



Совет по правам человека
Консультативный комитет
Двадцатая сессия
19–23 февраля 2018 года
Пункт 4 повестки дня
Доклад Консультативного комитета
о работе его двадцатой сессии

**Доклад Консультативного комитета о работе
его двадцатой сессии**

Докладчик: Имеру Тамрат Йигезу



Содержание

Стр.

I.	Решения, принятые Консультативным комитетом на его двадцатой сессии	3
II.	Утверждение повестки дня и организация работы	8
A.	Открытие и продолжительность сессии	8
B.	Состав Консультативного комитета.....	8
C.	Участники.....	8
D.	Заседания.....	9
E.	Выборы должностных лиц	9
F.	Утверждение повестки дня	9
G.	Организация работы	9
III.	Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека и в настоящее время находящиеся на рассмотрении	9
IV.	Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека от 25 марта 2011 года	11
A.	Рассмотрение методов работы.....	11
B.	Повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты	11
V.	Доклад Консультативного комитета о работе его двадцатой сессии	12
Приложения		
I.	Документы, выпущенные для двадцатой сессии Консультативного комитета.....	13
II.	Список ораторов.....	14
III.	Письмо Председателя Консультативного комитета от 5 марта 2018 года на имя Председателя Совета по правам человека	16
IV.	Предложение о проведении исследования.....	19

I. Решения, принятые Консультативным комитетом на его двадцатой сессии

20/1. Деятельность «фондов-стервятников» и ее воздействие на права человека

Консультативный комитет Совета по правам человека,

ссылаясь на резолюцию 34/3 Совета по правам человека от 23 марта 2017 года, в которой Совет с удовлетворением принял к сведению доклад о ходе работы Консультативного комитета о деятельности «фондов-стервятников» и ее воздействии на права человека¹ и просил Комитет представить заключительный доклад по этому вопросу на рассмотрение Совета на его тридцать девятой сессии,

напоминая также, что на своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет создал редакционную группу, в состав которой в настоящее время входят Ибрагим Абдулазиз аш-Шедди, Марио Луис Кориолано (Председатель), Йон Дьякону, Михаил Лебедев и Жан Зиглер (Докладчик), а также Мохамед Беннани, присоединившийся к редакционной группе на нынешней сессии,

1. *отмечает,* что редакционная группа Консультативного комитета провела ряд заседаний для обсуждения этой темы;

2. *просит* редакционную группу представить проект заключительного доклада Консультативному комитету на его двадцать первой сессии, принимая во внимание ответы на вербальную ноту, которая была разослана после обсуждения, состоявшегося на нынешней сессии;

3. *рекомендует* Совету по правам человека продлить установленные сроки, чтобы обеспечить возможность для более глубокой проработки вопроса, и просит Консультативный комитет представить свой заключительный доклад Совету на его сорок первой сессии;

4. *рекомендует также* Совету по правам человека рассмотреть вопрос о принятии следующего решения:

«Совет по правам человека принимает к сведению рекомендацию Консультативного комитета относительно хода работы по подготовке доклада о деятельности "фондов-стервятников" и ее воздействии на права человека и просит Консультативный комитет представить заключительный доклад Совету на его сорок первой сессии».

*7-е заседание
23 февраля 2018 года*

[Принято без голосования.]

20/2. Негативные последствия нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека

Консультативный комитет Совета по правам человека,

ссылаясь на резолюцию Совета по правам человека 34/11 от 23 марта 2017 года, в которой Совет просил Консультативный комитет провести исследование в продолжение исследования, запрошенного Советом в его резолюции 31/22 от 24 марта 2016 года, о возможности использования невозвращенных средств незаконного происхождения, в том числе посредством монетизации и/или учреждения инвестиционных фондов, при одновременном осуществлении необходимых юридических процедур в соответствии с национальными приоритетами для поддержки достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период

¹ A/HRC/33/54.

до 2030 года, содействия дальнейшему поощрению прав человека и выполнения обязательств по международному праву в области прав человека, и представить запрошенное исследование Совету на его тридцать девятой сессии,

напоминая также, что на своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет учредил редакционную группу, в состав которой в настоящее время входят Ибрагим Абдулазиз аш-Шедди, Марио Луис Кориолано, Михаил Лебедев, Мона Омар и Чхангрок Сох, а также Людовик Эннебель, Аджай Малхотра, Дируджлалл Барамлалл Ситулсингх и Жан Зиглер, которые присоединились к редакционной группе на нынешней сессии,

1. *отмечает*, что редакционная группа избрала г-на Малхотру Председателем, а г-на Ситулсингха – Докладчиком;

2. *отмечает также*, что редакционная группа и Консультативный комитет провели заседания по обсуждению этой темы;

3. *отмечает далее* весьма специфический и комплексный характер мандата;

4. *просит* редакционную группу представить предварительный план исследования Консультативному комитету на его двадцать второй сессии с учетом ответов на вербальную ноту, распространенную после обсуждения, состоявшегося на нынешней сессии;

5. *рекомендует* Совету по правам человека продлить установленные сроки, чтобы обеспечить возможность для более глубокой проработки вопроса, и просить Консультативный комитет представить это исследование Совету на его сорок второй сессии;

6. *рекомендует также* Совету по правам человека рассмотреть вопрос о принятии следующего решения:

«Совет по правам человека,

принимая к сведению рекомендацию Консультативного комитета, связанную с его мандатом по вопросу о негативных последствиях нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека в соответствии с резолюцией 34/11 Совета по правам человека от 23 марта 2017 года,

просит Консультативный комитет представить Совету по правам человека на его сорок второй сессии исследование о возможности использования невозвращенных средств незаконного происхождения, в том числе посредством монетизации и/или учреждения инвестиционных фондов, при одновременном осуществлении необходимых юридических процедур в соответствии с национальными приоритетами для поддержки достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содействия дальнейшему поощрению прав человека и выполнения обязательств по международному праву в области прав человека».

*7-е заседание
23 февраля 2018 года*

[Принято без голосования.]

20/3. Негативное воздействие терроризма на осуществление прав человека

Консультативный комитет Совета по правам человека,

ссылаясь на резолюцию 34/8 Совета по правам человека от 23 марта 2017 года, в которой Совет обратился к Консультативному комитету с просьбой провести исследование и подготовить доклад о негативном воздействии терроризма на осуществление всех прав человека и основных свобод с уделением особого внимания экономическим, социальным и культурным правам, в том числе в результате отвлечения прямых иностранных инвестиций, сокращения притока капитала,

разрушения инфраструктуры, ограничения внешней торговли, дестабилизации финансовых рынков, негативного воздействия на некоторые секторы экономики и замедления экономического роста, и вынести рекомендации о принятии соответствующих мер правительствами, правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, региональными и международными организациями и организациями гражданского общества и представить этот доклад Совету на его тридцать девятой сессии для его обсуждения в ходе интерактивного диалога,

напоминая также, что на своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет создал редакционную группу, в состав которой в настоящее время входят Лазари Бузид, Марио Луис Кориолано, Йон Дьякону, Карла Анания де Варела, Михаил Лебедев, Синьшэн Лю, Мона Омар (Докладчик) и Катарина Пабель (Председатель), а также Людовик Эннебель, Аджай Малхотра и Элизабет Салмон, присоединившиеся к редакционной группе на нынешней сессии,

1. *принимает к сведению* проект предварительного доклада, подготовленный Докладчиком²;

2. *отмечает*, что редакционная группа и Консультативный комитет провели заседания для обсуждения этой темы;

3. *приветствует* активное участие в обсуждении внешних экспертов и очень продуктивный обмен мнениями и отмечает, что обсуждение внесло ценный вклад, который будет содействовать выполнению задачи редакционной группы;

4. *просит* редакционную группу представить Консультативному комитету на его двадцать первой сессии доклад о ходе работы с учетом ответов на вербальную ноту, распространенную после обсуждения этой темы на его нынешней сессии, в целях представления доклада Совету по правам человека на его сорок второй сессии;

5. *призывает* различные заинтересованные стороны вносить свой вклад в проводимую работу;

6. *рекомендует* Совету по правам человека продлить установленные сроки, чтобы обеспечить возможность для более глубокой проработки вопроса, и просит Консультативный комитет представить заключительное исследование Совету на его сорок второй сессии;

7. *рекомендует также* Совету по правам человека рассмотреть вопрос о принятии следующего решения:

«Совет по правам человека принимает к сведению рекомендацию Консультативного комитета относительно хода работы по подготовке доклада о негативном воздействии терроризма на осуществление всех прав человека и основных свобод и просит Консультативный комитет представить заключительное исследование Совету на его сорок второй сессии».

7-е заседание
23 февраля 2018 года

[Принято без голосования.]

20/4. Региональные механизмы по поощрению и защите прав человека

Консультативный комитет Совета по правам человека,

ссылаясь на решение 32/115 Совета по правам человека от 30 июня 2016 года, в котором Совет просил Консультативный комитет подготовить доклад о региональных механизмах по поощрению и защите прав человека, в особенности о достигнутом прогрессе в учреждении региональных и субрегиональных механизмов по поощрению и защите прав человека и об их достижениях во всех регионах мира, о роли, которую играет Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также о роли, которую оно может играть в будущем в продвижении

² A/HRC/AC/20/CRP.1.

сотрудничества между международными и региональными правозащитными механизмами, и определить пути повышения роли, которую играют региональные механизмы в поощрении и защите прав человека, и укрепления универсальных правозащитных стандартов, в том числе тех, которые содержатся в международных договорах по правам человека, и представить доклад Совету до его тридцать девятой сессии,

напоминая также, что Совет по правам человека призвал Консультативный комитет при составлении упомянутого выше доклада учитывать мнения государств-членов, в надлежащих случаях – соответствующих международных и региональных организаций, Управления Верховного комиссара, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций и других соответствующих заинтересованных сторон,

ссылаясь далее на то, что на своей семнадцатой сессии Консультативный комитет учредил редакционную группу, в состав которой в настоящее время входят Мохамед Беннани, Марио Луис Кориолано, Михаил Лебедев, Синьшэн Лю, Каору Обата, Катарина Пабель (Председатель), Чхангрок Сох (Докладчик) и Имеру Тамрат Йигезу, а также Людовик Эннебель, Аджай Малхотра, Элизабет Салмон, Дхируджлалл Барамлалл Ситулсингх, присоединившиеся к редакционной группе на нынешней сессии,

1. *принимает к сведению* проект предварительного доклада о региональных механизмах по поощрению и защите прав человека, представленный редакционной группой на ее двадцатой сессии³;

2. *просит* редакционную группу представить Консультативному комитету на его двадцать первой сессии окончательный доклад с учетом обсуждений, проведенных на нынешней сессии, с тем чтобы представить окончательный доклад Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии.

7-е заседание
23 февраля 2018 года

[Принято без голосования.]

20/5. Национальная политика и права человека

Консультативный комитет Совета по правам человека,

ссылаясь на резолюцию 35/32 Совета по правам человека от 23 июня 2017 года, в которой Совет просил Консультативный комитет подготовить исследование, которое могло бы помочь государствам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года посредством интеграции прав человека в национальную политику, на основе подборки, подготовленной Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, и представить его в рамках его регулярного цикла отчетности Совету на его сорок пятой сессии по случаю пятой годовщины принятия Повестки дня на период до 2030 года,

напоминая также, что на своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет учредил редакционную группу, в состав которой в настоящее время входят Марио Луис Кориолано, Йон Дьякону (Докладчик), Карла Анания де Варела, Каору Обата, Мона Омар, Катарина Пабель и Чхангрок Сох (Председатель), а также Людовик Эннебель, Аджай Малхотра, Дхируджлалл Барамлалл Ситулсингх и Элизабет Салмон, присоединившиеся к редакционной группе на нынешней сессии,

1. *отмечает*, что редакционная группа и Консультативный комитет провели заседания для обсуждения этой темы;

³ A/HRC/AC/20/CRP.2.

2. *приветствует* активное участие в обсуждении внешних экспертов и очень продуктивный обмен мнениями и отмечает, что обсуждение внесло ценный вклад, который будет содействовать выполнению задачи редакционной группы;

3. *принимает к сведению* предварительный план исследования, представленный редакционной группой на двадцатой сессии Консультативного комитета;

4. *просит* редакционную группу продолжать межсессионные обсуждения и представить Консультативному комитету на его двадцать первой сессии информацию о своей деятельности по подготовке доклада, который будет представлен Совету по правам человека для принятия на его сорок пятой сессии;

5. *просит* редакционную группу представить обновленный предварительный план Консультативному комитету на его двадцать первой сессии.

7-е заседание
23 февраля 2018 года

[Принято без голосования.]

20/6. Вклад развития в пользование всеми правами человека

Консультативный комитет Совета по правам человека,

ссылаясь на резолюцию 35/21 Совета по правам человека от 22 июня 2017 года, в которой Совет просил Консультативный комитет провести исследование по вопросу о том, каким образом развитие способствует всеобщему осуществлению всех прав человека, в частности о передовом опыте и практике, и представить этот доклад Совету до начала его сорок первой сессии,

напоминая также, что на своей девятнадцатой сессии Консультативный комитет учредил редакционную группу, в состав которой в настоящее время входят Мохамед Беннани, Лазари Бузид, Марио Луис Кориолано, Михаил Лебедев (Докладчик), Синьшэн Лю (Председатель), Чхангрок Сох, Имеру Тамрат Йигезу и Жан Зиглер, а также Аджай Малхотра и Дируджлалл Барамлалл Ситулсингх, присоединившиеся к редакционной группе на нынешней сессии,

1. *принимает к сведению* подготовленный Докладчиком проект доклада, который включает ответы на вопросник, распространенный после обсуждения, состоявшегося на девятнадцатой сессии Комитета⁴;

2. *отмечает,* что редакционная группа и Консультативный комитет провели заседания для обсуждения этой темы;

3. *приветствует* активное участие в обсуждении внешних экспертов и очень продуктивный обмен мнениями и отмечает, что обсуждение внесло ценный вклад, который будет содействовать выполнению задачи редакционной группы;

4. *просит* редакционную группу вновь распространить вопросник для получения мнений государств, по мере необходимости, соответствующих международных и региональных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций и других заинтересованных сторон, которые не ответили на вопросник, и предлагает им представить материалы о передовом опыте и практике в связи с вкладом развития в пользование всеми правами человека, а также о вызовах, выводах и рекомендациях, сделанных на основе такого опыта и практики;

⁴ A/HRC/AC/20/CRP.3.

5. *просит также* редакционную группу представить доклад о ходе работы Консультативному комитету на его двадцать первой сессии с целью представления доклада Совету по правам человека на его сорок первой сессии, с учетом новой информации, полученной после обсуждения на двадцатой сессии Комитета;

6. *призывает* различные заинтересованные стороны вносить свой вклад в проводимую работу.

7-е заседание
23 февраля 2018 года

[Принято без голосования.]

II. Утверждение повестки дня и организация работы

A. Открытие и продолжительность сессии

1. Консультативный комитет Совета по правам человека, учрежденный в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, провел свою двадцатую сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 19–23 февраля 2018 года. Сессию открыл Председатель девятнадцатой сессии Михаил Лебедев.

2. На своем 1-м заседании 19 февраля 2018 года Председатель Совета по правам человека Войислав Шуц сделал вступительное заявление.

3. На том же заседании с заявлением от имени Верховного комиссара выступил Директор Отдела по делам Совета по правам человека и договорных механизмов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

4. На том же заседании участники почтили минутой молчания память жертв нарушений прав человека во всем мире.

B. Состав Консультативного комитета

5. В состав Консультативного комитета входят следующие члены⁵: Ибрагим Абдулазиз аш-Шедди (Саудовская Аравия, 2018 год); Мохамед Беннани (Марокко, 2020 год); Лазари Бузид (Алжир, 2019 год); Марио Луис Кориолано (Аргентина, 2018 год); Йон Дьякону (Румыния, 2020 год); Карла Анания де Варела (Сальвадор, 2019 год); Людовик Эннебель (Бельгия, 2020 год); Михаил Лебедев (Российская Федерация, 2019 год); Синьшэн Лю (Китай, 2019 год); Аджай Малхотра (Индия, 2020 год); Каору Обата (Япония, 2019 год); Мона Омар (Египет, 2019 год); Катарина Пабель (Австрия, 2018 год); Элизабет Салмон (Перу, 2020 год); Дируджлал Барамлал Ситулсингх (Маврикий, 2020 год); Чхангрок Сох (Республика Корея, 2020 год); Имеру Тамрат Йигезу (Эфиопия, 2018 год); и Жан Зиглер (Швейцария, 2019 год).

C. Участники

6. В работе сессии участвовали члены Консультативного комитета и наблюдатели от государств – членов Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

7. В работе сессии приняли участие все члены Консультативного комитета, кроме Карлы Анании де Варела, которая отсутствовала по уважительной причине.

⁵ В скобках указан год истечения срока полномочий (срок полномочий истекает 30 сентября).

D. Заседания

8. На своей двадцатой сессии Консультативный комитет провел семь пленарных и восемь закрытых заседаний. Закрытые заседания были проведены редакционными группами по вопросам деятельности «фондов-стервятников» и ее воздействию на права человека, негативных последствий нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека, негативного воздействия терроризма на осуществление прав человека, региональных механизмов поощрения и защите прав человека, национальной политики и прав человека и вклада развития в пользование всеми правами человека. Комитет провел также закрытые заседания с Рабочей группой по сообщениям и Бюро Совета по правам человека, а также с координаторами региональных и политических групп. Кроме того, Комитет провел открытое заседание с представителями неправительственных организаций.

E. Выборы должностных лиц

9. В соответствии с правилом 103 правил процедуры Генеральной Ассамблеи и правилом 5 правил процедуры Консультативного комитета на 1-м заседании двадцатой сессии, состоявшемся 19 февраля 2018 года, путем аккламации были избраны следующие должностные лица:

<i>Председатель:</i>	Катарина Пабель
<i>Заместители Председателя:</i>	Чхангрок Сох Марио Луис Кориолано Имеру Тамрат Йигезу Йон Дьякону
<i>Докладчик:</i>	Имеру Тамрат Йигезу

F. Утверждение повестки дня

10. На своем 1-м заседании 19 февраля 2018 года Консультативный комитет утвердил свою повестку дня (A/HRC/AC/20/1) (перечень документов, выпущенных для двадцатой сессии, содержится в приложении I).

G. Организация работы

11. На своем 1-м заседании 19 февраля 2018 года Консультативный комитет утвердил подготовленный секретариатом проект программы работы.

III. Адресованные Консультативному комитету просьбы, вытекающие из резолюций Совета по правам человека и в настоящее время находящиеся на рассмотрении

1. Учет проблематики инвалидов

12. На 1-м заседании 19 февраля 2018 года представитель Сектора специальных процедур УВКПЧ выступил с сообщением по вопросу об учете проблематики инвалидов в исследованиях Консультативного комитета в соответствии с резолюцией 7/9 Совета по правам человека. В ходе состоявшейся затем дискуссии с заявлениями выступили члены Комитета (см. приложение II).

2. Деятельность «фондов-стервятников» и ее воздействие на права человека

13. На своем 2-м заседании 19 февраля 2018 года Консультативный комитет согласно резолюции 34/3 Совета по правам человека провел обсуждение по вопросу о деятельности «фондов-стервятников» и ее воздействии на права человека. В ходе

обсуждения с заявлениями выступили члены Комитета и представитель одного из государств-наблюдателей (см. приложение II).

3. Негативные последствия нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека

14. На своем 2-м заседании 19 февраля 2018 года Консультативный комитет согласно резолюциям 31/22 и 34/11 Совета по правам человека провел обсуждение по вопросу о негативных последствиях нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека. В ходе обсуждения с заявлениями выступили члены Комитета и представители государств-наблюдателей (см. приложение II).

4. Негативное воздействие терроризма на осуществление всех прав человека

15. На своих 3-м и -м заседаниях 20 февраля 2018 года Консультативный комитет согласно резолюции 34/8 Совета по правам человека провел обсуждение по вопросу о негативном воздействии терроризма на осуществление всех прав человека и основных свобод. Докладчик редакционной группы Мона Омар представила проект доклада (A/HRC/AC/20/CRP.1). В этой связи директор Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Контртеррористического центра при Контртеррористическом управлении выступил с сообщением через видеосвязь. С сообщением по этой теме выступил также представитель Секции по вопросам верховенства права и демократии УВКПЧ. В ходе последовавшего обсуждения с заявлениями выступили члены Комитета и представители государств-наблюдателей (см. приложение II). Директор Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Контртеррористического центра при Контртеррористическом управлении и представитель Секции по вопросам верховенства права и демократии выступили с заключительными замечаниями.

5. Региональные механизмы поощрению и защите прав человека

16. На своем 4-м заседании 20 февраля 2018 года Консультативный комитет согласно решению 32/115 Совета по правам человека провел обсуждение по вопросу о региональных механизмах поощрению и защите прав человека. В этой связи Исполнительный секретарь Межамериканской комиссии по правам человека выступил с сообщением через видеосвязь. С сообщениями по этой теме выступили также руководитель Секции по вопросам национальных учреждений, региональных механизмов и гражданского общества Отдела полевых операций и технического сотрудничества УВКПЧ и представитель УВКПЧ. Докладчик редакционной группы Чхангрок Сох представил проект предварительного доклада (A/HRC/AC/20/CRP.2). В ходе последовавшего обсуждения с заявлениями выступили члены Комитета и представитель одного из государств-наблюдателей (см. приложение II).

6. Национальная политика и права человека

17. На своем 5-м заседании 21 февраля 2018 года Консультативный комитет согласно резолюции 35/32 Совета по правам человека провел обсуждение по вопросу о национальной политике и правах человека и целях в области устойчивого развития. Докладчик редакционной группы Йон Дьякону представил предварительную структуру доклада. В этой связи представитель Секции по устойчивому развитию УВКПЧ выступил с сообщением через видеосвязь. В ходе последовавшего обсуждения с заявлениями выступили члены Комитета и представитель одного из государств-наблюдателей (см. приложение II). Затем представитель Секции по устойчивому развитию выступил с заключительными замечаниями.

7. Вклад развития в пользование всеми правами человека

18. На своем 5-м заседании 21 февраля 2018 года Консультативный комитет согласно резолюции 35/21 Совета по правам человека провел обсуждение по вопросу о вкладе развития в пользование всеми правами человека. Докладчик редакционной группы Михаил Лебедев представил проект доклада (A/HRC/AC/20/CRP.3). В этой связи с сообщением также выступил представитель заместителя исполнительного директора Центра «Юг» Висенте Юй. В ходе последовавшего обсуждения с заявлениями выступили члены Комитета и представители государств-наблюдателей (см. приложение II). Участие в обсуждении также принял представитель УВКПЧ. Затем г-н Юй выступил с заключительными замечаниями.

IV. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека от 25 марта 2011 года

A. Рассмотрение методов работы

19. 21 февраля 2018 года и 22 февраля 2018 года Консультативный комитет в ходе закрытых заседаний обсудил методы работы, в том числе предложения г-на Кориолано. В этой связи было решено, что в межсессионные периоды Бюро Консультативного комитета должно содействовать развитию сотрудничества между экспертами.

B. Повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты

20. На своем 6-м заседании 22 февраля 2018 года Консультативный комитет обсудил аналитические документы и предложения о проведении исследований. Члены Комитета представили на рассмотрение Комитета следующие проекты аналитических документов и предложения о проведении исследований:

- Доступ к правосудию (Марио Луис Кориолано);
- Цифровые преобразования: влияние новых технологий на права человека (Чхангрок Сох);
- Экономические, социальные и культурные права в повестке дня международных органов правосудия (Йон Дьякону).

21. После обсуждений Председатель Комитета направила письмо на имя Председателя Совета по правам человека (см. приложение III), в частности для представления Совету по правам человека предложения о проведении исследования по теме «Цифровые преобразования: влияние новых технологий на права человека» (см. приложение IV).

22. На том же заседании Консультативный комитет обратился к Элизабет Салмон с просьбой подготовить аналитический документ по вопросу учета проблематики гендерного равенства и обеспечения гендерного паритета в Консультативном комитете для рассмотрения на его двадцать первой сессии.

23. В ходе последовавшего обсуждения с заявлениями выступили члены Комитета и представители государств-наблюдателей (см. приложение I).

V. Доклад Консультативного комитета о работе его двадцатой сессии

24. На 7-м заседании 23 февраля 2018 года Докладчик Консультативного комитета представил проект доклада о работе Комитета на его двадцатой сессии. Комитет принял проект доклада *ad referendum* и поручил Докладчику обеспечить его окончательную доработку.

25. На том же заседании Марио Луис Кориолано, Йон Дьякону, Синьшэн Лю, Дируджлал Барамлал Ситулсингх и Жан Зиглер выступили с заключительными заявлениями. После традиционного обмена любезностями Председатель выступила с заключительными замечаниями и объявила двадцатую сессию Консультативного комитета закрытой.

Приложение I

Документы, выпущенные для двадцатой сессии Консультативного комитета

Документы, выпущенные в серии документов для общего распространения

<i>Условное обозначение</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	
A/HRC/AC/20/1	1	Предварительная повестка дня и аннотации
A/HRC/AC/20/2	5	Доклад Консультативного комитета о работе его двадцатой сессии

Документы, выпущенные в серии документов для ограниченного распространения

<i>Условное обозначение</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	
A/HRC/AC/20/L.1	3 e)	Деятельность «фондов-стервятников» и ее воздействие на права человека
A/HRC/AC/20/L.2	3 g)	Негативные последствия нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека
A/HRC/AC/20/L.3	3 f)	Негативное воздействие терроризма на осуществление всех прав человека
A/HRC/AC/20/L.4	3 d)	Региональные механизмы по поощрению и защите прав человека
A/HRC/AC/20/L.5	3 i)	Национальная политика и права человека
A/HRC/AC/20/L.6	3 h)	Вклад развития в пользование всеми правами человека

Приложение II

Список ораторов

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Ораторы</i>
3. Просьбы к Консультативному комитету, вытекающие из резолюций Совета по правам человека		
а) Просьбы, в настоящее время находящиеся на рассмотрении Комитета	i) Учет проблематики инвалидов	1-е заседание 19 февраля 2018 года
	ii) Деятельность «фондов- стервятников» и ее воздействие на права человека	2-е заседание 19 февраля 2018 года
	iii) Негативные последствия нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека	2-е заседание 19 февраля 2018 года
	iv) Негативное воздействие терроризма на осуществление прав человека	3-е заседание и 4-е заседание 20 февраля 2018 года
	v) Региональные механизмы по поощрению и защите прав человека	4-е заседание 20 февраля 2018 года
		Члены: Ибрагим Абдулазиз аш-Шедди, Йон Дьякону, Людовик Эннебель, Аджай Малхотра, Элизабет Салмон, Мона Омар, Дируджлалл Барамлалл Ситулсингх
		Члены: Йон Дьякону, Жан Зиглер (Докладчик) Государство-наблюдатель: Аргентина
		Члены: Ибрагим Абдулазиз аш-Шедди, Лазари Бузид, Марио Луис Кориолано, Мона Омар, Элизабет Салмон, Дируджлалл Барамлалл Ситулсингх (Докладчик), Чхангрок Сох, Жан Зиглер Государства-наблюдатели: Египет, Российская Федерация
		Члены: Лазари Бузид, Йон Дьякону, Людовик Эннебель, Аджай Малхотра, Мона Омар (Докладчик), Элизабет Салмон, Дируджлалл Барамлалл Ситулсингх Государства-наблюдатели: Египет, Российская Федерация
		Члены: Лазари Бузид, Марио Луис Кориолано, Людовик Эннебель, Аджай Малхотра, Каору Обата, Мона Омар, Дируджлалл Барамлалл Ситулсингх, Чхангрок Сох (Докладчик) Государство-наблюдатель: Венесуэла (Боливарианская Республика)

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Ораторы</i>
vi) Национальная политика и права человека	5-е заседание 21 февраля 2018 года	Члены: Лазари Бузид, Марио Луис Кориолано, Йон Дьякону (Докладчик), Аджай Малхотра, Элизабет Салмон, Дируджлалл Барамлалл Ситулсингх Государство-наблюдатель: Перу
vii) Вклад развития в пользование всеми правами человека	5-е заседание 21 февраля 2018 года	Члены: Марио Луис Кориолано, Йон Дьякону, Людовик Эннебель, Михаил Лебедев (Докладчик), Синьшэн Лю (Председатель), Аджай Малхотра, Каору Обата, Дируджлалл Барамлалл Ситулсингх Государства-наблюдатели: Боливия, Китай
3. Осуществление разделов III и IV приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года и раздела III приложения к резолюции 16/21 Совета от 25 марта 2011 года		
b) Повестка дня и годовая программа работы, включая новые приоритеты	6-е заседание 22 февраля 2018 года	Члены: Ибрагим Абдулазиз аш-Шедди, Мохамед Беннани, Лазари Бузид, Марио Луис Кориолано, Йон Дьякону, Людовик Эннебель, Аджай Малхотра, Мона Омар, Элизабет Салмон, Дируджлалл Барамлалл Ситулсингх, Чхангрок Сох, Имеру Тамрат Йигезу и Жан Зиглер

Приложение III

Письмо Председателя Консультативного комитета от 5 марта 2018 года на имя Председателя Совета по правам человека

В качестве Председателя Консультативного комитета и от имени всех членов Комитета я хотела бы выразить признательность Вам и членам Бюро за проведение нашего неофициального заседания 21 февраля 2018 года в ходе двадцатой сессии Комитета.

Консультативный Комитет весьма высоко оценил состоявшееся в ходе совещания предметное обсуждение, которое позволило провести откровенный и плодотворный диалог с Вами, Бюро Совета и координаторами региональных и политических групп.

Мы поддерживаем любые инициативы, которые могли бы позволить укрепить взаимодействие между Советом по правам человека и Консультативным комитетом, и, в частности, Ваше предложение о проведении на регулярной основе официальных и неофициальных совещаний с государствами-членами. Комитет весьма положительно отреагировал на Ваше предложение. Такие совещания будут служить более эффективным каналом связи с государствами, в частности с авторами резолюций, а также способствовать укреплению непрерывного и неформального диалога по вопросам, касающимся текущих и будущих мандатов Комитета.

В ходе нашего заседания мы также обсудили последствия пункта 23 резолюции 72/157 Генеральной Ассамблеи для работы Консультативного комитета. По мнению Комитета, крайне важно следить за положением дел с расовым равенством в мире с учетом того, что миллионы людей по-прежнему страдают от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая их современные формы и проявления, некоторые из которых носят насильственный характер.

В пункте 23 этой резолюции Генеральная Ассамблея просила «Совет, чтобы он, действуя через свой Консультативный комитет, подготовил исследование о надлежащих путях и средствах оценки положения в этой области с выявлением возможных пробелов и дублирования усилий».

В соответствии с резолюцией 5/1 Консультативный комитет готовит исследования только во исполнение конкретной резолюции и в ответ на просьбу Совета по правам человека. Следовательно, для того чтобы Консультативный комитет провел такое исследование, необходима новая резолюция Совета по правам человека.

Консультативный комитет будет внимательно следить за обсуждениями, которые будут проходить в Совете по правам человека на его тридцать седьмой сессии по пункту 9 (расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанные с ними формы нетерпимости, последующие меры и осуществление Дурбанской декларации и Программы действий). Мы готовы поделиться нашими знаниями и опытом работы по вопросу расового равенства в мире.

Кроме того, я хотела бы обратить Ваше внимание на требуемые от Совета действия в отношении двух нынешних мандатов Консультативного комитета, а именно в отношении докладов о деятельности «фондов-стервятников» и ее воздействии на права человека и о негативных последствиях нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека.

В своем докладе для Совета по правам человека (A/HRC/36/59) Консультативный комитет посредством двух своих решений 19/4 и 19/5, содержащихся в этом документе, просил продлить срок представления заключительного доклада Совету по правам человека, касающегося его двух мандатов

по вопросам о деятельности «фондов-стервятников» и ее воздействии на права человека, а также о негативных последствиях нерепатриации средств незаконного происхождения для осуществления прав человека. Совет по правам человека посредством заявления Председателя 36/1 принял к сведению доклад Консультативного комитета, однако не вынес официального решения о продлении этих двух мандатов.

Мы исходим из того, что для продления этих мандатов Совету необходимо будет в ходе пленарных сессий принять отдельные решения или резолюции, содержащие конкретные пункты по этим вопросам, предложенные государствами. По состоянию на сегодняшний день доклады по вышеуказанным мандатам по-прежнему должны быть представлены на тридцать девятой сессии, поскольку государства не представили никакого решения и никакой резолюции по этому вопросу на тридцать шестой сессии Совета в сентябре прошлого года в ходе интерактивного диалога между Консультативным комитетом и Советом. Мы надеемся, что Вы сообщите о нашей обеспокоенности государствам-членам и что на ближайших сессиях Совета будут приняты меры для продления наших мандатов.

В отношении мандата Комитета по вопросу о деятельности «фондов-стервятников» и ее воздействии на права человека мы хотели бы также обратить Ваше внимание на то, что Совет по правам человека на своей двадцать седьмой сессии (A/HRC/RES/27/30) просил Консультативный комитет подготовить основывающийся на результатах исследования доклад о деятельности «фондов-стервятников» и ее воздействии на права человека. Комитет представил свой заключительный доклад (A/HRC/33/54) по этому вопросу Совету по правам человека на его тридцать третьей сессии.

23 марта 2017 года Совет по правам человека в своей резолюции 34/11 принял к сведению доклад Консультативного комитета, однако не дал никаких указаний в отношении дальнейших действий или этого доклада. При этом он обратился к Консультативному комитету с просьбой провести исследование «в продолжение исследования, запрошенного Советом по правам человека в его резолюции 31/22».

В этой связи с учетом того, что Совет на его последней сессии, состоявшейся в сентябре, не вынес Консультативному комитету никаких рекомендаций в отношении мер, которые следует принять в связи с первым докладом о «фондах-стервятниках», мы были бы весьма признательны, если бы получили некоторые разъяснения о дальнейших действиях в отношении обоих мандатов.

Мы хотели бы вновь выразить обеспокоенность, как это уже было сделано в ходе наших обсуждений, по поводу того, что лишь четыре из восемнадцати экспертов являются женщинами (одна – от ГЗЕДГ, две – от государств Латинской Америки и Карибского бассейна и одна – от стран Африки). Комитет твердо убежден в том, что необходимо достичь гендерного паритета в его членском составе и обеспечить учет гендерной проблематики во всех областях его деятельности. Мы будем приветствовать все возможные шаги для достижения этих целей.

Наконец, в продолжение нашей дискуссии и в соответствии с пунктом 77 приложения к резолюции 5/1 Совета Комитет обсудил проблему предложений о проведении исследований и новых приоритетов в ходе своих закрытых и открытых заседаний, и я имею честь препроводить Вам приоритетное предложение о проведении исследования по теме «Цифровые преобразования: влияние новых технологий на права человека» для рассмотрения Советом.

Кроме того, я хотела бы проинформировать Вас о том, что, помимо этого предложения о проведении исследования, Комитет также обсудил следующие темы, которые он намерен более детально обсудить на своей следующей сессии в августе 2018 года, с тем чтобы, по возможности, представить их в качестве предложений о проведении исследований для рассмотрения Советом:

1. Доступ к правосудию;
2. Экономические, социальные и культурные права в повестке дня международных органов правосудия.

Мы с нетерпением ждем ответа от Совета по правам человека в связи с вышеупомянутыми вопросами и рассмотрения Вами предложений о проведении исследований.

(Подпись) Катарина Пабель
Председатель Консультативного комитета Совета по правам человека

Приложение IV

Предложение о проведении исследования

Цифровые преобразования: влияние новых технологий на права человека

Мировая экономика в настоящее время сталкивается с беспрецедентным изобилием новых технологий и бизнес-моделей. Такой сдвиг парадигмы, который часто называют четвертой промышленной революцией (4ПР), промышленностью 4.0, или в более широком смысле «цифровыми преобразованиями», характеризуется появлением таких технологий, как, в частности, искусственный интеллект, блокчейн, автономные автомобили, редактирование генома и трехмерная печать. Эти инновации получают поддержку за то, что они позволяют повысить производительность, увеличить доходы и создать совершенно новые отрасли промышленности. Но каково же их влияние на права человека?

Такая же динамика, которая позволила в результате глобализации выявить пробелы в правозащитной системе 1990-х и начала 2000-х годов, наблюдается в настоящее время. Мы являемся свидетелями появления новых цифровых инструментов и методов массового слежения, которые позволяют дистанционно анализировать и предопределять поведение отдельных лиц и, возможно, даже манипулировать ими с беспрецедентной степенью эффективности. Учреждение в 2015 году должности Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни, уполномоченного, в частности, заниматься «особыми проблемами, возникающими в цифровой век», является важным первым шагом в борьбе с этим явлением. Однако в этом подходе не отражено изменение характера нарушений прав человека в связи с появлением новых проблем, в частности связанных с искусственным интеллектом (ИИ), ботами и эмоциональным ИИ. Мы видим, как появляются новые формы бизнеса и новые технологии и происходят глубокие социальные преобразования, которые не могут быть точно отражены с помощью краткого описания состояния конкретных технологий или сосредоточения внимания исключительно на проблеме неприкосновенности частной жизни.

Настоящее предложение направлено на более системное изучение широкого спектра последствий для прав человека, вызванных цифровизацией и датафикацией мировой экономики, которые, по общему признанию, происходят неравномерно в разных регионах и странах. Как под действием цифровых преобразований происходит переосмысление таких понятий, как дискриминация, неравенство и отсутствие безопасности? Что общего между дискуссиями по вопросам алгоритмического принятия решений, больших массивов данных, технологий блокчейн, гендерного цифрового разрыва и автоматизации производственных процессов? Позволяет ли наша нынешняя правозащитная система надлежащим образом защищать нас в эпоху революционных изменений технических возможностей наблюдения за поведением людей в режиме реального времени, манипулирования им или даже его имитирования? Такие экзистенциальные вопросы тесно взаимосвязаны между собой, и, если мы будем игнорировать их, на них будут найдены ответы «по умолчанию» – частными компаниями, внедряющими эти инновации.

Это предложение, безусловно, не направлено против новых технологий. Оно скорее призвано обратить внимание на альтернативный подход, гарантирующий равноправное распределение выгод, полученных от технологий, между всеми людьми и их равноправное использование. Это является неотъемлемой частью права на пользование результатами научного прогресса и их практического применения. Как указано в Венецианском заявлении, мы имеем право на «пользование результатами практического применения научного прогресса», а также право на «защиту от неправомерного обращения и пагубных последствий, вызванных научным прогрессом».

и практическим применением его результатов»^a. Основное внимание в этом исследовании уделяется, в частности, конкретным программам, т. е. технологиям, которые оказывают самое непосредственное влияние на жизнь людей и связаны с самыми трудноразрешимыми концептуальными проблемами. Все принципиально сходятся во мнении о том, что научными достижениями должно пользоваться все человечество, однако, когда речь заходит о конкретных коммерческих программах, намного сложнее достичь консенсуса. Главная задача заключается в том, чтобы обеспечить, чтобы технологии расширяли права и возможности людей, а не лишали их человеческого достоинства, как это происходит, например, в отношении пожилых людей и ассистивных технологий^b. Мы используем термин «правозащитный подход к технологиям» как полезный инструмент претворения теории в жизнь^c. Каковы основные особенности использования правозащитного подхода к технологиям в целом и как его можно применять к конкретным технологическим группам, таким как большие данные, ИИ или автономные автомобили? Какие руководящие принципы и передовые методы могут применяться к целому ряду разнообразных программ и цифровых инструментов? Основное внимание, безусловно, уделяется не только решению возникающих проблем, но и улучшению общей ситуации в мире за рамками нынешнего исходного положения, т. е. распределению выгод. Например, можно ли добиться непосредственного внедрения функции уважения прав человека в технологии, которые мы используем в нашей повседневной жизни, например такие, как алгоритмическое принятие решений?

Наконец, это заставляет задуматься над практическими вопросами о том, как лучше всего включить ключевые технологии эпохи цифровых преобразований в работу правозащитных механизмов и гражданского общества. Здесь опять-таки в качестве примера можно провести параллель с глобализацией. Глобализация породила новые проблемы в области прав человека, особенно в рамках корпоративных цепочек поставок, однако изменила и то, каким образом правозащитные организации распространяют информацию и проводят кампании. Удастся ли индустрии прав человека адаптироваться к возможностям и рискам, связанным с четвертой промышленной революцией, настолько же быстро и эффективно, насколько это делают другие отрасли экономики? Сегодняшние правозащитники сталкиваются с целой экосистемой меняющихся технологических угроз, таких как DDS-атаки, вирусы-вымогатели, вредоносные программы, современные бот-сети и прогнозный ИИ. Кроме того, эти технологии часто используются как негосударственными, так и государственными субъектами или таким образом, который позволяет скрыть подлинную личность правонарушителя. Всеобъемлющее обследование того, как группы гражданского общества, международные организации и национальные учреждения по правам человека используют новые технологии и реагируют на новые технологические угрозы, было бы важным вкладом в текущую работу по поощрению и защите прав человека на местах.

В заключение стоит отметить, что происходящие сейчас в мире цифровые преобразования двояко влияют на права человека. Во-первых, они приводят к изменению сферы охвата и характера обязательств в области прав человека, особенно в связи с предпринимательской деятельностью. Необходимы дополнительные меры для обеспечения транспарентности и подотчетности предприятий и других негосударственных субъектов. Во-вторых, они могут изменить порядок осуществления правозащитной деятельности, создав новые возможности, а также проблемы для гражданского общества, региональных правозащитных механизмов и системы Организации Объединенных Наций. Этот исследовательский проект необходим потому, что он позволит определить ключевые проблемы в области прав человека, связанные с цифровыми преобразованиями, подробно описать правозащитный подход к технологиям, а затем распространить практический опыт, связанный с возможными вариантами включения этих технологий в работу

^a “Venice Statement on the Right to Enjoy the Benefits of Scientific Progress and Its Applications” (Paris: UNESCO, 2009), sec. 13) b) and 13) c).

^b A/HRC/36/48.

^c См., например, A/HRC/35/9.

правозащитных организаций. Блага технологического прогресса должны быть общими. Крайне важно интегрировать права человека в этот процесс сейчас, когда цифровые преобразования еще находятся на начальном этапе. Впоследствии будет слишком сложно реформировать задним числом множество новых моделей деловой практики, организационных форм и сложных технологий. Представьте себе, как могла бы поменяться вся история, если бы первая промышленная революция с самого начала была бы направлена в более благоприятное для человека русло. У нашего поколения есть возможность это сделать.

Предварительное содержание

1. Понимание процесса цифровых преобразований
 - a. Определение
 - b. Последствия для развивающихся и развитых стран
2. Новые проблемы в области прав человека
 - a. Новые угрозы
 - i. Датафикация
 - ii. Частная жизнь и психическая неприкосновенность
 - iii. Изоляция, дискриминация и маргинализация
 - iv. Непредвиденные последствия
 - b. Новые участники
 - i. Негосударственные
 - ii. Не относящиеся к человеческому роду
3. Правозащитный подход к технологиям
 - a. Разработка
 - b. Оценка
 - c. Осуществление
4. Цифровые преобразования в индустрии прав человека
 - a. Передовая практика
 - b. Накопленный опыт
5. Рекомендации
6. Заключение

Проект расписания

Сессия Консультативного комитета

Двадцать первая сессия, август 2018 года	Формирование редакционного комитета
Двадцать вторая сессия, февраль 2019 года	Представление предварительного доклада
Двадцать третья сессия, август 2019 года	Представление доклада о ходе работы
Двадцать четвертая сессия, февраль 2020 года	Утверждение проекта
