



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 October 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать четвертая сессия
4–15 ноября 2019 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Босния и Герцеговина

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.19-18292 (R) 121119 141119



* 1 9 1 8 2 9 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Методология и процесс консультаций

1. Доклад Боснии и Герцеговины (далее именуется: БиГ) для третьего цикла универсального периодического обзора положения в области прав человека (далее именуется: УПО) был подготовлен Министерством по правам человека и по делам беженцев (далее именуется: МПЧБ) в соответствии с руководящими принципами 17/119 и резолюцией 16/21 Совета ООН по правам человека. Процесс подготовки доклада проходил при поддержке Организации Объединенных Наций в консультации с организациями гражданского общества; доклад был опубликован на веб-сайте, в связи с чем было внесено предложение провести электронные консультации с участием представителей гражданского общества и всех других заинтересованных сторон. Было проведено подготовительное рабочее совещание и несколько консультативных совещаний экспертов с участием представителей компетентных учреждений энтитетов ФБиГ (Федерация БиГ) и РС (Республика Сербска), а также района Брчко БиГ (далее именуется: РББиГ).

II. Прогресс, достигнутый государством в связи с предыдущим обзором и поощрением прав человека

2. БиГ достигла определенного уровня готовности к осуществлению европейских правовых норм (нормативно-правовой базы ЕС), хотя по-прежнему не решена проблема, связанная с приведением в соответствие с ними Конституции и избирательного законодательства БиГ. Внесение в 2016 году изменений в Закон о борьбе с дискриминацией позволило улучшить правовую базу, регулиующую борьбу с дискриминацией. Определенный прогресс был достигнут также в развитии судебной системы, в частности благодаря принятию плана действий по осуществлению реформы сектора правосудия на 2014–2018 годы и созданию структур по мониторингу и отчетности. Высший судебный и прокурорский совет (ВСПС) принял детальный план действий по осуществлению рекомендаций Европейской комиссии по вопросам, относящимся к мандату ВСПС, включая укрепление дисциплинарных процедур. Особую важность имеет внесение изменений в Уголовно-процессуальный кодекс, которые находятся в соответствии с международными стандартами и которые должны повысить потенциал учреждений по борьбе с опасными формами организованной преступности, коррупцией и другими вызовами принципу верховенства права. Кроме того, учреждения БиГ уже достигли определенного уровня готовности к борьбе с коррупцией и организованной преступностью; в настоящее время они занимаются осуществлением принятых стратегий.

3. Процессы, относящиеся к свободе выражения мнения, защите журналистов и правозащитников, развиваются медленнее, но, тем не менее, эта деятельность также продолжается. Укреплению потенциала государственных служащих способствует применение Руководящих принципов образования в области прав человека для правозащитников, Плана действий по подготовке журналистов и работников средств массовой информации в БиГ и Плана действий по просвещению государственных служащих, сотрудников полиции и военнослужащих.

4. Было внесено улучшения в законодательство о защите от гендерного насилия, особенно насилия в семье; основными задачами на предстоящий период являются более эффективное применение соответствующих законов. Были приняты третий План действий по осуществлению резолюции 1325 СБООН «Женщины, мир и безопасность» в БиГ на период 2018–2022 годов, который не был одобрен правительством РС, и третий План действий по гендерным вопросам для БиГ на период 2018–2022 годов. Определенный прогресс достигнут также в области прав человека и прав меньшинств. Стратегический подход к интеграции рома осуществляется на постоянной основе посредством принятых третьего Плана действий в интересах рома в области жилья, занятости и здравоохранения на период 2017–2020 годов и Рамочного плана по удовлетворению потребностей рома в области образования на период 2018–2022 годов, на осуществление которых ежегодно выделяются средства из бюджета БиГ.

5. Касаясь проблематики гражданского общества, следует отметить определенный прогресс, достигнутый в создании институциональных механизмов сотрудничества между правительствами и организациями гражданского общества (ОГО), а также в области государственного финансирования ОГО. В ноябре 2017 года была подписана Хартия о сотрудничестве между Советом министров БиГ (Совмин БиГ) и ОГО.

6. В настоящее время осуществляется План действий в интересах детей на период 2015–2018 годов; он направлен на совершенствование системы координации и сотрудничества всех соответствующих учреждений и институтов, включая гражданское общество, путем укрепления потенциала Совета по делам детей и молодежи БиГ. Были разработаны соответствующие профессиональные стандарты: Руководящие принципы определения наилучших интересов ребенка, Руководящие принципы обращения со стороны специалистов в случаях насилия в отношении детей, Руководящие принципы обращения со стороны специалистов в случаях насилия в отношении детей в цифровой среде и Руководящие принципы борьбы с дискриминацией в области образования.

7. Правительства ФБиГ, РС и РББиГ, которые обладают компетенциями, позволяющими им проводить наибольшее количество конкретных мероприятий по защите уязвимых групп граждан, приняли и осуществляют многочисленные стратегии и планы, направленные на улучшение положения женщин, детей, жертв войны из числа гражданских лиц и соблюдение их прав, на защиту от насилия в семье, защиту инвалидов, улучшение доступа к медицинскому обслуживанию, предоставление ресурсов для роста и развития детей раннего возраста, улучшение системы патронатного воспитания детей, охраны психического здоровья, социальной защиты детей, оставшихся без родительского попечения, а также на расширение экономических возможностей женщин и улучшение положения с осуществлением прав инвалидов и с их трудоустройством.

III. Выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе предыдущего цикла

A. Институциональный потенциал и координация (107: 16–17, 21, 23–24, 27, 30, 105)

8. В целях совершенствования системы координации в январе 2018 года власти БиГ провели работу по выполнению рекомендаций международных органов по правам человека, а также по совершенствованию процесса мониторинга выполнения рекомендаций международных органов. Совмин БиГ принял методологию отчетности по правам человека в БиГ с целью создания информационной системы сбора данных для более эффективной подготовки докладов по правам человека в БиГ. Эта методология уже находит применение в процессе подготовки докладов; параллельно продолжается работа по созданию информационной системы.

9. В предстоящий период планируется создать рабочую группу для мониторинга выполнения рекомендаций по правам человека в БиГ и разработки рамочного плана. Были подготовлены проекты стратегий по вопросам прав человека и дискриминации, которые не получили необходимого одобрения со стороны правительства энтитета РС. Деятельность по совершенствованию образовательных программ в области прав человека для должностных лиц судебных органов БиГ осуществляется центрами подготовки судей и прокуроров энтитетов в рамках их ежегодных программ, по которым проходит подготовка в области прав человека, включая изучение Европейской системы защиты прав человека, нормативно-правовой базы Сообщества, а также темы дискриминации и судебной практики применения Закона о борьбе с дискриминацией в БиГ. ВСПС осуществляет контроль за подготовкой образовательных программ и их утверждение. Так, например, в контексте защиты ЛГБТ-сообщества были организованы учебные курсы, на которых проводилось сопоставление национальной судебной практики с аналогичной практикой стран региона, относящейся к свободе выражения мнения и этнически мотивированным

преступлениям, защите от насилия в семье и гендерному равенству, правам детей и правам национальных меньшинств. Такие учебные курсы проводятся в сотрудничестве с Фондом им. Генриха Бёлля, миссией ОБСЕ, Центром по консультированию по вопросам индивидуальных прав в Европе (КИПЕ) и Сараевским открытым центром.

10. Кроме того, в 2018 году Высший судебный совет БиГ внес изменения в электронную базу данных касающиеся рассматриваемых в судах и прокуратурах дел, которые позволили осуществлять сбор всеобъемлющих данных по делам о дискриминации.

В. Омбудсмен и ФП-КПП (107: 6–15)

11. Совмин БиГ одобрил законопроект о внесении изменений в Закон об омбудсмене БиГ по правам человека, в котором предлагается обеспечить независимое финансирование этого учреждения и предусматривается, что омбудсмен должен курировать деятельность национального превентивного механизма. Проект был представлен для принятия Парламентской ассамблее БиГ, но затем он возвращен в Объединенный комитет по правам человека для согласования позиции в отношении названия и мандата национального превентивного механизма. Управление омбудсмена по правам человека БиГ сохранило свой аккредитационный статус категории «А».

С. Борьба с коррупцией (107: 102–103)

12. Агентство по противодействию коррупции и координации борьбы с коррупцией осуществляет мониторинг осуществления Стратегии по борьбе с коррупцией на 2015–2019 годы и соответствующего Плана действий. Энтитеты БиГ и кантоны осуществляют свои собственные стратегии и планы действий по борьбе с коррупцией в соответствии с изложенными в национальной Стратегии по борьбе с коррупцией общими принципами, которые включают проведение соответствующей антикоррупционной политики и расширение доступа к правосудию. В РС была принята Стратегии по борьбе с коррупцией и соответствующий План действий на период 2018–2022 годов. ФБиГ осуществляет Стратегию по борьбе с коррупцией на 2016–2019 годы, а РББиГ – Стратегию по борьбе с коррупцией на 2018–2019 годы. В целях расширения доступа к правосудию ВСПС принял План действий ВСПС по борьбе с коррупцией на период 2018–2019 годов, Кодекс судебной этики и Кодекс прокурорской этики. ВСПС БиГ предпринял шаги по разработке новой формы для представления личных финансовых отчетов должностными лицами судебных органов и их проверки.

Д. Запрет на дискриминацию (107: 3, 22, 26, 28–29, 31, 38–40, 46, 50, 104, 119–129)

13. Парламентская ассамблея (ПА) БиГ приняла соответствующие европейским стандартам изменения к Закону об установлении запрета на дискриминацию, касающиеся уточнения определения дискриминации и мотивов дискриминации, процедур защиты от дискриминации, усиления роли управления омбудсмена по правам человека БиГ в качестве центрального учреждения по защите от дискриминации, а также более эффективного сотрудничества с организациями гражданского общества. БиГ обязана давать свое заключение о соответствии законодательных и подзаконных актов Закону об установлении запрета на дискриминацию.

14. Управление омбудсмена по правам человека БиГ готовит доклады о случаях дискриминации, которые рассматриваются обеими палатами ПА БиГ. Контроль за применением этого Закона был возложен на БиГ, которая готовит ежегодные доклады

о проявлениях дискриминации с предложениями о принятии законодательных и других мерах, которые рассматриваются Совмином БиГ и ПА БиГ.

15. Ввиду трудностей со сбором данных для подготовки докладов была начата разработка системы сбора данных, которая находится на заключительной стадии. Созданию достаточного количества программ по борьбе с дискриминацией препятствует отсутствие всеобъемлющей стратегии; вместе с тем к настоящему времени было принято несколько стратегических документов, касающихся прав детей, гендерного равенства, включая меры по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также с дискриминацией в отношении рома. Все государственные учреждения и юридические лица обязаны применять законодательство о борьбе с дискриминацией, в том числе это касается деятельности охранных компаний.

16. Все учреждения БиГ на всех уровнях государственного управления должны привлекать организации гражданского общества на основе принятых нормативных актов к участию в процессе принятия законов и мер по вопросам политики; на некоторых уровнях в БиГ уже создана электронная платформа для консультаций с организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами.

17. В отношении исполнения решения ЕСПЧ по вопросу о внесении изменений в Конституцию и Закон о выборах, касающихся участия в управлении страной следует отметить, что эта деятельность все еще не завершена. Внесенные в Закон об установлении запрета на дискриминацию изменения определяют сексуальную ориентацию в качестве одного из мотивов дискриминации.

18. В 2018 году при поддержке ПА БиГ Совмин БиГ принял Платформу мира, которая является основой для деятельности по укреплению межкультурного диалога, терпимости и взаимопонимания между различными общинами БиГ. Совмин БиГ подписал Соглашение о сотрудничестве с организациями гражданского общества, направленное на улучшение сотрудничества.

19. Защита прав уязвимых групп населения и обеспечение равных возможностей для их интеграции обеспечивается путем осуществления принятых на всех уровнях секторальных стратегий и планов действий. На уровне БиГ были приняты и осуществляются стратегии и планы действий в интересах рома, детей, беженцев и возвращенцев, жертв торговли людьми, мигрантов и просителей убежища.

Е. Гендерное равенство (107: 32–36, 65–69, 71–72, 130–133)

20. В целях обеспечения защиты женщин и равенства в БиГ была создана система согласования законов и подзаконных актов с Законом о гендерном равенстве. БиГ обеспечила эффективное осуществление рекомендаций Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и создала систему мониторинга и наблюдения за осуществлением КЛДЖ путем принятия очередного Плана действий по гендерным вопросам (ПДГВ) на период 2018–2022 годов, в котором изложены цели, программы и меры по достижению гендерного равенства во всех областях общественной жизни и трудовых отношений, в государственной и частной сферах; на уровне РС был создан Комитет по координации осуществления ПДГВ.

21. Осуществление ПДГВ БиГ в основном финансируется за счет средств Механизма финансирования осуществления ПДГВ БиГ (МФПДГВ), который был создан путем подписания Соглашения между Советом министров БиГ и группой доноров о совместном финансировании.

22. Стремясь побудить политические партии принять более ответственный подход к проблеме гендерного равенства, Агентство по гендерному равенству БиГ (АГР БиГ) в 2014 году осуществило проект, в рамках которого 9 политических организаций подписали «Заявление о приверженности политических партий делу обеспечения гендерного равенства», 137 женщинам-кандидатам были предоставлены возможности для укрепления своего потенциала в связи с их участием во всеобщих выборах 2014 года, а также были организованы курсы подготовки для представителей

12 политических партий. В 2016 году из средств МФПДГВ была предоставлена поддержка почти 65 проектам учреждений и 80 проектам неправительственных организаций, реализованных в партнерстве с органами государственного управления всех уровней.

23. В Палате представителей ПА БиГ на женщин приходится 21,4% депутатских мест, а в Палате народов БиГ – 20%, что свидетельствует о некотором увеличении доли женщин по сравнению с предыдущим избирательным циклом. Согласно последним имеющимся данным по состоянию на 31 декабря 2018 года женщины и мужчины представлены в судебной системе БиГ следующим образом:

- в судебной системе женщины замещают 60% от общего количества должностей судей и прокуроров,
- из общего количества руководителей всех судебных учреждений на долю женщин приходится 48%.

24. По поводу достижения установленной законом квоты можно констатировать, что в исполнительных органах власти РС она почти достигнута: так, президентом РС является женщина, при этом в правительстве РС 37,5% должностей министров замещают женщины. В судах РС также соблюдается установленная законодательством квота в отношении количества судей.

25. В целях осуществления Стамбульской конвенции БиГ приняла Рамочную стратегию на 2015–2018 годы, но никакого другого документа еще не принято. В сотрудничестве с организациями гражданского общества в процессе подготовки нового стратегического документа АГР БиГ проводит секторальный анализ (правовая база, здравоохранение, социальная защита, специализированные службы поддержки жертв, сбор данных) соблюдения Стамбульской конвенции, а также анализ потенциала сектора правосудия по осуществлению Стамбульской конвенции. В 2018 году девяти НПО было выделено 160 000 конвертируемых марок (КМ) на цели более эффективного предупреждения гендерного насилия и защиты его жертв. Правительство РС выразило несогласие с Рамочной стратегией и не участвовало в ее реализации и в процессе подготовки нового стратегического документа.

26. В РС действуют следующие документы: Стратегия РС по борьбе с насилием в семье на период 2014–2019 годов (которая осуществляется в рамках ежегодных планов действий), а также План действий по осуществлению Стамбульской конвенции в РС на период 2019–2020 годов.

27. Энтитеты, БиГ и кантоны осуществляют свои стратегии по борьбе с насилием в семье, поскольку на них лежит ответственность за осуществление конкретных гарантий для жертв насилия в семье и обеспечение необходимых ресурсов.

28. В РС действуют и осуществляются: Стратегия РС по борьбе с насилием в семье на период 2014–2019 годов, а также План действий РС по осуществлению Стамбульской конвенции на период 2019–2020 годов.

29. Большинство мер по расширению экономических прав и возможностей женщин осуществляются на уровне энтитетов.

30. В 2018 году правительство ФБиГ приняло также План действий по развитию женского предпринимательства на 2018–2020 годы, направленный на совершенствование аналитической базы, необходимой для мониторинга и поощрения развития женского предпринимательства, оказание систематической поддержки развитию женского предпринимательства и укрепление связей между женщинами-предпринимателями. В процессе отбора получателей грантов из бюджета ФБиГ была применена льготная система начисления дополнительных баллов женщинам-бенефициарам, занятым в области малого и среднего бизнеса и торговли, определены целевые группы, занятые в сельском хозяйстве (женщины, молодежь, инвалиды, возвращенцы), которые получают 10 дополнительных баллов. Еще 5% получают женщины владеющие сельхозпредприятиями, а также молодежь в возрасте до 40 лет, занимающаяся развитием туризма. В рамках плана на 2019 год Федеральный институт

занятости выделил и обеспечил выплату 17% средств на развитие предпринимательства среди женщин.

31. В Стратегическом плане развития сельского хозяйства и сельских районов в РС на 2016–2020 годы предусмотрено рассмотрение вопросов, касающихся женщин (включая их потребности, приоритеты и вклад) и гендерного равенства, в целях достижения большего гендерного равенства в различных социальных группах, приведения всех правовых и других актов в соответствие с нормами гендерного равенства, а также уделение особого внимания законам, регулирующим, среди прочего, имущественные вопросы, права собственности и доступ к экономическим ресурсам (физический капитал, финансовые и другие услуги, технологии и рынок). В Стратегии занятости РС на период 2016–2020 годов женщины признаны в качестве одной из наиболее уязвимых групп и включены в оперативную цель «Содействие занятости наиболее уязвимых групп безработных». Развитие женского предпринимательства определено в качестве оперативной цели Стратегии развития малых и средних предприятий РС на период 2016–2020 годов.

32. Принятое на уровне энтитетов новое трудовое законодательство предусматривает, что по согласованию между обоими родителями отпуск по беременности и родам может быть использован обоими родителями.

33. Защита от насилия в семье, виды насилия, меры защиты от лиц, совершающих насилие в семье, порядок и процедура принятия мер защиты, защита жертв насилия в семье и другие важные вопросы защиты от насилия в семье регулируются законами о защите от насилия в семье, принятыми на уровне ФБиГ, РС и РББиГ. В соответствии с вышеупомянутыми законами меры защиты от лиц, виновных в насилии в семье, принимают компетентные суды.

34. В соответствии с действующим уголовным законодательством БиГ насилие в семье является уголовным преступлением и в силу этого случаи насилия подлежат расследованию и преследованию в судебном порядке в рамках судебной системы БиГ. По имеющимся данным, количество незавершенных уголовных дел по сравнению с количеством таких дел, рассмотренных в 2015 году, снизилось на 5%.

35. В программах действующих в энтитетах центров подготовки судей и прокуроров предусмотрено проведение соответствующих учебных мероприятий для должностных лиц судебных органов в целях их ознакомления со сложными вопросами насилия в семье, получения ими новых знаний, необходимых для оценки дел о насилии в семье, и обмена передовой практикой и опытом рассмотрения судебных дел, касающихся насилия в семье.

36. Непрерывность стратегической деятельности правительства ФБиГ обеспечивается принятием второго плана действий по осуществлению Стратегии предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и насилия в семье на период 2018–2020 годов. Реализация Стратегии включает деятельность компетентных учреждений и НПО, связанную с совершенствованием правовых решений, подготовкой и повышением квалификации специалистов, совершенствованием сбора данных в электронном виде, межсекторальным сотрудничеством, повышением осведомленности и работой с лицами, совершающими насилие. Изменения, внесенные в Положение о порядке осуществления мер в отношении лиц, совершающих насилие в семье, в пределах полномочий полиции, должны способствовать дальнейшему развитию электронного сбора данных.

Г. Гражданские и политические права

Право на жизнь, свободу и безопасность (107: 54–56)

37. Уголовное законодательство БиГ соответствует положениям второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах. По предложению Министерства юстиции РС решением Народной скупщины РС в Конституцию РС было включено положение об отмене смертной казни.

Г. Основные свободы и участие в общественной и политической жизни

1. Свобода выражения мнения (107: 41–45, 111–112)

38. В БиГ действуют правила, устанавливающие запрет на создание ассоциаций, которые поощряют и распространяют ненавистническую риторику и расизм. В действующих в БиГ законах об ассоциациях и фондах предусмотрено, что их цели не могут противоречить конституционному порядку и не могут быть направлены на его насильственное свержение либо на распространение национальной, расовой и религиозной ненависти или дискриминации. Если ассоциация или фонд действует вопреки действующему законодательству БиГ, компетентный орган уполномочен отклонить заявление о внесении записи о регистрации в судебный реестр или установить запрет на деятельность соответствующей организации. Судебное решение об установлении запрета выносит компетентный суд.

39. Во всех уголовных законах в БиГ содержится положение, устанавливающее запрет на разжигание расовой, национальной и религиозной ненависти и ненависти по другим признакам, в частности по цвету кожи, полу, сексуальной ориентации, инвалидности, гендерной идентичности, происхождению или любым другим признакам; это положение получило дальнейшее развитие в Уголовном кодексе ФБиГ, которым предусматривается наказание за публичное отрицание или оправдание геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений, установленных на основании окончательного решения Международного суда, Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии или национального суда. ВСПС БиГ собирает с применением своей специальной информационной системы данные о разжигании ненависти и о преступлениях, совершаемых на почве ненависти, по признакам, квалифицирующим их как форму преступления на почве ненависти, за которые законом прямо предусмотрены более суровые наказания.

40. Эта система не позволяет собирать данные о других уголовных преступлениях, совершенных по признаку расы, цвета кожи, религиозных убеждений, национального или этнического происхождения, языка, инвалидности, пола, сексуальной ориентации. В БиГ создана качественная и функциональная нормативная база, которая применяется ко всем поставщикам аудиовизуальных и радиовещательных услуг, за применение которой отвечает Агентство по регулированию коммуникационной деятельности (АРКД). Закон о коммуникационной деятельности БиГ, а также принимаемые АРКД подзаконные акты устанавливают принципы регулирования, которые применяются в области теле- и радиовещания и которые предусматривают запрет на трансляцию материалов, содержащих элементы дискриминации и ненавистнических высказываний. АРКД не имеет полномочий принимать меры против ненавистнических высказываний в Интернете и печатных СМИ.

41. В отчетный период АРКД также участвовало в проекте Совета Европы и ЕС под названием «Укрепление профессиональной компетентности судов по делам о свободе выражения мнения и средствах массовой информации в Юго-Восточной Европе (ЖУФРЕКС)», по итогам которого вышла публикация под названием «Органы регулирования СМИ и риторика ненависти», направленная на содействие более широкому пониманию понятия ненавистнических высказываний и международных стандартов в этой области. Одним из достижений, которое следует подчеркнуть в контексте полномочий АРКД, является совместная инициатива АРКД и Центральной избирательной комиссии БиГ (ЦИК) по внесению изменений в подзаконный акт ЦИК «Правила освещения в СМИ политических организаций с момента объявления выборов до дня выборов», которые более подробно регулируют применение главы 16 Правил, которой предусмотрена возможность отказа в политической рекламе в случае, если она связана с какой-либо дискриминацией или ненавистью. За отчетный период (2014–2018 годы) АРКД получило и рассмотрело в рамках своих полномочий ряд жалоб, касающихся возможных «ненавистнических высказываний» в программах поставщиков аудиовизуальных услуг. По итогам проведенных расследований нарушений Правил, относящихся к ненавистническим высказываниям, выявлено не было, однако в трех случаях было установлено, что три поставщика аудиовизуальных

услуг в сфере телевизионного вещания, нарушили положения, касающиеся уважения человеческого достоинства, соблюдения основных прав других лиц и соблюдения профессиональных и общепринятых норм и ценностей; в этой связи АРКД наложило два штрафа в размере 34 000 и 5 000 КМ, а также вынесло письменное предупреждение. В остальных случаях не было установлено оснований для проведения процедуры расследования возможных нарушений положений, касающихся ненавистнических высказываний, и их рассмотрение было прекращено в рамках обычной процедуры.

42. В 2017 году БиГ выступила с инициативой внести изменения в Уголовный кодекс с целью более полного определения состава преступлений, совершаемых на почве ненависти, и дискриминации по признакам национальной, культурной и религиозной принадлежности, включая установление подотчетности для политических деятелей и государственных должностных лиц за их заявления.

43. Свобода доступа к информации в БиГ осуществляется на основе действующих законов о свободе доступа к информации, которые не предусматривают использования информационных систем.

44. Законами БиГ, регулируемыми публичные собрания, т.е. законами об общественном порядке и мире, предусмотрено, что для обеспечения осуществления права на свободу мирных собраний все заинтересованные группы граждан, желающие организовать мирное собрание или публичный протест, обязаны проинформировать компетентные органы о проведении публичного собрания. Это собрание может быть запрещено только в том случае, когда общая безопасность граждан находится под угрозой.

2. Свобода средств массовой информации (107: 113–118)

45. В целях улучшения положения средств массовой информации БиГ в своих докладах и рекомендациях выступает за применение передового международного опыта в области защиты и поощрения свободы средств массовой информации. В период с 2016 года МПЧБ в сотрудничестве с Министерством юстиции БиГ, Министерством безопасности БиГ и Советом по делам прессы БиГ подготовило доклад о свободе выражения мнения и положении дел со свободой средств массовой информации в БиГ, который был утвержден Совмином БиГ и ПА БиГ; в этом документе, в частности, предлагается включить в уголовное законодательство положения об уголовной ответственности за нападения на журналистов.

46. Управление омбудсмена по правам человека БиГ подготовило специальный доклад о положении журналистов в БиГ и о случаях угроз в их адрес в 2018 году с рекомендациями по усилению защиты и безопасности журналистов. Совмин БиГ осуществляет План действий по образованию в области прав человека и подготовке работников СМИ и журналистов, принятый на основе Руководящих принципов ООН составления национальных планов действий в сфере образования в области прав человека 2015 года. Учреждения БиГ приняли участие в работе первой миссии экспертов по оценке, инициированной Европейским советом после того, как БиГ подала заявку на вступление в ЕС.

47. По имеющимся данным Совета по прессе БиГ, количество нераскрытых уголовных дел, связанных с угрозой безопасности журналистов, снизилось на 10% по сравнению с количеством таких дел, которые остались не раскрыты в 2015 году.

3. Религиозные свободы (107: 48–49, 110)

48. В БиГ создана законодательная база для защиты свободы мысли и религии, которая соответствует международным стандартам в области прав человека. В целях обеспечения выполнения этого законодательства и осуществления религиозных свобод БиГ заключила международные соглашения со Святым Престолом и Сербской православной церковью, но подписание договора с Исламской общиной еще не завершено. Совмин БиГ оказывает финансовую поддержку Межрелигиозному совету, объединяющему основные религии (католицизм, православие, иудаизм и ислам) в общественном пространстве в проведении совместной деятельности по борьбе со

всеми формами дискриминации и религиозного фанатизма и поощрению терпимости среди религиозных групп. О прогрессе в этой области свидетельствует активное участие церквей и религиозных общин в осуществлении Платформы мира, оказание ими в истекший период совместной поддержки и содействия всем жертвам войны, и то, как они своим примером показывают важность оказания жертвам общественной поддержки.

4. Запрещение всех форм рабства (107: 73, 76, 80–87, 89–91)

49. В БиГ осуществляется План действий по борьбе с торговлей людьми на 2016–2019 годы. Стратегическими целями Плана действий являются совершенствование системы поддержки борьбы с торговлей людьми в БиГ, эффективное судебное преследование за торговлю людьми и связанные с ней преступления, предупреждение торговли людьми путем снижения рисков, эффективная защита жертв торговли людьми и оказание им помощи, а также укрепление партнерства и сотрудничества между заинтересованными сторонами, участвующими в борьбе с торговлей людьми. Этот План также предусматривает конкретные меры по борьбе с принудительными браками, связанными с эксплуатацией и торговлей детьми.

50. Министерство безопасности БиГ собирает данные о жертвах торговли людьми и соответствующим образом сводит их воедино не реже двух раз в год. Важно отметить, что в соответствии с Конвенцией о сотрудничестве органов полиции БиГ совместно с руководством органов полиции Франции, Австрии и Нидерландов созданы следственные группы, которые проводят оперативные мероприятия на территории БиГ, Республики Сербской, Австрии и Германии; и, кроме того, было заключено рабочее соглашение с Европолем. Возможность обмена данными была также обеспечена благодаря сотрудничеству с членами Интерпола.

51. Внесенные в 2015 году в Уголовный кодекс БиГ изменения, касающиеся торговли людьми, преследовали цель последовательного осуществления подписанных и ратифицированных БиГ международных конвенций, а именно Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего эту Конвенцию, и Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми. Принятие предложенных изменений позволило решить проблему коллизий юрисдикций, которые возникают между судебными властями энтитетов и БиГ в практической работе по выявлению этого вида преступлений и преследованием за них. Эти изменения направлены на то, чтобы прокуратура и Суд БиГ сохранили юрисдикцию в отношении дел о торговле людьми с международной составляющей (международная торговля людьми), а торговля людьми внутри государства оставалась в пределах юрисдикции энтитетов; в этой связи одновременно с этими изменениями были также предложены и приняты изменения уголовного законодательства энтитетов.

52. Усилия судебной системы БиГ по борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией и наказанию за них находят отражение в непрерывном обучении сотрудников судебных органов, проводимом в рамках учебных программ центров подготовки судей и прокуроров энтитетов по вопросам борьбы с торговлей людьми и организованной преступностью в целях укрепления потенциала судей и прокуроров в интересах более эффективного рассмотрения этих дел и расширения потенциала судей, прокуроров и полиции в области расследования деятельности организованных преступных групп по торговле людьми и судебного преследования виновных.

53. В БиГ создана система защиты жертв торговли людьми «Правила защиты жертв торговли людьми, являющихся гражданами Боснии и Герцеговины» и «Правила защиты иностранцев, ставших жертвами торговли людьми». Эти документы представляют собой механизм для передачи дел жертв торговли людьми в соответствующие инстанции. В ходе уголовного судопроизводства все выявленные жертвы обеспечиваются безопасным жильем, медицинской помощью, доступом к информации, возможностью осуществлять свои права и получать правовую помощь.

На эти цели из бюджета Министерства безопасности БиГ регулярно выделяются финансовые ресурсы.

5. Работа судебной системы, включая недопущение безнаказанности и соблюдение верховенства права (107: 4, 57–61, 62–64, 92–100)

54. Судебные учреждения, включая прокуратуру, самостоятельно формируют собственные бюджеты, которые на ежегодной основе постоянно увеличиваются. Центры подготовки судей и прокуроров (ЦППС ФБиГ, ЦППС РС и Судебная комиссия РБ) регулярно проводят обучение в соответствии с выявленными потребностями судебных учреждений, к числу которых относится необходимость обучения судей и прокуроров по вопросам прав человека. Подготовка адвокатов в Боснии и Герцеговине осуществляется на основе того же принципа.

55. В БиГ была создана правовая база для регулирования вопросов защиты свидетелей и установления процедуры определения и осуществления мер защиты. Законы о защите свидетелей, находящихся под угрозой, были приняты на уровне БиГ, энтитетов и РББиГ, а Закон о программе защиты свидетелей был принят на уровне БиГ. По состоянию на 2018 год в судах и прокуратурах БиГ и во всех судебных учреждениях, участвующих в расследовании дел о военных преступлениях и занимающихся судебным преследованием виновных, насчитывалось в общей сложности 22 бюро по поддержке свидетелей: 2 на уровне БиГ и 10 на уровне ФБиГ; 7 на уровне РС и 2 на уровне РББиГ. Эксперты (психологи), работающие в этих бюро либо на штатной должности, либо в рамках проекта ЕС «Совершенствование порядка рассмотрения дел о военных преступлениях в БиГ», прошли практическую подготовку в Бюро поддержки свидетелей Суда БиГ, который накопил богатейший опыт в области поддержки свидетелей. Кроме того, в соответствии с Национальной стратегией по рассмотрению дел о военных преступлениях ЦППС ФБиГ, ЦППС РС и Судебная комиссия РБ регулярно проводят курсы подготовки по военным преступлениям, включая сексуальное насилие. Основная цель этих семинаров («круглых столов», ролевых игр) заключается в углублении знаний, необходимых для расследования военных преступлений, повышении осведомленности судебных должностных лиц о необходимости работы с жертвами и применения мер поддержки и защиты свидетелей. ВСПС БиГ оказывает экспертную и административно-техническую поддержку работе, проводимой Наблюдательным органом по мониторингу реализации Национальной стратегии. Налажено сотрудничество с миссией ОБСЕ в БиГ и организацией «ТРАЙЭЛ».

56. В соответствии с Законом о внесении изменений в Уголовный кодекс пытки и другие жестокие и бесчеловечные виды обращения стали квалифицироваться в качестве уголовного преступления и тем самым определение этого уголовного преступления было приведено в соответствие с определением этого уголовного преступления, содержащимся в статье 1 Конвенции. Положения Уголовного кодекса БиГ были также приведены в соответствие с международными стандартами, касающимися уголовного преследования за совершение военных преступлений в виде сексуального насилия, путем исключения из Закона положения о «принуждении или угрозе прямого нападения».

57. Принятые в БиГ законы об уголовном судопроизводстве содержат положения, касающиеся вынесения решения подаваемых в соответствии с Законом об имуществе исковых требований о выплате компенсации за понесенный ущерб, возвращении во владение или аннулировании конкретной юридической сделки. Вынесение решения по исковому требованию, поданному в соответствии с Законом об имуществе в рамках уголовного судопроизводства, позволяет разрешить гражданское дело одновременно с вынесением решения по уголовному делу.

58. На уровне БиГ проводится гармонизация законов о правах жертв пыток, которая должна уравнивать осуществление права на возмещение ущерба. Право на компенсацию регулируется статьей 193 Уголовно-процессуального кодекса (предмет искового требования по Закону об имуществе), которой предусмотрено, что исковое требование в рамках Закона об имуществе, которое подается в связи с совершением уголовного преступления, рассматривается по ходатайству уполномоченных должностных лиц в

ходе уголовного разбирательства, если это не приведет к значительному продлению срока такого разбирательства. Исковое требование в рамках Закона об имуществе может касаться возмещения ущерба, восстановления права собственности или аннулирования конкретной юридической сделки. Статьей 194 УПК БиГ (Ходатайство об удовлетворении искового требования в рамках Закона об имуществе) предусмотрено, что ходатайство об удовлетворении претензии по имущественному праву в рамках уголовного судопроизводства может быть подано лицом, уполномоченным возбуждать этот иск в рамках гражданского иска. Исковое требование в рамках Закона об имуществе может быть рассмотрено только после вынесения приговора, в котором обвиняемый признается виновным, в противном случае дело потерпевшей стороны рассматривается в рамках судебного разбирательства по гражданскому делу.

59. Материальная защита гражданских лиц, ставших жертвами войны, в ФБиГ обеспечивается Законом об основах социальной защиты, защиты жертв гражданской войны и защиты семей с детьми. Этот закон устанавливает «особую категорию жертв войны из числа гражданских лиц», в которую входят жертвы сексуального насилия в военное время. Им также предусмотрено материальное право на «ежемесячное личное вознаграждение» в размере, выплачиваемом пострадавшим в результате войны гражданским лицам с физической инвалидностью, составляющей 100%, а также право на помощь в покрытии расходов на лечение и приобретение ортопедических средств, профессиональную подготовку (профессиональная реабилитация, переподготовка и повышение квалификации); приоритетное обеспечение жильем, психологическая помощь и бесплатная юридическая помощь. В целях определения особой категории гражданских жертв войны Министерство труда и социальной политики Федерации БиГ и Комиссия по экспертным заключениям провели несколько тематических рабочих совещаний с участием представителей соответствующих учреждений, должностных лиц, средств массовой информации, а также неправительственных организаций; они были посвящены проведению работы по смягчению стигматизации этой группы гражданских жертв войны и повышению информированности, расширению знаний о них, а также более внимательному отношению к ним.

60. В 2018 году в РС был принят Закон о правах жертв пыток, который предоставляет жертвам сексуального насилия особые права, связанные с материальной компенсацией и реабилитацией. Существующие стратегические рамки для судебного преследования за военные преступления находятся на стадии реализации; уже разработано предложение по пересмотренной национальной стратегии рассмотрения дел о военных преступлениях, которая, как ожидается, будет принята Совмином БиГ.

61. В целях улучшения работы по рассмотрению дел о военных преступлениях в БиГ ВСПС БиГ осуществляет проект, который включает, в частности, мониторинг судебных процессов по делам о военных преступлениях; оказание экспертной и административно-технической поддержки работе наблюдательного органа по мониторингу реализации Национальной стратегии; укрепление потенциала судей и прокуроров по рассмотрению дел о военных преступлениях путем организации совещаний и встреч экспертов.

62. Действующее законодательство БиГ не предусматривает задержания по мотивам угрозы общественной безопасности или имуществу.

Н. Экономические, социальные и культурные права (107: 20, 105, 136–139)

63. В БиГ была принята стратегия в интересах рома, на основе которой осуществляется третий План действий БиГ по решению проблем рома в области занятости, жилья и здравоохранения на 2017–2020 годы. Меры по социальной интеграции уязвимых групп населения и защите семьи осуществляются в рамках нескольких секторальных стратегий ФБиГ, РС и РББиГ. Области, охватываемые этими стратегическими документами, касаются борьбы с насилием в семье, роста и развития

детей раннего возраста и патронатного воспитания, социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов и других категорий населения.

64. По поводу сферы занятости следует отметить, что правительство ФБиГ приняло Стратегию занятости в ФБиГ на период 2018–2021 годов и передало ее на рассмотрение и утверждение парламента ФБиГ; правительство РС осуществляет Стратегию РС в области занятости на период 2016–2020 годов и в соответствии с ежегодными планами действий выделяет средства на цели занятости для сокращения безработицы и нищеты среди целевых категорий, включая рома. В текущем году на трудоустройство было выделено 16 126 710,00 КМ; РББиГ регулярно реализует программы стимулирования занятости уязвимых групп населения.

65. Правительства энтитетов и БиГ осуществляют меры политики по укреплению сексуального и репродуктивного здоровья, направленную на улучшение сексуального и репродуктивного здоровья, улучшению услуг в области здравоохранения и соблюдению права населения на сексуальное и репродуктивное здоровье.

66. Одной из таких мер является Стратегия укрепления сексуального и репродуктивного здоровья в РС (на 2019–2029 годы), в которой четко определены цели и меры по улучшению сексуального и репродуктивного здоровья населения с участием признанных партнеров и указаны сроки, необходимые для реализации этой деятельности. Стратегия укрепления сексуального и репродуктивного здоровья в РС охватывает все аспекты, имеющие важное значение для охраны сексуального и репродуктивного здоровья, и преследует три основные цели:

а) обеспечение для всех женщин репродуктивного возраста, желающих иметь потомство, доступности мер по планированию семьи, здорового протекания беременности, нормального прохождения родов и сохранения здоровья в послеродовой период;

б) сокращение количества случаев заболеваний репродуктивных органов: злокачественных новообразований, заболеваний, передаваемых половым путем, нарушений развития репродуктивных органов;

в) обеспечение равенства и осведомленности граждан о сексуальном и репродуктивном здоровье, их правах и защите в любых обстоятельствах.

67. Право на охрану здоровья населения ФБиГ, а также отдельных групп населения, подверженных повышенному риску заболевания в связи с использованием мер по планированию семьи, в период беременности, родов и послеродовой период, осуществляется независимо от статуса медицинского страхования. В Стратегическом плане развития здравоохранения в ФБиГ определены соответствующие общие, конкретные и стратегические цели в области здравоохранения; внедрение новых медицинских технологий регламентируется Положением о порядке внедрения новых медицинских технологий в лечебных учреждениях, предоставляющих услуги в порядке частной практики; кроме того, действует процедура по утверждению использования медицинских технологий.

Образование (107: 135, 140–145, 147, 167)

68. Все законы в области образования в БиГ гарантируют каждому ребенку равное право на доступ, равные возможности для участия в надлежащем воспитательном и образовательном процессе, а также на равное обращение без какой-либо дискриминации по любому признаку, при этом ни один закон не содержит дискриминационных положений. Важно отметить, что в период с 2002 года и по сегодняшний день не было новых случаев использования «двух школ под одной крышей» и что в последние годы были предприняты усилия для решения этой проблемы.

69. Рекомендации Министерства образования и науки Федерации о путях решения проблемы так называемых «двух школ под одной крышей» были направлены во все кантональные министерства образования; их выполнение гарантировано конституционными решениями ФБиГ и разнообразной судебной практикой по этому вопросу. В институциональных рамках БиГ были созданы консультативные органы в

области образования, которые одновременно выполняют функции координационного механизма, в частности речь идет о Конференции министров образования БиГ, механизме координации деятельности министров образования и науки ФБиГ и Ассоциации ректоров частных университетов. В основу их деятельности положен принцип формирования толерантной и многоэтнической среды.

70. Начиная с 2015 года был достигнут значительный прогресс в разработке и внедрении общей базовой учебной программы в школах БиГ, в основу которой положены результаты обучения. Постоянное совершенствование учебных программ и их применение направлены на прекращение всех форм дискриминации и сегрегации в школах и в то же время на значительное повышение качества образования.

71. Осуществляются проекты по укреплению потенциала органов и учреждений образования в целях более качественного осуществления инклюзивного образования в БиГ в соответствии с международными конвенциями и рекомендациями по повышению качества образования путем предотвращения этнической сегрегации в формальном образовании путем применения антидискриминационных подходов, основанных на стандартах и практике Совета Европы.

72. В рамках действующей организации сектора образования в БиГ исключительной компетенцией по принятию этих учебных программ наделены компетентные органы энтитета РС, кантонов ФБиГ и РББиГ. Агентство дошкольного, начального и среднего образования в сотрудничестве с компетентными органами образования завершило процесс разработки общей базовой учебной программы, основанной на результатах обучения по восьми образовательным областям: лингвистическо-коммуникационные дисциплины, математика, социально-гуманитарные дисциплины; естественные науки; инженерные и технические науки; межпрограммные и междисциплинарные дисциплины; физическая культура – оздоровительная деятельность и художественное воспитание. Агентство готовит экспертов для осуществления общей базовой учебной программы, основанной на результатах обучения в рамках существующих в БиГ учебных программ в социально-гуманитарной области. В некоторых кантонах началось осуществление общей базовой учебной программы. Программы, опирающиеся на базовую учебную программу обеспечивают мобильность учащихся на всей территории БиГ. Агентство также разработало инструментарий для оценки действующих в БиГ начальных школ и их самооценки в области межкультурного и инклюзивного образования, который предназначен для использования инспекторами и экспертами по вопросам образования, а также в процессе внутренней самооценки в начальных школах.

73. Примером позитивного сдвига в этом вопросе является принятие в 2015 году Комиссией Агентства дошкольного, начального и среднего образования решения об утверждении руководящих принципов перехода на общую базовую учебную программу, основанную на результатах обучения. Следующим шагом в этом процессе является разработка учебных программ, основанных на результатах обучения. Учитывая, что непосредственно за сферу образования отвечают ФБиГ, РС, кантоны и РББиГ, именно они обязаны осуществлять такую деятельность, которая бы была направлена на создание инклюзивной и многоэтнической системы образования.

74. Осуществление стратегических документов в области образования, в число которых также входят Стратегия продвижения прав и улучшения положения инвалидов в ФБиГ, пересмотренный План действий БиГ по удовлетворению образовательных потребностей рома и т. д., направлено на улучшение положения социально уязвимых категорий общества.

75. Департамент образования правительства БРБиГ пользуется услугами сотрудника по взаимодействию с рома, который работает в Педагогическом институте; этот сотрудник занимается повышением осведомленности о необходимости образования детей и молодежи рома; эта мера позволила заметно увеличить количество учащихся рома в системе начального и среднего образования.

76. В рамках реализуемой в ФБиГ Программы «Содействие проектам по развитию образовательной работы с детьми с нарушениями развития» была оказана поддержка проектам дошкольных учреждений, начальных и средних школ, общественных

объединений и неправительственных организаций. Осуществление Временного соглашения об учете особых потребностей и прав возвращающихся детей сталкивается с особыми трудностями, особенно в свете последних изменений, связанных с введением в РС национальной группы учебных дисциплин для возвращающихся детей. Министерство образования и науки ФБиГ проводит и другие мероприятия, направленные на расширение охвата образованием всех детей, особенно в учреждениях формального образования. Осуществлены программа «Содействие проектам по интеграции детей с особыми потребностями и улучшению работы с ними» и программа работы, которая называется «Поддержка образованию детей рома и других этнических меньшинств». За последние два года была профинансирована программа поддержки помощников преподавателей из числа рома.

77. РС принимает меры по расширению охвата системой образования детей рома. Им предоставляются бесплатные учебники, бесплатный транспорт, если они проживают более чем в четырех километрах от школы; кроме того, учащимся из числа рома предоставляются стипендии.

I. Права уязвимых групп

1. Права ребенка (107: 1–2, 18–19, 25, 70, 74–75, 77–79, 88, 101, 106–108)

78. В 2017 году был ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений. В настоящее время соответствии с рекомендациями Комитета по правам ребенка осуществляется План действий в интересах детей БиГ на 2015–2018 годы; Совмин БиГ готовит ежегодные доклады о его осуществлении.

79. За прошедший период наибольший прогресс был достигнут в деле согласования законов БиГ по борьбе с дискриминацией, приведения уголовного законодательства в соответствие с положениями Лансаротской конвенции, особенно по вопросам, касающимся согласия детей на вступление в половые отношения, мер безопасности и ужесточения уголовной политики в отношении лиц, виновных в совершении действий, наносящих ущерб детям. Определенный прогресс был достигнут в области защиты от насилия в семье и в секторе социальной защиты, особенно в том, что касается пропаганды законов о патронатном воспитании.

80. Кроме того, в целях улучшения защиты детей в БиГ, на уровне энтитетов, БиГ и кантонов, был принят ряд секторальных мер и стратегий, которые являются важным вкладом в обеспечение более эффективной защиты прав человека детей.

81. Заметна хорошая работа организаций гражданского общества в рамках *Сети «Активнее отстаивать интересы детей»*, которая в сотрудничестве с Советом по делам детей БиГ приступила к осуществлению 34 инициатив, связанных с поощрением прав детей, совершенствованием законодательства, составлением бюджетов программ в интересах детей с учетом их потребностей, осуществлением мер по их защите от насилия и усилению мер в области социального и медицинского обслуживания уязвимых групп детей. Ряд инициатив привел к внесению конкретных изменений в уголовное законодательство и другие законы. *Следует особо отметить Руководящие принципы по определению наилучших интересов ребенка, разработанные с участием представителей почти всех соответствующих учреждений, научных кругов и гражданского общества БиГ.* Руководящие принципы носят всеобъемлющий характер и применяются в области образования и поощрения прав детей.

82. Выполнение рекомендаций Комитета по правам ребенка затронуло также органы местного самоуправления, в связи с чем к настоящему времени в БиГ было принято 20 местных планов в интересах детей на уровне городов и муниципалитетов, однако в настоящее время на выполнение этих планов не выделены достаточные бюджетные средства.

83. Для координации работы на уровне БиГ был создан Совет по делам детей БиГ.

84. Вопрос о регистрации детей при рождении был решен путем принятия новых законов о регистрации рождений, была создана электронная система регистрации, при этом в соответствии с Законом о регистрации актов гражданского состояния рома освобождены от регистрационного сбора как уязвимая группа и им было предоставлено право на получение надлежащей бесплатной правовой помощи.

85. На уровне ФБиГ, РС и РББиГ были приняты законы о защите детей и подростков и об обращении с ними в уголовном судопроизводстве, которые объединяют процессуальные, материально-правовые и правоприменительные аспекты и основаны на международных стандартах и передовой практике других стран. Эти законы действуют с 2011 года (РС), 2013 года (РБ) и 2015 года (ФБиГ). Принятию этих законов предшествовало принятие ряда подзаконных актов, необходимых для содействия их осуществлению. Министерства юстиции энтитетов и Судебная комиссия РББиГ отвечают за приведение этих подзаконных актов в соответствие с международными стандартами.

86. Осуществлялась образовательная деятельность, относящаяся к КИП, национальным правовым актам и новым законам в области подготовки судей/прокуроров, работающих по делам несовершеннолетних (наилучшие интересы ребенка и вопросы, связанные с разводом); проводился обмен опытом и рассмотрение вопросов, касающихся применения на практике семейного права, а также норм Конвенции – права ребенка на выражение своего мнения при определении его или ее интересов. Судьи по семейному праву проходят подготовку по вопросам прав ребенка; кроме того, проводится подготовка судей и прокуроров по темам «Насилие в отношении детей с применением информационно-коммуникационных технологий», «Законодательная база с учетом национального и международного законодательства», «Руководящие принципы обращения со стороны специалистов в случаях насилия в отношении детей и сексуальной эксплуатации детей, а также надругательств над ними в цифровой среде». В соответствии с Законом о защите детей и подростков и обращении с ними в уголовном судопроизводстве ежегодно осуществляется программа подготовки специалистов для оказания помощи судьям и прокурорам.

87. На телесные наказания детей установлен прямой запрет в Законе о семье РС и ФБиГ, а в уголовном законодательстве БиГ содержатся положения, в соответствии с которыми насилие в семье в статье «Насилие в семье» квалифицировано как уголовное преступление, а за насилие ребенка или несовершеннолетнего в соответствии с этими законами предусмотрено особое наказание.

88. Законы об условиях и процедурах прекращения беременности в обоих энтитетах и РББиГ регулируют применение права свободно принимать решение о рождении, т. е. с целью охраны здоровья женщины и мужчины должны иметь возможность получить все виды профессиональных консультаций и рекомендаций, которые могут способствовать использованию ими этого права без негативных последствий для здоровья и репродуктивной способности.

89. В общественных медицинских центрах ФБиГ функционируют информационные центры, предоставляющие молодежи качественную, безопасную и достоверную информацию по всем вопросам, касающимся здорового образа жизни. В соответствии с Рамочной программой базового образования были созданы многочисленные учебные классы для привития здорового образа жизни. Были также подготовлены руководство по лечению рака шейки матки и руководство по консультированию о процедурах, применяемых до прерывания беременности в раннем возрасте и после него.

90. В настоящее время в соответствии с Планом действий БиГ по решению проблем рома в области занятости, жилья и здравоохранения на 2017–2020 годы совместно с ассоциациями рома проводятся мероприятия по обучению посредников и семей рома мерам по охране репродуктивного здоровья. Аналогичные программы существуют в РС и РББиГ.

91. В соответствии с Законом о защите детей и подростков и обращении с ними в уголовном судопроизводстве при судах и прокуратурах создаются специальные отделы или советы по делам несовершеннолетних. В соответствии с

вышеупомянутыми законами судья и прокурор должны отдавать предпочтение воспитанию, нуждам и интересам молодежи и обладать специальными знаниями. В частности, судьями и прокурорами по делам несовершеннолетних являются судьи и прокуроры, имеющие склонность к работе с детьми и обладающие специальными знаниями в области прав ребенка и правонарушений несовершеннолетних, а также другими знаниями и навыками, которые гарантируют их способность работать по делам, связанным с правонарушениями несовершеннолетних.

92. В БиГ осуществляется План действий по борьбе с торговлей людьми на 2016–2019 годы, которым предусмотрены конкретные меры по противодействию принудительным бракам несовершеннолетних в рамках мер по борьбе с торговлей людьми. По поводу показателей отсева детей рома из системы образования следует отметить, что в рамках Рамочного плана действий по удовлетворению образовательных потребностей рома на 2018–2022 годы принимаются конкретные меры по поддержке детей и родителей в целях поощрения детей рома к тому, чтобы они не бросали школу.

93. Со времени приема на работу сотрудника по делам рома в РББиГ не было зарегистрировано ни одного случая ухода из школы по причине ранних браков или беременности. Сотрудник по делам рома осуществляет необходимые меры посредством диалога, сотрудничества и подготовки детей рома к получению среднего образования в обоих энтитетах БиГ.

2. ЛГБТИ (107: 37, 51–53)

94. Во включенном в Закон об установлении запрета на дискриминацию определении дискриминации содержатся положения в отношении дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и сексуальных характеристик. Был подготовлен проект Плана действий по обеспечению равенства ЛГБТИ в БиГ на период 2018–2020 годов, который был направлен для замечаний в компетентные учреждения. Цель Плана действий состоит в ликвидации любой прямой или косвенной дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, сокращении масштабов гомофобии и трансфобии в обществе и в повышении качества жизни ЛГБТИ. В предыдущий период для представителей механизмов по достижению гендерного равенства в БиГ были организованы учебные курсы по защите прав ЛГБТИ с особым акцентом на интерсексуалах, а также учебные курсы для сотрудников Службы безопасности БиГ и пограничной полиции БиГ по защите ЛГБТИ с уделением основного внимания недопущению дискриминации.

95. Правительство ФБиГ одобрило проект плана действий по обеспечению равенства ЛГБТИ в БиГ. На уровне правительства ФБиГ сформирована рабочая группа для анализа правовых норм, в соответствии с которыми однополые пары могут в контексте совместного проживания осуществлять свои права, вытекающие из Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Трансгендеры имеют право изменить гендерную идентификацию в личных документах и уникальный идентификационный номер только после полной медицинской корректировки пола; только после этого Министерство внутренних дел аннулирует старый уникальный идентификационный номер и выдает новый, на основании которого лицо может изменить и другие документы.

96. В 2016 и 2017 годах правительство РС приняло рабочие планы по осуществлению ПДГВ БиГ, которыми предусмотрены меры по осуществлению прав ЛГБТИ. В целях борьбы с дискриминацией в отношении ЛГБТИ Уголовный кодекс РС был приведен в соответствие с международными правовыми нормами, регулируемыми права ЛГБТИ, сотрудники полиции РС прошли обучение по вопросам улучшения их отношений с членами сообщества ЛГБТИ.

97. ВСПС БиГ объединил усилия по расширению прав и возможностей ЛГБТИ и борьбе с насилием и дискриминацией в отношении ЛГБТИ путем осуществления проекта «Повышение эффективности судов и подотчетности судей и прокуроров в БиГ – этап II», в ходе которого Совет опубликовал пресс-релиз по случаю отмечаемого 17 мая Международного дня борьбы с гомофобией и наладил сотрудничество с

соответствующими ассоциациями, занимающимися поощрением и защитой прав ЛГБТИ.

98. В рамках учебной программы Центра подготовки судей и прокуроров БиГ сотрудники судебных органов имели возможность ознакомиться с антидискриминационным и уголовным законодательством и практикой в области прав человека с уделением особого внимания ЛГБТИ как маргинализованной социальной группе.

99. Действующим уголовным законодательством БиГ предусмотрено, что преступление на почве ненависти – это любое преступление, совершенное, в частности по причине сексуальной ориентации или гендерной идентичности другого лица. Суды обязаны рассматривать такое обращение в качествеотягчающего обстоятельства, если только вышеупомянутые законы прямо не предусматривают более суровое наказание за квалифицируемую форму преступления на почве ненависти.

3. Инвалиды (107: 148–158)

100. В настоящее время ведется подготовка программы мониторинга осуществления Конвенции о правах инвалидов в БиГ. В целях улучшения положения инвалидов в БиГ на уровне энтитетов были приняты следующие стратегии: Стратегия улучшения положения инвалидов в ФБиГ на 2016–2021 годы и Стратегия улучшения социального положения инвалидов в РС на 2017–2026 годы. Эти стратегии были разработаны в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов. Система мониторинга осуществления стратегий опирается на созданные координационные органы; в случае ФБиГ координационные органы были созданы также и на кантональном уровне.

101. В 2018 году в Закон о социальной защите РББиГ были внесены изменения, расширяющие права инвалидов и предусматривающие меры по улучшению положения с правами инвалидов. Правительства энтитетов также выделяют из своих бюджетов средства на функционирование фондов профессиональной реабилитации и переподготовки. В системе образования продолжается деятельность по внедрению инклюзивного образования. Являясь признанной уязвимой группой, инвалиды включены в секторальные стратегии на уровне энтитетов, РБ и кантонов.

4. Национальные меньшинства (107: 47, 109, 134, 146, 159–163)

102. За последние 9 лет БиГ выделила в общей сложности **36 284 343,59 КМ** или в среднем 4 млн конвертируемых марок в год на осуществление мер по обеспечению рома работой, жильем и медицинским обслуживанием. Эта сумма также включает в себя средства в размере **12 662 343,59 КМ**, которые были предоставлены местными общинами и донорами на строительство жилья в форме площадок, отведенных под строительство объектов и другой инфраструктуры, а также дополнительные финансовые ресурсы, предоставленные международными организациями: «Каритас – Швейцария», «СИДА» и «Хилсверк – Австрия».

103. В период 2009–2018 годов общее количество построенного и отремонтированного для семей рома жилья, включая инфраструктуру, возведенную в поселениях рома, составило **992** жилых единиц. В отношении занятости рома в 2009–2018 годах следует отметить, что на проекты в области занятости и самозанятости было выделено 6 127 000,00 КМ; этими средствами воспользовались **800 человек**. В рамках программы укрепления здоровья и защиты от инфекционных и злокачественных заболеваний, а также расширения доступа к медицинскому обслуживанию на цели улучшения медицинского обслуживания национального меньшинства рома совместно с общинными учреждениями здравоохранения ФБиГ, управлением общественного здравоохранения РС и соответствующим департаментом здравоохранения РББиГ была выделена сумма в размере 2 472 000,00 КМ.

104. В интересах поддержки образовательных потребностей населения рома Совмин БиГ принял Рамочный план действий по удовлетворению образовательных потребностей рома на 2018–2022 годы, в котором отражены реальные компетенции в области образовательной политики в БиГ. На уровне БиГ начиная с 2019 года средства

на цели поощрения культуры и языка рома будут выделяться в рамках гранта, предоставляемого на решение проблем рома.

105. Соответствующие министерства образования также приступили к подготовке своих собственных планов действий по удовлетворению образовательных потребностей населения рома в пяти кантонах и РС.

106. Правительство РС, соответствующие кантональные органы власти ФБиГ и правительство РББиГ предпринимают шаги по расширению охвата детей рома системой образования. Им выделяются стипендии, предоставляются бесплатные учебники, бесплатный транспорт и осуществляются другие проекты, направленные на расширение охвата детей рома образованием.

5. Перемещенные лица и возвращенцы (107: 164–166)

107. Продолжается осуществление Пересмотренной стратегии осуществления приложения VII к Дейтонскому мирному соглашению. В период 2015–2018 годов согласно трем докладам достигнут прогресс в восстановлении жилья, осуществлении проекта электрификации, строительстве коммунальной и социальной инфраструктуры, а также в укреплении прав беженцев и перемещенных лиц; однако в осуществлении приложения VII к Дейтонскому мирному соглашению по-прежнему остаются нерешенные проблемы.

108. Основная деятельность сосредоточена на поддержке возвращения беженцев и перемещенных лиц путем ремонта жилья, электрификации поселений, в которые возвращается население, а также на ремонте и строительстве коммунальной и социальной инфраструктуры. С момента подписания Дейтонского мирного соглашения и по сегодняшний день в БиГ вернулось около 1 062 000 человек или около 50% от общего количества беженцев и перемещенных лиц, покинувших свои дома в БиГ в период 1991–1995 годов, достигшего на тот период 2,2 млн человек. Из общего количества возвращенцев около 611 000 человек, или 58%, приходится на возвратившихся перемещенных лиц и около 451 000 человек, или 42%, – на возвратившихся беженцев.

109. По сравнению с 1 млн перемещенных лиц по состоянию на 1995 год в настоящее время количество перемещенных лиц значительно сократилось. По данным переписи 2000 года, в БиГ насчитывалось 557 275 перемещенных лиц, а после пересмотра статуса в 2005 году их количество снизилось до 186 138 человек. По истечении этого периода количество перемещенных лиц продолжало снижаться, и в 2015–2018 годах оно упало примерно на 4 000 человек. В настоящее время в БиГ насчитывается 32 038 перемещенных семей или 96 480 человек.

110. Наибольший прогресс в осуществлении приложения VII к Дейтонскому мирному соглашению был достигнут в восстановлении жилья для перемещенных лиц и возвращенцев, а также в восстановлении коммунальной и социальной инфраструктуры и электрификации поселений, в которые возвращается население. Согласно оценкам к настоящему времени восстановлено около 344 000 единиц жилья, или около 2/3 поврежденного и разрушенного жилого фонда. В период 2015–2018 годов было отремонтировано около 3 000 жилых единиц, в том числе 1 555 жилых единиц было построено или отремонтировано в рамках координируемых МПЧБ проектов, которые были реализованы Министерством по делам беженцев и перемещенных лиц РС, Министерством по делам беженцев и перемещенных лиц Федерации и правительством РББиГ (Государственный жилищный проект (DPSZ), второй проект Совета ЕБР «Заккрытие центров коллективного размещения и альтернативного жилья путем обеспечения государственных решений жилищной проблемы», Проект ОПЕК по реконструкции жилья в БиГ, Проект по реабилитации жилья для беженцев, который был профинансирован Саудовским фондом в интересах развития (ФИР), Государственная программа помощи РС). Планируется построить или уже строится еще 5 466 единиц жилья. В период осуществления Пересмотренной стратегии, которое было начато в 2009 году, было отремонтировано в общей сложности 12 854 единицы жилья.

111. На реализацию совместных проектов по обеспечению устойчивого возвращения населения в период 2015–2018 годов Комиссия по делам беженцев и перемещенных лиц БиГ выделила средства в размере около 12 млн КМ, из которых около 8,5 млн КМ выделено на проекты реконструкции и строительство коммунальной и социальной инфраструктуры и около 3,5 млн КМ – на проекты по электрификации. Всего было реализовано 183 проекта по восстановлению коммунальной и социальной инфраструктуры, 45 проектов по электрификации, 252 жилые единицы возвращенцев подключены к низковольтной сети.

112. В прошедший период МПЧБ успешно сотрудничало с Совместной комиссией по правам человека Парламентской ассамблеи БиГ и организовало совместные конференции по правам человека. В 2017 году состоялись совещания представителей исполнительной и законодательной власти (комитетов по возвращению Парламента ФБиГ и Национального собрания РС со всеми соответствующими министерствами) по вопросам медицинского обслуживания возвращенцев и перемещенных лиц и закрытия центров коллективного размещения. На заседаниях всех уровней законодательной и исполнительной власти, посвященных вопросам перемещенных лиц и возвращенцев, был сделан ряд выводов относительно закрытия коллективных центров, принятия Закона о социальном жилье, решения вопросов медицинского страхования для возвращенцев и перемещенных лиц, не имеющих его, внесения изменений в законы о медицинском страховании и т. д.

113. В 2018 году МПЧБ приступило к осуществлению мероприятий по сбору данных и выявлению потребностей возвращенцев и перемещенных лиц. По завершении этих мероприятий МПЧБ получит данные от всех муниципалитетов БиГ и будет располагать четкими показателями реального положения и потребностей этих уязвимых групп и их семей в местах их проживания на территории БиГ с точки зрения всех областей и всех прав, определенных в пересмотренной Стратегии осуществления приложения VII к Дейтонскому мирному соглашению.

Ж. Ожидания государства в отношении потенциала

114. В целях укрепления потенциала БиГ в области прав человека в предстоящий период необходимо согласовать всеобъемлющий стратегический документ в области защиты и поощрения прав человека и борьбы с дискриминацией, который бы предусматривал создание надлежащей системы подготовки по правам человека.

115. Необходимо и далее укреплять роль и потенциал управления омбудсмена БиГ и МПЧБ.

116. Необходимо существенно улучшить систему координации со всеми соответствующими уровнями власти, включая региональное сотрудничество и сотрудничество с международными учреждениями. В этой связи следует особо подчеркнуть необходимость разработки системы обмена данными и их сбора, т. е. мониторинга, оценки, бюджетирования и планирования в области прав человека.