

**Совет по правам человека****Пятьдесят пятая сессия**

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Дети и вооруженные конфликты****Доклад Специального представителя Генерального секретаря  
по вопросу о детях и вооруженных конфликтах***Резюме*

В настоящем докладе, охватывающем период с декабря 2022 года по декабрь 2023 года, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассматривает проблемы, связанные с прекращением и предотвращением серьезных нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, и усилением их защиты. Она описывает действия, предпринятые для выполнения своего мандата, а также стоящие перед ней проблемы и достигнутый прогресс в борьбе с серьезными нарушениями прав детей. Специальный представитель также рассказывает о своей информационно-просветительской деятельности и уделяет особое внимание извлеченному опыту и передовой практике. Она представляет информацию о своих поездках на места и о своих усилиях по налаживанию партнерских отношений, в том числе с региональными организациями и международными партнерами. Специальный представитель также излагает приоритеты и дает рекомендации по усилению защиты детей, затронутых конфликтом.



## I. Введение

1. Настоящий доклад охватывает период с декабря 2022 года по декабрь 2023 года и представляется в соответствии с резолюцией 76/147 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представить Совету по правам человека доклад о деятельности во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места, достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах, относящихся к теме «Дети и вооруженные конфликты». Специальный представитель также подробно рассказывает о своей деятельности в связи с содержащейся в резолюции 72/245 Генеральной Ассамблеи просьбой более активно взаимодействовать с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и активизировать информационно-просветительскую деятельность среди населения, в том числе путем сбора, оценки и распространения передовой практики и извлеченных уроков. В докладе также освещаются тревожные тенденции, отмеченные Специальным представителем в ходе выполнения ее мандата, и приводится анализ проблемных областей, требующих дополнительного внимания для обеспечения более эффективной защиты детей, затронутых конфликтом.

## II. Работа с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

2. Для обеспечения всеобщей ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Специальный представитель продолжала вести разъяснительную работу с государствами — членами Организации Объединенных Наций. В январе 2023 года Соломоновы Острова стали 173-м государством — участником Факультативного протокола.

3. Продолжалось регулярное общение с Советом по правам человека по вопросам нарушений прав детей, затронутых конфликтом, при этом Канцелярия Специального представителя предоставляла справочную информацию о детях и вооруженных конфликтах для тематических или страновых резолюций. В марте 2023 года Специальный представитель представила Совету свой ежегодный доклад<sup>1</sup>. В том же месяце она выступила с видеообращением в рамках диалога на высоком уровне Совета по вопросу о технической помощи и создании потенциала в Центральноафриканской Республике. Ее Канцелярия продолжала поддерживать процесс универсального периодического обзора, предоставляя информацию о достигнутом странами прогрессе и проблемах, связанных с прекращением и предотвращением серьезных нарушений в отношении детей, в вопросах, касающихся детей и вооруженных конфликтов. За отчетный период Канцелярия предоставила материалы для универсальных периодических обзоров по Афганистану, Буркина-Фасо, Йемену, Камеруну, Колумбии, Нигерии, Центральноафриканской Республике и Чаду. Ее Канцелярия также поделилась рекомендациями, вынесенными в процессе универсального периодического обзора по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, с учреждениями Организации Объединенных Наций на местах.

4. Специальный представитель продолжала взаимодействовать со специальными процедурами Совета по правам человека в целях обмена информацией и выявления вопросов, вызывающих общую обеспокоенность. Она встречалась с тематическими мандатариями: Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Специальным докладчиком по вопросу о правах людей с инвалидностью и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях. Специальный представитель также встречалась со страновыми

<sup>1</sup> A/HRC/52/60.

мандатариями, включая Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане. Ее Канцелярия внесла вклад в подготовку соответствующих докладов и страновых визитов мандатариев специальных процедур, включая доклад Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью о миростроительстве и интеграции людей с инвалидностью и визит в Сомали Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали в ноябре 2023 года. В марте 2023 года Специальный представитель выступила с видеообращением на совещании группы экспертов по вопросам связанной с конфликтом торговли людьми и обеспечения привлечения к ответственности, организованном Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, международной клиникой прав человека при юридическом факультете Университета Дьюка и Международной организацией по праву развития. Также в марте Специальный представитель виртуально выступила на параллельном мероприятии по вопросам возмещения ущерба детям, ставшим жертвами торговли и сексуальной эксплуатации и пережившим эти деяния, организованном Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними, Уругваем и Европейским союзом. В июне 2023 года Специальный представитель выступила с видеообращением на параллельном мероприятии по предотвращению торговли людьми в контексте международного перемещения, защиты беженцев и безгражданства, организованном Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Нигером, Швейцарией и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В октябре 2023 года Специальный представитель выступила с видеообращением на параллельном мероприятии под названием «Вооруженный конфликт и инвалидность: от инклюзивной защиты к миростроительству», организованном Специальным докладчиком по вопросу о правах людей с инвалидностью и восемью другими спонсорами. Что касается обменов с уполномоченными Организацией Объединенных Наций комиссиями по расследованию, миссиями по установлению фактов и расследованиям, то Канцелярия встречалась с Независимой международной комиссией по расследованию событий на Украине и Независимой международной комиссией по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле.

5. Комитет по правам ребенка продолжал поднимать вопрос о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в ходе обзоров осуществления государствами — участниками Конвенции о правах ребенка. Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Комитетом в этой связи, в том числе внося вклад в подготовку заключительных замечаний Комитета по Мали и работая с Организацией Объединенных Наций на местах в целях поддержки выполнения рекомендаций, касающихся стран, в отношении детей и вооруженных конфликтов. В феврале 2023 года Канцелярия представила отзывы на проект замечания общего порядка № 26 (2023) Комитета о правах детей и окружающей среде с особым акцентом на изменение климата. В марте и мае 2023 года Специальный представитель встречалась с Председателем Комитета. В марте 2023 года Специальный представитель совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Комитетом по правам ребенка, Колумбией, Японией, Женевской Группой друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, британским отделением организации «Дети войны», Международной организацией за спасение детей и организацией «Чайлд райтс коннект» организовала в Женеве параллельное мероприятие, посвященное укреплению участия детей и привлечения к ответственности путем использования основанного на правах ребенка подхода к осуществлению инструментов мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В том же месяце Специальный представитель выпустила совместно с Комитетом по правам ребенка и Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей пресс-релиз, в котором она подчеркнула необходимость обеспечения соблюдения прав ребенка в условиях борьбы с терроризмом и осуществления мер по обеспечению национальной безопасности. В октябре 2023 года в рамках ежегодной конференции Женевской платформы по

правам человека Специальный представитель выступила с видеообращением на дискуссионном форуме, посвященном укреплению сотрудничества между Нью-Йорком и Женевой в деле защиты детей в условиях вооруженных конфликтов, организованном совместно Комитетом по правам ребенка, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Женевской академией международного гуманитарного права и прав человека, организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» и организацией «Чайлд райтс коннект». Европейское отделение связи Специального представителя в Брюсселе способствовало ее взаимодействию с правозащитными механизмами, расположенными в Женеве.

### **III. Проблемы, прогресс и тенденции в области защиты детей, затронутых конфликтом**

#### **A. Прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей**

6. В течение отчетного периода десятки тысяч детей пострадали от вооруженных конфликтов по всему миру и подверглись отвратительным злоупотреблениям и нарушениям их самых основных прав. Дети по-прежнему серьезно страдали от затяжных и многоаспектных конфликтов и хронических гуманитарных кризисов. В некоторых ситуациях возобновление или эскалация конфликта оказывали разрушительное воздействие на детей и их общины. Дробление существующих или появление новых вооруженных субъектов, межобщинное насилие, распространение боевых действий, применение оружия взрывного действия и присутствие взрывоопасных пережитков войны способствовали высоким уровням серьезных нарушений в отношении детей. Проблемы с доступом в районы, затронутые конфликтом, препятствовали мониторингу серьезных нарушений и отчетности о них, а также оказанию услуг детям, затронутым конфликтом.

7. В сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций Специальный представитель взаимодействовала со сторонами в конфликте и другими соответствующими заинтересованными сторонами во всех ситуациях, охватываемых ее мандатом, включая две новые вызывающие обеспокоенность ситуации, добавленные в последний ежегодный доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах <sup>2</sup>, а именно ситуации в Гаити и в Нигере.

8. В Центральноафриканской Республике в марте 2023 года после посредничества Организации Объединенных Наций был издан президентский указ о назначении, в Министерстве национальной обороны и восстановления армии, координаторов для связи с различными министерствами, включая Министерство по вопросам юстиции, поощрения прав человека и благого управления, по таким вопросам, как привлечение к ответственности и передача детей, ранее связанных с вооруженными группами, гражданским властям. Кроме того, в штабе вооруженных сил Центральноафриканской Республики был назначен координатор по правам человека для решения проблем защиты детей и привлечения к ответственности за серьезные нарушения, совершаемые вооруженными силами.

9. В Колумбии Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с правительством, организациями гражданского общества и международным сообществом в целях предотвращения серьезных нарушений в отношении детей и реагирования на них. В апреле 2023 года Межсекторальная комиссия по предотвращению вербовки, использования и совершения сексуального насилия в отношении детей и подростков незаконными вооруженными группами и организованными преступными группами возобновила свою работу и опубликовала заявление, в котором призвала вооруженные группы прекратить вербовку и использование детей и сексуальное насилие в отношении них. В сентябре 2023 года

<sup>2</sup> [A/77/895-S/2023/363](#).

Специальный суд по вопросам мира открыл дело № 11 о сексуальном и гендерном насилии в контексте вооруженного конфликта. Около 35 процентов жертв были детьми в момент совершения этих преступлений.

10. В Эфиопии после визита Специального представителя в Аддис-Абебу в июне 2023 года правительство обменялось с ней письмами и обязалось назначить координаторов старшего уровня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Министерстве иностранных дел и Министерстве по делам женщин и социальным вопросам. В соответствии с рекомендациями Специального представителя о мерах по прекращению и предупреждению серьезных нарушений в отношении детей в Эфиопии правительство подтвердило свою приверженность дальнейшему включению конкретных мер и протоколов по защите детей в деятельность по разминированию, активизировать усилия по обеспечению доступа к образованию и тесно сотрудничать с партнерами Организации Объединенных Наций.

11. В Ираке правительство и Организация Объединенных Наций подписали в марте 2023 года план действий по предотвращению вербовки и использования детей Силами народного ополчения. Силы народного ополчения были исключены Генеральным секретарем из списка, приложенного к его последнему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах<sup>3</sup> в связи с нарушением, состоящим в вербовке и использовании детей, ввиду сокращения числа таких серьезных нарушений, приписываемых им, и подписания плана действий. Исключение из списка обусловлено завершением всех оставшихся мероприятий плана действий и продолжающимся отсутствием случаев вербовки и использования детей Силами народного ополчения.

12. В декабре 2022 года Специальный представитель посетила Израиль и оккупированную палестинскую территорию, чтобы продолжить взаимодействие с израильскими властями и палестинскими вооруженными группами с целью принятия четких и ограниченных по времени обязательств по прекращению и предупреждению серьезных нарушений в отношении детей в соответствии с просьбой Генерального секретаря, содержащейся в его докладе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, опубликованном в июне 2022 года<sup>4</sup>, а также с палестинскими властями. Ее визит завершился обменом письмами с Израилем, назначением координатора и определением практических мер. Она обсудила со сторонами все серьезные нарушения в отношении детей и возможные меры по срочному усилению защиты детей в Израиле, на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. Были также получены письма от ХАМАС и «Палестинского исламского джихада», назначен координатор и определены практические меры. В 2023 году Специальный представитель выступила с публичными заявлениями о ситуации в Израиле и на оккупированной палестинской территории, выразив обеспокоенность тяжелым положением детей и призвав все стороны добиваться мирного урегулирования конфликта и гуманитарного доступа к детям, а также освободить похищенных детей.

13. В Мьянме Организация Объединенных Наций продолжала вести работу по взаимодействию в контексте подписанного в 2012 году совместного плана действий с целью пресечения и предотвращения вербовки и использования детей вооруженными силами Мьянмы и обсуждения большого числа серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых этими силами. Давление, оказываемое на неправительственные организации в связи с Законом о регистрации организаций, принятым Государственным административным советом, обострило проблемы защиты детей, в том числе в отношении мониторинга и отчетности, а также доступа к жизненно важным услугам. Вооруженные силы Мьянмы включены в раздел А приложения I к последнему ежегодному докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах по причине нападений на школы и больницы и похищений детей после увеличения числа таких нарушений.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> [A/76/871-S/2022/493](#).

14. На Филиппинах Межучрежденческий комитет по делам детей в условиях вооруженного конфликта при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провел в августе 2023 года рабочее совещание для обсуждения и согласования стратегий введения в действие межучрежденческого протокола по обращению с детьми в условиях вооруженного конфликта и ведомственных протоколов, разработанных вооруженными силами Филиппин. В мае 2023 года Центр по праву вооруженных конфликтов, входящий в структуру вооруженных сил Филиппин, представил Организации Объединенных Наций информацию о ходе выполнения стратегического плана Организации Объединенных Наций и вооруженных сил Филиппин по предотвращению нарушений прав ребенка в ситуациях вооруженного конфликта и реагированию на них. Комиссия по правам человека Бангсаморо в партнерстве с ЮНИСЕФ разрабатывает руководство по работе в качестве омбудсмана по делам детей в Автономном регионе Бангсаморо в Мусульманском Минданао.

15. В Сомали продолжалось взаимодействие с федеральным правительством и штатами — членами федерации по вопросам осуществления принятых в 2012 году планов действий по пресечению вербовки и использования детей, их убийства и нанесения им увечий, а также дорожной карты, подписанной в 2019 году для ускорения осуществления этих планов действий. Приоритетной задачей было разъяснение насущной необходимости защитить детей от сохраняющегося высокого уровня серьезных нарушений, большинство из которых совершает «Аш-Шабааб», а также уделение первоочередного внимания защите детей в контексте продолжающихся военных операций. В частности, в июле 2023 года федеральное правительство Сомали одобрило руководящие принципы проверки возраста и стандартизированный контрольный перечень — официальную процедуру оценки возраста, которая будет способствовать защите детей. Были достигнуты успехи и в принятии законодательства о защите детей: на стадии утверждения в парламенте находятся законопроект о правах ребенка и законопроект о ювенальной юстиции.

16. На Украине правительство назначило координатора по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и создало межведомственную рабочую группу в составе представителей всех отраслевых министерств и других государственных структур. Во время визита Специального представителя на Украину в мае 2023 года правительство взяло на себя обязательство разработать совместно с Организацией Объединенных Наций план по предупреждению серьезных нарушений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. План был подписан 18 августа 2023 года, и его реализация продолжается. Во время визита Специального представителя в Российскую Федерацию в мае 2023 года правительство обсудило с ней практические меры по защите детей, изложенные в пункте 340 последнего ежегодного доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Российские вооруженные силы и связанные с ними вооруженные группы перечислены в разделе В приложения II к тому же докладу в связи с нападениями на школы и больницы и убийством детей.

17. В Йемене правительство и Организация Объединенных Наций продолжили диалог по выполнению плана действий 2014 года и дорожной карты 2018 года по пресечению и предотвращению вербовки и использования детей, включая создание подразделений по защите детей во всех военных округах и проведение поездок на места для распространения директив о запрете вербовки детей и проверки отсутствия детей в рядах вооруженных сил. В мае 2023 года в рамках плана действий на 2022 год, подписанного с хуситами (которые называют себя «Ансар Аллах»), Совместный технический комитет и Организация Объединенных Наций посетили вербовочный центр в Сане, чтобы обсудить процедуры вербовки и предотвратить вербовку и использование детей. В ноябре 2023 года Специальный представитель совершила поездку в Йемен, чтобы обсудить с правительством последовательное осуществление его плана действий и дорожной карты. Она также взаимодействовала с хуситами (которые называют себя «Ансар Аллах») по вопросам реализации их плана действий и подписанного в 2020 году протокола о передаче детей, пострадавших в ходе военных операций. В том же месяце Специальный представитель совершила поездку в Саудовскую Аравию, чтобы продолжить взаимодействие с Коалицией в поддержку

законности в Йемене в рамках меморандума о взаимопонимании от 2019 года и соответствующей программы мероприятий с установленными сроками, одобренной в 2020 году. Силы пояса безопасности были перенесены из раздела А в раздел В списка, содержащегося в приложении I к последнему ежегодному докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, поскольку они продолжают участвовать в мероприятиях, организуемых в соответствии с планом действий и дорожной картой, подписанными с правительством Йемена.

## **В. Тенденции, вызывающие неизменную обеспокоенность**

18. В последние годы тревожный характер приобретают некоторые тенденции и вредная практика, включая нападения на учебные заведения, отказ в гуманитарном доступе к детям и задержание детей за их фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами.

19. Нападения на школы и больницы и связанный с ними персонал по-прежнему вызывают крайнюю обеспокоенность, особенно на Украине, в Буркина-Фасо, Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Мьянме, Мали и Афганистане. Во всех ситуациях, охватываемых мандатом, правительственные силы были главными виновниками таких нападений, которые часто были связаны с увеличением использования воздушных атак и взрывчатых веществ в качестве оружия с широкой зоной поражения в населенных районах. Количество нападений на школы остается высоким на протяжении многих лет, включая нападения на учащихся и педагогический персонал, а также возрастает использование школ военными, что лишает детей права на образование и сокращает доступность безопасных и дружественных к детям мест. Образование девочек часто подвергается нападкам из-за вредных гендерных норм, включая нападения на школы для девочек и похищения девочек в школе или по дороге в школу. Эти нападения подвергают детей особому риску, препятствуя их доступу к основным услугам, делая их более уязвимыми для других серьезных нарушений и, в конечном счете, ставя под угрозу их будущее.

20. Случаи отказа в гуманитарном доступе продолжают регистрироваться на тревожно высоком уровне, причем основными виновниками являются правительственные силы. Некоторые ситуации связаны с длительным отказом в гуманитарном доступе, что лишает детей возможности получать жизненно необходимую помощь и негативно сказывается на их росте и развитии. Ситуация может усугубиться в связи с принятием ограничительных законов, указов и постановлений, усиливающих контроль над гуманитарной деятельностью и работниками, в частности в Афганистане, Мьянме, некоторых районах Йемена и в секторе Газа.

21. Большое число детей по-прежнему задерживают за их фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами, включая воинствующие экстремистские группировки, или по соображениям национальной безопасности. Особую обеспокоенность вызывает большое число детей, которые, по имеющимся данным, содержатся под стражей в Ираке, Израиле, Мьянме, Сирийской Арабской Республике и Сомали. Например, в начале отчетного периода более 600 детей, включая иностранцев, по сообщениям, оставались под стражей за предполагаемую связь с вооруженными группами, главным образом ДАИШ, на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, и более 55 500 человек, включая около 31 000 детей с предполагаемыми семейными связями с ДАИШ, продолжали содержаться в лагерях Эль-Холь и Родж на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. В этих лагерях и в местах содержания под стражей на северо-востоке ситуация с безопасностью была нестабильной, а наличие чистой воды, продуктов питания, медицинских и основных услуг оставалось недостаточным, поскольку доступ гуманитарных партнеров по-прежнему был крайне ограничен. Поступают достоверные сообщения о насильственном разлучении мальчиков с матерями, суровых условиях содержания, отказе в адекватной медицинской помощи и крайне ограниченном доступе к образованию для детей в лагерях. Случаи насилия, включая убийства, нанесение телесных повреждений, запугивание и сексуальное насилие, происходят регулярно,

при этом не проводится никаких расследований и не принимаются меры для предотвращения их повторения.

22. Первоочередной мерой реагирования должна быть эффективная реинтеграция детей, предположительно связанных с этими вооруженными группами. В обстоятельствах, когда дети обвиняются в совершении преступления, любой судебный процесс должен проводиться в соответствии с надлежащей правовой процедурой, стандартами справедливого судебного разбирательства и международными стандартами правосудия в отношении несовершеннолетних. Соответственно, содержание детей под стражей всегда должно быть крайней мерой, применяемой в течение как можно более короткого срока и с учетом обеспечения наилучших интересов ребенка. При любых обстоятельствах к детям следует относиться в первую очередь как к жертвам нарушений международного права в соответствии с резолюцией 2427 (2018) Совета Безопасности, Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), Конвенцией о правах ребенка и международными документами и стандартами в области прав человека и международного гуманитарного права.

23. Специальный представитель использовала любую возможность, чтобы напомнить государствам-членам об этих принципах и призвать их разработать и применять протоколы передачи для оперативной передачи детей, захваченных в плен или сдавшихся в плен во время военных операций, гражданским субъектам, занимающимся защитой детей, для их реинтеграции в их общины. Канцелярия Специального представителя продолжала участвовать в работе целевой группы Организации Объединенных Наций по проведению глобального исследования проблемы детей, лишенных свободы, и сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом.

## C. Инклюзивность и возникающие проблемы

### 1. Более эффективная защита детей с инвалидностью в условиях вооруженного конфликта

24. В своем предыдущем докладе Совету по правам человека о детях и вооруженных конфликтах<sup>5</sup> Специальный представитель обратила внимание на некоторые риски, с которыми сталкиваются дети-инвалиды в условиях вооруженного конфликта, и подчеркнула необходимость более глубокого понимания воздействия вооруженного конфликта на таких детей, чтобы адекватно учитывать их особые потребности и обосновывать меры защиты. В декабре 2023 года на мероприятии, организованном при участии девяти спонсоров, включая Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью, Канцелярия Специального представителя опубликовала исследование, посвященное мандату по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и детям-инвалидам в условиях вооруженного конфликта<sup>6</sup>. В исследовании подчеркивается отсутствие имеющихся данных о детях-инвалидах в условиях вооруженного конфликта. Отсутствие таких данных подрывает усилия по достижению всеобъемлющего и точного понимания воздействия вооруженных конфликтов на них и способствует сохранению их «невидимости» при разработке мер предотвращения и реагирования. Несмотря на отсутствие данных, обзор имеющейся литературы и собеседований, проведенных как с представителями организаций, занимающихся защитой детей и вовлечением людей с инвалидностью, так и с организациями людей с инвалидностью, свидетельствует о непропорциональном воздействии вооруженных конфликтов на детей-инвалидов.

<sup>5</sup> A/HRC/49/58.

<sup>6</sup> Office of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict, *Towards Greater Inclusion: A Discussion Paper on the CAAC Mandate and Children with Disabilities in Armed Conflict* (United Nations, 2023).

25. Дети-инвалиды подвергаются более высокому риску быть завербованными и использованными вооруженными силами и группами, быть убитыми или покалеченными в ходе боевых действий, стать жертвами сексуального насилия и быть похищенными в ходе вооруженного конфликта. Ранее выявленные барьеры на пути их полноценного участия в повседневной жизни, такие как отсутствие доступа к школам и другим услугам, усугубляются разрушением инфраструктуры в зонах конфликтов. Разрушение этих структур и сокращение безопасного пространства часто связаны с повышенным риском серьезных нарушений. В случае вооруженных нападений дети с инвалидностью также могут испытывать трудности, спасаясь от насилия. Несовершенство систем раннего оповещения и процедур эвакуации часто затрудняет их спасение. Дети-инвалиды могут быть оставлены родителями или лицами, осуществляющими уход, особенно если дороги недоступны или если дети помещены в специальные учреждения. В районах, затронутых конфликтом, дети-инвалиды могут не иметь доступа к ассистивным устройствам, таким как инвалидные коляски или слуховые аппараты, или такие устройства могут быть плохо приспособлены для их возраста, что подвергает таких детей повышенному риску похищения, вербовки и использования, а также убийства и нанесения увечий.

26. Стигма, изоляция, отсутствие защитных социальных сетей, повышенный риск оказаться без сопровождения взрослых и зависимость от других людей в плане поддержки и общения способствуют повышенной уязвимости детей-инвалидов к сексуальному насилию. Когда дело доходит до сообщения о случаях такого насилия, дети с инвалидностью и их семьи с меньшей вероятностью сообщают о них, опасаясь, что им не поверят, из-за распространенного представления о детях с инвалидностью как о десекуализированных людях, не являющихся потенциальными объектами сексуального насилия.

27. Хотя дети-инвалиды не обязательно подвергаются большему риску нападений на школы и больницы и отказа в гуманитарном доступе из-за коллективного характера этих серьезных нарушений, их воздействие на детей с инвалидностью может быть более серьезным. Поскольку дети-инвалиды часто нуждаются в особой поддержке и услугах, которые не всегда доступны, они чаще остаются не охвачены школьным образованием, а когда они все-таки посещают школу, нападения могут вынудить их прекратить обучение. Это может привести к дальнейшей изоляции, депрессии, эмоциональным травмам и другим психологическим последствиям. Кроме того, нападения могут лишить детей с инвалидностью доступа к дополнительным услугам, которые часто предоставляются в школах, таким как медицинская помощь и психосоциальная поддержка. Дети, не посещающие школу, подвергаются большему риску насилия, жестокого обращения и эксплуатации. Нападения на больницы особенно пагубно сказываются на детях с инвалидностью, поскольку таким детям может потребоваться регулярный доступ к специальному медицинскому обслуживанию, консультациям, реабилитации или ассистивной технологии. Кроме того, травмы или болезни могут привести к долгосрочным или вторичным нарушениям здоровья, если медицинские службы не окажут им своевременную и адекватную помощь. Аналогичным образом отказ в гуманитарном доступе лишает детей с инвалидностью доступа к питанию, воде и санитарии, медицинскому обслуживанию, ассистивным устройствам и услугам, а также к услугам в области психического здоровья и психологической поддержки. Это, в свою очередь, может привести к ухудшению состояния здоровья, что способствует появлению новых или усугублению имеющихся хронических нарушений.

28. Для устранения существующих пробелов и содействия включению правозащитного подхода к инвалидности в процесс защиты детей с инвалидностью в условиях вооруженного конфликта в исследовании были определены три основных и взаимодополняющих направления. Первое направление — это активизация сбора данных о детях-инвалидах в рамках механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов для создания доказательной базы воздействия серьезных нарушений на детей-инвалидов и оказания влияния на разработку программ и политики, направленных на обеспечение более эффективной защиты таких детей. Это включает в себя дезагрегирование данных по признакам инвалидности и разработку для наблюдателей Организации Объединенных Наций руководящих

указаний, касающихся убийства и калечения детей, чтобы повысить эффективность рассмотрения термина «калечение» применительно к инвалидам. Второе направление включает в себя консультации с инвалидами, включая детей, и организациями, которые их представляют, в целях содействия учету интересов людей с инвалидностью при осуществлении повестки дня, касающейся детей и вооруженных конфликтов, и обеспечения того, чтобы опыт и потребности детей-инвалидов были должным образом отражены в процессах, которые их касаются, в том числе в посреднических усилиях и усилиях по миростроительству. Третье направление включает в себя инициативы, направленные на повышение информированности и наращивание потенциала в области интеграции инвалидности и прав людей с инвалидностью, включая, в частности, военнослужащих и сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся защитой детей, с тем чтобы способствовать усилению защиты детей-инвалидов в условиях вооруженного конфликта.

## **2. Последствия отсутствия климатической безопасности для детей, затронутых конфликтом**

29. В своем предыдущем докладе Совету по правам человека Специальный представитель подчеркнула негативные последствия чрезвычайной климатической ситуации для конфликта как мультипликатора риска. Впоследствии Канцелярия Специального представителя опубликовала дискуссионный документ, в котором повестка дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассматривается в рамках дискуссий по вопросам климата, мира и безопасности и изучаются последствия отсутствия климатической безопасности для шести видов тяжких правонарушений в отношении детей. Документ был представлен в ноябре 2023 года на мероприятии высокого уровня, организованном совместно с Андоррой, Колумбией, Мозамбиком и Швейцарией.

30. В этом документе был подтвержден существующий пробел в понимании взаимосвязи между отсутствием климатической безопасности и ее общим воздействием на детей, затронутых конфликтом, как особую группу правообладателей. В нем сделан вывод о том, что повышение частоты и интенсивности погодных явлений, осложняемое глобальным повышением температуры, усугубляет существующие риски и уязвимость, с которыми сталкиваются дети, живущие в конфликтных ситуациях. Это проявляется, в частности, в связях между вербовкой и использованием детей и отказом в гуманитарном доступе.

31. Исследования, проведенные в Буркина-Фасо, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Эфиопии, показали, что утрата средств к существованию в результате климатических факторов стресса влияет на принятие детьми, их семьями и общинами решений в отношении присоединения к вооруженным группам или повторного вступления в них. Кроме того, исследование показало, что климатические факторы стресса негативно влияют на способность людей к устойчивой реинтеграции после возвращения в родные места, например в Сирийской Арабской Республике, где сельскохозяйственные земли стали непригодными для использования из-за совокупного воздействия наводнений и большого количества неразорвавшихся боеприпасов, оставшихся после конфликта. Пример Сомали показал, что вооруженные группы, как минимум, знают о последствиях сокращения ресурсов, таких как вода, для детей, их семей и общин и поэтому могут использовать доступ к таким ресурсам в своих взаимодействиях с ними.

32. На примере Мьянмы, Сирийской Арабской Республики, Сомали, Филиппин и Эфиопии исследование показало последствия для детей, затронутых конфликтом, в плане их доступа к гуманитарной помощи в контексте климатических явлений, которые накладываются на ситуацию конфликта.

33. В Эфиопии и Сомали были отмечены последствия для доступа детей к образованию и медицинским услугам в связи с отсутствием продовольственной безопасности и утратой средств к существованию из-за засухи, а также рост числа таких нарушений на гендерной почве, как увеличение числа детских браков и принятие других пагубных стратегий преодоления трудностей, среди прочих последствий. Подобные взаимосвязи можно дополнительно проиллюстрировать на

примере провинции Кабу-Делгаду (Мозамбик), выбранной для тематического исследования из-за конфликта, связанного с нападениями вооруженных групп, происходящих с 2019 года в районах, также пострадавших от следовавших один за другим циклонов. В то же время в документе подчеркивается необходимость более всестороннего изучения того, как климатические факторы стресса связаны с такими инцидентами, как нападения на школы и больницы, изнасилования и другие формы сексуального насилия, похищения, убийства и нанесение увечий.

34. Несмотря на отсутствие дезагрегированных данных, что не позволило получить достаточную информацию о таких пересекающихся факторах, как гендер и инвалидность, в документе было признано, что девочки и дети-инвалиды являются одними из наиболее уязвимых групп и их следует рассматривать особо, чтобы учесть их дифференцированный опыт и потребности.

35. В документе излагаются дальнейшие шаги, направленные на углубленное понимание последствий отсутствия климатической безопасности для детей, затронутых конфликтом, и на преодоление существующих проблем, которые препятствуют таким усилиям. К ним относятся рекомендации, касающиеся укрепления координации между направлениями работы Организации Объединенных Наций по проблемам детей и вооруженных конфликтов, а также климата, мира и безопасности, особенно на местном уровне, и более широкого внедрения общих оценок рисков, ориентированных на детей, в систему.

#### **IV. Повышение информированности, мобилизация глобальных действий и налаживание партнерских отношений**

##### **A. Повышение информированности, в том числе посредством поездок на места**

36. Специальный представитель продолжала использовать свое положение в качестве ведущего мандатария Организации Объединенных Наций, занимающегося вопросами защиты затронутых конфликтом детей, для повышения информированности о важности защиты их прав и потребностей. В течение отчетного периода Канцелярия Специального представителя продолжала публиковать пресс-релизы и публичные заявления, некоторые из них совместно с партнерами, включая других высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций и внешних партнеров, для освещения вопросов, связанных с ее мандатом. Например, она опубликовала два совместных заявления со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей: о быстрой эскалации военных действий в Судане, в апреле 2023 года, и о положении в Израиле и на оккупированной палестинской территории, в октябре 2023 года.

37. Специальный представитель продолжала привлекать средства массовой информации к информационно-пропагандистской деятельности, в том числе через посредство национальных и международных средств массовой информации, таких как Ассошиэйтед Пресс, Радио Мозамбик, НТН24, Санкей Ньюс и катарское информационное агентство.

38. Она стремилась информировать различные аудитории, в том числе встречаясь с парламентариями из Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Германии, Дании, Италии, Канады, Мексики, Перу и Соединенных Штатов Америки. В июле 2023 года она встретила с Генеральным секретарем Всемирного совета церквей и провела виртуальный брифинг по вопросам, касающимся укрепления доверия, детей и вооруженных конфликтов, для религиозных лидеров в ходе конференции, организованной Люксембургской школой религии и общества.

39. Специальный представитель продолжала принимать участие в мероприятиях высокого уровня, направленных на повышение информированности. В январе 2023 года она приняла участие в конференции по укреплению прав человека в

условиях кризиса мира и безопасности, организованной в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Финляндией, Швейцарией и Уилтон-Парком. В феврале 2023 года, также в Соединенном Королевстве, ее Канцелярия организовала совместно с Норвегией, ЮНИСЕФ, Международной организацией за спасение детей, британским отделением организации «Дети войны» и Уилтон-Парком конференцию по вопросам реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами. В мае 2023 года в ходе Недели защиты гражданского населения Канцелярия Специального представителя организовала совместно с Колумбией, Лихтенштейном, Мальтой, Норвегией, Соединенным Королевством, Швейцарией и проектом «Все выжившие» параллельное мероприятие, посвященное вопросам обеспечения защиты всех выживших и принятия по отношению к ним мер реагирования, с акцентом на учитывающие гендерные аспекты меры в отношении жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом. Специальный представитель также приняла участие в параллельном мероприятии по вопросам образования в условиях вооруженного конфликта, организованном Люксембургом, Мальтой, Японией, Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений и организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты». В июне 2023 года Специальный представитель приняла участие в международной конференции по вопросам защиты детей в условиях вооруженного конфликта, организованной Норвегией, ЮНИСЕФ, Международным комитетом Красного Креста и Международной организацией за спасение детей. В сентябре 2023 года она выступила с видеообращением на национальной конференции по вопросам защиты детей от сексуального насилия в Южном Судане. В сентябре 2023 года по случаю Международного дня защиты от нападений в сфере образования Специальный представитель выступила с видеообращением на мероприятии в Женеве, организованном Аргентиной, Испанией, Нигерией, Норвегией, Женевским глобальным центром образования в чрезвычайных ситуациях и Международной организацией за спасение детей. В том же месяце в рамках недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи она организовала совместно с Бельгией, Мальтой, Европейским союзом, ЮНИСЕФ и Международной организацией за спасение детей параллельное мероприятие высокого уровня под названием «Работа по достижению устойчивого мира и развития: поставить детей в центр внимания». Она также выступила на параллельном мероприятии под названием «Разорвать цепи, построить будущее: положить конец задержанию детей в условиях вооруженного конфликта», организованном Мальтой, Соединенными Штатами, ЮНИСЕФ, организацией «Дети в условиях конфликта» и британским отделением организации «Дети войны».

40. В целях пропаганды защиты детей, затронутых конфликтом, и повышения информированности Специальный представитель посетила Аргентину, Бельгию, Гамбию, Израиль, Йемен, Катар, Колумбию, Мальту, Мозамбик, Норвегию, Российскую Федерацию, Руанду, Саудовскую Аравию, Соединенное Королевство, Украину, Швейцарию, Эфиопию и оккупированную палестинскую территорию. Более подробную информацию о различных миссиях можно найти в настоящем докладе.

41. Фотовыставка под названием «От отчаяния к надежде: дети после вооруженного конфликта», на которой представлены истории затронутых конфликтом детей, рассказанные через фотопортреты, сделанные фотожурналистом Пэди Даулингом, была представлена в марте 2023 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве при поддержке Бельгии, Люксембурга, Мальты и Уругвая.

42. Кампания под лозунгом «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых вооруженными конфликтами», завершившаяся в декабре 2023 года, продолжала поддерживать глобальные информационно-пропагандистские усилия Специального представителя и оставалась стратегической частью глобальной коммуникационной стратегии Канцелярии. В 2024 году будет запущена новая кампания повышения информированности общественности, которая будет направлена на сплочение международного сообщества в поддержку Конвенции о правах ребенка с уделением основного внимания мнениям детей. Новая кампания также является частью обязательства, взятого Специальным представителем в День прав человека в рамках

мероприятия высокого уровня УВКПЧ, посвященного семьдесят пятой годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека.

43. Усиление голоса детей, затронутых конфликтом, по-прежнему занимало центральное место в работе Специального представителя. В феврале 2023 года в ходе брифинга в Совете Безопасности по вопросу о предотвращении серьезных нарушений в отношении детей Канцелярия Специального представителя поддержала в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей виртуальное участие молодежного активиста из Камеруна Дивины Малум. В июле 2023 года на ежегодных открытых прениях Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Канцелярия Специального представителя поддержала вместе с Международной организацией за спасение детей и организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» участие 17-летней активистки из Колумбии. Рассказы о детях, затронутых конфликтом, были включены в резюме последнего доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

## **В. Сбор, оценка и распространение информации о передовой практике и извлеченных уроках**

44. Деятельность по сбору, оценке и распространению информации о передовой практике и извлеченных уроках в соответствии с мандатом, данным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/245, по-прежнему являлась одним из ключевых приоритетов для Специального представителя.

45. В декабре 2022 года Канцелярия Специального представителя опубликовала в партнерстве с проектом «Все выжившие» два исследования: одно — об усилении мер реагирования на связанное с конфликтом сексуальное насилие в отношении мальчиков, лишенных свободы в условиях вооруженного конфликта, а другое — о мерах реагирования на связанное с конфликтом сексуальное насилие в отношении мальчиков, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, в рамках программ реинтеграции. В октябре 2023 года Канцелярия возобновила партнерство с проектом «Все выжившие». В декабре 2023 года в рамках этого партнерства Канцелярия провела в Боготе совместно с проектом «Все выжившие» и Лихтенштейнским институтом по самоопределению при Принстонском университете рабочее совещание, на котором обсуждались первые результаты исследования по вопросам реинтеграции мальчиков — жертв связанного с конфликтом сексуального насилия в Колумбии.

46. В октябре 2023 года Канцелярия Специального представителя начала в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, работу над исследованием, посвященным взаимосвязи между торговлей детьми и шестью видами тяжких правонарушений в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта. Также в октябре 2023 года Канцелярия приступила в сотрудничестве с Департаментом операций в пользу мира, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ЮНИСЕФ и в консультации с Управлением по координации гуманитарных вопросов и другими заинтересованными сторонами к разработке руководства по вопросам отказа в гуманитарном доступе. Эти процессы будут продолжены в 2024 году.

## **С. Создание и поддержка глобальных партнерских связей**

47. Специальный представитель активно взаимодействовала с государствами-членами и другими ключевыми заинтересованными сторонами в целях создания и поддержки глобальных партнерских связей, направленных на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей. Она также призывала государства-члены одобрить политические обязательства, включая Парижские принципы, Декларацию о безопасности в школах и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

В отчетный период Австралия и Гайана одобрили Декларацию о безопасности в школах. Канцелярия Специального представителя продолжала участвовать в работе Руководящей группы по Парижским принципам.

48. Специальный представитель и ее Канцелярия проводили регулярные обмены мнениями с Группами друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе в Брюсселе, Женеве и Нью-Йорке, а также в странах, в повестке дня которых стоит вопрос о детях и вооруженных конфликтах. В январе 2023 года была проведена совместная видеоконференция с Группами друзей в Нью-Йорке и Йемене, в ходе которой Специальный представитель выступила с видеообращением. В марте 2023 года Специальный представитель встретила с брюссельской и женевской Группами друзей, в апреле 2023 года — с Группой друзей в Мозамбике, в июне 2023 года — с нью-йоркской Группой друзей, а в октябре 2023 года — с Группой друзей Сирийской Арабской Республики и йеменской Группой друзей, обе из которых базируются в Аммане. Канцелярия регулярно встречалась с Группами друзей на уровне экспертов, в том числе в Женеве в сентябре 2023 года, чтобы провести обучение в области мандата, касающегося детей и вооруженных конфликтов. В декабре 2023 года Специальный представитель провела брифинг для Группы друзей по теме «Дети и цели в области устойчивого развития» в рамках подготовки к Саммиту будущего.

49. Канцелярия Специального представителя продолжала разрабатывать инициативы, основанные на результатах исследований, проведенных Глобальной коалицией за реинтеграцию детей-солдат. В марте 2023 года Канцелярия провела в Найроби консультации с 20 организациями гражданского общества, состоящими из детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, или представляющими их интересы. По итогам консультаций был подготовлен список рекомендаций, которые должны лечь в основу программ реинтеграции и разработки политики в этой области. В том же месяце Канцелярия опубликовала анализ финансовой поддержки реинтеграции детей и планы по распространению рекомендаций в 2024 году. Была создана исследовательская группа по вопросам реинтеграции, в состав которой вошли специалисты-практики и представители научного сообщества.

50. В качестве члена Альянса 8.7 Канцелярия Специального представителя продолжала обмениваться информационно-пропагандистскими материалами в поддержку осуществления Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) Международной организации труда (МОТ).

51. Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Альянсом за защиту детей в рамках гуманитарной деятельности, в том числе участвуя в его рабочей группе по пропаганде и выступив в июне 2023 года на его ежегодном совещании с докладом о понимании последствий отсутствия климатической безопасности для проблематики детей и вооруженных конфликтов. В октябре 2023 года Канцелярия внесла вклад в подготовку основных информационно-пропагандистских материалов Альянса за защиту детей при разработке гуманитарных программ.

52. Канцелярия Специального представителя продолжала участвовать в работе Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, в том числе путем участия в ее ежегодном совещании руководителей в декабре 2022 года и ноябре 2023 года и в совместных призывах к действиям, прозвучавших в связи с этими мероприятиями. Канцелярия поддержала осуществление плана работы Межучрежденческой координационной группы на период 2022–2023 годов, а именно главы, касающейся укрепления подходов к торговле людьми и понимания этой проблематики в кризисных ситуациях. Кроме того, в отчетный период Канцелярия присоединилась к общесистемной группе Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся практики борьбы с торговлей людьми во всех ее формах.

53. В мае 2023 года был опубликован доклад о работе Виртуальной летней школы по защите детей в условиях вооруженного конфликта, организованной в 2022 году Канцелярией Специального представителя и правительством Мальты при поддержке

Мальтийского университета. Доклад был представлен в том же месяце на параллельном мероприятии по укреплению потенциала в области защиты детей путем расширения знаний, компетенций и навыков тех, кто вносит вклад в осуществление повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, спонсорами которого выступили Бельгия, Мальта, Мозамбик, Республика Корея, Объединенные Арабские Эмираты, Уругвай и Европейский союз. В настоящее время Канцелярия Специального представителя разрабатывает онлайн-вводный курс для самостоятельного обучения по теме «Дети и вооруженные конфликты», который будет размещен в открытом доступе на веб-странице Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций.

## **D. Налаживание партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями**

### **1. Африканский союз и региональные партнеры**

54. Специальный представитель и ее Канцелярия расширяли взаимодействие на уровне старших должностных лиц и на техническом уровне с Африканским союзом, ключевым партнером, и региональными партнерами. В июне 2023 года Специальный представитель провела в Аддис-Абебе встречу со Специальным посланником Африканского союза по делам молодежи. В сентябре 2023 года в Нью-Йорке Специальный представитель и Комиссар по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Африканского союза обсудили инициативу Африканского союза по включению вопросов защиты детей в региональные усилия, направленные на обеспечение мира и безопасности, и пути расширения сотрудничества, в частности по вопросам посредничества и систем раннего оповещения с учетом интересов детей. В том же месяце Специальный представитель и Специальный посланник Африканского союза по делам молодежи выступили сопредседателями гибридной молодежной консультации по вопросам разработки проводимой под руководством молодежи континентальной информационно-пропагандистской кампании, посвященной неправомерному использованию социальных сетей и других цифровых платформ и связанным с этим рискам для детей, затронутых конфликтом.

55. В ноябре 2023 года в Кигали Специальный представитель провела брифинг по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и изложила рекомендации относительно превентивных мер Постоянному консультативному комитету Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке.

56. В декабре 2023 года в Банжуле Специальный представитель выступила с брифингом по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на специальной открытой сессии Совета мира и безопасности Африканского союза. Среди участников были представители Африканской платформы по проблемам детей, затронутых вооруженными конфликтами, региональных экономических сообществ, региональных координационных механизмов, африканских государств-членов и других партнеров.

### **2. Европейский союз**

57. В феврале 2023 года, в Международный день борьбы против использования детей-солдат, Специальный представитель выступила с совместным заявлением с высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и заместителем председателя Европейской комиссии. В марте 2023 года на Европейском гуманитарном форуме, организованном Генеральным директором европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи и Швецией, Специальный представитель выступила на заседании, посвященном усилению приверженности делу детей, затронутых конфликтом, в рамках взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром. Она также провела совместное совещание с королевой Бельгии, комиссаром Европейского союза по вопросам гуманитарной помощи и управления в кризисных ситуациях и Директором-исполнителем ЮНИСЕФ. Кроме того, Специальный представитель выступила с речью на мероприятии по вопросам образования в чрезвычайных

ситуациях, организованном совместно Генеральным директором и ЮНИСЕФ. В Брюсселе она провела встречи со специальным представителем Европейского союза по правам человека и другими высокопоставленными должностными лицами из Европейской комиссии, Европейской внешнеполитической службы и Европейского парламента. В сентябре 2023 года, во время недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи, она встретила заместителя председателя Европейской комиссии по вопросам демократии и демографии и директором-распорядителем по вопросам глобальной повестки дня и многосторонних отношений Европейской внешнеполитической службы.

58. Европейское отделение связи Специального представителя предоставляло информацию о детях и вооруженных конфликтах заинтересованным сторонам и следило за соответствующими обсуждениями вопросов политики Европейского союза. В марте 2023 года оно провело брифинг на рабочем совещании, посвященном вкладу миссий и операций Общей политики безопасности и обороны в осуществление повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а в июне 2023 года — на ежегодном совещании советников по правам человека и гендерным вопросам Общей политики безопасности и обороны. В июле 2023 года Канцелярия Специального представителя провела брифинги для членов кабинетов нескольких европейских комиссаров и высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов. В ноябре 2023 года Европейское отделение связи приняло участие в совместном ежегодном совещании Европейского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам предотвращения, стабилизации и миростроительства и провело брифинг по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на ежегодном рабочем совещании советников по вопросам верховенства права и правосудия в гражданских миссиях Общей политики безопасности и обороны и на мероприятии, посвященном вопросам детей, лишенных свободы, организованном в Европейском парламенте. В декабре 2023 года Европейское отделение связи провело брифинг для Рабочей группы по гуманитарной помощи и продовольственной помощи.

### **3. Совет Европы**

59. Специальный представитель встретила с двумя представителями Совета Европы: в марте 2023 года она встретила со специальным представителем Генерального секретаря по вопросам миграции и беженцев, а в мае 2023 года — с комиссаром по правам человека.

### **4. Лига арабских государств**

60. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с Лигой арабских государств. В мае 2023 года Канцелярия Специального представителя и Лига арабских государств организовали в Дохе региональную конференцию по вопросам предупреждения серьезных нарушений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. В конференции, которую принимал Катар в качестве председателя сорок второй сессии Совета министров арабских стран по социальным вопросам, приняли участие министры арабских стран по социальным вопросам, региональные подразделения Организации Объединенных Наций и представители Фонда «Образование — превыше всего». Участники обсудили проблемы защиты детей в регионе, включая нападения на учебные заведения и повышенную уязвимость детей с инвалидностью, детей-беженцев и внутренне перемещенных детей. В итоговом документе они согласились с важностью обеспечения всеобъемлющих и устойчивых программ реинтеграции и помощи детям во всем регионе, реализации стратегии Лиги под названием «Всеобъемлющий план по пресечению вербовки детей в условиях вооруженных и террористических конфликтов» и согласованных региональных превентивных усилий. В сентябре 2023 года Специальный представитель выступила в Совете Лиги арабских государств по вопросу о борьбе с насилием в отношении детей.

## 5. Организация Североатлантического договора

61. В июне 2023 года Специальный представитель встретила со специальным представителем Генерального секретаря Организации Североатлантического договора (НАТО) по вопросам женщин, мира и безопасности. В течение отчетного периода Канцелярия Специального представителя следила за обсуждением политики НАТО в отношении детей и вооруженных конфликтов, принятой в июле 2023 года. В декабре 2023 года Канцелярия участвовала в штабных переговорах между Организацией Объединенных Наций и НАТО.

## 6. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

62. В марте 2023 года Специальный представитель встретила со специальным представителем и координатором по борьбе с торговлей людьми Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В июне 2023 года Европейское отделение связи Специального представителя провело брифинг для Группы друзей ОБСЕ по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и оказало поддержку в определении областей деятельности, направленной на расширение участия Группы в решении проблем детей и вооруженных конфликтов.

## Е. Налаживание партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций

63. Специальный представитель продолжала работать с Советом Безопасности и его соответствующими вспомогательными органами. В феврале 2023 года вместе со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей она провела в Совете Безопасности под председательством Мальты брифинг о важности превентивных усилий для обеспечения наилучшей защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта. Ее Канцелярия также оказала поддержку в организации ежегодных открытых дебатов Совета по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые состоялись в июле 2023 года под председательством Соединенного Королевства. Она провела 10 заседаний с Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе для представления страновых докладов Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Афганистане <sup>7</sup>, Мали <sup>8</sup>, Южном Судане <sup>9</sup> и Сирийской Арабской Республике <sup>10</sup>, а также для отчета о своих поездках по странам. Для Рабочей группы было выпущено пять глобальных обзорных записок. Канцелярия также оказала поддержку в организации визита Рабочей группы в Нигерию в июле 2023 года.

64. Специальный представитель провела брифинг для Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2140 (2014) по Йемену.

65. В апреле 2023 года Канцелярия Специального представителя организовала совместно с Европейским союзом и Уругваем для экспертов Третьего комитета Генеральной Ассамблеи учебную сессию по теме «Дети и вооруженные конфликты», а в октябре 2023 года Специальный представитель представила свой ежегодный доклад <sup>11</sup> Третьему комитету на семьдесят восьмой сессии Ассамблеи.

66. Специальный представитель продолжила совместную работу со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном

<sup>7</sup> S/2023/893.

<sup>8</sup> S/2022/856.

<sup>9</sup> S/2023/99.

<sup>10</sup> S/2023/805.

<sup>11</sup> A/77/895-S/2023/363.

насилии в условиях конфликта. Она продолжала работать в Руководящем комитете по инициативе «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и в апреле 2023 года приняла участие в заседании Комитета на уровне руководителей под председательством Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В июне 2023 года она организовала вместе со Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Аргентиной торжественное мероприятие, посвященное Международному дню борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Как упоминается в настоящем докладе, Специальный представитель сотрудничала в рамках ряда инициатив со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей, включая совместные мероприятия и заявления. Например, в сентябре 2023 года Специальный представитель опубликовала совместно со Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей заявление для прессы в связи с проведением Международного дня защиты от нападений в сфере образования.

67. Специальный представитель продолжала сотрудничать с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Она регулярно встречалась со старшими должностными лицами Департамента операций в пользу мира, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ЮНИСЕФ, а также с координаторами-резидентами. В декабре 2022 года и октябре 2023 года Специальный представитель выступила с заявлением на ежегодном специализированном учебном курсе по защите детей, организованном Департаментом операций в пользу мира для военного персонала Организации Объединенных Наций. В рамках подготовки последнего ежегодного доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах она координировала проведение двух совещаний целевых групп на руководящем уровне с участием различных партнеров Организации Объединенных Наций, которые вносят вклад в работу механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов. Ее Канцелярия также продолжала вносить вклад в обзор Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, который касается принципов освобождения и реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами и группами, и предоставлять руководящие указания по реформированию сектора безопасности.

68. УВКПЧ оставалось важным партнером Специального представителя, в том числе благодаря его участию на местах в работе механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов. В мае 2023 года Специальный представитель встретила с заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Директором Отдела полевых операций и технического сотрудничества УВКПЧ. Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с МОТ, УВКБ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в связи с их участием в работе механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов. В мае 2023 года Специальный представитель встретила с помощником Верховного комиссара по вопросам защиты, а в июне 2023 года она провела виртуальную встречу с Директором-исполнителем Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. В августе 2023 года Европейское отделение связи Специального представителя встретило с МОТ на техническом уровне, чтобы определить пути расширения сотрудничества. Европейское отделение связи содействовало ее взаимодействию с базирующимися в Женеве партнерами Организации Объединенных Наций.

69. При содействии аналитического и информационно-просветительского центра Специального представителя в Дохе началось осуществление меморандума о взаимопонимании между Специальным представителем и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Меморандум о взаимопонимании, подписанный в сентябре 2022 года, направлен на развитие сотрудничества и обмен опытом в области образования в целях реинтеграции детей, затронутых конфликтом. В сентябре 2023 года Специальный представитель приняла участие в работе дискуссионного форума высокого уровня по вопросу о проведении Международного дня защиты от нападений в сфере образования,

организованного Катаром, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Фондом «Образование — превыше всего» и Департаментом глобальных коммуникаций. В том же месяце она встретила с заместителем Генерального директора ЮНЕСКО по вопросам образования.

70. В апреле 2023 года на симпозиуме Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Специальный представитель выступила с замечаниями о воздействии мин и неразорвавшихся боеприпасов на детей. В ноябре 2023 года Специальный представитель выступила с видеообращением на ежегодной конференции по резолюции 2601 (2021) Совета Безопасности, организованной Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля.

71. В качестве члена основной группы, наряду с УВКПЧ, Канцелярией Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей и ЮНИСЕФ, Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах участвовала в разработке директивной записки Генерального секретаря по вопросам обеспечения всестороннего учета прав ребенка<sup>12</sup>, которая была одобрена Исполнительным комитетом Организации Объединенных Наций в июле 2023 года. Кроме того, в составе целевой группы по призыву Генерального секретаря «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» Канцелярия внесла вклад в разработку Программы по вопросу о защите, принятой в ноябре 2023 года.

72. Специальный представитель и ее Канцелярия продолжали участвовать в работе общесистемной рабочей группы по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В декабре 2022 года и феврале 2023 года она принимала участие в заседании Руководящей группы высокого уровня по вопросу о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

73. Продолжалось сотрудничество между Специальным представителем и Международным уголовным судом. В декабре 2022 года она направила видеообращение участникам параллельного мероприятия высокого уровня в рамках двадцать первой сессии Ассамблеи государств-участников под названием «Укрепление координации и партнерских отношений: следующий шаг для поддержки усилий по привлечению к ответственности за преступления против детей», организованного Королевством Нидерландов, Канцелярией Прокурора, Международной организацией за спасение детей и проектом «Быстрое реагирование правосудия». Канцелярия Специального представителя также участвовала в консультациях, организованных Канцелярией Прокурора по вопросу о пересмотре ее политики в отношении детей и политики в отношении преступлений на сексуальной и гендерной почве. В июле 2023 года Специальный представитель встретила с Директором-исполнителем Целевого фонда Международного уголовного суда для жертв.

## **Г. Налаживание партнерских отношений с гражданским обществом и научным сообществом**

74. Партнерские отношения с организациями гражданского общества и научным сообществом по-прежнему являлись одним из приоритетов для Специального представителя. Она продолжала взаимодействовать с базирующимися в Нью-Йорке и Европе неправительственными организациями, причем взаимодействие с последними осуществлялось при содействии Европейского отделения связи Специального представителя, а с партнерами по гражданскому обществу — во время поездок на места. Специальный представитель приняла участие в десятках мероприятий гражданского общества, и еще десятки мероприятий посетили представители ее Канцелярии.

75. В январе 2023 года Специальный представитель приняла участие в рабочем совещании, организованном организацией «Журнал наблюдений: дети и вооруженные конфликты» и Институтом международных гуманитарных вопросов при

<sup>12</sup> URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2023-09/Guidance-Note-Secretary-General-Child-Rights-Mainstreaming-July-2023.pdf>.

Фордхэмском университете. В марте 2023 года она выступила с видеообращением на мероприятии по вопросу о торговле людьми в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, организованном Международной конфедерацией католических благотворительных организаций, Христианской организацией по борьбе с торговлей людьми, организацией «Секур католик — Каритас Франс» и Суверенным Военным орденом госпитальеров св. Иоанна Иерусалимского, Родоса и Мальты. В том же месяце ее Канцелярия приняла участие в круглом столе экспертов по вопросу о новом пути привлечения к ответственности за преступления и нарушения, затрагивающие детей в условиях вооруженных конфликтов, организованном Международной организацией за спасение детей. В апреле 2023 года Канцелярия предоставила материалы для проектов статей конвенции о предотвращении и урегулировании конфликтов, разрабатываемой Институтом комплексных переходных процессов. В мае 2023 года она приняла участие в обсуждении вопроса о воздействии на детей серьезных нарушений прав человека, затрагивающих окружающую среду, организованном проектом «Быстрое реагирование правосудия», Международной организацией за спасение детей и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»). В октябре 2023 года Специальный представитель выступила на мероприятии, посвященном Дню урегулирования конфликтов, организованном Мальтийским фондом благосостояния общества. В ноябре 2023 года ее Канцелярия приняла участие в мероприятии, организованном Институтом Даллера по вопросам детей, мира и безопасности, под названием «Дети в центре мира и безопасности: от видения к действию». Также в ноябре Канцелярия приняла участие в мероприятии, посвященном резолюции 2601 (2021) Совета Безопасности, организованном Мальтой, Нигерией, Норвегией, Швейцарией, Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений и организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты».

76. Что касается научного сообщества, то в мае 2023 года Специальный представитель выступила с видеообращением на шестой двухгодичной научной конференции по вопросу об ответственности в области защиты в теории и на практике, организованной Люблянским университетом. В июне 2023 года она выступила с видеообращением в рамках программы Летнего университета Института Луи Жуане по теме «Дети и правосудие переходного периода». В октябре 2023 года Специальный представитель прочитала лекции в Центре изучения и практики урегулирования конфликтов Мальтийского университета и в Средиземноморской дипломатической академии.

77. Специальный представитель и ее Канцелярия продолжили сотрудничество с Сетью университетов для защиты детей в вооруженных конфликтах, выступив со вступительным словом и проведя учебную сессию в рамках курса повышения квалификации по вопросам международной уголовной юрисдикции и детей в условиях вооруженных конфликтов в мае 2023 года и в рамках Осенней школы по судебным и социальным аспектам насилия в отношении детей, особенно девочек, в условиях вооруженного конфликта в октябре 2023 года.

## V. Рекомендации

78. Специальный представитель по-прежнему глубоко обеспокоена масштабами и тяжестью серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. Она призывает все стороны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека и международному беженскому праву и немедленно прекратить и предотвращать серьезные нарушения, в том числе принимать все необходимые меры для защиты детей во время военных операций в соответствии с принципами различия, пропорциональности и предосторожности и по возможности избегать столкновений в районах, где находятся гражданские лица и дети. В соответствии с международным гуманитарным правом все стороны

конфликта должны избегать военного использования школ или медицинских учреждений.

79. Специальный представитель напоминает всем государствам-членам, что они должны уважать и обеспечивать права детей, независимо от их родителей или опекунов, и что дети имеют право на особую защиту в соответствии с международным правом прав человека, особенно в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Она призывает государства-члены признать всех лиц в возрасте до 18 лет детьми и призывает международное сообщество активизировать свою информационно-пропагандистскую деятельность в этом отношении.

80. Специальный представитель призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, и принять национальные законы и политику, запрещающие и криминализирующие вербовку и использование детей и другие серьезные нарушения вооруженными силами и вооруженными группами. Она призывает государства-члены одобрить документы, улучшающие защиту детей, затронутых конфликтом, включая Декларацию о безопасности в школах, Парижские принципы и Ванкуверские принципы.

81. Специальный представитель призывает стороны в вооруженных конфликтах устранить все препятствия для гуманитарного доступа к детям и обеспечить беспрепятственный доступ к образованию для детей, затронутых конфликтом. Она выражает обеспокоенность по поводу все более широкого использования школ для военных целей и подчеркивает, что крайне важно сохранять их гражданский характер. Она настоятельно призывает государства-члены сделать все возможное для обеспечения защиты школ, учащихся и учителей, а также больниц, медицинских учреждений и медицинских работников. Она также призывает к принятию и реализации специальных мер для обеспечения непрерывного образования девочек.

82. Специальный представитель вновь призывает государства-члены относиться к детям, предположительно связанным с вооруженными группами, включая воинствующие экстремистские группировки, в первую очередь как к жертвам, уделять первоочередное внимание их реинтеграции и устранять пагубные последствия стигматизации для их реинтеграции. Она также напоминает государствам-членам о том, что если ребенок обвиняется в совершении преступления во время его связи с вооруженной группой или предполагаемой связи с такой группой, то должны соблюдаться признанные на международном уровне принципы правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе в отношении минимального возраста наступления уголовной ответственности и обеспечения того, чтобы заключение под стражу использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого срока, а также международные надлежащие процессуальные гарантии и стандарты справедливого судебного разбирательства. Специальный представитель призывает Совет по правам человека, договорные органы и соответствующих мандатариев специальных процедур сделать акцент на необходимости обеспечения соблюдения и защиты прав ребенка в условиях борьбы с терроризмом и осуществления мер по обеспечению национальной безопасности.

83. Специальный представитель призывает государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны принимать эффективные и надлежащие меры для обеспечения защиты и безопасности детей с инвалидностью в ситуациях вооруженного конфликта, в том числе путем сбора данных в разбивке по инвалидности, возрасту и полу, и консультироваться с инвалидами, включая детей, и представляющими их организациями в рамках усилий по смягчению последствий конфликта и миростроительству. Она настоятельно призывает государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны учитывать особые потребности детей с инвалидностью при планировании, реагировании и действиях по

восстановлению в конфликтных и постконфликтных ситуациях в целях выявления и устранения препятствий для обеспечения их безопасности и мобилизовать для этого адекватные, своевременные и предсказуемые ресурсы.

84. Специальный представитель призывает государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны учитывать аспекты защиты детей при решении проблемы чрезвычайных климатических ситуаций в условиях вооруженных конфликтов, в том числе посредством усиления синергизма между повестками дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и климата, мира и безопасности, укрепления координации между подразделениями системы Организации Объединенных Наций, имеющими отношение к этим повесткам дня, и использования общих оценок рисков, ориентированных на детей, для прогнозирования и удовлетворения конкретных потребностей и уязвимости детей, проживающих в районах, подверженных как климатическим факторам стресса, так и вооруженным конфликтам, с целью предотвращения шести видов тяжких правонарушений в отношении детей.

85. Специальный представитель призывает Совет по правам человека продолжать практику учета рекомендаций по защите детей, затронутых вооруженными конфликтами, при рассмотрении или принятии резолюций о ситуациях в конкретных странах или по тематическим вопросам, а также при проведении универсального периодического обзора, уделяя особое внимание выполнению таких рекомендаций. Специальный представитель также призывает Совет продолжать включать ссылки на нарушения прав ребенка и детей, затронутых конфликтом, в свои резолюции о создании или продлении мандатов специальных процедур, комиссий по расследованию, миссий по установлению фактов и расследований, а также предусматривать в этих резолюциях специальных экспертов по правам ребенка. Специальный представитель далее призывает государства-члены обеспечить выделение специальных ресурсов и создание потенциала для защиты детей в соответствующих бюджетных ассигнованиях.

86. Специальный представитель приветствует постоянное внимание, уделяемое воздействию вооруженных конфликтов на детей в докладах государств Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека. Она настоятельно призывает соответствующие государства-члены включать, по мере необходимости, конкретные ссылки на информацию о серьезных нарушениях в отношении детей, инициативах по привлечению к ответственности и пробелах в их действующем законодательстве и проводимой политике в свои материалы, представляемые этим органам.

---