ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ **A**

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/39
29 February 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH and SPANISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Седьмая сессия
Пункт 2 повестки дня

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА И ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Колумбии* **

Резюме

В настоящем документе содержится описание происшедших в 2007 году в Колумбии основных событий, касающихся положения в области прав человека и международного гуманитарного права и подпадающих под действие соглашения, заключенного между правительством Колумбии и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), которое было возобновлено в 2007 году и продлено по конец октября 2010 года. В докладе подчеркивается тот факт, что совокупная динамика внутреннего вооруженного конфликта, контрабанды наркотиков и организованной преступности продолжает оказывать значительное воздействие на положение в области прав человека. В то же время в докладе отмечается наличие структурных проблем в некоторых государственных институтах. На протяжении всего

* Настоящий доклад распространяется на всех официальных языках. Приложение распространяется только на английском и испанском языках.

** Настоящий документ представляется с опозданием, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.

года необходимость гарантировать соблюдение прав всех жертв нарушений прав человека и гуманитарного права находилась в центре публичной дискуссии. В документе подчеркивается безотлагательность и настоятельная необходимость принятия надлежащих и своевременных мер в ответ на эти требования.

Некоторые из проблем, которые предстоит решить, связаны с укреплением демобилизации военизированных групп и возникновением новых незаконных вооруженных групп; обе эти проблемы непосредственно затрагивают права человека. Масштабы задач в сфере судопроизводства, требующих своего решения, в соответствии с принятым в 2005 году Законом 975/2005 ("Закон о справедливости и мире"), а также сохранение препятствий, мешающих его полному осуществлению, являются причинами неопределенности и обеспокоенности. Существуют серьезные проблемы в связи с необходимостью обеспечения участия жертв в проведении таких процессов. В то же время расследования Верховного суда, несмотря на многочисленные препятствия и даже угрозы, позволили добиться значительных успехов в том, чтобы продемонстрировать, насколько серьезно государственные учреждения и общество в целом оказались инфильтрированы военизированными группами и их организациями.

В течение 2007 года высшим гражданским и военным руководством принимались политические решения и меры, призванные противодействовать продолжающимся внесудебным казням, ответственность за которые возлагается на государственные силы безопасности. Колумбийские революционные вооруженные силы - Народная армия (КРВС-НА) и в меньшей степени Армия национального освобождения (АНО) не прекратили совершать серьезные нарушения международного гуманитарного права.

Приблизительно 45% населения проживает ниже черты бедности, включая большинство перемещенных лиц; такая ситуация препятствует осуществлению в полном объеме их прав. В настоящем докладе также содержится информация и анализ в связи с вызывающим беспокойство положением в области соблюдения прав человека таких особо уязвимых групп, как жертвы внутреннего вооруженного конфликта, перемещенные лица, группы коренного населения, афроколумбийцы происхождения, женщины, профсоюзные деятели, правозащитники, журналисты и дети. Кроме того, в докладе кратко рассмотрена деятельность отделения УВКПЧ (Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека) в Колумбии за 2007 год и предложено восемь рекомендаций, которые, в случае их осуществления, помогут обеспечить заметное улучшение положения в области прав человека и гуманитарного права.

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	*Стр.*
Введение		1 - 3	4
I.	ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ	4 - 9	4
II.	ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА	10 - 79	8
	A. Государственные органы	12 - 38	9
	B. Процесс демобилизации	39 - 43	17
	C. Партизанские группы	44 - 48	20
	D. Ситуации, вызывающие особую обеспокоенность, и особо уязвимые группы	49 - 79	21
III.	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЕНИЯ В КОЛУМБИИ	80 - 91	31
IV.	РЕКОМЕНДАЦИИ	92 - 94	33

Приложение

Representative cases of violations of human rights and breaches of international humanitarian law 37

ВВЕДЕНИЕ

1. 26 ноября 1996 года правительство Колумбии и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) договорились о создании отделения УВКПЧ в Колумбии, которое было открыто в апреле 1997 года. Его мандат заключается в оказании содействия колумбийским властям в области разработки мер и программ по поощрению и защите прав человека, в предоставлении консультаций гражданскому обществу по вопросам прав человека, в осуществлении надзора за положением в области прав человека и международного гуманитарного права в контексте насилия и внутреннего вооруженного конфликта и в представлении своих докладов и аналитических материалов Верховному комиссару.

2. С 7 по 9 сентября 2007 года Верховный комиссар находилась с визитом в Колумбии для подписания с правительством страны соглашения о продлении мандата отделения в Колумбии[1] в его полном объеме до 30 октября 2010 года. После десятилетней деятельности Верховный комиссар хотела бы выразить свою признательность колумбийскому народу и руководству за то, что они приветствовали Управление и сотрудничали с ним. Кроме того, Верховный комиссар выражает свою благодарность тем странам и организациям, которые оказали поддержку отделению в Колумбии и внесли свой вклад в поощрение и защиту прав человека.

3. Настоящий доклад охватывает период с января по декабрь 2007 года, уделяя особое внимание наиболее важным аспектам мандата отделения в Колумбии. В его основу заложены следующие направления деятельности: систематические и аналитические наблюдения за положением в области прав человека, включая посещение конкретных мест, рассмотрение жалоб, анализ докладов и статистических данных, проведение встреч с представителями государственных органов, с жертвами, с другими представителями гражданского общества, учреждений Организации Объединенных Наций в Колумбии, органов, представляющих международное сообщество, и НПО.

I. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

4. В течение более 40 лет Колумбия подвергается серьезному воздействию внутреннего вооруженного конфликта. Кроме того, становится все более очевидным, что незаконные вооруженные группы принимают прямое или косвенное участие в контрабанде

---

[1] См. главу III "Деятельность отделения в Колумбии".

наркотиков[2] и имеют связи с местными и международными структурами организованной преступности и коррупции. Комплексная взаимосвязь между всеми этими факторами, отягощаемая постоянными структурными проблемами, такими, как безнаказанность и ограничение доступа к правосудию, неравенство и дискриминация, продолжает оказывать негативное воздействие на положение в области прав человека. При этом следует признать, что в последние годы Колумбия добилась прогресса в области восстановления безопасности по всей стране[3], а также одним из весомых достижений является тот факт, что в программе государственной деятельности заметное внимание уделяется правам человека.

5. В 2007 году наиболее важными политическими и связанными с безопасностью событиями, оказавшими воздействие на положение в области прав человека, являлись: a) судебные разбирательства в отношении лидеров демобилизованных военизированных групп в соответствии с Законом 975/2005, известным под названием "Закон о справедливости и мире"[4]; b) судебные расследования деятельности ряда высокопоставленных государственных служащих в связи с их предполагаемыми связями с военизированными группами[5]; c) возникновение или укрепление после начала процесса

---

[2] Эта деятельность касается обвинений, предъявляемых тем, кто занимается их выращиванием, хранением и незаконной торговлей в своих соответствующих зонах влияния или контроля, непосредственной организацией поставок требуемых исходных материалов для производства незаконных наркотических средств, осуществляет найм и оплату труда лиц, занимающихся выращиванием и сбором урожая, охраной и обслуживанием нелегальных взлетно-посадочных полос и, в некоторых случаях, непосредственно экспортом наркотиков и связанным с ним отмыванием денежных средств.

[3] Соответствующие связанные с проблемой насилия официальные показатели свидетельствуют о сокращении числа массовых убийств и убийств отдельных лиц, похищений людей, нападений партизан на небольшие поселки и военные базы, незаконных контрольно-пропускных пунктов и случаев разрушения опор высоковольтных линий и нефтепроводов и т.п. В результате этого в течение года также наблюдался рост прямых иностранных инвестиций и туризма.

[4] Закон 975/2005 от 2005 года ("Закон о справедливости и мире") регламентирует процедуры, которые следует применять в отношении демобилизованных членов незаконных вооруженных групп, и предусматривает снисхождение закона на основании их вклада в обеспечение справедливости и возмещение ущерба. См. “Report on the Implementation of the Justice and Peace Law: Initial Stages in the Demobilization of the AUC and First Judicial Proceedings”, Inter-American Commission on Human Rights (IACHR), OAS, Document OAS/Ser.L/V/II.129, Doc. 6, 2 October 2007.

[5] См. раздел "Борьба против безнаказанности" (пункты 12-14).

демобилизации военизированных групп ряда новых незаконных вооруженных групп, часть которых тесно связана с организованной преступностью и контрабандой наркотиков; и d) проведение региональных и местных выборов.

6. Силы безопасности продолжали осуществлять "el plan de guerra" (план войны) против незаконных вооруженных групп, в частности против партизан, в рамках осуществления плана "Консолидация", который пришел на смену плану "Патриот". Интенсивность военных действий часто оказывала негативное воздействие на гражданское население, и ответственность за нарушения международного гуманитарного права возлагалась на всех участников вооруженного конфликта. В некоторых регионах было отмечено возникновение ряда новых незаконных вооруженных групп[6], наращивавших свой потенциал и участвовавших в совершении актов насилия. КРВС-НА и АНО упорствовали в своей подрывной деятельности против общественного порядка и продолжали нарушать международное гуманитарное право. Ряд организаций, включая миссию Организации американских государств в поддержку мирного процесса (МАПП-ОАГ) в Колумбии, предупреждали об опасности партизанских действий в конкретных районах, ранее находившихся под контролем демобилизованных военизированных групп[7]. По данным сил безопасности, по мере прекращения активной деятельности партизан после наступательных операций регулярных войск отмечалось возрастание использования ими тактики ополчения. Такая динамика наиболее явно проявилась на юге департамента Кордоба, в районе Ураба-Чоко, в восточной Антиокии, в Северном Сантандере, на севере Толимы, в Нариньо, Путумайо, Гуавьяре, Вичаде и Арауке.

7. Правительство санкционировало и поддержало ряд собственных инициатив[8], а также мер, принятых третьими сторонами по установлению контактов с КРВС-НА, получивших различную степень поддержки. Его намерение заключалось в достижении соглашений, которые могли бы привести к освобождению заложников в обмен на находившихся в

---

[6] См. раздел "Процесс демобилизации" (пункты 40-44).

[7] См. Organization of American States, “Tenth Quarterly Report MAPP/OAS”; document OAS/Ser. G., CP /doc. 4249/07, October 31, 2007, and “Ninth Quarterly Report MAPP/OAS”, document OAS7/Ser. G., CP/doc. 4237/07, 3 July 2007.

[8] Например, для освобождения в одностороннем порядке было отобрано более 180 содержащихся под стражей членов КРВС-НА, включая одного из их лидеров.

тюрьмах партизан и, возможно, в конечном итоге - к мирным переговорам. Огромное потрясение вызвало убийство 11 депутатов ассамблеи департамента Валье-дель-Каука[9], захваченных КРВС-НА еще в 2002 году. Их смерть вызвала единодушное возмущение колумбийцев, выразившееся в массовых протестах, и привела к широкому выражению общественного мнения в поддержку освобождения всех жертв похищения людей. Потрясение и скорбь также охватили нацию после публикации фотографий заложников и написанных ими своим семьям писем, которые были перехвачены властями в конце ноября у агентов КРВС-НА и которые свидетельствовали об их плачевном состоянии. Все это послужило напоминанием для людей в стране и за рубежом о том, что те, кто попадают в руки незаконных вооруженных групп, постоянно находятся в беззащитном и уязвимом положении. Некоторые из таких лиц содержатся в качестве заложников уже на протяжении десяти лет[10].

8. 28 октября 2007 года по всей стране были проведены выборы в региональные и местные органы управления. Были избраны губернаторы и депутаты местных ассамблей в 32 департаментах, мэры и депутаты советов в 1 094 муниципалитетах, 4 столичных районах и местных округах. Кандидаты выдвигались из числа широкого спектра политических групп[11]. Явка избирателей была высокой, и результаты подтвердили политический плюрализм страны. Мобилизация сил правопорядка способствовала укреплению безопасности на избирательных участках. В день голосования преобладала обстановка спокойствия. Вместе с тем накануне и после дня выборов имели место изолированные акты насилия[12]. В некоторых местах имели место угрозы расправой и даже убийства, преимущественно со стороны партизанских групп (особенно КРВС-НА), хотя некоторые из них приписывались членам новых незаконных вооруженных групп, торговцам наркотиками и бандам преступников, которые угрожали расправиться с многочисленными кандидатами и не давали им заниматься политической

---

[9] См. Organization of American States, “Conclusiones de la Comisión Forense Internacional para esclarecer las circunstancias en torno a la muerte de los Diputados colombianos del Valle del Cauca en junio de 2007”, document OAS/Ser. G., CP/INF. 5545/07, 18 September 2007.

[10] См. раздел "Партизанские группы" (пункты 45-49).

[11] По данным Национального регистрационного бюро было зарегистрировано 61 949 кандидатов.

[12] Результаты выборов в 18 муниципалитетах в департаментах Атлантико, Бояка, Какета, Сесар, Уила, Магдалена, Нариньо и Сантандер были поставлены под сомнение в связи с такими предполагаемыми нарушениями, как подкуп избирателей или чинимые им препятствия, а также угрозы в адрес официальных лиц. В результате беспорядков в некоторых местах был нанесен ущерб регистрационному бюро, отделениям местных органов управления и частным домам.

деятельностью[13]. В общей сложности было убито 8 потенциальных кандидатов и 23 зарегистрированных кандидата; 4 потенциальных кандидата и 5 зарегистрированных кандидатов были похищены[14].

9. Другим важным аспектом политического контекста явилось продолжение диалога между правительством, гражданским обществом и международным сообществом, который увенчался проведением в ноябре 2007 года в Боготе III Международного конгресса по Колумбии. В заключительной декларации была подтверждена необходимость продолжения усилий по достижению как можно скорее результатов [в выполнении рекомендаций Верховного комиссара][15].

II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

10. Несмотря на отдельные обнадеживающие свидетельства улучшений, положение в области прав человека и международного гуманитарного права продолжает оставаться предметом обеспокоенности, особенно в тех районах, где динамика внутреннего вооруженного конфликта становится более интенсивной.

11. Власти, особенно правительство, приветствовали рекомендации Верховного комиссара и сотрудничество в целом, а также вновь подтвердили свою приверженность их выполнению в полном объеме, признав вместе с тем, что по-прежнему остаются нерешенные проблемы и недостатки, которые предстоит устранить. Вместе с тем для того, чтобы добиться действительно эффективных результатов, необходимо на протяжении длительного периода времени прилагать значительные усилия и принимать дополнительные меры. Необходимо обеспечить скоординированные и согласованные действия всех секторов и институтов государства и гражданского общества. Следует приложить особые усилия к тому, чтобы требования жертв не становились незаметными и, следовательно, несущественными. Осуществление прав жертв вооруженного

---

[13] Угрозы были зарегистрированы в Антиокии, Арауке, Боливаре, Кауке, Путумайо, Сантандере, Толиме и Валье, а запугиванию подвергались избиратели в Кордобе и Нариньо.

[14] В наибольшей степени были затронуты такие департаменты, как Антиокия, Валье-дель-Каука и Толима.

[15] "Declaration of Bogotá", III International Conference on Colombia, Bogotá, 30 November 2007, see Point 7.

конфликте на установление истины, справедливость и возмещение ущерба, а также гарантия того, что подобная ситуация не повторится в будущем, являются основными условиями для достижения прочного мира и национального примирения.

A. Государственные органы

1. Борьба против безнаказанности

12. Структурные проблемы сохраняются в системе отправления правосудия. К ним относятся: недостаточность оповещения властей о совершенных преступлениях, трудности, связанные с доступом к системе правосудия, нехватка финансовых и технических ресурсов (несмотря на возросшие бюджеты), отсутствие единых критериев в применении законодательства, большой объем дел, находящихся в производстве у судей и прокуроров, медленные темпы разбирательства и случаи коррупции. В 2007 году был достигнут определенный прогресс в связи с появлением новых способов борьбы против безнаказанности, в частности в сфере судопроизводства в соответствии с Законом 975/2005 о привлечении к ответственности демобилизованных лидеров военизированных групп, чьи показания явились первым шагом на пути к прояснению имевших место в прошлом событий[16]. Кроме того, Верховным судом и Генеральной судебной прокуратурой были проведены расследования в отношении высокопоставленных гражданских и военных должностных лиц по обвинению в связях с вооруженными группами и в коррупции.

13. Были возобновлены расследования в связи с захватом в 1986 году партизанской группой М-19 Дворца правосудия и его последующем освобождением вооруженными силами, а также в связи с другими делами об убийствах членов Патриотического союза[17]. Суды также вынесли решения в отношении сотрудников сил безопасности, которые совершали внесудебные казни, как, например, в случаях трех профсоюзных деятелей, убитых в августе 2004 года в Каньо-Секо в Саравене, Араука, и фермера, убитого в апреле 2004 года в деревне Ла-Ондита в Эль-Пеньоле, Антиокия. В обоих случаях армейские патрули сообщили, что жертвы были "застрелены в бою", однако суды установили, что это не соответствовало действительности. Кроме того, Генеральная судебная прокуратура выдала ордер на задержание армейского капитана в связи с убийством в феврале 2005 года пятерых взрослых и троих детей в Сан-Хосе-де-Апартадо, Антиокия.

---

[16] См. примечание 4 выше.

[17] Эта политическая партия левого толка была создана в контексте мирных переговоров с КРВС-НА в конце 1980-х годов. Многие члены и сторонники Патриотического союза были убиты.

14. На международном уровне Межамериканский суд по правам человека вынес постановление против Колумбийского государства, которое признало свою ответственность за внесудебную казнь в феврале 1988 года вождя общины коренных жителей в Наса, Каука, военнослужащими вооруженных сил. В другом деле, в котором государство также признало свою ответственность, тот же Суд установил виновность военизированной группы при соучастии государственных агентов в убийстве 12 судейских служащих[18], которое произошло в январе 1989 года в Ла-Рочеле, Сантандер.

а) Расследование связей государственных должностных лиц и частных предприятий с военизированными группами

15. Верховный суд приступил к расследованию деятельности 45 депутатов конгресса в связи с их предполагаемыми связями с военизированными группами. Обвиняемые происходят из 16 различных департаментов; 18 из них были помещены под стражу. К числу других подследственных относятся четыре бывших губернатора департаментов и 18 бывших мэров. В ноябре Генеральный прокурор уволил директора Административного департамента безопасности (АДБ) и отстранил его на 18 лет от занятия государственных должностей за сотрудничество с военизированными группами и соучастие в коррупции. Все эти расследования показали степень проникновения военизированных группировок в государственные структуры за счет связей с политиками и поддержки определенных частных компаний[19]. Верховный суд наглядно доказал свою силу и независимость, которая подкрепляет возможность дальнейшего выявления других связей военизированных групп с сотрудниками государственных и частных учреждений.

16. Несмотря на эти весьма важные случаи, остаются, как упоминалось выше, серьезные структурные проблемы, связанные с эффективностью судебной системы. Полное введение системы обвинения в уголовных судах, которую предполагается завершить в начале 2008 года, призвано помочь преодолению безнаказанности на всех уровнях.

---

[18] Несколько членов военизированной группы, участвовавших в этом убийстве, в настоящее время ходатайствуют о снисхождении закона в соответствии с Законом 975/2005.

[19] Аналогичным образом суд Соединенных Штатов признал виновной и приговорил к выплате штрафа компанию "Чикита брэндз интернэшнл" за финансирование колумбийских военизированных группировок в период с 1997 по 2004 год.

b) Судебные разбирательства в соответствии с Законом 975/2005, "Законом о справедливости и мире"

17. Закон 975/2005 регламентирует процедуры, которые следует применять в отношении демобилизованных членов незаконных вооруженных групп, и предусматривает снисхождение закона на основании их вклада в обеспечение справедливости и возмещение ущерба. В 2007 году кандидатами на получение такой льготы по Закону 975/2005 являлись 3 127 человек из 31 671 члена демобилизованных военизированных групп[20]. На 19 декабря 2007 года на рассмотрении Генеральной судебной прокуратуры находилось 1 057 добровольных письменных показаний; из которых в отношении 941 показания разбирательства были прекращены из-за того, что представившие их лица не подтвердили свою готовность быть подвергнутыми процедуре, предусмотренной Законом 975/2005. В заключении в общей сложности находится 542 кандидата на получение снисхождения закона. Генеральная судебная прокуратура также зарегистрировала 121 547 жертв. Отмечается заметный контраст между большим числом дел и ограниченностью достигнутого прогресса: за 2007 год не было представлено ни одного обвинения. Это показывает масштабность задач, стоящих перед Генеральным судебным прокурором, и поддерживает многие опасения и сомнения, выраженные в отношении данной процедуры.

18. Некоторые жертвы и правозащитники отмечали, что информация, раскрытая членами демобилизованных военизированных групп, часто оказывается неполной или ложной. Очевидным также является и то, что заявления большинства членов военизированных групп часто представляют собой попытку оправдать - и даже открыто поставить себе в заслугу - акты, совершенные их организациями. Это влечет за собой реальную угрозу жизни и безопасности тех жертв, которые участвуют в судебном разбирательстве[21]. В то же время, поток информации, которая стала известна в результате таких показаний, выявил грандиозный размах криминальной деятельности военизированных групп[22], а также ужасающие подробности событий, которые до того

---

[20] Имеется еще 439 таких кандидатов, в отношении которых окончательное решение еще не принято.

[21] См. раздел "Жертвы вооруженного конфликта" (пункты 50-52).

[22] Например, бывший лидер группы "Bloque Bananero", входящей в военизированные Объединенные силы самообороны Колумбии (АУК), заявил, что по его приказу было убито приблизительно 1 500 человек только в районе Урабы (в департаменте Антиокия).

момента были не известны властям, не говоря уже об общественности[23]. Эти новые факты, о которых стало известно, вызывают обоснованную обеспокоенность по поводу группы в составе приблизительно 19 000 демобилизованных военизированных комбатантов, которые не были подвергнуты процедуре, предусмотренной в Законе 975/2005, и избежали возбуждения против них официальных расследований[24].

19. Все более широкую поддержку приобретает необходимость предоставления новых профессиональных и технических ресурсов Генеральной судебной прокуратуре, Генеральному прокурору и судебной системе. Следует также возобновить национальную и международную политическую поддержку для усиления правовых и политических процессов, предусмотренных Законом о справедливости и мире.

20. Еще одна проблема состоит в осуществлении механизмов, гарантирующих жертвам безопасность участия и получения возмещения. В 2008 году этим вопросам необходимо будет уделить особое внимание, если Генеральная судебная прокуратура примет соответствующие меры на основании показаний лидеров военизированных групп[25].

2. Внесудебные казни

21. Постоянные сообщения о внесудебных казнях, приписываемых сотрудникам сил безопасности, особенно служащим вооруженных сил, заставили правительство укрепить механизмы контроля. Политическая воля старших гражданских и военных должностных лиц принять меры по недопущению, расследованию, пресечению и преданию гласности ситуаций, при которых такого рода действия имели место, наиболее наглядно проявилась

---

[23] Генеральный судебный прокурор сообщил об отсутствии протоколов предыдущих расследований по делам 2 193 из 3 127 человек, которые претендуют на статус демобилизованных членов военизированных групп.

[24] См., в частности, Декрет 128 от 22 января 2003 года, "который регулирует осуществление Закона 418 от 1997 года, дополненного и измененного Законом 548 от 1999 года и Законом 782 от 2002 года в связи с порядком реинтеграции в гражданское общество".

[25] Так, например, существует нерешенный процессуальный спор в отношении надлежащего момента для выдачи индивидуальных обвинительных актов, следует ли использовать уже имеющуюся информацию для незамедлительного уголовного преследования или же ждать до тех пор, пока не будут собраны все доказательства по всем возможным делам (включая те из них, которые не были возбуждены из-за отсутствия на тот момент информации о фактах, которые стали известны в настоящее время).

в ходе проведенных с Управлением обсуждений в 2007 году; по их признаниям, такие серьезные преступления, как внесудебные казни, даже не обеспечивают какого-либо военного преимущества.

22. В новых распоряжениях, изданных в этом году руководством министерства обороны и вооруженных сил[26], основное внимание было уделено техническим и нормативным вопросам. Эти директивы могут использоваться в качестве практической основы для применения комплексного подхода к рассмотрению обвинений во внесудебных казнях, приписываемых силам безопасности. В 2008 году отделение в Колумбии будет осуществлять пристальный и регулярный контроль за их осуществлением и результатами. Все эти меры принимаются в русле предложенных отделением рекомендаций, и ожидается, что они получат свое всестороннее развитие в документе о комплексной политике в области прав человека и гуманитарного права, который будет опубликован министерством обороны в начале 2008 года. Кроме того, правительство ограничило сферу применения военного уголовного судопроизводства конкретными исключительными случаями, как это было указано в оговорке президента к законопроекту о новом Военном уголовном кодексе[27]. Изменения также коснулись внедрения обвинительной системы в военно-уголовное судопроизводство. К числу других принимаемых в армии мер относятся назначение юридических консультантов по оперативным вопросам; усиление мер внутреннего контроля; укрепление ее региональных отделений по правам человека; а также подготовка по применению руководящих принципов для военнослужащих, которые являются "непосредственно ответственными лицами" за сохранность доказательств для Генеральной судебной прокуратуры.

---

[26] Например, резолюция 12 от 5 марта 2007 года "Правила применения силы воинскими подразделениями"; Постоянная директива 10 от 6 июня 2006 года "Напоминание об обязанностях властей по укреплению законности и недопущению убийства защищаемых лиц"; Постоянная директива 19 от 2 ноября 2007 года "Дополнение к Директиве 10 от 2007 года - напоминание обязанностей руководства по укреплению законностей и недопущению убийства защищаемых лиц"; Постоянная директива 300-28 от 20 ноября 2007 года "Правила анализа, оценки и измерения воздействия результатов проведения операций в свете политики демократической безопасности" (при которой преимущество отдается демобилизации по сравнению с арестами и аресту по сравнению с уничтожением в ходе боевых действий).

[27] В июле конгресс одобрил пересмотр Военного уголовного кодекса, который не выводил все нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права за рамки военного судопроизводства, как этого требуют международные нормы. Президент Альваро Урибе высказался против такого положения. Окончательное решение Конституционного суда еще не принято. См. Republic of Colombia, *Diario Oficial*, Year CXLIII, 46,706 (31 July 2007).

23. В вооруженных силах имеется множество руководящих принципов, касающихся прав человека и международного гуманитарного права, а также проводится расширенная подготовка по этим вопросам. Тем не менее многое еще предстоит сделать для эффективного соблюдения этих принципов силами безопасности.

24. Отделение в Колумбии продолжает получать жалобы о внесудебных казнях, ответственность за совершение которых возлагается на силы безопасности. К числу общих особенностей таких жалоб относятся следующие: жертв выдают за лиц, погибших в ходе боевых действий; место совершения преступления подвергается фальсификации до опознания трупов; и расследования часто проводятся представителями системы военно-уголовного судопроизводства. Как показывают официальные расследования, мотивы, лежащие в основе таких случаев, могут быть вызваны давлением, оказываемым на военных с целью повышения эффективности результатов, либо ложными утверждениями об успешном проведении операций определенными представителями сил безопасности с целью получения поощрений и признания.

25. Кроме того, в жалобах отмечается, что жертвами порой становятся лица, которые, возможно, были связаны с новыми незаконными вооруженными группами, как это произошло в июне 2007 года в Толувьехо, где шесть молодых мужчин, очевидно завербованных неустановленными лицами, спустя несколько дней были обнаружены мертвыми и заявлены как погибшие в бою в Чину, Кордоба, следственно-розыскной группой по борьбе с похищениями людей (ГАУЛА) 11 армейской бригады.

26. Существует настоятельная необходимость определить внутренние препятствия, мешающие осуществлению в полном объеме вышеописанных мер. Кроме того, необходимо добиться прогресса в области рассмотрения, разработки и осуществления новых моделей тактической подготовки для использования на уровне оперативных подразделений, а также проанализировать уроки прошлого.

27. Вместе с тем УВКПЧ приветствует решение, принятое военным руководством в связи с произошедшим в июне 2007 года в Балсильясе, Какета, инцидентом, когда два солдата застрелили шесть человек (включая одного несовершеннолетнего). Военное командование приняло незамедлительные меры по передаче данного дела на рассмотрение гражданского суда, и указанные солдаты были подвергнуты судебному разбирательству и признаны виновными всего за три месяца.

28. Для того чтобы окончательно покончить с внесудебными казнями, Генеральная судебная прокуратура и контролирующие учреждения должны взять на себя дополнительные обязательства. Генеральная судебная прокуратура создала специальное

подразделение по расследованию внесудебных казней. Сложность и масштабность данной проблемы требуют выделения достаточных технических и бюджетных ресурсов, а также надлежащей подготовки следственных бригад.

3. Насильственные исчезновения

29. К настоящему времени письменные показания демобилизованных лидеров военизированных групп позволили установить местонахождения 1 009 тайных захоронений в их соответствующих зонах влияния или контроля. Это позволило обнаружить останки 1 196 жертв, большая часть которых до сих пор не опознана (согласно сообщениям, 440 из них были опознаны предварительно, а 118 полностью опознанных трупов были переданы семьям)[28]. Этот процесс позволил установить способы систематического совершения военизированными группами таких весьма тяжких преступлений, а также обнаружить широко распространившуюся в последние годы в Колумбии практику насильственных исчезновений.

30. Существует неотложная необходимость внести коррективы в процессы эксгумации, с тем чтобы обеспечить надлежащее опознание гораздо большего числа трупов. Этого можно добиться лишь в случае активизации усилий по расширению участия семей жертв в процессах проведения расследования в соответствии с международными нормами. Колумбийские и зарубежные судебно-медицинские эксперты уже представили свои рекомендации властям. Принятый в феврале 2007 года Национальный план розыска исчезнувших лиц предусматривает проведение коллективных и районных расследований, способствующих установлению методов и оптимизации усилий по идентификации останков. Вместе с тем этот план находится на начальной стадии осуществления. Имеются положительные примеры применения такого подхода в Санта-Марте, Магдалена, и в Йопале, Касанаре, который можно было бы усовершенствовать и распространить на другие районы, предусмотрев гарантии для родственников.

4. Пытки и чрезмерное применение силы

31. Отделение в Колумбии получало информацию о случаях пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, а также чрезмерного применения силы со стороны сотрудников сил безопасности. В Сесаре, согласно полученным сообщениям, жертвы некоторых внесудебных казней, ответственность за совершение которых возлагается на военнослужащих сил безопасности, предварительно подвергались пыткам.

---

[28] Данные отдела справедливости и мира Генеральной судебной прокуратуры, охватывающие информацию за период с 29 марта 2006 года по 19 декабря 2007 года.

32. Аналогичным образом отделение в Колумбии получило информацию о пытках, примененных к военнослужащим их вышестоящими начальниками в Боготе, а также информацию о случаях пыток, которые были якобы совершены сотрудниками национальной полиции в ряде полицейских участков или во время патрулирования в Боготе, Уиле и в Северном Сантандере. В первом из этих случаев шесть полицейских в Боготе были отстранены от несения активной службы. Кроме того, отделение в Колумбии занимается расследованием жалоб о чрезмерном применении силы сотрудниками мобильных эскадронов полиции по борьбе с беспорядками (ЭСМАД) в департаментах Чоко и Путумайо.

33. Поступали сообщения о случаях злоупотреблений, предположительно совершенных сотрудниками полиции в отношении транссексуалов, вовлеченных в проституцию, в Боготе, Медельине и Кали.

5. Незаконные или произвольные задержания

34. Поступали жалобы о незаконных и произвольных задержаниях с использованием ордеров, выданных исключительно на основании свидетельских показаний бывших партизан и надлежащим образом не подтвержденных другими доказательствами. В Сесаре были арестованы 11 человек и представлены средствам массовой информации как партизаны, однако через несколько дней их пришлось освободить за отсутствием надлежащих доказательств. То же самое произошло еще с 12 лицами, задержанными в Сантандере.

35. В связи с некоторыми судебными решениями возникали сомнения по поводу беспристрастности свидетелей, таких, как бывшие партизаны или члены военизированных групп, которые получали материальную выгоду за свои свидетельские показания. Это имело место в случае одного правозащитника из Сантандера, который провел 14 месяцев в тюрьме на основании свидетельских показаний двух бывших партизан и впоследствии был оправдан после того, как было доказано, что эти показания являлись ложными.

6. Положение в тюрьмах

36. Согласно официальным данным, переполненность в тюрьмах достигла в среднем 20,6%, а в некоторых пенитенциарных учреждениях положение обстоит намного хуже. За оставшиеся два с половиной года своей деятельности правительство намеревается построить 11 новых тюрем. Текущее положение нуждается в принятии дополнительных усилий и мер для удовлетворения таких основных потребностей заключенных, как здоровье, питание, санитария, юридическое консультирование и помощь экспертов, а

также прочих потребностей, таких, как свидание с семьями, проекты в области образования и трудовой деятельности. Уже приняты меры по осуществлению программы образования, а профессиональной подготовкой предлагается охватить еще большее число заключенных. Предметом обеспокоенности по-прежнему является необходимость дифференцированного обращения в пенитенциарной системе с женщинами-заключенными, представителями коренных народов, афроколумбийцами, лесбиянками, гомосексуалистами, бисексуалами и транссексуалами, а также с больными СПИДом.

37. Национальный пенитенциарно-тюремный институт (ИНПЕК) сообщил, что для учета вышеупомянутых проблем он подготовит поправки к Закону 65/1993 (Кодекс пенитенциарной системы) и изменения к Общим правилам для пенитенциарных учреждений и тюрем.

38. Наконец, Закон 975/2005 предполагает решение новых задач в концепции политики уголовного судопроизводства. Это особо касается учета рисков с точки зрения безопасности, вызываемых сложными ситуациями, которые могут возникнуть в случае совместного содержания в одном пенитенциарном учреждении бывших членов военизированных групп, партизан и лиц, принадлежащих к обычным уголовным группировкам.

B. Процесс демобилизации

39. После формального завершения коллективной демобилизации Крестьянские силы самообороны Касанде являются единственной из оставшихся военизированных групп, признанных в ходе переговорного процесса, которая по-прежнему продолжает свою деятельность[29]. Согласно информации, непосредственно собранной отделением в Колумбии, сохраняется обеспокоенность в связи с деятельностью новых незаконных вооруженных групп в департаментах Мета, Вичада и Гуавьяре, при этом в Нариньо продолжают совершаться акции, приписываемые группе, именующей себя Nueva Generación ("новое поколение"), о чем уже упоминалось в докладе Верховного комиссара за 2006 год (E/CN.4/2006/9). Эти группы хорошо вооружены, имеют военную организацию, командный состав и способны осуществлять контроль над территорией и вести военные действия против других вооруженных структур. Они являются одним из активных факторов эскалации вооруженного конфликта, оказывающих непосредственное и серьезное воздействие на гражданское население. Имеется информация, согласно

[29] Члены группы "Фронт Касике Пипина", действовавшей в департаментах Кальдас и Антиокия, сдались в сентябре 2007 года.

которой некоторые военнослужащие вооруженных сил имеют прямое отношение к действиям, приписываемым этим группам, либо проявляют по отношению к ним молчаливое одобрение или терпимость.

40. Кроме того, возникают серьезные проблемы в связи с упрочением процесса демобилизации, вызванные прежде всего появлением новых незаконных вооруженных групп[30]. Структуры, интересы и способы действий этих групп являются неоднородными, и использование идентичных терминов для их описания зачастую скрывает широкое разнообразие различных действий, целей и альянсов. Однако, как бы они ни обозначались, они остаются источником обоснованной обеспокоенности, поскольку продолжают чинить насилие над мирным населением[31], например, в департаментах Чоко, Валье-дель-Каука и Путумайо. Широкое использование названия Aguilas Negras (черные орлы) различными группами, которые явно не относятся к единой структуре, вводит в заблуждение и порой позволяет этим группам отвлекать внимание от той реальной угрозы, которую они представляют. По той же причине простое обозначение таких новых структур в качестве "преступных банд" не позволяет учитывать сложность, разнообразие и многообразие данного явления и ту опасность, которую оно представляет. Согласно официальным данным, в 2007 году вооруженными силами было уничтожено в три раза больше участников таких групп, чем в 2006 году[32].

41. Властями было установлено, что бывшие руководители среднего звена прежних военизированных групп теперь возглавляют некоторые из новых групп и что ряд рядовых демобилизованных членов групп действуют в районах, которые прежде являлись зонами влияния военизированных групп. Информация, полученная отделением в Колумбии, свидетельствует о том, что такие группы поддерживают связи с демобилизованными

---

[30] См. Organization of American States, “Eighth Quarterly Report MAPP/OAS”, document OAS/Secr. Gen. CP/doc. 4176/07, 14 February 2007, p. 6, в котором "названы 22 новые структуры, насчитывающие приблизительно 3 000 членов". См. также "Disidentes, rearmados y emergentes: ¿bandas criminales o tercera generación paramilitar?”, Report No. 1, Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación; Area de Desmovilización, Desarme y Reintegración, August 2007. Неправительственные источники, такие, как НПО ИНДЕПАС (Институт исследований в интересах развития и мира), приводят более высокие показатели.

[31] Особыми объектами преследований, против которых непосредственно направлены действия военизированных групп, являются, в частности, правозащитники, общественные деятели, представители этнических групп, профессора и студенты университетов, журналисты и работники юстиции.

[32] Министерство обороны "Logros y retos de la Política de Seguridad Democrática": 198 уничтожено в 2006 году; 636 - в 2007 году.

руководителями военизированных групп, которые согласились на условия Закона 975/2005. Генеральная судебная прокуратура проводит расследование в отношении демобилизованных руководителей военизированных групп, обвиняемых в том, что они продолжают заниматься своей уголовной деятельностью, даже находясь в тюремных камерах в Итаги, Антиокия.

42. Многие из этих групп занимаются исключительно противоправной деятельностью с установлением контроля над территорией и населением, которая включает в себя контрабанду наркотиков, вымогательство, действия, связанные с нарушением безопасности, рэкет и другие противоправные деяния. Это часто приводит к ожесточенным столкновениям между самими уголовниками. Их действия причиняют существенный урон населению в виде убийств[33], массовых убийств, актов "социальной зачистки"[34], угроз расправой и вербовки детей[35], свидетельствуют о необходимости того, чтобы власти прилагали дополнительные усилия, направленные на борьбу с этими новыми группами и на расследование их возможных связей с государственными служащими и должностными лицами местных органов управления. Кроме того, экономическое влияние этих групп все больше поощряет коррупцию среди органов власти.

43. Правительство считает, что безопасность и развитие имеют важнейшее значение для процессов устойчивой реинтеграции и демобилизации; оно вполне отдает себе отчет в том, что сохранение контрабанды наркотиков и другой противоправной деятельности способствует возрождению групп бывших комбатантов и открывает новые возможности для вербовки во все незаконные вооруженные группы. Президентская консультативная комиссия по реинтеграции осуществляет ряд проектов, направленных на эффективную реинтеграцию демобилизованного населения. Вместе с тем она сталкивается с серьезными проблемами в своих попытках заручиться более широкой поддержкой

---

[33] Например, убийство в мае 2007 года в Кали, Валье-дель-Каука, активиста политической партии Polo Democrático Alternativo Серхио Маурисио Кортеса. Об этом преступлении в Генеральную судебную прокуратуру заявил брат потерпевшего. В конце того же месяца брат потерпевшего был убит.

[34] Например, убийство в июле 2007 года в Ла-Ормига, Путумайо, четырех женщин, предположительно из-за того, что они были заражены СПИДом, считались наркоманками и находились в контакте с партизанами.

[35] Например, случаи вербовки, зарегистрированные в Картахене, Медельине и Валье-дель-Каука, о которых сообщалось в докладе Генерального секретаря по вопросу об участии детей в вооруженных конфликтах (A/62/609-S/2007/757, пункт 116) от 21 декабря 2007 года.

региональных и муниципальных властей и представителей частного сектора в деятельности по обеспечению альтернативных средств занятости для демобилизованных лиц и гарантий их безопасности. Комиссия обращает внимание на тот факт, что многие из жертв, которые не получили возмещения в рамках судебного разбирательства, предусмотренного Законом 975/2005, воспринимают описанные здесь усилия как своего рода "повторную виктимизацию", которая оскорбляет их личное достоинство и чувство справедливости.

C. Партизанские группы

44. КРВС-НА продолжали игнорировать обязательство соблюдать нормы международного гуманитарного права. Они совершали такие тяжкие и систематические нарушения, как массовые убийства, отдельные убийства, захват заложников, установка противопехотных мин, акты сексуального насилия, вербовка детей (мальчиков и девочек) и террористические акты. В числе многочисленных совершенных ими преступлений члены этой группы, как утверждается, несут ответственность за два массовых убийства, совершенных в мае и августе 2007 года, жертвами которых стали десять человек (среди них одна девочка) в Турбо, Антиокия, а также одиннадцать депутатов ассамблеи департамента Валье-дель-Каука[36]. Ими также были убиты несколько муниципальных должностных лиц, в том числе два члена совета в Донсельо, Какета и мэр Сан-Хосе-де-Пальмар, Чоко.

45. КРВС-НА продолжали захватывать заложников, в числе которых оказались десять лесорубов из Риосусио, Чоко, кандидат на выборах мэра в Анори, Антиокия, и пять человек из департамента Нариньо, которых позднее нашли убитыми. В меньшей степени эту же тактику использует и АНО. Систематические похищения людей и длительное содержание заложников в неволе являются предметом особой обеспокоенности. КРВС-НА игнорирует обязательство предоставлять гуманное обращение лицам, лишенным свободы по причинам, связанным с конфликтом, как, например, в отношении сотрудников сил безопасности, которых содержат в неволе уже много лет. Кроме того, они захватывают заложников с целью получения экономических выгод или оказания политического давления. Военнослужащие, сотрудники полиции и гражданские лица находятся в неволе в течение многих лет в условиях, которые невозможно проконтролировать, и не имеют доступа к гуманитарным акциям Международного комитета Красного Креста (МККК). Такое положение должно стать объектом серьезного этического и правового осмысления с точки зрения категорий нарушения международного гуманитарного права, применяемых по отношению к таким ситуациям в свете

---

[36] См. примечание 9 выше.

универсального уголовного правосудия. Верховный комиссар всегда безоговорочно осуждала подобную ситуацию, а также твердо и неоднократно настаивала на том, чтобы жертвы похищения людей были безусловно освобождены.

46. КРВС-НА продолжают устанавливать противопехотные мины и совершать акты насилия. На них возлагается ответственность за подрыв автомобиля со взрывчаткой 10 апреля в Кали, в результате которого была уничтожена штаб-квартира муниципальной полиции, погибли гражданские лица и серьезно пострадало несколько зданий.

47. Хотя АНО продолжает вести переговоры с правительством, она по-прежнему не соблюдает нормы международного гуманитарного права, прибегала к угрозам расправой, совершала убийства, захватывала заложников и использовала противопехотные мины. К совершенным ею преступлениям относится убийство лидера коренного населения этнической группы ава в Рикаурте, Нариньо, и похищения людей в Северном Сантандере и в Арауке.

48. Продолжается борьба между КРВС-НА и АНО в департаментах Араука[37], Каука и Нариньо, что повлекло за собой дальнейшую эскалацию убийств, угроз расправой, использования противопехотных мин и случаев насильственного исчезновения.

D. Ситуации, вызывающие особую обеспокоенность и особо уязвимые группы[38]

1. Жертвы вооруженного конфликта

49. Как уже отмечалось, Генеральной судебной прокуратурой было зарегистрировано более 121 547 жертв преступлений, совершенных членами военизированных групп, которые рассчитывают осуществить свои права в ходе текущего разбирательства, предусмотренного Законом 975/2005. Вместе с тем число жертв совершенных преступлений в ходе внутреннего вооруженного конфликта не ограничивается только этой группой, и как таковой статус жертв не зависит от признания со стороны государства или от их участия в судебных разбирательствах. Все эти жертвы имеют законное право на

---

[37] За первое полугодие 2007 года только в Арауке было совершено 128 убийств, ответственность за которые преимущественно возлагается на КРВС-НА и АНО.

[38] Отделение в Колумбии отслеживает ситуации, которые также затрагивают такие группы, как лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы, включая случаи убийства, например уничтожение трансвеститов, особенно в Кали, где за первое полугодие 2007 года было зарегистрировано 12 убийств такого рода.

установление истины, справедливость и полное возмещение, а также на гарантии защиты от повторной виктимизации. Ситуация может сложиться таким образом, что ответ на эти ожидания всегда будет относительным, однако государство имеет постоянную обязанность сохранять готовность решать эти проблемы наилучшим возможным образом.

50. Жертвы, которые стремятся осуществить свои права в соответствии с Законом 975/2005, сталкиваются с серьезными и вполне конкретными препятствиями, начиная от угрозы их жизням и кончая личной безопасностью. Национальная полиция зарегистрировала 160 случаев угрозы расправой с жертвами, отстаивающими свои права, а Национальная комиссия по возмещению ущерба и примирению зарегистрировала 13 убийств лиц, настаивавших на возвращении земли и другой собственности. Для жертв, желающих участвовать в соответствующих судебных разбирательствах, по-прежнему сохраняются трудности, связанные с отсутствием ясности в отношении применения некоторых положений Закона 075/2005. Помимо этого, ограничен доступ к услугам адвокатов и надлежащей представленности в суде.

51. В сентябре правительством была учреждена Программа защиты жертв и свидетелей в соответствии с Законом 975/2005, однако эта Программа подверглась критике со стороны некоторых из ее основных бенефициаров. Как правительство, так и Национальная комиссия по возмещению ущерба и примирению признали необходимость в административных механизмах по возмещению ущерба, которые позволят преодолеть ограничения существующих судебных механизмов. На момент подготовки настоящего доклада правительство и Национальная комиссия работали над созданием правовой базы, которая, возможно, станет важным первым шагом на пути к осуществлению прав на установление истины, справедливость и гарантии не подвергаться повторной виктимизации. Это представляет собой такую область реформы и корректировки, которая все еще является необходимой для осуществления процесса, инициированного Законом 975/2005.

2. Перемещенные лица и изолированные общины

52. В 2007 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев опубликовало обширный доклад о насильственных перемещениях в Колумбии[39]. Данные о насильственных перемещениях за 2007 год показывают, что такие инциденты были спровоцированы преимущественно нападениями на гражданское

---

[39] United Nations High Commissioner for Refugees, office in Colombia, "Balance de la política pública para la atención integral al desplazamiento forzado en Colombia, enero-abril 2007", published August 2007.

население со стороны КРВС-НА и АНА, столкновениями между этими двумя группами[40] либо произошли в результате столкновений между этими группами и силами правопорядка[41]. В Нариньо, одном из самых пострадавших департаментов, перемещения были вызваны столкновениями между партизанами и вооруженной группой, именующей себя Nueva Generación (новое поколение)[42]. Кроме того, в некоторых районах перемещение было связано с наличием незаконных посевов, либо с давлением, оказываемым незаконными вооруженными группами или преступными группировками, занимающимися выращиванием незаконных посевов и контрабандой наркотиков, либо было вызвано фумигацией незаконных посевов.

53. КРВС-НА продолжает осуществлять изоляцию ряда общин[43] с применением противопехотных мин, что оказывает серьезное воздействие на экономические, социальные и культурные права населения, вплоть до лишения доступа к здравоохранению и продовольствию.

54. Правительство увеличило финансовые ассигнования на удовлетворение потребностей перемещенных групп населения, и его бюджетные усилия являются значительными. Вместе с тем Главный контролер, Генеральный прокурор и Конституционный суд обращали внимание на сохраняющиеся недостатки в связи с неодинаковым вниманием, уделяемым конкретным группам населения (таким, как женщины, коренные жители, афроколумбийцы), а также неравенством в отношении обеспечения защищаемых прав, особенно права на жилище. Случаи насильственного перемещения (являющегося преступлением по колумбийскому законодательству, в результате которого почти 2 млн. колумбийцев были вынуждены покинуть свои дома[44])

---

[40] В департаменте Араука перемещениям подверглись 253 семьи в январе и 132 семьи в апреле, включая 16 семей, принадлежащих к этнической группе макагуан и проживавших в резервации коренного населения La Esperanza de Tame.

[41] В марте перемещение в Эль-Чарко затронуло приблизительно 5 000 жителей.

[42] В мае приблизительно 525 человек подверглись перемещению в муниципалитете Кумбитара (департамент Нариньо).

[43] В Арауке население подвергается ограничениям на транспортное сообщение, которое было установлено КРВС-НА на дорогах, соединяющих населенные пункты в Арауке, Саравене и Таме.

[44] Согласно официальным данным, представленным Системой единого реестра (SUR, Sistema Único de Registro), хотя, по неофициальным данным, перемещенные лица составляют до 3 млн. человек.

не расследуются надлежащим образом, и лишь немногие из виновных в их совершении лица были осуждены, а возмещение было предоставлено лишь в весьма незначительном числе случаев[45].

55. Конституционный суд уделял пристальное внимание проблеме перемещенных лиц и разработал показатели для измерения фактического осуществления прав и преодоления данной ситуации, которую он признал неконституционной, в частности посредством продления трехмесячного периода предоставляемой государством чрезвычайной гуманитарной помощи до тех пор, пока пострадавшие лица не смогут заботиться о себе самостоятельно. Суд также дал ясно понять, что государство должно взять на себя полную ответственность за стабилизацию положения всех перемещенных лиц.

3. Коренные группы и афроколумбийцы

56. Особые испытания выпали на долю коренных и афроколумбийских групп, составляющих значительную долю перемещенного населения. Такое положение отчасти объясняется тем фактом, что они находятся на территориях, имеющих стратегическое значение в динамике внутреннего вооруженного конфликта, а отчасти тем, что они подвергаются дискриминации и маргинализации. Помимо этого они были также затронуты крупномасштабными промышленными проектами, осуществление которых проводилось на коллективно принадлежащих им территориях, а также законодательством, которое не учитывало традиционные формы производства, реализацией крупных инфраструктурных проектов - таких как строительство плотин, связанное с негативными последствиями для окружающей среды, - и фумигизацией незаконных посевов.

57. Ответственность за серьезные нарушения, совершенные против коренных этнических общин, возлагается на незаконные вооруженные группы. Одним из примеров является массовое убийство в июне 2007 года восьми индейцев племен ава и пастос в муниципалитете Кумбал, Нариньо, ответственность за которое возлагается на КРВС-НА. Наиболее пострадавшими регионами являются Араука, Каука, Чоко, Кордоба, Гуахира, Нариньо, Путумайо и Валье-дель-Каука. Эскалация вооруженного конфликта в Буэнавентуре серьезно сказалась на индивидуальных и коллективных правах афроколумбийского населения данного района. Весьма значительная часть

---

[45] Принятое Государственным советом в ноябре 2007 года решение возлагает на государство ответственность за ущерб, причиненный 538 лицам, перемещенным из сельскохозяйственного района Филогринго (муниципалитет Эль-Тарра, департамент Северный Сантандер) после нападения военизированной группы в марте 2000 года, и обязывает государство выплатить в качестве возмещения 12 млрд. колумбийских песо (приблизительно 6 млн. долл. США).

представителей племени индейцев-кочевников нукак-маку, проживающих в районе департамента Гуавьяре и находящихся под угрозой исчезновения как группы, была подвергнута перемещению и в настоящее время находится в критическом положении и нуждается в весьма специфической заботе в силу их культурных особенностей.

58. Правительство распространило свой комплексный план оказания помощи чрезвычайно уязвимым или находящимся под угрозой коренным общинам на департаменты Сесар, Рисаральда, Мета и Гуахира. Это одна из позитивных мер, которая нуждается в дальнейшем развитии, особенно принимая во внимание результаты исследований, проведенных среди различных этнических групп и посвященных их ожидаемым жизненным планам.

59. Разработан план комплексного развития для улучшения положения афроколумбийцев, и достигнут прогресс в области регулирования ряда статей закона 70 1993 года о коллективном землевладении. Предполагается, что этот процесс увенчается конкретными решениями, которые будут приняты после согласования с самими общинами.

4. Правозащитники

60. 2007 год был отмечен убийствами правозащитников - как мужчин, так и женщин - преимущественно активистов, занимавшихся своей деятельностью в сельских районах и среди широких масс населения. Сообщения о таких случаях, ответственность за которые была возложена на военнослужащих сил безопасности, поступали из Антиокии, Касанаре, Северного Сантандера, Путумайо и Сукре. Другие случаи убийства, приписываемые КРВС-НА, были совершены в Антиокии, Арауке, Кальдасе и Путамайо, а также новым незаконным группам в Аантиокии, Боливаре, Сесаре, Кордобе, Путумайо и Валье-дель-Кауке. Были также зарегистрированы случаи угроз в отношении правозащитников в Антиокии, Атлантико и Боготе, а из помещений правозащитных НПО в Боготе была похищена информация. Информация была также похищена из отделений региональных омбудсменов в Боливаре и Сантандере. Некоторые члены организаций, предоставляющих консультации жертвам военизированных групп в ходе разбирательств, предусмотренных Законом 975/2005, также получали угрозы и подвергались вмешательству в их деятельность, а сама их деятельность публично ставилась под сомнение даже государственными органами, особенно в Боготе и Медельине.

61. В ходе своего визита в Колумбию с 7 по 9 сентября 2007 года Верховный комиссар подтвердила свою поддержку неустанной и мужественной деятельности мужчин и женщин, выступающих в роли правозащитников, и призвала обеспечить эффективные

меры по улучшению их защиты. Верховный комиссар обратилась с призывом к государственным должностным лицам прекратить заявления, призванные дискредитировать деятельность правозащитников, поскольку такие заявления способствуют повышению рисков для их жизни и личной безопасности.

62. Осуществляемая министерством юстиции и внутренних дел Программа по обеспечению защиты была укреплена дополнительным персоналом, а ее действие распространено на такие новые группы бенефициаров, как перемещенные лица и жертвы, вовлеченные в разбирательство дел в соответствии с Законом 975/2005. Вместе с тем совершаемые против них преступления вряд ли прекратятся до тех пор, пока не будут достигнуты эффективные результаты в области расследования и разбирательства преступлений, а также наказания лиц, виновных в совершении нападений на правозащитников.

63. Необходимо придать новый стимул задачам, которые были рекомендованы Генеральному прокурору и министерству обороны по обеспечению отказа от необоснованного хранения в картотеке вооруженных сил и полиции информации о правозащитниках и правозащитных организациях. Необходимо предусмотреть законодательство, регламентирующее обращение с подобного рода информацией в соответствии с международными стандартами.

5. Профсоюзные деятели

64. Согласно официальным данным министерства социальной защиты, было зарегистрировано 26 убийств руководителей или членов профессиональных союзов, в числе которых было 18 учителей. По данным профсоюзов, число убитых в общей сложности составило 34 человека. Расхождение между этими цифрами и рассмотрение совокупных данных за более длительные периоды[46] стали предметом широкого обсуждения с точки зрения опасностей, которым подвергаются профсоюзные активисты в Колумбии.

65. Ответственность за ряд убийств и случаев смерти профсоюзных деятелей, информация о которых поступила в 2007 году в отделение в Колумбии, была возложена на членов КРВС-НА, новые незаконные вооруженные группы или на неустановленных лиц.

---

[46] По данным Международной конфедерации профсоюзов, в 2006 году в Колумбии было убито 78 профсоюзных деятелей. См. ежегодный доклад за 2007 год.

66. В 2006 году Генеральным прокурором было создано специальное подразделение для расследования подобных инцидентов; на сегодняшний день оно получило сообщения в общей сложности о 1 231 случае. Подразделение состоит из 13 прокуроров, группы дознавателей и 24 юристов. На момент подготовки настоящего доклада обвинения были вынесены по 82 из таких дел, 36 из которых были возбуждены в 2007 году. Из 21 начатого в 2007 году расследования в связи с убийствами профсоюзных деятелей обвинительные заключения были вынесены только по 21 делу. Административный орган судебной системы, Верховный совет юстиции, назначил трех специализированных судей (так называемых "судей по решению оперативных вопросов"), которые в последние месяцы занимались рассмотрением 24 дел и вынесли решения по семи из них[47].

67. Государство уделяет внимание проблемам профсоюзных деятелей, особенно в форме выделения значительных средств на обеспечение защиты членов профсоюзов. Вместе с тем неудовлетворительные результаты работы судебной системы свидетельствуют о необходимости принятия более решительных действий, направленных на обеспечение основополагающих прав и реализацию на практике права на свободу ассоциации.

6. Журналисты

68. Журналистика в Колумбии занимает сильные позиции и выражает различные идеологические взгляды. Тем не менее в 2007 году Фондом за свободу печати (FLIP, или Fundación para la Libertad de Prensa) было зарегистрировано одно убийство, 92 угрозы расправой, два похищения и семь случаев высылки. Отделение в Колумбии получало информацию о журналистах, которые подвергались запугиваниям или иным угрозам, когда они занимались освещением публичных судебных разбирательств по делам демобилизованных руководителей военизированных групп в Медельине, Барранкилье и Боготе.

69. Министерство юстиции и внутренних дел проводит свою собственную Программу по защите журналистов, однако меры, которые было предложено принять Комитету по урегулированию и оценке риска, необходимо ускорить. Отсутствие реального прогресса в области расследования случаев, а также преследования и наказания лиц, виновных в нарушении прав журналистов, способствуют тому, что они по-прежнему становятся жертвами преступлений.

---

[47] ILO, Special Services and Decongestion Center, Judiciary Branch.

7. Насилие в отношении женщин и детей в контексте вооруженного конфликта

70. Женщины по-прежнему подвергаются особо негативному воздействию вооруженного конфликта, хотя, как и в прошлые годы, трудно обеспечить документальное подтверждение случаев сексуальных надругательств, которые имели место в этом контексте. Информация, полученная о случаях, ответственность за которые возлагается на КРВС-НА, показывает, что сексуальное насилие используется в качестве механизма для оказания давления или в качестве меры возмездия. Например, в июне 2007 года в Медельине сексуальному насилию была подвергнута учительница, которая отказалась преподавать своим ученикам политические идеалы партизан. Кроме того, КРВС-НА обвиняются в убийствах женщин, пытавшихся дезертировать из их рядов.

71. Отделение в Колумбии также получало информацию о случаях сексуального насилия, ответственность за которые возлагается на служащих вооруженных сил, в ходе инцидентов, имевших место в Боливаре и Путумайо.

72. В мае 2007 года Генеральный судебный прокурор на базе своего отдела по правам человека создал специальную группу, ответственную за расследование дел, в которых жертвами являлись женщины, дети и подростки, подвергшиеся конкретным нарушениям их прав в контексте вооруженного конфликта.

73. В особо опасном положении оказываются несовершеннолетние - как мальчики, так и девочки, - когда они становятся жертвами перемещений в результате вооруженного конфликта. По-прежнему поступают сообщения о случаях, в которых мальчикам и девочкам причиняется серьезный урон в результате взрывов противопехотных мин, актов сексуального насилия, массовых нападений и террористической деятельности.

74. КРВС-НА продолжали вербовку детей обоего пола, особенно в департаментах Араука, Каука, Антиокия, Сукре, Боливар, Гуавьяре, Мета, Нариньо и Валье-дель-Каука. В ряде случаев детей отправляли на линию фронта, в результате чего они погибали в боях против государственных сил безопасности. Вербовкой детей также продолжают заниматься АНО и новые незаконные вооруженные группы.

8. Экономические, социальные и культурные права: нищета и неравенство

75. В 2007 году официальные данные, включая статистику по нищете, безработице и другим социально-экономическим показателям, стали объектом публичной дискуссии из-за изменений, внесенных в официальные методы подсчета, и установленных ограничений на доступ "к открытым источникам", в связи с чем стало невозможным проводить сопоставления с показателями за предыдущие годы. Это поставило под сомнение достоверность таких данных. Согласно официальным статистическим данным, приблизительно 45% населения Колумбии проживает за чертой бедности, а 12% - в условиях крайней нищеты[48]. Наибеднейшими из неимущих являются перемещенные лица[49]. Используемый для измерения неравенства в отношении доходов и богатства коэффициент Джини составил для Колумбии 58,6, что является третьим наихудшим показателем в Латинской Америке[50]. В этой связи необходимо обеспечить прогресс в области определения наиболее оптимальных механизмов измерения фактического соблюдения экономических, социальных и культурных прав.

76. В 2007 году в рамках правительственной инициативы по осуществлению экспериментальной фазы Сети социальной защиты для преодоления крайней нищеты (проект, известный под названием "ХУНТОС") запланировано расширение деятельности и обеспечение охвата 1,5 млн. семей в качестве потенциальных бенефициаров, из которых 300 000 семей являются жертвами насильственного перемещения. Бенефициары получают денежные пособия при условии, что их дети посещают школы и проходят медицинские осмотры. Программа позволила расширить доступ к услугам в сельских районах, однако ее воздействие на сокращение общего уровня нищеты и неравенства будет зависеть от дальнейших успехов в области всеобъемлющей политики по преодолению нищеты. Высокий уровень экономического роста в 2007 году и сокращение безработицы[51] не сопровождались улучшением условий трудовых соглашений.

---

[48] President Alvaro Uribe, Report to Congress 2007, 20 June 2007, p. 12.

[49] Согласно исследованию, проведенному в 2007 году Международным комитетом Красного Креста и Всемирной продовольственной программой (ВПП) в восьми (из девяти) городах с наибольшим количеством перемещенных лиц.

[50] Программа развития Организации Объединенных Наций, *Доклад о развитии человека 2007/2008*, 2007 год.

[51] По официальным данным Национального департамента статистики (ДАНЕ), безработица сократилась с 11,9% в период с декабря 2005 года по ноябрь 2006 года до 11,3% в аналогичный последующий период 2006-2007 годов.

77. Вступившие в силу в 2007 году реформы системы социального (медицинского) страхования[52] освободили лиц с наименьшими доходами от какого-либо обязательства вносить взносы[53]. Эта мера может способствовать устранению препятствий к доступу наибеднейших групп к медицинским услугам: в настоящее время доступ к таким услугам является неравноправным, особенно для групп перемещенного и коренного населения, женщин, подростков и престарелых.

78. Одобренное в 2007 году реформирование системы перечисления бюджетных ассигнований от центрального правительства региональным и местным органам управления изменит распределение средств, получаемых районами на нужды образования и здравоохранения, а также услуги в области питьевого водоснабжения и санитарии[54], однако его воздействие как на охват, так и на качество услуг пока еще остается неясным. В качестве одного из моментов в контексте этих изменений омбудсмен осудил тот факт, что в 2007 году более 16 млн. колумбийцев не имели доступа к питьевой воде. Правительству также не удалось выполнить в полном объеме предусмотренное Конституцией положение о том, что образование для детей в возрасте от пяти до 15 лет (включая, по крайней мере, один год дошкольного и девять лет базового образования) должно являться всеобщим, бесплатным и обязательным. Наконец, другие одобренные в этом году нормы еще более затруднят признание прав на владение землей перемещенных лиц в сельских районах[55].

79. Одобренные меры в области здравоохранения[56] и образования[57] в целом являются позитивными и должны использоваться в качестве основы для других конкретных мер, гарантирующих права особо уязвимых и подвергающихся дискриминации слоев населения.

---

[52] Закон 1122 от 2007 года, в соответствии с которым были внесены изменения в Общую систему социального медицинского страхования.

[53] Пункт g) статьи 14 Закона 1122 от 2007 года.

[54] Законодательный акт 4 от 2007 года, в соответствии с которым были внесены изменения в статьи 356 и 357 Конституции.

[55] См. Закон 1152 от 2007 года, который устанавливает Регламент сельского развития и реформирует Колумбийский институт развития села (ИНКОДЕР).

[56] Национальный план общественного здравоохранения, 2007-2010 годы.

[57] Национальный десятилетний план в области образования, 2006-2016 годы.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЕНИЯ В КОЛУМБИИ

80. В течение 2007 года отделением в Колумбии была получена 1 871 жалоба, из которых 1 563 были рассмотрены. В общей сложности было предпринято 234 миссии по наблюдению, что составило 606 дней изучения положения на местах. Отделение в Колумбии продолжало свою деятельность в других областях своего мандата - консультативные услуги, техническое сотрудничество и распространение информации - в Боготе, Букараманге, Кали и Меделлине. В первой из этих областей деятельность была преимущественно сосредоточена на разъяснении международных норм в отправлении правосудия в переходный период, предотвращении нарушений прав человека, особенно внесудебных казней, рамках применения военного судопроизводства, вопросах дискриминации, насилия по признаку пола и прав жертв. В связи с деятельностью по распространению информации было опубликовано 42 пресс-релиза и прочитано 11 лекций, в частности по таким вопросам, как мир и права человека, права жертв, гендерный аспект и вооруженный конфликт, а также безнаказанность.

81. Возобновлению мандата отделения в Колумбии предшествовало проведение совместного обсуждения между государственными учреждениями и отделением вопросов, связанных с его деятельностью в Колумбии с 1997 года и выполнением задач со стороны государства. Это обсуждение позволило определить темы, представляющие взаимный интерес, и наметить программу мероприятий по повышению эффективности выполнения Соглашения. Кроме того, в течение года проводилась оценка работы отделения в Колумбии в ходе откровенных и продуктивных диалогов с колумбийскими организациями, гражданским обществом и международным сообществом. Проведенный анализ позволил разработать рекомендации, которые могут оказаться полезными для обогащения тех мер, которые отделение в Колумбии будет принимать в ответ на новые потребности и нужды, возникающие в связи с положением в области прав человека и гуманитарного права.

82. В сотрудничестве с посольствами Испании и Швеции, а также с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) отделение в Колумбии продолжало оказывать поддержку правительству и гражданскому обществу в процессе разработки Национального плана действий по правам человека и международному гуманитарному праву, который уже приносит позитивные результаты с точки зрения определения критериев для методологии согласования направлений и этапов осуществления деятельности по достижению значительного прогресса в 2008 году. Кроме того, отделение в Колумбии предоставляло консультации в связи с Национальным планом просвещения по правам человека, который получил свое дальнейшее развитие в 2007 году за счет создания пяти региональных технических групп и разработки экспериментальных планов для пяти районов.

83. В числе других реализованных в 2007 году проектов технического сотрудничества проводилась программа по интеграции основанного на правах человека подхода в планы муниципального развития. Отделение в Колумбии предоставляло консультации местным властям и организациям гражданского общества в 20 муниципалитетах и в двух районах Боготы.

84. В рамках сотрудничества с министерством юстиции и внутренних дел отделением в Колумбии была проведена программа подготовки по вопросам прав человека, участие в которой приняло 141 должностное лицо и руководители общин из девяти центров гражданского сосуществования, созданных в наиболее затронутых конфликтом муниципалитетах. Кроме того, отделение в Колумбии приступило к осуществлению проекта по оказанию помощи Управлению по этническим вопросам министерства юстиции и внутренних дел в области проведения предварительных консультаций с группами коренного населения.

85. В сотрудничестве с Генеральным прокурором отделение в Колумбии оказывало поддержку осуществляемым муниципальными администрациями мерам по налаживанию процесса отчетности перед муниципальными омбудсменами.

86. Отделением в Колумбии было проведено множество учебных курсов, включая следующие: a) курсы для офицерского и личного состава вооруженных сил других латиноамериканских стран по вопросам прав человека и международного гуманитарного права; b) подготовка по вопросам Стамбульского протокола, касающегося расследования пыток, для 12 гражданских и военных учреждений; c) курсы для прокуроров по расследованию внесудебных казней в соответствии с Миннессотским протоколом; d) курсы для 98 судей и судей апелляционной юрисдикции системы военно-полевых судов по вопросам применения предусмотренных в ней норм отправления правосудия.

87. В отношении насильственных исчезновений отделение в Колумбии приступило к разработке проекта "диагностического руководства" по процедуре, которая должна применяться до отправления правосудия по делам, связанным с насильственными исчезновениями. Во взаимодействии с МККК отделение в Колумбии способствовало организации межведомственного совещания за круглым столом по вопросам оказания психосоциальной помощи родственникам жертв насильственных исчезновений.

88. В 2007 году завершился проект по организационному укреплению Генеральной судебной прокуратуры, который проводился при совместном финансировании со стороны Европейского союза. После июня финансовые средства поступали от ЮСЭЙД, а основная задача сводилась к оказанию содействия в осуществлении рекомендаций

Верховного комиссара, связанных с организационным укреплением Генеральной судебной прокуратуры, борьбой против безнаказанности и поощрением соблюдения этим учреждением прав человека и международного гуманитарного права.

89. Заслуживающим упоминания достижением Страновой группы Организации Объединенных Наций в Колумбии явилось подписание 23 июля 2007 года правительством Колумбии документа о Рамочном механизме оказания содействия развитию Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ). Отделение в Колумбии принимало активное участие в подготовке этого документа.

90. В рамках программы Глобального фонда Организации Объединенных Наций по осуществлению меры 2 отделение в Колумбии содействовало интеграции основанного на правах человека подхода в экспериментальную программу, осуществляемую совместно с системой Организации Объединенных Наций в Соаче, наряду с подготовкой должностных лиц Организации Объединенных Наций по вопросам планирования с учетом прав человека, а также оценкой результативности мероприятий, проведенных с 2004 по 2007 год по программе осуществления меры 2.

91. В рамках Межведомственной группы по гендерным вопросам отделение в Колумбии играло активную роль в подготовке информационных материалов по гендерным вопросам для всех должностных лиц системы Организации Объединенных Наций в Колумбии. Кроме того, оно предоставляло консультации женщинам-депутатами конгресса по проблеме насилия и участвовало в разработке "Комплексной стратегии по недопущению, выявлению и искоренению любых проявлений насилия женщин в Колумбии", которая представляет собой один из проектов, подлежащих финансированию из Фонда по осуществлению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Испанским агентством международного сотрудничества в области развития (АЕСИД).

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

92. **Отделение УВКПЧ в Колумбии продолжало осуществлять меры по оказанию поддержки и осуществлению контроля с целью выполнения рекомендаций, предложенных в предыдущих докладах всем соответствующим учреждениям. Такие меры приводили к различным результатам. Особого упоминания заслуживают такие достижения, как укрепление механизмов взаимодействия с правительством, в частности с министерством обороны и вооруженными силами, а также прогресс, достигнутый в области судебного расследования связей политических лидеров с военизированными группами. Вместе с тем необходимо обеспечить дальнейший**

прогресс в борьбе против безнаказанности. Следует демонтировать экономические и политические структуры военизированных групп. Незаконные вооруженные группы по-прежнему не обращают внимания на рекомендации.

93. **Отделение в Колумбии намерено использовать продление своего мандата для проведения обзора всех рекомендаций, сделанных в течение последних 10 лет. Это мероприятие позволит оценить достигнутый прогресс, выявить ошибки и, в случае необходимости, уточнить невыполненные рекомендации. Будет проведена переоценка системы контроля за осуществлением рекомендаций, чтобы содействовать их выполнению посредством более эффективных, надежных и скоординированных механизмов, предусматривающих широкое участие.**

94. **Верховный комиссар призывает государственные органы уделить особое внимание нижеследующим рекомендациям. Она твердо убеждена в том, что их выполнение позволит обеспечить значительное улучшение положения в области прав человека и международного гуманитарного права:**

a) Верховный комиссар призывает правительство, незаконные вооруженные группы и гражданское общество уделять приоритетное внимание соблюдению в полном объеме норм международного гуманитарного права и прав человека, в частности прав жертв, в предпринимаемых ими усилиях по налаживанию диалога и проведению переговоров с целью достижения прочного мира;

b) Верховный комиссар напоминает о важности осуществления мер контроля и выполнения предыдущих рекомендаций, которые не были выполнены. Она призывает правительство и гражданское общество продолжать совместные и систематические усилия по созданию методологий, призванных улучшить осуществление этих рекомендаций. Она надеется, что механизмы, созданные с этой целью в 2006 году, будут действовать и впредь и выражает признательность международному сообществу за его постоянную поддержку, которую она призывает продолжить. Она уверена, что эти усилия позволят обеспечить укрепление приоритетных направлений Национального плана действий по правам человека и международному гуманитарному праву и что этот план будет направлен на устранение причин основных проблем в данной области;

c) Верховный комиссар призывает членов незаконных вооруженных групп обеспечивать на практике соблюдение в полном объеме норм международного гуманитарного права, а также незамедлительно и безоговорочно освободить всех лиц, которых они содержат в качестве заложников;

d) Верховный комиссар настоятельно призывает министерство обороны и Генеральную судебную прокуратуру использовать эффективные средства для расформирования любого рода незаконных вооруженных групп, которые возникли после начала процесса демобилизации, и принять все необходимые меры, чтобы демонтировать политические и экономические структуры демобилизованных военизированных групп. Верховный комиссар настоятельно призывает судебные органы продолжать проводимые ими расследования в отношении государственных служащих и политических лидеров, поддерживающих связи с военизированными группами;

e) Верховный комиссар настоятельно призывает правительство и конгресс удвоить свои усилия в области применения инклюзивных и всеобъемлющих механизмов возмещения, предусматривающие все судебные и административные меры по предоставлению эффективной гарантии защиты жертвам при осуществлении их права на установление истины, справедливость и возмещение и недопущение повторной виктимизации;

f) Верховный комиссар призывает правительство, конгресс и учреждения, занимающиеся вопросами международного сотрудничества, укрепить и увеличить ресурсы Генеральной судебной прокуратуры, Генеральной прокуратуры, Управления омбудсмена и судебных органов. Верховный комиссар далее призывает все учреждения принять все необходимые меры по реализации задач, связанных с выполнением Закона 975/2005, и в целом проводить борьбу против безнаказанности - особенно судебные разбирательства, связанные с внесудебными казнями, убийствами профсоюзных деятелей, журналистов и правозащитников;

g) Верховный комиссар призывает правительство, контролирующие органы и командный состав вооруженных сил активизировать свои усилия по искоренению внесудебных казней, принять меры по недопущению, расследованию и пресечению ситуаций, в которых могут возникать такие нарушения, оповещению о них, а также в приоритетном порядке обеспечить эффективное и повсеместное выполнение распоряжений, изданных министерством обороны. Кроме того, Верховный комиссар настоятельно призывает Управление судебного прокурора при первой же возможности расследовать все обвинения в сообщаемых внесудебных казнях;

h) Верховный комиссар настоятельно призывает правительство активизировать усилия по сокращению нищеты и крайней нищеты и, в частности, применять комплексные и прогрессивные подходы, которые позволят преодолеть диспропорции и неравенство, затрагивающие значительные слои общества, особенно

уязвимые группы, и лиц, проживающих в сельских районах. Необходимо уделить приоритетное внимание предоставлению и расширению равноправного доступа к услугам в области здравоохранения, образования и жилища перемещенным и коренным группам, женщинам, детям, подросткам и престарелым. Кроме того, следует рассмотреть и осуществить меры по защите и признанию прав на земельную собственность перемещенных лиц в сельских районах.

Annex

Representative cases of violations of human rights and breaches of international humanitarian law

I. VIOLATIONS OF HUMAN RIGHTS

A. The right to life

1. The office in Colombia of OHCHR received complaints of violations of the right to life by extrajudicial execution. In most cases, these executions followed the same pattern observed in previous years: the victims were civilians who were presented as members of guerrilla groups or other illegal armed groups, reported as killed in combat.

2. The office in Colombia reported several of these cases to the competent authorities. In Riohacha, La Guajira, members of the Cartagena Battalion were allegedly responsible for the death of a peasant farmer affected by mental disability. On 2 May 2007, in Hato Corozal, Casanare, there was the death of a community leader, in events attributed to members of the Counter-Guerrilla Battalion No. 65. On 13 May, in Pueblo Bello, Cesar, a murder was allegedly perpetrated by soldiers of Brigade 10. In Orito Putumayo, members of Mobile Brigade 13 were allegedly responsible for the death of 3 civilians on 9 September.

3. Other violations of the right to life were reported to have been committed by members of the Army. In Buenaventura, on 3 August, soldiers of the Cisneros Task Force were allegedly responsible for opening fire against students, whom they confused with guerrillas. A girl of 14 died. On 17 September, in Montelíbano, Cordoba, soldiers of Brigade 11 reportedly opened fire against two peasant farmers who were under the effects of alcohol, one of whom died. Two soldiers of Brigade IX were condemned for the killings of six civilians perpetrated on 10 June in San Vicente del Caguan, Caqueta.

4. The office in Colombia received complaints of extrajudicial executions attributed to members of the Police. These include the death of three individuals on 25 March in Ipiales, Nariño. On 8 September, the killing of a young man aged 22 in El Carmen, Bolivar, was allegedly perpetrated by members of the Sectional Judicial Police SIJIN, in an act which had characteristics of “social cleansing”. In Zulia, Norte de Santander, a man died on 3 July after being shot by members of the Mobile Rifles Squadron, EMCAR, in a manoeuvre which the police officers considered to be suspicious.

5. The office was also informed of several murders of human rights defenders, union members and other social leaders. On 28 January, the president of the Municipal Committee for the Displaced population in La Cotorra, Cordoba, was murdered. In Montería, on 31 January, there was the murder of Yolanda Izquierdo, the leader of the displaced who coordinated a collective movement to recover lands usurped by paramilitary groups. In Medellín, Antioquia, on 23 April, the president of the Community Action Board of the El Pesebre district of Commune 13, who was also the adviser to the Asociación Madres de la Canderlaria (Mothers' Association of La Canderlaria) was murdered, allegedly because of her work in making denunciations. On 7 November, in Cartago, Valle del Cauca, the murder of the Coordinator of the Women's Committee in the Sindicato Unico de Trabajadores de la Educación (union of education workers) was reported. On 4 May, a political activist of the Polo Democrático Alternativo ("Alternative Democratic" list) party was murdered in Cali, Valle de Cauca.

6. In October, the office in Colombia received reports of death threats against members of the NGO Corporación Yira Castro, and the National Coordinator for the Displaced. In September, a human rights defender in Tulua, Valle del Cauca was displaced, due to death threats and the kidnapping of his wife. On 6 November, the Office condemned the aggression and death threats against Yolanda Becerra, president of Organización Femenina Popular (Popular Women's Organization). In Bogotá, in May, three union members received pamphlets and telephone calls with death threats.

B. The right to personal integrity

7. A report was received that three young men were tortured on 4 August inside a police station by members of the National Police in Ocaña, Norte de Santander. In Bogotá, on 12 August, it was reported that agents of the National Police struck a taxi driver.

8. Cases were reported of abuses allegedly committed by members of the police against the transgender population engaged in prostitution in Bogotá, Medellín and Cali.

9. On 26 May, it was reported that members of the Mobile Anti-Riot Squad ESMAD used tear gas against members of an indigenous community who were blocking the Pereira-Quibdó road, and they destroyed and burned several items of personal property. On 28 September, there was a report of the mobilization of peasant farmers towards Orito, Putumayo, to prevent the arrival of the crews for illegal crop eradication, and members of ESMAD used violence to dislodge them.

C. The right to individual freedom and personal security

10. There were reports of mass detentions conducted by State agents based on intelligence reports or statements made by informers which had not been properly corroborated. On 24 January, in Aguachica, Cesar, 11 alleged ELN militiamen were detained by members of the police. Their photographs and names were published, and they were later released due to lack of evidence.

11. Cases were reported of illegal detentions of human rights defenders and social leaders who were accused, without sufficient evidence, of the crime of rebellion. The Office was informed of the case of a detention of a member of the Kankuano indigenous community by Army personnel on 15 July in Valledupar, Cesar, with no judicial order to do so. On 13 February, the president of the Permanent Human Rights Committee in Nariño was detained. Subsequently, the Attorney General's Office decided that there had been irregularities in the evidence presented, and ordered the accused to be released.

D. The right to due process

12. In several of the cases reported to the office, the authorities in the Military Criminal Justice System took up the investigation of crimes which should have been taken by the civil courts. On 30 September in Aguazul, Casanare, there was a murder which was allegedly committed by members of the Taurema Battalion and the investigation was taken by Military Criminal Court 13. The investigation of the killing of a peasant farmer on 26 April in Abrego, Norte de Santander, allegedly committed by members of Battalion 15, was sent to Military Criminal Court 37.

13. The office was also informed of cases in which prosecutors of the civil jurisdiction sent case files opened for homicides with characteristics of extrajudicial executions to the military jurisdiction. In the case of the murder of the president of the Community Action Board of La Union, Yondó, on 25 June, the Regional Prosecutor's Office of Barrancabermeja sent the case to Military Criminal Court 14. In several cases of civilians reported as killed in combat in Aguazul, Casanare, the Attorney General's Office remitted the cases to the Military Criminal Courts.

14. The office was informed that certain judges in the criminal military system who intended to return case files to the civil courts came under pressure from the commanding officers of the units.

15. The office also received information on cases in which the work of the justice system was obstructed. On 15 February, after a clash in which four individuals died in La Gloria, Cesar, police personnel had no access to the crime scene, and the official reports on the bodies were prepared by Army personnel.

E. The right to private life and inviolability of domicile

16. On 26 January, a peasant farmer was detained by Army personnel in Fortul, Arauca, accused of being a guerrilla. He was taken to Bogotá, where he was presented before several national media. Two days later he was released, due to an error of identification.

17. On 25 January, soldiers of the Mechanized Infantry Battalion No. 3, entered the indigenous reserve of Chagui Chimbuza, Nariño, and with no judicial order, searched the houses of several members of the Awá indigenous communities.

18. Human rights organizations in Bogotá, such as JUSTAPAZ (Centro Cristiano para Justicia, Paz y Acción Noviolenta) and Corporación Juridica Yira Castro, reported that during June, August and November their offices were broken into, and the hard disks containing information on their work with victims were stolen from their computers.

F. The right to freedom of opinion and expression

19. The Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP, Foundation for Press Freedom) recorded 92 cases of death threats against journalists.

20. In Bogotá, in September, the journalists Hollman Morris and Gonzalo Guillén received death threats over the telephone and by e-mail, as a result of their work on human rights issues and the process of demobilization of paramilitaries

II. BREACHES OF INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW

A. Murder and threats against protected persons

21. The office in Colombia recorded in 2007 a large number of massacres, most of which were attributed to members of FARC-EP. On 18 June, 11 assemblymen from Valle del Cauca, kidnapped by FARC-EP in 2002 were murdered. In Turbo, on 16 May, members of FARC-EP were allegedly responsible for opening fire against a vehicle, which caused the deaths of four people including a girl aged 3. In Cumbal, Nariño, on 5 June, FARC-EP were allegedly

responsible for the death of eight members of the indigenous Awá and Pasto communities. There was also the killing of three peasant farmers allegedly perpetrated by members of the ELN, on 12 March in Mercaderes, Cauca.

22. There were also reports of selective murders. On 15 January, members of FARC-EP murdered two teachers in Ricaurte, Nariño, and on 23 January, they murdered the president of the Community Action Board in Samaná, Caldas. Members of ELN were allegedly responsible for the murder of a community leader in Tame, Arauca on 28 July. On 11 June, on the Totumeando-Manjuari road, members of FARC-EP reportedly used an electric saw to kill a truck driver.

23. According to information collected, 8 potential candidates and 22 candidates to the 2007 local elections were murdered by the illegal armed groups in the course the election campaigns. Members of FARC-EP were allegedly responsible for most of these murders. There were also murders of local authorities. In El Doncello, Caquetá, on 9 July, two municipal councillors were murdered during actions attributed to members of FARC-EP. The same group was allegedly responsible for the murder of the Mayor of San José del Palmar, Chocó, on 12 July.

24. There continued to be reports of murders of indigenous leaders. FARC-EP were allegedly responsible for the murder of two members of the Central Assembly of the Nasas settlements in Florida, Valle del Cauca, the murder of a member of the Awá community in the Cuascabi Paldubi reservation in Nariño, on 1 May, and of two members of the Embera Katio indigenous community in Cordoba on 31 May. ELN was allegedly responsible for the murder of an Awá leader on 11 January in the Gualcalá reservation in Nariño.

25. There were reports of murders attributed to the illegal armed group Autodefensas Campesinas - Nueva Generación (“New Generation-Peasant Self-Defence Force”, or AC-NG). On 3 February, in Samaniego, Nariño, a man was taken from his home by a group of individuals, and on 8 February, his body was found with signs of torture. On 25 February, the Mayor of Cumbitara, Nariño was intercepted by a group of paramilitary AC-NG, who tied him to a tree and threatened to kill him.

26. There were death threats against candidates to the local elections and authorities. In Huila, several mayors reported death threats attributed to members of FARC-EP. The same group was allegedly responsible for threats against municipal officials in Villagarzón and in Puerto Guzmán, Putumayo, and against five mayors in Valle del Cauca.

27. There were also reports of threats by members of FARC-EP against journalists. These included threats against journalists in Arauca and Saravena on 7 August, for not having read out a press release made by this group.

28. On 20 March and 6 June, the illegal armed group AC-NG made death threats on the Internet against several human rights defender organizations, the Pastoral Social of Tumaco, and the Mayor of Samaniego, accusing them of being “terrorists and couriers of human rights”.

B. Attacks against the civilian population and indiscriminate attacks

29. On 20 August, guerrillas of the FARC-EP attacked an Army armoured car, which caused the death of a civilian and wounded five more. On 9 April, an attack with a car bomb destroyed the police headquarters in Cali, causing the death of one person, wounding 41, and damaging 240 properties.

30. On 29 April, in Puerto Asis, Putumayo, devices placed by members of FARC-EP exploded and damaged property.

31. In Nariño, clashes between FARC-EP and ELN throughout the year led to blockades of food, medicines and fuel, a crisis in the health and hygiene system, and the isolation of communities due to the planting of minefields.

32. On 3 September, members of FARC-EP stopped a bus on the Medellín-Anori road and forced the passengers to step out of the vehicle. In Teorama, Norte de Santander, members of FARC-EP blocked traffic for five days, by placing a truck belonging to the municipality across the road, and saying that they had planted a bomb in it.

33. In Lopez, Cauca, in February, members of Mobile Brigade No. 14 allegedly imposed restrictions on the provision of food and fuel. On 9 October, in Orito, Putumayo, troops of the Anti-Narcotics Brigade stopped a health brigade truck from entering the rural district of Santa Lucia.

C. Acts of terrorism

34. In Carmen de Viboral, Antioquia, on 19 May, numbers of FARC-EP were allegedly responsible for the murder of two peasant farmers, and for having dynamited their houses in order to intimidate the population. FARC-EP were reported to have mounted a number of attacks in Cali and Buenaventura, including 5 on 23 June, which left 23 wounded.

D. The taking of hostages

35. The office in Colombia was informed of the kidnapping of nine geologists in Choco on 13 March, by FARC-EP; of four contractors of an oil company in Saravena on 12 March; and of a businessman in Caldas in a rural area of Manizales on 1 May, who subsequently died in a military operation. On 22 January, four peasant farmers were kidnapped by members of the ELN in Hacarí, Norte de Santander.

36. On 14 August, a local candidate for mayor in Betulia, Antioquia, was kidnapped by members of FARC-EP. In La Playa Norte de Santander, a candidate for mayor was kidnapped on 5 July, by persons allegedly belonging to ELN.

E. Forced displacement

37. On 24 February, 375 members of the indigenous Pastos and Awá groups took refuge in Ecuador, due to the murder of the president of the indigenous reservation of San Juan de Mayasquer, and as a result of death threats against several teachers by FARC-EP.

38. On 24 March, in El Charco, Nariño, a total of 4,876 persons were displaced due to combat between FARC-EP and the Colombian Marines.

39. In Arauca, a clash between FARC-EP and ELN forced a number of mass displacements, such as those reported in January and April in Fortul and Arauquita.

40. On 16 May there were reports of forced displacement of 40 families from the rural area of Istmina, Chocó, due to clashes between FARC-EP and an illegal armed group which calls itself “Rondas Campesinas Populares” (popular peasant “rounds”, or civil defence groups).

41. On 25 May, 40 families, 24 of them from the indigenous Awá communities, were displaced to the town of Valle del Guamuez, Putumayo, as a result of the killing of a young man allegedly committed by members of Counter-Guerrilla Battalion 87.

F. Child victims of the armed conflict

42. The office in Colombia was informed of several cases of recruitment, particularly by FARC-EP in the Departments of Putumayo, Cauca, Caldas and Nariño, and by ELN in Bolivar and Norte de Santander. In Cartagena, Bolivar, there were reports of the recruitment of boys and girls by unidentified armed groups.

43. Several cases were recorded of child victims of anti-personnel mines. On 22 September, in the Nulpe Medio Alto Reservation in Nariño, three children from the indigenous Awá group died when they stepped on anti-personnel mines planted by FARC-EP.

44. The office in Colombia received a complaint about the use of a boy of 11 as a guide by members of the Nueva Granada Battalion in a military operation in southern Bolivar; another case reported the use of boys and girls as informers for the Marines and the National Police.

G. Women victims of armed conflict

45. On 26 June, a woman was the victim of a rape by FARC-EP guerrillas, in retaliation for having refused to cooperate with the illegal group.

46. There was a case of sexual violence on 27 July, in El Carmen de Bolivar, Bolivar, against a woman suffering from mental disability, attributed to seven soldiers of the Army.

47. The office in Colombia recorded attacks on the lives of woman leaders, such as those suffered by the Mayor of Neiva, Huila, on 28 February and 22 December, attributed to FARC-EP. There were also the murders of a town councillor of San Vicente del Caguan, Caqueta, on 6 January and a woman councillor of Arauquita, Arauca, on 8 June.

48. There were death threats against women in Cauca by FARC-EP, caused by the fact that they had personal relationships with members of the regular armed forces.

49. The office was informed that members of Jungle Brigade 27 had sexually harassed girls in the rural area of San Miguel, Putumayo.

H. Use of anti-personnel mines

50. In the Nulpe Alto Reservation in Nariño, 167 families in the Awá community were isolated due to the large number of mines planted by members of FARC-EP. The same situation occurred in the Nasa Kwe’s Kiwe indigenous reservation in Valle del Cauca.

51. The existence of the minefields has also caused forced displacement. On 23 April, in Tame, Arauca, all members of the La Esperanza indigenous reservation were displaced after the area was mined.

52. There were also reports of schools mined by the illegal armed groups. In April, members of FARC-EP planted anti-personnel mines around the school in the rural district of Campiña de Manzanares, Caldas.