

Distr.: General 16 July 2013 Russian

Original: English

Совет по правам человека Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Пятая сессия Женева, 17–21 июня 2013 года

Итоги пятой сессии Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях

^{*} Переиздано по техническим причинам.

І. Итоги пятой сессии Рабочей группы

- 1. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях провела свою пятую сессию 17–21 июня 2013 года в Женеве. На этой сессии Рабочая группа обсудила свою программу работы и деятельности на 2013 и 2014 годы, предстоящие поездки в страны и страновые доклады, свой тематический доклад Генеральной Ассамблее о ходе осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в контексте предпринимательской деятельности, затрагивающей коренные народы, последующие меры по итогам форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2012 года, свою коммуникационную стратегию, подготовку к региональному форуму по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, резолюцию 22/29 Совета по правам человека и вопросы взаимодействия с партнерами.
- 2. На своей пятой сессии Рабочая группа провела совещания с представителями государств-членов, а также со Справочной группой по гендерным вопросам, с Глобальной инициативой по отчетности и с компанией "Шифт". Она также провела открытое для широкой публики обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о преодолении рисков в области прав человека в производственно-сбытовой цепочке индустрии пошива одежды, а также об извлеченных уроках с точки зрения Руководящих принципов.

II. Взаимодействие с партнерами и организациями заинтересованных сторон

- 3. Рабочая группа осуществляла взаимодействие со Справочной группой по гендерным вопросам, являющейся международной, многосекторальной, специальной справочной группой, в состав которой входят отдельные лица, обладающие заинтересованностью и опытом в вопросах гендерного равенства, предпринимательской деятельности и прав человека. Рабочая группа напомнила о своем конкретном мандате учитывать гендерные аспекты на протяжении всего периода действия мандата и о своих предыдущих дискуссиях относительно того, каким образом следует учитывать эти конкретные аспекты в различных направлениях ее деятельности. Рабочая группа постановила продолжить взаимодействие со Справочной группой по гендерным вопросам с целью выявления конкретных возможностей для сотрудничества в области обеспечения интеграции гендерных аспектов в свою деятельность.
- 4. Рабочая группа также осуществляла взаимодействие с Глобальной инициативой по отчетности, в частности в связи с ее самым последним набором Руководящих принципов подготовки докладов по вопросам устойчивого развития "G4", а также изучила возможные направления для сотрудничества в области предпринимательской деятельности и прав человека.
- 5. Рабочая группа продолжала свои обсуждения с компанией "Шифт", в частности в связи с осуществлением совместного проекта компаний "Шифт"/"Мазарс" в области разработки общедоступных глобальных стандартов отчетности для компаний в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Рабочая группа, кото-

2 GE.13-18725

¹ Резолюция 17/4 Совета по правам человека, пункт 6 f).

рая рассмотрит результаты этого проекта, особо отметила, что любые продукты, полученные в ходе его реализации, должны находиться в открытом доступе без права собственности и что процесс разработки должен осуществляться транспарентным образом и предусматривать участие соответствующих заинтересованных сторон.

Рабочая группа провела совещание с Группой друзей предпринимательской деятельности и прав человека, в состав которой входят заинтересованные государства-члены и наблюдатели Совета по правам человека, и кратко осветила планируемую программу своей работы на оставшуюся часть 2013 года. Она просила все государства информировать Рабочую группу о национальных и региональных инициативах по распространению и соблюдению Руководящих принципов, в частности в том, что касается разработки национальных планов действий, и поделиться опытом и уроками, извлеченными из реализации таких инициатив, с Рабочей группой и другими государствами и заинтересованными сторонами. Рабочая группа представила также обновленную информацию о подготовке к проведению ежегодного форума в декабре 2013 года, а также первого регионального форума для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, проведение которого будет осуществляться совместно Рабочей группой, Региональным бюро для стран Латинской Америки и Карибского бассейна Программы развития Организации Объединенных Наций и правительством Колумбии и намечено на 28-30 августа 2013 года в Медельине, Колумбия². Рабочая группа также выразила надежду на то, что аналогичное региональное консультативное совещание будет организовано в начале 2014 года в Африке, и она продолжит изыскание финансовых средств и поддержки для целей реализации этого предложения.

III. Обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о преодолении рисков в области прав человека в производственно-сбытовой цепочке индустрии пошива одежды и об извлеченных уроках с точки зрения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека

7. 20 июня 2013 года Рабочая группа провела в рамках дискуссионной группы обсуждение вопроса о преодолении связанных с правами человека рисков в производственно-сбытовой цепочке индустрии пошива одежды и об извлеченных уроках с точки зрения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека³. Цель обсуждения в рамках дискуссионной группы состояла в том, чтобы осмыслить уроки, извлеченные из попыток преодоления рисков в области прав человека, существующих в секторе пошива одежды, и обсудить вопрос о том, каким образом эффективное соблюдение Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека всеми субъектами, включая государства, а также местные и международные предприятия, может содействовать предупреждению и преодолению подобных рисков. В число вопросов, обсужденных в рамках дискуссионной груп-

GE.13-18725 3

² С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/ EN/Issues/Business/Forum/Pages/2013LACRegional ForumBusinessandHumanRights.aspx.

 $^{^3}$ Cm. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/WGSessions.aspx.

пы, вошли основные уроки, извлеченные в связи с должной заботой о правах человека и соблюдением Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в комплексных глобальных производственно-сбытовых цепях, в том числе в контексте доступа жертв к средствам правовой защиты, а также вопрос о том, каким образом опыт, накопленный в деле реализации Соглашения о противопожарных мерах и безопасности строительства в Бангладеш, может быть использован для улучшения условий труда в глобальном секторе пошива одежды и в других секторах, сталкивающихся с аналогичными проблемами.

- 8. Обсуждение в рамках дискуссионной группы проходило при координации заместителя Председателя Рабочей группы Александра Гуакеты. Участие в обсуждении приняли Алеикс Гонсалес Бускетс, старший управляющий по вопросам корпоративной социальной ответственности и производственно-сбытовым вопросам компании "Индитекс"; Дженни Холдкрофт, директор по вопросам политики, торговли и развития Глобального союза IndustriALL; Питер Макаллистер, директор, Инициатива "Этическая торговля"; Камран Рахман, бывший председатель Федерации работодателей Бангладеш и заместитель председателя столичной Торгово-промышленной палаты, Дакка; Каролин Рис, президент компании "Шифт"; Даниэль Рис, директор Программы по улучшению условий труда Международной организации труда (МОТ), и Энди Йорк, управляющий по вопросам этической торговли, Группа компаний "Дж. Д. Уильямс"/ "Н. Браун".
- 9. На обсуждении в рамках дискуссионной группы присутствовали около 70 представителей государств, международных и региональных организаций, предприятий, профсоюзов, а также организаций работодателей и организаций гражданского общества. Обсуждение было сосредоточено на уроках для всех групп заинтересованных сторон, начиная от глобальных мер реагирования и кончая обрушением здания "Рана Плаза" в Бангладеш. Соглашение о противопожарных мерах и безопасности строительства в Бангладеш было также упомянуто в качестве уникального и весьма интересного примера сотрудничества между союзами и компаниями. Это Соглашение, которое является юридически обязательным соглашением, заключенным между глобальными союзами и международными брендами одежды, было подписано более чем 50 компаниями 20 июня 2013 года. Участники особо отметили основные черты данного Соглашения, в том числе тесное сотрудничество между подписавшими его брендами, а также между брендами и профсоюзами; обязательство создать на фабричном уровне комитеты по вопросам охраны здоровья и безопасности труда в составе как представителей трудящихся, так и администрации; юридически обязательный характер соглашения; обязательство поддерживать минимальный уровень цен, необходимый для обеспечения безопасности; соглашение о предоставлении стимулов поставщикам, включая в случае необходимости предоставление средств правовой защиты, и то внимание, которое в нем уделяется вопросу широкой гласности. Представители деловых кругов особо отметили возросшую эффективность согласованного сотрудничества между корпоративными субъектами, которое также оказалось полезным для малых и средних компаний, поскольку в противном случае они могли бы оказывать лишь ограниченное влияние на поставщиков. По мнению Рабочей группы, это Соглашение и процесс, который привел к его принятию, заслуживают дальнейшего более глубокого изучения. В ходе обсуждения также отмечалась ответственность местных компаний за соблюдение прав человека и профсоюзных прав и обеспечение в наличии средств правовой защиты в случае их нарушения.

4 GE.13-18725

- 10. Участники также обсудили важность соблюдения государством Руководящих принципов, включая тот факт, что государство несет основную ответственность за обеспечение защиты прав человека от нарушений третьими сторонами, что подразумевает принятие и соблюдение надлежащего законодательства и нормативно-правовых актов. В этой связи участники обсуждения и заинтересованные стороны ссылались на пакет реформ трудового законодательства, который был согласован МОТ с правительством Бангладеш и включал в себя в качестве одного из положительных событий обязательство значительно повысить число инспекций производственных помещений. Заинтересованные стороны также остановились на той роли, которую Рабочая группа могла бы сыграть в том, что касается предложения рекомендаций государствам и деловым кругам. Обсуждался вопрос об обеспечении эффективного доступа к средствам правовой защиты. Некоторые из участников указывали, что жертвы имевших место в прошлом несчастных случаев на производстве прилагают значительные усилия к тому, чтобы получить полное возмещение, и что все субъекты, включая государство, местные компании и международные бренды, могли бы сыграть определенную роль в этом отношении. Эффективное средство правовой защиты было также отмечено в качестве способа решения основных проблем, из-за которых происходят нарушения, и тем самым обеспечить недопущение их повторения.
- 11. Рабочая группа выражает признательность выступившим ораторам и участникам обсуждения, а также всем тем, кто представил письменные заявления за то, что их содействие позволило провести в рамках дискуссионной группы столь плодотворный обмен мнениями. Рабочая группа продолжит изучение вопросов, затронутых в ходе обсуждения, включая вопрос о той роли, которую она могла бы выполнять в ходе сбора и распространения уроков, извлеченных из указанного Соглашения, а также в сфере подготовки рекомендаций для всех соответствующих субъектов относительно соблюдения Руководящих принципов.

IV. Обследование гражданского общества

12. Рабочая группа напомнила о подготовленных в 2012 году обследованиях и о том, что она обращалась к государствам и деловым предприятиям, с тем чтобы определить состояние соблюдения Руководящих принципов заинтересованными сторонами, и сообщила, что результаты были опубликованы Рабочей группой⁵. Она постановила обратиться к заинтересованным партнерам с просьбой о сотрудничестве, с тем чтобы также подготовить обследование организаций гражданского общества в связи с их деятельностью в отношении Руководящих принципов, а также узнать их мнение по основным достижениям и оставшимся проблемам в сфере соблюдения Руководящих принципов государственными органами и деловыми предприятиями.

V. Предстоящие посещения стран

13. Рабочая группа опубликовала информацию о ее предстоящих посещениях стран на своей веб-странице⁶. По состоянию на июнь 2013 года были подтвер-

GE.13-18725 5

⁴ Cm. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/Statements5thSession.aspx.

⁵ A/HRC/23/32/Add.2.

 $^{^6}$ Cm. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/WGCountryVisits.aspx.

ждены на 2013 год миссии в Гану и Российскую Федерацию. Рабочая группа огласит свою программу посещений на 2014 год после получения подтверждения сроков от соответствующих государств.

14. Рабочая группа изучила также свои прошлые миссии в Монголию и Соединенные Штаты Америки, с тем чтобы понять, каким образом можно было бы укрепить такие миссии, а также повысить эффективность своего участия в страновой деятельности.

VI. Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека 2013 года

- 15. Рабочая группа обсудила свою подготовку к второму ежегодному форуму по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, который состоится в Женеве 3 и 4 декабря 2013 года. Рабочая группа получила более 70 материалов, представленных всем спектром соответствующих заинтересованных сторон в ответ на призыв представить комментарии по тематике и порядку проведения второго ежегодного форума. Рабочая группа выражает глубокую признательность тем заинтересованным сторонам, которые представили свои предложения; она высоко оценивает полученные содержательные и продуманные материалы. Рабочая группа будет стремиться к тому, чтобы по возможности учесть максимальное число внесенных предложений по мере дальнейшего обсуждения программы форума, при том что небольшое время, остающееся до проведения форума, не позволит ей учесть все пожелания.
- Рабочая группа намерена развивать импульс, полученный в результате проведения Форума в 2012 году, а также внесет в свою деятельность соответствующие коррективы с учетом извлеченных уроков и мнений, выраженных заинтересованными сторонами. Рабочая группа согласилась с тем, что программа на 2013 год должна быть более целенаправленной, и она будет стремиться к обеспечению более широкого участия государств и деловых предприятий, а также будет способствовать более активному проведению совместных обсуждений с участием различных заинтересованных сторон. Рабочая группа также согласилась с тем, что в программе следует учесть необходимость обеспечения возможности для более специализированного углубленного обсуждения по ключевым вопросам. В частности, Рабочая группа считает важным предоставить заинтересованным сторонам возможность собраться вместе, с тем чтобы коллективно критически оценить ключевые тенденции и вызовы в деле осуществления Руководящих принципов, а также обеспечить проведение углубленного анализа этих вызовов в контексте конкретных групп заинтересованных сторон, таких как правозащитники и коренные народы, конкретные слои населения, и отреагировать на необходимость дальнейшего согласования практики и стандартов.
- 17. Рабочая группа ожидает, что регистрация участников Форума будет открыта в начале сентября и что предварительная программа будет составлена к началу октября. С дополнительной информацией можно будет ознакомиться на веб-странице Форума⁷.

6 GE.13-18725

Om.: www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/ ForumonBusinessandHumanRights.aspx.

VII. Резолюция 22/29 Совета по правам человека

- 18. Рабочая группа обсудила резолюцию 22/29 Совета по правам человека, в которой Совет призвал соответствующие органы Организации Объединенных Наций предпринять все необходимые меры и действия в соответствии с их мандатами, с тем чтобы обеспечить полное уважение и соблюдение резолюции 17/4 Совета по правам человека о Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и других международных норм права и стандартов и обеспечить осуществление Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты", которые служат глобальным стандартом для соблюдения прав человека при предпринимательской деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и просил Рабочую группу, в частности в консультации с соответствующими мандатариями специальных процедур, выполнить соответствующим образом свой мандат.
- 19. В этой связи Рабочая группа приветствует тот факт, что ряд механизмов Организации Объединенных Наций (а именно договорные органы и мандатарии специальных процедур) уже задействовали и применяли Рамки и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в процессе осуществления своих соответствующих тематических и страновых мандатов. Рабочая группа напоминает о своих предыдущих рекомендациях государствам и деловым предприятиям, касающихся осуществления Руководящих принципов⁸, и отмечает, что они применимы ко всем компаниям и во всех контекстах, а также в пределах оккупированных палестинских территорий.
- 20. Рабочая группа далее отметила, что Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, и независимая международная миссия по установлению фактов уже изучили этот вопрос и представили соответствующие доклады⁹, а Верховный комиссар представит свой доклад по данной теме Совету по правам человека на его двадцать пятой сессии в соответствии с просьбой, сформулированной Советом в резолюции 22/29.
- 21. В заключение Рабочая группа постановила продолжить рассмотрение данного вопроса и опубликовать заявление по нему до начала двадцать шестой сессии Совета по правам человека.

VIII. Предстоящие совещания

22. Рабочая группа проведет свою шестую сессию в Женеве 25–29 ноября 2013 года до начала второго ежегодного форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

GE.13-18725 7

⁸ См. A/67/285, A/HRC/20/29 и A/HRC/23/32.

⁹ См. A/67/379, A/HRC/22/63 и A/HRC/23/21.