



Совет по правам человека
Форум по вопросам меньшинств
Четырнадцатая сессия
2 и 3 декабря 2021 года
Пункт 1 предварительной повестки дня
Утверждение повестки дня и программы работы

Предварительная повестка дня и аннотации

Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня и программы работы.
2. Коренные причины современных конфликтов, затрагивающих меньшинства.
3. Правовые и институциональные рамки: права человека меньшинств и предотвращение конфликтов.
4. Сосредоточение внимания на правах меньшинств и эффективном предотвращении конфликтов.
5. На пути к прочному миру: позитивные инициативы по улучшению защиты прав меньшинств для предотвращения конфликтов.
6. Заключительные замечания.

Аннотации

1. Утверждение повестки дня и программы работы

Место проведения

В соответствии с резолюциями 6/15 и 19/23 Совета по правам человека четырнадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств состоится 2 и 3 декабря 2021 года в Женеве (Дворец Наций, зал XX) и в режиме онлайн.

На утверждение Форума по вопросам меньшинств будет представлена предварительная повестка дня, содержащаяся в настоящем документе. Программа работы сессии представлена в приложении.

Первое заседание

С заявлением по случаю открытия сессии выступит Председатель Совета по правам человека, после чего выступят Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Председатель Форума по вопросам меньшинств и Специальный докладчик по вопросам меньшинств.



Документация

Подготовленные к сессии документы будут размещены на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Minority/Pages/Session14.aspx).

Обсуждения

В ходе двухдневной сессии участникам будет предложено провести обсуждение в формате четырех дискуссионных групп по общей теме «Предотвращение конфликтов и защита прав человека меньшинств». В начале обсуждения в каждой дискуссионной группе прозвучат краткие выступления нескольких экспертов, а ведущий обсуждения будет направлять его в русло формулировки конкретных рекомендаций. Также будут рассмотрены рекомендации, вынесенные по итогам четырех региональных форумов (в Северной и Южной Америке, в Африке и на Ближнем Востоке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Европе), состоявшихся в 2021 году в рамках мандата Специального докладчика по вопросам меньшинств, с тем чтобы обеспечить более весомый вклад и учет мнений регионов по вопросам, подлежащим обсуждению на сессии.

Участникам будет предложено выступить с заявлениями или комментариями, ответить на вопросы ведущего и предложить рекомендации для включения в итоговый документ, который Специальный докладчик представит Совету по правам человека на его сорок девятой сессии.

2. Коренные причины современных конфликтов, затрагивающих меньшинства

Государства, в которых обещания равенства и всеобщих прав человека для меньшинств оказываются пустыми из-за практики дискриминации и отчуждения, создают благодатную почву для давних обид, вызывающих разочарование, недовольство, гнев и, в конечном итоге, приводящих к насилию. Как отмечается в новаторском совместном исследовании Организации Объединенных Наций и Всемирного банка 2018 года «Пути к миру: всеохватные подходы к предотвращению конфликтов с применением насилия», основными факторами нестабильности во всем мире являются претензии групп, связанные с отчуждением и несправедливостью; иными словами, коренные причины большинства современных насильственных конфликтов обычно тесно связаны с нарушениями прав человека меньшинств.

Новый взгляд на эти вопросы и потребность в более эффективном рассмотрении жалоб меньшинств и защиты их прав человека необходимы для того, чтобы придать новый импульс системе прав человека в плане защиты определенных меньшинств.

Недовольство может быть скрытым в течение многих лет или даже десятилетий, после чего вылиться в насильственный конфликт. Некоторые ситуации систематического отчуждения могут перерасти из хронического недовольства в насильственный конфликт из-за многочисленных факторов, таких как отказ в предоставлении статуса языку меньшинства, принижение самобытности общины или неравное участие в трудовой деятельности, образовательной или общественной жизни, а также непредоставление равных возможностей при распределении экономических благ и ресурсов. Способность выявлять коренные причины конфликтов имеет решающее значение для государств и межправительственных организаций.

Опираясь на представленный более 10 лет назад первым независимым экспертом по вопросам меньшинств доклад о правах меньшинств и предотвращении конфликтов (A/HRC/16/45) и на более поздние материалы, такие как «Пути к миру», Форум на нынешней сессии займется изучением вопросов выявления и устранения коренных причин конфликтов, затрагивающих меньшинства. Он рассмотрит вопрос о том, как раннее осознание коренных причин, связанных с государственной политикой и практикой, которые ставят меньшинства в невыгодное положение или исключают их из общества, также может быть наиболее эффективным средством предотвращения конфликтов. Участники уделят внимание тому, как отслеживать факторы риска.

Наконец, Форум изучит роль государств, межправительственных организаций, гражданского общества и меньшинств в устранении на раннем этапе коренных причин, которые могут приводить к нарушению обязательств в области прав человека, например в отношении права на равенство и запрещения дискриминации.

3. Правовые и институциональные рамки: права человека меньшинств и предотвращение конфликтов

В преамбуле Декларации о правах меньшинств говорится, что осуществление прав меньшинств способствует стабильности государств. После принятия Декларации в 1992 году это положение получило развитие в последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, в докладах Генерального секретаря (см. A/54/2000, пп. 202–203), итоговых документах ряда конференций (см. A/CONF.189/12 и Согг.1, гл. I) и политических процессах.

Факты и история показывают, что защита и поощрение прав человека меньшинств и их чаяний приводит к большему чувству национального единства и идентичности и в конечном итоге — к снижению напряженности и долгосрочной стабильности. Другими словами, общества, в которых правовые и институциональные рамки позволяют меньшинствам свободно использовать свой язык, исповедовать свою культуру и религию и участвовать в политической и экономической жизни наравне с остальным населением, с меньшей вероятностью будут обществами, в которых напряженность перерастает в насильственный конфликт.

На нынешней сессии Форум определит и обсудит ключевые факторы, которые могут помочь использовать международное и региональное право прав человека в качестве мощного инструмента для предотвращения насильственных конфликтов. Участники рассмотрят вопрос о том, как обращение к своду стандартов и судебной практике в отношении защиты меньшинств в соответствии с международным правом и их использование могут предотвратить эскалацию конфликта. Форум выработает общее понимание роли защиты прав человека меньшинств в предотвращении конфликтов, а также обсудит правовые, институциональные и политические проблемы для устранения давних обид, которые могут привести к напряженности и возможным конфликтам, как указано в документе «Пути к миру: всеохватные подходы к предотвращению конфликтов с применением насилия».

Форум также рассмотрит роль политики и программ, в которых учитываются или, наоборот, не учитываются вопросы прав человека и самобытности меньшинств. Его участники рассмотрят, как конкретные потребности и чаяния меньшинств, а также их права человека могут быть лучше учтены национальными, региональными и международными институтами при разработке политики, направленной на обеспечение мирного сосуществования.

Для дальнейшего прояснения роли правовых и институциональных рамок участники рассмотрят Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию¹, согласно которому многие конфликты во всем мире в последние десятилетия также в той или иной степени содержали компонент подстрекательства к национальной, расовой или религиозной ненависти.

4. Сосредоточение внимания на правах меньшинств и эффективном предотвращении конфликтов

Вероятность эффективности мер по предотвращению конфликтов наиболее высока, если эти меры предпринимаются на ранних этапах и являются тщательно продуманными. Это требует раннего предупреждения и дифференцированной оценки обстоятельств каждого случая, как подчеркивает Генеральный секретарь в своем докладе о раннем предупреждении, оценке и ответственности по защите (A/64/864).

¹ См. A/HRC/22/17/Add.4, добавление.

Поскольку большинство современных конфликтов с применением насилия связано с недовольством по поводу практики отчуждения или дискриминации, затрагивающей меньшинства, включение показателей прав меньшинств в системы раннего предупреждения позволит раньше выявлять потенциальные конфликты. Сосредоточение внимания на правах человека меньшинств и на том, как они отрицаются или неправильно применяются, открывает путь к более эффективным ранним шагам по выявлению коренных причин напряженности, ведущей к конфликтам, и раннему предупреждению о моделях дискриминации и других нарушениях прав человека, которые необходимо устранять для предотвращения конфликтов.

Участники форума рассмотрят вопросы о том, как целевые и специализированные механизмы с соответствующими мандатами могут сосредоточить свое внимание на аспекте конфликтов, связанном с меньшинствами, выявляя ситуации, в которых происходит систематическое отрицание прав меньшинств. Они изучат вопрос о существующих механизмах раннего предупреждения конфликтов на различных уровнях, в том числе на международном, региональном, субрегиональном, национальном и местном уровнях. Обсуждения также коснутся необходимости уделения внимания меньшинствам и объединения результатов работы систем раннего предупреждения фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций. Участники рассмотрят вопрос о том, что может сделать такие механизмы убедительным инструментом эффективного предотвращения дорогостоящих и затяжных конфликтов, затрагивающих меньшинства.

Участники уделят особое внимание важности учета гендерной проблематики в процессе раннего эффективного предотвращения конфликтов и будут опираться на рекомендации, сделанные Форумом на его четвертой сессии в отношении обеспечения прав женщин и девочек из числа меньшинств (см. A/HRC/19/71), которые могут быть особенно уязвимы в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Поскольку вопросы предупреждения обычно обсуждаются в постконфликтном контексте, и учитывая, что остановить насилие после возникновения конфликта гораздо сложнее (и дороже), чем предотвратить его, Форум будет стремиться сместить акцент на предупреждение.

5. На пути к прочному миру: позитивные инициативы по улучшению защиты прав меньшинств для предотвращения конфликтов

Необходимы широкие дискуссии с участием меньшинств о путях и средствах продвижения защиты прав человека меньшинств и предотвращения затрагивающих их конфликтов. Следует поднять ряд вопросов, например, нужны ли дополнительные инструменты на международном или региональном уровнях; нужно ли укреплять существующие нормы путем более эффективного внедрения, надзора и правоприменения; и следует ли еще больше акцентировать внимание на признании и защите прав меньшинств в инструментах и механизмах Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. К участникам обращен призыв вносить инновационные предложения, призванные помочь в разработке норм, механизмов и практики, которые могут значительно улучшить раннее и эффективное предотвращение затяжных и смертоносных конфликтов. Особое внимание следует уделить вопросу о том, как равное уважение прав человека меньшинств может быть включено во все сферы деятельности Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон по предотвращению конфликтов.

Сессия будет посвящена практическим решениям, направленным на предотвращение затрагивающих меньшинства конфликтов с применением насилия. Участники обсудят роль учреждений Организации Объединенных Наций, национальных правозащитных учреждений, гражданского общества и других заинтересованных сторон. Для дальнейшего разъяснения позитивных инициатив по предотвращению конфликтов участники рассмотрят Бейрутскую декларацию «Вера за

права человека»² и ее 18 обязательств³. В частности, участники обсудят обязательства религиозных организаций и гражданского общества по обмену практическим опытом в таких областях, как посредничество, раннее выявление напряженности в обществе и методы исправления ситуации.

Участники также обсудят роль молодежи и женщин из числа меньшинств как новаторов и проводников перемен, чей вклад нужно считать ключевым элементом предотвращения конфликтов и построения мирных сообществ, как это было рекомендовано Форумом на его десятой сессии (см. A/HRC/37/73). Кроме того, участники проанализируют преимущества ведущей роли и лидерства молодежи и женщин из числа меньшинств в процессах предотвращения конфликтов.

Нынешняя сессия, охватывающая широкий ряд вопросов — от программ по укреплению потенциала и межконфессиональных диалогов до привлечения к ответственности за совершенные в прошлом злодеяния, — будет направлена на то, чтобы вдохновить на более активную деятельность по повышению осведомленности и привлечь внимание к правам человека меньшинств как ключевому инструменту в предотвращении конфликтов, а также к путям, позволяющим лучше их отразить и включить в стратегии и механизмы предотвращения конфликтов.

6. Заключительные замечания

В ходе двухдневных обсуждений участники проанализируют наилучшие пути предотвращения конфликтов и защиты прав человека лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

Участникам будет предложено определить и сформулировать в связи с каждым пунктом настоящей повестки дня ряд рекомендаций в адрес государств, межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций и других субъектов гражданского общества, направленных на поощрение и осуществление прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, и касающихся предотвращения конфликтов, затрагивающих меньшинства.

Председатель Форума по вопросам меньшинств и Специальный докладчик по вопросам меньшинств выступят с заключительными замечаниями, в том числе с предложениями в отношении последующих шагов, которые должны быть предприняты вместе с участниками Форума.

² URL: www.ohchr.org/Documents/Press/21451/BeirutDeclarationonFaithforRights.pdf.

³ URL: www.ohchr.org/Documents/Press/21451/18CommitmentsonFaithforRights.pdf.

Приложение

Программа работы

<i>Дата/время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Программа</i>
Четверг, 2 декабря 2021 года		
10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин	1. Утверждение повестки дня и программы работы	<p>Открытие Форума по вопросам меньшинств</p> <ul style="list-style-type: none"> • Приветствие и вступительное слово Председателя Совета по правам человека • Выступление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека • Выступление Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида • Выступление Генерального секретаря Организации исламского сотрудничества • Выступление Верховного комиссара Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по делам национальных меньшинств • Выступление Председателя Форума по вопросам меньшинств <p>Выступление Специального докладчика по вопросам меньшинств</p>
	2. Коренные причины современных конфликтов, затрагивающих меньшинства	
15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин	3. Правовые и институциональные рамки: права человека меньшинств и предотвращение конфликтов	

<i>Дата/время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Программа</i>
Пятница, 2 декабря 2021 года		
10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин	4.	Сосредоточение внимания на правах меньшинств и эффективном раннем предотвращении конфликтов
15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин	5.	На пути к прочному миру: позитивные инициативы по улучшению защиты прав меньшинств для предотвращения конфликтов
	6.	Заключительные замечания
