



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать вторая сессия
21 января – 1 февраля 2019 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***
Доминиканская Республика

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



I. Методология и процесс консультаций

1. В основу методики подготовки настоящего доклада положены материалы консультаций с различными институтами доминиканского государства, отвечающими за разработку государственной политики по обеспечению основных прав населения, проживающего на территории страны, а также за процесс достижения консенсуса с основными организациями гражданского общества.
2. Доклад о последующей деятельности был подготовлен Межведомственной комиссией по правам человека, деятельность которой координируется Министерством иностранных дел.
3. В настоящем документе содержится описание прогресса, достигнутого в Доминиканской Республике в период с 2015 по 2018 год. В ходе работы над этим документом различные государственные учреждения собирали информацию по вопросам, относящимся к сфере их компетенции, в результате чего был подготовлен проект документа, который Министерство иностранных дел передало на утверждение в Правительство.
4. Доминиканская Республика, будучи приверженной обязательствам, принятым ею на международном уровне, согласившись с 87 из 134 рекомендаций, вынесенных в процессе ее совместной работы с различными странами, которые участвовали в 2014 году в универсальном периодическом обзоре (УПО) ее доклада, представляет доклад о последующей деятельности по осуществлению этих рекомендаций в рамках третьего цикла УПО и в соответствии с резолюцией A/RES/60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, а также резолюциями 5/1 и 16/21 и решением 17/119 Совета по правам человека (СПЧ).

II. Результаты в области защиты прав человека, достигнутые во исполнение рекомендаций

A. Уполномоченный по правам человека и правозащитные учреждения (рекомендации 98.22, 98.23, 98.24, 98.25, 98.26, 98.27 и 98.28)

5. Статья 190 Конституции Республики, принятой в 2015 году, гласит: «Уполномоченный по правам человека обладает функциональной независимостью и административной и бюджетной автономией». Кроме того, согласно статье 1 Закона № 19-01 2001 года, «Уполномоченный по правам человека в своей деятельности ограничен только необходимостью соблюдать требования закона». Основным принципом его деятельности является беспристрастность.
6. Согласно Конституции, Уполномоченный по правам человека, его заместители и помощники избираются Сенатом из числа кандидатов (по три на каждую должность), списки которых представляются Палатой депутатов. Уполномоченный по правам человека избирается сроком на шесть лет, и, таким образом, период его полномочий не совпадает с периодом полномочий других органов государственной власти.
7. Согласно статьям 36 и 37 Закона № 19-01 бюджет ведомства Уполномоченного по правам человека определяется Законом о государственном бюджете и расходах (формируется за счет национального бюджета) и не может быть сокращен. Ведомство может также получать доходы из других источников, например в рамках международного сотрудничества, по завещаниям и в виде пожертвований. Бюджет ведомства Уполномоченного по правам человека в 2018 году составил 165 000 000,00 доминиканских песо (3 300 000,00 долл. США).
8. Статья 25 Закона № 19-01 гласит: «Все ведомства обязаны оказывать Уполномоченному по правам человека содействие в проводимых им расследованиях».

и в целом обеспечивать все условия для надлежащего выполнения им своих обязанностей».

9. Что касается информационно-пропагандистской деятельности, то с 2014 года по радио, телевидению и в социальных сетях распространяется информация о функциях и полномочиях Уполномоченного по правам человека. Силами департамента просвещения и пропаганды ведомства Уполномоченного по правам человека распространено около 150 000 экземпляров соответствующих материалов (брошюры, календари, буклеты, листовки и т. д.).

В. Дети и подростки (рекомендации 98.29, 98.69 и 98.70)

10. К числу достижений в сфере защиты интересов детей и подростков относится успешное осуществление Стратегического плана по сокращению материнской смертности на 2012–2016 годы и Национального плана по предупреждению беременности. В настоящее время в рамках межотраслевого и межучрежденческого взаимодействия проводится мониторинг осуществленных государственными ведомствами мероприятий, а также оценка и пересмотр вышеуказанных планов.

11. С января 2013 года согласно постановлению № 00004-13 Министерства здравоохранения и социального обеспечения введено положение об обязательном направлении уведомлений о случаях травм, полученных в результате внешнего воздействия детьми в возрасте до 18 лет, а также о случаях физического и сексуального насилия в их отношении.

12. Кроме того, имеются определенные достижения в вопросе о включении случаев насилия в медицинские стандарты оказания комплексной медицинской помощи подросткам и в подходах к компоненту защиты психического здоровья и компонентам, касающимся инфекций, передаваемых половым путем, в том числе ВИЧ/СПИДа.

13. Министерство здравоохранения принимало участие в разработке принятой в 2015 году Национальной стратегии устранения взаимосвязи между насилием в отношении женщин, детей и ВИЧ/СПИДом.

14. Достижением для всей Центральной Америки и Доминиканской Республики является представление доклада по итогам консультаций в связи с разработкой «Стратегических руководящих принципов», касающихся проекта региональной стратегии профилактики насилия на разных этапах жизни и оказания комплексной медицинской помощи жертвам такого насилия, с акцентом на насилие в отношении женщин.

15. Утвержденный бюджет Отдела по делам материнства и детства на 2018 год составляет сто миллионов (100 000 000,00) доминиканских песо. Эти средства предназначены для проведения различных мероприятий и выполнения поставленных задач; в частности, приблизительно семьдесят процентов (70%) этой суммы ассигнуется на закупки противозачаточных средств в целях сокращения случаев беременности среди подростков.

16. Бюджет Управления по вопросам гендерного равенства и развития составляет пять миллионов (5 000 000,00) доминиканских песо. Эти средства предназначены для проведения мероприятий, предусмотренных планами работы этого органа.

17. Что касается государственной политики по ликвидации детского труда, то в качестве примера деятельности в этой сфере можно привести Национальный стратегический план борьбы с эксплуатацией детского труда на 2006–2016 годы. Действие этого Плана было продлено в целях приведения его в соответствие с Национальной стратегией развития на период до 2030 года. Таким образом, ликвидировать детский труд полностью планируется к 2025 году, а его наихудшие формы – к 2020 году.

18. «Дорожная карта», целью которой является превращение Доминиканской Республики в страну, где не применяется детский труд, ориентирована на цели, поставленные в Программе достойного труда для Американского континента.

19. План устойчивого искоренения детского труда на период до 2014 года призван ускорить достижение целевых показателей, предусмотренных Национальным стратегическим планом и Докладом о развитии человеческого потенциала.

20. **Национальное обследование за 2009–2010 годы**, в котором содержится самое последнее сопоставление данных с **Национальным обследованием домохозяйств 2000 года**, указывает на значительное (на 12,8%) сокращение использования детского труда в Доминиканской Республике. Это означает, что число работающих детей в возрасте от 5 до 17 лет снизилось на 132 000 человек.

21. Мероприятия, проводимые Национальным руководящим комитетом и местными руководящими комитетами по борьбе с детским трудом.

22. Были проведены следующие кампании:

- «ЕСЛИ ТЫ ЭТО УВИДЕЛ»: действуй, говори, заявляй (2 510 информационно-разъяснительных радиопередач);
- «Работающий ребенок теряет больше, чем зарабатывает»;
- «Расти и быть счастливым – пусть это будет его единственной работой»;
- кампании «Социальная политика и труд детей» и «Красная карточка детскому труду» в рамках Всемирного дня борьбы с детским трудом.

23. Форум по проблемам социальной политики и детского труда в рамках Всемирного дня борьбы с детским трудом.

24. Совещание о роли политики в области социальной защиты в ликвидации детского труда, организованное совместно с профсоюзами.

25. По всей территории страны проведено более 555 информационно-просветительских бесед и семинаров по борьбе с детским трудом для более чем 25 000 граждан.

26. Сотрудники четырех организаций, объединяющих МСП в восточной части страны, прошли обучение по вопросам детского труда.

27. Участники шести партнерств, объединяющих производителей сельскохозяйственной продукции, прошли обучение по вопросам детского труда.

28. В ходе осуществления Программы Министерства труда по ликвидации детского труда с 2014 года по настоящий момент к местам постоянного проживания были возвращены 1 500 детей и подростков из числа мигрантов.

29. На территории страны создана **31 оперативная группа**; задачей этих групп является содействие усилиям по минимизации масштабов использования в стране детского труда.

30. Более 280 технических сотрудников Министерства труда, Национального совета по делам детей и подростков (CONANI), программы «Прогресс в условиях солидарности», Министерства образования и других структур прошли подготовку в рамках 22 рабочих совещаний под названием «Государственная политика в отношении рисков, сопряженных с детским трудом».

С. Коррупция и доступ к правосудию (рекомендации 98.30 и 98.75)

31. Правительство приняло, в частности, следующие меры для борьбы с коррупцией:

- создание в соответствии с указом № 143-2017 от 26 апреля 2017 года комиссий по вопросам соблюдения этических норм служащими государственными учреждениями;
- создание единого портала для приема заявлений о предоставлении доступа к общественной информации – www.saip.gob.do. Этот портал обеспечивает механизм быстрого доступа, дополняющий собой спектр услуг, предоставляемых отделами по обеспечению доступа к информации (ОДИ);
- **осуществление программы «электронное правительство»** в целях повышения качества и ускорения процесса предоставления услуг 207 учреждениями, являющимися участниками этой программы;
- **реформирование системы государственных закупок и государственных подрядов в стране.** Если шесть лет назад в списках были зарегистрированы 19 000 поставщиков, то в 2017 году их число выросло до 72 000;
- **создание портала по проведению закупок и заключению контрактов государственными учреждениями.** По состоянию на 2018 год на этом портале работают 166 учреждений, распоряжающихся более чем 70% национального бюджета;
- **внедрение системы управления финансовой информацией: система представляет собой еще один инструмент модернизации и обеспечения транспарентности** управления государственными счетами;
- **Закон № 311-2014 о предоставлении деклараций об имуществе,** требующий от государственных должностных лиц представлять **подробную и нотариально заверенную декларацию о своем движимом и недвижимом имуществе.** В случае отказа от подачи такой декларации или предоставления недостоверных сведений предусматриваются меры административной и уголовной ответственности;
- **подписание** в сентябре 2017 года **Соглашения о передовой практике в целях повышения транспарентности и открытости правительства,** которое могло бы эффективно взаимодействовать с гражданами в вопросах государственного управления;
- **создание комиссий гражданского контроля:** в министерствах и других государственных учреждениях создано 25 комиссий гражданского контроля.

Реформа системы правосудия

32. Судебная система предполагает приверженность соблюдению прав человека, поскольку одной из функций правосудия является контроль над учреждениями и деятельностью граждан.

33. На своих заседаниях в течение 2017 года Судебный совет Доминиканской Республики рассмотрел 2 363 вопроса и дела и вынес по ним решения. В их числе можно особо выделить следующие:

- децентрализация услуг, предоставляемых в рамках системы уголовного правосудия провинции Санто-Доминго, и улучшение ситуации в других департаментах.

34. Что касается международных отношений, то в 2017 году доминиканские органы судебной власти совместно с юридическим сообществом иbero-американских стран, Центральной Америки и Карибского бассейна проводили работу в целях:

- унификации уголовного законодательства и борьбы с организованной преступностью в Центральной Америке и Доминиканской Республике;
- укрепления Иbero-американской сети международного правового сотрудничества;
- организации встреч руководителей судебных органов стран Центральной Америки и Карибского бассейна и встреч руководителей судебных органов

иберо-американских стран. Эти встречи предоставляют возможности для общения и обмена опытом между представителями судебных органов, с которыми поддерживаются постоянные контакты; и

- рассмотрения вопросов судебной этики, занимающих центральное место в деятельности Иберо-американской комиссии по вопросам судебной этики и Судебного совета стран Центральной Америки.

35. Что касается связей с другими учреждениями, то органы судебной власти постоянно и плодотворно сотрудничают как с Государственной прокуратурой, Государственной адвокатурой, Коллегией адвокатов, Коллегией нотариусов, различными министерствами, муниципалитетами, профессиональными союзами, объединениями предпринимателей, так и с организациями гражданского общества, подписав с ними ряд соглашений.

36. Судебный совет рассмотрел 150 дисциплинарных дел в отношении сотрудников административных органов, ряд которых были уволены, временно отстранены от должности, получили предупреждения или были оправданы.

37. По итогам дисциплинарных разбирательств было вынесено шесть (6) решений об увольнении судей. Решения по другим делам предусматривают временное отстранение судей от должности или их оправдание.

38. Что касается Национального совета государственной адвокатуры, то глава судебной системы участвовал во всех связанных с руководством и управлением этим органом мероприятиях, а именно в:

- распределении его бюджета;
- принятии нормативных актов;
- подписании соглашений с другими структурами;
- решении кадровых вопросов;
- принятии дисциплинарных мер, направленных на обеспечение соблюдения этических норм и надлежащего поведения сотрудников; и
- утверждении планов его работы.

39. Недавно Судебный совет принял резолюцию, определяющую в общих чертах процедуру, которой надлежит придерживаться при урегулировании конфликтов в рамках рассмотрения уголовных дел. Эта резолюция получила широкую поддержку национальных судебных органов.

40. 11 октября 2018 года Генеральная прокуратура Республики представила План гуманизации пенитенциарной системы, в рамках которого будет постепенно обеспечиваться соблюдение всех международных норм в области прав человека, а также минимальных стандартов обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций.

D. Права женщин

(рекомендации 98.34, 98.35, 98.54, 95.55, 98.56, 98.57, 98.58, 98.59, 98.60, 98.61, 98.62, 98.63, 98.64, 98.65, 98.66, 98.67, 98.87, 98.88, 98.98)

41. В период с июня 2014 года по 2018 год Министерство по делам женщин проводило многочисленные кампании по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин:

- «Объединяйтесь, чтобы не допустить феминицида» – в продолжение кампании Организации Объединенных Наций «Сообща покончим с насилием в отношении женщин»;
- «Что может твой голос» – информационно-пропагандистская кампания с рекламой круглосуточной горячей линии «Звонок надежды» для женщин, ставших жертвами гендерного насилия;

- «Планируй свою жизнь» – кампания на основе ориентированной на молодежь и подростков стратегии «Молодые – молодым». В ходе этих кампаний обсуждались такие темы, как гендерное равенство и равноправие, права женщин, права на сексуальное и репродуктивное здоровье, предотвращение беременности в подростковом возрасте, инфекции, передаваемые половым путем, ВИЧ и СПИД, насилие в отношении женщин, а также театральная постановка «Со мной такое не случится»; целью кампаний было создание стимулов к изменению поведения и преобразованиям. Целевая аудитория этих кампаний составила, по некоторым оценкам, 208 820 человек;
- шествие «Открой в себе лучшие качества мужчины», в котором приняли участие тысячи мужчин из разных слоев общества;
- «Займи свое место» – кампания по увеличению представленности женщин на выборах должностях;
- беседы «Это надо менять», проведенные в районах Санто-Доминго, где наиболее высок уровень насилия, а также в сельских районах;
- «Остановить насилие в отношении женщин – это задача и для мужчин тоже»;
- создание при Генеральной прокуратуре Республики специализированных подразделений по борьбе с насилием в отношении пожилых, силами которых было урегулировано 90% дел, возбужденных по заявлениям пожилых людей.

Государственные стратегии и программы в отношении женщин

42. Программа «Прогресс благодаря солидарности», введенная в действие на основании декрета № 488-12 и направленная на повышение эффективности Сети социальной защиты, имеет целью создание новой модели развития во имя процветания, преодоления социальной изоляции и повышения качества жизни, а также содействие в решении задач, сформулированных в плане действий, принятом правительством президента г-на Данило Медины Санчеса на 2012–2016 годы и продленном на 2016–2020 годы.

43. Ниже представлены достигнутые в ходе осуществления этой программы результаты.

- В рамках стратегии «Подготовка кадров во имя прогресса» профессиональную подготовку прошли 583 000 человек, и 15% из них нашли работу.
- По состоянию на март 2018 года благодаря микрокредитам, предоставленным в партнерстве с местным банком, было создано **64 611 новых компаний**. Главами 80% этих компаний являются женщины.
- По состоянию на март 2018 года 4 406 человек вступили в члены сберегательных, кредитных, сельскохозяйственных, производственных и трудовых, горняцких и ремесленных кооперативов.
- Предусмотренные программой «Прогресс благодаря солидарности» стратегии содействия в трудоустройстве повысили на 5,2% показатели занятости; кроме того, существенно – на 21% – выросла численность собственников жилья и лиц, выплачивающих жилищную ипотеку.
- По состоянию на март 2018 года в рамках стратегии создания **семейных и общинных огородов** на 183 780 земельных участках были высажены баклажаны, сельдерей, шпинат, томаты, салат, редька, перцы и кориандр. Кроме того, 45 444 семьи (главами 23% которых являются женщины) занимаются коллективным выращиванием овощных культур, пряных трав и фруктовых деревьев.
- 23 372 семьи (главами 23% которых являются женщины) занимаются выращиванием кур-несушек.
- 2 766 семей (главами 23% которых являются женщины) заняты в производстве органических удобрений.

- 900 семей (главами 42% которых являются женщины) занимаются рыбоводством.
- При поддержке со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) к марту 2018 года семьями – участницами программы «Прогресс благодаря солидарности» было построено 14 теплиц с затенением, и в дальнейшем планируется построить такие теплицы во всех провинциях.

44. С 2012 года президент страны осуществляет программу «неожиданных визитов» в целях увеличения объемов производства в стране, создания рабочих мест и борьбы с бедностью. По состоянию на декабрь 2017 года поддержку получили девять проектов ассоциаций, в которых состоит 761 женщина.

45. В рамках специальной программы частным и государственным производственным предприятиям, проводящим политику социальной интеграции женщин, вручается почетный знак «Равенство мужчин и женщин». Знак вручается Министерством по делам женщин в партнерстве с ПРООН. Золотым знаком были отмечены две компании общенационального уровня и 11 компаний, подписавших обязательства начать процессы сертификации. Кроме того, ведется работа по сертификации девяти государственных учреждений.

46. На портале «Доминиканские женщины-предприниматели» – www.dominicanasemprende.gob.do – представлена информация о том, как начать собственное дело любого масштаба, и даются рекомендации в отношении получения кредита под самый низкий процент.

47. В Реестре государственных поставщиков на операционном портале Управления государственных закупок и контрактов зарегистрированы 15 000 женщин, которые с 2012 года получили подряды на более чем 1 млрд долл. США. В настоящее время женщины составляют 23% поставщиков, внесенных в Реестр.

48. Осуществление программы по созданию позитивного образа пожилых людей, в ходе которой 19 140 пожилых людей приняли участие в просветительских беседах о мерах предосторожности, личной гигиене и уходе за собой. Кроме того, пожилым людям предоставляются услуги парикмахеров, массажистов и косметологов.

49. Управление по вопросам гендерного равенства и развития осуществляло разработку Модели управления пенитенциарными учреждениями системы Генеральной прокуратуры Республики, в рамках которой техническую помощь в 2014 году получили 42 учреждения, в 2015 году – 42 учреждения, а в 2016 году – 57 государственных и частных учреждений.

Национальное законодательство по защите прав женщин и девочек

50. Министерство по делам женщин представило предложения по учету гендерной проблематики и дальнейшему обеспечению прав женщин в следующих законах и законопроектах:

- Закон о политических партиях; Закон о музыке; Трудовой кодекс; Закон об ответственном исполнении родительских обязанностей; Уголовно-процессуальный кодекс; Предложение о включении в проект закона об управлении и межотраслевой координации положений о содействии развитию детей раннего возраста; Замечания к Закону № 87-01 о социальном обеспечении; Поправки к Закону № 275-97 о выборах; Замечания к Комплексному закону о борьбе с насилием в отношении женщин; Предложение к проекту закона об управлении рисками; Закон № 176-07 о национальном округе и провинциях; Закон, определяющий требования к униформе домашних работников;
- ратификация Конвенции № 189 МОТ о достойном труде домашних работников и Конвенции № 183 МОТ об охране материнства, благодаря чему удалось увеличить продолжительность отпуска по беременности и родам с 12 до 14 недель;

- кроме того, был увеличен объем средств, выделяемых на борьбу с насилием в отношении женщин и оказание помощи пострадавшим.

Насилие в отношении женщин

51. Доминиканское государство проводит ряд мероприятий по изучению и решению этой серьезной социальной проблемы. В числе этих мероприятий:

- создание 31 провинциального и 21 муниципального отделений Министерства по делам женщин в целях обеспечения проведения программ Министерства в общенациональном масштабе;
- создание в структуре Генеральной прокуратуры Республики 23 отделов комплексной помощи жертвам насилия в отношении женщин и бытового насилия;
- круглосуточная горячая линия для оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, и их спасения;
- «Школа равенства», обеспечивающая воспитание на принципах гендерного равенства, как средство предотвращения насилия в отношении женщин;
- осуществление проекта «Национальный план работы по оказанию помощи жертвам торговли людьми в Доминиканской Республике»;
- совещание по вопросам экстренной помощи жертвам насилия в отношении женщин;
- национальные стандарты комплексной медицинской помощи жертвам бытового насилия и насилия в отношении женщин;
- в ноябре 2017 года Генеральная прокуратура Республики создала Управление по борьбе с гендерным насилием и приступила к осуществлению Национального плана действий по борьбе с гендерным насилием, предусматривающего 22 конкретных и измеримых направления деятельности.

52. В течение отчетного периода (2013–2017 годы) Генеральная прокуратура Республики ежегодно получала в среднем по 68 740 заявлений, а в период с января по апрель этого года было принято 25 162 заявления. Примерно 10% полученных заявлений касаются преступлений сексуального характера; в период с января по апрель 2018 года было получено 2 073 заявления о такого рода преступлениях.

53. Кроме того, позитивные результаты приносит деятельность Центра при Генеральной прокуратуре Республики по проведению воспитательной работы среди мужчин, помощь в котором за период с 2008 года получили более 16 000 мужчин, практиковавших агрессивное поведение, и на настоящий день не зафиксировано ни одного случая совершенного ими феминицида.

54. Доминиканская Республика стремится увеличивать объем средств, выделяемых на защиту женщин от насилия и оказание помощи пострадавшим, свидетельством чего является постоянное увеличение общего бюджета Министерства по делам женщин (см. таблицу).

Год	Бюджет	Освоение бюджета
2014	394 391 197,00 доминиканского песо	372 798 212,32 доминиканского песо
2015	436 439 193,00 доминиканского песо	428 950 403,71 доминиканского песо
2016	462 561 822,00 доминиканского песо	396 445 390,10 доминиканского песо
2017	551 133 474,00 доминиканского песо	490 804 077,04 доминиканского песо
2018	654 676 065,00 доминиканского песо	

Е. Незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми (рекомендации 98.36, 98.71, 98.72, 98.73 и 98.74)

55. В рамках достигнутых в последнее время успехов в борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми следует отметить создание Отдела уголовных расследований в системе Министерства внутренних дел. Задача этого подразделения, сотрудники которого (в общей сложности 41 человек) прошли подготовку в ФБР, заключается в повышении эффективности расследований дел о торговле людьми в стране.

56. В составе Канцелярии Специального обвинителя по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми работает группа из шести следователей, занимающаяся выявлением возможных случаев торговли людьми; учреждены бесплатная горячая линия «Позвони и живи» для приема заявлений и корпоративный почтовый адрес для тех же целей.

57. В состав Межведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (СИТИМ) входят представители ряда государственных ведомств, занимающихся борьбой с этими преступлениями. Комиссия регулярно проводит совещания по техническим вопросам; их проведение координирует Министерство иностранных дел, представитель которого возглавляет Комиссию.

58. Кроме того, входящие в состав СИТИМ учреждения разработали два протокола для выявления лиц, пострадавших от торговли людьми, оказания им помощи и их реинтеграции.

59. В составе Министерства по делам женщин действует Межведомственный комитет по защите прав женщин-эмигрантов, в состав которого входят представители государственных учреждений и организаций гражданского общества. Комитет выполняет функции национального координационного механизма, реализующего планы обучения и трудоустройства и тем самым предупреждающего необдуманную эмиграцию женщин.

60. Создание специализированного приюта для взрослых людей – жертв торговли людьми, так называемого «дома Малала». Приют начал действовать с 2016 года и на данный момент принял 83 человека.

61. В 2016 году была подготовлена и проведена информационная кампания «ОПРАВДАНИЙ НЕТ», направленная на предупреждение сексуальной эксплуатации детей и подростков и повышение уровня осведомленности об этой проблеме.

62. В 2017 году был разработан второй Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов на 2017–2020 годы. План был обнародован в 2018 году, и сразу после этого началось его осуществление.

63. Следует отметить, что в 2016 году на основании законодательства страны было вынесено восемь приговоров в отношении шести мужчин и семи женщин за такие преступления, как торговля людьми и сексуальная эксплуатация в коммерческих целях, при этом меры наказания составили от 3 до 20 лет лишения свободы.

Ф. Расовая дискриминация и дискриминация по признаку сексуальной ориентации (рекомендации 98.37, 98.38, 98.39, 98.41, 98.42 и 98.43)

64. Ранее уже было доведено до сведения международного сообщества, что Доминиканская Республика является многоэтническим и многокультурным государством, и в круг его обязанностей входит обеспечение защиты любого лица, подвергшегося дискриминации, и предоставление ему необходимых гарантий.

65. С 2014 года Отдел по правам человека Генеральной прокуратуры Республики организует в рамках Недели моды в Доминиканской Республике показ мод, цель

которого – повышение осведомленности и пропаганда недопустимости дискриминации.

66. Министерство образования разрабатывает стратегии подготовки и публикации учебных материалов, которые не содержали бы гендерных стереотипов и утверждали бы принципы равенства, недопущения дискриминации и защиты прав человека.

67. Правительства стран Центральной Америки и Доминиканской Республики подписали рассчитанное на восьмилетний срок (2013–2021 годы) соглашение, в котором обязались стимулировать развитие всеобщего, свободного от дискриминации и основанного на принципе равенства возможностей образования, рассматривая его как одно из прав человека.

68. Принятие в 2013 году **Правил поведения в образовательных учреждениях Доминиканской Республики**, направленных на обеспечение гармоничного сосуществования в государственных учебных заведениях. Статьей 19 этого документа предусматриваются меры наказания за любые проявления дискриминации.

69. **Статьей 3** Общего закона № 42-01 об охране здоровья закрепляется право всех доминиканских граждан и иностранцев, постоянно проживающих на территории страны, на медицинскую помощь.

70. Кроме того, согласно закреплённому в Законе № 87-01 принципу универсальности, Национальный совет по социальному обеспечению «обязан обеспечивать защиту всем доминиканцам и лицам, постоянно проживающим в стране, без какой-либо дискриминации по признаку состояния здоровья, пола, социального, политического или экономического статуса».

71. Кроме того, в структуре Министерства труда действует Управление по вопросам равных возможностей и недопущения дискриминации. В состав Управления входят, в частности, департаменты по вопросам гендерного равенства, по учету многообразия и по вопросам помощи инвалидам.

Предупреждение произвольных задержаний

72. Отдел по правам человека Генеральной прокуратуры Республики в 2015 году выступил с инициативой организации учебных мероприятий по проблемам стигмы, предрассудков и дискриминации и приступил к проведению семинаров-практикумов для государственных служащих – сотрудников Национальной полиции и Специального корпуса обеспечения безопасности туристов (CESTUR).

73. В рамках этой инициативы и при участии представителей органов власти и гражданского общества был проведен ряд опросов работников секс-индустрии, в том числе гомосексуалов и транссексуалов.

Защита представителей ЛГБТ-сообщества

74. Государственная политика по обеспечению гендерного равенства нашла свое отражение в Национальной стратегии развития (Закон № 1-12 и постановление о его исполнении), Национальном плане обеспечения гендерного равенства (PLANEG), рассчитанном на несколько лет Плана работы государственного сектора (определяет направления деятельности всех министерств и децентрализованных структур правительства) и Стратегическом плане Верховного суда.

75. На стадии рассмотрения находится **проект Общего закона о равенстве и недопущении дискриминации**, разработанный в целях предупреждения и ликвидации всех форм дискриминации в отношении любого лица, а также поощрения равных возможностей, равного обращения, культуры терпимости и уважения многообразия.

76. **Руководящие принципы для прокуроров**, целью которых является предоставление инструкций и разъяснений о том, как следует работать с инвалидами, пожилыми людьми и представителями ЛГБТИК-сообщества.

G. Культурная интеграция (рекомендация 98.40)

77. Министерство культуры является руководящим органом, в функции которого входит координация Системы национальной культуры Доминиканской Республики и которое отвечает за осуществление и реализацию политики, планов, программ и проектов в сфере развития культуры.

78. В рамках выполнения этих задач Министерство принимает различные меры по укреплению исторического наследия выходцев из Африки.

H. Нарушения прав человека со стороны правоохранительных и следственных органов (рекомендации 98.44, 98.46, 98.47, 98.48, 98.49, 98.50, 98.51, 98.52, 98.53)

79. В новом проекте Уголовного кодекса Доминиканской Республики квалификация насильственных исчезновений дается в статье 90.

80. В соответствии со статьями 31 и 32 Органического закона № 590-16 о Национальной полиции контроль за соблюдением Конституции, законов и дисциплинарных уставов осуществляют контрольные органы Национальной полиции – Генеральная инспекция и Управление внутренней безопасности. Что касается возможного применения чрезмерной силы сотрудниками полиции, то в 2016 и 2017 годах эти органы провели расследования по **585** таким делам и в организованном порядке направили эти дела на судебное рассмотрение.

81. В тех случаях, когда сотрудники Национальной полиции в процессе осуществления своих законных обязанностей предположительно совершают убийство человека, расследование таких дел проводят соответствующие территориальные органы прокуратуры.

82. Согласно официальным правилам и предписаниям, Национальная полиция обязана в ходе обучения и подготовки своих сотрудников в Полицейской академии знакомить их с международными нормами в области прав человека. В результате соответствующую подготовку прошли:

- 14 621 сотрудник полиции – в области прав человека; 6 688 сотрудников полиции – по вопросам законного применения силы; распространено 12 536 пособий по вопросам законного применения силы; распространено 12 536 пособий по охране общественного порядка; распространено 2 783 справочника с инструкциями для сотрудников полиции. Обучение по программам для мобильных групп и программам повышения квалификации сотрудников полиции прошли 854 человека.

83. Были сформированы наблюдательные комиссии, в задачу которых входит успешное осуществление Плана обеспечения внутренней безопасности. Этот документ предусматривает проведение в конституционных рамках политики обеспечения безопасности, отвечающей интересам всего населения. Введена в действие Национальная система оказания помощи в экстренных ситуациях и обеспечения безопасности 9-1-1; кроме того, шагом вперед на пути модернизации и реформирования Национальной полиции стало принятие и введение в действие Закона № 590-16.

84. Национальная полиция при поддержке Испанского агентства по сотрудничеству ввела в действие Экспериментальный план оказания содействия и помощи гражданам, обеспечивающий гражданам возможность самостоятельно и без ограничений обращаться в полицию и подавать жалобы или заявления в любое отделение полиции. Кроме того, разработано приложение для мобильных телефонов **Tu PoliciApp RD**, посредством которого граждане могут передавать сообщения или предоставлять информацию о фактах преступлений или незаконной деятельности.

85. В 2016 и 2017 годах Национальная полиция осуществляла программу поддержания общественного порядка в общинах, в рамках которой на местах было проведено **748** мероприятий, позволивших ближе познакомиться граждан с деятельностью полиции.

86. В августе 2000 года Министерство обороны Доминиканской Республики открыло первую в Латинской Америке Военную академию прав человека. В настоящее время она работает как Институт повышения квалификации в области прав человека и международного гуманитарного права. Кроме того, Министерство организует беседы, учебные курсы и лекции в целях обеспечения соблюдения конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека, а также договоров, конвенций и резолюций, участником которых является страна.

I. Регистрация актов гражданского состояния (рекомендации 98.76 и 98.109)

87. Своевременную регистрацию новорожденных обеспечивают 165 отделений Центральной избирательной комиссии и 67 представительств Отдела записи актов гражданского состояния, открытые в 67 государственных учреждениях здравоохранения. Это сделано для того, чтобы зарегистрировать каждого ребенка, прежде чем он с матерью отправится домой.

88. Что касается несвоевременной регистрации рождения, то пленум Центральной избирательной комиссии принял 3 октября 2008 года постановление № 45/2008 о регистрации рождения лиц старше 60 лет, имеющих или ранее имевших удостоверение личности. Этим постановлением Национальному управлению регистрации актов гражданского состояния предписывается давать разрешение на регистрацию рождения таких лиц (см. приложение 1).

89. Пленум Центральной избирательной комиссии принял 18 ноября 2011 года постановление № 75/2010, которым разрешил регистрацию рождения на основании заявления, поданного третьими лицами (см. приложение 2).

90. Постановление № 08/2007, которым предусматривается выдача удостоверений личности несовершеннолетним молодым матерям в возрасте моложе 16 лет: в период беременности они могут подать заявление на получение удостоверения личности несовершеннолетнего, а после родов беспрепятственно зарегистрировать своего ребенка (см. приложение 3).

91. Указанное учреждение является участником Рамочного соглашения о межучрежденческом сотрудничестве в целях обеспечения своевременной и последующей регистрации рождения, подписанного Министерством здравоохранения, Национальной службой здравоохранения, Главным управлением по специальным проектам Канцелярии президента Республики и Детским фондом Организации Объединенных Наций.

92. Статья 21 Конституции гласит: «Все доминиканские мужчины и женщины, достигшие возраста 18 лет и состоящие или состоявшие в браке, не достигнув этого возраста, имеют права гражданства».

93. Статья 1 Закона № 169-14 предусматривает специальный порядок для лиц, родившихся на территории страны и внесенных в книги записи актов гражданского состояния Доминиканской Республики с нарушением установленного порядка, а также для целей натурализации.

94. В отношении регистрации детей, рожденных на территории страны от незаконно находящихся здесь родителей-иностранцев и не внесенных в книги записи актов гражданского состояния, Закон № 169-14 предусматривает следующее.

95. В целях официальной регистрации ребенка в качестве иностранца необходимо подать заявление в Министерство внутренних дел и полицию не позднее чем через девяносто (90) дней с момента вступления в силу Регламента, определяющего порядок применения данного Закона.

Ж. Судебное преследование за нарушения в отношении правозащитников (рекомендация 98.77)

96. В 2018 году в Доминиканской Республике было обнародовано решение Апелляционного суда города Сан-Педро-де-Макорис от 10 апреля, согласно которому убийцы журналиста Хосе Агустина Сильвестре были приговорены к 20 годам лишения свободы.

97. Равным образом следует отметить проведенное Генеральной прокуратурой расследование угроз в адрес доминиканских журналистов, которые публично были названы «предателями Родины» и «плохими патриотами», а затем получали угрозы смерти за высказанное ими несогласие с решением 168-13 Конституционного суда.

К. Свобода выражения мнения (рекомендация 98.78)

98. Статья 49 Конституции Доминиканской Республики гласит: «Каждый человек имеет право свободно выражать свои мысли, идеи и мнения любыми средствами без предварительной цензуры».

Л. Права трудящихся (рекомендация 98.79)

99. Министерство труда организовало ряд семинаров-практикумов и информационных кампаний в целях повышения уровня осведомленности сотрудников трудовых инспекций и самих работников об их трудовых правах. Полный перечень этих семинаров-практикумов приводится в приложениях к настоящему докладу (см. приложения 4, 5, 6, 7, 8).

М. Ликвидация бедности и социальное развитие (рекомендации 98.80, 98.81, 98.82, 98.83, 98.84, 98.85, 98.86 и 98.90)

100. Что касается ликвидации бедности, то следует отметить, что программа «Прогресс благодаря солидарности» (PROSOLI) защищает самые бедные и нуждающиеся семьи в Доминиканской Республике и способствует наращиванию их человеческого и социального капитала путем предоставления обусловленных денежных пособий, которые позволяют обеспечить минимальный уровень потребления в этих семьях и гарантировать им доступ к основным услугам в области здравоохранения и образования.

Конечные результаты

- **828 822** домохозяйства, относящиеся к категории крайне бедных и относительно бедных, получают на приобретение основных продовольственных товаров обусловленное денежное пособие под названием «Сначала накормить».
- **957 061** домохозяйство получает талоны на газ, что стимулирует их отказываться от использования угля и дров и способствует охране окружающей среды.
- **448 363** домохозяйства получают субсидии на электроэнергию, помогающие им оплачивать счета за электричество.

101. К числу проводимых мероприятий относится предоставление пищевых добавок с питательными микроэлементами. Такие добавки получили 327 020 детей в возрасте от 0 до 59 месяцев, беременные женщины и пожилые люди, и эта кампания дала перечисленные ниже результаты.

- По данным исследования, проведенного Канцелярией вице-президента и Всемирной продовольственной программой (ВПП), показатель хронического недоедания у детей в возрасте от 6 до 59 месяцев в домохозяйствах – участниках программы PROSOLI в национальном округе и провинциях Санто-Доминго, Сан-Хуан, Элиас-Пинья и Асуа снизился более чем наполовину – с 12 до 5%.
- Благодаря осуществлению компонента «Питание» этой программы показатель острого недоедания снизился с 10 до 1,7%, а общее недоедание было практически искоренено – его уровень снизился с 3,4 до 0,7%. Еще одним важным достижением является сокращение числа случаев избыточного веса и ожирения – этот показатель за последние три года снизился с 14 до 3%.
- Проведенные ВПП исследования свидетельствуют о том, что благодаря осуществлению компонента «Питание» программы PROSOLI показатели анемии у ее бенефициаров снизились на 50%.

102. **Приюты для пожилых бездомных (АМА).** Целью этой работы является решение проблемы пожилых людей, живущих на улице, и размещение их в приютах, где они могли бы удовлетворить свои основные потребности. Кроме того, ведется работа с пожилыми людьми, оставшимися без попечения в больницах или в своих домах. В данном случае задача состоит в том, чтобы найти их семьи и побудить их к выполнению своих обязанностей и возвращению пожилых людей в семьи.

103. **Программа защиты пожилых людей,** живущих в условиях крайней нищеты, направлена на обеспечение социальной справедливости и защиту человеческого достоинства пожилых людей, живущих в условиях крайней нищеты. Денежные пособия в рамках этой программы получают более 83 333 пожилых людей.

Равный доступ всех граждан к здравоохранению, образованию и жилью

104. Такие стратегии, как проверка выполнения членами семей – участниками программы обязательств по проведению медицинских осмотров и посещению школ, являющиеся условиями для получения пособий «Сначала накормить» и «Стимул идти в школу», дали следующие результаты.

105. Среди бенефициаров программы, получающих пособие «Стимул идти в школу», доля выбывающих из основной школы учащихся оказалась на 1,8% ниже, чем среди тех, кто такое пособие не получает.

106. На ступени среднего образования показатели отсева на национальном уровне составляют 5,7%, в то время как среди участников программы PROSOLI доля выбывших из школ – всего 1,9%. В целом доля выбывших из школ среди бенефициаров программы PROSOLI на 3,8% ниже, чем в общем по стране.

107. Предоставляемые в рамках программы PROSOLI обусловленные денежные пособия на охрану здоровья обеспечивают прохождение детьми в возрасте от 0 до 5 лет, беременными женщинами и молодыми матерями обязательных медицинских обследований, перечень которых определен Министерством здравоохранения. С 2013 года сотрудники PROSOLI проверяют факт явки на медицинскую консультацию, и это самым непосредственным образом помогает семьям формировать человеческий капитал, чтобы разорвать порочный круг межпоколенческой бедности.

Социальные программы по сокращению масштабов бедности и социальной изоляции

108. В целях сокращения масштабов бедности и социальной изоляции в рамках программы «Прогресс благодаря солидарности» осуществляется стратегия «Профессиональная подготовка во имя прогресса», которая принесла следующие результаты:

- на местах открыты 44 учебно-производственных центра «Прогресс благодаря солидарности»;
- на местах действуют 300 учебных пунктов;

- 543 320 человек прошли краткосрочную профессиональную подготовку, организованную в партнерстве с Национальным институтом профессионально-технического обучения (INFOTEP), и 37,7% из них нашли работу; 38% занимались какой-либо приносящей доход деятельностью; 45,3% начали предпринимательскую деятельность; 7,2% повысили эффективность ранее начатого дела, 9,0% получили кредиты.

109. Наряду с этим 314 195 членов семей – участников программы PROSOLI занимаются сельским хозяйством и производят продукты питания, повышая тем самым свою продовольственную безопасность, а 461 854 подростка, юноши и девушки в рамках осуществления проектов «Я подожду» и «Ребенок – подумай как следует» были проконсультированы по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, предупреждения беременности, ЗППП и ВИЧ/СПИДа.

Меры по обеспечению продовольственной безопасности и благосостояния населения

110. В рамках достижения цели 2 в области устойчивого развития, касающейся полной ликвидации голода, в Доминиканской Республике был подготовлен и проведен Стратегический анализ ситуации в области продовольственной безопасности; на этой основе совместными усилиями различных структур были активизированы действия, которые дали следующие результаты:

- в 2,68% домохозяйств – участников PROSOLI сложилась умеренно тяжелая, а в 0,56% – крайне тяжелая ситуация в сфере продовольственной безопасности. Эти показатели ниже, чем в домохозяйствах, не являющихся бенефициарами данной программы;
- показатели избыточного веса и ожирения у беременных женщин – бенефициаров программы PROSOLI на 4% ниже, чем у женщин, не принимающих участия в этой программе.

111. По данным обследований, в том числе беременных женщин, кормящих матерей, детей от 0 до 5 лет и лиц старше 65 лет, участники программ разнообразнее питаются, чаще имеют надлежащий вес, и у них лучше обстоят дела с трудоустройством. По оценкам, позитивное воздействие программы PROSOLI проявляется и в ситуации с жильем: по словам участников обследований, доля имеющих нормальные жилищные условия среди них на 12,3% выше, чем среди тех, кто в программе не участвует.

112. Результаты обследования «Качество питания и продовольственная безопасность бенефициаров программы PROSOLI и лиц, не участвующих в программе», проведенного в выборке из 268 000 домохозяйств, разделенных на две группы, показали, что среди участников программы 10% имеют недостаточный вес, тогда как среди тех, кто не участвует в этой правительственной инициативе, данный показатель составляет 44%.

113. Что касается беременных женщин, то среди тех, кто не участвует в программе PROSOLI, нормальный вес имеют 56,8%, а среди бенефициаров программы этот показатель выше на 2,1%. Показатели потребления калорий выше во всех группах участников программы PROSOLI, и если в 31% семей, не участвующих в программе, сложилась умеренно острая ситуация в сфере продовольственной безопасности, то для семей – бенефициаров программы этот показатель ниже на 2,7%.

Доступность жилья

114. В рамках обеспечения доступного жилья и прав собственности в период с 2013 по 2017 год Доминиканская Республика обеспечила жильем в общей сложности 103 975 человек, предоставив им 24 756 единиц жилья и создав 61 890 рабочих мест: в рамках 99 проектов жилищного строительства были построены 14 483 единицы жилья, а 10 273 единицы жилья были отремонтированы. Кроме того, по всей стране были сертифицированы 87 437 единиц дешевого жилья в целях удовлетворения потребностей 349 748 человек, а в настоящее время соответствующие проекты осуществляются, в частности, в городах Хуан-Бош, Доминго-Савио и т. д. Кроме того,

предоставляются жилищные субсидии, налоговые льготы, пособия на приобретение первого жилья, и одновременно с этим принимаются меры к оформлению прав собственности на государственные земли. На настоящий момент граждане уже получили 30 008 свидетельств о праве собственности на жилье и земельные участки.

**N. Право на здоровье
(рекомендации 98.91, 98.92, 98.93, 98.94, 98.95, 98.96, 98.97, 98.98
и 98.99)**

115. На данный момент созданы и оснащены оборудованием шестнадцать (16) центров и пунктов Национальной сети банков крови.

116. В настоящее время проводится модернизация двадцати шести (26) больниц по всей стране.

117. Национальная система медицинского страхования предоставляет субсидии на получение медицинской помощи 97% пожилых людей, живущих в условиях крайней нищеты.

118. Создана сеть помощи на дому пожилым людям, нуждающимся в уходе. Курс обучения прошли более 5 123 представителей НПО, аккредитованных при Национальном совете по делам пожилых людей (CONAPE).

119. **Национальный стратегический план сокращения материнской смертности на 2012–2016 годы** осуществлялся во всех учреждениях и на всех уровнях Национальной системы здравоохранения, и его главными целями было расширение охвата услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья и повышение их качества, совершенствование системы информации и эпидемиологического надзора за материнской и детской смертностью и широко распространенными заболеваниями матерей.

120. Благодаря вакцинации младенческая смертность снизилась почти на 33%. В последние годы в расширенную программу иммунизации (РПИ) были включены новые прививки: против ротавируса (2012 год), против пневмококка (2013 год) и против рака шейки матки (2017 год).

121. Кроме того, была существенно увеличена емкость центрального хранилища биологических материалов: здесь были установлены 2 дополнительные холодильные камеры, а в учреждениях и на пунктах вакцинации – 500 холодильников, 1 000 баллонов по 100 фунтов для хранения пропана, 50 морозильников для заморозки холодильных элементов, используемых при транспортировке вакцин, 960 настольных компьютеров, 50 термоящиков и 2 000 термосов.

122. В течение шести последних лет страна успешно участвует в ежегодной неделе вакцинации, проводимой в странах Северной и Южной Америки.

123. Инвестиции в эту сферу увеличились в 4 раза – с 250 млн до 1 млрд песо. Кроме того, были установлены партнерские отношения с другими программами и учреждениями.

124. В настоящее время разработан **План действий по сокращению материнской и младенческой смертности на 2018–2020 годы**, который предусматривает предоставление медицинскими учреждениями услуг по предупреждению материнской и младенческой смертности.

- 137 государственных медицинских учреждений предоставляют комплексные услуги экстренной и базовой акушерской помощи и помощи новорожденным (СОЕМ);
- 57 медицинских центров с наиболее высокими показателями смертности матерей и новорожденных отобраны для организации комплексной экстренной и базовой акушерской и неонатальной помощи (СОЕМ/нео) и в качестве центров экстренной помощи СОЕМ/нео;

- в июле–августе 2018 года провинциальные управления и местные учреждения здравоохранения совместно провели первый цикл мониторинга и оценки показателей оказания медицинской помощи матерям и новорожденным.

125. Что касается проблемы **подростковой беременности**, то Национальная система здравоохранения принимает в этой сфере меры, направленные на профилактику, занимаясь прежде всего информационно-просветительской и коммуникационной работой, а также разрабатывает и проводит общенациональные кампании по повышению уровня осведомленности о предотвращении подростковой беременности, такие как:

- кампания «Тебе это не надо», проводимая на общенациональном уровне с участием ряда заинтересованных государственных учреждений и организаций гражданского общества;
- кампания «Нулевая терпимость к беременности девочек моложе 15 лет», предусматривающая активное участие подростков и их подготовку в качестве пропагандистов;
- проекты «Ребенок – подумай как следует» и «Я подожду», проводимые в рамках программы «Прогресс благодаря солидарности».

126. Законом № 295-11 26 сентября объявлено Днем предотвращения подростковой беременности; Национальная система здравоохранения проводит Неделю предотвращения подростковой беременности, в ходе которой принимаются активные меры в целях привлечения внимания общественности к этой проблеме.

127. Больницы страны располагают пятью видами противозачаточных средств, которые распространяют по мере необходимости. В период с 2015 по 2018 год на закупки противозачаточных средств было выделено более 280 млн песо.

128. В рамках осуществления Программы обеспечения основными медицинскими препаратами (PROMESE-CAL) противозачаточные средства были поставлены в 200 народных аптек.

129. В стране действуют 52 межведомственных комитета для контроля за выполнением мер, предусмотренных первым Национальным планом по предупреждению подростковой беременности, и в настоящее время идет работа над вторым таким планом, который будет включать компонент помощи матерям-подросткам и их детям.

130. Модель комплексной медицинской помощи имеет целью оказание своевременной и непрерывной помощи ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом.

131. Что касается ВИЧ, то Модель медицинской помощи предусматривает комплекс мер в области просветительской работы, профилактики, ранней диагностики ВИЧ, а также оказание помощи ВИЧ-инфицированным и их физическую и психологическую реабилитацию в целях содействия их полной интеграции в общество.

132. В настоящее время по всей стране действуют 73 центра комплексной медицинской помощи, обеспечивающие доступность услуг здравоохранения.

133. Основы для разработки национальных планов на следующие два десятилетия, в том числе общенациональных мер борьбы с ВИЧ и СПИДом, сформулированы в Национальной стратегии развития.

134. Борьба с ВИЧ и СПИДом предусматривается стратегической целью 2: «Общество равных прав и возможностей, в котором всем жителям гарантировано образование, здравоохранение, достойное жилье и качественные основные услуги и которое обеспечивает поступательное сокращение масштабов бедности и социального и территориального неравенства».

135. Национальный стратегический план (НСП) на 2015–2018 годы – это документ, в котором излагаются концепция, стратегии и основные результаты осуществления Национального плана борьбы с ВИЧ/СПИДом и предусматривается обеспечение

всеобщего доступа к услугам в области просвещения, профилактики и медицинской помощи, чтобы гарантировать качественные и своевременные меры борьбы с ЗППП/ВИЧ и СПИДом.

О. Право на образование (рекомендации 98.100, 98.101, 98.102, 98.103, 98.104, 98.105, 98.106)

136. Что касается права на образование и той огромной роли, которую оно играет, то в этой сфере были приняты ряд мер в целях обеспечения всем детям и подросткам доступа в различные государственные учебные заведения Доминиканской Республики. Подтверждением этому также служит сохраняющее по настоящее время свою силу распоряжение № 18 Министерства образования от 27 июля 2011 года, которое предписывает «всем директорам государственных учебных заведений страны принимать в эти учебные заведения всех детей и подростков независимо от наличия у них официальных документов».

137. Следует также отметить, что в 2017 году в школы были приняты 2 420 детей, не имевших официальных документов, и затем на основании соглашения между Министерством образования и Главным управлением по миграции было оформлено 1 668 свидетельств о рождении.

138. **Национальный план строительства школ и учебных помещений** позволил за период с 2013 по 2018 год добавить к уже существующим 18 179 учебным помещениям и 1 137 школам еще 13 523 вновь построенных и 2 888 отремонтированных классных комнат. Кроме того, в стране имеется в общей сложности 54 детских центра, 52 из которых работают в полном объеме.

139. **Программами продленного дня** в июне 2018 года пользовались в общей сложности 1 162 849 учащихся, что составляет 62% от общей численности учащихся дошкольных образовательных учреждений, начальных и средних школ.

140. В 2017/18 учебном году вместо 7-го и 8-го классов основной школы и 1-го класса прежней средней школы была создана начальная ступень средней школы. С учетом этого изменения структуры образования 69% учебных заведений уже внесли соответствующие коррективы в свои программы.

141. **Программа развития детей раннего возраста «Твоя страна начинается с тебя».** Участниками этой программы являются в общей сложности 175 812 детей в возрасте от 0 до 4 лет. В период с сентября 2016 года по июнь 2018 года были открыты 266 новых центров; 105 центров комплексного развития детей раннего возраста и 232 центра помощи семьям в присмотре за детьми.

142. **Национальный план ликвидации неграмотности «Твоя страна учится вместе с тобой».** С начала осуществления этого плана в 2013 году и по первый квартал 2018 года грамоте обучились в общей сложности 588 484 человека; кроме того, сертификаты соответствия требованиям получили 126 615 кружков по обучению грамоте.

143. Значительные достижения имели место в 2017 году в сфере развития **профессионально-технического и художественного образования.** В соответствии с декретом № 173-16 были созданы Техническая комиссия и Отдел по обеспечению соблюдения национальных квалификационных стандартов; по состоянию на июнь 2018 года в стране действовали в общей сложности 48 государственных учебных заведений, получивших статус политехнических, а число обучающихся по художественным специальностям увеличилось благодаря появлению шести новых учебных заведений этого направления.

144. Цель **программы «Цифровая грамотность для пожилых людей»** заключается в том, чтобы пожилые люди, обучившиеся грамоте в рамках программы «Твоя страна учится вместе с тобой», приобретали навыки цифровой грамотности с помощью программы непрерывного образования. На сегодняшний день навыки

цифровой грамотности приобрели 1 600 пожилых людей, и 110 из них смогли найти работу.

Меры по повышению качества образования

145. Значительными успехами в области **учебных программ и оценки учебных достижений учащихся** был отмечен 2017 год.

146. В частности, Национальный совет по делам образования утвердил новую программу профессионально-технического образования; были разработаны 687 учебных модулей; 75 человек получили дипломы о высшем образовании, 52 – дипломы о высшем техническом образовании и 23 – дипломы о среднем техническом образовании. Национальный совет по делам образования утвердил новую учебную программу художественного образования и программу первой ступени средней школы.

147. Что касается оценки учебных достижений учащихся, то в этой сфере были проведены такие мероприятия, как диагностика уровня знаний учащихся 3-х классов всех учебных заведений страны, экспериментальная диагностика уровня знаний учащихся 6-х классов, экспериментальное обследование PISA 2018 с участием 99 учащихся, а также общенациональные экзаменационные испытания учащихся основных школ для взрослых, средних общеобразовательных школ и профессионально-технических и художественных учебных заведений с результатами 93, 82, 94 и 93% соответственно.

148. Были утверждены новые Нормы обеспечения высокого качества подготовки учителей в Доминиканской Республике (норматив 09-15). К настоящему моменту утверждено 115 учебных планов.

149. В 2017 году была проведена оценка качества работы преподавателей и внедрена система начисления заработной платы исходя из полученных результатов; за точку отсчета принято 10% оклада учителей начальных и средних школ.

150. В последние годы уровень оплаты труда преподавателей вырос: в 2012 году учитель начальной школы получал 26 259 доминиканских песо, а в 2017 году – 49 453 доминиканских песо, учитель средней школы – соответственно 29 390 и 57 992 доминиканских песо, а преподаватели системы образования для взрослых – 27 512 и 50 380 доминиканских песо.

151. В процессе подбора и назначения руководителей 18 региональных управлений образования и 122 учебных округов страны применялась конкурсная система отбора из трех кандидатур. Заявления на участие в конкурсах подали 1 369 преподавателей.

152. По программе подготовки «учителей высокого уровня квалификации» в Высшем педагогическом институте (Isfodosu) обучались 20 преподавателей математики, химии, биологии, философии, психологии, иностранных языков, литературы, физического воспитания, спортивных наук и нейробиологии.

153. Благодаря **реформам, модернизации институтов и участию общественности** удалось достичь определенного прогресса в процессе принятия практических руководств для региональных и окружных органов управления образованием. Эти документы будут введены в действие в 2018 году.

154. Принятая правительством на 2016–2020 годы **программа «Цифровая республика»** предусматривает обеспечение электронными устройствами 950 000 учащихся и 79 500 преподавателей.

155. Подготовлен документ о руководящих принципах учета многообразия. Руководство по корректировке учебных планов с учетом индивидуальных потребностей для соблюдения принципа интеграции в системе образования призвано содействовать разработке в рамках системы образования мер, которые обеспечивали бы учащимся с особыми образовательными потребностями доступ в учебные заведения и успешное обучение в них.

156. Что касается **специального образования**, то в структуре Министерства образования работает Управление по вопросам специального образования, которое осуществляет надзор за проведением образовательной политики, которая обеспечивала бы осуществление права на образование, равенство возможностей, участие и недискриминацию лиц с особыми образовательными потребностями.

157. Что касается образования в области прав человека на уровнях дошкольного, начального и среднего образования, то было подписано соглашение с Конституционным судом Доминиканской Республики, согласно которому «Конституционный суд обязуется совместно с Министерством образования организовать изучение преподавателями Конституции, а Министерство образования принимает на себя обязательство воспитывать граждан, знающих свои права и обязанности».

158. В учебных заведениях, работающих по программе продленного учебного дня, учащимся предлагаются, в числе прочего, факультативные курсы и семинары по правам человека, правилам дорожного движения и охране окружающей среды.

159. В целях поддержки учащихся, находящихся в **сложных жизненных ситуациях**, в течение 2017 года проводилась в жизнь Программа школьного питания (ПШП). Питание высокого качества, обеспечивающее примерно 70% ежедневной потребности в питательных веществах, получали 1 812 907 учащихся, преподавателей и административных работников учебных заведений. В период с января по июнь 2018 года такое питание получали 1 813 096 человек.

160. Бюджет ПШП на 2018 год составил 19 125 644 517,00 доминиканского песо, при этом к сентябрю было освоено 13 453 507 858,71 доминиканского песо; в 2019 году бюджет программы составит 21 093 324 424,16 доминиканского песо.

161. Кроме того, во время каникул в рамках этой программы было предоставлено 5 178 642 продовольственных набора; число детей – получателей такой помощи достигло 123 301, и на эти цели было израсходовано 64 991 957,10 доминиканского песо.

162. В июне 2018 года по инициативе школьника Карлоса Энмануэля Круса, выступившего с обращением в ходе Национального форума учащихся за культуру мира, началась комплексная **кампания против «буллинга» (травли) в школах**.

Р. Миграция (рекомендации 98.107, 98.108, 98.120, 98.121, 98.123, 98.124)

163. Главное управление по миграции разрабатывало законодательные нормы и рабочие протоколы, а также, опираясь на эти документы, повышало квалификацию своих сотрудников. Ниже представлены основные стратегии деятельности Управления.

164. Выборочные задержания мигрантов, проводимые по определенным причинам и дополняемые проверками подлинности документов, являются действенной альтернативой обычным задержаниям иностранных граждан на основании их миграционного статуса.

165. Задержания иностранцев, которые, как предполагается, являются нелегальными мигрантами, в качестве крайней меры, если исчерпаны все другие средства, предусмотренные протоколами и нормами в области миграции. Такие задержанные направляются в центры содержания для повторной проверки документов, после чего либо подтверждается факт их незаконного пребывания в стране, либо они освобождаются. В 2017 году были задержаны 89 184 человека, заподозренных в том, что они являются незаконными мигрантами, но после повторной проверки документов 43 971 человек из их числа был освобожден.

166. Гарантиями против актов произвольной и массовой депортации являются такие меры, как центры содержания задержанных мигрантов и процедуры депортации в соответствии с международными стандартами в области прав человека; описание всех

этапов, предшествующих депортации, содержится в протоколах задержания иностранцев, судебного рассмотрения их дел и их депортации; гарантии надлежащего судебного разбирательства; проведение депортации и задержания с указанием причин и ознакомлением иностранного гражданина с возможностями оспорить эти решения, предоставление возможности связаться с родственниками, услуги переводчика, юриста, посольств и консульств, оперативное представление информации.

167. Не допускаются ни задержание, ни депортация мигрантов, находящихся в уязвимом положении, а именно детей и подростков, прибывших без сопровождения взрослых, беременных женщин и кормящих матерей, пожилых людей, лиц, страдающих заболеваниями, требующими специального ухода, лиц, включенных в Национальный план упорядочения статуса иностранцев, а также лиц, имеющих статус беженца или получивших убежище.

168. Временными документами, выдача которых является альтернативным законным способом защиты мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и которые дают право на временное пребывание в стране и защищают от необоснованной депортации, являются специальное разрешение на право пребывания в стране для лиц, включенных в Национальный план упорядочения статуса иностранцев, разрешение на краткосрочное пребывание в стране для жертв торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, удостоверение беженца.

169. Проводимая на основании декрета № 327-13 о Плана упорядочения статуса иностранцев политика добровольного возвращения мигрантов предоставляет возможность иностранцам, не подпадающим под действие этого Плана, возвращаться в страну происхождения планомерно и достойно. В 2017 году на родину добровольно возвратились 2 626 человек, а в 2018 году – 1 020 человек.

170. **Политика в отношении мигрантов, признаваемых беженцами:** мигрант, получивший статус беженца, получает в соответствии с пунктом 6 статьи 35 Общего закона № 285-04 о миграции право на временное проживание в стране и приобретает те же права и обязанности, что и другие лица, временно проживающие в стране. В настоящее время в Доминиканской Республике зарегистрированы четыре иностранца, которым был предоставлен статус беженца, а именно два сирийца, один иракец и один кубинец.

Политика упорядочения статуса иностранцев в соответствии с законом и в особых случаях

171. В целях упорядочения статуса сезонных рабочих, занятых на рынке труда нелегально, Главное управление по миграции проводит специальную программу «Рука об руку».

172. В целях упорядочения **миграционного статуса всех иностранных учащихся гаитянского происхождения** Главное управление по миграции разработало **специальный порядок упорядочения статуса учащихся-гаитянцев** в части выдачи документов тем, кто находился в стране дольше положенного срока или вновь въехал в нее, и покрытия административных издержек в этих случаях, а Министерство иностранных дел приняло решение о выдаче бесплатных виз.

173. В целях снижения для незаконно находящихся в стране мигрантов риска стать жертвами правонарушений и преступлений Доминиканская Республика приняла представленные ниже меры.

174. Упорядочение статуса граждан Гаити, которые работали на уборке сахарного тростника на основании договоров, заключенных Доминиканской Республикой в лице Государственного совета по сахару с правительством Гаити в период с 1930 по 1990-е годы, и которым в настоящее время Доминиканская Республика выплачивает пенсию, путем предоставления им постоянного вида на жительство.

175. Национальный план упорядочения статуса иностранцев и натурализации мигрантов, целью которого является упорядочение на основании декрета № 327-13 от 29 ноября 2013 года в особом порядке статуса мигрантов, находящихся в стране незаконно. Министерство внутренних дел и полиция осуществляют соответствующие

меры бесплатно, и всего за один год удалось легализовать статус 260 241 человека из 116 стран, 97,8% из которых составляют гаитянцы.

Несопровождаемые дети и подростки – мигранты

176. В случае несовершеннолетних мигрантов, прибывших без сопровождения, Доминиканская Республика исходит из необходимости защищать эту уязвимую категорию мигрантов, руководствуясь принципами наилучшего обеспечения интересов ребенка, права на сохранение единства семьи и на родительскую защиту малолетних. Прибывшие несовершеннолетние передаются в ведение Национального совета по делам детей и подростков (CONANI), который занимается помещением несовершеннолетних в семьи и их добровольным возвращением в страны происхождения. В 2016 году в ведение Совета был передан 101 несопровождаемый несовершеннолетний, в 2017 году – 625 несовершеннолетних, а с начала текущего года – 146 несовершеннолетних.

177. Главное управление по миграции запрещает задерживать и высылать несовершеннолетних, прибывших без сопровождения родителей, даже в тех случаях, когда возникают сомнения относительно биологического возраста лиц, не имеющих документов, и такие лица считаются несовершеннолетними.

178. Что касается **специального порядка натурализации**, то доминиканское правительство выдает официальные документы, удостоверяющие личность, всем лицам иностранного происхождения, которые зарегистрировались в качестве родившихся на территории Доминиканской Республики, удостоверили факт такого рождения или заявили о нем, независимо от того, были ли они зарегистрированы в этом качестве до 2007 года. Такая регистрация ведется по соответствующим группам бенефициаров. К группе А, находящейся в ведении Центральной избирательной комиссии, относятся лица, имеющие свидетельства о рождении и удостоверения личности, а к группе В, находящейся в ведении Министерства внутренних дел и полиции, – незарегистрированные лица. В соответствии с Законом № 169-14 о специальном порядке натурализации таким лицам выдается постоянный вид на жительство, а спустя два года после их регистрации в качестве мигрантов они могут натурализоваться в обычном порядке.

Сотрудничество с органами власти Гаити по вопросам миграции

179. Политическая воля государства к сотрудничеству с этой категорией мигрантов нашла свое отражение в таких инициативах, как:

- программа «Рука об руку», осуществляемая под руководством Главного управления по миграции и помогающая работодателям официально оформить иностранных сезонных рабочих;
- рабочие протоколы, разработанные Канцелярией президента Республики совместно с Главным управлением по миграции и посольством Гаити, определяющие порядок мониторинга центров размещения нелегальных мигрантов, добровольно выезжающих в страну происхождения или депортируемых из Доминиканской Республики;
- двусторонние механизмы, разработанные в рамках доминиканско-гаитянского диалога и позволяющие координировать институциональную деятельность, а также механизмы сотрудничества между посольствами и консульствами двух стран;
- в ноябре 2014 года в рамках шестого заседания Двусторонней совместной доминиканско-гаитянской комиссии состоялась встреча должностных лиц Главных управлений по миграции Доминиканской Республики и Гаити, в ходе которой обсуждались вопросы сотрудничества.

180. В соответствии с договоренностями, достигнутыми в ходе шестого заседания Двусторонней совместной комиссии (СМВН), в ноябре 2014 года руководители Главных управлений по миграции двух стран создали в рамках Двусторонней совместной доминиканско-гаитянской комиссии Подкомиссию по вопросам

миграции, пограничным вопросам и вопросам труда. Итогами деятельности Подкомиссии стали:

- принятие **решения № DGM-03-2015** об освобождении оформивших свой статус мигрантов гаитянских учащихся от уплаты штрафов за превышение сроков пребывания в стране, покрытия административных издержек и расходов по повторному въезду в страну;
- **предоставление доминиканскими консульствами информации о порядке выдачи виз**, в том числе о бесплатных визах для учащихся и сезонных рабочих; см. по адресу: www.consuladord.com;
- План упорядочения статуса иммигрантов в Доминиканскую Республику: работа по осуществлению Плана ведется в координации с дипломатическими представителями правительства Гаити в Санто-Доминго.

Диалог с Гаити

181. Международное сообщество сыграло важную роль в налаживании диалога с Гаити. В течение последних трех с половиной лет Европейский союз участвовал в определении приоритетов и содержания повестки дня этого диалога, а также, при содействии со стороны исполнительного секретариата Двусторонней совместной доминиканско-гаитянской комиссии, самой Комиссии и частного сектора, в проведении встреч, пограничных миссий, осуществлении исследований по конкретным проблемам и обеспечении совместно с правительством технического сопровождения.

182. Межамериканский банк развития предоставляет стране техническую помощь в укреплении институциональной структуры диалога, наращивании потенциала Двусторонней совместной доминиканско-гаитянской комиссии и в поиске решений, позволяющих осуществлять совместные инвестиции в интересах развития.

III. Заключительные замечания

183. Доминиканская Республика, осознавая насущную необходимость искоренять сохраняющиеся к настоящему времени проявления социального неравенства, обязуется и далее разрабатывать и осуществлять проекты как в законодательной, так и институциональной сфере, а также принимать конструктивные меры для решения проблем в таких областях, как дети и подростки, женщины, инвалиды, мигранты, правосудие, пожилые люди, трудящиеся, искоренение бедности, здравоохранение, образование, социальное развитие и развитие человеческого потенциала, торговля людьми.
