



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 October 2019  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Тридцать четвертая сессия  
4–15 ноября 2019 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии  
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета  
по правам человека\***

**Казахстан**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-17926 (R) 281019 311019



\* 1 9 1 7 9 2 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Методология

1. Настоящий доклад подготовлен Министерством юстиции в сотрудничестве с государственными органами и институтами гражданского общества и отражает результаты выполнения принятых рекомендаций, вынесенных по итогам второго универсального периодического обзора (УПО).
2. Правительство обеспечило прозрачность и независимый мониторинг этого процесса. Министерство юстиции содействовало проведению более 13 встреч с представителями центральных и местных органов власти и неправительственных организаций (НПО) для независимой оценки выполнения правительством рекомендаций УПО. Промежуточные доклады ежегодно представлялись на заседаниях КСО ДПЧИ при МИДе, которые проводились с участием представителей НПО и представительств международных организаций и иностранных государств, а также на заседаниях Совета по правам человека при Президенте Республики Казахстан.
3. В ходе осуществления правительство приняло во внимание отраслевые «дорожные карты» для устранения выявленных конфликтов и пробелов в выполнении правозащитных законов, которые были разработаны и рекомендованы казахстанскими НПО в рамках инициативы Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности, а также инициативы Фонда «Хартия за права человека».

## II. Общие сведения

4. Казахстан принял основные государственные программы (Стратегию «Казахстан-2050», Программу инфраструктурного развития «Нурлы жол», Стратегический план развития Казахстана до 2025 года, Программу «Цифровой Казахстан», программу перехода казахского языка на латинский алфавит), определяющие стратегические цели и основные направления долгосрочного развития страны. Казахстан разработал эти программы с учетом результатов широких общественных обсуждений, в которых участвовали международные и национальные независимые эксперты.
5. В 2017 году Казахстан реформировал свою Конституцию с целью перераспределения полномочий между ветвями власти, передачи полномочий Президента Парламенту и повышения прямой ответственности Парламента и правительства перед казахстанскими гражданами. Был создан механизм «обратной связи» между общественностью и правительством путем создания общественных советов под эгидой центральных и местных органов исполнительной власти, которые уполномочены рассматривать бюджеты государственных органов или законопроекты, а также заслушивать отчеты государственных органов об их деятельности. В настоящее время руководители центральных и местных исполнительных органов и ректоры государственных университетов обязаны публиковать ежегодные отчеты о своей деятельности.
6. В 2019 году в Казахстане произошла мирная и прозрачная передача власти. Ввиду досрочной отставки Н. Назарбаева президентские выборы были проведены 9 июня 2019 года. Вновь избранный Президент Касым-Жомарт Токаев в своем первом публичном выступлении объявил о быстром воплощении в жизнь концепции «Слышащего государства», цель которой заключается в восприимчивости к общественной критике и конструктивным предложениям, а также в установлении действенной коммуникации с общественностью и предпринимательскими кругами. Первоначально эта концепция была закреплена в Стратегическом плане развития Казахстана до 2025 года, а затем утверждена Указом Президента Республики Казахстан в феврале 2018 года.
7. 2018 год ознаменовался принятием поправок к законам о выборах и местном самоуправлении, направленных на развитие политической конкуренции, многопартийной системы и плюрализма, включая введение пропорциональной системы выборов депутатов местных органов власти. В соответствии с этим новым

законодательством в 2019 году будут проведены выборы в Мажилис Парламента и местные представительные органы (маслихаты) на местах.

8. В сентябре 2019 года Казахстан ввел в действие национальный план, предусматривающий принятие социально-экономических, законодательных и практических мер в целях ужесточения наказаний за насилие, торговлю людьми и другие преступления против человечности, особенно совершаемые в отношении детей; борьбы с коррупцией, восстановления антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов; укрепления системы административного правосудия для обеспечения равных условий для физических лиц и предпринимателей в судебных спорах с органами государственной власти; реформирования административной полиции; принятия новой концепции развития гражданского общества; и укрепления полномочий общественных советов на центральном и местном уровнях государственного управления, а также совершенствования законодательства о митингах.

9. В рамках реформ судебной и правоохранительной систем Верховный суд принял меры по повышению качества судебных решений, обеспечению единообразия судебной практики, повышению квалификации судей, переводу судопроизводства в цифровой формат и мониторингу исполнения судебных решений. Эти меры уже приносят свои результаты. По индексу легкости ведения бизнеса Всемирного банка судебная система Казахстана вошла в первую десятку среди 190 стран всего мира по данным последних четырех лет (четвертое место в 2018 году).

10. Правительство включило в национальное стратегическое планирование 79,9% показателей Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

11. С 2016 года для контроля за их осуществлением под руководством заместителя Премьер-министра действует постоянный механизм – Координационный совет по ЦУР. В его состав входят представители государственных органов, НПО, учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Координационный совет располагает пятью межведомственными рабочими группами по таким направлениям: «Люди», «Планета», «Процветание», «Мир» и «Партнерство».

12. Казахстан выражает свою благодарность государствам-членам и Совету Безопасности ООН за поддержку инициативы построения мира, свободного от терроризма. В продолжение этой политики Казахстан принял решительные меры по репатриации казахстанских женщин и детей из Сирии в рамках гуманитарной операции «Жусан».

### **III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека, расширяющие сферу охвата международных обязательств**

#### **Рекомендации 125.10, 125.26, 125.28, 125.29, 125.33**

13. В целях поощрения и защиты прав человека и вовлечения гражданского общества в обсуждение неотложных национальных задач Президент учредил Национальный совет общественного доверия, в состав которого входят известные правозащитники, экономисты и другие независимые эксперты, а также Уполномоченный по правам человека (УПЧ) и Уполномоченный по правам ребенка (УПР).

14. Помимо конституционного подтверждения статуса Уполномоченного по правам человека, был создан институт УПР. Правительство продолжит свою политику укрепления этих институтов. Следующим шагом в продвижении этой политики является внедрение национального превентивного механизма для предупреждения пыток в соответствии с моделью «Омбудсмен+» с привлечением НПО к независимому мониторингу.

15. В целях защиты прав инвалидов, особенно детей, и с учетом рекомендаций второго УПО в феврале 2015 года Казахстан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов. В настоящее время идет процесс ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

16. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в течение четырех лет осуществлялся проект по совершенствованию национальных правозащитных механизмов и эффективному выполнению обязательств, принятых в области прав человека. На основе глобальных показателей УВКПЧ в области прав человека были разработаны шесть национальных показателей: право не подвергаться пыткам; право на участие в государственном управлении; право на образование; право на достаточное жилище; право на справедливое судебное разбирательство; и проблема насилия в отношении женщин. Эти показатели будут использоваться при проведении национальной оценки соблюдения и поощрения прав человека.

17. В 2017 году Казахстан внес поправки в статью 4 Конституции с целью создания национального механизма мониторинга соблюдения обязательств, принятых в связи с теми или иными международными договорами. В настоящее время Конституция предусматривает, что условия действия (применения) определяются законодательством.

18. Обязательным условием для применения законодательства, гарантирующего права, свободы и обязанности граждан, является официальная публикация законов. Официальное опубликование такого законодательства предусмотрено в качестве одного из трех принципов обеспечения целостности законодательства Республики Казахстан.

19. Консультативно-совещательные органы обеспечивают последовательность усилий по защите прав человека и постоянный диалог между государственным и неправительственным секторами. В их число входят Совет по правам человека и Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике.

#### **IV. Укрепление сотрудничества с международными организациями и правозащитными механизмами**

##### **Рекомендации 125.35, 125.36**

20. Казахстан сотрудничает с национальными правозащитными сообществами и организациями Словении, Норвегии, Украины, Катара, Финляндии, Швейцарии, Германии, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Узбекистана, Соединенных Штатов Америки и других государств – членов Организации Объединенных Наций.

21. Были укреплены партнерства по проектам с учреждениями Организации Объединенных Наций (включая УВКБ, УВКПЧ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА), Бюро ОБСЕ в городе Нур-Султан, БДИПЧ и ЕС, организацией «Международная реформа уголовного права», Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений, ОИК, организациями «Хьюман райтс уотч», «Международная амнистия», «Фридом хаус», Норвежским Хельсинкским комитетом, Центром мира и прав человека Осло и Комиссией США по международной свободе вероисповедания.

22. Казахстан активно сотрудничает с договорными органами Организации Объединенных Наций. К настоящему времени были представлены следующие национальные доклады: в 2014 году – третий доклад по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; в 2015 году – четвертый доклад о правах ребенка; в 2016 году – первый доклад о насильственных исчезновениях и второй доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах; в 2017 году – первый доклад Комитету Организации Объединенных Наций по правам инвалидов; в 2018 году – четвертый доклад по Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других

жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и пятый доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин; в 2019 году – второй доклад по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и восьмой и девятый доклады по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

23. В соответствии с открытым приглашением, направленным Организации Объединенных Наций в 2009 году, Казахстан принял более 15 мандатариев специальных процедур: по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия (2014 год), по вопросу о свободе религии или убеждений (2014 год), по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию (2015 год), по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов (2015 год), по вопросу о правах человека инвалидов (2017 год) и по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (2019 год).

24. Государственные органы утвердили поэтапные «дорожные карты» по выполнению рекомендаций, вынесенных мандатариями специальных процедур.

25. Казахстан привержен политике нулевой терпимости к актам пыток и насилия, особенно в отношении женщин и детей. В этой связи большинство рекомендаций по итогам посещения делегации Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в сентябре 2016 года были реализованы через законодательство. Законодательные поправки, предусматривающие ужесточение наказаний за эти преступления и их предупреждение, будут приняты до конца 2019 года.

## **V. Обзор институциональных механизмов и имплементация Парижских принципов в национальное законодательство Республики Казахстан**

### **Рекомендации 125.11–125.17**

26. Путем внедрения национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Парламент расширил мандат Уполномоченного по правам человека и гражданскому сектору. Количество учреждений, подлежащих посещению в рамках работы национального превентивного механизма, увеличилось от 400 в 2014 году до 3 262 в 2019 году, включая детские социальные учреждения. В настоящее время обсуждается вопрос дальнейшего укрепления этого мандата и обеспечения для него достаточной финансовой поддержки.

27. В 2017 году по инициативе главы государства полномочия по избранию УПЧ были переданы Парламенту.

28. В целях совершенствования процесса анализа сообщений о нарушениях прав человека, поступающих от общественности и НПО, и обеспечения более эффективного мониторинга Уполномоченным исполнением действующих законов был создан экспертный совет, который работает в составе представителей неправительственного сектора и научных кругов. Был также выпущен меморандум о сотрудничестве с Верховным судом. Для обеспечения прозрачности представители гражданского общества участвуют в работе этого механизма на основе ротации, сменяясь через каждые два года.

29. По инициативе УПЧ и при поддержке ПРООН, УВКПЧ и Представительства ЕС была создана платформа для взаимодействия омбудсменов Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана (ЦА-НПЗУ).

30. В настоящее время УПР представила Президенту и правительству предложения по укреплению этого института. Будет продолжена работа по приведению мандатов УПЧ и УПР в соответствие с Парижскими принципами.

## **VI. Отправление правосудия и судебная система**

### **Рекомендации 125.53, 125.68, 125.69, 125.70, 125.74**

31. В соответствии с Конституцией и Конституционным законом «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» правосудие в Республике осуществляется только судами.

32. Судьи независимы в отправлении правосудия и подчиняются только Конституции и закону. Не допускается принятие законов, умаляющих статус и независимость судей. Вмешательство в отправление правосудия судами не допускается и карается по закону.

33. Идет процесс масштабной модернизации судебной системы с упором на обеспечение верховенства права и высокого доверия общественности. Реформы направлены на обеспечение гражданских прав и свобод, а также доступность и прозрачность судопроизводства, отвечающего современным международным стандартам.

34. В 2015 году был утвержден План нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ, а именно: формирование современного государственного аппарата, обеспечение верховенства закона, индустриализация и экономический рост, нация единого будущего и транспарентное подотчетное государство.

35. Были приняты новый Гражданский процессуальный кодекс и Закон «О Высшем судебном совете» и были внесены поправки в Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей», а также в процессуальное законодательство.

36. В 2018 году был принят новый Закон «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» с целью дальнейшего совершенствования предоставления юридических услуг, а также обеспечения качества предоставляемых услуг и их доступности, особенно для социально уязвимых групп, таких как жители сельских районов.

37. Для расширения доступа к системе правосудия она была упрощена путем перехода от пятиступенчатой системы правосудия (первая, апелляционная, кассационная, надзорная и повторная надзорная инстанции) к трехуровневой (первая, апелляционная, кассационная инстанции), что позволило значительно повысить роль судов первой и апелляционной инстанций.

38. Была усовершенствована процедура отбора работников судебных органов, оценки их карьерного роста и профессиональной деятельности, а также дисциплинарного производства в их отношении. В соответствии с международным опытом Высший судебный совет был радикально реформирован и стал независимым автономным органом по отбору судейского персонала.

39. В сотрудничестве с международными и национальными экспертами были разработаны законодательные и организационные меры, направленные на укрепление независимости судей, оптимизацию и перевод в цифровой формат судопроизводства, ликвидацию бюрократии, обеспечение эффективного судебного процесса и своевременного рассмотрения дел, а также укрепление системы присяжных заседателей.

40. В 2019 году были приняты новые законы, предусматривающие укрепление судебной автономии и независимости судей от председателей судов, а также ужесточение требований при применении дисциплинарных мер.

41. Были созданы новые коллегиальные органы Верховного суда – расширенное пленарное заседание, обеспечивающее представительство судей всех инстанций, и Комиссия по качеству правосудия. Этот институт обеспечит развитие судебной автономии, независимости и объективности при принятии кадровых решений.
42. Кроме того, были упразднены президиумы пленарных сессий Верховного и областных судов, которые, в сущности, превратились в инструмент влияния на председателей судов.
43. С 2018 года в Верховном суде был внедрен проблемно-ориентированный подход к управлению, и было разработано семь системных проектов. Их цель состоит в дальнейшем поощрении гражданских прав и повышении доверия общественности к судебной системе.
44. Были созданы проектное бюро, портфель приоритетных проектов Верховного суда, Совет по развитию судебной системы и ряд рабочих групп, отвечающих за реализацию проектов.
45. Эти действия увенчались разработкой десяти законопроектов о модернизации судебной системы.
46. Осуществляется переход к работе по принципу безбарьерного и удаленного предоставления услуг населению. Открыты фронт-офисы в 66 судах, а в 2019 году планируется открыть еще 70 фронт-офисов. В рамках проекта «Виртуальный суд» в дистанционном режиме были рассмотрены 3 200 дел.
47. В рамках проектов категории «Судья-примиритель» внедряются новые подходы к применению медиации. Были открыты 46 центров внесудебного примирения и 1 042 кабинета примирения.
48. В судах работают 84 судьи-примирителя. Их основная функция состоит в мирном, досудебном разрешении споров и конфликтов, переданных в суд. Свыше половины споров (55%), в которых стороны выбрали процедуру медиации, завершаются урегулированием.
49. Пилотный проект «Семейный суд» осуществляется в 27 судах. В проекте задействованы специализированные суды, рассматривающие гражданские дела по семейным спорам и дела об административных правонарушениях в сфере семейных отношений.
50. Эти суды содействуют разрешению конфликтов в семье, примирению сторон и защите интересов ребенка.
51. Верховный суд внедрил проект «Ночные суды», в рамках которого бесспорные административные дела рассматриваются в ускоренном режиме, обычно в течение трех дней.
52. Ночные суды удобны для граждан. Споры разрешаются быстро и в нерабочее время. Ранее этот процесс мог занимать до 100 дней, а в новой системе ночных судов споры могут рассматриваться в течение 15 дней. В 2018 году в этом новом формате было рассмотрено свыше 7 000 дел, связанных с дорожно-транспортными происшествиями.
53. Одним из аспектов цифровизации судебной системы является отправление электронного правосудия в рамках проекта «Смарт суд».
54. С 2016 года внедрена и интегрирована в ИТ-программы государственных органов новая информационно-аналитическая система судебных органов «Торелик».
55. Успешно функционируют Ситуационный центр, сервисы «Судебный кабинет», «Банк судебных актов», «Ознакомление с судебными документами», «Список слушаний дел», «Судебная повестка», система оповещения участников судебного процесса посредством отправки текстовых посланий и сообщений по электронной почте.
56. В частности, сервис «Судебный кабинет» предоставляет пользователям возможность подать исковое заявление в онлайн-режиме. Пользователям

доступны более чем 1 млн документов в год. При этом им обеспечивается доступ к 8 млн судебных актов. Сегодня 90% исков подаются в электронном виде.

57. Все залы судебных заседаний оснащены модернизированными системами аудио- и видеofиксации (АВФ), что позволяет сокращать число жалоб в отношении судопроизводства. В 2018 году 2 300 дел были рассмотрены в дистанционном режиме.

58. В 2018 году было начато введение уголовного судопроизводства в электронном формате. Примерно 10% уголовных дел были открыты в электронном виде. В настоящее время обсуждается полный переход на электронный формат.

59. Одной из основных тенденций в работе судебной системы является оперативное разрешение на обращение через аккаунты судов в социальных сетях. Для этих целей используется также контакт-центр Верховного суда, который в 2018 году принял 59 000 звонков.

60. Оснащение 100% залов судебных заседаний системами АВФ и онлайн-сервисами обеспечивает прозрачность и ускоряет отправку правосудия.

61. Недавно проведенные реформы сделали судебную систему Казахстана одной из самых доступных и быстрых в мире. По результатам обследования Всемирного банка, по легкости ведения бизнеса за последние четыре года казахстанская судебная система вошла в десятку лидеров (четвертое место в 2018 году) среди 190 стран мира.

62. Кроме того, на веб-сайте Верховного суда функционирует раздел «Правовая помощь для женщин», содержащий информацию о правовой базе для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также сведения о судебной практике и полезные ссылки.

## **VII. Законодательные и институциональные аспекты защиты и поощрения прав человека**

### **Право на жизнь**

#### **Рекомендации 125.42–125.47**

63. Казахстан продолжает соблюдать мораторий на применение смертной казни.

64. В 2003 году Указом Президента был введен бессрочный мораторий на смертную казнь.

65. Ведется работа по сужению сферы применения смертной казни в казахстанском законодательстве.

### **Защита от пыток (национальные механизмы предупреждения пыток)**

#### **Рекомендации 125.22–125.24, 125.48**

66. Мандат Национального превентивного механизма (НПМ) был расширен путем принятия Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности организаций, выполняющих функции по защите прав ребенка», изданного 1 апреля 2019 года.

67. Мандат НПМ охватывает свыше 3 000 учреждений.

68. До настоящего времени было проведено более 2 500 превентивных посещений: 277 посещений (14 внеплановых) в 2014 году, 528 (20 внеплановых) – в 2015 году, 680 (14 внеплановых) – в 2016 году, 534 (24 внеплановых) – в 2017 году и 461 (27 внеплановых) – в 2018 году.

69. В 2017 году на основании рекомендации Стамбульского протокола разработана Методика проведения комплексного судебно-медицинского, психологического и

психиатрического экспертного исследования случаев пыток. Были описаны физические и психологические доказательства применения пыток. На основе этой методики проводятся судебно-медицинская, психологическая и психиатрическая экспертизы.

70. В 2018 году на заседании КСО ДПЧИ при МИДе в Министерстве иностранных дел был представлен проект «Совершенствование национальных правозащитных механизмов и эффективной реализации международных обязательств Республики Казахстан: II этап», а также был проведен второй Форум Национального превентивного механизма «Предупреждение пыток совместными усилиями национальных правозащитных учреждений и НПО».

71. В 2016 и 2018 годах на сессиях Совета по правам человека Организации Объединенных Наций в Женеве омбудсмен провел параллельные мероприятия по ознакомлению международного сообщества с деятельностью НПО Казахстана. В этих мероприятиях приняли участие представители государственных органов и НПО Казахстана, международные эксперты, члены договорных органов Организации Объединенных Наций, представители международных правозащитных организаций, дипломатических представительств и др.

72. В 2018 году на втором Форуме НПО «Предупреждение пыток совместными усилиями национальных правозащитных учреждений и НПО» был представлен ежегодный сводный доклад участников НПО о превентивных посещениях в 2017 году. Были приглашены члены Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, представители Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений, сотрудники аппарата Омбудсмана Словении, а также представители НПО стран Центральной Азии и Российской Федерации.

73. В соответствии с Законом «О пробации» 2016 года принимаются меры по снижению уровня рецидивов правонарушений в пенитенциарной системе и после выхода из нее, а также по улучшению социальной реабилитации.

74. Была утверждена Комплексная стратегия социальной реабилитации граждан, освобожденных из мест лишения свободы и зарегистрированных службой пробации, на 2017–2019 годы. Был также принят план действий, направленный на осуществление этой стратегии.

75. В 2016 году в целях эффективного предупреждения и искоренения причин и условий применения пыток Генеральная прокуратура разработала Комплексный план мероприятий по борьбе с пытками.

76. В 2018 году в Уголовный кодекс были внесены поправки, включая запрет на освобождение от уголовной ответственности в связи с активным раскаянием и освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением для категории преступлений, состоящих в применении пыток.

77. В 2018 году был принят Закон «О Фонде компенсации пострадавшим».

### **Защита от насилия и других жестоких или унижающих достоинство видов обращения**

#### **Рекомендации 125.49–125.55, 125.58, 125.60–125.61, 125.71–125.73, 125.75**

78. Казахстан уделяет приоритетное внимание профилактике бытового насилия на основе тесного сотрудничества между соответствующими государственными органами и НПО.

79. Закон «О профилактике бытового насилия» 2009 года определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан по профилактике бытового насилия.

80. Были применены новые рычаги воздействия на правонарушителей, включая вынесение защитных предписаний и установление особых требований к поведению правонарушителей, которые позволяют обеспечивать своевременную защиту жертв насилия.
81. Были изданы приблизительно 70 000 защитных предписаний, и судами установлены особые требования к поведению примерно 80 000 правонарушителей (в 2018 году были изданы свыше 64 000 защитных предписаний и определены 6 600 особых требований к поведению правонарушителей).
82. Уровень бытовой преступности ежегодно снижается в среднем на 7–10%.
83. В 2017 году был подписан Закон по вопросам совершенствования правоохранительной системы.
84. Были декриминализованы два состава уголовных проступков – умышленное причинение легкого вреда здоровью (статья 108 Уголовного кодекса) и побои (статья 109 Уголовного кодекса) – с их переводом в разряд [ненасильственных] административных правонарушений (статья 73-1 и статья 73-2 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП)). Были установлены особые требования к поведению правонарушителей (статья 54 КоАП) (в 2018 году в суды были переданы дела по более чем 23 000 правонарушений по этой статье, а также 16 976 правонарушениям по статье 73-1 КоАП и 6 152 правонарушениям по статье 73-2 КоАП).
85. В соответствии с Законом «О специальных социальных услугах» лицу, находящемуся в трудной жизненной ситуации и потерпевшему от бытового насилия, предоставлена возможность получать специальные социальные услуги.
86. В кризисных центрах женщины и дети, ставшие жертвами насилия, получают временное убежище, консультативную социально-правовую, психологическую помощь, помощь в трудоустройстве, постановке в очередь на социальное жилье, восстановлении утерянных документов
87. В 2018 году за помощью обратились свыше 12 000 женщин, пострадавших от насилия (более чем 11 000 женщин были направлены в кризисные центры).
88. В 2018 году на телефоны доверия, действующие в отделениях полиции, поступило более 10 000 звонков, по которым были приняты соответствующие меры реагирования.
89. Подразделения по защите женщин от насилия органов полиции взаимодействуют с НПО в рамках грантов на проведение мероприятий, связанных с профилактикой бытового насилия.
90. В 2018 году свыше 22 000 женщин, пострадавших от насилия, были предоставлены консультации. На линии доверия поступило более 16 000 обращений.
91. Осуществляется пилотный проект «Семейный суд» (см. пункт 49 выше).

## **Права детей**

### **Рекомендации 125.18–125.21, 125.32, 125.51**

92. В целях осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка в 2016 году Указом Президента Республики Казахстан был создан институт УПР.
93. В 2016 году в законодательство о защите ребенка были внесены изменения.
94. Закон регулирует обращения граждан к УПР с индивидуальными жалобами на нарушения прав ребенка.
95. Для оказания детям бесплатной экстренной помощи в случаях нарушения их прав была создана круглосуточная телефонная линия доверия «111».

96. В 2018 году со ссылкой на нормы Конвенции о правах ребенка было окончено 15 098 дел (10 811 гражданских дел, 292 уголовных дела и 3 995 дел об административных правонарушениях).
97. В 2015 году в новом УК было ужесточено наказание за сексуальную и финансовую эксплуатацию детей и за невыполнение или ненадлежащее выполнение родительских обязанностей. Закон предусматривает пожизненное лишение свободы за изнасилование и насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних.
98. В последних статьях УК (121, 122, 124, 128, 132, 134) предусмотрено значительное увеличение сроков наказания с установлением пожизненного лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью.
99. В 2015 году был подписан Приказ об утверждении Правил постановки и снятия с учета по рубрике «Подучетный элемент» Интегрированного банка данных МВД лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних и малолетних, по категориям «педофил» и «педофил, состоящий на учете в психиатрическом диспансере».
100. В 2016 году был подписан Закон «О внесении изменений в законодательные акты по вопросам защиты прав ребенка», которым была ужесточена ответственность за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.
101. Введена высылка иностранцев или апатридов после отбытия наказания за совершение уголовных правонарушений, посягающих на половую неприкосновенность несовершеннолетних (часть 2 статьи 51 УК).
102. Расширен перечень статей КоАП, которыми устанавливаются особые требования к поведению правонарушителей (статьи 127, 434, 435, 440, 482, 485).
103. В случаях использования сетей или средств связи в целях пропаганды сексуальной эксплуатации несовершеннолетних и детской порнографии Генеральный прокурор вносит в уполномоченный орган рекомендацию об устранении нарушений закона с требованием о принятии мер по временной приостановке работы сети (Закон «О связи»).
104. За последние пять лет благодаря принятию законодательных и организационно-практических мер количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении несовершеннолетних, снизилось в 1,3 раза (2014 год – 943, 2018 год – 722).
105. Успешно функционируют 20 специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних.
106. К подсудности ювенальных судов отнесены уголовные дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и нарушающих права несовершеннолетних, а также гражданские и административные дела.
107. В настоящее время обеспечиваются психологическое консультирование, правовая помощь и благоприятная обстановка для беседы.
108. Суды взаимодействуют с НПО в решении вопросов социальной адаптации детей.
109. Для изучения и применения национального законодательства и международных договоров, касающихся прав ребенка, организуются специальные курсы.
110. С 2016 года Гражданский процессуальный кодекс дополнен подробным перечнем дел, на которые распространяется юрисдикция специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних.
111. Приняты следующие постановления Верховного суда: «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения ребенка»; «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»; «О применении судами законодательства при

рассмотрении дел о расторжении брака (супружества)»; «О практике применения судами законодательства об усыновлении (удочерении) детей».

112. В 2016 году наблюдался устойчивый рост количества исков, заявленных в интересах несовершеннолетних (6,33%), что служит показателем роста доверия общества к суду по делам несовершеннолетних.

113. В соответствии с КоАП рассмотрены свыше 40 000 дел (54,86% от общего числа разбирательств ювенальных судов) относительно взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

114. За последние два года количество окончанных дел увеличилось на 6,26%, что свидетельствует о совершенствовании правовой системы. За период 2016–2018 годов Верховный суд рассмотрел в кассационном порядке 54 дела (увеличение на 2% по сравнению с 2016 годом).

115. С Представительством Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Казахстане проведены встречи в целях разработки учебных курсов для подготовки и повышения квалификации судей, рассматривающих дела с участием детей, в рамках выполнения рекомендаций о проведении совместного анализа Верховного суда и ЮНИСЕФ «Развитие специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних в Казахстане».

116. В отношении работодателей направлено 52 представления в органы прокуратуры, труда и социальной защиты населения.

117. С 2016 года в соответствии с Законом «О связи» ограничен доступ пользователей с территории Республики к более чем 31 000 материалов (26 081 из них связаны с пропагандой культа жестокости и насилия, суицида и порнографии, 3 155 – пропагандой идеи терроризма и религиозного экстремизма, 490 – пропагандой наркотических средств, 448 – с оказанием услуг интернет-казино и др.).

118. В 2017 году ограничен доступ пользователей с территории Республики к более чем 10 000 материалов (5 532 из них связаны с пропагандой культа жестокости и насилия, суицида и порнографии, 1 958 – с пропагандой идеи терроризма и религиозного экстремизма, 718 – с оказанием услуг интернет-казино, 2 103 – с пропагандой наркотических средств и др.).

119. Налажен механизм обмена между государственными органами информацией о выявленных нарушениях. В 2016 году утверждены Правила взаимодействия государственных органов по вопросам соблюдения требований законодательства Казахстана в сетях телекоммуникаций.

120. Существует «Горячая линия по противодействию противоправному контенту в Казахстане» на веб-сайте «Интернет-ассоциации Казахстана» по адресу [safekaznet.kz](http://safekaznet.kz).

121. В 2017 году подписан закон, вносящий изменения в законодательные акты по вопросам информации и коммуникации:

- КоАП от 2014 года предусматривает штрафы за распространение в средствах массовой информации с нарушением требований законодательства Казахстана информации о ребенке, пострадавшем в результате противоправных действий;
- Закон «О средствах массовой информации» запрещает без согласия законных представителей детей распространять информацию, позволяющую установить личность детей, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), а также несовершеннолетних, подозреваемых и (или) обвиняемых в совершении и (или) совершивших административные и (или) уголовные правонарушения.

122. Ассоциацией «Болашак» сформирован каталог «белых» сайтов для детей и подростков, который включает 3 556 интернет-ресурсов (549 казахстанских и 3 007 иностранных сайтов).

## Права женщин

### Рекомендации 125.38–125.40, 125.54, 125.59, 125.78, 125.79

123. Наша страна демонстрирует приверженность обеспечению гендерного равенства и тесно сотрудничает с международным сообществом. Казахстан подписал Пекинскую платформу действий (1995 год), ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1998 год) и подписал Факультативный протокол (2001 год).

124. В ходе осуществления Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 году были достигнуты значительные результаты.

125. По поручению главы государства был принят План действий на период до 2016 года по продвижению на уровне принятия решений женщин из числа наиболее квалифицированных кадров.

126. В настоящее время в Парламенте Республики Казахстан работают 34 депутата-женщины, или примерно 22% от общего числа депутатов, что по сравнению с предыдущим созывом (2011 года) означает увеличение их доли почти вдвое (2011 год – 13,7%, 2012 год – 7,8%, 2013 год – 20,1%, 2014 год – 20,1%, 2015 год – 20,4%, 2016 год – 21,7%, 2017 год – 22,2%).

127. Важную роль в общественно-политической жизни страны играют НПО. В Казахстане действуют 22 398 НПО, из которых свыше 500 занимаются вопросами семьи и гендерной политики.

128. 8 220 НПО (36,7%) возглавляются женщинами. Существует национальная сеть школ женского лидерства, которая включает около 70 НПО. Во всех 17 регионах страны работают «Клубы женщин-политиков».

129. Согласно Глобальному докладу о гендерном равенстве, составленному Всемирным экономическим форумом, Казахстан вошел в число стран, в которых возможности женщин в экономической, политической и других сферах оцениваются положительно.

130. Наблюдается положительная тенденция повышения гражданской активности женщин, и активно действуют женские НПО.

131. Ратифицированы 12 международных документов в области гендерного равенства: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, Пекинская декларация и Платформа действий, Декларация 2015 года «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и другие документы.

132. Развитие гендерной политики в Казахстане находит свое отражение в осуществлении Концепции семейной и гендерной политики в Казахстане до 2030 года от 2016 года, разработанной на основе Конституции, Стратегии «Казахстан-2050», Плана нации «100 конкретных шагов» и Концепции по вхождению Казахстана в число тридцати самых развитых стран, а также Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ЦУР и других международных договоров.

133. В 2015 году опубликовано 3 318 материалов на тему гендерной политики (589 сюжетов на национальных телеканалах, 369 статей в печатных изданиях, 730 публикаций в Интернете; 657 сюжетов на региональных телеканалах, 796 статей в печатных изданиях и 177 статей на интернет-ресурсах).

134. За последние пять лет значительно возросла активность женщин в малом и среднем предпринимательстве. По состоянию на 1 января 2019 года из числа зарегистрированных действующих предпринимателей в количестве 536 300 человек доля женщин-предпринимателей составляла 43,2%. Кроме того, в таких регионах, как Костанайская и Карагандинская области, доля малых и средних предприятий, возглавляемых женщинами, достигла 48%.

135. При регистрации предприятия большинство женщин предпочитают самостоятельную занятость. Женщины составляют 79,4% казахстанских индивидуальных предпринимателей (против 47,7% в 2014 году). При этом в 12 областях и в городах Нур-Султан и Алматы женщин среди предпринимателей больше, чем мужчин.

136. С 2015 года 1 926 женщин получили микрокредиты (1 102 женщины впервые открыли свое дело). Дополнительно созданы постоянные рабочие места для 573 женщин.

137. В 2012 году для проведения исследований по вопросам поэтапного включения гендерной составляющей четырем высшим учебным заведениям в порядке грантового финансирования было выделено 12 млн казахстанских тенге.

138. В 2010–2016 годах девочки составляли свыше 50% от общего числа учащихся в средних школах.

139. В 2012 году для осуществления Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы были ратифицированы Конвенция МОТ об охране материнства и Конвенция МОТ о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями.

140. В Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года определен целевой показатель – доля женщин в исполнительных, представительных и судебных органах власти, государственном и корпоративном секторах на уровне принятия решений составит 22% к 2020 году, 25% к 2023 году и 30% к 2030 году.

141. В 2015 году была утверждена методика разработки системы показателей гендерной статистики. Эта методика предусматривает 72 показателя, характеризующих социально-экономическое положение мужчин и женщин в Республике.

## **Защита инвалидов**

### **Рекомендации 125.1-125.8, 125.90–125.92**

142. В соответствии с Законом № 288-V Республики Казахстан от 20 февраля 2015 года ратифицирована Конвенция о правах инвалидов.

143. В 2013 году была проведена проверка 32 законодательных актов на предмет их соответствия этой Конвенции. На основе полученных результатов в 2015 году был принят закон о внесении поправок в 24 законодательных акта (включая три кодекса) о защите прав инвалидов. С этого момента были устранены правовые пробелы в таких областях, как формирование безбарьерной среды для инвалидов, обеспечение доступа к услугам в системах здравоохранения и образования, в сферах транспорта, предоставления информации и защиты прав и свобод граждан.

144. В 2015 году были приняты законы по защите прав инвалидов, а также по вопросам миграции и занятости, направленные на повышение качества жизни инвалидов.

145. В соответствии с Планом мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов на 2012–2018 годы (далее «План») была проведена работа в сфере социального обеспечения и создания равных возможностей для участия инвалидов в жизни общества (в Республике проживают 670 000 инвалидов, из которых 416 000 трудоспособны, а 84 000 – дети моложе 18 лет).

146. В 2017 году был расширен Перечень технических средств для реабилитации инвалидов, с 30 до 60 часов в год увеличено время оказания услуг специалистами жестового языка для инвалидов слуха, а инвалидам старше 18 лет с кохлеарным имплантом впервые были оказаны услуги по замене речевых процессоров.

147. В 2018 году было введено новое пособие для лиц, осуществляющих уход за совершеннолетними инвалидами I группы (инвалидами с детства), что обеспечило

дополнительную денежную помощь для 14 000 семей. Это пособие назначается пожизненно, что обеспечивает качественный уход за лицами, нуждающимися в постоянной помощи.

148. Разработан и в пилотном режиме апробируется новый формат прохождения медико-социальной экспертизы. Этот новый формат исключает необходимость поэтапного личного обращения заявителей в различные учреждения в порядке живой очереди. Вместо этого предусмотрено заочное освидетельствование на основании медицинских данных.

149. В 2018 году в четырех регионах (Карагандинской, Акмолинской, Костанайской и Западно-Казахстанской областях) был начат пилотный проект по модернизации системы медико-социальной экспертизы. Полный переход будет реализован в 2019 году.

150. Гарантированное государственное пособие по инвалидности и социальные выплаты по утрате трудоспособности из Государственного фонда социального страхования назначаются без обращения получателей, которым также обеспечиваются средства и услуги по реабилитации.

151. По состоянию на 1 июля 2018 года на предмет доступности объектов и услуг в основных сферах жизни инвалидов были сертифицированы 31 500 объектов, из которых 21 100 объектов подлежат адаптации, а 18 200 объектов уже были адаптированы.

152. Был разработан проект «дорожной карты» по обеспечению доступности системы технического и профессионального образования (ТиПО) для лиц с особыми образовательными потребностями. Доля организаций ТиПО, создавших равные условия и безбарьерный доступ для учащихся с особыми образовательными потребностями составляет 27% (по плану на 2018 год – 30%). Были внесены изменения в 11 нормативных и законодательных актов, позволяющие лицам с особыми образовательными потребностями приобретать профессию.

153. В 2016 году Казахстан ратифицировал Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования и Конвенцию о правах инвалидов. Доступность качественного обучения реализуется на всех уровнях казахстанской системы образования. Это стало возможным благодаря целевой поддержке всех инициатив в области образования и науки на государственном уровне, а также на уровнях частного и общественного секторов.

154. 4–12 сентября 2017 года состоялась поездка в Казахстан Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о правах инвалидов К. Девандас Агилар. Она посетила несколько учреждений и организаций, включая Департамент Комитета по труду, социальной защите и миграции по городу Нур-Султан, центры социального обслуживания, психиатрической помощи и школы с инклюзивным образованием. Заключительная встреча была проведена с представителями государственных органов, на которой К. Девандас Агилар представила предварительные выводы и рекомендации.

155. В то же время в кулуарах тридцать седьмой сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций Постоянное представительство Республики Казахстан в Женеве в один день совместно со Специальным докладчиком провело параллельное мероприятие, на котором освещался опыт Казахстана по осуществлению прав инвалидов.

156. Согласно докладу К. Девандас Агилар, представленному Совету по правам человека Организации Объединенных Наций в 2018 году, опыт работы казахстанского координирующего органа, предусмотренного пунктом 1 статьи 33 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов, является одним из наиболее успешных и может служить примером для других государств.

## Право на социальное обеспечение

### Рекомендации 125.9, 125.27, 125.30, 125.41, 125.57, 125.80–125.90

157. Казахстан поддерживает рекомендацию в отношении ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. В настоящее время осуществляется внутригосударственная процедура для ее реализации.

158. Законодательством предусмотрено государственное содействие занятости, включая установление квот для трудоустройства определенных категорий граждан.

159. В соответствии с Законом «О занятости населения» 2016 года (далее по тексту «Закон») государство принимает меры по оказанию содействия гражданам в трудоустройстве. Согласно Закону местные исполнительные органы обеспечивают реализацию государственной политики в сфере занятости путем установления квоты рабочих мест для инвалидов в размере от двух до четырех процентов без учета рабочих мест на тяжелых работах, работах с вредными и опасными условиями труда.

160. Вместо «дорожной карты» по обеспечению занятости до 2020 года была принята Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы (далее «Программа»).

161. Программа направлена на создание эффективной системы получения востребованной профессии на рынке труда, развитие массового предпринимательства и создание эффективной модели трудового посредничества, включая поддержку социально-уязвимых групп.

162. По состоянию на 1 марта 2018 года число лиц, обратившихся для участия в Программе, составило 89 600 человек, из которых 72 300 человек были включены в состав участников Программы.

163. Среди участников Программы 50 200 человек были безработными (56%) и 1 800 – самостоятельно занятыми гражданами (2%).

164. Трудоустройством были обеспечены свыше 65 800 человек.

165. Для молодежи, которая после окончания школы не зачисляется или не поступает в высшие учебные заведения, было внедрено бесплатное профессионально-техническое образование на базе технических/общинных колледжей на срок до 2,5 лет.

166. По состоянию на 1 марта 2018 года программами краткосрочного профессионального образования были охвачены 3 921 человек, включая 1 422 молодых людей, 220 малообеспеченных лиц, 1 сироту и 76 инвалидов.

167. Как в сельских районах, так и в городах расширены инструменты микрокредитования.

168. В рамках Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы предоставляются микрокредиты в размере до 8 000 МРП (19 млн тенге) с конечной ставкой вознаграждения не более 6%, при этом в городах и моногородах они предоставляются через Фонд Даму, а в сельских районах – через Аграрную кредитную корпорацию и Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства.

169. В 2018 году были выданы 1 079 микрокредитов на сумму 11,4 млрд тенге. Единая программы поддержки и развития предпринимательства «Дорожная карта бизнеса-2020» направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также сохранение существующих и создание новых постоянных рабочих мест.

170. В рамках Единой программы принимаются меры для государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

171. В период действия Программы были трудоустроены 7 800 молодых людей, 4 400 малообеспеченных лиц, 348 инвалидов и двое сирот, при этом социальные

рабочие места получили 2 700 молодых людей, 1 200 малообеспеченных граждан, 488 инвалидов и трое сирот; молодежную практику проходят 7 200 молодых людей, 74 малообеспеченных лица, 110 инвалидов и один сирота; на общественных работах заняты 5 600 молодых людей, 2 500 малообеспеченных лиц, 1 300 инвалидов и трое сирот.

172. В соответствии с комплексными планами по обеспечению занятости в регионах были трудоустроены 273 000 человек; еще 160 000 человек получили работу с помощью электронной биржи труда.

173. С января 2018 года впервые за последние 12 лет пересмотрена структура прожиточного минимума. Доля непродовольственной части была увеличена от 40% до 45%, а доля продовольственной части снизилась до 55%, что отражает текущую динамику потребления населения.

174. В результате все социальные выплаты увеличились на 16%. Это повлияло на доходы свыше 3 млн казахстанцев.

175. В 2018 году был полностью внедрен новый формат оказания адресной социальной помощи (АСП).

176. Гражданам с инвалидностью АСП предоставляется автоматически. Трудоспособным членам семей финансовая помощь предоставляется при условии их участия в мерах по обеспечению занятости.

177. По состоянию на 1 августа 2018 года 64% трудоспособных получателей АСП (70 000 человек) были охвачены мерами по обеспечению занятости (31 800 человек были трудоустроены на постоянные рабочие места).

178. Свыше 32 000 семей с низкими доходами получили возможность развития собственного хозяйства, и около 2 200 семей на полученные средства организовали или расширили индивидуальную предпринимательскую деятельность.

179. Помимо АСП, в регионах в целях социальной поддержки малообеспеченных лиц предоставляется 14 других видов социальной помощи.

180. Виды предоставляемой помощи включают единоразовые, периодические и праздничные выплаты, пособия участникам или ветеранам Второй мировой войны, пенсионерам, инвалидам и малообеспеченным гражданам.

181. Для более полной поддержки малообеспеченных семей постоянно вносятся изменения в виды предоставляемой помощи.

182. Была проведена модернизация пенсионного обеспечения, предусматривающая прямую связь выплат с трудовым стажем.

183. С января 2018 года размер солидарных пенсий увеличился на 8%, а рост базовой пенсии составил 6%. С июля 2018 года средняя базовая пенсия увеличилась еще на 68%. Это обусловлено изменением методики расчета базового пенсионного пособия, которое в настоящее время назначается в зависимости от стажа в размере от 54% до 100% от прожиточного минимума.

184. В соответствии с посланием Президента 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» для улучшения взаимосвязи между трудовым стажем и размером социальных пособий был разработан новый законопроект об обязательном социальном страховании.

185. Законопроект предусматривает пересмотр прав на социальное пособие с учетом рекомендаций международных экспертов.

186. Комплексная защита материнства и детства, а также охрана и укрепление здоровья беременных и кормящих женщин обеспечиваются через многоуровневую систему социальной помощи и социального страхования.

187. С 2018 года все государственные социальные пособия для семей с детьми были увеличены на 6%. В настоящее время пособие по родам составляет 121 000 тенге.

188. Среднее социальное пособие по беременности и родам для работающих женщин сейчас составляет 391 000 тенге; ежемесячная выплата по уходу за ребенком в возрасте до одного года – от 17 000 до 32 000 тенге.
189. Уход за ребенком в возрасте до трех лет засчитывается в трудовой стаж при расчете пенсионного пособия, а в период по уходу за ребенком в возрасте до одного года для женщин субсидируются обязательные пенсионные взносы.
190. Расходы по обеспечению помощи в связи с материнством и детством на 2018 год составили 275 млрд тенге, или на 12% больше по сравнению с 2017 годом.
191. Функционируют центры временного размещения оралманов (репатриантов), которые предоставляют временный кров оралманам и членам их семей.
192. Территориальная мобильность трудовых ресурсов за счет содействия в добровольном переселении стимулируется Программой развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы.
193. В Казахстане гарантировано обязательное и бесплатное среднее образование. Согласно Закону «Об образовании» основными принципами государственной политики в сфере образования являются равные права всех на получение качественного образования, приоритетность развития системы образования и доступность образования для населения на всех уровнях с учетом интеллектуального развития, психофизиологических и индивидуальных характеристик каждого лица.
194. Прямая ответственность за организацию приема на учебу детей школьного возраста возлагается на местные исполнительные органы.
195. В 2017 году право на бесплатное обязательное среднее образование обеспечивали 7 414 общеобразовательных школ (95% государственных и 5% частных школ), в которых обучалось 3 050 700 детей.
196. Для каждого гражданина обеспечивается доступ к качественному дошкольному и школьному образованию, а также возможность приобретения новых профессиональных навыков в колледже и университете и возможность развития исследовательского и творческого потенциала.
197. По результатам Международного исследования качества чтения и понимания текста ПИРЛС-2016, средний балл казахстанских школьников составил 536 баллов. Таким образом, Казахстан занял 27-е место среди 50 стран. Этот результат сопоставим с результатами сверстников из Германии (537 баллов) и Словацкой Республики (535 баллов).
198. В рейтинге глобальной конкурентоспособности подфактора образования ИМД-2018 Казахстан занял 29-е место среди 63 стран, поднявшись на 6 пунктов по сравнению с 2017 годом.
199. В 2018 году Казахстан вместе с 80 странами участвовал в исследовании PISA-2018 в новом компьютерном формате. В исследовании приняли участие около 17 000 учащихся и 597 директоров школ (из них 70% автоматизированы, а 30% отслеживаются ОЭСР на онлайн-портале). Результаты будут опубликованы в декабре 2019 года.
200. С 2017 года реализуется проект «Бесплатное профессиональное образование для всех». По проекту «Серпин» обучаются 14 479 студентов (2 276 человек в колледжах и 12 203 человека в университетах).
201. Цель Государственной программы развития образования и науки на 2016–2019 годы состоит в повышении конкурентоспособности образования и науки, развитии человеческого капитала для устойчивого экономического роста, включая: обеспечение равного доступа к качественному среднему и высшему образованию, защиту прав и законных интересов детей и развитие интеллектуальных, физических и духовных способностей граждан и т. п. В сфере дошкольного образования охват детей в возрасте 3–6 лет дошкольным образованием составил 93,1%. 43% детей обучаются по обновленным учебным программам (по сравнению с 12,6% в 2016 году). Кроме

того, по обновленной учебной программе были подготовлены около 150 000 учителей (74 149 человек в 2016 году и 744 558 человек в 2017 году).

202. В 2018/19 учебном году объем госзаказа составил 66 389 мест (для бакалавриата – 50 894, магистратуры – 13 220, докторантуры – 2 275).

203. Исследованиями и разработками занимаются 383 организации и 22 081 человек. Научно-исследовательские проекты на 2018–2020 годы реализуются в рамках семи приоритетных направлений развития науки.

204. На 2018–2020 годы осуществляются 1 096 исследовательских проектов при грантовом финансировании и 92 научные программы при целевом программном финансировании.

205. Казахстан делает упор на изучение английского языка.

206. Казахстан предоставляет нефинансовую поддержку:

- в бизнес-школах получили подготовку 17 985 слушателей (с момента внедрения – 164 300), в учебных мероприятиях для руководства МСП приняли участие 424 руководителя предприятий (с момента внедрения – 2 949), по проекту «Деловые связи» обучение прошли 536 человек (с момента внедрения – 4 435) и зарубежную стажировку на профильных предприятиях США и Германии прошли 469 человек;
- в рамках финансируемых государством программ поддержки предпринимательства в центрах поддержки предпринимателей было предоставлено свыше 127 500 консультаций (с момента внедрения – 972 700); в ходе осуществления финансируемых государством программ поддержки предпринимательства были предоставлены услуги 55 376 клиентам (с момента внедрения – 492 055); и 39 720 услуг (с момента внедрения – 223 424) были предоставлены 53 692 предпринимателям (с момента внедрения – 418 199).

207. 80-й шаг Плана нации «100 конкретных шагов» предусматривает предоставление первичной медико-санитарной помощи, которая является центральным элементом национальной системы здравоохранения, обеспечивающим профилактику и раннюю борьбу с заболеваниями. В рамках государственной программы «Денсаулык» на 2016–2019 годы проводится работа по совершенствованию первичной медико-санитарной помощи.

208. В Казахстане насчитывается 525 поставщиков услуг ПМСП, из которых 29% являются частными организациями. Организации первичной медико-санитарной помощи располагают 11 013 учреждениями, из которых свыше 65% являются клиниками врачей общей практики (7 267) и 18% – педиатрическими учреждениями (2 058). За последние два года было открыто 2 171 учреждение (по сравнению с 1 054 учреждениями в 2018 году).

209. В 2018 году зарегистрировано снижение заболеваемости туберкулезом на 8,7% и смертности – на 20%.

210. Эта тенденция к улучшению эпидемиологической ситуации в связи с туберкулезом является наиболее благоприятной из отмечавшихся в стране до настоящего времени (согласно оценке миссии ВОЗ 2018 года).

211. Охват новорожденных вакцинацией против туберкулеза составляет 95,0%.

212. Для раннего выявления туберкулеза применяются современные методы диагностики, соответствующие международным стандартам.

213. Во всех бактериологических лабораториях противотуберкулезных организаций (ПТО) внедрены инновационные генно-молекулярные лабораторные технологии для ускоренной диагностики туберкулеза (в течение двух часов).

214. В 2018 году был внедрен инновационный метод для контроля лечения – видеонаблюдаемое лечение с использованием смартфонов. В восьми областях для лиц из групп высокого риска была впервые организована работа 12 НПО с использованием грантов Глобального фонда, направленная на оказание помощи в поиске нарушителей

режима лечения, проведение информационных сессий по профилактике и соблюдении режима лечения, а также сопровождение пациентов для прохождения диагностических процедур.

215. Была проведена централизация по вертикали всех центров ПТО по лечению и профилактике туберкулеза, а по горизонтали – передача всех противотуберкулезных клиник (кабинетов) в юридическое ведение сети первичной медико-санитарной помощи, что способствует повышению роли и ответственности сети ПМСП за снижение заболеваемости туберкулезом. Укрепление системы инфекционного контроля в ПТО является одной из приоритетных задач Национальной программы и политики, направленной на минимизацию риска распространения туберкулеза среди населения.

216. Была утверждена «дорожная карта» по улучшению репродуктивного здоровья, предусматривающая образовательные программы, разработанные на основе рекомендаций ВОЗ, включая учебный курс и пособия, методические рекомендации по обучению личной гигиене и половому воспитанию девочек и мальчиков, а также просвещение по вопросам инфекций, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа.

217. В рамках реализации Государственной программы развития здравоохранения «Денсаулык» на 2016–2019 годы функционируют 96 молодежных центров здоровья, которые предоставляют подросткам и молодежи комплексные медико-психосоциальные услуги, в том числе по охране репродуктивного здоровья.

218. Работа молодежных центров направлена на семейное консультирование, сокращение числа аборт, охрану репродуктивного здоровья молодежи и просвещение молодежи по вопросам профилактики нежелательной беременности и абортов.

219. С 2011 года в штатное расписание организаций по оказанию первичной медико-санитарной помощи включены должности социального работника и психолога для работы с семьями, находящимися в затрудненных жизненных ситуациях. В настоящее время насчитывается 4 268 социальных педагогов и 8 362 психолога.

220. В целях повышения осведомленности о важности семейного и репродуктивного здоровья в современном обществе, а также привлечения внимания общественности к проблемам молодых семей и семей с одним родителем были созданы центры семейного здоровья, дружественные к молодежи клиники, молодежные центры здоровья и профилактические центры здоровья.

221. Ведется работа по расширению тематики просвещения по вопросам репродуктивного здоровья в дисциплинах начальной школы.

222. Принимаются меры по внедрению Программы управления хроническими заболеваниями (ПУЗ), которая представляет собой систему динамического наблюдения пациентов с хроническими заболеваниями при активном вовлечении пациентов в самоконтроль.

223. Законодательство, регулирующее привлечение в Казахстан иностранной рабочей силы (далее «ИРС»), претерпело кардинальные изменения в сторону либерализации режима трудовой миграции.

224. Была пересмотрена система выдачи разрешений на работу.

225. В 2017 году были упразднены все требования в отношении процедуры выдачи разрешений на работу и была введена новая платная система выдачи разрешений, в соответствии с которой работодатель для получения разрешения на работу платит налоговый сбор.

226. Сокращены сроки ожидания выдачи разрешений (семь рабочих дней).

227. Усовершенствована процедура внутрикорпоративного перевода (ВКП). Законодательство приведено в соответствие со стандартами МОТ.

228. С 2017 года внедрена система привлечения самостоятельных иностранных квалифицированных соискателей работы.

229. В рамках ВКП были упрощены требования к составу местного персонала в соотношении 50/50 соответственно для менеджеров и специалистов и полностью отменены для руководителей.

230. Бизнес-иммигрантам, прибывающим для ведения предпринимательской деятельности, не требуется получать разрешения на работу.

231. В ходе осуществления Концепции миграционной политики в 2018 году были приняты меры по дальнейшему совершенствованию системы регулирования миграционных процессов и были разработаны определенные механизмы привлечения востребованной иностранной рабочей силы.

## **Права национальных меньшинств**

### **Рекомендации 125.31, 125.34, 125.37, 125.77, 125.93, 125.94**

232. Конституция гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, независимо от расы, этнической принадлежности, религии или принадлежности к общественным организациям.

233. Принципы национального единства: «Одна страна – одна судьба»; «Разное происхождение – равные возможности»; «Единство в многообразии» и «Развитие национального духа» определяют содержание всех стратегий, концепций и программ социального развития.

234. Создана Ассамблея народов Казахстана.

235. Деятельность Ассамблеи направлена на формирование интегрированного общества, в котором представители всех этнических групп вовлечены в общественно-политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь страны.

236. Ассамблея обеспечивает представительство интересов этнических групп на всех уровнях политической системы страны. Председателем Ассамблеи является Президент, который является гарантом соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

237. Целью Ассамблеи является гражданское участие. В ее составе преобладают представители общественного сектора, главным образом этнокультурных ассоциаций.

238. Ассамблея сотрудничает с 1 155 этнокультурными ассоциациями (29 из которых являются общенациональными). Для поддержки их деятельности 40 открытых домов функционируют в качестве ресурсных, культурных и методических центров.

239. Интеграция в систему государственной власти и систему гражданского общества позволяет Ассамблее своевременно формулировать и транслировать общественные запросы, содействовать коррекции этнополитики, гибкому и оперативному реагированию государственных органов на все изменения и тенденции.

240. Одним из приоритетов государственной политики является поддержка охраны и развития традиций, языков и культуры.

241. Казахстан поощряет изучение и развитие языков этнических меньшинств. В настоящее время функционируют 190 воскресных школ, в которых изучаются традиции, обычаи и языки 26 этнических групп.

242. Под эгидой этнокультурных ассоциаций выпускается 52 печатных издания на 15 языках. Осуществляется телетрансляция четырех передач на 11 языках.

243. Кроме казахских и русских театров, в Казахстане успешно работают четыре национальных театра – узбекский, корейский, немецкий и единственный в мире уйгурский театр. В 2016 году уйгурскому, корейскому и немецкому театрам был присвоен статус академических.

244. Внедряется трехязычное образование с одновременным созданием условий для изучения и развития языков меньшинств согласно Люблянским рекомендациям, поощряющим многоязычие как элемент интеграции.

245. Принимаются меры по максимальному охвату школьным образованием детей из семей этнических меньшинств и по созданию условий, позволяющих детям изучать свой родной язык.

246. Областные секретариаты Ассамблеи народов Казахстана ведут систематическую работу по гармонизации межэтнических отношений, развитию родных языков, пропаганде и сохранению национальных обычаев и традиций в соответствии с региональным планом, сотрудничая с 86 этнокультурными ассоциациями (включая 24 региональных).

247. В Казахстане мирно сосуществуют и взаимодействуют представители более чем 3 693 религиозных структур, представляющих 18 конфессий и деноминаций, включая мормонов, кришнаитов, мунитов, бехаистов и приверженцев других религий.

248. По инициативе Президента в столице каждые три года проводится Съезд лидеров мировых и традиционных религий. В межрелигиозных форумах участвуют лидеры крупнейших религий мира, известные политики и представители международных организаций.

249. Государственная политика Казахстана направлена на сохранение и укрепление межрелигиозной гармонии и соблюдения прав человека на свободу вероисповедания, о чем и свидетельствует международная инициатива Казахстана по организации Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

250. 10 и 11 октября 2018 года в городе Нур-Султан состоялся VI Съезд на тему «Религиозные лидеры за безопасный мир», в котором приняли участие 82 делегации из 46 стран, представлявшие все мировые и традиционные религии, выдающиеся политические деятели и лидеры авторитетных международных организаций.

251. В этом году принято постановление о создании некоммерческого акционерного общества «Центр Н. Назарбаева по развитию межконфессионального и межкультурного диалога».

## **Борьба с торговлей людьми**

### **Рекомендации 125.62–125.68**

252. Казахстан является участником основных международных конвенций по борьбе с торговлей людьми: Конвенции Организации Объединенных Наций о рабстве; Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами; Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию против транснациональной организованной преступности.

253. Со странами ближнего и дальнего зарубежья были подписаны двусторонние и многосторонние соглашения.

254. Уголовный кодекс устанавливает меры наказания за преступления, связанные с торговлей людьми.

255. Были поэтапно приняты пять планов правительства по предупреждению преступлений, связанных с торговлей людьми, и борьбе с ними (на 2004–2005 годы, 2006–2008 годы, 2009–2011 годы, 2012–2014 годы и 2015–2017 годы).

256. В настоящее время осуществляется План действий правительства по предупреждению преступлений, связанных с торговлей людьми, и борьбе с ними на 2018–2020 годы.

257. Реализуются Программа сотрудничества государств-членов СНГ в области борьбы с торговлей людьми на 2014–2018 годы и Межгосударственная программа совместных мер по борьбе с преступностью на 2019–2023 годы.

258. Функционирует Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом людей и торговлей людьми, в работе которой участвуют представители 14 государственных учреждений, двух международных организаций и пяти НПО.

259. Основными формами торговли людьми в Казахстане являются торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации; принудительного труда; торговля новорожденными (детьми) для усыновления. В отдельных случаях имеет место торговля людьми для криминальной эксплуатации и принуждения к занятию попрошайничеством.

260. В 2018 году органы внутренних дел открыли 276 уголовных дел, в том числе: одно дело в связи с похищением человека с целью эксплуатации; 19 – за незаконное лишение свободы с целью эксплуатации; 14 – за торговлю людьми; 10 – за вовлечение несовершеннолетних в проституцию; 5 – за торговлю несовершеннолетними; 48 – за вовлечение в проституцию и 179 – по фактам организации или содержания притонов для занятия проституцией и сводничества.

261. НПО обеспечивают психологическую, медицинскую, правовую и другие виды помощи и реабилитацию жертв. С 2016 года в каждом регионе функционируют организации, предоставляющие специальные социальные услуги жертвам торговли людьми, финансируемые из государственного бюджета.

262. Механизм перенаправления жертв торговли людьми работает на основе критериев оценки и стандарта предоставления специальных социальных услуг.

263. Совместно с Союзом кризисных центров Казахстана – ассоциацией юридических структур – с 2016 года осуществляется проект по оказанию бесплатной правовой помощи жертвам торговли людьми.

264. Этот проект финансируется посольством США и оказывает позитивное воздействие на качество расследования и судебного преследования виновных.

265. Предоставление защиты и помощи жертвам торговли людьми предусмотрено Законом 2001 года «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».

266. В соответствии с Законом 2018 года «О фонде компенсации потерпевшим» лица, признанные потерпевшими от преступлений, связанных с торговлей людьми, начиная с 2020 года будут иметь право на получение компенсации в размере 30 МРП (72 000 тенге).

267. С НПО были подписаны меморандумы о реабилитации жертв торговли людьми.

268. В 2016 году с отделением ОБСЭ в Нур-Султане был подписан протокол.

## **Право на здоровую окружающую среду**

### **Рекомендация 125.96**

269. В 2013 году был утвержден План мероприятий по реализации Концепции перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2013–2020 годы.

270. В соответствии с Указом Президента 2014 года на совещании Совета по переходу к «зеленой экономике» при Президенте каждые три года рассматривается Национальный доклад по переходу к «зеленой экономике» (далее «Доклад»).

271. В Докладе представляется информация об устойчивом использовании водных ресурсов, развитии устойчивого и высокопроизводительного сельского хозяйства, энергосбережении и повышении энергоэффективности, развитии энергетики, управлении отходами, снижении загрязнения воздуха и сохранении экосистем и эффективном управлении ими, переходе к «зеленой экономике» в условиях регионов страны, а также о рейтинге областей по результатам осуществления положений Концепции. Существующая законодательная основа и активизация усилий позволят обеспечить достижение плановых целевых показателей к 2020 году.

272. В целях создания условий для сохранения, восстановления и улучшения качества окружающей среды, а также контроля и надзора за использованием природных ресурсов Указом Президента Республики Казахстан № 17 от 17 июня 2019 года «О мерах по совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» было создано Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан.

---