



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 April 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы

Десятая сессия Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека

Доклад Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других коммерческих предприятиях

Резюме

В настоящем докладе Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях представляет обзор основных замечаний и сообщений, сделанных на десятой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, проходившей в Женеве с 30 ноября по 1 декабря 2021 года. Тема десятой сессии — «Следующее десятилетие предпринимательской деятельности и прав человека: увеличение темпов и масштабов осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека».



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Ключевые тезисы по итогам первого пленарного заседания	4
III. Наследие создателя Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Джона Рагги	7
IV. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: десятилетие действий и «дорожная карта» на следующее десятилетие	8
A. Действия и согласованность действий правительств	9
B. Диалог с участием широкого круга заинтересованных сторон	10
V. Обязательства и действия государств	11
A. Обязательная должная забота о правах человека	11
B. Международные инвестиционные соглашения и права человека	12
VI. Соблюдение прав человека со стороны корпораций	13
VII. Доступ к средствам правовой защиты	14
VIII. Региональные перспективы и диалог	16
A. Государства Африки	16
B. Государства Азиатско-Тихоокеанского региона	17
C. Государства Восточной Европы	17
D. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	18
E. Государства Западной Европы и другие государства	18
IX. Актуальные вопросы	19
A. Группы риска	19
B. Борьба с расизмом	20
C. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19)	20
D. Правозащитники и участие общественности	21
E. Предотвращение изменения климата и средства правовой защиты	21
F. Технологии	22
G. Ответственное ведение предпринимательской деятельности в оборонном секторе	22
X. Заключительное пленарное заседание: ключевые тезисы	23

I. Введение

1. Со времени проведения своей первой сессии в 2012 году Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека стал крупнейшим в мире мероприятием по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Он был учрежден Советом по правам человека в его резолюции 17/4, в которой Совет также одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты»¹. Мандат Форума состоит в обсуждении тенденций и вызовов в деле осуществления Руководящих принципов; содействии налаживанию диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся предпринимательской деятельности и прав человека, включая вызовы, возникающие в конкретных секторах, в конкретной операционной среде или в отношении конкретных прав или групп; а также выявлении передовой практики.

2. Работу Форума организует Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); она проводится под руководством и председательством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпораций и других предприятиях. Настоящий доклад был подготовлен Рабочей группой в соответствии с резолюцией 44/15 Совета по правам человека, в которой Совет предложил Рабочей группе представить доклад о работе и тематических рекомендациях Форума на рассмотрение Совета.

3. Программа Форума состояла из 27 заседаний, организованных Рабочей группой, УВКПЧ и внешними партнерами², включая различные заседания высокого уровня. В настоящем докладе Рабочая группа представляет общий обзор работы Форума и основных тезисов, вытекающих из обсуждений, которые проходили в течение трех дней. Его следует рассматривать вместе с программой Форума, сессионными концептуальными записками, текстами заявлений и веб-записями заседаний³. Из-за условий, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), Форум проводился в виртуальном формате с присутствием в Женеве некоторых членов Рабочей группы.

4. В 2021 году отмечалась десятая годовщина принятия Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека⁴. По этому случаю Рабочая группа в своем докладе подвела итоги десятилетнего осуществления Руководящих принципов и дополнительно разработала «дорожную карту» «Руководящие принципы 10+» для следующего десятилетия предпринимательской деятельности и прав человека, направленную на активизацию действий и темпов осуществления Руководящих принципов в следующем десятилетии и далее⁵. На этом фоне темой десятого Форума стало «Следующее десятилетие предпринимательской деятельности и прав человека: увеличение темпов и масштабов осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека». Участники Форума приняли активное участие в многосторонних дискуссиях, чтобы подчеркнуть необходимость для государств и предпринимательской деятельности смотреть в будущее и вдохновить их на новый рывок для более масштабного глобального осуществления Руководящих принципов в десятилетие до 2030 года.

5. Рабочая группа возглавила тематические, глобальные и региональные дискуссии, посвященные тенденциям, проблемам и возможностям осуществления Руководящих принципов, в ходе которых участники поделились своими взглядами на усилия и действия по преодолению пробелов в осуществлении, выявленных в докладе о подведении итогов, и определению путей для более быстрого и широкого

¹ A/HRC/17/31, приложение.

² См. <https://10unforumbhr2021.sched.com/>.

³ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2021ForumBHR.aspx>.

⁴ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Reprisals/Pages/GoodPractices.aspx>.

⁵ См. A/HRC/47/39, A/HRC/47/39/Add.2 и <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/ungps10plusroadmap.pdf>.

осуществления Руководящих принципов и устойчивого позитивного воздействия на права человека и окружающую среду в течение следующего десятилетия. Программа включала тематические заседания, посвященные конкретным текущим или возникающим вопросам, включая соединение повестки дня предпринимательской деятельности и прав человека и изменения климата; изменения в законодательстве и политике, такие как обязательное законодательство о должной осмотрительности в вопросах прав человека; государственную политику и практику защиты прав человека в ответ на социально-экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19; международные инвестиционные соглашения, учитывающие вопросы прав человека; защиту правозащитников и коренных народов; укрепление доступа к средствам правовой защиты; и нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью, в оборонном секторе. Помимо этого, Рабочая группа провела заседания в целях содействия налаживанию многостороннего диалога по проблемам, извлеченным урокам и путям продвижения вперед в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Восточной Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Западной Европе и других государствах.

6. Для участия в работе Форума зарегистрировалось более 3000 участников из 140 стран, представлявших самые разные организации и сферы деятельности (см. таблицу ниже). Кроме того, люди со всего мира могли следить за ходом заседаний Форума на канале Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций. Виртуальный формат позволил еще более широкому и разнообразному кругу заинтересованных сторон из всех регионов следить за ходом заседаний и участвовать в их работе. Доля женщин среди зарегистрированных участников составила более 65 %, а среди официальных докладчиков — более 56 %.

<i>Категория участвовавших сторон</i>	<i>Процент</i>
Научные учреждения	11
Организации гражданского общества, затрагиваемые стороны, профсоюзы и группы коренных народов	26
Многосторонние инициативы	2
Национальные правозащитные учреждения	3
Частный сектор (предприятия, деловые/отраслевые ассоциации, консалтинговые компании, юридические фирмы, инвесторы)	29
Государства	9
Профессиональные союзы	1
Структуры Организации Объединенных Наций/межправительственные организации	10
Другое	9

7. Форум открылся заседанием, на котором собрались члены Рабочей группы и старшие руководители Организации Объединенных Наций, чтобы представить и обсудить рекомендации «дорожной карты» о том, как расширить масштабы осуществления Руководящих принципов. В ходе этого заседания была определен подход к теме Форума и приоритеты для дискуссий, которые продолжались в течение трех дней мероприятия.

II. Ключевые тезисы по итогам первого пленарного заседания⁶

8. Форум открыли Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Председатель Совета по правам человека и Председатель Рабочей группы. В своих вступительных словах они отметили празднование десятой

⁶ См. <https://media.un.org/asset/k1k/k1ku898bsy>.

годовщины принятия Руководящих принципов в качестве глобальной основы для предотвращения и устранения неблагоприятного воздействия на права человека, связанного с предпринимательской деятельностью. В то же время они подчеркнули, что важность Форума состоит в том, чтобы собрать различные заинтересованные стороны для инклюзивного диалога с целью оценки осуществления Руководящих принципов на сегодняшний день, остающихся проблем и пути, по которому следует идти в следующем десятилетии осуществления Руководящих принципов.

9. Верховный комиссар отметила важность использования более ответственного ведения предпринимательской деятельности в поддержку более устойчивого будущего. Она приветствовала «дорожную карту» Рабочей группы и ее ориентированные на формулирование политики цели и действия, а также отдала должное работе и наследию разработчика Руководящих принципов, бывшего Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Джона Рагги. Она признала, что Руководящие принципы оказались важной общей основой для всех заинтересованных сторон в борьбе с нарушениями прав человека, связанными с предпринимательской деятельностью, и помогли добиться реальных изменений для людей на местах. Она выразила обеспокоенность по поводу остающихся проблем в отношении обеспечения более эффективной защиты прав человека и предотвращения негативного воздействия на людей в результате предпринимательской деятельности. Она подчеркнула, что тройная угроза изменения климата, загрязнения окружающей среды и утраты биоразнообразия является одним из самых серьезных вызовов правам человека в нынешнюю эпоху. Кроме того, она отметила, что растущее неравенство, усугубленное пандемией, и сокращение гражданских свобод подрывают устойчивость и способность избежать катастрофы для планеты. Верховный комиссар признала, что многие люди подвергались преследованиям, нападениям или даже погибли за то, что выступали против вредной предпринимательской деятельности и защищали права человека работников и пострадавших сообществ. Она также подчеркнула, что уважение к людям и планете должно лежать в основе любой предпринимательской деятельности сейчас и для будущих поколений.

10. Председатель Совета по правам человека подчеркнул роль всех заинтересованных сторон в повышении темпов и масштабов действий по реализации Руководящих принципов, особенно по мере выхода мира из пандемии и все большей интеграции глобальной экономики. Она отметила, что предприятия часто работают на глобальном цифровом рынке, который изменил мир труда и требует повышенного внимания. Председатель упомянула о работе Совета по созданию ряда механизмов специальных процедур в дополнение к Рабочей группе, включая механизмы по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и по праву на неприкосновенность частной жизни, которые обеспечивают ресурсы, способные обогатить понимание проблем и возможностей в области предпринимательской деятельности и прав человека. Она подчеркнула, что Форум подвел итоги достигнутого прогресса, определил существующие и возникающие проблемы и возможности для дальнейших действий, а также способствовал обмену передовым опытом, поощряя многосторонний диалог с гражданским обществом и правозащитниками.

11. Председатель Рабочей группы приветствовал участников и напомнил, что Форум совпадает с десятой годовщиной принятия Руководящих принципов. Он заявил, что Руководящие принципы привели к значительному прогрессу, обеспечив общую основу для всех заинтересованных сторон в предотвращении и регулировании нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Однако сохраняются значительные проблемы, связанные с согласованием действий и реализации, что делает необходимым установление более масштабных целей, увеличение темпов реализации и улучшение согласованности действий на следующее десятилетие. Председатель отметил, что в «дорожной карте» определены ключевые области действий, которые ставят перед государствами, предприятиями и другими субъектами цели по достижению полного осуществления Руководящих принципов, и призвал ключевых субъектов поддерживать значимое взаимодействие заинтересованных сторон для укрепления усилий по предотвращению и исправлению ситуации.

12. Председатель Рабочей группы выделил восемь значительных нерешенных проблем, стоящих на повестке дня в области предпринимательской деятельности и прав человека, которые он по первым буквам английских терминов назвал «восемь С». Они состоят в следующем:

а) COVID-19. Растущее неравенство и дискриминация, выявленные и усугубленные пандемией COVID-19;

б) Потенциал. Необходимость значительного технического и экономического потенциала, особенно для государств глобального Юга, малых и средних предприятий и субъектов неформальной экономики, чтобы воплотить требования Руководящих принципов на практике;

в) Согласованность. Отсутствие согласованности в практике как государств, так и предприятий, в том числе в отношении эффективных, обязательных требований должной осмотрительности в вопросах прав человека;

г) Изменение климата. Важность принятия целостного подхода, который ставит права человека в центр усилий по преодолению климатического кризиса и обеспечению инклюзивного и справедливого «зеленого» перехода;

д) Конфликты. Поскольку социальные, политические, экономические, религиозные и культурные конфликты подрывают уважение к правам человека, предприятия и государства должны работать вместе для построения мирных обществ, основанных на правах человека. Предприятия, работающие в конфликтных и постконфликтных зонах, должны проводить более тщательную проверку соблюдения прав человека;

е) Гражданское пространство. Гражданское общество и правозащитники играют важнейшую роль в поощрении ответственной предпринимательской деятельности, однако они продолжают сталкиваться с преследованиями, угрозами и смертельными нападениями;

ж) Корпоративная ответственность. Жертвы по-прежнему сталкиваются с многочисленными препятствиями в доступе к эффективным средствам правовой защиты, а нарушения прав человека со стороны предприятий слишком часто остаются неоспоренными и неучтенными;

з) Коллективные действия. Решение проблем требует коллективных действий со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, государств, национальных правозащитных учреждений, предприятий, отраслевых ассоциаций, профсоюзов, гражданского общества, юристов, научных кругов и других субъектов.

13. После первого пленарного заседания Форума состоялся многосторонний диалог на тему: «Следующее десятилетие предпринимательской деятельности и прав человека: увеличение темпов и масштабов действий по реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека», в ходе которого Председатель Совета по правам человека, независимый правозащитник, представитель организации гражданского общества и ведущий правозащитник из числа коренных народов предложили критические точки зрения и рассмотрели несколько наиболее актуальных глобальных проблем, в которых пересекаются вопросы прав человека и роль предпринимательской деятельности.

14. В ходе сессии участники отметили различные проблемы в области предпринимательской деятельности и прав человека, связанные с нарушениями, с которыми сталкиваются правозащитники и коренные народы, ролью технологий, политической волей государств (или ее отсутствием) к действиям по вопросам прав человека, ответственностью предпринимательской деятельности за нарушения прав человека и переходом на возобновляемые источники энергии. Что касается будущих действий, выступающие призвали к соблюдению и выполнению национальных и международных документов и стандартов в области прав человека, в том числе по борьбе с коррупцией и переносу дебатов, проходящих на международном и региональном уровнях, на местный уровень.

15. Что касается действий государства и ответственности за нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью, выступавшие отметили, что корпоративное управление перешло от сосредоточения внимания на эффективности и прибыли к гораздо более инклюзивному и антидискриминационному подходу, отчасти благодаря глобальной тенденции принятия государствами законов по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, таких как современное рабство и должная забота о правах человека, которые повышают осведомленность предприятий об их ответственности за соблюдение прав человека. Выступавшие также подчеркнули необходимость того, чтобы государства сделали регулирование и правоприменение одним из своих главных приоритетов с эффективными положениями о подотчетности и общим пониманием сферы ответственности за нарушения прав человека. Независимый надзор упоминался как особенно важный в ситуациях сотрудничества между государствами и бизнесом, например при использовании технологий наблюдения, сбора данных и обмена информацией.

16. Выступающие также подчеркнули, что диалог с участием многих заинтересованных сторон является абсолютным условием для решения текущих проблем в области предпринимательской деятельности и прав человека. Необходимо, чтобы и правительства, и бизнес взаимодействовали с гражданским обществом, экспертами и правозащитниками, в частности, для повышения осведомленности о текущих проблемах, изучения передового опыта других субъектов и поиска решений для предотвращения нарушений прав человека. Они также подчеркнули, что инклюзивный переход к возобновляемым источникам энергии должен быть обусловлен соблюдением прав всех, особенно наиболее маргинализированных лиц и сообществ.

17. В последующих разделах рассматривается ряд ключевых вопросов, которые были рассмотрены на заседаниях, проведенных в рамках Форума. Это не исчерпывающий список всех сессий; полную информацию можно найти в расписании на сайте Форума⁷.

III. Наследие создателя Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Джона Рагги

18. Форум посвятил специальное заседание Джону Рагги, автору Руководящих принципов и бывшему Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, который, к сожалению, ушел из жизни в 2021 году. Лидеры из разных сфер деятельности, которые сотрудничали с г-ном Рагги в его работе по формулированию Руководящих принципов и в его последующих усилиях по продвижению соблюдения прав человека в предпринимательской деятельности, размышляли о его наследии и обсуждали следующие шаги, необходимые для дальнейшего развития и реализации его видения, выраженного в Руководящих принципах, в предстоящее десятилетие.

19. Выступавшие вспоминали видение и достижения г-на Рагги как первопроходца в борьбе с нарушениями прав человека, связанными с предпринимательской деятельностью, в условиях глобализации экономики. При разработке Руководящих принципов он предложил новаторскую концепцию «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», которая служила компасом для повестки дня в области предпринимательской деятельности и прав человека в течение предыдущего десятилетия. Выступавшие отметили, что с момента их единогласного одобрения Советом по правам человека в 2011 году Руководящие принципы направляют глобальные усилия по борьбе с нарушениями прав человека, связанными с предпринимательской деятельностью, и будут продолжать делать это в течение следующего десятилетия. Ораторы отметили важность продолжения наследия и

⁷ <https://10unforumbhr2021.sched.com/>.

видения г-на Рагги посредством конкретных действий по решению проблемы отсутствия способности и/или нежелания государств и предприятий решать вопросы прав человека в контексте предпринимательской деятельности. Они также подчеркнули важность перехода к обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека и отчетности, а также обеспечения правосудия для жертв корпоративных нарушений прав человека, отметив, что без эффективного доступа к средствам правовой защиты осуществление обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека потеряет практический смысл.

20. Заглядывая в следующее десятилетие, выступающие напомнили о видении г-на Рагги, согласно которому Руководящие принципы будут использоваться для влияния на развивающиеся рынки и экономику развивающихся стран с целью ускорения социально-экономического роста и повышения производительности на устойчивой основе, которая зиждется на уважении прав человека. Они также отметили, что молодежь играет важную роль в продвижении повестки дня в области предпринимательской деятельности и прав человека, подчеркнув необходимость привлечения молодых лидеров к разъяснению важности Руководящих принципов предпринимательской деятельности по уважению людей и планеты и наращивания их потенциала для достижения устойчивого, инклюзивного развития.

IV. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: десятилетие действий и «дорожная карта» на следующее десятилетие

21. «Дорожная карта» с рекомендациями по расширению масштабов осуществления Руководящих принципов была представлена на Форуме в ходе заседания, в котором приняли участие члены Рабочей группы и представители УВКПЧ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международной организации труда (МОТ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Глобального договора Организации Объединенных Наций⁸.

22. Рабочая группа заявила, что «дорожная карта» вместе с итоговым докладом «Руководящие принципы 10+» направлена на оценку осуществления Руководящих принципов на сегодняшний день и намечает курс действий на следующее десятилетие⁹. Участие заинтересованных сторон в разработке «дорожной карты» было признано значительным достижением. В ходе этого процесса было подано более 200 материалов, проведено около 70 консультаций и сотни собеседований с заинтересованными сторонами по всему миру. Рабочая группа представила обзор восьми областей действий и связанных с ними целей, а также рекомендаций, содержащихся в «дорожной карте», и подчеркнула, что ее цель — обеспечить стратегическую ориентацию для всех заинтересованных сторон и дать им возможность повысить свои амбиции в отношении реализации Руководящих принципов¹⁰.

23. Участники приветствовали «дорожную карту» и подчеркнули ее цель — расширить и ускорить осуществление Руководящих принципов путем решения некоторых основных глобальных проблем и достижения устойчивого развития, в том числе в таких областях, как согласованность политики, подотчетность и доступ к средствам правовой защиты, а также технологические инновации. Они отметили важность внедрения уважения к правам человека в основу корпоративного управления и бизнес-моделей. Это включает обеспечение того, чтобы соображения прав человека были хорошо поняты и учтены, начиная с оперативного уровня и заканчивая

⁸ См. <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/UNGPsBizHRsnext10.aspx>.

⁹ См. A/HRC/47/39. См. также

<https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/UNGPs10/Stocktaking-reader-friendly.pdf>.

¹⁰ См. Working Group on Business and Human Rights, *Raising the Ambition – Increasing the Pace. A Road Map for the Next Decade of Business and Human Rights* (2021).

принятием решений на уровне совета директоров. Это также предполагает наращивание потенциала советов директоров компаний по воплощению обязательств в области прав человека в политику и конкретные действия в рамках всей деятельности компании и ее деловых отношений. Было отмечено, что одним из основных вопросов, который предстоит решить в течение следующего десятилетия, является оценка того, насколько эффективно предприятия интегрируют права человека в свою политику, практику и механизмы корпоративного управления. Выступавшие также подчеркнули необходимость создания более инклюзивных и разнообразных советов директоров с точки зрения гендера, потенциала, опыта и знаний в области прав человека.

24. Что касается областей, которые должны быть приоритетными в течение следующего десятилетия, участники подчеркнули, что ответственное ведение предпринимательской деятельности должно быть нормальным стандартом практики, а не инициативой меньшинства. Они также подчеркнули, что представители местных сообществ и правозащитники должны играть ключевую роль и нуждаться в значимом участии всех заинтересованных сторон для продвижения повестки дня на местном уровне. Они подчеркнули, что уже существуют ценные инструменты, помогающие в реализации Руководящих принципов, но особо отметили, что в будущем реализация должна быть более стратегической и географически доступной, а также что инструменты должны быть доступны на разных языках.

А. Действия и согласованность действий правительств

25. На Форуме выступили высокопоставленные представители организаций и правительств из разных регионов. Участники дискуссии обсудили, как увеличить темпы реализации Руководящих принципов в течение следующего десятилетия путем выполнения рекомендаций «дорожной карты»¹¹.

26. В ходе сессии выступающие отметили, что действия, предпринимаемые государствами, являются существенным фактором в установлении понятных ожиданий для предпринимательской деятельности в отношении соблюдения прав человека. Особенно важными элементами были согласованность политики и подача примера государствами в их роли экономических субъектов. Некоторые представители отметили, что существующие проблемы препятствуют способности государств содействовать согласованному и эффективному осуществлению Руководящих принципов. Среди этих проблем — климатический кризис, необходимость экономического перехода к «зеленой» и устойчивой экономике, недостаточная осведомленность малых и средних предприятий о последствиях для прав человека в их цепочках поставок, неформальная экономика и проблемы, связанные с технологиями и искусственным интеллектом. Ораторы также упомянули о проблемах, связанных с мониторингом и проверкой нарушений прав человека в связи с усложнением цепочек поставок, а также о проблеме сужения демократического пространства для гражданского общества и правозащитников, что негативно сказывается на доступе к информации и диалоге с участием многих заинтересованных сторон.

27. В отношении следующего десятилетия выступавшие подчеркнули, что для ускорения осуществления Руководящих принципов и «дорожной карты» необходимо принять комплекс мер, и назвали следующие элементы «разумного комплекса» мер, которые необходимо принять:

а) повышение согласованности политики путем принятия национальных планов действий и других стратегий, основанных на Руководящих принципах, таких как политика ответственного ведения предпринимательской деятельности;

¹¹ С заявлениями в ходе дискуссии выступили представители Бельгии, Бразилии, Германии, Индии, Индонезии, Кении, Колумбии, Малайзии, Пакистана, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Уганды, Финляндии, Швеции, Швейцарии, Эквадора и Европейского союза.

- b) принятие эффективных обязательных инструментов должной осмотрительности в вопросах прав человека и других юридически обязывающих документов;
- c) обеспечение адекватных механизмов доступа к эффективным средствам правовой защиты и правосудию для правообладателей;
- d) расширение многостороннего диалога между государствами, бизнесом и гражданским обществом;
- e) коллективные действия на национальном, региональном и международном уровнях для обеспечения соблюдения прав человека.

В. Диалог с участием широкого круга заинтересованных сторон

28. На заседании, посвященном многостороннему диалогу, участники, представляющие бизнес, гражданское общество, коренные народы и профсоюзы, приветствовали многосторонний подход «дорожной карты» и ее четкую и последовательную структуру из восьми областей действий и конкретных целей.

29. Отсутствие согласованности в том, как государства и предприятия применяют Руководящие принципы, низкий уровень знаний и осведомленности о Руководящих принципах, а также о ресурсах, необходимых для их осуществления, были подчеркнуты как критические пробелы, требующие коллективного решения. Выступавшие подчеркнули важность того, чтобы государства обеспечивали соответствие своей внутренней правовой базы международным обязательствам в области прав человека и чтобы права человека эффективно осуществлялись и реализовывались на практике всеми, особенно наиболее маргинализированными слоями населения. В этой связи рекомендуется ратифицировать и обеспечить соблюдение соответствующих международных и региональных конвенций, поощряющих и защищающих права коренных народов, наряду с ратификацией всех соответствующих конвенций МОТ.

30. Была выражена обеспокоенность в связи с обеспечением защиты прав человека для работников неформального сектора экономики, которые часто остаются невидимыми и поэтому лишены защиты, а в случаях нарушения их прав практически не имеют доступа к правосудию. Некоторые выступающие также подчеркнули, что значимое взаимодействие с затронутыми сообществами, включая коренные народы, должно быть в центре любых многосторонних механизмов или инициатив, включая негосударственные механизмы, призванные улучшить доступ к эффективным средствам правовой защиты.

31. Участники отметили, что повышение осведомленности и наращивание потенциала среди заинтересованных сторон имеет важное значение для обеспечения конструктивного участия в любых мерах, направленных на реализацию Руководящих принципов, включая разработку, мониторинг и оценку выполнения национальных планов действий. Это также относится к усилиям по привлечению соответствующих субъектов к ответственности за нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью. Ораторы подчеркнули, что права человека должны быть в центре анализа и отчетности по экологическим, социальным и управленческим вопросам, а также что необходим доступ к эффективным средствам правовой защиты не только через судебные механизмы.

V. Обязательства и действия государств

32. В ходе Форума государствам была предоставлена возможность представить и прокомментировать изменения в области регулирования и политики. В дополнение к событиям, упомянутым в разделе ниже, в ходе региональных сессий были отмечены следующие события¹²:

- a) недавно опубликованный национальный план действий Пакистана, сосредоточенный на финансовой прозрачности, борьбе с дискриминацией, должной осмотрительности в вопросах прав человека, детском труде, принудительном труде, безопасности здоровья на производстве и доступе к средствам правовой защиты;
- b) недавно опубликованные национальные планы действий Перу и Уганды;
- c) текущие усилия по пересмотру существующих национальных планов действий Бельгии, Колумбии¹³, Люксембурга, Соединенных Штатов Америки и Швейцарии;
- d) текущие усилия по разработке национальных планов действий Аргентины, Бразилии, Индии¹⁴, Малайзии, Мексики и Эквадора;
- e) поправки к Конституции, включающие компании, тем самым возлагающие на бизнес ответственность за соблюдение прав человека в Кении;
- f) предстоящее принятие Германией обязательного законодательства о должной осмотрительности в вопросах прав человека;
- g) рассмотрение правительством Таиланда вопроса о введении обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека;
- h) разработка практических руководств и инструментов самооценки по должной заботе для малых и средних предприятий в Бельгии;
- i) законодательные предложения по устойчивому корпоративному управлению (включая разрабатываемое Европейской комиссией предложение обязать компании проводить обязательную проверку соблюдения прав человека во всех цепочках поставок);
- j) законодательство, такое как Закон о современном рабстве Великобритании, направленное на введение и обновление корпоративной прозрачности с целью борьбы с конкретными нарушениями прав человека;
- k) национальная политика в области предпринимательской деятельности и прав человека, включая национальную стратегию в области предпринимательской деятельности и прав человека для реализации Руководящих принципов в Индонезии;
- l) политические меры, такие как новые правила и руководство для компаний в США в отношении контроля экспорта технологий наблюдения и цифровой безопасности¹⁵.

A. Обязательная должная забота о правах человека

33. Недавняя волна законодательства об обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека обсуждалась на различных заседаниях, в том числе в ходе специального диалога с участием многих заинтересованных сторон, дискуссии о последствиях такой обязательной должной заботы для малых и средних предприятий

¹² Этот список не является исчерпывающим, и Рабочая группа осознает, что может произойти и ряд других событий.

¹³ С упором на солидарность и устойчивость во время кризисов.

¹⁴ С упором на устойчивое развитие и социально ответственную деловую практику.

¹⁵ См. <https://www.federalregister.gov/documents/2021/10/21/2021-22774/information-security-controls-cybersecurity-items>.

и заседании, посвященном последним событиям на международном уровне в отношении разработки юридически обязательного документа.

34. На заседании, посвященном обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека, заинтересованные стороны обсудили наиболее эффективный набор механизмов правоприменения, необходимых для новых законов об обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека, а также роль заинтересованных сторон в укреплении их реализации. Выступающие были единодушны в том, что эффективная обязательная должная забота о правах человека должна включать административную и гражданскую ответственность как взаимодополняющие компоненты. Они также подчеркнули необходимость искать внесудебные пути исправления ситуации. Участники также подчеркнули взаимодополняемость между корпоративной ответственностью и средствами правовой защиты. Кроме того, постоянным вопросом было обеспечение эффективного взаимодействия с заинтересованными сторонами и доверия к процессам должной осмотрительности в вопросах прав человека, особенно со стороны затронутых лиц и сообществ. Некоторые участники отметили, что должны существовать механизмы, обеспечивающие значимое участие всех заинтересованных сторон в процессах должной осмотрительности в вопросах прав человека для предотвращения и смягчения последствий нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Участники также отметили необходимость того, чтобы любые обязательные режимы должной осмотрительности в вопросах прав человека охватывали и экологические вопросы.

35. В рамках предпринимаемых Европейским союзом усилий по принятию обязательного законодательства о должной осмотрительности в вопросах прав человека и защите окружающей среды, одно из заседаний было посвящено последствиям обязательных режимов должной осмотрительности в вопросах прав человека для малых и средних предприятий. Участники представили данные, чтобы выделить такие предприятия как ключевых участников цепочек поставок, обеспечивающих соблюдение прав человека, и как субъектов продвижения устойчивого развития. Что касается проблем, с которыми сталкиваются малые и средние предприятия в своих цепочках поставок и деловых отношениях, участники подчеркнули необходимость создания специальных инструментов для оказания им поддержки в достижении прогресса в решении этих вопросов.

36. В связи с разработкой Организацией Объединенных Наций юридически обязывающего договора о предпринимательской деятельности и правах человека участники прокомментировали второй пересмотренный проект, который был подготовлен межправительственной рабочей группой открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека в октябре 2021 года¹⁶. Участники обсудили, каким образом будущий правовой документ и Руководящие принципы могли бы принести пользу и укрепить друг друга в свете выводов седьмой сессии межправительственной рабочей группы открытого состава и рекомендаций Председателя-докладчика¹⁷. Выступавшие говорили о возможностях, предоставляемых юридически обязательным документом для достижения конкретного прогресса в деле защиты прав человека в предпринимательской деятельности, обеспечения большей ответственности за причиненный вред и предоставления более эффективных средств правовой защиты жертвам, а также об укреплении реализации Руководящих принципов в качестве необходимого и дополнительного шага.

В. Международные инвестиционные соглашения и права человека

37. В рамках Форума прошла сессия по международным инвестиционным соглашениям, на которой участники обсудили их роль в содействии соблюдению прав человека, ответственному инвестированию и поддержке инклюзивной и устойчивой

¹⁶ См. www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/wgtranscorp/pages/igwgontnc.aspx и A/HRC/49/65/Add.1.

¹⁷ См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/wg-trans-corp/session7>.

экономики. Выступавшие обсудили некоторые выводы, содержащиеся в докладе Рабочей группы, представленном Генеральной Ассамблее в 2021 году, в котором говорится, что нынешний международный инвестиционный режим отличается тремя характеристиками: несбалансированностью, непоследовательностью и безответственностью¹⁸. Участники кратко остановились на некоторых рекомендациях, содержащихся в докладе, а именно на том, что конечной целью инвестиционных соглашений должно быть достижение инклюзивного и устойчивого развития; что инвестиционные соглашения не должны подрывать обязанность государств регулировать инвестиции и инвесторов; и что они должны включать обязательства в области прав человека, а также пути доступа к средствам правовой защиты для всех, а не только для инвесторов. Они также указали на необходимость разработки справедливой и последовательной системы инвестиционных соглашений.

38. Выступавшие выразили свою озабоченность проблемой дисбаланса в системе международных инвестиционных соглашений. Они согласились с тем, что существующие механизмы урегулирования споров между инвесторами и государством непропорционально влияют на те развивающиеся страны, которые не имеют больших рычагов влияния на переговоры, хотя также затрагивают и развитые страны, тем самым влияя на суверенитет государств в плане их прав и обязательств по разработке нормативных актов в отношении вопросов, представляющих общественный интерес. Отсутствие положений о защите прав человека в основных условиях международных инвестиционных соглашений также было отмечено участниками, которые указали, что защита инвестиций должна также соответствовать защите прав человека и окружающей среды.

39. Выступавшие подчеркнули, что цель инвестиций должна быть переориентирована на достижение устойчивого развития и решение проблем бедности и социально-экономического неравенства. Они согласились с необходимостью глубокой реформы существующих механизмов урегулирования споров между инвесторами и государствами и создания нового режима, который устранил существующий дисбаланс, обеспечит независимый арбитраж и поставит во главу угла права человека и экологические соображения.

VI. Соблюдение прав человека со стороны корпораций

40. В ходе Форума неоднократно звучала мысль о том, что корпоративное соблюдение прав человека должно восприниматься не только как оперативный, но и как стратегический вопрос, и что необходимо изменение как корпоративной культуры, так и бизнес-моделей. Кроме того, было подчеркнуто, что полная интеграция должной осмотрительности в вопросах прав человека в корпоративное управление должна стать символом будущего, в котором предприятия удвоят свои усилия по приведению своей практики в соответствие с публичными заявлениями о бизнесе и правах человека. Выступавшие подчеркнули, что права человека должны быть в центре анализа и отчетности по экологическим, социальным и управленческим вопросам.

41. Как и на предыдущих сессиях Форума, была вновь подчеркнута важность создания равных условий для всех компаний. Кроме того, была подчеркнута необходимость применения подхода на основе всей цепочки создания стоимости, а также необходимость избегать «упражнений для галочки». Участники подчеркнули необходимость значимого вовлечения заинтересованных сторон в процессы должной осмотрительности в вопросах прав человека и исправления ситуации. Они также согласились с тем, что внедрение должной осмотрительности в вопросах прав человека должно быть направлено не на защиту предприятий от ответственности, а на укрепление доверия, защиту правообладателей, предотвращение и смягчение неблагоприятного воздействия на права человека.

42. Взаимосвязь между повестками дня в области изменения климата, предпринимательской деятельности и прав человека рассматривалась на различных

¹⁸ См. [A/76/238](#).

заседаниях Форума. Для того чтобы обеспечить справедливый переход, предприятия призвали активизировать свои усилия по предотвращению и устранению негативного воздействия на права человека и изменение климата, в том числе путем повышения отслеживаемости цепочек поставок, развития потенциала корпоративных партнеров и установления долгосрочных отношений с деловыми партнерами.

43. Форум провел заседание, посвященное соблюдению бизнесом прав человека в политической и нормативно-правовой сфере и предотвращению «корпоративного захвата». Участники обсудили современные проблемы прав человека, вызванные или усугубленные безответственной практикой корпоративного политического участия. Они также поделились рекомендациями о конкретных шагах по реализации Руководящих принципов в контексте политической и лоббистской деятельности предприятий.

44. Выступающие поделились примерами того, как неправомерное корпоративное политическое влияние может позволить предпринимателям влиять на процессы принятия политических решений и законодательные переговоры в ущерб правам человека. Конкретная тактика включала, в частности, прямую лоббистскую деятельность, направленную на получение корпоративной выгоды таким образом, что возникал риск негативного воздействия на права человека; использование торговых и отраслевых ассоциаций для лоббирования политики, порождающей те же риски; корпоративное спонсорство предвзятых научных исследований; попытки представителей предпринимательской деятельности создать ложное впечатление о подавляющей общественной поддержке благоприятных для бизнеса политических решений; и практика «вращающихся дверей», которая позволяла высшим руководителям отрасли переходить на влиятельные должности в государственных органах регулирования и наоборот, без особого контроля и последствий.

45. Выступавшие обсудили ряд рекомендуемых видов практики как для государств, так и для бизнеса, чтобы обеспечить ответственное участие корпораций в политической жизни. Многие акцентировали внимание на важности повышения прозрачности. Ораторы отметили, что для того, чтобы бизнесмены несли ответственность как перед своими акционерами, так и перед заинтересованными сторонами, участие корпораций в политике должно быть прозрачным. Участники отметили, что это должно быть как обязанностью компаний, так и требованием государств.

46. Внимание также было уделено важности надежных механизмов урегулирования конфликтов интересов для государств в процессе их взаимодействия с корпоративными партнерами. Кроме того, выступающие обсудили важную роль, которую должны сыграть инвесторы, например, путем использования решений акционеров, когда инвесторы могут добиваться от предприятий раскрытия информации, проливающей свет на политическую деятельность корпораций.

47. Выступавшие отметили существующие рамки для моделирования корпоративной политической гражданственности, включая «дорожные карты» для предприятий, чтобы обеспечить прозрачность и соответствие их практики участия в политике Руководящим принципам и, в частности, компоненту II.

VII. Доступ к средствам правовой защиты

48. На протяжении всего Форума выступающие подчеркивали важность активизации усилий по обеспечению в течение следующего десятилетия эффективного доступа к механизмам правовой защиты не только через судебные механизмы, а также взаимодополняемость эффективных средств правовой защиты и корпоративной ответственности с акцентом на людей как правообладателей, а не только как жертв.

49. На сессии, посвященной урокам судебных разбирательств по корпоративным правам человека, участники обсудили опыт юристов, правозащитников и организаций гражданского общества в ведении все большего числа дел против корпораций как в

странах общего права, так и в странах континентального права, на фоне существующих барьеров для обеспечения правосудия в отношении нарушений корпоративных прав человека. Участники упомянули об исследовании, которое показало, что с 2016 года в Латинской Америке¹⁹ неоднократно ссылались на Руководящие принципы.

50. Выступавшие подчеркнули трудности с доступом к ресурсам и информации, необходимой для доказательства корпоративной ответственности (участники упомянули о создании Фонда Грата для решения проблемы финансирования²⁰), и назвали желательным решением перенос бремени доказывания в пользу жертвы²¹. Ораторы отметили, что финансовая компенсация не должна рассматриваться как единственный элемент достижения справедливости, хотя и признали, что требования о компенсации могут иметь сдерживающий или превентивный эффект для некоторых компаний. Они также подчеркнули трудности, возникающие при привлечении к ответственности материнских компаний, особенно если они не были задействованы на операционном уровне, а в тех случаях, когда нормативные акты по ответственному ведению предпринимательской деятельности существуют, участники отметили отсутствие надзора. Выступавшие согласились с тем, что необходимо больше юристов и юридических фирм для работы над делами, связанными с предпринимательской деятельностью и правами человека. Прозрачность, особенно в случаях мировых соглашений, также была иногда названа потенциальной проблемой, несмотря на то что конфиденциальность должна быть защищена там, где это необходимо. Выступавшие согласились, что государства должны уделять первоочередное внимание принятию более строгого законодательства в отношении корпоративной ответственности, позволяющего привлекать материнские компании к ответственности за злоупотребления.

51. На заседании, посвященном роли национальных правозащитных учреждений в содействии доступу к средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, участники напомнили о выводах и рекомендациях доклада Рабочей группы по данному вопросу²² и напомнили об огромном потенциале таких учреждений в содействии доступу к средствам правовой защиты прямыми, косвенными и фундаментальными способами. Примеры национальных правозащитных учреждений, способствующих прямому доступу к средствам правовой защиты, включают прием жалоб²³ и расследование нарушений²⁴, проведение слушаний²⁵, возбуждение гражданских дел в судах и вынесение решений о компенсации²⁶, а также проведение национальных расследований по фактам нарушений прав человека коренных народов, связанных с предпринимательской деятельностью²⁷. Другие примеры включали предложение нового законодательства и пересмотр существующего законодательства для усиления их роли²⁸ и содействия судебным механизмам²⁹. Также была отмечена работа национальных правозащитных

¹⁹ См. https://cdn01.pucp.education/idehpucp/wp-content/uploads/2022/02/25135424/Experiencias-LA-Empresas_KAS2022-1.pdf (только на испанском языке).

²⁰ См. <https://www.gratafund.org.au/>.

²¹ Перенос бремени доказывания уже использовался в делах в Аргентине, Колумбии и Мексике.

²² A/HRC/47/39/Add.3.

²³ Например, в Малайзии — жалобы коренных народов, в Гане — в связи с деятельностью горнодобывающих и лесозаготовительных компаний, в Португалии — в связи с проектами добывающих компаний.

²⁴ Например, Управление омбудсмена Гватемалы.

²⁵ Как сообщила Южноафриканская комиссия по правам человека в связи с социально-экономическими проблемами сообществ, затронутых горнодобывающей промышленностью.

²⁶ Как сообщил заместитель комиссара Комиссии по правам человека и административной юстиции Ганы.

²⁷ Как сообщил председатель Комиссии по правам человека Малайзии.

²⁸ Там же, а также Управление омбудсмена Португалии.

²⁹ Например, консультативные заключения Комиссии по правам человека Южной Африки в деле *Клиника юридической помощи Университета Стелленбоша и другие против министра юстиции и исправительных учреждений и др.*

учреждений по повышению осведомленности заинтересованных сторон о Руководящих принципах и их просвещению³⁰.

52. Среди некоторых проблем, с которыми сталкиваются национальные правозащитные учреждения, участники отметили их зачастую ограниченную независимость, ресурсы и опыт в вопросах предпринимательской деятельности и прав человека, отсутствие доверия со стороны заинтересованных сторон и пользователей, а также необходимость четких мандатов на расследование, получение и рассмотрение нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Участники также подчеркнули, что национальные правозащитные учреждения должны поддерживать усилия по защите гражданского пространства, сохранять свою независимость и доступность, а также создавать платформы для обмена передовым опытом и конструктивного взаимодействия с другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и правозащитников.

53. Выступавшие подчеркнули, что сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, представителями стран, УВКПЧ и другими организациями способствует укреплению национальных правозащитных учреждений в плане кадровых ресурсов, наращивания потенциала и оказания помощи. Некоторые отметили, что для стран, разрабатывающих национальные планы действий, такое сотрудничество позволило национальным правозащитным учреждениям полагаться на рекомендации международных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций.

54. Участники также отметили важность международных и региональных сетей национальных правозащитных учреждений для обмена передовым опытом и расширения диалога между ними, правительствами и бизнесом.

VIII. Региональные перспективы и диалог

55. В ходе Форума состоялись заседания, посвященные обсуждению тенденций и проблем в конкретных регионах³¹.

A. Государства Африки

56. Выступавшие признали важность подведения итогов, обмена мнениями и изучения региональных усилий и прогресса в продвижении реализации Руководящих принципов в Африке. Представители широкого круга заинтересованных групп отметили, что, несмотря на сложные проблемы региона, есть ряд обнадеживающих позитивных изменений.

57. Среди проблем участники отметили низкий уровень информированности в регионе, что требует привлечения общественных организаций наряду с национальными и региональными институтами. Отметив недавнее принятие национального плана действий в Уганде в 2021 году (вторая страна в регионе, разработавшая такой план после Кении) и то, что другие участники сообщали о разработке национальных планов действий³², выступающие подчеркнули необходимость более активного подталкивания других государств к следованию этому примеру.

³⁰ Например, Управлением омбудсмена Португалии, Комиссией по правам человека Южной Африки и Управлением омбудсмена Гватемалы.

³¹ В настоящем разделе рассматриваются основные региональные проблемы и тенденции; кроме того, в других частях доклада приводятся дополнительные сведения об событиях в конкретных странах.

³² Процесс подготовки национальных планов действий настоящее время идет в Гане, Замбии, Марокко, Мозамбике и Объединенной Республике Танзания.

58. Корпоративное влияние и коррупция также были названы препятствиями для принятия эффективных нормативных актов, способствующих ответственному ведению бизнеса.

59. Продолжая стратегию Рабочей группы «гонка к вершине», в рамках которой организуются региональные и субрегиональные форумы с целью обсуждения вопросов предпринимательской деятельности и прав человека на более конкретном уровне, в ходе сессии было объявлено, что в 2022 году состоится региональный форум по предпринимательской деятельности и правам человека для Африки, организованный совместно Рабочей группой, УВКПЧ, ПРООН и Африканским союзом.

В. Государства Азиатско-Тихоокеанского региона

60. Региональная сессия была посвящена заслушиванию мнений представителей молодежи из Азиатско-Тихоокеанского региона, а также проблемам и возможностям, с которыми они сталкиваются при внесении вклада в продвижение эффективного осуществления Руководящих принципов. Это включает возможности участвовать наравне с взрослыми в принятии решений в области бизнеса и прав человека, влияющих на их жизнь, а также в качестве жертв нарушений прав человека в контексте предпринимательской деятельности. Также рассматривался вопрос о том, как можно использовать роль молодежи как «рычага перемен» для поощрения уважения прав человека корпорациями и привлечения бизнеса к ответственности.

61. Участники подчеркнули, что молодые поколения, вероятно, более сознательны и более вовлечены в правозащитную деятельность, чем предыдущие поколения, и уже берут на себя инициативу в таких областях, как изменение климата или новые технологии. Было предложено сделать язык аргументации более доступным для молодых поколений и использовать творческие способы общения и просвещения молодежи по вопросам бизнеса и прав человека, например, с помощью различных технологий или документальных фильмов, чтобы адекватно охватить молодежь и привлечь ее к сотрудничеству.

С. Государства Восточной Европы

62. Участники отметили, что в Центральной и Восточной Европе реализация Руководящих принципов остается медленной из-за специфических проблем, таких как в целом плохая правозащитная среда, ограниченный местный опыт в области предпринимательской деятельности и прав человека, сильное присутствие государственных предприятий и непрозрачная экономика, слабая судебная система и отсутствие внесудебных средств защиты от нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, а также отсутствие согласованности политики в отношении реализации Руководящих принципов. Были выявлены некоторые положительные примеры преодоления существующих проблем, в том числе путем расширения прав и возможностей заинтересованных сторон, создания сильного многостороннего сообщества предпринимателей и правозащитников, более эффективных механизмов правоприменения, более активного участия гражданского общества и инициатив «снизу вверх», а также инклюзивных инициатив для более эффективного осуществления Руководящих принципов.

63. Примеры передовой практики включают многостороннюю корпоративную гендерную политику, расширяющую права и возможности женщин в секторе атомной энергетики; тренинги, предлагаемые коренным общинам для улучшения навыков ведения переговоров с корпоративным сектором; предоставление правозащитников обновленных данных о рисках и нарушениях прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью; создание возможностей трудоустройства для маргинализированных групп населения; создание профсоюза для самозанятых; и применение сбалансированного подхода, основанного на правах человека, который

поддерживает как повышение осведомленности, так и наращивание потенциала носителей обязанностей и правообладателей.

D. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна

64. Докладчики, представляющие различные организации региона Латинской Америки и Карибского бассейна, рассказали о проблемах, примерах передовой практики и будущих возможностях для реализации Руководящих принципов в регионе. Некоторые из проблем включали недостаточное вовлечение коренных народов в процессы принятия решений, затрагивающих их жизнь и земли, внедрение защиты прав человека и должной осмотрительности во всех цепочках поставок и деловых отношениях подрядчиков, а также социально-экономические последствия пандемии COVID-19. Что касается передовой практики, заинтересованные стороны обсудили инициативы, предпринятые компаниями для внедрения стандартов Организации Объединенных Наций, и отметили, что Форум дает возможность странам вступить в диалог друг с другом по вопросам передовой практики и взаимного обучения, в том числе по вопросам разработки и реализации национальных планов действий.

65. Что касается возможностей, то заинтересованные стороны призвали страны региона обмениваться мнениями и учитывать вклад других стран; способствовать созданию среды, благоприятной для устойчивого развития бизнеса; и участвовать в содержательных дискуссиях с общинами коренных народов, гражданским обществом, региональными и муниципальными органами власти, местным населением и молодежью. Участники дискуссии обсудили версию региональной «дорожной карты», которая была представлена в ходе Форума³³. Выступавшие подчеркнули необходимость региональной «дорожной карты», которая включала бы четыре ключевых направления, касающихся гражданского общества: учет прав человека, трудовых и экологических прав; создание среды, безопасной для участия; необходимость разработки стратегии для повышения заметности позиций стран Карибского бассейна; и ответственность государства и предпринимателей за устранение существующих барьеров для участия гражданского общества.

E. Государства Западной Европы и другие государства

66. На заседании, посвященном государствам Западной Европы и другим государствам, были представлены инновации в области регулирования и политики, включая шаги, предпринятые Европейским союзом³⁴, национальные обязательные корпоративные меры должной осмотрительности в вопросах прав человека³⁵ и опыт внедрения инноваций в области регулирования и политики³⁶. Участники обсудили положительные примеры усилий по укреплению средств правовой защиты и ответственности за нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью, включая экстерриториальную ответственность за ущерб, причиненный нигерийским фермерам в результате разливов нефти, обвинения шведского прокурора против двух руководителей энергетической компании в пособничестве и подстрекательстве к военным преступлениям в Судане, а также

³³ См. <https://empresasyderechoshumanos.org/prnu10/> (только на испанском языке).

³⁴ Положение ЕС о раскрытии информации, связанной с устойчивым развитием, в секторе финансовых услуг (директива о нефинансовой отчетности), законодательное предложение об устойчивом корпоративном управлении и предложение о социальной таксономии должны быть опубликованы на платформе устойчивого финансирования.

³⁵ Например, Закон о прозрачности в Норвегии, законопроект об ответственном и устойчивом ведении международного бизнеса в Нидерландах и Закон о надлежащей проверке цепочки поставок в Германии.

³⁶ В частности, участники представили свой опыт по применению Закона об обязанности бдительности во Франции, Закона о тарифах США, Закона о современном рабстве в Великобритании и Канаде, а также правил, касающихся запрета на импорт принудительного труда в Канаде.

текущие судебные иски против французских предприятий за их негативное воздействие на права человека.

67. Выступавшие указали на проблемы региона, включая в целом добровольный характер корпоративной должной осмотрительности в вопросах прав человека, которая часто используется формально, а также ограниченный масштаб и ограниченное применение обязательных законов о должной осмотрительности в вопросах прав человека. Среди выступавших было достигнуто широкое понимание того, что обязательная должная забота о правах человека необходима как часть «разумного сочетания» правовых и политических мер, и что для того, чтобы новые нормативные изменения работали на практике, необходимо взаимодействие многих заинтересованных сторон на всех уровнях.

IX. Актуальные вопросы

68. Несколько заседаний были посвящены текущим, возникающим или системным вопросам в повестке дня предпринимательской деятельности и прав человека.

A. Группы риска

69. Выступавшие отметили, что для обеспечения учета гендерных аспектов важно сосредоточиться на многих вопросах, включая неформальную экономику; принимая во внимание, что женщины сталкиваются с непропорционально высоким уровнем мести за то, что они выражают обеспокоенность по поводу нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью; поддерживая предприятия, принадлежащие женщинам; учитывая культурные различия и местные потребности, но не используя их в качестве предлога для подрыва автономии женщин; учитывая необходимость обеспечения широкого участия в процессе определения средств правовой защиты; а также осознавая важность учета гендерных аспектов при разработке мер и инструментов в области предпринимательской деятельности и прав человека для устранения непропорционально негативного воздействия на права женщин и девочек, включая уничтожение барьеров для доступа к эффективным средствам правовой защиты и содействие инклюзивному устойчивому развитию. Выступавшие подчеркнули, что лица с различной сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью сталкиваются с уникальными проблемами, и отметили важность рассмотрения межсекторальности в качестве линзы для рассмотрения конкретных ситуаций, в которых отдельные лица и сообщества подвергаются повышенному риску злоупотреблений. Обсуждались такие примеры передовой практики, как учет гендерных аспектов в национальном плане действий Уганды, стратегия женского предпринимательства в Канаде и руководство по многообразию и инклюзивности для предпринимательской деятельности в Турции.

70. Участники подчеркнули продолжающуюся криминализацию и насилие в отношении коренных народов, особенно женщин из числа коренных народов и защитников прав женщин из числа коренных народов, а также отсутствие их признания и участия в принятии решений, затрагивающих их интересы. Участники подчеркнули, что национальные планы действий часто не учитывают в достаточной степени голоса или приоритеты коренных народов. Некоторые из существующих проблем, с которыми сталкиваются коренные народы, были усилены пандемией. При этом был отмечен некоторый прогресс, например включение соображений прав человека коренных народов в работу финансового сектора, в том числе в рамках институтов финансирования развития. Заинтересованные стороны также отметили, что государства должны работать с предпринимателями для защиты и обеспечения прав коренных народов и что они должны участвовать в любых инициативах по более эффективному восстановлению после пандемии.

В. Борьба с расизмом

71. На заседании, посвященном проблеме расизма, представители организаций гражданского общества, научных кругов, частного сектора и мандатарии специальных процедур рассмотрели ожидания бизнеса от Руководящих принципов в отношении значимых действий по предотвращению расизма и борьбе с ним, а также то, как Руководящие принципы могут быть использованы в качестве инструмента для инициатив и процессов, которые могут привести к коренным изменениям, способным искоренить расизм.

72. Была отмечена необходимость того, чтобы лица, принимающие решения, стали расово грамотными, расово компетентными, расово образованными и, в конечном итоге, расово ответственными, чтобы добиться коренных изменений, которые устранят базовые причины системного расизма на всех уровнях общества и институтов. Обсуждалась степень непропорционального воздействия климатического кризиса на права лиц африканского происхождения, коренных народов и других цветных сообществ. Это связано с историческим и структурным расизмом, и было отмечено, что те, кто пытается защитить свои права человека в связи с изменением климата и правом на безопасную, чистую и здоровую окружающую среду, сталкиваются с неприемлемым уровнем насилия, угроз и запугивания.

73. Выступающие обсудили основные проблемы и пути продвижения вперед для предприятий, чтобы лучше предотвращать и решать проблемы расовой дискриминации и ксенофобии в рамках должной осмотрительности в вопросах прав человека, а также то, что другие заинтересованные стороны должны делать для поддержки этой цели. Это включает в себя подотчетность и устранение исторической несправедливости, в том числе путем возмещения ущерба. Обсуждалась необходимость анализа того, как дискриминация отражается в неравном доступе к возможностям, владении землей и бизнес-моделях, которые, в свою очередь, способствуют дискриминации. Было отмечено, что затронутые сообщества, подвергшиеся непропорциональному воздействию, должны быть значимо вовлечены в процесс и наделены полномочиями, особенно при решении вопросов межсекторальности. Роль бизнеса в борьбе с расовой дискриминацией обсуждалась в связи с должной заботой о правах человека во всех цепочках поставок и в рамках операций, как внешних, так и внутренних, в том числе с помощью ответственных механизмов найма и процессов аудита для анализа ситуации в своих рабочих коллективах и борьбы с расизмом во всех его формах.

С. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19)

74. Заседание, посвященное пандемии COVID-19, стало форумом для многостороннего обсуждения последствий пандемии и извлеченных уроков, а также путей более эффективного восстановления на основе Руководящих принципов. Были выявлены системные нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью, включая принудительный труд в цепочках поставок в швейном секторе и секторе информационно-коммуникационных технологий, при этом профсоюзы и работники, особенно трудящиеся-мигранты и работники неформального сектора экономики, сталкиваются с беспрецедентными проблемами во всем мире. В ходе дискуссий были выделены группы, особенно сильно пострадавшие от кризиса, включая трудящихся-мигрантов, молодых работников, женщин и коренные народы.

75. Обсуждения также пролили свет на проблемы, с которыми сталкиваются предприятия во время пандемии, включая сокращение возможностей для ведения бизнеса, увеличение операционных расходов, задержки платежей, сокращение денежных потоков и отсутствие или ограниченность государственной поддержки малого и среднего бизнеса. Компании столкнулись с трудностями в проведении полноценной комплексной проверки соблюдения прав человека из-за отсутствия доступа к рабочим местам и работникам. Участники заседания также отметили некоторые положительные примеры государственной поддержки и рекомендаций компаниям, а также усилия предприятий, организаций работодателей и гражданского

общества по смягчению социально-экономических последствий для сообществ и работников.

Д. Правозащитники и участие общественности

76. Заседание началось с объявления лауреата премии «Права человека и предпринимательство» 2021 года: Африканская организация по наблюдению за ресурсами (АФРЕУОТЧ).

77. Выступавшие, включая мандатариев специальных процедур, правозащитников и представителей гражданского общества и Альянса инвесторов за права человека, рассказали о растущем использовании правовых мер для запугивания и криминализации правозащитников посредством так называемых стратегических исков против участия общественности. Они размышляли о том, каким образом подача таких исков направлена на то, чтобы заглушить критические голоса правозащитников, ограничить их доступ к средствам правовой защиты, умерить желание других людей высказываться и ограничить свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций. Участники узнали, как такие иски служили для дискредитации и преследования правозащитников, например за защиту трудовых прав или критику предпринимательской деятельности, и как они провоцировали самоцензуру, мешали людям добиваться доступа к средствам правовой защиты и еще больше ограничивали гражданское пространство во многих контекстах.

78. Выступавшие сослались на доклад Рабочей группы по Руководящим принципам и правозащитникам, представленный Совету по правам человека в июне 2021 года, в котором Рабочая группа подчеркнула настоятельную необходимость того, чтобы государства и предприятия решали проблему негативного воздействия предпринимательской деятельности на правозащитников, и раскрыла нормативные и практические последствия Руководящих принципов в отношении защиты и уважения их деятельности³⁷. Выступавшие рассказали об исследовании, проведенном Ресурсным центром по вопросам бизнеса и прав человека, который выявил 355 дел, имеющих признаки стратегических исков против участия общественности³⁸.

79. Выступавшие подчеркнули, что предприятия должны признать, что подобные иски несовместимы с ответственным ведением бизнеса и разрушают всякое доверие к корпоративным обязательствам по соблюдению прав человека в целом. Они также рассказали о действиях, которые должны предпринять государства, чтобы такие иски не использовались для того, чтобы заставить замолчать голоса правозащитников, например, путем проведения законодательных реформ для предотвращения возбуждения уголовных дел о клевете против правозащитников, а также путем применения санкций к предприятиям за участие в таких исках.

Е. Предотвращение изменения климата и средства правовой защиты

80. Обсуждение в ходе заседания по изменению климата было направлено на сбор материалов для информационной записки, которая будет подготовлена Рабочей группой, о том, что именно три столпа Руководящих принципов влекут за собой для государств и предприятий в связи с изменением климата³⁹.

81. Участники согласились с необходимостью применения «целостного системного» подхода для поддержания шансов на успешный переход к чистому нулевому балансу выбросов, где ключевую роль будут играть государственное регулирование, международное сотрудничество и действия бизнеса, в том числе посредством эффективного применения должной осмотрительности в вопросах прав человека, или их согласования с Парижским соглашением по изменению климата, социального диалога по вопросам смягчения последствий и адаптации к

³⁷ A/HRC/47/39/Add.2.

³⁸ См. https://media.bhrrc.org/media/documents/2021_SLAPPs_Briefing_EN_v51.pdf.

³⁹ См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-business/climate-change-and-ungps>.

справедливому переходу и недопущения корпоративного лоббирования. Участники согласились с тем, что меры по смягчению последствий изменения климата не могут быть основаны на территориальном подходе и что Руководящие принципы являются ключевым инструментом для руководства и регулирования бизнеса в принятии решений, связанных с изменением климата, в областях, выходящих за рамки разработки национальных законов и нормативных актов. Участники призвали к «разумному сочетанию» мер, помимо обязательных правил, отметив необходимость переосмысления представлений о развитии, цепочках поставок и способах функционирования общества, а также начала общественного договора с природой.

82. Участники также подчеркнули своевременное увеличение количества судебных процессов по стратегическим вопросам изменения климата и необходимость повышения осведомленности среди судебных органов и их обучения, а также необходимость обеспечения доступа к правосудию для пострадавших общин, в том числе для традиционных общин и коренных народов. В ходе заседания участники согласились с необходимостью создания целостного подхода и обеспечения согласованности политики для предотвращения «зеленого камуфляжа».

Е. Технологии

83. В контексте проекта «Би-тех», возглавляемого УВКПЧ⁴⁰, Форум включал заседание, посвященное изучению регулятивного ландшафта в отношении цифровых технологий и консультации по компонентам для различных вариантов регулирования со стороны государств, чтобы стимулировать технологический сектор к выполнению своих обязанностей по соблюдению прав человека в соответствии с Руководящими принципами. Обсуждение коснулось того, как Руководящие принципы могут служить основой для процессов регулирования, в частности, особое внимание было уделено компоненту I Принципов; находящегося в стадии обсуждения Закона Европейского союза о цифровых услугах, который направлен на создание нормативной основы для ответственных инноваций⁴¹; а также практики применения Руководящих принципов в технологическом секторе.

84. Выступавшие подчеркнули, что государства могут помочь правообладателям лучше понять причины принятия определенных решений, если будет обеспечена корпоративная прозрачность и если прозрачность и подотчетность будут связаны с механизмами правоприменения. Ораторы заявили, что необходимо сосредоточиться на том, как частный сектор может реализовать гарантии, и подчеркнули необходимость эффективного применения нормативных актов правительствами. Участники рассказали об опыте применения Руководящих принципов как технологическими компаниями, так и правительствами, а также проанализировали соответствующий опыт в различных регионах.

Г. Ответственное ведение предпринимательской деятельности в оборонном секторе

85. В рамках форума прошло заседание, посвященное теме ответственного ведения предпринимательской деятельности в оборонном секторе. На этом заседании участники, представляющие гражданское общество, правительства и оборонную промышленность, обсудили, как оборонные предприятия в настоящее время устраняют риски в области прав человека, связанные с продукцией оборонного сектора, рассмотрели возможности для активизации усилий в области охраны окружающей среды, социальной сферы, управления и устойчивого развития в оборонном секторе, а также обсудили, как государства и предприятия должны применять Руководящие принципы для предотвращения, смягчения и устранения

⁴⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/business/b-tech-project>.

⁴¹ См. https://ec.europa.eu/info/digital-services-act-ensuring-safe-and-accountable-online-environment_en.

нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, которая может иметь отношение к оборонному сектору.

86. В ходе заседания выступающие отметили, что внедрение Руководящих принципов и других рамочных документов по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в оборонном секторе происходит медленно и остается неполным, несмотря на то что оборонный сектор создает значительные риски в области прав человека. Участники обсудили независимую ответственность предприятий оборонного сектора за соблюдение прав человека в ситуациях, когда государства одобрили экспорт оружия в третью страну.

87. Далее участники обсудили подверженность компаний оборонного сектора уникальным рискам в области прав человека, связанным с их ограниченным контролем над своей продукцией и услугами после того, как они попадают к конечным пользователям, часто расположенным в регионах, переживающих конфликты, нестабильность и политические репрессии. Также было отмечено, что вопросы непрозрачности в странах-импортерах представляют серьезный риск для прав человека, в том числе за счет дальнейшего усложнения усилий по мониторингу конечного использования.

88. Выступавшие обсудили ряд позитивных практик, которые должны внедрять как государства, так и предприятия оборонного сектора для предотвращения и смягчения негативного воздействия на права человека, включая проведение усиленных процессов должной осмотрительности в вопросах прав человека для выявления рисков в области прав человека до согласования контрактов и путем введения обязательного законодательства о должной осмотрительности в вопросах прав человека.

89. Выступавшие предложили ряд различных стратегий для достижения более эффективного применения Руководящих принципов в оборонном секторе, включая включение формулировок о правах человека непосредственно в контракты на продажу и экспорт; подлинно независимый аудит оборонных бюджетов; и применение международных механизмов контроля над экспортом оружия к розничным продажам стрелкового оружия на внутреннем рынке.

Х. Заключительное пленарное заседание: ключевые тезисы

90. Форум завершился обсуждением приоритетов на ближайшее будущее и обдумыванием «дорожной карты» на следующее десятилетие, а также рассмотрением любых нерешенных проблем, с которыми придется столкнуться в ближайшие годы, роли, которую могут сыграть государства и бизнес, и того, что заинтересованные стороны могут сделать для реализации этой повестки дня. Модератором заключительного пленарного заседания выступила Рабочая группа.

91. Помощник Генерального секретаря и представитель ПРООН напомнила о необходимости согласованности международной политики, уделения особого внимания доступу к средствам правовой защиты и обязательного законодательства о должной осмотрительности в вопросах прав человека. Она подчеркнула шаги, предпринятые ПРООН в этом контексте для обучения предпринимателей, поддержки гражданского общества и проведения надлежащей проверки соблюдения прав человека в районах, затронутых конфликтом.

92. Представитель Форума коренных народов подчеркнул роль национальных правозащитных учреждений в предоставлении и облегчении доступа к средствам правовой защиты и отметил, что, напротив, национальные координационные центры по ответственному ведению бизнеса, созданные в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР для многонациональных предприятий, и механизмы рассмотрения жалоб часто не обеспечивают эффективных средств правовой защиты. Он также призвал государства ратифицировать Конвенцию МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенную образ жизни, 1989 года (№ 169) и Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Эсказуское

соглашение), а также настоятельно призвал предприятия разработать четкие политические обязательства для рассмотрения всей цепочки создания стоимости и обеспечить участие коренных народов. Прозвучал призыв к созданию государствами международного юридически обязательного документа, который бы регулировал транснациональную деятельность корпораций.

93. Представитель Международной организации работодателей отметил отсутствие эффективных нормативных актов для реализации Руководящих принципов и отсутствие судебных рамок и средств правовой защиты. Он подчеркнул необходимость повышения согласованности политики государств и роль, которую могут сыграть национальные планы действий в содействии осуществлению Руководящих принципов. Он также подчеркнул необходимость учитывать в контексте Руководящих принципов неформальную экономику и облегчить доступ к средствам правовой защиты с помощью эффективных судебных механизмов.

94. Представитель Международной торговой палаты подчеркнул важность включения в обсуждения малых и средних предприятий, а также необходимость обязательной должной осмотрительности в вопросах прав человека и значимого взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами.

95. Представитель Климатической обсерватории высоко оценила масштабность «дорожной карты» и подчеркнула необходимость проведения различий между подотчетностью бизнеса и государств. Она также подчеркнула необходимость международного регулирования и согласованности политики.

96. Представитель Глобальной ассоциации ученых по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека призвал государства лучше согласовывать свои торговые обязательства со стандартами предпринимательской деятельности и прав человека, подчеркнул роль академических кругов в вопросах предпринимательской деятельности и прав человека и призвал к обеспечению эффективных средств правовой защиты и защите правозащитников.

97. Представитель консультационной компании по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека вновь заявил о необходимости значимого взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами и призвал к решительности в реализации «дорожной карты».

98. Основные выводы, сделанные по итогам обсуждений, проведенных в рамках Форума, и обобщенные членами Рабочей группы, включают следующее:

a) важность того, чтобы правительства продолжали работать над инклюзивными и прозрачными процессами разработки и/или пересмотра национальных планов действий, основанных на Руководящих принципах, в которых рассматриваются фактические и потенциальные нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью, в соответствующей стране;

b) необходимость для правительств повысить согласованность политики путем принятия национальных планов действий и других стратегий, основанных на Руководящих принципах;

c) критическая важность регионального, межрегионального и межсекторального диалога для обеспечения обмена и поощрения передового опыта и извлеченных уроков по реализации Руководящих принципов. С этой целью Рабочая группа продолжит взаимодействовать с региональными и международными организациями в созыве региональных форумов, которые позволят провести углубленный анализ повестки дня в области бизнеса и прав человека;

d) важность контекстуализации и локализации Руководящих принципов и необходимость их дальнейшего толкования и перевода для того, чтобы люди на местах, а также компании и правительства смогли перенести их из теоретической области на бумагу и реализовать на практике;

e) необходимость принятия законодательства и обязательной комплексной проверки соблюдения прав человека, которая должна стать краеугольным камнем повестки дня в области предпринимательской деятельности и прав человека,

с единодушным призывом различных заинтересованных сторон к созданию дополнительного пакета, включающего гражданскую ответственность и административный надзор;

f) ключевое значение консультаций и взаимодействия с правообладателями, в том числе при информировании об эффективных средствах правовой защиты, поскольку правообладатели всегда должны быть в центре обсуждения;

g) необходимость устранения несогласованности действий некоторых предприятий, которые взяли на себя обязательства по соблюдению принципов прав человека и должной осмотрительности, но чья деятельность по связям с государственными органами и политическому взаимодействию порождает риски в области прав человека;

h) необходимость изучения межсекторальных подходов к гендерно-расовой среде, включая кризисы, связанные с изменением климата и COVID-19, многообразием и инклюзией;

i) консультации с потенциально затронутыми сообществами и соответствующими заинтересованными сторонами не равнозначны согласию и поэтому не могут способствовать положительной оценке прав человека в рамках процесса должной осмотрительности в вопросах прав человека на предприятии.

99. В заключение Рабочая группа отметила прогресс, достигнутый благодаря Руководящим принципам за последние 10 лет, и выразила надежду на то, что «дорожная карта» будет осуществляться совместно всеми заинтересованными сторонами, подчеркнув, что по-прежнему важно привлекать государства и материнские компании к ответственности и обеспечивать эффективный доступ к средствам правовой защиты и правосудию. Рабочая группа призвала все заинтересованные стороны к совместной работе по созданию и внедрению «разумного комплекса» мер, включая обязательную должную заботу о правах человека, которые позволят выявить, предотвратить, смягчить и учесть связанное с правами человека неблагоприятное воздействие предпринимательской деятельности на людей и планету. Рабочая группа также представила свои соображения относительно будущих форумов, как глобальных, так и региональных, указав на конструктивный характер таких платформ для диалога и взаимного обучения, и предложила поместить в будущем в центр внимания вопрос доступа к средствам правовой защиты и подотчетности.

100. Одиннадцатая сессия ежегодного Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека пройдет с 28 по 30 ноября 2022 года.