. Региональное отделение УВКПЧ в Претории в сотрудничестве с отделением ПРООН в Лесото провели 21–29 мая 2017 года национальный обучающий практикум для государственных должностных лиц и представителей ОГО по вопросам подготовки докладов для договорных органов по правам человека. Целью практикума было разъяснение функций договорных органов, а также порядка подготовки докладов для их представления различным органам по контролю за выполнением положений договоров. Кроме того, в ходе практикума затрагивались вопросы, касающиеся выявления путей эффективного сотрудничества государственных структур с международными правозащитными механизмами, а также формирования таких структур⁵.

13. Был сделан вывод о том, что в Лесото отсутствует эффективный механизм своевременного представления докладов, а также принятия мер по выполнению рекомендаций различных органов по контролю за выполнением договоров. Были организованы поездки в Лесото представителей УВКПЧ для участия в создании национального механизма подготовки докладов и принятия последующих мер. Процесс создания такого механизма продолжается⁶.

14. В рамках Программы реформ в сфере управления, правозащиты и наращивания потенциала в целях обеспечения долгосрочной стабильности ПРООН предпринимает усилия по поддержке организаций-партнеров в деле дальнейшего упрочения

демократических принципов и стабильности. В число общих целей этой Программы входит формирование культуры эффективного управления и защиты прав человека путем наращивания потенциала ключевых управленческих структур (Парламента, Независимой избирательной комиссии, Бюро по правам человека (Бюро) и Комиссии по правам человека), а также обеспечения участия в этих процессах представителей гражданского общества.

15. Кроме того, Бюро и другие государственные структуры получают поддержку по линии реализуемой отделением ПРООН в Лесото Программы обновления и укрепления управленческой архитектуры. В частности, в рамках этой Программы правительству оказывается помощь в достижении тех целей, которые были сформулированы во втором Национальном плане стратегического развития (НПСР)⁷.

В. Сотрудничество с договорными органами и специальные процедуры (рекомендации 113.45, 113.46, 113.47, 113.48, 113.49, 113.50, 113.51, 113.52, 113.74, 113.86)

16. Лесото ратифицировало Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КПТМ), а первый доклад о ходе ее выполнения должен был быть представлен в 2007 году. С учетом этого Лесото подготовило свой доклад по упрощенной процедуре и представило его 30 ноября 2015 года. Первый доклад был рассмотрен Комитетом в ходе его двадцать четвертой сессии, состоявшейся 12–13 апреля 2016 года.

17. В деле выполнения рекомендаций, связанных с КПТМ, был достигнут прогресс по следующим направлениям:

- в 2018 году была принята восьмая поправка к Конституции, допускающая двойное гражданство, а также закрепляющая принцип равенства мужчин и женщин в ситуациях, связанных с заключением брака с лицами, имеющими гражданство Лесото, и разрешающая гражданам Лесото, получившим гражданство путем натурализации или регистрации, восстанавливать или сохранять то гражданство, которое они приобрели при рождении;
- в соответствии с Законом о двойном гражданстве 2018 года были отменены дискриминационные положения, которые давали иностранкам, выходящим замуж за граждан Лесото, преимущества при получении гражданства по сравнению с иностранцами, заключавшими брак с гражданками Лесото;
- в 2017 году Кабинет министров утвердил политику в области иммиграции и гражданства. В 2018 году был подготовлен проект закона по вопросам иммиграции и гражданства. Предполагается, что в рамках всестороннего пересмотра политики в области иммиграции этот закон придет на смену Закону о контроле за иностранцами 1966 года и Указу о гражданстве 1971 года; и
- разрабатывается план действий, направленный на оказание помощи в отслеживании хода выполнения соответствующих рекомендаций.

18. Периодический доклад Лесото о ходе выполнения Конвенции о правах ребенка (КПР) был рассмотрен в мае 2018 года. Координатором усилий по выполнению рекомендаций, вынесенных в связи с этим докладом, является Министерство социального развития, которое действует в сотрудничестве с другими правительственными ведомствами и ОГО. Эти рекомендации, в частности, касаются запрета телесных наказаний; в целях определения масштабов данной проблемы Лесото проводит обследование по вопросам насилия в отношении детей. Результаты этого обследования будут учтены при разработке соответствующих программ.

19. Доклад Лесото о ходе выполнения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах должен был быть представлен в 1994 году. В целях завершения подготовки этого доклада Лесото обратилось за помощью в УВКПЧ. Периодический доклад о ходе выполнения Конвенции о ликвидации всех форм

дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) готов к представлению на рассмотрение Кабинета министров для его утверждения⁸.

20. Что касается доклада о ходе выполнения Международного пакта о гражданских и политических правах, то Лесото просило разрешить ему представить этот доклад по упрощенной процедуре; список вопросов уже получен правительством, а ответы на них должны быть подготовлены к апрелю 2020 года. Лесото также просило разрешить ему представить по аналогичной процедуре и доклад о ходе выполнения Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и такое разрешение было предоставлено. Правительство уже получило соответствующий список вопросов, а ответ на них должны быть предоставлены в мае 2020 года. Лесото работает над подготовкой этих ответов.

21. Первоначальный доклад Лесото о национальных мерах по претворению в жизнь Африканской хартии прав и благополучия ребенка (АХПБР) был представлен в ноябре 2015 года. В Лесото была проведена 29-я очередная сессия Африканского комитета экспертов по вопросам прав и благополучия ребенка (Комитета). В Лесото также разместится секретариат Комитета; соответствующие подготовительные меры уже принимаются.

22. В апреле 2019 года Лесото подготовило и представило просроченные объединенные периодические доклады (со второго по восьмой) о ходе претворения в жизнь Африканской хартии прав человека и народов. Одновременно с этим был представлен и первоначальный доклад о ходе претворения в жизнь Протокола к Африканской хартии прав женщин в Африке, поскольку два эти доклада рассматриваются на совместной основе.

23. В 2018 году был подписан и ратифицирован Протокол Африканского союза о правах лиц старшего возраста, а Министерство социального развития находится на последних стадиях разработки законопроекта о защите лиц старшего возраста 2019 года. Кроме того, в 2016 году министерство разработало Программу в отношении лиц старшего возраста. Эта Программа направлена на поощрение равенства людей всех возрастов, искоренение всех имеющихся в данной связи предрассудков и предотвращение дискриминации по возрастному признаку, которая лишает лиц старшего возраста возможности пользоваться всеми своими правами наравне с другими гражданами страны.

24. В целях выполнения обязательств Лесото согласно Конвенции о правах ребенка Закон о защите и благополучии детей 2011 года (ЗЗБД) уже предусматривает защиту детей от проявлений насилия⁹.

25. Специальному докладчику по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги было направлено приглашение посетить Лесото в любое время; он совершил поездку в Лесото 4–15 февраля 2019 года. Доклад о результатах поездки был представлен на 42-й сессии Совета по правам человека¹⁰. Рекомендации, вынесенные по итогам рассмотрения доклада, выполняются постепенно посредством принятия мер в области водоснабжения и санитарии. Правительство приступает к разработке законодательства в области водоснабжения и санитарии, в рамках которого будут учтены факторы, связанные с правами человека.

26. Приглашение посетить Лесото также было направлено Специальному докладчику по вопросу о крайней нищете и правах человека, который пока еще им не воспользовался.

C. Конституционные и нормативно-правовые рамки (рекомендации 113.2, 113.3, 113.4, 113.5, 113.6, 113.8, 113.9, 113.11, 113.55, 113.71, 113.72)

27. Хотя некоторые из действующих законов и не обеспечивают всестороннего отражения положений различных конвенций во внутреннем законодательстве (включая, например, Закон о равенстве в вопросах правоспособности лиц, состоящих в браке, 2006 года, который призван инкорпорировать в национальное

законодательство положения КЛДЖ), в рамках конституционной реформы Лесото намеревается создать всесторонний и комплексный механизм отражения во внутреннем законодательстве всех ратифицированных им международных договоров по правам человека.

28. Начиная с 2017 года проводятся широкие консультации с представителями различных правительственных ведомств и ОГО по вопросам, связанным с законопроектом о борьбе с семейно-бытовым насилием. Кроме того, был организован брифинг в целях расширения информированности парламентариев о предлагаемых поправках к законодательству, с тем чтобы заручиться их поддержкой в принятии этих поправок.

29. В целях обеспечения равенства мужчин и женщин в решении по делу «Мохеле и др. против Комиссара Сил обороны Лесото (СОЛ) и др.»¹¹ Конституционный суд постановил, что увольнение из рядов вооруженных сил женщин-военнослужащих, которые забеременели в течение пяти лет после поступления на службу, является дискриминационным и неконституционным, поскольку противоречит положениям статьи 18 Конституции Лесото.

30. Нормы обычного права, а также культурные традиции народа Лесото по-прежнему препятствуют эффективной реализации принципа равенства мужчин и женщин в вопросах престолонаследования и власти вождей кланов. В соответствии с статьей 18 4) с) Конституции Лесото положения о предотвращении дискриминации, предусмотренные в статье 18, не распространяются на любые действия, предпринимаемые согласно нормам обычного права Лесото.

31. Согласно положениям статьи 10 Закона о власти вождей кланов 1968 года вождями могут становиться исключительно наследники мужского пола. В основу этой статьи положены нормы обычного права Лесото, а Конституционный суд в своем решении по делу «Сенате Масуфа против старшего судьи магистрата Береа и др.»¹² отказался признать статью 10 неконституционной, сославшись на положения статьи 18 4) с) Конституции. В настоящее время данный вопрос находится на рассмотрении Африканской комиссии.

32. В целях решения данной проблемы правительство в настоящее время проводит внутренний обзор Закона о власти вождей кланов, с тем чтобы предоставить женщинам право становиться вождями по наследству.

33. В сотрудничестве с Советом вождей и ОГО правительство приступает к проведению информационно-разъяснительных мероприятий в общинах, направленных на утверждение принципа присущего женщинам достоинства и равенства всех людей.

D. Поощрение прав человека (рекомендации 113.13, 113.15, 113.16, 113.17, 113.18, 113.19, 113.20, 113.21, 113.22, 113.23, 113.24, 113.25, 113.26, 113.27, 113.28, 113.29, 113.30, 113.31, 113.32, 113.33, 113.34, 113.37, 113.73, 113.82, 113.85, 113.87, 113.88, 113.89, 113.90, 113.113, 113.117, 113.119, 113.120, 113.121, 114.19)

34. Комиссия по правам человека (Комиссия) была учреждена в соответствии с шестой поправкой к Конституции от 2011 года. 2 ноября 2015 года на рассмотрение Парламента был представлен законопроект о Комиссии по правам человека, а Закон о Комиссии по правам человека вступил в силу в июне 2016 года. Некоторые НПО указывали, что данный закон не соответствует Парижским принципам в той его части, которая касается процедур назначения уполномоченных и их освобождения от должности, утверждая, что исполнительной власти в данной связи были предоставлены слишком широкие полномочия. Одна из НПО возбудила в связи с этим судебный иск¹³. Высокий суд отклонил этот иск, в связи с чем была подана апелляция. Правила, регламентирующие процедуру назначения уполномоченных, были приняты в августе 2016 года¹⁴.

35. 23 сентября 2016 года Национальная федерация инвалидов Лесото получила в свое распоряжение копию Закона о Комиссии по правам человека на азбуке Брайля, что стало первым случаем подобного рода среди соответствующих нормативно-правовых актов. Данная мера была продиктована логикой, согласно которой инвалиды имеют право на доступ к информации и должны быть ознакомлены с содержанием данного Закона, с тем чтобы иметь возможность обращаться в Комиссию¹⁵.

36. В целях сравнительного анализа деятельности комиссий по правам человека в различных странах региона представители Бюро совершили ознакомительную поездку в Университет Претории. В октябре 2016 года ПРООН предоставила в распоряжение Министерства юстиции средства для организации поездки в Кению в целях ознакомления с работой Кенийской национальной комиссии по правам человека. Целью поездки были анализ и изучение передового опыта, проблем и достижений для дальнейшего использования полученной информации в процессе создания и обеспечения функционирования независимого национального правозащитного ведомства¹⁶.

37. В 2018 году правительство и НПО провели обзор Закона, в результате которого на рассмотрение Кабинета министров был представлен правительственный меморандум с информацией о предлагаемых поправках к Закону и соответствующим Правилам. Однако впоследствии этот меморандум был отозван¹⁷, поскольку было предложено рассмотреть данный вопрос в рамках процесса реформ. Создание Комиссии соответствует цели 16 Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

38. В целях претворения в жизнь принятых в стране национальных стратегий и поощрения прав человека был разработан НПСР-II на период 2018/19–2022/23 годов. Четыре первоочередных направления деятельности в рамках НПСР-II включают в себя¹⁸:

- поощрение всеохватного и устойчивого роста;
- укрепление человеческого капитала путем инвестиций в сферы здравоохранения, питания, профессиональной подготовки, социальной защиты и миграции;
- создание эффективной инфраструктуры; и
- укрепление механизмов управления и отчетности.

39. Положения НПСР-II увязаны с необходимостью решения различных социальных проблем, включая такие комплексные проблемы, как нищета, гендерный вопрос, права человека, ВИЧ/СПИД, проблемы инвалидов, детей и молодежи, изменение климата, охрана окружающей среды, управление и т. д. В процессе реализации НПСР-II правительство намеревается провести реформы стратегии в области социальной защиты, с тем чтобы повысить целенаправленность и скоординированность соответствующих программ.

40. В целях продолжения реформ, направленных на повышение эффективности политики и специальных программ в области укрепления и защиты прав человека, правительство положило начало практической деятельности Национальной комиссии по правам человека. Кроме того, правительство разработает план действий в области прав человека, с тем чтобы обеспечить координацию усилий соответствующих учреждений и гражданского общества по поощрению прав человека¹⁹.

41. В целях решения проблем, которые связаны с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также принятия мер, необходимых для достижения этих целей, правительство, применяя подход, основанный на участии, разработало десятилетнюю Программу в области гендерной политики и развития на период 2018–2028 годов. Реализация этой Программы ведется на основе многоотраслевых подходов с участием всех правительственных ведомств, местных органов власти, ОГО, религиозных организаций, научных учреждений, частного сектора и партнеров в области развития.

42. Программа перекликается с положениями международных и региональных документов, включая ЦУР, Протокол САДК по гендерной проблематике и вопросам

развития и КЛДЖ. На местном уровне она увязана с такими национальными механизмами, как НПСР-II и «Национальная перспектива–2020».

43. Правительство пришло к выводу о том, что для повышения благосостояния и уровня жизни населения необходимо увеличить эффективность и расширить охват программ социальной защиты, улучшить координацию действий различных учреждений, согласовать правовые рамки, а также укрепить программы социальной помощи во всех районах страны. В целях повышения эффективности социальной политики в Лесото была создана Национальная информационная система социальной помощи (НИССП). НИССП представляет собой базу данных, в которой хранится информация социально-экономического характера, используемая для разработки, планирования, управления реализацией и мониторинга программ социальной защиты. В настоящее время в НИССП хранится информация, касающаяся приблизительно 333 245 сельских домашних хозяйств и 64 общинных советов Лесото²⁰.

44. Правительство осознает необходимость придания магистрального характера усилиям, направленным на уменьшение риска бедствий и/или обеспечение готовности к ним. Правительство разработало Национальную рамочную стратегию обеспечения устойчивости на 2017–2030 годы. Эта стратегия направлена на достижение следующих общих целей:

- раннее выявление и принятие упреждающих мер в целях предотвращения и смягчения возможных негативных последствий шоковых воздействий и потрясений путем создания эффективной и действенной системы раннего предупреждения;
- оказание отдельным лицам, домашним хозяйствам, общинам и группам населения, которые страдают от шоковых воздействий и потрясений, помощи в ускоренном восстановлении и возвращении к нормальной жизни таким образом, чтобы это также способствовало уменьшению их уязвимости;
- оказание общинам содействия в преодолении последствий экономических и социальных потрясений и более эффективной адаптации к ним;
- разрешение основополагающих структурных проблем, способных приводить к возникновению кризисов²¹.

45. В Национальной программе действий в связи с изменением климата 2017 года содержатся рекомендации в отношении способов получения финансирования на устойчивой, предсказуемой и адаптируемой основе. С учетом того, что существующим механизмам финансирования присущи многочисленные проблемы, авторы Программы рекомендуют целый комплекс механизмов, использование которых позволяет получить доступ к такому финансированию, включая: целевое финансирование мероприятий, связанных с изменением климата, из двусторонних и многосторонних источников; государственный бюджет; финансирование из частных источников, прямые иностранные инвестиции и получение средств на рынках углеродного финансирования²². Предлагаемые меры находятся в соответствии с ЦУР 13, касающейся мер в связи с изменением климата.

46. В целях формирования долгосрочного и устойчивого политического подхода к решению проблем изменения климата и продовольственной безопасности Лесото уже разработало указанные выше программы. Эффективная реализация этой политики и программ будет иметь важное значение в борьбе с изменением климата, а также в решении проблем, связанных с продовольственной безопасностью²³.

47. С учетом того, что проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в Лесото по-прежнему носят острый характер, приверженность страны делу борьбы с голодом находит убедительное подтверждение в участии Его Величества короля Летсие III в усилиях на данном направлении, предпринимаемых им на национальном, региональном и глобальном уровнях в качестве Специального посланника Продовольственной и сельскохозяйственной организации по вопросам питания, а также Представителя Африканского союза по вопросам правильного питания населения.

48. Искоренение голода и недоедания уже давно рассматриваются в Лесото в качестве первоочередных задач. В целях выполнения руководящих функций и согласования действий по решению проблем голода и ненадлежащего питания в Лесото правительство учредило при Канцелярии Премьер-министра Координационное бюро по вопросам продовольствия и питания (КБПП)²⁴.

49. Под руководством КБПП были разработаны Стратегия и План действий в области продовольствия и питания на 2019–2023 годы; этот документ содержит национальную среднесрочную стратегию по обеспечению продовольственной безопасности и правильного питания населения, а также план действий и смету соответствующих расходов, которые призваны сыграть роль ориентиров при разработке и осуществлении всеми заинтересованными сторонами программ, проектов и других мероприятий в сфере обеспечения продовольственной безопасности и правильного питания населения²⁵.

50. В целях сокращения масштабов крайней нищеты, решения проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и безработицей, а также принятия мер по искоренению голода в 2016 году Лесото разработало Национальную политику по обеспечению правильного питания населения, в которой были намечены отраслевые ориентиры в отношении всеобъемлющего подхода к проблеме недоедания с применением научно обоснованных стратегий в целях максимального повышения эффективности проводимой работы²⁶. Кроме того, правительство приняло решение о проведении в 2018 году Стратегического обзора деятельности по искоренению голода, направленного на поддержку национальных усилий в целях преодоления проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием. По итогам Обзора были вынесены рекомендации в отношении корректировки и адаптации политики, программ и стратегий в целях повышения их актуальности с точки зрения продовольственной безопасности и правильного питания²⁷. Кроме того, правительство занимается разработкой «дорожной карты» в целях формирования комплексного подхода к вопросам обеспечения правильного питания детей дошкольного возраста. Лесото также предпринимает усилия в направлении создания Совета по вопросам продовольствия и питания, на который будут возложены функции по координации действий всех профильных министерств в области повышения качества питания населения.

51. Основные проблемы, препятствующие деятельности по борьбе с недоеданием, включают в себя: недостаточные возможности в плане координации программ; ограниченность ресурсов, направляемых на цели реализации программ, и мер по их поддержке; неадекватность механизмов мониторинга, оценки и подотчетности; и отсутствие качественных исследований, которые могли бы лечь в основу планирования и определения приоритетов в рамках национальной повестки дня в области повышения качества питания населения. С учетом этого правительство проведет обзор данного вопроса и обеспечит придание вопросам правильного питания населения магистрального значения в рамках всех национальных планов, а также отраслевых программ и стратегий²⁸.

52. В качестве одной из мер по борьбе с деградацией окружающей среды в 2017 году Министерство энергетики и метеорологии разработало Энергетическую программу, направленную на решение ряда взаимосвязанных проблем, включая, в частности, изменение климата и обеспечение экологической устойчивости. Эта Программа была направлена на достижение четырех целей, а именно:

- содействие повышению уровня жизни населения;
- стимулирование экономического поста и инвестиций;
- обеспечение надежного энергоснабжения; и
- поддержка охраны окружающей среды.

53. Национальная молодежная политика Лесото, разработанная Министерством по гендерным вопросам и по делам молодежи, спорта и досуга (МГМСД) в 2017 году, направлена на расширение информированности молодых людей о проблемах

природоохранного характера, а также развитие у них чувства ответственности за обеспечение экологической устойчивости и сокращение масштабов нищеты.

54. Национальная политика в области социального развития и Национальная стратегия в области социальной защиты, которые, в частности, касаются пособий для инвалидов, были приняты Кабинетом министров в декабре 2014 года, а их официальное претворение в жизнь началось в январе 2015 года. Эта политика и стратегия стали результатом стремления правительства к эффективному решению вопросов, связанных с увеличением общественного бремени в результате таких проблем, как нищета, ВИЧ и СПИД, безработица и отсутствие продовольственной безопасности. В настоящее время в стране проводится обзор хода их осуществления. Посредством разработки подобных программ, направленных на сокращение масштабов нищеты и искоренение дискриминации в отношении всех уязвимых групп, в Лесото удалось частично обеспечить достижение ЦУР 1.

Права конкретных групп

Е. Права женщин и торговля людьми (рекомендации 113.2, 113.5, 113.6, 113.7, 113.8, 113.9, 113.11, 113.15, 113.41, 113.54, 113.55, 113.56, 113.57, 113.61, 113.62, 113.63, 113.64, 113.65, 113.66, 113.68, 113.69, 113.70, 113.71, 113.72, 113.73, 114.21, 114.22)

55. Как указывается в докладе Лесото о ходе реализации целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, от 2015 года, стране удалось добиться прогресса в деле поощрения гендерного равенства и расширения возможностей женщин. Заметный прогресс достигнут в сфере образования, а также в том, что касается роста оплачиваемой занятости населения в несельскохозяйственном секторе²⁹. В ходе 27-й встречи на высшем уровне стран-участниц Африканского союза, состоявшейся в Руанде 17–18 июля 2016 года, Лесото было удостоено Премии Африканского союза в гендерной сфере за 2016 год в качестве одной из стран континента, добившихся наиболее заметных успехов в деле расширения экономических и социальных прав женщин.

56. В Лесото со всей остротой стоит проблема, связанная с торговлей женщинами и детьми. В настоящее время сообщается о 50 подобных случаях; при этом около 13 лиц, ответственных за подобные действия или обвиняемых в их совершении, уже предстали перед судом. Имеющиеся в данной связи проблемы включают в себя сложности с обеспечением участия жертв торговли людьми в судебных процессах. В целях поддержки лиц, пострадавших от подобных действий, при Министерстве юстиции было создано Бюро по делам жертв преступлений. Целью Бюро является облегчение взаимодействия пострадавших с системой уголовного правосудия. Его сотрудники оказывают эмоциональную и практическую поддержку лицам, пострадавшим в результате преступлений.

57. Правительство принимает меры в целях борьбы с торговлей людьми. В 2011 году был принят Закон о борьбе с торговлей людьми. К настоящему времени правительство разработало соответствующие положения и Национальный план действий по осуществлению положений этого Закона. В рамках проведения кампаний по расширению информированности общественности о проблеме торговли людьми Закон был изложен в доступной для понимания форме, переведен и распространен среди населения. Свод положений, касающихся борьбы с торговлей людьми, предусматривает механизм защиты свидетелей, позволяющий привлекать виновных к ответственности. Свидетелям предоставляется бесплатная юридическая и психологическая поддержка.

58. Прочие меры, принимаемые в данной связи, включают в себя совместные проекты с участием ОГО и общинных организаций, направленные на решение проблемы торговли людьми путем проведения активных кампаний по расширению информированности на уровне общин. Ведется реализация экспериментального

проекта под названием «Борьба с торговлей людьми и решение проблемы неупорядоченной миграции путем укрепления механизмов пограничного и миграционного контроля, расширения информированности общественности о проблеме торговли людьми и наращивания потенциала правоохранительных органов и органов пограничного контроля в Лесото», который направлен на решение имеющихся проблем в основных пунктах пропуска, а также на борьбу с торговлей людьми с особым упором на уязвимые общины, расположенные в проблемных районах близ официальных и неофициальных пограничных переходов в Лесото.

59. Были расширены возможности Центра для жертв гендерного насилия в Лапенге. В настоящее время Центр работает на круглосуточной основе и обеспечивает оказание психосоциальной поддержки жертвам гендерного насилия (ГН) и повышение их психологической устойчивости. В Центре на постоянной основе заняты социальный работник, медсестра и заведующая хозяйством. Благодаря поддержке ЮНФПА и ЮНЭЙДС обеспечивается профессиональная подготовка сотрудников Центра по основным вопросам, связанным с оказанием психологической помощи, с тем чтобы повысить уровень их квалификации в плане психологического консультирования жертв гендерного насилия³⁰.

60. Кроме того, МГМСД укрепило две организации по оказанию помощи жертвам ГН, действующие в районе Масеру. Общая функция этих организаций заключается в принятии мер в связи со случаями ГН на уровне общин, а также оказание пострадавшим помощи в вопросах, связанных с процедурой подачи жалоб. В программе предотвращения ГН также участвуют лица мужского пола, с тем чтобы мужчины и мальчики могли становиться инициаторами перемен, направленных на поощрение гендерного равенства и создание здоровых условий для жизни. В связи с этим была создана НПО с участием мужчин под названием «Хотла Лесото», которая занимается вопросами предотвращения ГН и защиты прав человека³¹.

61. Благодаря ЮНФПА были расширены возможности парламентариев в плане информационно-разъяснительной работы, а также участия в разработке и претворении в жизнь законов и программ по борьбе с гендерным насилием и другими вредными видами практики, в том числе в привязке к законодательству и политике в области СЗРП, обеспечению гендерного равенства и борьбе против дискриминации. При поддержке ЮНФПА в Лесото было проведено первое контрольное обследование по вопросам ГН в условиях чрезвычайных ситуаций, а также организован ряд информационно-разъяснительных мероприятий в целях укрепления профилактической работы, реагирования и координации действий в связи со случаями ГН в условиях чрезвычайных ситуаций.

62. При поддержке ЮНФПА был разработан первый национальный стандартный регламент действий в связи с проблемой ГН в условиях чрезвычайных ситуаций. Кроме того, ЮНФПА оказал Министерству здравоохранения помощь в пересмотре руководящих принципов действий органов здравоохранения в связи с преступлениями сексуального характера, в результате чего они были приведены в соответствие с международными стандартами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); были расширены возможности работников сферы здравоохранения в плане проведения обследований на предмет выявления случаев ГН.

63. Министерство образования пересмотрело программу внеклассной работы в целях включения в нее предметов, связанных с комплексным половым воспитанием и ГН.

64. Благодаря помощи со стороны ЮНФПА был привлечен к работе специалист по гендерным вопросам, который поделился конкретными опытом и соображениями в целях поддержки соответствующего процесса, а также отражения гендерной проблематики и ЦУР 5 в НПСР II.

65. МГМСД обеспечило изложение в доступной для понимания форме, перевод и популяризацию Закона о правоспособности лиц, состоящих в браке, от 2006 года. Его адаптированный вариант распространяется на уровне районов среди лидеров общин, организаций и населения в ходе общественных мероприятий и форумов³².

66. МГМСД и ОГО проводят кампании, направленные на популяризацию КЛДЖ путем распространения информации об этой Конвенции. Кроме того, Конвенция была изложена в доступной для понимания форме и переведена на местный язык (сесото)³³.

67. На утверждение Кабинета министров был представлен проект Программы по гендерной проблематике и вопросам развития на 2017–2027 годы. Проект этой программы перекликается с положениями Протокола САДК по гендерной проблематике и вопросам развития, а также с некоторыми положениями КЛДЖ и ЦУР³⁴.

68. Действуя через Министерство по вопросам развития малого бизнеса, кооперативов и сбыта, правительство приступило к разработке политики в отношении микро-, малых и средних предприятий от 2016 года. Данная политика предусматривает ориентиры в отношении доступа к кредитам. Отмечалось, что владельцами многих микро-, малых и средних предприятий являются женщины³⁵.

69. Несмотря на вышеперечисленные меры, проблема ГН продолжает усугубляться и является одним из главных препятствий, с которыми сталкиваются женщины в Лесото. Согласно сообщениям, жертвами ГН становятся 86% женщин страны, а доля мужчин, совершающих подобные действия, составляет 41%. Таким образом, ГН является серьезной помехой в реализации женщинами всех районов страны основных прав человека, а также сексуальных и репродуктивных прав³⁶.

Г. Права ребенка (рекомендации 113.58, 113.64, 113.75, 113.76, 113.80, 113.81, 113.83, 113.101, 113.114, 113.116)

70. Действуя через МГМСД, Министерство социального развития и ОГО, правительство предпринимает усилия в целях разъяснения населению необходимости покончить с проблемой детских браков – практики, к которой в Лесото принуждаются главным образом девочки.

71. В ноябре 2017 года Министерство социального развития дало официальный старт кампании, направленной на искоренение практики детских браков; ее реализация продолжается и в настоящее время. В рамках этих усилий принцесса Сенате Сеисо была назначена Национальным послом доброй воли по борьбе с детскими браками. К настоящему времени мероприятия в рамках данной кампании были проведены на территории 39 из 64 общинных советов. Благодаря данной кампании произошло сокращение числа девочек, вступающих в брак до достижения возраста в 18 лет³⁷.

72. В соответствии с законопроектом 2019 года о внесении поправок в Закон о защите и благосостоянии детей (законопроект о внесении поправок) принуждение к вступлению в брак в детском возрасте квалифицируется как наказуемое правонарушение. Другие механизмы/инициативы, направленные на искоренение практики детских браков, включают в себя Обследование по вопросам насилия в отношении детей, проведенное Международным центром программ в области терапии и лечения СПИДа (МЦПС) в 2019 году, действующий Закон о сексуальных преступлениях 2003 года, межсекторальная стратегия в области защиты детей, а также проведенное ЮНИСЕФ в 2015 году теоретическое исследование проблемы насилия в отношении детей.

73. Закон о защите и благосостоянии детей (ЗЗБД) 2011 года уже предусматривает меры по защите детей от проявлений насилия³⁸. В настоящее время в Лесото проводится обследование по вопросу о насилии в отношении детей; помощь в его проведении предоставляется по линии Чрезвычайного плана Президента Соединенных Штатов Америки (США) по оказанию помощи в связи со СПИДом, Центров США по контролю и профилактике заболеваний и МЦПС. Предварительные результаты обследования позволяют говорить о том, что насилие в отношении детей в Лесото принимает различные формы, а законодательство не всегда предусматривает меры наказания за преступления подобного рода. После завершения обследования будет разработан национальный план действий, направленный на искоренение всех

форм насилия в отношении детей. Лесото предпринимает шаги с целью определить масштабы проблемы насилия, выявить различные его формы, а также разработать меры по преодолению этой проблемы, что позволяет говорить о частичном выполнении им ЦУР 10.3.

74. Законопроект о внесении поправок в ЗЗБД направлен на искоренение всех форм детского труда. Кроме того, Закон о борьбе с торговлей людьми 2011 года вводит запрет на принудительный труд, предусматривая жесткие наказания для виновных. Инициатива в области образования детей, работающих пастухами, которая реализуется НПО «Монна-ка кхомо», также направлена на уменьшение распространенности детского труда.

75. В целях ограждения детей от действий, связанных с торговлей людьми и эксплуатацией, в настоящее время в Закон о борьбе с торговлей людьми 2011 года вносятся поправки, отменяющие положение о принудительном характере труда, а также запрещающие использование аргумента о согласии детей для оправдания действий, связанных с их эксплуатацией.

76. При помощи Международной организации по миграции Лесото обеспечило профессиональную подготовку группы социальных работников по вопросам борьбы с нарушениями прав детей и выявления жертв торговли людьми.

77. В Лесото действуют такие учреждения, как суд по делам несовершеннолетних и Бюро по защите детей и борьбе с гендерным насилием (БЗДГН), которые были созданы в целях защиты прав детей. В рамках программы «Правосудие для детей» проводились мероприятия в целях укрепления потенциала сотрудников БЗДГН в том, что касается более полного учета интересов детей в рамках системы правосудия, применительно к предполагаемым несовершеннолетним правонарушителям, жертвам, свидетелям и другим несовершеннолетним лицам, нуждающимся в услугах системы правосудия.

78. В целях повышения эффективности и максимального расширения сферы охвата системы регистрации рождений Министерство внутренних дел прикомандировало своих сотрудников к некоторым (хотя и не ко всем) общинным советам. Необходимые для этого людские ресурсы имеются в достаточном количестве, а вот финансовых и материально-технических ресурсов по-прежнему не хватает.

79. При поддержке Международного чрезвычайного фонда помощи детям Организации Объединенных Наций (МЧФД ООН) и в тесном сотрудничестве с Министерством внутренних дел и Министерством здравоохранения при родильных домах, которые находятся в ведении правительства и Христианской ассоциации здравоохранения Лесото (ХАЗЛ), были учреждены сорок шесть (46) центров регистрации рождений. Данная инициатива направлена на регистрацию всех детей в возрасте до пяти лет, родившихся в этих учреждениях, а также в районах, расположенных рядом с ними. По состоянию на июль 2019 года было зарегистрировано более 25 690 детей в возрасте до пяти лет. Кроме того, Министерство внутренних дел приступает к выдаче удостоверений личности детям в возрасте от 16 лет и старше, с тем чтобы они имели возможность получить высшее образование, а также воспользоваться другими возможностями.

80. Закон о регистрации рождений и смертей 1973 года предусматривает, что услуги по регистрации должны предоставляться бесплатно, с тем чтобы обеспечить универсальный характер регистрации. Штраф за несвоевременную регистрацию рождения ребенка (после достижения им возраста в один год) составляет 4,50 лоти. Вместе с тем согласно положениям законопроекта о регистрации рождений и смертей 2019 года несвоевременной считается регистрация рождения после того, как ребенку исполнилось три месяца, а размер штрафа был увеличен до 30 лоти³⁹.

81. Что касается здоровья матери и ребенка, то правительство намеревается добиться сокращения материнской смертности путем увеличения охвата населения иммунизационными мероприятиями к 2020 году с 68% до 90%. Кроме того, к 2020 году планируется повысить с 77% до 90% долю женщин, рожавших в медицинских учреждениях. Другие вопросы, стоящие на повестке дня правительства,

касаются проблем ненадлежащего питания и ожирения, которые негативно сказываются на сфере образования⁴⁰.

Г. Права инвалидов (рекомендации 113.10, 113.114, 113.57)

82. Согласно данным переписи жилого фонда и населения 2016 года, инвалидами являются 2,5% населения. Из них 41% – это мужчины, а 59% – женщины. Из общего числа инвалидов 36,2% имеют нарушения зрения, 20,3% – нарушения слуха, 9,4% – нарушения речи, 28,3% – физические нарушения, а 36,8% – нарушения психики⁴¹.

83. Лесото присоединилось к Конвенции о правах инвалидов 2 декабря 2008 года; в настоящее время идет процесс отражения положений Конвенции во внутреннем законодательстве при помощи законопроекта о равноправии инвалидов от 2019 года (законопроекта), который прошел первое чтение в парламенте. В стране также действует План по уделению проблемам инвалидов первоочередного внимания от 2015 года, который предусматривает придание проблемам инвалидов магистрального значения в рамках всех программ, реализуемых правительственными ведомствами; благодаря реализации этого Плана в некоторых министерствах появились координаторы по проблемам инвалидов. Лесото удалось частично выполнить ЦУР 10.3 (Сокращение неравенства внутри стран и между ними).

84. Принятие данного законопроекта позволит обеспечить равенство возможностей и уменьшить проявления неравенства путем поощрения соответствующих мер законодательного и практического характера. С его помощью Лесото планирует добиться того, чтобы основным критерием при приеме на работу была квалификация кандидата, а возможности для занятости были открыты для инвалидов. Законопроект также предписывает работодателям обеспечивать такие условия на рабочих местах, которые были бы комфортными для инвалидов. Обеспечив инвалидам как одной из уязвимых групп доступ к возможностям для занятости, Лесото частично выполнило ЦУР 1.4.

85. Кроме того, законопроект предусматривает необходимость инклюзивного образования. В ноябре 2018 года Министерство образования утвердило политику в области инклюзивного образования, реализация которой началась в августе 2019 года. Эта политика предусматривает устранение проявлений неравенства, с которыми сталкиваются учащиеся с особыми потребностями (в том числе инвалиды) в сфере формального и неформального образования. Кроме того, министерство дорабатывает проект плана внедрения инклюзивного образования, а также готовит дидактическое пособие для педагогов по вопросам инклюзивного образования. Таким образом, Лесото частично выполнило цель 4.7 а), в соответствии с которой страны обязаны обеспечивать инвалидам возможности для инклюзивного качественного образования.

86. Законопроект также охватывает все вопросы, касающиеся доступа в здания и занятости, а также профессиональной подготовки педагогов, владеющих методиками обучения лиц с различными видами инвалидности. Таким образом, Лесото частично выполнило ЦУР 4.5, обеспечив инвалидам равный доступ к зданиям, в которых расположены образовательные учреждения.

87. В настоящее время конкретные программы для инвалидов в Лесото отсутствуют, но государство выплачивает субсидии организациям, которые занимаются уходом за инвалидами, предоставляет стипендии, финансовую помощь и помощь натурой, а также реализует программу субсидий на детей; в число бенефициаров этих программ входят и инвалиды. Законопроект предусматривает выплату пособий по инвалидности. Действуя через Министерство финансов, правительство приступило к созданию государственного фонда помощи инвалидам. Ликвидировав нищету среди инвалидов путем предоставления им государственной финансовой помощи и запланировав выплату им пособий по инвалидности, Лесото обеспечило частичное выполнение ЦУР 1.3.

88. Инвалиды по-прежнему сталкиваются с огромным количеством проблем. Они не в состоянии получить доступ к информации, предназначенной для широкой общественности, поскольку большая ее часть предлагается в недоступных для них форматах. Кроме того, по причине неадекватности соответствующей инфраструктуры они не в состоянии получить доступ к местам предоставления услуг. Налицо также нехватка ассистивных средств, которая серьезно ограничивает возможности инвалидов в плане участия в социально-экономической деятельности.

Социально-экономические права

Н. Право на здоровье (рекомендации 113.67, 113.92, 113.93, 113.94, 113.95, 113.96, 113.97, 113.98, 113.99, 113.100, 113.102, 113.103, 113.104, 113.110, 114.23, 114.24)

89. Была воссоздана Национальная комиссия по СПИДу (НКС). Она приступила к работе 10 декабря 2015 года; ожидается, что НКС будет выполнять стратегические функции в сфере руководства и управления, а также обеспечивать эффективную и действенную координацию действий и управление мерами по борьбе с ВИЧ/СПИДом в рамках национальных межсекторальных и децентрализованных механизмов, с тем чтобы покончить с ВИЧ/СПИДом к 2030 году. В настоящее время НКС действует на основе Закона № 8 о Национальной комиссии по СПИДу от 2005 года. Новый законопроект о Национальной комиссии по СПИДу 2019 года пока еще не подан на рассмотрение Национального собрания.

90. Министерство здравоохранения разработало ряд стратегий, включая Национальную стратегию Лесото в области охраны здоровья подростков и молодежи, которая наделяет подростков и молодежь правом доступа к информации, навыкам и услугам, касающимся их здоровья. В Стратегии также затрагиваются вопросы профилактики, контрацепции и образовательных программ для молодежи. Кроме того, был подготовлен Пересмотренный план действий по проблемам женщин, девочек, ВИЧ и СПИД на 2012–2016 годы. План охватывает вопросы доступа к услугам здравоохранения, особенно в том, что касается ВИЧ/СПИД и антиретровирусных препаратов (АРВ). Правительство также разработало Стратегический план в области сексуального и репродуктивного здоровья на 2015–2020 годы, который касается сексуальных и репродуктивных прав женщин и девочек⁴².

91. Министерство здравоохранения приняло следующие меры в целях защиты работниц секс-индустрии, фабричных рабочих, лесбиянок, геев, трансгендеров, бисексуалов и интерсексуалов (ЛГБТИ), а также лиц, отбывающих сроки лишения свободы, от дискриминации, а также предоставления им гарантий адекватного доступа к услугам лечения ВИЧ/СПИДа и смежным услугам:

- в рамках модели взаимного обучения было организовано взаимодействие в целях достижения социальных перемен и изменений поведения с использованием руководства по межличностному общению.
- Параллельно усилиям, направленным на развитие взаимодействия в целях достижения социальных перемен и изменений поведения, проводились информационно-просветительские мероприятия, касающиеся пользования презервативами, а также мероприятия по их популяризации и распространению.
- На уровне общин обеспечивается оказание услуг по тестированию на ВИЧ и консультационных услуг, которые в большинстве случаев связаны с направлением пациентов на лечение к специалистам, а также в ближайшие медицинские учреждения.
- В целях увеличения охвата населения мероприятиями по тестированию на ВИЧ была внедрена практика самостоятельного тестирования, которая особенно удобна для людей, не желающих обращаться в существующие медицинские учреждения.

- В качестве одной из стратегий борьбы с распространением ВИЧ также проводились профилактические мероприятия среди пар, в которых один из партнеров является ВИЧ-инфицированным, уязвимых групп населения и молодых людей.
- Кроме того, всем лицам, имеющим на это право, включая жертв сексуального насилия, предлагались услуги ВИЧ-профилактики после того, как они имели связанные с риском ВИЧ-инфицирования половые контакты.

92. В целях расширения доступа сельских женщин к услугам по защите прав, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем, Министерство здравоохранения в сотрудничестве с НПО, ОГО и партнерами в области развития приняло следующие меры:

- были приняты на работу и обучены сельские медработники, функции которых включают в себя распространение средств планирования семьи, а также предоставление информации относительно планирования семьи на уровне общин.
- Министерство здравоохранения также обновило руководство для распространителей средств планирования семьи на уровне общин.
- В целях расширения доступа к средствам планирования семьи и сокращения числа случаев, связанных с упущенными возможностями в сфере планирования семьи, Министерство здравоохранения обновило руководящие принципы планирования семьи в соответствии с последними критериями ВОЗ в отношении наличия показаний медицинского характера; эти усилия предпринимались в русле поощрения такого подхода к вопросам планирования семьи, в основе которого лежит забота о благе человека.
- Кроме того, Министерство здравоохранения разработало стратегический план развития производственно-сбытовых цепочек, с тем чтобы улучшить ситуацию с наличием и доступностью товаров медицинского назначения, включая, в частности, товары, связанные с репродуктивным здоровьем.
- Была также пересмотрена и обновлена стратегия, касающаяся презервативов, с тем чтобы повысить доступность презервативов, а также эффективность социальной рекламы, направленной на их популяризацию.
- Были созданы мобильные клиники, обслуживающие различные сельские населенные пункты и предоставляющие жителям полный комплекс услуг здравоохранения, включая услуги планирования семьи.
- Организуются многочисленные информационно-просветительские программы; в состав групп, отвечающих за их проведение, обычно входит медсестра, инструктор-методист и молодой человек, которые стремятся побудить подростков и молодежь пользоваться соответствующими услугами.
- Кроме того, министерство организовало сеть по оказанию акушерских услуг, с тем чтобы укрепить роль и участие общин в усилиях по предотвращению материнской смертности.
- В целях решения проблем, обусловленных наличием культурных стереотипов в отношении полового воспитания, Министерство здравоохранения разработало руководство по вопросам сексуального просвещения для родителей, с тем чтобы облегчить обсуждение родителями и детьми проблем, связанных с половой жизнью.

93. Стремясь применять правозащитный подход к вопросам борьбы со СПИДом, Министерство здравоохранения в сотрудничестве с партнерами в области развития, ОГО и НПО реализует мероприятия по социальной мобилизации, направленные на расширение информированности общественности о ВИЧ и СПИДе, распространение презервативов, на упаковке которых помещается важная информация, призванная обеспечить изменение моделей социального поведения, выявление жертв гендерного насилия, а также направление нуждающихся (особенно из числа уязвимых групп и

молодежи) в учреждения сферы здравоохранения для получения медицинских услуг, лечения и поддержки.

94. Доклад об оценке нормативно-правовой базы (ОНПБ) за 2016 год подтвердил необходимость пересмотра ряда программ и законов, включая Национальную политику по борьбе с ВИЧ и СПИДом от 2006 года. При поддержке Совместной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) НКС разработал Национальную политику по борьбе с ВИЧ и СПИДом от 2019 года, которая призвана обеспечить всестороннюю реализацию прав и потребностей ВИЧ-инфицированных лиц и уязвимых групп, а также эффективное решение проблем, препятствующих активизации мер по борьбе с ВИЧ с целью покончить со СПИДом к 2030 году, и отразить стратегические направления работы, предусмотренные Политической декларацией о мерах по искоренению СПИДа, которая была принята в целях активизации борьбы со СПИДом и ускорения прогресса на пути к выполнению целевого показателя ЦУР, связанного с победой над СПИДом к 2030 году. Национальная политика от 2019 года находится на рассмотрении Кабинета министров.

95. В августе 2018 года Министерство по юридическим, конституционным и правозащитным вопросам разработало Национальный план действий по правовым аспектам борьбы с ВИЧ/СПИДом. Этот План, основанный на результатах информативной оценки нормативно-правовой базы борьбы с ВИЧ, был составлен при поддержке ЮНЭЙДС и ПРООН. В 2018 году Объединенная группа по вопросам борьбы со СПИДом в Лесото начала оказывать поддержку в реализации Национального плана действий по правовым и политическим аспектам борьбы с ВИЧ/СПИДом, а организации «Женщины и право в южной части Африки» было поручено принимать меры по наращиванию потенциала правоохранительных органов (полиции, магистратов т. д.) в плане решения проблем, связанных с правами человека, ГН и борьбой с ВИЧ/СПИДом.

96. Лесото стремится способствовать активизации эффективных усилий религиозных организаций (РО) по борьбе против ВИЧ и СПИДа. В 2018 году были подготовлены Заявление религиозных лидеров об их приверженности делу искоренения ВИЧ и СПИДа, а также Рамочная программа деятельности религиозных организаций по решению проблем, связанных с ВИЧ, сексуальным и гендерным насилием, сексуальными и репродуктивными правами и охраной здоровья девочек и молодых женщин; в настоящее время они находятся на утверждении Его Величества. Лидеры РО планируют использовать свой авторитет для привлечения к предпринимаемым ими усилиям мужчин и мальчиков, а также для разъяснения необходимости защиты девочек-подростков и молодых женщин.

97. С целью добиться улучшений в сфере здравоохранения правительство пригласило в страну 36 кубинских врачей, которые будут работать в больницах и клиниках по всей стране. Кроме того, Министерство здравоохранения планирует принять на работу 35 врачей и 252 медсестры из числа местного населения. В целях эффективного решения проблем, связанных с онкологическими заболеваниями, министерство разработало всеобъемлющий Национальный план борьбы с онкологическими заболеваниями. В настоящее время министерство расширило диапазон услуг, которыми могут воспользоваться лица, страдающие от онкологических заболеваний и заболеваний почек, направляя пациентов на лечение в больницу «Аполло» в Индии. На сегодняшний день в Индии было проведено три операции по пересадке почек пациентам из Лесото. Медицинские работники (врачи, медсестры и фармацевты) из Лесото прошли курс подготовки в Индии в связи с предстоящим созданием в Лесото Национального центра химиотерапии.

98. В июле 2017 года в Лесото состоялась 12-я Конференция и выставка «Остановить распространение рака шейки матки, рака молочной железы и рака простаты в Африке»; к этому важному событию было приурочено открытие в Лесото Центра передовых медицинских технологий «Сенкатана» – первого в стране медицинского центра диагностики и профилактики рака шейки матки. В центре предлагается полный комплекс услуг в области гинекологии с упором на выявление и диагностику рака шейки матки, лечение предраковых состояний, а также направление пациенток в онкологические клиники для дальнейшего лечения.

99. Благодаря расширению сферы охвата системы здравоохранения доступ к медицинским услугам получает все большее число фабричных работниц, а также женщин, проживающих в труднодоступных районах. Значительная часть комплекса предоставляемых им услуг приходится на услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), включая планирование семьи. Усилия в целях охвата услугами в области планирования семьи тех женщин, которые их еще не получают, включают в себя оборудование передвижных клиник и другие подобные мероприятия.

100. Лесото стремится к тому, чтобы все районы страны были охвачены услугами медицинских центров и учреждений сферы здравоохранения; согласно оценкам, в 2017 году в Лесото насчитывалось примерно 236 медицинских учреждений, включая один лечебно-диагностический центр, две специализированные больницы, 18 больниц общего профиля, четыре центра первичного медико-санитарного обслуживания, четыре диагностических клиники и 207 медицинских центров.

101. Что касается расходов на здравоохранение, то Лесото пока еще не достигло целевого показателя в 15% от общей суммы бюджета. Тем не менее в настоящее время этот показатель уже вырос до 11%⁴³.

I. Право на образование (рекомендации 113.105, 113.106, 113.107, 113.108, 113.109, 113.110, 113.112, 113.111, 113.115)

102. Несмотря на то, что Закон об образовании 2010 года предусматривает обязательное посещение школы, а ряд положений соответствующих подзаконных актов обеспечивает доступ к образованию всех детей вне зависимости от их жизненных обстоятельств, в настоящее время проводится пересмотр Закона об образовании с включением в него поправок, способствующих укреплению положений относительно обязательного посещения школы посредством ужесточения штрафов и санкций за их несоблюдение. Таким образом, родители и опекуны обязаны отправлять в школу всех без исключения детей в возрасте от 6 лет и старше.

103. В целях эффективного выполнения положений, касающихся бесплатного и обязательного образования, а также обеспечения охвата услугами в сфере образования всех лиц школьного возраста, включая инвалидов, были приняты следующие программы и стратегии:

- программа школьного питания предусматривает организацию питания учащихся всех начальных школ. Эта программа направлена на предотвращение выбытия учеников из школ из-за недоедания.
- План улучшения школьной инфраструктуры направлен главным образом на удержание учеников в школах. В 2017 году к реализации этого плана было подключено 150 специалистов.
- Программа неформального образования, утвержденная и развернутая в 2018 году, позволяет Министерству образования обеспечивать условия для неформального образования лиц, которые не могут себе позволить посещать школы по обычному расписанию. В число таких лиц входят подпаски и пастухи, которые во время школьных занятий обязаны присматривать за животными.

104. Стремясь обеспечить учет интересов детей в рамках системы правосудия, Министерство юстиции и исправительных учреждений, действуя при поддержке ЮНИСЕФ, оказывает содействие в реализации программы «Правосудие для детей», направленной на поддержку детей, которые являются жертвами, правонарушителями и свидетелями, а также детей, соприкасающихся с системой правосудия каким-либо иным образом. Данная программа находится в соответствии с положениями КПР, АХПБР и ЗЗБД, которые являются ориентирами для сотрудников правоохранительных органов в том, что касается надлежащих процедур, которых следует придерживаться при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних как на уровне общин, так и на национальном уровне.

105. Реализуемый в Лесото на средства Международной ассоциации развития проект повышения качества базового образования стоимостью в 2,1 млн долл. США направлен на решение проблем, связанных с оказанием услуг в сфере базового образования, а также на предотвращение выбытия учащихся тех начальных и средних школ, которые охвачены проектом. В частности, одной из целей проекта является укрепление преподавания навыков счета и грамотности на уровне начальных школ, а также математики и естественных наук на уровне младших классов средних школ, путем повышения квалификации преподавателей без отрыва от работы, укрепления систем поддержки преподавателей и мониторинга их деятельности, предоставления дидактических и учебных материалов, а также реализации новой модели преподавания математики и естественных наук. Проект охватывает 300 начальных школ на всей территории страны с самыми низкими показателями в плане качества обучения⁴⁴, а также 65 средних школ, расположенных в тех же самых районах⁴⁵. Реализация проекта рассчитана на 2016–2021 годы.

106. Министерство образования использует различные виды медиа, включая радио, телевидение и газеты, для распространения информации о важной роли образования девочек и мальчиков, которые зачастую оказываются в неблагоприятном положении, особенно в отдаленных горных районах. В этих целях также используются массовые мероприятия, которые представляют собой наиболее удобный формат для активного взаимодействия с местными жителями посредством прямого диалога, а также для разъяснения им важного значения предоставления как девочкам, так и мальчикам равных возможностей для получения образования в рамках усилий под лозунгом «Образование для всех». Этот метод работы особенно активно используется в сельских районах, где степень охвата населения другими средствами массовой информации, включая радио, телевидение и газеты, является низкой⁴⁶.

107. В настоящее время проводятся информационно-разъяснительные кампании, направленные на то, чтобы как преподаватели, так и родители не возражали против дальнейшего пребывания в школе беременных учениц, пока состояние их здоровья позволяет им продолжать учебу. Усилиям в данном направлении часто препятствует то обстоятельство, что такие ученицы бывают вынуждены уйти из школы из-за негативного отношения окружающих, а, родив, не возобновляют учебу из-за того, что этому мешает выполнение ими родительских обязанностей. Важными причинами отсева учащихся из школ являются факторы социально-экономического характера, особенно в случае с пастухами; как уже указывалось выше, в целях решения этой проблемы применяются подходы, связанные с неформальным образованием.

108. Школьная программа включает в себя правозащитные дисциплины. Она охватывает такие темы, как предотвращение ВИЧ/СПИДа, гендерное равенство, права человека, навыки безопасной жизнедеятельности, злоупотребление алкоголем и наркотиками, половое воспитание и СРЗ. Эти предметы преподаются начиная со старших классов начальной школы (4 класс) до 10 класса. Кроме того, правозащитные дисциплины преподаются и в высших учебных заведениях, включая, в частности, юридический факультет Национального университета Лесото.

109. В качестве одного из направлений работы по линии принятия надлежащих мер в целях исправления той неблагоприятной ситуации, в которой оказываются девочки с точки зрения доступа к образованию, а также реагирования на сообщения о случаях сексуального насилия в школах, Министерство образования, действуя в рамках проекта «Качество образования в Лесото как способ достижения равенства», разрабатывает программы борьбы с гендерным насилием в школах.

110. Кроме того, единая школьная программа включает в себя комплексный предмет, посвященный обновам безопасности жизнедеятельности, в рамках которого учащиеся знакомят с вопросами, касающимися их идентичности и сексуальности, а также связанных с этим явлений. В дополнение к этому ЮНФПА предпринимает усилия в целях получения подростками и молодежью знаний и навыков, позволяющих им укрепить свое сексуальное и репродуктивное здоровье, предпринимая действия по ряду различных направлений; было утверждено внешкольное пособие по всестороннему половому воспитанию (ВПВ) молодых людей.

111. Курс подготовки по вопросам преподавания курса ВПВ молодым людям, не посещающим школу, прошли 33 старших специалиста; 160 работников сферы здравоохранения освоили навыки оказания медицинских услуг подросткам и молодежи; 247 преподавателей обучились технике преподавания курса ВПВ в школах; курс ВПВ прошли 7 500 подростков и молодых людей, не охваченных системой школьного образования; услугами в области СРЗ удалось охватить 6 800 подростков и молодых людей. Был запущен ориентированный на молодежь сайт для мобильных устройств «Настрой себя», посвященный вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и набравший уже более 6 000 просмотров⁴⁷.

112. Действуя в сотрудничестве с ОГО и независимыми группами, занимающимися поддержкой женщин, правительство принимает меры в целях снабжения школьниц младшего возраста гигиеническими прокладками. Цель этих усилий – уменьшить число девочек, которые не посещают школу во время месячных; их обучают навыкам гигиены, включая, в частности, информацию о надлежащих способах утилизации предоставляемых им прокладок.

Система правосудия

Ж. Борьба с коррупцией (рекомендации 113.38, 113.39, 113.40)

113. В целях борьбы с коррупцией была разработана Национальная стратегия и план действий по борьбе с коррупцией на 2014/15–2018/19 годы. Данная стратегия представляет собой комплексную инициативу, которая реализуется совместными усилиями государства, частного сектора и гражданского общества и в которой каждой из заинтересованных сторон отведена четко определенная роль в деле борьбы с коррупцией в течение предстоящих пяти лет. Был также разработан законопроект о предотвращении коррупции 2019 года. Его целью является укрепление нормативных и организационных механизмов, связанных с работой Управления по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями (УКЭП); в частности, предполагается придать этому Управлению статус Комиссии. Кроме того, законопроект предусматривает необходимость того, чтобы УКЭП сосредоточило свое внимание на борьбе с коррупцией, не отвлекаясь на преступления экономического характера, борьба с которыми может эффективно вестись силами других ведомств, включая, в частности, полицию. В настоящее время этот законопроект ожидает утверждения⁴⁸.

114. В целях дальнейшего повышения эффективности управления и качества предлагаемых услуг УКЭП учредило следующие структуры: Комитет по системным механизмам обеспечения добросовестности, деятельность которого распространяется на правительственные ведомства и включает в себя принятие мер по борьбе с явлениями, благоприятствующими расцвету коррупции; программу «Бизнес против коррупции», которая охватывает деловые круги и обеспечивает информированность предпринимателей о том, какие виды практики могут квалифицироваться как коррупционные; и Ассоциацию «Добросовестность в школах», деятельность которой распространяется на систему школьного образования. Ассоциация с раннего возраста разъясняет школьникам пагубность коррупции⁴⁹.

115. В 2016 году Управление, действуя при поддержке ПРООН, занималось реализацией усилий по приоритетным направлениям Национальной стратегии и плана действий по борьбе с коррупцией (НСПДБК). В рамках этих усилий было организовано несколько секторальных совещаний, кульминацией которых стало совещание по вопросам борьбы с коррупцией с участием многих заинтересованных сторон, в ходе которого было достигнуто согласие в отношении скоординированных усилий и стратегий по борьбе с этой всепроникающей проблемой. Секторальные совещания были направлены на то, чтобы заложить фундамент для претворения в жизнь НСПДБК, которая, как ожидается, будет способствовать мобилизации политической воли в целях борьбы с коррупцией на всех уровнях управления в рамках различных секторов⁵⁰.

116. Управление также получило финансовую и техническую поддержку ПРООН на цели проведения в 2016 году Симпозиума по борьбе с коррупцией в сфере закупок. В этом Симпозиуме приняли участие более двухсот заинтересованных лиц, представляющих различные сферы жизни общества. В рамках Симпозиума участники местного драмкружка организовали театрализованное представление, в ходе которого зрителям было рассказано об опасностях, связанных с коррупцией, а также о способах представления сообщений о коррупционных явлениях и борьбы с ними⁵¹.

117. На протяжении последних двух лет правительство вкладывало средства в укрепление потенциала УКЭП в области судебной экспертизы и развития информационно-технологической инфраструктуры, а также в переоснащение отделений УКЭП. Управлению удалось активизировать предпринимаемые им усилия по борьбе с коррупцией путем применения комплексного подхода в рамках Национальной стратегии и плана действий по борьбе с коррупцией⁵².

118. В качестве стратегии, препятствующей получению доходов от преступной деятельности, была внедрена практика конфискации имущества. Близки к завершению приготовления к декларированию имущества государственными должностными лицами. При финансовой поддержке ПРООН была организована поездка для ознакомления с работой Угандийской комиссии по борьбе с коррупцией, а также приобретен сервер для УКЭП в целях хранения основной информации, связанной с инициативой по декларированию имущества, после того, как она будет утверждена Кабинетом министров. Поездка в Уганду позволила сотрудникам УКЭП получить международный опыт и ознакомиться с примерами эффективной практики⁵³.

119. Лесото является членом Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для юга Африки (АРИНСА), которая была создана при поддержке УНП ООН⁵⁴. С помощью АРИНСА в Лесото было создано Бюро по вопросам конфискации имущества для принятия конкретных мер в связи с соответствующими случаями. Кроме того, Лесото учредило Фонд возвращения активов, полученных преступным путем.

К. Условия содержания под стражей (рекомендации 113.77, 113.78, 113.79)

120. На сегодняшний день в местах лишения свободы находятся:

	2017 год	2018 год	2019 год
Мужчины	2 281	2 195	2 103
Женщины	65	70	65
Несовершеннолетние лица	54	51	48

121. В Лесото принимаются особые меры в отношении представителей уязвимых групп, которые находятся в местах лишения свободы. В число таких лиц входят женщины, беременные женщины и женщины с детьми. Детям, которые рождаются в местах лишения свободы, разрешается находиться вместе со своими матерями до достижения двухлетнего возраста. Аналогичный режим применяется и в отношении матерей, чьи дети не достигли двухлетнего возраста на момент их помещения под стражу.

122. Кроме того, в местах лишения свободы были созданы центры антиретровирусной терапии, в которых на постоянной основе работает профильный медперсонал. С заключенными и персоналом также проводится информационно-разъяснительная работа по вопросам, связанным с ВИЧ/СПИДом. Кроме того, заключенным предоставляется возможность сдать анализы на ВИЧ, а также получить консультативную помощь. ВИЧ-инфицированным заключенным назначается курс антиретровирусной терапии.

123. Департамент разработал для заключенных образовательные программы, программы обучения навыкам грамотности и счета, а также модули для получения

образования на официальной и неофициальной основе, включая овладение жизненно важными знаниями и навыками. Кроме того, в местах лишения свободы реализуются программы организации досуга в таких областях, как музыка, танцы, театральное мастерство и спорт.

124. В целях решения проблемы перенаселенности тюрем была создана система восстановительного правосудия, а также разработаны программы перевоспитания правонарушителей, совершивших мелкие преступления, не связанные с применением насилия. Кроме того, во многих случаях суды выносят приговоры, не связанные с лишением свободы, предусматривающие, в частности, общественные работы. Также имеют место случаи, когда заключенные, отбывающие длительные сроки лишения свободы, освобождаются условно-досрочно в связи с хорошим поведением.

125. В рамках Службы исполнения наказаний Лесото было создано подразделение по вопросам прав человека, которое предпринимает усилия, направленные на повышение осведомленности как заключенных, так и персонала о вопросах прав человека, а также на расширение их возможностей.

III. Осуществление принятых рекомендаций (рекомендации 114.16, 114.18, 115.13, 115.14, 115.15)

126. Лесото предприняло шаги в целях отмены законов об уголовном наказании за клевету и оскорбление, которые препятствуют осуществлению права на свободу слова. На своем заседании, состоявшемся 21 мая 2018 года, Высокий суд, выступая в качестве Конституционного суда, признал практику уголовного наказания за клевету не соответствующей Конституции. По мнению Конституционного суда, уголовное наказание за клевету приводит к пагубным последствиям для свободы выражения мнений журналистами, что, в свою очередь, влечет за собой снижение уровня информированности общественности о различных проблемах. Соответствующие рекомендации выполнены частично.

127. Представляя бюджет на 2019–2020 годы, правительство обязалось расширить масштабы целенаправленного тестирования на наличие ВИЧ и оказания услуг лицам, входящим в группы риска, которые включают в себя ЛГБТИ-сообщество. В докладе об оценке нормативно-правовой базы приводится информация относительно непропорционально высокого риска инфицирования ВИЧ, которому подвергаются представители ЛГБТИ-сообщества, работницы секс-индустрии и другие уязвимые группы⁵⁵. Соответствующие рекомендации выполнены частично.

IV. Новые события, произошедшие за период после завершения предыдущего обзора

128. В период с 2012 по 2017 года в стране трижды проходили общенациональные выборы, а нынешнее правительство пришло к власти в июне 2017 года. Отмечалось⁵⁶, что некоторые из политических проблем и проблем с безопасностью, с которыми сталкивается Лесото, восходят своими корнями к положениям Конституции страны, в связи с чем предлагалось провести конституционные реформы. Эти реформы затронут Конституцию, парламент, сферу безопасности, систему правосудия и государственную службу, которые имеют ключевое значение для долгосрочной стабильности и экономических преобразований в Лесото. Стремясь обеспечить мир и развитие в стране, Лесото предпринимает усилия в направлении таких реформ.

129. Лесото привержено делу укрепления принципа верховенства права и обеспечения всеобщего доступа к системе правосудия. В этих целях Лесото добилось ощутимого прогресса в сокращении числа нерассмотренных судебных дел благодаря внедрению комплексной системы управления рассмотрением дел, которая позволит правоохранительным органам автоматизировать соответствующий документооборот. Когда система полностью заработает, она охватит полный цикл работы на этапах от проведения расследования до вынесения приговора.

V. Проблемы

130. Несмотря на принимаемые правительством меры по искоренению гендерного насилия, женщины и дети по-прежнему становятся жертвами ГН и торговли людьми. Частые переводы с места на место квалифицированных сотрудников БЗДГН мешают усилиям правительства, учреждений системы ООН и партнеров в области развития, направленным на укрепление потенциала Бюро в деле предотвращения гендерного насилия и других преступлений, а также реагирования на них.

131. Коррупция продолжает являться серьезным препятствием на пути развития не только в Лесото, но и во всем мире. Несмотря на предпринимаемые правительством значительные усилия, направленные на повышение эффективности и результативности работы УКЭП, уровень коррупции остается высоким.

132. Культурные предрассудки и гендерные стереотипы тормозят усилия по обеспечению равенства возможностей мужчин, женщин, мальчиков и девочек.

133. Лесото по-прежнему сталкивается с проблемами и трудностями, включая падение сельскохозяйственного производства в результате деградации пастбищ, эрозии почв и периодических засух. Из-за этого в Лесото, которое является развивающейся страной и нетто-импортером продовольствия, наблюдается все более острый дефицит продуктов питания, что, в свою очередь, приводит к росту нищеты и ухудшению ситуации с продовольственной безопасностью. Правительство уже принимает меры в целях решения этих проблем.

134. Уровень занятости населения в государственном секторе вырос, а в частном – упал, несмотря на то, что, как предполагалось ранее, количество рабочих мест в частном секторе будет ежегодно увеличиваться на 10 000, а в государственном – сократится. Результатом этого явления является высокая безработица среди молодежи, уровень которой превышает 30%⁵⁷.

135. Одной из важных проблем в сфере общественного здравоохранения и развития Лесото является пандемия ВИЧ. Из-за нее многие дети стали сиротами и вынуждены были взять на себя руководящую роль в домашних хозяйствах. Она является одним из важных факторов, тормозящих экономический рост и социальный прогресс в Лесото, а также основной причиной заболеваемости и смертности в стране. Несмотря на предпринимаемые правительством меры по борьбе с этой пандемией, обратить вспять те тенденции и процессы, которые имеют место в области заболеваемости ВИЧ и СПИДом, а также свести к минимуму новые случаи ВИЧ-инфицирования, искоренить дискриминацию и преодолеть смертность, пока еще не удалось⁵⁸.

136. Лесото все еще остается патриархальной страной. Культурные стереотипы, общественные предрассудки, стигматизация и дискриминация, как и прежде, препятствуют доступу женщин и девочек к услугам здравоохранения; данная проблема носит особенно острый характер в том, что касается доступа к услугам планирования семьи молодых девушек и женщин, являющихся инвалидами, а также лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа. В сельских районах ощущается нехватка медицинских учреждений, в результате чего женщины и девочки не имеют доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию, включая, в частности услуги гинекологов, дородовой и послеродовой уход, а также медико-санитарные услуги общего характера.

137. Несмотря на заметные успехи в плане улучшения оснащенности исправительных учреждений, в некоторых из них по-прежнему остро стоит проблема перенаселенности.

138. Правительство по-прежнему не обеспечивает своевременного выполнения своих обязательств в отношении представления докладов и отражения положений международных договоров во внутреннем законодательстве.

VI. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

139. Правительство по-прежнему привержено делу создания Комиссии по правам человека, соответствующей Парижским принципам.

140. Реализация национальных стратегий, касающихся НПСР, «Перспективы–2020», ЦУР и других национальных инициатив, направленных на решение проблем, связанных, в частности, с нищетой, созданием новых рабочих мест и безработицей, в целях повышения качества жизни граждан, по-прежнему входит в число первоочередных задач правительства.

141. Правительство будет принимать меры в целях решения имеющихся проблем в сфере здравоохранения, которые включают в себя материнскую и младенческую смертность, ВИЧ/СПИД, туберкулез, неинфекционные заболевания (например, гипертензию, рак, диабет, ожирение и злоупотребление наркотиками), ограниченный доступ населения к основным медикаментам и ненадлежащее питание.

142. Правительство будет стремиться к проведению политики нулевой терпимости по отношению к коррупции, с тем чтобы добиться расцвета экономики Лесото.

143. Приступая к реализации процесса общенациональных реформ, правительство, как и прежде, будет привержено делу сохранения предпосылок для демократии, верховенства права и эффективного управления.

144. С учетом меняющихся климатических условий, нерационального землепользования и урбанизации правительство, стремясь обеспечить дальнейшее развитие сельского хозяйства, продолжит реализацию стратегий и программ в таких областях, как растениеводство, оценка состояния и мелиорация земель, заготовки шерсти и субсидирование закупок всех видов сельскохозяйственной техники и механических орудий, восстановление ирригационных систем, а также технико-экономическое обоснование проектов, связанных с промышленным производством мясных изделий⁵⁹. Правительство намерено вкладывать средства в товарное производство сельскохозяйственной продукции, а также поддерживать усилия по оформлению официальных документов на право владения земельными участками⁶⁰.

145. Лесото будет стремиться к созданию новых рабочих мест для своих граждан посредством финансирования строительства двух промышленных парков, которые, как ожидается, позволят создать 23 000 новых рабочих мест в среднесрочной перспективе (3–5 лет) и почти 50 000 – в долгосрочной перспективе (6–10 лет)⁶¹.

146. Правительство продолжит стимулировать инвестиции в сферу туризма путем создания фонда развития туризма⁶².

147. С учетом того, что малое количество дождей, ранние заморозки и засухи создают угрозу доступу населения к услугам безопасного питьевого водоснабжения и санитарии, правительство будет и впредь поддерживать обустройство нескольких новых, более крупных водохранилищ, а также повышать эффективность системы управления земельными и водными ресурсами.

Примечания

¹ <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRImplementation.aspx>.

² Optional Protocol to the Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (OP CAT), Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on a communications procedure, Optional Protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights and Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

³ Mid-term report, p 4.

⁴ As above, p 4.

⁵ Mid-term report, p 4.

⁶ As above, p 4.

⁷ Agreement on PREGA.

⁸ Mid-term report, p 4.

- 9 Section 36, CPWA.
- 10 A/HRC/42/47/Add.1.
- 11 CIV/APN/442/16.
- 12 C OF A (CIV) 29/2013.
- 13 DPE and TRC v The Speaker of the National Assembly and Others CC 2016.
- 14 Mid-term report, p 13.
- 15 Mid-term report, p 13.
- 16 As above, p 13.
- 17 CAB/DEC/39/2019.
- 18 Lesotho Voluntary National Review on the Implementation of The Agenda 2030 Report 2019, p 2.
- 19 As above, p 149.
- 20 Lesotho Voluntary National Review on the Implementation of the Agenda 2030 Report 2019, p 22.
- 21 National Resilience Strategic Framework 2017-2030 (Executive Summary).
- 22 National Climate Change Policy 2017, p 7.
- 23 Lesotho Voluntary National Review on the Implementation of The Agenda 2030 Report 2019, p 7.
- 24 As above, p 35.
- 25 Food and Nutrition Strategy and Action Plan 2019-2023, p 1.
- 26 As above, p 9.
- 27 Lesotho Zero Hunger Strategic Review 2018 Executive Summary.
- 28 NSDP II, p 115.
- 29 Mid-term report, p 6.
- 30 Mid-term report, p 7.
- 31 Mid-term report, p 8.
- 32 As above, p 6.
- 33 As above, p 7.
- 34 As above, p 7.
- 35 Mid-term report, p 8.
- 36 Report of Lesotho Government Beijing +25 Review Report, p 44.
- 37 Lesotho Demographic survey 2009 shows that 18.8% were married before 18 whereas Violence Against Children Survey 2019 shows that 11.0% were married before 18.
- 38 Section 36.
- 39 Equivalent to 2 USD.
- 40 2018/2019 budget speech, p 20.
- 41 Lesotho National Federation for the Disabled.
- 42 Mid-term report, p 16.
- 43 2019/2020 budget speech, p 13.
- 44 A set of five objective, transparent criteria were used to determine the poorest-performing primary schools: dropout rate, percentage of repeaters, PSLE success rate, cost unit, and poverty index.
- 45 Junior secondary schools that serve primary schools in a given area.
- 46 Mid-term report. p 19.
- 47 Mid-term report, p 21.
- 48 As above, p 24.
- 49 As above, p 24.
- 50 As above, p 24.
- 51 Mid-term report, p 23.
- 52 As above, p 23.
- 53 As above, p 24.
- 54 ARINSA is a multi-agency, informal network of practitioners between participating countries for exchanging of information, model legislation and country laws in asset forfeiture, confiscation and money laundering.
- 55 Report on Assessment of the Legal Environment for HIV and AIDS in Lesotho 2016, p 60.
- 56 Justice Phumaphi Inquiry report.
- 57 Report on the Review of NSDP and scoping of NSDP 2 2017.
- 58 Report on Assessment of the legal environment for HIV and AIDS in Lesotho, UNDP Lesotho 2016.
- 59 Report on the Review of NSDP and scoping of NSDP!! 2017.
- 60 Budget speech 2019/2020, p 7.
- 61 As above, p 6.
- 62 As above, p 10.