



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 October 2019
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать пятая сессия
20–31 января 2020 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Гвинея-Бисау

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-18001 (R) 291119 041219



* 1 9 1 8 0 0 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Список сокращений

АКГБ	адвокатская коллегия Гвинеи-Бисау
ВПОПЧ	Всемирная программа образования в области прав человека
ДСНСО	доклад о состоянии национальной системы образования
ЖФВ	женщины фертильного возраста
ЗАЭВС	Западноафриканский экономический и валютный союз
КПР	Конвенция о правах ребенка
КСКПП	комплексная система контроля за посещаемостью и прилежанием в государственных органах
КСУЛРФ	комплексная система управления людскими ресурсами и государственными финансами
КУСМСА	кампания за ускоренное сокращение материнской смертности в Африке
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МЮПЧ	Министерство юстиции и по правам человека
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
ННС	Национальное народное собрание
НПО	неправительственная организация
НПРЗ	национальная программа в области репродуктивного здоровья
НСГР	национальная стратегия в области гендерного равенства
НСТГБ	Национальный союз трудящихся Гвинеи-Бисау
ОБО	общее базовое образование
ОГБ	общий государственный бюджет
ОМПГВ	обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки
ПИГБ	политехнический институт Гвинеи-Бисау
ПОБ	полиция общественной безопасности
РПИ	расширенная программа иммунизации
РУЗ	районное управление здравоохранения
СЛЦГБ	специализированный лечебный центр Гвинеи-Бисау
ТБЗ	туберкулез
УПИЮК	Управление правовой информации и юридических консультаций
ХСМ	химиопрофилактика сезонной малярии
ЦППВ	Центр подготовки по правовым вопросам
ЦПС	Центр подготовки судебных работников
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦЭГР	Центр ЭКОВАС по гендерному развитию
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНИОГБИС	Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинеи-Бисау

Введение

1. Республика Гвинея-Бисау расположена на западном побережье Африки. Государство включает островную часть, состоящую из 88 больших и малых островов, на которые приходится 22% территории страны. Страна оставалась под управлением Португалии вплоть до обретения независимости в сентябре 1974 года.

I. Некоторые сведения о стране

2. Государственная власть осуществляется в рамках системы многопартийной демократии с полупрезидентской формой правления. Президент избирается на пятилетний срок и может быть переизбран только один раз. Национальное собрание избирается сроком на четыре года. Существует четкое разделение президентской, законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. После окончания военно-политического конфликта 1998 года ни одно правительство не смогло завершить свои полномочия в установленный срок из-за периодически повторяющихся периодов политической и институциональной нестабильности.

3. Такая ситуация нашла свое отражение в Индексе эффективности управления африканских государств за 2018 год, публикуемом Фондом Ибрагима, в котором Гвинея-Бисау занимает 42-е место из 54 африканских стран. Последствия такой конъюнктуры тормозили экономический рост и осуществление последовательной социальной политики, что поставило страну в зависимость от помощи международного сообщества в области экономики, здравоохранения и образования.

II. Методология

4. В соответствии с руководящими принципами и рекомендациями, изложенными в резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, настоящий доклад был подготовлен Специальным межведомственным комитетом в составе представителей Национального собрания, Министерства юстиции и прав человека, Национальной комиссии по правам человека, Министерства национального образования и высшей школы, Министерства иностранных дел и сообществ, Министерства здравоохранения, Министерства по делам семьи, женщин и социальной защиты и Генеральной прокуратуры, учрежденной на основании постановления министра юстиции № 08/GMJDH/2019 от 23 августа, принятого по поручению премьер-министра.

5. Настоящий доклад охватывает всю территорию страны, его подготовка осуществлялась на основе методологии, включавшей библиографический поиск, опросы, сопоставительный анализ формальных и материальных элементов и фактологических данных повседневной жизни, т. е. анализ практического применения конституционных и иных нормативно-правовых актов.

6. 18 сентября 2019 года было проведено консультативное рабочее совещание по утверждению доклада, в работе которого приняли участие представители государственных учреждений и неправительственных правозащитных организаций.

III. Положение в Гвинеи-Бисау и рекомендации, сформулированные по итогам первого и второго циклов обзора

A. Выполненные (полностью, частично/в стадии выполнения или ожидающие выполнения)

Универсальные договоры

Выполнены в полном объеме (рекомендации 96.4, 96.5, 96.6, 96.7)

7. В отчетный период государство Гвинея-Бисау завершило процесс ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (уведомление 2018 года) и Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов (уведомление 2018 года).

Частично выполнены/в стадии выполнения (рекомендации 96.2, 96.9, 96.10, 96.37, 96.38)

8. Некоторые рекомендации были выполнены частично: такой важный документ, как Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, был одобрен Советом министров и парламентом и ожидает лишь ратификации Президентом Республики и направления им уведомления компетентному депозитарию.

9. Государство Гвинея-Бисау уже является участником МПГПП и Факультативного протокола к МПГПП и, в соответствии со статьей 1 этого Протокола признает компетенцию Комитета по правам человека.

Реформы – сектор правосудия

Частично выполнены

В области инфраструктуры (рекомендации 96.84, 96.85, 96.94, 96.91, 96.88, 96.101, 96.31, 96.110)

10. Достигнут осязаемый прогресс в строительстве некоторых объектов базовой инфраструктуры, таких как Палата правосудия в Габу, суды в Канчунго, Мансоа и Бубаке, Дворец правосудия в Бисау, в котором располагаются Верховный суд, Счетная палата, Генеральная прокуратура и Апелляционный суд.

11. В Северной зоне (Кумура), в Восточной провинции (Контубозл) и в Южной зоне (Фулакунда и Тите) открыты пункты регистрации рождений.

12. Наряду с этим, в результате децентрализации служб регистрации рождений, которые до этого были сосредоточены в столице Бисау, значительно возросло число детей, регистрируемых при рождении бесплатно, что облегчило родителям и опекунам прохождение этой процедуры.

13. Центр подготовки судей (ЦПС) организует обязательные двухгодичные учебные курсы для кандидатов на должности судей, а также курсы повышения квалификации для судей, не имеющих специальной подготовки в области судопроизводства, что позволило повысить техническое качество выносимых судебных решений.

14. Коллегия адвокатов Гвинеи-Бисау (АКГБ) также ввела с ноября 2017 года обязательную годовичную юридическую подготовку для новых адвокатов.

15. Через посредство Управления правовой информации и юридических консультаций (УПИЮК) было подано ходатайство об освобождении малоимущих лиц от оплаты юридических услуг.

16. В Бисау были открыты новые отделы записи актов гражданского состояния и нотариальные конторы.

17. В целях укрепления безопасности в Бубаке было построено здание районного отделения уголовной полиции для активизации оперативной деятельности ее сотрудников на архипелаге Бижагош, что способствовало борьбе с такими видами организованной преступности, как незаконный оборот наркотиков и отмывание денег.

18. Все эти меры направлены на дальнейшее укрепление судебной системы путем улучшения условий труда ее работников и облегчения доступа к правосудию для граждан страны.

В области модернизации услуг (рекомендации 96.31, 96.86, 96.87, 96.89, 96.90, 96.92, 96.83, 96.84)

19. Со стороны Министерства был усилен надзор за внутренними поступлениями благодаря введению выплаты жалования через банки в целях повышения эффективности контроля за денежными поступлениями.

20. Приняты меры по укреплению потенциала работников судебной системы в уголовно-правовой сфере и в области организации судопроизводства, а также проведены мероприятия по повышению квалификации судебных работников, находящихся при исполнении своих должностных обязанностей.

21. Открыты службы правовой информации и юридических консультаций в районах Кинара и Томбали (Центр доступа к правосудию в Бубе) и расширена сфера предоставляемых ими услуг.

22. Все принимаемые меры направлены, с одной стороны, на то, чтобы облегчить жителям этих районов доступ к правосудию и, с другой стороны, ограничить практику обращения к частному правосудию и другим формам судопроизводства (традиционные суды и органы полиции).

В законодательной области (рекомендации 96.83, 96.84, 96.85, 96.89, 96.92, 96.110)

23. Внесенные в законодательство поправки призваны обеспечить работникам судебной системы возможность действовать в соответствии с принципом законности путем активизации их деятельности в уголовно-процессуальной сфере и ускорения вынесения судебных решений. Руководствуясь таким подходом, парламент утвердил законы о борьбе с незаконным ввозом мигрантов, отмыванием денег, а также новый размер должностных окладов судей.

24. Помимо этого, несколько законодательных актов находятся в настоящее время в стадии разработки, ряд других подготовлены в окончательной редакции, а некоторые уже внесены правительством на рассмотрение парламента:

- Органический закон о секретариатах судебных органов и Генеральной прокуратуры, Положение об управлении казначейством сектора правосудия;
- Положение о службе судебных приставов;
- предварительный проект кодекса о гражданском состоянии;
- предварительный проект положения о персонале исправительных учреждений;
- проект правил внутреннего распорядка пенитенциарных учреждений;
- проект декрета о создании управления по вопросам возвращения доходов от преступной деятельности;
- проект закона о разработке кодекса комплексной защиты детей.

Незаконные аресты, пытки и жестокое обращение (рекомендации 96,99, 96,50, 96,51, 96,101, 96,102, 96,103, 96,104, 96,106)

25. Конституция Республики Гвинея-Бисау, а также некоторые обычные нормативные акты, включая Уголовный кодекс, прямо запрещают пытки и жестокое

или унижающее достоинство обращение. Однако в некоторых полицейских участках подобная практика носит постоянный характер.

26. В целях борьбы с безнаказанностью сотрудников сил безопасности, совершающих нарушения прав человека, правительство Гвинеи-Бисау приняло решительные меры, включая немедленное отстранение от должности всех причастных к нарушениям лиц, возбуждение дисциплинарного расследования и передачу соответствующих материалов в прокуратуру для надлежащего производства по делу, что в отдельных случаях приводило к назначению уголовных наказаний лицам, признанным виновными в совершении упомянутых нарушений. В производстве находится также ряд дел, ожидающих вынесения судебного решения:

- обвинительный приговор был вынесен четверем сотрудникам полиции, признанным виновными в убийстве в 2016 году задержанного лица в полицейском участке Биссоры;
- в 2018 году сотрудник Национальной гвардии был приговорен к восьми годам лишения свободы за сексуальное насилие над женщиной;
- в настоящее время ожидают суда два сотрудника полиции из образцовой бригады «Байрру Милитар» (один из районов столицы Бисау), которым предъявлено обвинение в применении в 2017 году сексуального насилия в отношении задержанной женщины, содержавшейся в помещении этой бригады;
- также ожидают суда сотрудники полиции, причастные к убийству в 2017 году задержанного лица, подозревавшегося в краже и скончавшегося от побоев в помещении полицейской бригады «Зона сете» (Бисау).

27. Важно отметить, что в данном случае речь впервые идет о судебном разбирательстве в отношении сотрудников сил безопасности по обвинениям в нарушении основных прав граждан.

28. Вся деятельность органов системы уголовного правосудия направлена исключительно на противодействие практике совершения преступлений сотрудниками правоохранительных органов, которые призваны защищать права человека граждан страны, но в повседневной жизни нарушают эти права.

Сотрудничество со специальными процедурами Совета по правам человека (рекомендации 96.33, 65.32, 65.33)

29. Правительство Гвинеи-Бисау пригласило мандатариев специальных процедур посетить Гвинею-Бисау. На основании этого приглашения в 2014 году страну посетила Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека, а в 2015 году поездку в Гвинею-Бисау совершил Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов. Эти докладчики на месте ознакомились с реальным положением вещей и оставили много рекомендаций, заслуживающих комментариев со стороны правительства. Поскольку от правительства не поступило никакого ответа, рекомендации докладчиков считаются принятыми властями Гвинеи-Бисау.

Передовая практика (рекомендации 96.93, 96.27)

- Проведение Международной конференции по правам человека;
- проведение Международной конференции по восстановительному правосудию и сравнительному опыту;
- проведение Рабочего совещания по вопросу о присвоении официального статуса Институту по проблемам доступа к правосудию и государственной защиты;
- разработка Национального плана развития системы записи актов гражданского состояния и создания цифровых статистических баз данных;
- подготовка дорожной карты в целях разработки Национального стратегического плана по борьбе с оборотом наркотиков и организованной преступностью и по проблеме снижения риска стихийных бедствий;

- подписание соглашения с юридическим факультетом Бисау по вопросу о пересмотре Гражданского кодекса, Гражданского процессуального кодекса и Уголовно-процессуального кодекса;
- укрепление и расширение службы регистрации рождений в центрах здоровья;
- проведение совместного рабочего совещания с представителями ЭКОВАС, посвященного оценке выполнения предыдущего Национального плана по борьбе с оборотом наркотиков, организованной преступностью и наркоманией;
- проведение Региональной конференции с работниками Суда ЗАЭВС по вопросам согласования процессуальных норм Союза;
- ежемесячное выделение правительством через государственную казну 10 млн франков КФА (около 15 500 евро) для питания заключенных в различных тюрьмах страны.

Реформы в секторе обороны

30. В отношении сектора обороны можно сказать, что с 2015 года Гвинея-Бисау сделала качественный скачок в направлении стабилизации роли вооруженных сил в рамках демократического правового государства. Несмотря на политический кризис, имевший место в период последней легислатуры, который обострился по вине политических сил, препятствовавших проведению важных реформ в секторе обороны и безопасности, военные не допускали никакого вмешательства в политические конфликты, которые всегда приводили к изменению конституционного порядка, и тем самым соблюдали конституционный принцип, запрещающий вмешательство вооруженных сил в политический процесс.

31. Принятые в экспериментальном порядке меры по демобилизации и реинтеграции не оказали, вопреки ожиданиям, никакого влияния на изменения в функционировании сил обороны и безопасности. Наряду с этим, существует необходимость в проведении государственной политики, направленной на обеспечение практического применения недавно пересмотренной правовой основы в целях содействия созданию подлинных сил обороны и безопасности, строго соблюдающих нормы сосуществования в рамках демократического правового государства.

32. В этой связи правительство через посредство Министерства национальной обороны внесло на утверждение Национального собрания ряд законодательных положений, регламентирующих организацию и функционирование вооруженных сил, а именно:

- Кодекс военной юстиции, который будет обнародован Президентом Республики;
- Органический закон о военной юстиции (пока еще не одобрен профильной парламентской комиссией);
- Дисциплинарный устав вооруженных сил – Закон № 4/2015 от 3 ноября 2015 года, регламентирующий организацию и функционирование Вооруженных сил.

33. Уделяя внимание подготовке и повышению профессионального уровня военнослужащих, Министерство обороны в партнерстве с Секцией ЮНИОГБИС по правам человека, Институтом национальной обороны и Отделом по социальным вопросам Генерального штаба вооруженных сил с 2016 года по настоящее время периодически проводит учебные мероприятия по вопросам прав человека для распространения основных правозащитных ценностей в воинских частях и подразделениях в целях формирования культуры уважения прав человека в вооруженных силах, среди которых:

- организация курсов базовой подготовки по вопросам прав человека во всех воинских формированиях;
- разработка в 2016 году практического руководства по правам человека для военнослужащих;
- подготовка инструкторов по вопросам прав человека в различных военных округах в середине июня и в июле 2019 года;
- проведение трех лекционных занятий по вопросам военно-гражданских отношений с целью способствовать осознанию основных принципов подчинения политической власти, установленной в конституционном порядке;
- проведение семинара по различным аспектам проводимой реформы;
- организация интенсивных курсов французского, английского и немецкого языков;
- проведение Институтом национальной обороны и безопасности и Управлением морского и портового надзора совместных исследований по оценке уровня безопасности в период с 19 по 23 декабря 2016 года;
- проведение ремонтно-восстановительных работ на пяти объектах военной инфраструктуры, а именно: в помещениях штаба военно-воздушных сил, штаба сухопутных войск, в казарменных помещениях батальонов в Габу, Бафате, Кусебо, в штабе командования южного военного округа, а также проведение текущего ремонта в здании Генерального штаба вооруженных сил. Наряду с этим, профессиональную подготовку в целях социальной реинтеграции прошли 20 военнослужащих, 10 сотрудников Национальной гвардии и 10 сотрудников полиции из состава сил охраны общественного порядка.

Безопасность

34. По имеющимся оценкам, численный состав сил безопасности достигает 5 000 человек. Однако на данном этапе численность кадровых сотрудников, реально выполняющих свои должностные обязанности, составляет около 3 500 человек.

35. В настоящее время в системе органов безопасности наблюдается тенденция к обеспечению гендерного баланса в процессе набора как сотрудников полиции, так и вспомогательного персонала.

36. Помимо этого, в последние годы набирает силу тенденция к увеличению числа женщин, поступающих на службу в оперативные полицейские структуры, по сравнению с ситуацией прошлых лет. В частности, наблюдается значительное присутствие женщин-полицейских в комиссариатах полиции (в среднем от 10 до 15 женщин в одном комиссариате).

37. В качестве примера можно указать четыре из шести комиссариатов в Бисау, в которых женщины занимают руководящие должности.

38. Наиболее ярким примером является ситуация в автоинспекции, где женщины составляют значительную долю кадрового состава.

39. Среди старших и младших офицеров и рядового состава вооруженных сил преобладают мужчины, хотя среди старших офицеров много женщин.

40. В отношении подготовки кадров следует отметить, что большинство учебно-воспитательных мероприятий, проводимых на местном уровне, носят краткосрочный характер, причем наибольшее их число (60%) финансируется правозащитными структурами системы Организации Объединенных Наций.

41. Из функционирующих полицейских участков только два были построены с нулевого цикла при финансовой поддержке Организации Объединенных Наций и в соответствии с международными стандартами. Остальные размещаются в жилых домах и не соответствуют международным нормам.

42. Недавно четыре полицейских участка были отремонтированы в Кайо, Мансоа, Ньякре и Ондаме. Наряду с этим, в Бисау и в некоторых внутренних районах страны были также открыты шесть опорных пунктов охраны правопорядка.

43. Действия сотрудников полиции стали намного эффективнее с точки зрения обеспечения безопасности, а также патрулирования в ходе мероприятий и митингов отчасти благодаря более высокому уровню подготовки новых сотрудников, принятых на работу в последние годы. Однако ситуация с обмундированием и снаряжением далеко не соответствует ожиданиям. Наблюдается нехватка оборудования, средств транспорта и объектов инфраструктуры. Не является секретом отсутствие стратегического плана подготовки кадров (это касается переподготовки, стажировок и долгосрочной программы повышения квалификации).

44. В плане развития сотрудничества органы охраны общественного порядка заключили соглашение о партнерстве с португальской полицией общественной безопасности, в соответствии с которым два сотрудника полиции Гвинеи-Бисау ежегодно выезжают в Португалию для прохождения магистерской программы обучения по специальности «полицейский».

45. Сотрудники Национальной гвардии проходят стажировки в Испании по линии партнерских отношений с испанской Гражданской гвардией. Следует также упомянуть программы профессиональной подготовки сержантского состава по линии сотрудничества с правительством Тимора, а также курсы по линии сотрудничества с Россией, по окончании которых слушатели получают диплом лицензиата по специальности «полицейский». Десять сотрудников полиции проходят обучение на курсах подготовки кадров, организуемых в рамках сотрудничества с Республикой Гана.

Государственное управление

46. В сфере гражданской службы и трудовой деятельности за последние пять лет в контексте реформы и модернизации органов государственного управления были приняты важные законодательные инициативы, среди которых можно выделить принятие следующих нормативно-правовых актов: Декрет-закон № 5/2009 (об основных направлениях реформы); и декреты-законы 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 (об утверждении правового режима несовместимости); Декрет-закон 11/12 (о реформе статуса гражданских служащих и работников государственного аппарата); Декрет 12/12 (о правовом режиме реклассификации и профессиональной переподготовки); Декрет-закон 13/12 (об установленном порядке предоставления отпусков, об отсутствии на работе и о дипломах, дающих право работать в органах государственного управления); и Декрет-закон 14/12 (об утверждении норм и принципов, регулирующих систему профессиональной подготовки в органах государственного управления); утверждение плана проведения реформы государственной администрации.

47. Утвержденный план направлен на реформирование и модернизацию органов государственного управления благодаря внедрению Комплексной системы управления людскими ресурсами и государственными финансами (КСУЛРФ). Положения этих двух документов не были реализованы из-за отсутствия средств на приобретение необходимого программного обеспечения. Также в рамках модернизации органов государственного управления была реализована программа КСКПП, обеспечивающая контроль за присутствием и прилежанием работников государственной администрации.

48. Недавно была утверждена организационная структура всех министерств, предусматривающая введение новой процедуры назначения сотрудников Министерства юстиции и по правам человека.

Передовая практика

Реформа органов государственного управления (частично выполненная рекомендация 96.114)

- Создана комиссия по управлению пенсионным фондом, пополняемым за счет пенсионных отчислений в размере 6% от заработной платы каждого государственного служащего. Эта инициатива Национального союза трудящихся Гвинеи-Бисау (НСТГБ), одобренная правительством, позволит прежде всего упростить решение проблемы права на жилище, в частности благодаря строительству сотен единиц социального жилья.

Образование

Совершенствование системы образования (рекомендации 96.134, 96.136, 96.143)

49. Правительство разработало стратегические программы и планы и одобрило ряд нормативных документов, в частности программу развития сектора образования (2009–2020 годы), Хартию образовательной политики Гвинеи-Бисау на период 2017–2025 годов, секторальный план развития сектора образования (2017–2025 годы), стратегический план «Терра Ранка» на 2015–2025 годы, Всемирную программу образования в области прав человека, Закон о школьных столовых и Положение о статусе работников образования (Закон 6/2018), однако политический кризис, который переживает страна, затрудняет их практическую реализацию.

Повышение качества образования и увеличение числа лиц, охваченных системой школьного образования (рекомендация 96.135)

50. Согласно данным исследований, проведенных в рамках подготовки Доклада о состоянии национальной системы образования (ДСНСО), из 88 949 детей, что составляет 76% детей, зачисленных в первый класс первой ступени базового цикла образования, 18% бросают школу, не доучившись до 6-го класса. До последнего класса базового цикла образования доходят лишь 48% детей от общего числа зачисленных в начальную школу.

51. В сельских районах девочки имеют в два раза меньше возможностей для завершения курса базового образования, чем мальчики, а в городских районах – в 1,4 раза. На национальном уровне среди 1 674 учебных заведений системы общего базового образования (ОБО) только 25% школ предлагают полный второй цикл обучения (7–9 классы).

52. В целях увеличения числа учащихся и решения проблемы позднего поступления в начальную школу правительство подготовило программу «6–6», поощряющую детей поступать в начальную школу в возрасте шести лет, который считается оптимальным. В августе 2018 года Министерство национального образования издало постановление № 02/GM/MEESJCD/2018, освобождающее учащихся-инвалидов от ежемесячной платы за обучение и периодических выплат.

53. В рамках Программы качественного и инклюзивного образования правительство в сотрудничестве со своими партнерами обеспечило создание таких объектов инфраструктуры, как пандусы, доступные для инвалидов классные комнаты с низко установленными досками, туалеты и т. д. Однако в ней не предусмотрены ни мероприятия в области профессиональной подготовки учителей, ни создание других материальных и педагогических условий (наличие учебных материалов, набранных шрифтом Брайля, использование языка жестов) для удовлетворения потребностей ребенка с ограниченными возможностями.

54. В стране имеется только три специальные школы: две в Бисау («Белый Бенгал» и Национальная школа для глухих) и одна в Биссоре (провинция Ойо), в которых обучаются проживающие в стране дети с ограниченными возможностями.

55. Упомянутая программа не распространяется на высшее образование (университетское и политехническое образование). В соответствии с положениями

основного профильного закона создается система специальных учебных заведений для обеспечения образовательных услуг, соответствующих особым потребностям лиц с физическими и умственными недостатками, а также предусматривается, что учащимся начальных школ с особыми образовательными потребностями должно обеспечиваться организационно-педагогическое сопровождение.

Совершенствование системы государственного образования и включение вопросов прав человека в школьные учебные программы (рекомендация 96.137)

56. В настоящее время разрабатывается проект реформы учебных программ. Этот проект предусматривает включение проблематики прав человека в учебные программы, в частности, второго и третьего циклов начального образования. Однако существуют огромные трудности в плане наличия необходимых людских ресурсов, что отрицательно сказывается на качестве предоставляемых образовательных услуг.

57. Из 8 866 учителей государственных школ только 43,32% являются штатными преподавателями (имеют срок полномочий), 26,57% – недавно приняты на работу, а 30,11% составляют преподаватели, работающие по срочным контрактам с правительством, а также учителя, оплачиваемые из средств общего бюджета общины. Нехватка подготовленных и квалифицированных учителей, особенно женщин-преподавателей, общее нерациональное управление людскими ресурсами, отсутствие технической и педагогической подготовки до принятия на работу в систему образования и классификация преподавательского состава по категориям штатных, работающих по контракту и недавно принятых на работу учителей, является фактором, сдерживающим карьерный рост преподавателей. Только 39% учителей начальных школ имеют необходимую квалификацию, и, помимо этого, существует разрыв в оплате труда между учителями, имеющими одинаковый уровень подготовки и относящимися к одной профессиональной категории.

Увеличение объема финансирования и применение законодательства в секторе образования (рекомендации 96.138, 96.139, 96.140, 96.142, 96.145, 96.146, 96.147, 96.150)

58. Установленный правительством объем расходов на образование составляет 14% общего государственного бюджета. Однако 85% этой суммы инвестируются в заработную плату, а общие расходы на мероприятия в области образования составляют лишь 11%, в связи с чем развитие этого сектора в государстве Гвинея-Бисау в значительной степени зависит от технического и финансового партнерства.

59. Основной профильный закон о системе образования (Закон № 4/2011 от 29 марта) устанавливает шестилетнее обязательное всеобщее и бесплатное образование (первая ступень базового образования). Согласно данным по детям дошкольного возраста, 13% детей в возрасте от трех до пяти лет охвачены программами дошкольного образования. Различия между городскими и сельскими районами и межрайонные диспропорции значительны, в связи с чем в городских районах доля таких детей достигает 29% по сравнению лишь с 4% в сельской местности.

Сокращение неравенства в доступе к образованию (рекомендация 96.144)

60. В целях расширения охвата детей дошкольным образованием и сокращения неравенства между сельскими и городскими районами правительство взяло на себя обязательство повысить роль государственного сектора, которая в настоящее время является весьма скромной, путем диверсификации предложения в системе дошкольного образования.

61. В сельских учебных заведениях до зачисления в начальную школу последовательно внедряется годичный подготовительный курс обучения по программе, соотносимой с программой двухлетнего дошкольного образования для детей в возрасте от четырех до пяти лет.

62. Строительство объектов в этом подсекторе (классы дошкольного образования), будет осуществляться, главным образом, в районах, где показатели успешного

завершения начального курса обучения более низкие и где общий показатель охвата (ОПО) детей дошкольным образованием ниже, чем в среднем по стране.

63. Будут также приняты меры по упорядочению и сокращению финансовых расходов домашних хозяйств на функционирование действующих государственных детских садов, с тем чтобы облегчить доступ к ним детям из неимущих семей. Будут установлены партнерские связи с НПО в целях оказания поддержки наиболее малоимущим слоям населения.

Развитие инфраструктуры и расширение доступа к образованию для всех детей (рекомендации 96.141, 96.142)

64. Несмотря на строительство нескольких школ в 2015–2017 годах, которое велось преимущественно в районах, в секторе школьного образования по-прежнему сохраняются значительные инфраструктурные проблемы. Не все населенные пункты в районах в достаточной степени охвачены сетью общеобразовательных учебных заведений.

65. В удовлетворительном состоянии находятся 25,84% из имеющихся в стране 6 833 классных комнат, состояние 24,76% – неудовлетворительное (сооружения барачного типа) и только 49,39% помещений находятся в хорошем состоянии, что создает особую проблему в тех случаях, когда сроки учебы затягиваются до начала дождливого периода из-за забастовок учителей.

Более активное поощрение практики записи девочек в школьные учебные заведения (рекомендации 96.148, 96.149).

66. Для сокращения разрыва в уровне охвата школьным образованием между девочками и мальчиками в целях преодоления гендерного неравенства в доступе к образованию дети до шестого класса обеспечиваются питанием в рамках проекта создания школьных столовых, который охватывает около 80% учебных заведений по всей стране.

67. Осуществляя программу качественного и инклюзивного образования, правительство в сотрудничестве с партнерами стимулировало строительство таких объектов инфраструктуры, как пандусы, доступные классные комнаты с низко установленными досками и туалеты.

68. В Гвинее-Бисау среди детей шестилетнего возраста, с которого они зачисляются в начальную школу, доля мальчиков несколько ниже (28%), чем девочек (30%). Первый класс начальной ступени образования посещают 31% шестилетних детей.

Здоровье

Укрепление системы здравоохранения (рекомендации 96.123, 96.131, 96.133)

69. В целях обеспечения пропорционального выделения людских, финансовых и технических ресурсов в стране через посредство Министерства здравоохранения проведена оценка выполнения второго Национального плана развития здравоохранения на 2008–2017 годы и ожидается утверждение третьего Национального плана развития здравоохранения на период 2018–2022 годов, содержащего все стратегии решения перечисленных выше проблем и включающего восемь основных направлений с бюджетом порядка 214 млн евро.

70. Несмотря на то, что субсидии Глобального фонда, выделяемые на укрепление системы здравоохранения, значительно сократились из-за низкого показателя освоения средств в период 2016–2019 годов, капиталовложения на эти же цели с использованием субсидий Глобального фонда для борьбы с туберкулезом и ВИЧ/СПИДом составили порядка 2 149 130 евро, из которых 1 111 723 евро были направлены на развитие инфраструктуры, приобретение больничного оборудования, подготовку кадров и т. д.

Людские ресурсы (рекомендация 96.123)

71. По состоянию на конец 2007 года в Гвинее-Бисау насчитывалось 2 546 работников здравоохранения, или 17,3 на 10 000 гвинейцев. В стране зарегистрированы 211 врачей (местных и экспатриантов), или 1,4 врача и 2,3 медсестры на 10 000 жителей, а также 5,4 акушерки на 10 000 женщин фертильного возраста.

72. В этой связи следует отметить, что динамика показателя численности медицинских работников на 10 000 человек является позитивной для всех профессиональных групп, за исключением врачей и техников радиологического оборудования. Вместе с тем наблюдаются незначительная дифференциация (только 29% врачей являются специалистами), текучесть кадров и их неравномерное распределение (в плане оказания медицинских услуг отмечено сокращение численности медицинского персонала с начальным уровнем подготовки и рост числа работников здравоохранения, имеющих дипломы о среднем и высшем образовании).

73. Процентная доля специалистов высшей квалификационной категории несколько увеличилась, относительный вес категории медицинских работников среднего звена удвоился, а доля вспомогательного медицинского персонала осталась на прежнем уровне.

Финансирование государством расходов на здравоохранение (рекомендация 96.129)

74. Отмечается увеличение вклада в финансирование сектора здравоохранения по линии партнерства. Форма участия партнеров варьируется и устанавливается в ежегодных протоколах двустороннего или многостороннего сотрудничества.

75. 25 марта 2015 года на совещании «за круглым столом» в Брюсселе правительство Гвинеи-Бисау представило стратегический и оперативный план «Терра Ранка» на 2015–2020 годы и заручилось обязательствами по финансированию, превышающими ожидания.

76. Выполнение этих обязательств было сорвано ввиду политического кризиса, который разразился вскоре после принятия этого плана и продолжается по сей день, несмотря на проведение в марте 2019 года парламентских выборов.

77. Объем государственных инвестиций в сектор здравоохранения из года в год существенно колеблется, никогда не превышая 6% общего государственного бюджета, что значительно ниже 15%, предусмотренных по Абуджийскому обязательству. Наибольший объем бюджетных ассигнований, выделенных сектору здравоохранения зарегистрирован в 2017 году и составил 11%, что превысило бюджетный прогноз в 5,7%.

Сокращение материнской, младенческой и подростковой смертности (рекомендации 96.124, 96.125, 96.126, 96.127, 96.128)

78. Национальная политика в области здравоохранения направлена на улучшение состояния здоровья населения. В этой связи основным направлением соответствующей деятельности правительства и его партнеров должно быть сокращение детской смертности, особенно неонатальной и материнской смертности.

79. Поскольку страна не достигла ЦРДТ 5, ее программные руководящие принципы, изложенные в Национальной программе репродуктивного здоровья (НПРЗ), приведены в соответствие с целями Кампании по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке (КУСМСА).

80. Основная цель КУСМСА и НПРЗ заключается в том, чтобы оперативно обеспечить наличие и использование общедоступных качественных медицинских услуг, в том числе связанных с репродуктивным здоровьем, что является важнейшим средством сокращения материнской смертности, как это предусмотрено Национальным стратегическим планом (НСП) в области репродуктивного здоровья на 2018–2022 годы.

81. Несмотря на проведение политики сокращения расходов, некоторые услуги по-прежнему остаются бесплатными. С 2013 года правительство заботится о принятии мер по предоставлению беременным женщинам, детям до 5 лет и престарелым (лица в возрасте 60 лет и старше) бесплатных консультаций и медикаментов.

82. Национальный форум по охране здоровья матери и ребенка, состоявшийся 12–13 июля 2016 года, продемонстрировал позитивное воздействие бесплатного медицинского обслуживания. Проведенное в 2014 году обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОМПГВ-2014) подтвердило эту тенденцию, а также снижение показателей младенческой и детской смертности в отличие от материнской смертности.

83. В 2015 году Постановлением № 08/GMSP/2015 установлен 24-часовой срок для выдачи свидетельств о смерти матери и новорожденного, а также учрежден Технический комитет по оценке показателей материнской и неонатальной смертности.

Служба иммунопрофилактики и эпидемиологического надзора/РПИ

84. Осуществление стратегических мероприятий в области эпидемиологического надзора и проведение плановых кампаний иммунизации позволили Гвинее-Бисау получить в декабре 2018 года сертификат «Страна, свободная от полиомиелита». Однако, несмотря на достигнутый прогресс, политическая нестабильность и недостаточная оперативность в закупках вакцин иногда приводили к истощению запасов антигенов и/или иммунобиологических препаратов.

Национальная программа борьбы с малярией

85. В 2016 году в районах Бафата и Габу проводилась химиопрофилактика сезонной малярии (ХСМ), которая позволяет снизить уровень инфицирования малярией в период высокой заболеваемости с августа по ноябрь.

86. В ходе консультаций и плановых кампаний иммунизации осуществляется распространение пропитанных противомоскитных сеток.

87. Введена процедура обязательного подтверждения диагноза до начала лечения и обеспечивается бесплатное распространение противомалярийных препаратов.

Проблемы

88. Несмотря на перечисленные усилия по снижению показателей материнской и младенческой смертности, остается ряд нерешенных проблем, к которым относятся:

- a) ограниченный доступ целевых групп к бесплатным медикаментам из-за неосведомленности медицинских работников;
- b) отсутствие и/или перебои в пополнении запасов основных лекарственных средств, которые подчас имеют место в стране;
- c) пассивное участие районных управлений здравоохранения в мониторинге функционирования системы бесплатного предоставления медицинских услуг;
- d) непрерывное проведение забастовок, которое, наряду с другими негативными факторами, тормозит усилия по сокращению смертности.

Борьба с ВИЧ/СПИДом (рекомендация 96.130)

89. Борьба с ЗППП/ВИЧ/СПИДом/вирусным гепатитом, проводимая среди населения начиная с подросткового возраста, является одним из приоритетных направлений Национальной стратегии в области здравоохранения на 2017 год.

90. Национальный стратегический план по борьбе со СПИДом на 2015–2020 годы направлен на достижение цели «Нет новым случаям ВИЧ-инфицирования, нет смерти от СПИДа, нет стигматизации!» в контексте стратегии ЮНЭЙДС 90–90–90, рассчитанной на период до 2030 года.

91. Этот план увязан со Стратегическим планом ЭКОВАС по борьбе со СПИДом, в котором предусматриваются мероприятия по борьбе с ВИЧ/СПИДом на всех этапах жизненного цикла вируса и поощряются проведение самодиагностики ВИЧ-инфекции и вирусного гепатита, а также предэкспозиционная профилактика.

92. По результатам проведенных в 2018 году биологического и социально-поведенческого исследования и оценки численности населения, в наибольшей степени подверженного опасности ВИЧ-инфицирования, были выявлены целевые группы, способствующие распространению эпидемии в стране: работники сферы секс-услуг (18%); мужчины, вступающие в половые отношения с мужчинами (3%); бродячие торговцы (8,4%); молодежь; водители междугородных перевозок (5,9%), военнотрудовые и полицейские (6,8%); и инъектирующие наркоманы.

93. Уровень знаний молодых людей в возрасте от 15 до 20 лет о ВИЧ/СПИДе повысился, однако до настоящего времени половое воспитание не включено в учебную программу.

94. Национальный стратегический план на 2019–2023 годы, а также клинические рекомендации были обновлены в соответствии с рекомендациями ВОЗ в отношении нового вида антиретровирусных препаратов.

95. Несмотря на то, что объем медицинских услуг, оказываемых лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом (ЛЖВС), увеличился на 40%, по-прежнему ощущаются перебои в снабжении лекарственными препаратами и нехватка медикаментов для целевой группы населения, а также недостаток финансовых ресурсов для осуществления Национального стратегического плана.

Передовая практика

96. Конкретные меры, принятые в области здравоохранения:

- обеспечение закупки, хранения и распределения импортируемых медикаментов, соответствующих международным стандартам качества, благодаря размещению госзаказа по контракту с частной компанией, заключенному на тендерной основе;
- инсинерация около 20 тонн просроченных лекарственных средств и препаратов 14 сентября 2019 года в присутствии представителей компетентных органов и партнеров в контексте осуществления управленческой деятельности, обеспечения транспарентности и контроля за качеством медикаментов.

Защита женщин и детей

Рекомендация (96.41)

97. Правительство Гвинеи-Бисау привержено обеспечению права на равенство между мужчинами и женщинами во всех сферах политической жизни.

98. В стране принят Закон о паритете (Закон 4/2018). Этот нормативный акт предписывает, чтобы женщины составляли не менее 36% кандидатов на все избираемые должности.

99. В настоящее время в составе правительства Гвинеи-Бисау 31 член, 11 из которых – женщины.

100. В ноябре 2017 года Совет министров утвердил Национальную стратегию в области гендерного равенства и справедливости и связанный с ней план действий.

Рекомендация (96.42)

101. В рамках осуществления Пекинской платформы действий и в соответствии с директивой № 6/GMMFCS/2019 был назначен координатор по вопросам взаимодействия со структурой «ООН-женщины».

Рекомендации (96.45, 96.46, 96.148, 96.149)

102. Гвинея-Бисау приступает к практическому осуществлению принятого законодательства и мер по обеспечению гендерного равенства в таких областях, как образование и здравоохранение.

103. Открытие школьных столовых в сельских районах при поддержке Всемирной продовольственной программы способствовало росту числа девочек, зачисляемых в школьные учебные заведения.

Рекомендации (96.53, 96.54, 96.55, 96.56, 96.57, 96.59, 96.60, 96.61)

104. В июне 2011 года был принят Закон 14/2011, запрещающий и криминализирующий проведение калечащих операций на женских половых органах на всей национальной территории, который подкрепляется мерами уголовно-правового воздействия и организацией информационно-просветительских кампаний, призывающих к отказу от этой практики.

Рекомендации (96.29, 96.30)

105. В 2018 году созданы Национальный комитет по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, а также Межучрежденческая сеть социальных работников, в которую входят другие специалисты, работающие в области защиты уязвимых детей и жертв насилия и оказания им помощи.

106. Постановлением № 9/2015 министра по делам женщин, семьи и социальной сплоченности учреждено также Управление по вопросам гендерного равенства.

107. В 2010 году в рамках партнерства с ЗАЭВС и через посредство Центра ЭКОВАС по гендерному развитию (ЦЭГР) создан Национальный комитет по присуждению поощрительных стипендий девочкам–подросткам из малоимущих семей, которые добились удовлетворительных результатов в учебе.

108. В настоящее время при поддержке ЮНИСЕФ и в рамках «Проекта защиты прав детей – жертв насилия» (ПАПЕВ), осуществляемого Региональным отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для Западной Африки, ведется разработка Кодекса комплексной защиты детей. Его техническая апробация запланирована на февраль 2020 года.

109. В ноябре 2017 года правительство одобрило два важных документа по защите детей, а именно Закон о приемных семьях и Закон о лицензировании центров приема детей и подростков и контроле за их деятельностью.

В. Не выполнены

Универсальные документы (рекомендации 96.1, 96.3, 96.11, 96.12, 96.13, 96.14, 96.15, 96.16, 96.17)

110. Римский статут Международного уголовного суда и его Соглашение о привилегиях и иммунитетах; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

Реформы

Сектор правосудия (рекомендации 65.87, 96.19, 96.20, 96.21, 96.22, 96.23, 96.24, 96.25, 96.26, 96.36, 96.90, 96.98, 96.108)

111. Принятие Закона о защите правозащитников и журналистов.

112. Пересмотр устава НКПЧ и регистрация в Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений.

113. Утверждение Национального плана в области прав человека; создание межведомственного комитета по осуществлению международных обязательств в области прав человека и принятие Закона о защите осведомителей и свидетелей преступлений, связанных с коррупцией.

Ожидает выполнения (рекомендация 65.75)

114. Расследование политических убийств и убийств сотрудников сил обороны и безопасности.

С. Перспективы

115. Перечисленные ниже направления деятельности отражают содержание проекта программы конституционного правительства на срок полномочий парламента десятого созыва.

Система правосудия

116. Укрепление институционального потенциала судов и статуса судей и прокуроров.

117. Улучшение условий работы судов посредством строительства и оснащения новых зданий, а также ремонта существующих помещений.

118. Совершенствование программ повышения квалификации для всех работников системы правосудия.

119. Повышение значимости профессий судебных работников и создание более достойных условий для выполнения ими своих должностных обязанностей.

120. Содействие проведению законодательных реформ, включая, в частности, пересмотр уголовного законодательства и уголовно-процессуальных норм в целях обеспечения более эффективной профилактики преступности и борьбы с ней.

121. Укрепление механизмов защиты прав человека.

122. Осуществление национальной политики в области защиты несовершеннолетних и женщин и создание центра психологической и социальной поддержки и психологического сопровождения жертв насилия.

123. Расширение сети пенитенциарных учреждений.

124. Укрепление институционального потенциала уголовной полиции.

125. Ведение активной борьбы с коррупцией и неконтролируемыми связями между государством и частным сектором.

126. Совершенствование механизмов борьбы с транснациональной преступностью в целом и незаконным оборотом наркотиков (наркотических средств и психотропных веществ) в частности.

127. Применение и распространение информации о содержании Декрета-закона, упрощающего процедуры и расчет сборов, взимаемых за оформление регистрационных актов, и подзаконного акта о порядке его применения.

128. Расширение сети услуг в области записи актов гражданского состояния в столице и районных центрах.

129. Ускорение процесса компьютеризации отделов записи актов гражданского состояния в целях расширения доступа к ним и повышения эффективности процедур оформления.

130. Утверждение и начало осуществления стратегического плана в области записи актов гражданского состояния на предстоящий период.

131. Утверждение нового Гражданского кодекса.

132. Упорядочение реестров записи актов гражданского состояния и центральных реестров.
133. Организация курсов профессиональной подготовки для регистраторов актов гражданского состояния и нотариусов.
134. Осуществление положений Декрета 1/2017 об утверждении статуса судебных работников.
135. Применение положений Закона 1/2018 об Общем фонде правосудия.

Сектор обороны

136. Завершение реформы сектора обороны и безопасности, в частности путем реструктуризации, изменения численного состава и модернизации сил обороны и безопасности, а также посредством создания пенсионного и премиального фонда для увольняемых в запас лиц, имеющих статус ветеранов борьбы за национальное освобождение в целях их интеграции в общественную жизнь.
137. Применение на практике положений Закона о военной службе.
138. Распространение информации в вооруженных силах о законах, политике и стратегиях в секторе обороны и организация курсов подготовки военнослужащих по вопросам законодательства, действующего в этой области.
139. Продолжение и активизация политики, направленной на поощрение уважения достоинства ветеранов борьбы за национальное освобождение, в частности в том, что касается их потребностей в жилье, охране здоровья, социальной интеграции иждивенцев и прежде всего в образовании их детей.
140. Активизация профессиональной подготовки личного состава сил обороны в рамках учебно-практических и специализированных курсов в стране и за рубежом.
141. Содействие участию национальных сил обороны в международных миссиях, включая миссии по поддержанию мира.
142. Содействие разработке программ, направленных на расширение участия личного состава сил обороны и безопасности в развитии страны.
143. Улучшение бытовых условий в казармах.
144. Создание Фонда социальной поддержки и реабилитации ветеранов борьбы за национальное освобождение.
145. Восстановление ряда объектов военной инфраструктуры, а именно объектов, находящихся в ведении национальных военно-морских сил, а также объектов базирования воздушно-десантных войск и военного госпиталя на территории военно-воздушной базы в Бисау.
146. Поощрение развития военных сельскохозяйственных предприятий и совершенствование управления и медицинского обслуживания в главном военном госпитале «Амизаде Сино Гинеенсе».

Министерство внутренних дел

147. Обеспечение безопасности проведения выборов.
148. Мониторинг и регулирование возникающих социальных конфликтов.
149. Создание опорных пунктов охраны правопорядка (полицейских комиссариатов) в различных частях страны.
150. Совершенствование управления трансграничными потоками и переход к использованию современных технологий в пунктах пересечения границы.
151. Обеспечение минимальных условий для патрулирования в неблагополучных городских кварталах и районах.
152. Обеспечение подготовки сотрудников сил безопасности путем их направления для прохождения учебных и специализированных курсов в стране и за рубежом.

153. Укрепление потенциала быстрого реагирования Национальной службы гражданской обороны.

Образование

154. В секторе образования предлагаются следующие инициативы:

- пересмотр основного профильного закона в секторе образования путем проведения широкой общенациональной дискуссии в целях его адаптации к современным вызовам и потребностям;
- доведение до 15% объема ассигнований, выделяемых сектору образования из общего государственного бюджета до конца срока полномочий законодательного органа и доведение объема ассигнований текущего бюджета до 25% в целях обеспечения к 2025 году всеобщего охвата начальным образованием;
- расширение образовательных возможностей государственных учебных заведений за счет увеличения количества начальных школ с полным курсом обучения и количества лицеев. В связи намечено построить: 38 учебных комплексов (от дошкольных учреждений до средних школ с девятилетней программой обучения); 8 районных лицеев и 8 профессионально-технических училищ (по одному в каждом районе);
- применение на практике Положения о статусе педагогических работников;
- деполитизация системы образования путем проведения открытых конкурсов на замещение должностей районных директоров учебных заведений и директоров школ;
- создание системы повышения квалификации без отрыва от работы для всех директоров школ, инспекторов, учителей и воспитателей, уже работающих в системе образования;
- создание системы электронного управления в системе образования и постепенная компьютеризация образовательных структур (сетевое подключение);
- проведение обзора учебных программ в системе базового образования и обязательное включение в школьные учебники, в частности курса истории страны;
- обеспечение гендерного паритета в плане охвата базовым образованием и сокращение неравенства в системе среднего образования;
- распространение программы открытия школьных столовых на все государственные школы с первого по третий цикл базового образования;
- преобразование коранических школ в медресе;
- разработка и осуществление национальной программы ликвидации неграмотности;
- разработка и реализация на национальном уровне программы обучения для учащихся с особыми образовательными потребностями;
- мониторинг и оценка результатов образовательной политики, в частности путем проведения сравнительных оценочных тестов среди учащихся начальных и средних школ;
- создание системы служебной аттестации для всех педагогических работников на основе моделей управления, ориентированных на конечный результат;
- укрепление оперативного потенциала Главного управления образования и Генеральной инспекции;
- создание национального управления по вопросам присуждения учебных стипендий в целях координации и развития партнерских отношений в этой области, пересмотр и обновление нормативных положений о стипендиях;

- расширение университета имени Амилкара Кабрала благодаря строительству трех университетских городков (по одному в каждой провинции), оснащенных лабораториями и информационно-телекоммуникационным оборудованием;
- создание политехнического института Гвинеи-Бисау (ПИГБ), в состав которого будут включены следующие высшие учебные заведения:
 - школа инженерных наук и высшая школа нефтяной и горнодобывающей промышленности; педагогический институт; высшая школа сельского хозяйства и рыболовства;
 - высшая школа окружающей среды и туризма; высшая школа искусств;
- содействие созданию механизма поддержки для наиболее малоимущих студентов;
- содействие научно-исследовательской работе путем учреждения фонда научного развития и присуждения стипендий для проведения прикладных научных исследований;
- разработка программы научных исследований и повышения квалификации для научных работников.

Здравоохранение

155. Обеспечение всеобщего доступа к качественным медицинским услугам для всего населения страны путем создания сети медицинских центров и внедрения системы семейных врачей.

156. Ежегодное выделение на нужды здравоохранения 10% ассигнований из общего государственного бюджета и 15% ассигнований из текущего бюджета.

157. Уделение самого приоритетного внимания мероприятиям по снижению показателей младенческой и материнской смертности путем совершенствования подготовки кадров и повышения качества медицинских услуг по родовспоможению.

158. Совершенствование услуг по охране репродуктивного здоровья путем увеличения количества родовых консультаций для беременных женщин и доли родов, принимаемых квалифицированным персоналом.

159. Продление декретного отпуска и создание стимулов для посещения беременными женщинами родовых консультаций и прохождения ими необходимых диспансерных обследований в период беременности.

160. Совершенствование Национальной программы иммунизации с опорой на внутренние и внешние фонды (включая Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации – ГАВИ) и обеспечение всеобщего охвата населения иммунизацией от основных заболеваний.

161. Обеспечение наличия в каждом районе врача из системы государственного здравоохранения (который может быть уполномоченным по вопросам охраны здоровья), отвечающего, помимо прочих функций, за осуществление эпидемиологического надзора.

162. Содействие осуществлению программ мониторинга и борьбы с малярией, ВИЧ/СПИДом, холерой и другими инфекционными заболеваниями, а также неинфекционными заболеваниями, такими как гипертония и диабет.

163. Создание органа по контролю за лекарственными средствами и обеспечение качества медикаментов, реализуемых в стране.

164. Открытие до конца срока полномочий парламента функционального центра гемодиализа, который позволит проводить лечение в национальных медицинских учреждениях пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью.

165. Создание национальной системы неотложной медицинской помощи.

166. Создание национального института гематологии.

167. Содействие в проведении мероприятий в области непрерывного образования кадров в сотрудничестве с профессиональными ассоциациями сектора здравоохранения в целях постоянного повышения квалификации специалистов, а также разработка процедур оценки достигнутых ими результатов в процессе профессионального роста.

168. Принятие мер по стимулированию медицинского персонала, направляемого в сельские, отдаленные и отсталые районы.

169. Содействие проведению периодических рабочих визитов в страну врачей и других медицинских работников из Гвинеи-Бисау, работающих за рубежом.

170. Создание в различных лечебных учреждениях страны кабинетов телемедицины для обсуждения клинических случаев с зарубежными врачами, в частности для анализа результатов дополнительных диагностических исследований.

171. Строительство и оснащение оборудованием специализированного лечебного центра Гвинеи-Бисау (СЛЦГБ) для принятия ответственных решений относительно лечения более сложных заболеваний, что позволит значительно сократить число случаев направления за рубеж по медицинским показаниям.

172. Преобразование Национальной лаборатории здравоохранения в подлинную образцовую лабораторию, соответствующую международным стандартам.

173. Создание национальной медицинской комиссии на основе пересмотра, упрощения и модернизации методов ее функционирования и рабочих процедур в целях обеспечения социальной справедливости при выдаче разрешений на лечение за рубежом.

174. Создание постоянного и эффективного механизма координации деятельности в секторе здравоохранения с привлечением национальных и международных партнеров с целью добиться максимально эффективного использования людских, финансовых и материальных ресурсов и оптимизации функционирования системы здравоохранения.

Крайняя нищета, занятость, продовольствие

175. Обеспечение более рационального распределения имеющихся ресурсов посредством проведения инклюзивной государственной политики.

176. Разработка и финансирование программ и проектов, оказывающих позитивное воздействие на развитие сельских районов и сельского хозяйства, на переработку орехов кешью, на маломасштабный рыбный промысел и переработку рыбопродуктов при интенсивном использовании рабочей силы.

177. Поощрение трудозатратных видов деятельности в сельских районах с использованием подхода «труд в обмен на продовольствие».

178. Постепенная оптимизация деловой среды в Гвинеи-Бисау с целью добиться улучшения позиций страны в рейтинге Всемирного банка, касающегося условий ведения бизнеса.

179. Обеспечение наращивания потенциала национального частного сектора, в том числе путем институционального укрепления его представительных организаций.

180. Ведение постоянного диалога с частным сектором, в частности на основе создания постоянного форума для диалога между правительством и деловыми кругами (совет по вопросам экономической и предпринимательской деятельности).

181. Пересмотр, принятие и утверждение законов о государственно-частном партнерстве.

Заключение

182. Представленный доклад точно отражает положение в области прав человека в Гвинеи-Бисау и стремление дать ответы на рекомендации, вынесенные Советом по

правам человека Организации Объединенных Наций в ходе последних циклов универсального периодического обзора в 2010 и 2015 годах.

183. Как это видно из содержания доклада, в нем, помимо вводной информации, представлены данные об эволюции положения в области защиты и поощрения прав человека в Гвинее-Бисау с января 2015 года по август 2019 года, а также намечены некоторые перспективы развития ситуации в предстоящие годы.

184. В докладе говорится об усилиях государственных властей, предпринятых по выполнению сформулированных рекомендаций, в частности, в течение первых двух лет работы парламента девятого созыва, но оказавшихся недостаточными для успешной реализации уже начатых реформ, которым препятствовал политический и институциональный кризис, оказавший негативное влияние на взаимодействие между органами государственного аппарата.

185. Именно по этой причине некоторые рекомендации не были выполнены, а ряд других выполнен лишь частично.

186. Институциональные кризисы циклического характера подрывают нормальное функционирование государственного аппарата, препятствуют укреплению верховенства права и оказывают негативное воздействие на осуществление социально-экономической политики и мер по защите прав человека. Однако Гвинея-Бисау надеется изменить сложившуюся ситуацию путем реализации стратегической программы «Терра Ранка», структурные направления которой предусматривают развитие человеческого капитала и поощрение всех прав человека, в частности наиболее малоимущих слоев общества, борьбу с безнаказанностью и коррупцией, реформу и модернизацию секторов правосудия, обороны и безопасности, борьбу с нищетой, прежде всего в сельских районах, и поощрение устойчивого экономического развития при строгом соблюдении требований охраны и сохранения окружающей среды.

187. В этой связи Гвинея-Бисау надеется, что сможет и впредь пользоваться доверием и технической и финансовой поддержкой международного сообщества в целях стабилизации положения в стране и удовлетворения чаяний гвинейского народа.
