Генеральная Ассамблея

13 December 2019
Russian

Совет по правам человека
Консультативный комитет
Двадцать четвертая сессия
17–21 февраля 2020 года
Пункт 2 предварительной повестки дня
Утверждение повестки дня и организация работы

Предварительная повестка дня и аннотации***Предварительная повестка дня**

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека и в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета:
- a) включение гендерной перспективы;
- b) содействие установлению демократического и справедливого международного порядка;
- c) учет проблематики инвалидов;
- d) негативное воздействие терроризма на осуществление прав человека;
- e) национальная политика и права человека;
- f) глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий;
- g) важность принятия юридически обязательного документа о праве на развитие;
- h) нынешние уровни представленности женщин в органах и механизмах по правам человека;
- i) новые и появляющиеся цифровые технологии и права человека.

* В связи с обстоятельствами, не зависящими от представителя, было решено издать настоящий документ после стандартной даты его опубликования.

4. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета:
- a) рассмотрение методов работы;
- b) повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты.
5. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать четвертой сессии.

Аннотации

1. Выборы должностных лиц

В соответствии с правилом 103 правил процедуры Генеральной Ассамблеи Консультативный комитет изберет из числа своих членов Председателя и свое Бюро.

2. Утверждение повестки дня и организация работы

Утверждение повестки дня

Консультативному комитету будет представлена предварительная повестка дня и настоящие аннотации к пунктам, включенным в предварительную повестку дня (A/HRC/AC/24/1).

Организация работы

Правило 99 правил процедуры Генеральной Ассамблеи предусматривает, что каждый комитет «утверждает в начале сессии программу работы, указывая, по мере возможности, плановую дату завершения своей работы, примерные даты рассмотрения пунктов и число заседаний, отводимых для каждого пункта» (см. A/520/Rev.17). Таким образом, Консультативному комитету будет представлен на рассмотрение и утверждение подготовленный секретариатом проект расписания, отражающий порядок очередности и продолжительность рассмотрения на заседаниях каждого пункта повестки дня/сегмента его программы работы на двадцать четвертой сессии.

Состав Консультативного комитета

В своем решении 18/121 Совет по правам человека постановил, что цикл Консультативного комитета будет скорректирован таким образом, чтобы он охватывал период с 1 октября по 30 сентября. Таким образом, срок полномочий членов будет истекать 30 сентября каждого года.

Нынешний состав Консультативного комитета и срок членских полномочий каждого эксперта являются следующими¹: Ибрагим Абдулазиз аш-Шедди (Саудовская Аравия, 2021 год); Мохамед Беннани (Марокко, 2020 год); Лазари Бузид (Алжир, 2022 год); Алессіо Бруни (Италия, 2021 год); Милена Костас Траскасас (Испания, 2022 год); Йон Дьякону (Румыния, 2020 год); Людовик Эннебель (Бельгия, 2020 год); Юрий Александрович Колесников (Российская Федерация, 2022 год); Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис (Бразилия, 2021 год); Синьшэн Лю (Китай, 2022 год); Аджай Малхотра (Индия, 2020 год); Ицуро Накай (Япония, 2022 год); Мона Омар (Египет, 2022 год); Хавьер Палуммо (Уругвай, 2022 год); Элизабет Салмон (Перу, 2020 год); Дируджлалл Ситулсингх (Маврикий, 2020 год); Чханрок Со (Республика Корея, 2020 год); и Шейх Тидиан Тиам (Сенегал, 2021 год).

¹ В скобках указан год истечения срока членских полномочий.

3. Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека и в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета

a) Включение гендерной перспективы

В своей резолюции 6/30 Совет по правам человека просил Консультативный комитет на регулярной и систематической основе включать гендерную перспективу в деятельность по выполнению его мандата, в том числе при изучении вопроса о переплетении множественных форм дискриминации в отношении женщин, а также включать в свои доклады информацию и качественный анализ по проблематике прав человека женщин и девочек.

b) Содействие установлению демократического и справедливого международного порядка

В своих резолюциях 8/5 и 18/6 Совет по правам человека просил, в частности, Консультативный комитет уделить надлежащее внимание в рамках его соответствующего мандата этим резолюциям и внести вклад в их осуществление. В резолюции 18/6 Совет постановил также учредить на трехлетний период в рамках специальных процедур новый мандат Независимого эксперта по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка. Срок действия этого мандата периодически продлевался, и в последний раз он был продлен резолюцией 36/4 Совета. Последние доклады с информацией о мандате содержатся в документах A/HRC/42/48 и A/74/245.

c) Учет проблематики инвалидов

В своей резолюции 7/9 Совет по правам человека призвал Консультативный комитет и другие механизмы Совета соответствующим образом учитывать проблематику прав инвалидов в своей работе и рекомендациях, с тем чтобы содействовать включению инвалидов в работу Совета. В резолюции 26/20 Совет постановил учредить на трехлетний период в рамках специальных процедур новый мандат Специального докладчика по вопросу о правах инвалидов. Срок действия этого мандата периодически продлевался, и в последний раз он был продлен резолюцией 35/6 Совета. Последние доклады с информацией о мандате содержатся в документах A/HRC/40/54 и A/74/186.

d) Негативное воздействие терроризма на осуществление прав человека

В своей резолюции 34/8 Совет по правам человека просил Консультативный комитет провести исследование и подготовить доклад о негативном воздействии терроризма на осуществление всех прав человека и основных свобод с уделением особого внимания экономическим, социальным и культурным правам, в том числе в результате отвлечения прямых иностранных инвестиций, сокращения притока капитала, разрушения инфраструктуры, ограничения внешней торговли, дестабилизации финансовых рынков, негативного воздействия на некоторые секторы экономики и замедления экономического роста, и вынести рекомендации о принятии соответствующих мер правительствами, правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями и организациями гражданского общества и представить этот доклад Совету на его тридцать девятой сессии.

На своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данному вопросу и учредил редакционную группу для подготовки указанного доклада. В настоящее время в состав редакционной группы входят Лазари Бузид, Алессио Бруни (Председатель), Йон Дьякону, Людовик Эннебель, Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Синьшэн Лю, Аджай Малхотра, Мона Омар (Докладчик) и Элизабет Салмон.

На своей двадцатой сессии Консультативный комитет рекомендовал Совету по правам человека продлить крайний срок представления этого доклада, с тем чтобы

обеспечить возможность сбора более детальной информации, и просить Комитет представить доклад Совету на его сорок второй сессии. На своей двадцать третьей сессии Комитет, учитывая весьма конкретный и сложный характер мандата, рекомендовал Совету дополнительно продлить этот крайний срок и просить представить доклад Совету на его сорок пятой сессии. Соответственно, вышеупомянутый доклад Комитета будет представлен Совету на его сорок пятой сессии.

Проект доклада будет представлен в виде документа зала заседаний.

е) Национальная политика и права человека

В своей резолюции 35/32 Совет по правам человека просил Консультативный комитет подготовить исследование, которое могло бы помочь государствам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года посредством интеграции прав человека в национальную политику на основе подборки, подготовленной Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, и представить его для рассмотрения Советом на его сорок пятой сессии по случаю пятой годовщины принятия Повестки дня на период до 2030 года.

На своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного исследования. В настоящее время в состав редакционной группы входят Йон Дьякону (Докладчик), Людовик Эннебель, Аджай Малхотра, Мона Омар, Элизабет Салмон, Дируджлалл Ситулсингх, Чханрок Со (Председатель) и Шейх Тириан Тиам.

На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет просил редакционную группу представить ему это исследование на его двадцать четвертой сессии, приняв во внимание вышеупомянутые материалы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), с тем чтобы представить его Совету по правам человека на его сорок пятой сессии.

Исследование будет представлено в виде документа зала заседаний.

ф) Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

На своей семьдесят третьей сессии в декабре 2018 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 73/262, озаглавленную «Глобальный призыв к конкретным мерам, направленным на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий», и просила Совет по правам человека продолжать уделять внимание положению дел с расовым равенством в мире и в этой связи просила Совет, действуя через свой Консультативный комитет, подготовить исследование о надлежащих путях и средствах оценки положения в этой области с выявлением возможных пробелов и дублирования усилий. В резолюции 73/262 Ассамблея просила также Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

На своей двадцать первой сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного исследования. В состав редакционной группы в настоящее время входят Йон Дьякону, Людовик Эннебель (Докладчик), Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Аджай Малхотра, Мона Омар, Элизабет Салмон и Дируджлалл Ситулсингх (Председатель).

На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет постановил запросить дополнительные мнения у государств-членов и других заинтересованных сторон, включая международные организации, национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации, и предложить им представить к 15 декабря 2019 года материалы о надлежащих путях и средствах оценки положения в

области расового равенства в мире. Он постановил также представить Совету по правам человека на его сорок второй сессии информацию об осуществлении нынешнего мандата, которая должна быть доведена до сведения Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии. Кроме того, Комитет просил редакционную группу представить ему на его двадцать пятой сессии указанное исследование с учетом вышеупомянутых материалов заинтересованных сторон.

g) Важность принятия юридически обязательного документа о праве на развитие

В своей резолюции 39/9 Совет по правам человека просил Консультативный комитет с учетом мнений государств-членов подготовить основанный на результатах исследований доклад по вопросу о важности принятия юридически обязательного документа о праве на развитие, представить Совету на его сорок второй сессии устную обновленную информацию о ходе подготовки доклада и представить Совету доклад на его сорок пятой сессии.

На своей двадцать второй сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного доклада. В состав редакционной группы в настоящее время входят Лазари Бузид, Йон Дьякону, Людовик Эннебель (Председатель), Синьшэн Лю, Аджай Малхотра (Докладчик), Элизабет Салмон и Шейх Тидиан Тиам.

На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет постановил, что устная обновленная информация о подготовке доклада о важности принятия юридически обязательного документа о праве на развитие, который будет представлен Совету по правам человека на его сорок второй сессии, будет включать информацию о текущем состоянии доклада и обзор мнений заинтересованных сторон. Он также просил редакционную группу представить Комитету на его двадцать четвертой сессии окончательный доклад с учетом мнений соответствующих заинтересованных сторон, с тем чтобы представить доклад Совету на его сорок пятой сессии.

h) Нынешние уровни представленности женщин в органах и механизмах по правам человека

В своей резолюции 41/6 Совет по правам человека просил Консультативный комитет подготовить в тесном сотрудничестве с Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин доклад о нынешних уровнях представленности женщин в органах и механизмах по правам человека, таких как Консультативный комитет, договорные органы и специальные процедуры, учрежденные Советом, и представить этот доклад Совету на его сорок седьмой сессии. Доклад должен включать информацию о передовой практике государств в области выдвижения, избрания и назначения кандидатов для обеспечения сбалансированного гендерного представительства в соответствии с общесистемной стратегией в отношении гендерного паритета, а также рекомендации для оказания в этой связи помощи Совету и государствам-членам. Совет просил также Консультативный комитет при подготовке вышеупомянутого доклада выяснить мнения всех соответствующих заинтересованных сторон, включая государства-члены, международные и региональные организации, УВКПЧ, специальные процедуры, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и академические учреждения, запросить у них материалы и обратиться к ним с просьбой принять конструктивное участие в этом процессе.

На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного доклада. В состав редакционной группы в настоящее время входят Йон Дьякону, Людовик Эннебель, Жозе Аугусту Линдгрэн Алвис, Аджай Малхотра, Мона Омар (Председатель), Элизабет Салмон (Докладчик) и Чханрок Со. Комитет постановил направить вербальную ноту заинтересованным сторонам, включая государства-члены, международные и региональные организации, УВКПЧ, специальные процедуры, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и научные учреждения, с просьбой представить материалы для

доклада к 15 января 2020 года. Комитет просил также редакционную группу представить ему предварительный план доклада на его двадцать четвертой сессии с учетом ответов, полученных в связи с вышеупомянутой вербальной нотой.

Предварительный план доклада будет представлен в виде документа зала заседаний.

i) Новые и появляющиеся цифровые технологии и права человека

В своей резолюции 41/11 Совет по правам человека просил Консультативный комитет подготовить в рамках имеющихся ресурсов доклад о потенциальных воздействиях, возможностях и проблемах новых и появляющихся цифровых технологий для поощрения и защиты прав человека, включая обзор соответствующих существующих инициатив Организации Объединенных Наций и рекомендации относительно того, каким образом затрагивающие права человека возможности, проблемы и пробелы, возникающие в результате новых и появляющихся цифровых технологий, могут рассматриваться Советом и его специальными процедурами и вспомогательными органами целостным, инклюзивным и прагматичным образом, и представить доклад Совету на его сорок седьмой сессии.

В той же резолюции Совет по правам человека постановил организовать на своей сорок четвертой сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о воздействиях, возможностях и проблемах новых и появляющихся цифровых технологий для поощрения и защиты прав человека, постановил также, что эти обсуждения будут полностью доступными для инвалидов, и просил Консультативный комитет представить устную обновленную информацию о подготовке им вышеупомянутого доклада в ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы.

На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет провел обсуждения по данной теме и учредил редакционную группу для подготовки указанного доклада. В состав редакционной группы в настоящее время входят Людовик Эннебель, Синьшэн Лю, Аджай Малхотра, Мона Омар, Элизабет Салмон (Председатель), Дируджлалл Ситулсингх и Чханрок Со (Докладчик). В соответствии с просьбой Совета по правам человека Комитет постановил обратиться через вербальную ноту с просьбой к заинтересованным сторонам, включая государства-члены, международные и региональные организации, УВКПЧ, специальные процедуры Совета, договорные органы, другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, фонды и программы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов, созданную Генеральным секретарем Группу высокого уровня по цифровому сотрудничеству, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, частный сектор, техническое сообщество и академические учреждения, представить информацию к 15 октября 2019 года. Кроме того, он просил редакционную группу представить предварительный план доклада Комитету на его двадцать четвертой сессии, принимая во внимание ответы, полученные в ответ на вышеупомянутую вербальную ноту, с тем чтобы представить устную обновленную информацию о ходе подготовки доклада Совету на его сорок четвертой сессии.

Предварительный план доклада будет представлен в виде документа зала заседаний.

4. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета

a) Рассмотрение методов работы

В соответствии с пунктом 77 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека Консультативный комитет в рамках работы, намеченной Советом, может представлять на рассмотрение и утверждение последнее свои соображения по поводу дальнейшего повышения его процедурной эффективности.

В пунктах 35–39 раздела III приложения к своей резолюции 16/21 Совет по правам человека сослался на Консультативный комитет. В пункте 39 этой же

резолюции Совет предусмотрел, что Консультативный комитет должен стремиться активизировать межсессионную работу между своими членами в целях обеспечения выполнения положений пункта 81 приложения к резолюции 5/1 Совета.

В этой связи на своей двадцатой четвертой сессии Консультативный комитет может рассмотреть вопросы, касающиеся его методов работы.

b) Повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты

В пункте 35 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека Совет отметил, что в рамках существующих ресурсов он укрепляет свое взаимодействие с Консультативным комитетом и более систематически сотрудничает с ним в рамках таких рабочих форматов, как семинары, экспертные группы, рабочие группы и направление замечаний по материалам Комитета.

На своей четырнадцатой сессии Консультативный комитет постановил подготовить аналитические документы для использования на каждой из своих сессий, которые могут быть размещены на веб-сайте УВКПЧ.

На своей двадцать третьей сессии Консультативный комитет обсудил также следующие аналитические документы и предложения о проведении исследований:

- i) экономические, социальные и культурные права в повестке дня международных органов правосудия (Ион Диакону);
- ii) права человека беженцев и внутренне перемещенных лиц (Мона Омар);
- iii) право на правовую защиту и возмещение ущерба у жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (Людовик Эннебель);
- iv) возможные нарушения прав человека в «горячих точках» Европейского союза (Жан Зиглер).

По итогам обсуждений, состоявшихся на его двадцать третьей сессии, Консультативный комитет постановил продолжить рассмотрение подготовленного Йоном Дьякону предложения о проведении исследования, которое уже было представлено Комитету на его двадцать первой сессии.

Консультативный комитет постановил также объединить предложения, озаглавленные «Права человека беженцев и внутренне перемещенных лиц» и «Возможные нарушения прав человека в "горячих точках" Европейского союза». Это объединенное предложение будет доработано и представлено Комитету для рассмотрения на его двадцать четвертой сессии.

Консультативный комитет постановил также продолжить обсуждение вышеупомянутых тем на своей двадцать четвертой сессии. Он может также продолжить свои обсуждения по пункту 3, включая новые приоритеты.

5. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцать четвертой сессии

Консультативному комитету будет представлен на утверждение подготовленный Докладчиком проект доклада о работе его двадцать четвертой сессии.

В соответствии с пунктом 38 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека ежегодный доклад Консультативного комитета представляется Совету на его сентябрьской сессии и обсуждается с Председателем Комитета в рамках интерактивного диалога. Доклады Консультативного комитета о работе его двадцать четвертой и двадцать пятой сессий будут рассмотрены на сорок пятой сессии Совета.