



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 April 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов

Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Рим Алсалем

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 41/17 Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Рим Алсалем описывает осуществленную ею деятельность и затрагивает тему насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов. В частности, она выделяет несколько причин, проявлений и последствий гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов и описывает передовой опыт и проблемы в отношении их доступа к правосудию, установлению истины и возмещению ущерба и к услугам поддержки, а также их участия в инициативах и процессах, связанных с предупреждением гендерного насилия и защитой от него.



I. Введение

1. Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Рим Алсалем представляется Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 41/17. В докладе Специальный докладчик рассматривает тему гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов. С помощью этого доклада она намерена пролить свет на конкретные проявления насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, которые в большинстве случаев распространяются на несколько поколений, изучить их связь с другими нарушениями прав человека, которые затрагивают коренные народы и, в частности, женщин и девочек из числа коренных народов, и предложить государствам и другим заинтересованным сторонам рекомендации по мерам, необходимым для дальнейшего предупреждения насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов и борьбы с ним в контексте их международных обязательств в области прав человека.

2. При подготовке настоящего доклада Специальный докладчик обратилась к государствам-членам, международным и региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям, неправительственным организациям, организациям и общинам коренных народов и другим заинтересованным сторонам с просьбой предоставить материалы. Она признательна всем, кто откликнулся на эту просьбу и поделился своими свидетельствами¹. Специальный докладчик также выражает признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) за проведение 7 марта 2022 года онлайн-консультации с женщинами и девочками из числа коренных народов Латинской Америки, которые являются лидерами и активистами.

II. Деятельность, осуществленная Специальным докладчиком

3. В июле 2021 года г-жа Алсалем была назначена Советом по правам человека Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях на трехлетний срок, который начался 1 августа 2021 года.

4. В первые пять месяцев Специальный докладчик в рамках серии ознакомительных встреч взаимодействовала со многими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и с несколькими подотчетными ей фондами, программами и специализированными учреждениями. 21 сентября 2021 года Специальный докладчик провела первую из четырех тематических консультаций с различными заинтересованными сторонами; вторая, третья и четвертая консультации состоялись 23, 27 и 29 сентября 2021 года соответственно.

5. 5 октября 2021 года Специальный докладчик представила Генеральной Ассамблее последний доклад, подготовленный в период пребывания в должности предыдущего мандатария², в котором предыдущий мандатарий подвела итоги двух инициатив, реализованных в рамках мандата, а именно инициативы по отслеживанию случаев феминицида и Платформы независимых экспертных механизмов по вопросам ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин³. Специальный докладчик также представила свое видение мандата на предстоящие три года.

¹ Всего для доклада было получено 65 представлений. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/calls-input/call-inputs-report-violence-against-indigenous-women-and-girls>.

² A/76/132.

³ Дополнительную информацию см. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Women/SRWomen/Pages/CooperationGlobalRegionalMechanisms.aspx>.

6. 14 марта 2022 года Специальный докладчик выступила с заявлением на открытии шестьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин в Нью-Йорке и была соорганизатором трех параллельных мероприятий.

III. Введение: гендерное насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов

7. Женщины и девочки из числа коренных народов сталкиваются со сложными и взаимопересекающимися формами насилия, связанными с патриархальными структурами, расовой и этнической дискриминацией и социально-экономическим статусом. Данные из разных стран показывают, что женщины из числа коренных народов особенно подвержены серьезным формам гендерного насилия, таким как принудительная стерилизация, торговля людьми и сексуальное насилие в контексте перемещения или миграции, вредные виды традиционной практики и гендерное насилие в условиях конфликтов. Эти различные проявления насилия совершаются представителями государства, негосударственными субъектами, такими как частные компании и вооруженные группы, членами их собственных общин и другими субъектами.

8. К сожалению, информация о гендерном насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов в основном замалчивается, а виновные зачастую избегают наказания. Несмотря на повышенный риск насилия, женщины и девочки из числа коренных народов сталкиваются со значительными препятствиями в доступе к правосудию либо в рамках своей общины, либо через государственные учреждения из-за дискриминации, предвзятости, страха подвергнуться стигматизации, языковых барьеров и риска повторной виктимизации. В результате женщины и девочки из числа коренных народов не получают никаких средств правовой защиты в связи с насилием, которому они подвергаются. Они также страдают от последствий межпоколенческой травмы, которая, если не принять меры, передается следующим поколениям.

9. Женщины и девочки из числа коренных народов подвергаются насилию как на индивидуальном, так и на коллективном уровне. Они также сталкиваются с несоразмерно тяжелыми гендерными последствиями насилия в отношении себя и своих общин⁴. Однако до сих пор нет достаточного понимания того, как именно женщины и девочки из числа коренных народов сталкиваются с нарушениями прав человека на стыке их индивидуальной и коллективной идентичности, в частности как женщины и девочки из числа коренных народов переживают системную дискриминацию в органах правосудия коренных и некоренных народов и с какими барьерами они сталкиваются при доступе к эффективному правосудию. Аналогичным образом, нет достаточного понимания того, чем их опыт отличается от опыта женщин, не относящихся к коренным народам.

10. В настоящем докладе Специальный докладчик представляет обзор основных причин, проявлений и последствий гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, а также передовой практики и проблем, связанных с их доступом к правосудию, установлению истины и возмещению ущерба и услугам по поддержке, а также их участием в инициативах и процессах, связанных с предупреждением гендерного насилия и защитой от него. Она также дает рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам, с тем чтобы направить их усилия на проведение политических и правовых реформ для защиты права женщин и девочек из числа коренных народов на жизнь, свободную от насилия, в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека.

⁴ Rauna Koukkanen, "Self-determination and indigenous women's rights at the intersection of international human rights", *Human Rights Quarterly*, vol. 34 (2012), pp. 225–250.

IV. Нормативно-правовая база

A. Международные и региональные нормативные документы и их толкование

11. На международном уровне два документа конкретно касаются прав коренных народов. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов была принята Генеральной Ассамблеей 13 сентября 2007 года. Декларация подтверждает основные права коренных народов в ряде областей в рамках всеобъемлющего права на самоопределение. Статья 22, пункт 1, гласит, что при осуществлении Декларации конкретное внимание уделяется правам и особым потребностям престарелых, женщин, молодежи, детей и инвалидов, принадлежащих к коренным народам. В статье 22 пункт 2, государствам напоминает об их обязанности принимать меры для обеспечения того, чтобы женщины и дети, принадлежащие к коренным народам, пользовались полной защитой и гарантиями от всех форм насилия и дискриминации. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, высказанной в 2014 году, на Всемирной конференции по коренным народам в 2015 году был разработан общесистемный план действий по обеспечению согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁵.

12. Второй документ — это Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169) Международной организации труда (МОТ). На сегодняшний день Конвенция является самым передовым международным договором, конкретно направленным на продвижение прав коренных народов. Однако единственная прямая ссылка на женщин содержится в статье 20, пункт 3 d), где говорится о равных возможностях, равном обращении и защите от сексуальных домогательств. Никаких других упоминаний о предупреждении насилия или защите от него в Конвенции нет. Тем не менее в последующих исследованиях, проведенных МОТ, в определенной степени рассматривалась проблема насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов в контексте реализации Конвенции и констатировалось, что весь спектр прав, признанных в Конвенции, имеет важнейшее значение для решения проблемы гендерного насилия в отношении женщин из числа коренных народов⁶.

13. Права коренных народов, включая права женщин и девочек из числа коренных народов, также косвенно защищены в основных договорах по правам человека и упоминаются в ряде других конвенций и документов Организации Объединенных Наций⁷. Хотя договоры по правам человека не содержат конкретных положений о женщинах и девочках из числа коренных народов, договорные органы, следящие за их выполнением, специально рассматривали их права при осуществлении своих контрольных функций, например в заключительных замечаниях, общих рекомендациях и замечаниях общего порядка⁸. В настоящее время Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин разрабатывает проект общей рекомендации по правам женщин и девочек из числа коренных народов, в том числе по предупреждению гендерного насилия и реагированию на него.

⁵ Дополнительную информацию см. URL:

<https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/about-us/system-wide-action-plan.html>.

⁶ See ILO, *Exploring and Tackling Barriers to Indigenous Women's Participation and Organization* (Switzerland, 2021); ILO, *Implementing the ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention No. 169: Towards an Inclusive, Sustainable and Just Future* (Switzerland, 2020); ILO, *Indigenous Women's Realities: Insights from the Indigenous Navigator* (International Work Group for Indigenous Affairs and ILO, 2020).

⁷ См., например, Конвенцию о биологическом разнообразии и Парижское соглашение.

⁸ См., например, общие рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин № 24 (1999) о женщинах и здоровье и № 34 (2016) о правах сельских женщин; и замечание общего порядка Комитета по правам ребенка № 11 (2009) о детях из числа коренных народов и их правах согласно Конвенции.

14. Другие соответствующие международные документы, механизмы, доклады и резолюции включают резолюцию 32/19 Совета по правам человека, которая была направлена на искоренение насилия в отношении женщин и девочек, включая женщин и девочек из числа коренных народов. Кроме того, своей резолюцией 33/25 Совет учредил Экспертный механизм по правам коренных народов, который включил в некоторые тематические доклады и исследования рассмотрение вопроса о насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов⁹. Во исполнение рекомендации Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов¹⁰ Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в 2016 году разработала стратегию интеграции женщин из числа коренных народов и привлечения внимания к их проблемам.

15. Права женщин и девочек из числа коренных народов также затрагиваются в региональных системах защиты прав человека. В Американской декларации о правах коренных народов, принятой в 2016 году, прямо говорится об их правах, а согласно статье VII государства обязаны принимать необходимые меры для предупреждения и искоренения всех форм насилия и дискриминации, особенно в отношении женщин и детей из числа коренных народов. Права женщин и девочек из числа коренных народов также косвенно защищены Региональным соглашением о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне 2018 года (Соглашение Эскасу), согласно которому государства-участники должны выполнять свои международные обязательства, связанные с правами коренных народов. Хотя ни в Американской конвенции по правам человека, ни в Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него нет конкретного упоминания о женщинах и девочках из числа коренных народов, органы мониторинга в своей деятельности уделяют особое внимание их правам¹¹. И Межамериканская комиссия по правам человека, и Межамериканский суд по правам человека в своих решениях и докладах уделяли особое внимание этим правам¹². Межамериканская комиссия по правам человека включила в доклад, опубликованный в 2017 году, обзор соответствующей судебной практики, связанной с искоренением насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов¹³.

16. Хотя Африканская хартия прав человека и народов и Протокол к ней о правах женщин в Африке не содержат конкретной ссылки на право женщин из числа коренных народов быть свободными от насилия, Африканская комиссия по правам человека и народов приняла консультативное заключение, в котором говорится, что Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов соответствует Хартии и судебной практике Комиссии¹⁴. Кроме того, в 2011 году Комиссия приняла резолюцию 183 о защите прав женщин из числа коренных народов

⁹ См. A/HRC/21/55, A/HRC/48/74 и A/HRC/EMRIP/2019/2/Rev.1. Более того, Специальный докладчик по правам коренных народов в своем тематическом докладе за 2015 год уделила особое внимание правам женщин и девочек из числа коренных народов, посвятив часть доклада освещению распространенности, коренных причин и последствий многочисленных форм насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов (A/HRC/30/41).

¹⁰ См. E/2014/43-E/C.19/2014/11 и E/2014/43/Corr.1-E/C.19/2014/11/Corr.1, п. 35.

¹¹ В свой третий доклад о выполнении рекомендаций (2021 год) Комитет экспертов Механизма последующей деятельности по осуществлению Конвенции Белен-ду-Пара включил оценку национальных законов и политики, гарантирующих жизнь, свободную от насилия, и направленных на защиту сельских женщин, женщин и крестьян из числа коренных народов и женщин африканского происхождения (URL: <https://www.oas.org/en/mesecvi/docs/Tercer-Informe-Seguimiento-EN.pdf>). Ссылки на женщин и девочек из числа коренных народов также включены в *Практическое руководство по системе показателей прогресса для оценки выполнения Конвенции Белен-ду-Пара*, выпущенное Комитетом в 2015 году.

¹² See, for example, Inter-American Commission on Human Rights, *Derecho a la Libre Determinación de los Pueblos Indígenas y Tribales* (2021).

¹³ *Indigenous Women and Their Human Rights in the Americas* (2017), pp. 59–89.

¹⁴ Консультативное заключение по Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (2007 год).

в Африке, в которой отметила сохраняющееся насилие и различные формы дискриминации и маргинализации, с которыми сталкиваются женщины из числа коренных народов, и призвала государства собирать дезагрегированные данные об общем положении женщин из числа коренных народов и принимать законы, политику и конкретные программы для поощрения и защиты всех прав человека женщин¹⁵. В знаковом решении, вынесенном в 2017 году, Африканский суд по правам человека и народов развил концепцию «прав народов» и признал права коренных народов на землю¹⁶.

17. На уровне Европейского союза Европейский парламент принял свою резолюцию от 3 июля 2018 года о нарушениях прав коренных народов в мире, включая захват земель, в которой он конкретно упомянул насилие в отношении женщин и права женщин и девочек из числа коренных народов¹⁷. Что касается Совета Европы, то Европейская социальная хартия и Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) не содержат прямых ссылок на коренные народы, и до сих пор ни о каких конкретных случаях через их органы мониторинга не сообщалось. Группа экспертов по действиям против насилия в отношении женщин и домашнего насилия, являющаяся механизмом мониторинга Конвенции Совета Европы о предупреждении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с ним (Стамбульская конвенция), в своих отчетах о базовой оценке ряда стран по статье 4 Конвенции указывает на различные обязательства государств по решению проблемы насилия в отношении женщин из числа коренных народов¹⁸.

В. Примеры внутренних нормативных документов и толкований

18. Ряд коренных общин разработали автономные протоколы консультаций и получения согласия на основе прав, определяющие порядок проведения с ними консультаций в соответствии с их собственными законами, традициями, обычаями и представительными институтами и организациями для эффективного осуществления их коллективных прав, а также их взаимоотношений с государствами и третьими сторонами. Они призваны обеспечить нормативные рамки, в которых проводятся консультации. Хотя они не имеют прямого отношения к насилию в отношении женщин, они могут играть важную роль в разработке мер по предотвращению потенциальных нарушений прав человека, включая риски, которым подвергаются женщины из числа коренных народов из-за проектов, осуществляемых на их землях и территориях без получения согласия.

19. В некоторых государствах национальные или общинные нормативные документы прямо охватывают права коренных народов. Например, Конституция Эквадора признает существование коренных общин, народов и наций; гарантирует их права на самоопределение и перечисляет конкретные права, например в статье 171, где речь идет о праве органов власти коренных народов осуществлять юрисдикционные функции, основанные на их традициях и собственном законодательстве, в пределах их территориальной сферы, с гарантией участия женщин и принятия ими решений. Аналогичным образом, в конституционных актах Канады, Малайзии, Мексики,

¹⁵ Еще одним примером участия Африканской комиссии в развитии этой темы является *Manual on the Promotion and Protection of the Rights of Indigenous Populations/Communities through the African Human Rights System* («Руководство по поощрению и защите прав коренных народов/общин через Африканскую систему прав человека»), которое охватывает права женщин из числа коренных народов.

¹⁶ *African Commission on Human and Peoples' Rights v. Kenya*, Application No. 006/2012, Judgment, 26 May 2017.

¹⁷ Резолюция Совета Европейского союза от 30 ноября 1998 года о коренных народах в рамках сотрудничества в области развития Сообщества и государств-членов содержит основные руководящие принципы поддержки коренных народов.

¹⁸ Представление секретариата Совета Европы, полученное от секретариата механизма мониторинга Стамбульской конвенции.

Непала, Парагвая и других стран также признаются и защищаются права коренных народов¹⁹.

20. Даже если права коренных народов конкретно не защищены в конституционных актах, другие национальные, федеральные или местные законы или законодательные акты часто предоставляют им конкретные права или защиту. Например, в Соединенных Штатах Америки Закон о насилии в отношении женщин и пересмотре полномочий Министерства юстиции от 2005 года специально включил положения об «индейских женщинах» в Закон о насилии в отношении женщин. Однако, несмотря на то что Закон предусматривал финансирование органов власти коренных народов для обслуживания жертв и доступ правоохранительных органов коренных народов к национальным данным уголовного правосудия, эти органы зачастую были не в состоянии преследовать в судебном порядке лиц, виновных в актах насилия в индейских резервациях, и лишь по некоторым делам было возбуждено преследование федеральным правительством. Закон 2013 года о возобновлении полномочий по борьбе с насилием в отношении женщин отменил большинство ограничений на полномочия племен по судебному преследованию в индейских резервациях²⁰.

21. Внутреннее законодательство может устанавливать определенные стандарты для собственных рамок и обычаев коренных общин. Например, в Многонациональном Государстве Боливия в статье 18 всеобъемлющего закона 2013 года, гарантирующего женщинам жизнь, свободную от насилия, говорится, что органы власти коренных народов должны принимать профилактические меры, которые они считают наиболее подходящими в соответствии с тремя критериями действий, установленными для предотвращения всех актов насилия в отношении женщин, с участием женщин в их планировании, осуществлении и последующих действиях и при уважении их прав. В нем также говорится, что никакая норма или процедура не может нарушать права, признанные в Конституции и своде конституционных законов.

22. Хотя конкретное признание коренных народов или перечисление прав и мер защиты для женщин и девочек из числа коренных народов является многообещающим явлением, это не всегда приводит к реализации их прав или улучшению положения на практике. Например, в Бразилии, где коренные народы признаны конституцией и их права на землю гарантированы, законопроект 191/2020, направленный на расширение добычи полезных ископаемых на территориях коренных народов и готовящийся к голосованию в Национальном конгрессе, в случае принятия может существенно затруднить реализацию этих прав²¹. В Эквадоре ясно сформулированные конституционные положения закрепляют право коренных народов на свободные, предварительные и осознанные консультации, однако в действительности со многими коренными общинами не проводились консультации до разработки нефтяных или горнодобывающих проектов на их землях, или же процесс консультаций проводился с нарушениями. Тем не менее 4 февраля 2022 года Конституционный суд Эквадора постановил, что государство обязано гарантировать процесс консультаций, который должен быть понятным и доступным для всей общины и проводиться с целью получения согласия или достижения соглашения с коренными общинами.

23. Аналогичным образом, в решении, принятом в 2020 году, Верховный суд Панамы подтвердил обязательство государства защищать коллективные права коренных народов на землю, подчеркнув важнейшую роль коренных народов в защите биоразнообразия, природных ресурсов и климата. Кроме того, Комитет по ликвидации

¹⁹ Конституционный акт Канады, раздел 35; Федеральная конституция Малайзии, статья 8 5) с) (народы оранг-асли) и статья 161 А (коренные жители штатов Сабах и Саравак); Конституция Мексики, статья 2; Конституция Непала, статья 51 j) 8); и Конституция Парагвая, статьи 63–64. Чили — единственное государство Латинской Америки, которое не признает коренные народы в своей конституции.

²⁰ В настоящее время на рассмотрении в Сенате США находится еще один закон о возобновлении полномочий.

²¹ См. URL: <http://www.mpf.mp.br/pgr/noticias-pgr/mpf-reafirma-inconstitucionalidade-de-mineracao-em-terras-indigenas> (на португальском языке).

дискриминации в отношении женщин в марте 2022 года, рассмотрев заявления о давней дискриминации по половому признаку в Законе Канады об индейцах, от которой продолжают страдать десятки тысяч потомков женщин из числа коренных народов, призвал Канаду внести изменения в свое законодательство, чтобы закрепить основополагающий критерий самоидентификации и обеспечить регистрацию всем потомкам по материнской линии наравне с потомками по мужской линии²².

V. Проявления насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов

A. Коренные причины насилия и связанные с ним проблемы

24. Как сообщала Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов в 2015 году, женщины и девочки из числа коренных народов сталкиваются с широким спектром многомерных, комплексных и усугубляющих друг друга нарушений прав человека²³. Существует тесная связь между гендерным насилием, совершаемым в отношении них, и многочисленными формами дискриминации, с которыми они сталкиваются в силу пересечения гендерных, расовых, этнических и социально-экономических обстоятельств²⁴. Исторически сложившиеся и системные патриархальные структуры власти, расизм, отчуждение и маргинализация, поддерживаемые колониальным наследием, привели к высокому уровню нищеты, тяжелейшему финансовому и социальному стрессу и существенному разрыву в плане возможностей и благосостояния между женщинами из числа коренного и некоренного населения²⁵. Эти структуры и системы являются как причиной, так и следствием структурных и институциональных стереотипов, дискриминации и насилия, с которыми женщины и девочки из числа коренных народов до сих пор сталкиваются во всех секторах общества.

25. Кроме того, многие формы насилия и жестокого обращения в отношении женщин и девочек из числа коренных народов содержат устойчивый компонент, передающийся из поколения в поколение. Нарушения права на самоопределение коренных народов исторически носили и в настоящее время носят эндемический характер и особенно пагубно сказываются на правах женщин и девочек из числа коренных народов. Нарушения, совершаемые как колониальными, так и постколониальными властными структурами и в рамках государственной практики, включают посягательства на культурную самобытность коренных общин, непризнание обычного права и традиционных систем управления, отказ заложить основу для самоуправления и практику, в силу которой коренные народы лишаются автономного контроля над землей и природными ресурсами²⁶. Кроме того, отказ в признании прав коренных народов на землю может приводить к нищете, нехватке продовольствия и воды и препятствиям в доступе к природным ресурсам, необходимым для выживания, а также создавать небезопасные условия, способствующие совершению актов гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов.

26. В ряде случаев активные действия женщин из числа коренных народов в защиту своих прав наталкивались на сопротивление внутри коренных общин, поскольку права женщин зачастую представляются вопросом, вносящим раскол и чуждым идеалам борьбы общин коренных народов. Такое ошибочное противопоставление коллективных прав и прав женщин поставило женщин из числа коренных народов в еще более уязвимое положение с точки зрения жестокого обращения и насилия, лишив их права на самоопределение и самостоятельность в силу нарушения как их коллективных прав, так и их индивидуальных прав, создавая и увековечивая условия

²² *Matson v. Canada* (CEDAW/C/81/D/68/2014).

²³ См. A/HRC/30/41.

²⁴ See Inter-American Commission on Human Rights, *Indigenous Women*.

²⁵ См. A/HRC/41/33.

²⁶ A/HRC/30/41, п. 12.

систематической и передающейся из поколения в поколение уязвимости²⁷. Однако важно также признать, что обычная практика коренных народов может быть благоприятной для женщин коренных народов и укреплять их положение в общинах, яркими примерами чего являются передаваемые по женской линии системы народности кхаси в Индии и Бангладеш и племена креунг в Камбодже²⁸.

27. Очевидно, что ситуации вооруженного конфликта, которые часто связаны с землями, территориями и природными ресурсами, оказывают серьезное влияние на права коренных народов и женщин и девочек из числа коренных народов. Почти в каждом регионе мира коренные народы подвергаются перемещению и серьезно страдают от насилия на своих землях и территориях²⁹. Например, острова Окинава в Японии, некогда принадлежавшие королевству Рюкю, исторически становились полем битвы в ходе различных конфликтов из-за этой территории. Как сообщается, сегодня это все еще оказывает глубокое гендерное воздействие на рюкюанских/окинавских женщин и девочек, которые сталкиваются с высоким уровнем сексуального и бытового насилия³⁰. Аналогичным образом, вооруженный конфликт и милитаризация Автономной Республики Крым и города Севастополь (Украина), временно оккупированных Российской Федерацией с 2014 года, а также участвовавшие с конца 2018 года вооруженные столкновения между индонезийскими силами безопасности и вооруженными группами, борющимися за независимость Папуа, являются примерами конфликтов, которые оказывают влияние на женщин из числа коренных народов³¹.

28. Кроме того, женщины и девочки из числа коренных народов особенно страдают от климатического кризиса, деградации окружающей среды, индустриального сельского хозяйства и деятельности объектов добывающей промышленности и сталкиваются с повышенным риском проблем со здоровьем, включая проблемы репродуктивного здоровья и высокий уровень младенческой смертности³², связанных с загрязнением и деградацией окружающей среды³³, что приводит к утрате их традиционного и духовного образа жизни, влияет на их культурную самобытность и средства к существованию и втягивает их в цикл обнищания и подверженности гендерному насилию³⁴.

В. Проявления насилия, межсекторальность и особые группы

29. Различные проявления гендерного насилия, совершаемого в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, включают, в числе прочего, следующее: домашнее насилие, сексуальные домогательства, сексуальное насилие, торговля людьми, калечащие операции на женских половых органах, детские, ранние или принудительные браки, акушерское насилие, нарушения сексуального и репродуктивного здоровья и прав, убийства по признаку пола или «в защиту чести», насильственное перемещение³⁵, похищение и принудительный труд. Это насилие в значительной степени обусловлено стремлением захватить и контролировать

²⁷ Там же, пп. 13–14.

²⁸ Материалы, представленные Международной рабочей группой по делам коренного населения. В соответствии с обычаями креунгов в Камбодже новобрачные сначала живут в общине невесты, затем переезжают в общину жениха и, наконец, совместно решают, где они хотят жить, что обеспечивает определенную защиту молодым женщинам.

²⁹ Материалы, представленные Международным форумом женщин из числа коренных народов.

³⁰ Материалы, представленные Всеокинавским советом по правам человека.

³¹ Материалы, представленные Крымскотатарским ресурсным центром, и совместное представление шести организаций, работающих в Западном Папуа.

³² Материалы, представленные Структурой «ООН-женщины», Международным советом по индейским договорам и Центром продвижения и защиты сексуальных и репродуктивных прав (Перу).

³³ Материалы, представленные Международной рабочей группой по делам коренного населения, Международным советом по индейским договорам и Семинаром по международным исследованиям «Хосе Луис Бустаманте и Риверо».

³⁴ Inter-American Commission on Human Rights, *Indigenous Women*.

³⁵ Материалы, представленные Структурой «ООН-женщины».

территории и ресурсы коренных народов, а также милитаризацией, которая сопровождает эти усилия. Эти действия совершаются множеством субъектов, таких как государственные субъекты, частные компании, преступные группировки и члены собственных коренных общин женщин, включая членов семьи. Эта череда актов структурного насилия приводит как минимум к тому, что женщины из числа коренных народов попадают в положение жертв в силу обстоятельств их повседневной жизни, и оказывает негативное влияние на осуществление их основных прав человека³⁶.

30. Как справедливо заметила Межамериканская комиссия по правам человека, эти «акты насилия и дискриминации в отношении женщин коренных народов не только наносят вред этим женщинам в индивидуальном порядке, но и негативно влияют на коллективную идентичность общин, к которым они принадлежат»³⁷. Нарушение их коллективных прав особенно ярко проявляется в отказе в достойном и учитывающем культурные особенности осуществлении их сексуального и репродуктивного здоровья и прав, поскольку женщины и девочки из числа коренных народов подвергаются евгеническим мерам ограничения рождаемости, принудительной стерилизации и попыткам заставить их иметь детей от мужчин из числа некоренного населения, продиктованные политикой ассимиляции³⁸. Кроме того, сообщалось о случаях, когда медицинские работники словесно оскорбляли женщин из числа коренных народов или насильно заставляли их рожать в горизонтальном положении вопреки обычаям предков, что свидетельствует о непонимании или неприятии традиционной культуры и практики³⁹. Более того, некоторые государства запрещают и криминализируют акушерскую практику коренных народов или лишают женщин из числа коренных народов возможности рожать на земле своих предков⁴⁰, в то время как уважение к практике коренных народов и их предков, например предоставление разрешения на работу акушеркам из числа коренных народов, может помочь преодолеть цикл насилия и травм, передающихся из поколения в поколение, и защитить от структурного насилия и расизма в рамках системы медицинского обслуживания⁴¹.

31. Женщины и девочки из числа коренных народов с множественной и пересекающейся идентичностью или характеристиками, по всей видимости, сталкиваются с еще более высоким уровнем гендерного насилия. Например, женщины и девочки из числа коренных народов, живущие вдали от родных общин или в районах, удаленных от крупных городов, особенно уязвимы к подобным актам насилия⁴². Кроме того, исследование, проведенное в Непале в 2021 году с участием 210 женщин из числа коренных народов с инвалидностью и без нее, показало, что женщины из числа коренных народов с инвалидностью подвергаются еще большему риску насилия. Дискриминация по пересекающимся признакам гендерной принадлежности, инвалидности и статуса коренного народа, например, в сфере образования, также может приводить к возникновению барьеров для женщин и девочек с инвалидностью из числа коренных народов в признании, определении и описании насилия, с которым они сталкиваются⁴³. Кроме того, женщины и девочки из числа коренных народов с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью могут сталкиваться с препятствиями и насилием внутри общины, а также с насилием со стороны государственных или негосударственных субъектов за пределами общины. При этом

³⁶ A/HRC/30/41, п. 46; и материалы, представленные Азербайджаном.

³⁷ Inter-American Commission on Human Rights, *Indigenous Women*, para. 80. Например, Комиссия понимает препятствия на пути к получению классификации статуса коренного народа как поднимающиеся до уровня культурного и духовного насилия.

³⁸ A/HRC/47/38, п. 64; A/HRC/30/41, п. 34.

³⁹ A/74/137, п. 31; материалы, представленные Центром репродуктивных прав, Центром продвижения и защиты сексуальных и репродуктивных прав и Движением женщин коренных народов «Цунунджа».

⁴⁰ A/HRC/47/38, п. 65; Inter-American Commission on Human Rights, *Derecho a la Libre Determinación*, para. 198.

⁴¹ Материалы, представленные Хайме Сидро, Эшли Хейворд и Лариссой Водтке.

⁴² Материалы, представленные Международной рабочей группы по делам коренного населения, стр. 2 (цитата из публикации, выпущенной Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна).

⁴³ Совместное представление шести организаций, работающих в Непале.

в зависимости от общины и региона проживания коренного населения их разнообразная сексуальная ориентация и гендерная идентичность могут быть приняты и даже одобрены их общинами⁴⁴. Статистические данные из Канады показывают, что женщины из числа коренных народов с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью чаще подвергаются насилию со стороны интимного партнера в течение своей жизни по сравнению с другими женщинами из числа коренных народов⁴⁵.

32. Женщины из числа коренных народов, отстаивающие права человека, экологические или земельные права, становятся объектом особого внимания в попытке заставить их прекратить свою правозащитную и активную деятельность. Среди ярких примеров — убийство в 2016 году Берты Касерес и других членов Гражданского совета народных и коренных организаций Гондураса за их противодействие строительству плотины гидроэлектростанции «Агуа Зара». «Женщины коренных народов за сохранение, исследование и использование природных ресурсов», небольшая женская организация коренных народов в сельской местности Оахака, Мексика, финансируемая в рамках партнерства «Спотлайт инициатив» с Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, сообщила об угрозах со стороны агрессивных владельцев ранчо за работу, которую они проводят в области прав женщин коренных народов и экологической справедливости. Аналогичным образом, МАДРЕ, международная женская организация, работающая в сотрудничестве с организацией по развитию сообщества женщин коренных народов на Атлантическом побережье на севере Никарагуа, столкнулась с противодействием со стороны местного населения и государственных правоохранительных органов⁴⁶.

33. Насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов в политике также широко распространено; примером тому служат преследования и угрозы в адрес первой женщины-демократа из числа коренного населения, избранной в 2018 году в состав законодательного собрания Северной Дакоты в США⁴⁷. Несмотря на эти проблемы, женщины из числа коренных народов продолжают пытаться преодолеть препятствия, возникающие на пути их участия в политической жизни, и отстаивать свои права.

34. Как отметил Экспертный механизм по правам коренных народов, гендерная дискриминация ставит женщин из числа коренных народов в уязвимое положение, особенно во время миграции⁴⁸. Женщины и девочки из числа коренных народов, которые были перемещены из-за вооруженного конфликта, в основном связанного с их землями, территориями или природными ресурсами, страдают от повышенной уязвимости к гендерному насилию⁴⁹. Это насилие проявляется в самых различных формах, например в виде этнических чисток или насильственной депортации; сексуального насилия; или торговли людьми, вымогательства, преступности или трудовой эксплуатации в условиях уязвимости, обусловленной нищетой⁵⁰.

⁴⁴ Материалы, представленные Международной ассоциацией лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов.

⁴⁵ См. URL: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/85-002-x/2021001/article/00007-eng.htm#r23>.

⁴⁶ Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин.

⁴⁷ Материалы, представленные Альянсом женщин первых наций.

⁴⁸ A/HRC/EMRIP/2019/2/Rev.1, п. 72.

⁴⁹ Материалы, представленные Международным форумом женщин коренных народов.

⁵⁰ Материалы, представленные Азербайджаном, Гватемалой и Международной рабочей группой по делам коренного населения.

VI. Эффективный доступ женщин и девочек из числа коренных народов к предупреждению насилия и защите от него и их участие в этой деятельности

A. Доступ к услугам по предупреждению и защите

35. Было выявлено несколько примеров передовой практики в обеспечении эффективного доступа женщин и девочек из числа коренных народов к механизмам, связанным с предупреждением насилия и защитой от него⁵¹. Например, в том что касается доступа к экстренной помощи и «горячим линиям» по вопросам гендерного насилия, в Гватемале омбудсмен по делам женщин из числа коренных народов в сотрудничестве с прокуратурой и правоохранительными органами создал бесплатную «горячую линию» во время пандемии коронавирусной болезни (COVID-19), доступную на четырех языках — киче, мам, кекчи и какчикель, для оказания помощи и предоставления консультаций женщинам из числа коренных народов, ставших жертвами насилия⁵². Кроме того, базирующаяся в Гватемале организация гражданского общества «Инициатива по обеспечению правосудия для женщин» подготовила радиопрограммы на местных языках для передачи информации о пандемии, а также использовала эту возможность для повышения осведомленности о «горячей линии» психологических служб⁵³.

36. Также сообщается о практике, касающейся сообщения о гендерном насилии или обращения за защитой или соответствующими услугами поддержки. Например, в Бразилии для поиска информации и подачи жалоб можно использовать каналы для сообщений Национального омбудсмана по правам человека, сотрудники которого проходят обучение по вопросам поддержки женщин и девочек из числа коренных народов⁵⁴. В Мали с учетом того, что большинство коренных общин туарегов проживают в труднодоступных районах, были созданы мобильные клиники по борьбе с гендерным насилием⁵⁵.

37. Коренные жители, пережившие сексуальное нападение, часто предпочитают обращаться в службы поддержки жертв, возглавляемые представителями коренных народов. Например, служба «горячей линии» для коренных жителей «Стронгхартс» в США установила, что из 3074 звонков, полученных в 2020 году, ни один из обратившихся за поддержкой в неурочные часы не захотел переключиться на «горячую линию» для некоренных жителей⁵⁶. Правительство Канады совместно с Ассоциацией эскимосских женщин Канады «Пауктутит» взяло на себя обязательство финансировать строительство и эксплуатацию новых приютов для эскимосских женщин и детей, включая женщин с различной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, по всему населенному эскимосами Нунагату⁵⁷. В Австралии Служба направления к специалистам по сексуальному насилию, действующая в Топ-Энде

⁵¹ См., например, *Chirapaq, Prácticas Promotoras y Modelos Interculturales Replicables para Prevenir y Responder a las Violencias contra las Mujeres, Jóvenes y Niñas Indígenas en América Latina y el Caribe* (2021).

⁵² Материалы, представленные УВКБ ООН и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). По состоянию на дату подачи заявки (январь 2022 года) телефонный справочный центр ответил на 1579 звонков. Он отреагировал и предоставил юридические консультации в 2018 случаях, оказал социальные услуги в 2138 случаях, а также предоставил психиатрическую и психосоциальную поддержку 759 пользователям.

⁵³ Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин

⁵⁴ Материалы, представленные Бразилией.

⁵⁵ Материалы, представленные ЮНФПА. Кроме того, лидеры общин туарегов проходят обучение и повышают свою осведомленность, чтобы они могли возглавить усилия по борьбе с гендерным насилием и вредными практиками в своих общинах.

⁵⁶ Материалы, представленные организацией «Международная амнистия — США».

⁵⁷ Материалы, представленные Канадой.

Северной территории, укомплектована аборигенами и неаборигенами и предоставляет консультации, обучение, услуги клинической поддержки и юридическую помощь⁵⁸.

38. Для сбора данных и сведений шведские власти выделили субсидии на финансирование исследований, посвященных изучению того, как обслуживаются саамские женщины и получают ли они пользу от текущих национальных мер по борьбе с насилием в отношении женщин⁵⁹. Было заказано и профинансировано исследование для составления карты саамского общества с точки зрения гендерного равенства, чтобы сформировать основу для любых предлагаемых мер, которые Парламент саами сочтет необходимыми. Итоговое исследование, представленное в апреле 2021 года, содержало предложения о мерах по обеспечению гендерного равенства саамов, работе по предотвращению насилия и дальнейшим исследованиям⁶⁰.

39. В вопросах мер предупреждения Управление уполномоченного по делам детей в Северной территории поддерживает работу Совета Тангентьер в Центральной Австралии — организации, контролируемой аборигенными общинами, которая занимается самоопределением, предоставлением услуг и руководством общиной. Один из проектов Совета — «Девочки могут, мальчики могут» — направлен на преодоление устоявшихся гендерных и социальных норм для детей и общин аборигенов⁶¹. В Аргентине были подготовлены доступные материалы на нескольких языках коренных народов, чтобы помочь детям узнать о своих правах с учетом уважения к их языкам, самобытности и мировоззрению⁶². Министерство по делам женщин Парагвая через региональные женские центры провело семинары по повышению осведомленности и мерам предупреждения для женщин из коренных общин, чтобы предоставить информацию о различных видах насилия и правовых положениях, механизмах предупреждения и способах направления сообщений, а также механизмах поддержки⁶³.

40. Несмотря на эти достижения, очевидно, что услуги поддержки часто не направлены на удовлетворение особых потребностей женщин и девочек из числа коренных народов, не соответствуют им и не учитывают их. Многие жертвы насилия или те, кто подвергается риску насилия, также часто не информированы о том, что такие услуги предоставляются, или не знают, как получить к ним доступ.

41. Более того, пережив насилие, женщины и девочки из числа коренных народов могут подвергаться стигматизации, когда они пытаются получить доступ к услугам поддержки, как со стороны своих общин, так и со стороны персонала, предоставляющего такие услуги. Из-за отсутствия подготовки и должной осведомленности медицинские работники часто нечувствительны к реалиям, культуре и мировоззрению женщин из числа коренных народов и редко предлагают услуги таким образом, чтобы при этом уважалось их достоинство, частная жизнь, информированное согласие и репродуктивная автономия. Двойная стигматизация усугубляет нежелание женщин и девочек из числа коренных народов обращаться за помощью из-за страха перед последствиями стигматизации и недоверия к поставщикам услуг.

⁵⁸ Материалы, представленные Управлением уполномоченного по делам детей Северной территории, Австралия. С 2017 года число клиентов, пользующихся этой услугой, удвоилось. Из общего числа клиентов, которые являются детьми, почти все — девочки-аборигены.

⁵⁹ Представление секретариата Совета Европы, полученное от секретариата механизма мониторинга Стамбульской конвенции.

⁶⁰ Материалы, представленные Швецией. В 2021 году Парламент саами получил 400 000 шведских крон на выполнение этой задачи и будет получать еще 1,8 млн крон в год в период 2022–2024 годов.

⁶¹ Материалы, представленные Управлением уполномоченного по делам детей Северной территории, Австралия.

⁶² Материалы, представленные Аргентиной.

⁶³ Материалы, представленные Парагваем.

В. Участие в инициативах и процессах

42. Сообщалось о нескольких передовых практиках, касающихся участия женщин и девочек из числа коренных народов в инициативах и процессах по вопросам, влияющим на их жизнь. Например, в том что касается лидерства и продвижения прав женщин и девочек из числа коренных народов, в Перу Национальная сеть по улучшению положения женщин привлекла пожилых женщин из числа коренных народов в сельских общинах в качестве старших женщин-лидеров для продвижения политики, учитывающей гендерные и возрастные аспекты, в местных органах власти. Сеть с самого начала использовала подход, основанный на участии и всеохватности, чтобы не воспроизводить модели социальной изоляции женщин из числа коренных народов, а наоборот создать новые формы отношений с участниками проекта⁶⁴. Также в Перу женщины из числа коренных народов создали Национальную организацию женщин коренных народов Анд и Амазонии, которая осуществляет действия, направленные на укрепление низовых организаций, повышение осведомленности об их требованиях и влияние на общественную повестку дня с целью получения представительных мест на местном, региональном, национальном и международном уровнях⁶⁵.

43. Участие в национальных планах, политике и соглашениях, касающихся насилия в отношении женщин, имеет решающее значение для обеспечения эффективных, комплексных и культурно приемлемых подходов к предотвращению гендерного насилия и защите от него. В Австралии в настоящее время идет процесс разработки новой десятилетней стратегии по сокращению насилия на гендерной почве. Благодаря активным усилиям лидеров из числа женщин коренных народов была признана несостоятельность предыдущей стратегии с точки зрения признания их особых обстоятельств и потребностей. Это привело к разработке в сотрудничестве с общинами национального плана по сокращению гендерного насилия в отношении женщин из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива⁶⁶.

44. В том что касается предупреждения и целостного ухода, сеть женщин коренных народов Мексики продвигает культурно приемлемые модели предупреждения гендерного насилия и борьбы с ним, используя подход, основанный на правах человека и гендерном равенстве. Проект начался с пяти центров в штатах Чьяпас, Герреро, Пуэбла и Оахака. Сейчас их 34, хотя сокращение бюджетных средств во время пандемии COVID-19 существенно повлияло на их деятельность⁶⁷.

45. Активная позиция женщин из числа коренных народов привела к конкретным успехам в создании более доступных для них систем правосудия. Например, в 2014 году после постоянных сообщений Континентального объединения коренных женщин Северной Америки о случаях расизма и дискриминации судебная власть провинции Чако, Аргентина, создала службы перевода и подготовки экспертных заключений на языках коренных народов⁶⁸.

46. Кроме того, некоторые страны максимально активизировали усилия по расширению возможностей для участия женщин и девочек из числа коренных народов в формировании политики. Например, в Сальвадоре Структура «ООН-женщины» реализовала проект на средства Канадского фонда местных инициатив с целью создания центра по наблюдению за правами женщин коренных народов как инструмента гражданского контроля и социального надзора с гендерной, правовой и межсекторальной точки зрения. Также планируется обучение 25 лидеров из числа

⁶⁴ Материалы, представленные Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин.

⁶⁵ Материалы, представленные Международной организацией по праву развития.

⁶⁶ Материалы, представленные Центром по вопросам права и защиты интересов женщин и консалтинговой компанией Тани Уилкинсон Браун.

⁶⁷ Материалы, представленные ЮНФПА, и сообщение MEX 12/2020, направленное Специальным докладчиком и другими мандатариями, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25626>.

⁶⁸ Материалы, представленные ЮНФПА.

женщин коренных народов по вопросам прав женщин и механизмов рассмотрения случаев насилия в отношении женщин и сообщения о них⁶⁹.

47. Тем не менее политическое участие женщин и девочек из числа коренных народов в процессах, важных для их жизни, все еще ограничено, например в структурах управления или в законодательных или консультативных органах или механизмах, из-за существования многих барьеров, таких как насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, участвующих в политической жизни. Кроме того, наблюдается все еще недостаточное участие организаций, возглавляемых коренными народами, в разработке и реализации стратегий по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов и реагированию на него, которые были бы адаптированы к их контекстам, условиям и потребностям. Кроме того, женщины из числа коренных народов не получили достаточного признания в качестве хранителей ценных традиционных знаний в своих общинах, в том числе о природе и устойчивой практике, которые также могут быть использованы в стратегиях смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Наконец, национальное законодательство и нормативные акты по предупреждению насилия в отношении женщин часто не учитывают особую уязвимость и реальные условия жизни женщин и девочек из числа коренных народов.

VII. Справедливые и эффективные судебные процедуры для женщин и девочек из числа коренных народов и доступ к правосудию

48. Несколько стран приняли или укрепили нормативную базу с конкретными положениями, касающимися коренных народов. Кроме того, все больше государств признают, что политика, направленная на предотвращение гендерного насилия и реагирование на него, вряд ли будет эффективной в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, если эта политика не будет специально адаптирована к их потребностям. Например, Национальный институт по делам коренных народов в Аргентине недавно создал область деятельности, посвященную женщинам и разнообразию коренных народов, а также область деятельности, посвященную детям и подросткам из числа коренных народов⁷⁰.

49. Поскольку многие члены общин коренных народов живут в сельских и отдаленных районах, обеспечение физического доступа к системам правосудия является ключевым фактором для эффективного доступа женщин и девочек из числа коренных народов к правосудию. Парагвай представил информацию о своей передвижной программе «Мобильный дом правосудия», которая включает альтернативные методы разрешения конфликтов, причем 90 процентов ее бенефициаров — женщины⁷¹.

50. Представительство в системе правосудия и в более широкой политике и управлении является решающим фактором, обеспечивающим эффективный доступ. Например, в Гватемале была создана ассоциация женщин-юристов из числа коренных народов с целью поддержки профессионального развития женщин-юристов из числа коренных народов. Ассоциация предлагает юридические и технические консультации женщинам и общинам коренных народов в защите их индивидуальных и коллективных прав с учетом межкультурных и гендерных аспектов⁷². Аналогичным образом, женщины и мужчины из общин народности гарифуна Пунта-Пьедра и Триунфо де ла Крус в Гондурасе получили поддержку местной организации для юридической защиты своих территорий в Межамериканском суде по правам человека. Суд распорядился, чтобы Гондурас выполнил обязательство государства по

⁶⁹ Материалы, представленные Структурой «ООН-женщины».

⁷⁰ Материалы, представленные Управлением Народного омбудсмана (Аргентина).

⁷¹ Материалы, представленные Парагваем.

⁷² Материалы, представленные ЮНФПА. Аналогичная профессиональная ассоциация существует в Мексике.

делимитации и демаркации традиционных территорий обеих общин, а также предоставил меры защиты их членам в связи с серьезными инцидентами с применением насилия⁷³.

51. Выполнение экстерриториальных обязательств государств в области прав человека является важной концепцией в борьбе с гендерным насилием в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, позволяющей привлечь негосударственные субъекты к ответственности за совершенные ими нарушения прав человека. Например, после изнасилования и сексуального насилия, совершенного частными охранниками, работающими на канадскую горнодобывающую компанию, в отношении женщин из Лоте Очо во время их насильственного выселения в Исабале, Гватемала, канадский провинциальный суд постановил, что канадская материнская горнодобывающая компания может быть привлечена к суду в Канаде с целью установления ее юридической ответственности за акты нарушений прав человека, совершенные ее дочерней компанией за рубежом, включая изнасилование 11 женщин племени кекчи. Это судебное решение создало важный прецедент⁷⁴.

52. Кроме того, повышение осведомленности и подготовка представителей коренных народов может привести к их более активному участию в борьбе с гендерным насилием в общинах коренного населения. Это особенно важно в тех случаях, когда внутреннее законодательство позволяет таким общинам использовать свои собственные судебные системы и обычаи. Например, в Многонациональном Государстве Боливия правительство муниципалитета Вьяча разработало учебные курсы на языке аймара для представителей сельских органов власти из числа коренного населения. Обучение проводилось под руководством лидеров и организаций коренных народов в сотрудничестве с муниципальной юридической службой и ЮНФПА и охватило около 400 представителей органов власти коренных народов из 60 различных общин⁷⁵. Аналогичным образом, создание школ лидерства для женщин из числа коренного населения и женщин африканского происхождения позволило участникам получить концептуальные и методологические знания, которые сыграли ключевую роль в искоренении фемицида⁷⁶.

53. Государства также вкладывают средства в повышение осведомленности и подготовку по вопросам особых потребностей женщин из числа коренных народов и способов их привлечения. В 2021 году Национальная комиссия по правам человека Мексики разработала инструментарий по учету гендерных, межсекторальных и мультикультурных аспектов при рассмотрении жалоб на предполагаемые нарушения прав человека женщин из числа коренных народов⁷⁷. Еще одним примером является Программа работы судов коренных народов в Канаде, которая помогает коренным жителям, добивающимся правосудия, понять свои права и повышает культурную осведомленность тех, кто участвует в системе отправления уголовного правосудия⁷⁸. В Аргентине инициатива «Спотлайт» и другие партнерства способствовали доступу женщин из числа коренного населения к юридической помощи и финансовому образованию, а также гарантировали участие женщин в процессе мониторинга законов, предусматривающих меры по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек⁷⁹.

54. Некоторые примеры передовой практики подтверждают применимость прав человека ко всем и защищают право на свободу от насилия, которое может не идентифицироваться как таковое общиной коренного населения. Например, в своих выводах по делу 5008/2016 о пересмотре ампаро Верховный суд Мексики постановил,

⁷³ Материалы, представленные Мезоамериканской инициативой защитников прав человека женщин.

⁷⁴ Материалы, представленные Международным советом по индейским договорам.

⁷⁵ Материалы, представленные ЮНФПА.

⁷⁶ Материалы, представленные Структурой «ООН-женщины».

⁷⁷ Материалы, представленные Национальной комиссией по правам человека Мексики.

⁷⁸ Материалы, представленные Канадой.

⁷⁹ Материалы, представленные Структурой «ООН-женщины».

что мужчины из числа коренных народов не могут продолжать практику вступления в брак с девочками младше 14 лет⁸⁰.

55. Однако пробелы и проблемы сохраняются. Как подчеркнула Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике в своем докладе за 2019 год, женщины из числа коренных народов несоразмерно чаще подвергаются криминализации, вовлекаются в систему уголовного правосудия и составляют заметное большинство заключенных во многих национальных тюрьмах в силу множества причин, включая пагубные расовые и гендерные стереотипы и нищету, сохраняющуюся из поколения в поколение⁸¹. Несоразмерно высокая доля женщин из числа коренных народов в местах лишения свободы по сравнению с женщинами, не относящимися к коренному населению, например в Австралии, Канаде и Коста-Рике⁸², является отражением структурной дискриминации и препятствий для доступа к справедливым и эффективным судебным процедурам, которые создаются государственными системами уголовного правосудия и системами самих коренных народов⁸³. В некоторых странах женщины из числа коренного населения, являющиеся правозащитницами и защитницами окружающей среды, а также женщины, делающие аборты, подвергаются особому преследованию, с тем чтобы несправедливо наказать их в назидание другим.

56. Некоторые государства не признают специфических особенностей, характеризующих насилие, с которым сталкиваются женщины и девочки из числа коренных народов, что может приводить к возникновению препятствий для доступа к правосудию. Другие препятствия включают, среди прочего, незнание языков и культуры коренных народов; отсутствие или неэффективное предоставление правовой поддержки и помощи; предвзятость, стигматизация и стереотипное отношение к женщинам и девочкам из числа коренных народов со стороны органов правосудия и правоохранительных органов; и высокий уровень безнаказанности тех, кто совершает преступления против женщин и девочек из числа коренных народов. Они представляют собой серьезные препятствия в системе правосудия в целом, что приводит к дискриминации и повторной виктимизации, усиливая уже существующий и глубоко укоренившийся страх и недоверие к системе правосудия⁸⁴. Там, где коренные общины проживают в сельских и отдаленных районах, изоляция и слабое институциональное присутствие на территориях коренных народов образуют физический барьер для доступа к правосудию⁸⁵. Отсутствие документов и признанного правового статуса также может усугублять насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, по сути лишая их возможности добиться справедливости⁸⁶.

57. Все еще существуют проблемы в отношении вопросов юрисдикции, межкультурного правосудия и применения законодательства коренных народов в случаях насилия в отношении женщин, или даже отказа в признании особых обстоятельств женщин и девочек из числа коренных народов и структурного насилия, с которым они сталкиваются⁸⁷. Во многих случаях женщины и девочки из числа коренных народов вынуждены сначала обращаться к традиционным механизмам правосудия, которые выносят решения на основе традиционного обычного права, которое, как и национальные системы правосудия, может быть патриархальным и

⁸⁰ Материалы, представленные Мексикой.

⁸¹ [A/HRC/41/33](#), пп. 27, 52 и 62.

⁸² Материалы, представленные Австралией, Канадой и Коста-Рикой.

⁸³ [A/HRC/27/65](#).

⁸⁴ Материалы, представленные Американским союзом гражданских свобод, секретариатом Совета Европы по механизму мониторинга в рамках Стамбульской конвенции, Датским институтом по правам человека, Проектом национального правосудия и ЮНФПА, а также совместное представление шести организаций, работающих по Западному Папуа.

⁸⁵ Материалы, представленные ЮНФПА.

⁸⁶ Материалы, представленные УВКБ ООН. See also Laura van Waas and others, *A Methodology for Exploring the Interaction between Statelessness and Human Trafficking* (2015).

⁸⁷ Материалы, представленные Данией, Российской Федерацией, Структурой «ООН-женщины» и Комитетом экспертов Механизма последующей деятельности по осуществлению Конвенции Белен-ду-Пара.

предвзятым. Например, в Палестине дела о гендерном насилии, как правило, сначала передаются на рассмотрение традиционным общинным лидерам (мухтарам)⁸⁸. В некоторых случаях общины воспринимают насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов как нормальное явление и готовы мириться с ним, что существенно осложняет попытки добиться правосудия или защиты от насилия⁸⁹.

VIII. Доступ женщин и девочек из числа коренных народов к возможности установления истины, возмещению ущерба и гарантиям неповторения

58. Согласно многочисленным международным, региональным и внутренним правовым нормам государства обязаны гарантировать женщинам и девочкам из числа коренных народов право на правосудие и полную реабилитацию, реституцию и возмещение ущерба за грубые нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права, включая сексуальное и другое гендерное насилие. Правосудие в таких случаях также является важнейшим компонентом всего круга вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности⁹⁰.

59. Важной формой возмещения и удовлетворения является установление и признание истины, ответственности и вины⁹¹. Несколько комиссий по установлению истины, например в Чили, Гватемале, Кении и Перу, описали нарушения прав человека, совершенные в отношении женщин из числа коренных народов⁹². Совсем недавно, в 2019 году Канадой было завершено трехлетнее расследование, которое стало важным примером такого морального и неденежного возмещения, поскольку было установлено, что Канада совершила геноцид в отношении своего коренного населения. Полученные выводы также характеризуют насилие в отношении женщин, девочек и лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности из числа коренного населения как национальную трагедию эпического масштаба⁹³.

60. Суды могут сыграть важную роль, подчеркивая важность установления истины. В деле *Фернандес Ортега и др. против Мексики* Межамериканский суд по правам человека установил, что с момента, когда государству стало известно о существовании сексуального нарушения, совершенного в отношении лица, которое принадлежит к группе, находящейся в особо уязвимом положении в силу своего статуса коренного народа и девочки, оно было обязано провести серьезное и эффективное расследование для проверки фактов и установления виновных⁹⁴.

61. Существуют свидетельства того, что инвестирование в лидерство и участие женщин из числа коренных народов в правовых и политических процессах, касающихся насилия, которому они подвергаются, может привести к восстановлению справедливости и возмещению ущерба жертвам. Структура «ООН-женщины», организации гражданского общества, правозащитники и прокуроры объединились, чтобы поддержать женщин, принадлежащих к коренной народности кекчи, которые выиграли первое дело на основании решения национального суда о признании сексуального насилия военным преступлением. Дело *Сенур Сарко* стало первым случаем, когда национальный суд рассмотрел обвинения в действиях, связанных с обращением женщин в сексуальное рабство во время вооруженного конфликта,

⁸⁸ Материалы, представленные Центром правовых исследований, консультирования и защиты женщин.

⁸⁹ Материалы, представленные Структурой «ООН-женщины».

⁹⁰ UN-Women, “Indigenous women and the women, peace and security agenda”.

⁹¹ International Commission of Jurists, *The Right to a Remedy and Reparation for Gross Human Rights Violations: A Practitioner’s Guide*, revised ed. (Geneva, 2018), p. 209.

⁹² UN-Women, “Indigenous women”, p. 1.

⁹³ *Reclaiming Power and Place: The Final Report of the National Inquiry into Missing and Murdered Indigenous Women and Girls*.

⁹⁴ Материалы, представленные Мексикой.

и признал эти действия военным преступлением, что привело к выплате крупных компенсаций пострадавшей общине⁹⁵.

62. Междисциплинарная инициатива неправительственных организаций «Женщины, преобразующие мир» в сотрудничестве с Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин использует комплексные правовые, психологические и социальные подходы для поддержки жертв насилия с целью улучшения доступа к правосудию и возмещению ущерба для женщин из числа коренного населения и метисов, живущих с инвалидностью, которые подверглись гендерному насилию⁹⁶.

63. Несмотря на эти достижения, женщины и девочки из числа коренных народов все еще в целом исключены из программ возмещения ущерба. Например, в Перу в 2007 году была начата программа по индивидуальному и коллективному возмещению ущерба жертвам конфликта в стране (1980–2000 годы). Однако усилия по решению проблемы сексуального насилия и других форм гендерного насилия в ходе конфликта были недостаточными, и около 6000 жертв все еще не получили возмещения ущерба⁹⁷.

64. Эффективное выполнение рекомендаций комиссий по установлению истины или комиссий по расследованию, а также конкретные последующие действия по судебным решениям остаются сложной задачей. Например, хотя завершение трехлетнего расследования Канадой стало важным шагом, его практические последствия будут ограниченными, если за ним не последует принятие эффективных мер. По-прежнему не предпринимается никаких шагов для удовлетворения требований женщин из числа коренных народов о подотчетности, наглядных действиях и изменениях в политике. Это потребует большей активности и вовлеченности женщин из числа коренных народов в качестве проводников перемен в процессы принятия решений. В целом, поскольку женщины и девочки по-прежнему изображаются преимущественно как жертвы насилия, необходимо приложить больше усилий, в том числе в области возмещения ущерба и гарантий неповторения, чтобы подчеркнуть их жизнестойкость и их роль в сопротивлении, решении проблем и искоренении насилия, а также в качестве проводников перемен.

65. Более того, не прилагается достаточных усилий для защиты женщин из числа коренных народов, желающих участвовать в политической жизни, для разработки законов, защищающих их от насилия, и для закрепления за ними этого пространства. Кроме того, вопросы, касающиеся женщин и девочек из числа коренных народов, часто не включаются в те области деятельности, в которые вовлекаются женщины-политики из числа коренных народов, вследствие чего они ощущают себя менее значимыми.

IX. Дезагрегированные данные о насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов

66. Дезагрегированные данные о насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов скудны, и их сбор не ведется систематически. Имеющиеся данные и свидетельства указывают на то, что женщины из числа коренных народов имеют более ограниченный доступ к услугам здравоохранения, демонстрируют более низкие показатели сексуального и репродуктивного здоровья и сталкиваются с более высоким уровнем насилия, чем женщины, не принадлежащие к коренному населению⁹⁸.

⁹⁵ В частности, в рамках этого дела рассматривались акты систематического насилия и обращения в сексуальное рабство, совершенные вблизи военной базы Сепур Сарко в отношении 15 женщин из племени кекчи во время вооруженного конфликта. Материалы, представленные Международным форумом женщин коренных народов и Международной организацией по праву развития.

⁹⁶ Материалы, представленные Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин.

⁹⁷ UN-Women, “Indigenous women”, p. 2.

⁹⁸ Материалы, представленные ЮНФПА.

67. Ряд стран Латинской Америки ведут сбор данных о насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов в рамках национальных статистических исследований, из источников административных данных, в рамках специальных программ или через системы правосудия. Аргентина собрала исчерпывающие данные с помощью своей «горячей линии» и программы «Сопровождение»⁹⁹, а Гватемала получает данные от Государственной прокуратуры и сведения о вынесении приговоров, включая информацию о взаимоотношениях между преступником и жертвой¹⁰⁰. Парагвай собрал судебные данные о феминициде в отношении женщин из числа коренных народов в 2021 году и статистические данные о сексуальном насилии в отношении девочек из числа коренных народов за период 2019–2021 годов¹⁰¹. В Перу Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения собирает административные данные о насилии, которые включают среди прочего дезагрегацию по признаку самоидентификации, языка коренного или некоренного населения и формы насилия¹⁰². В Бразилии основным источником национальных данных является Национальный омбудсмен по правам человека¹⁰³. Мексика собирает данные в разбивке с учетом того, говорят ли женщины на языках коренных народов и считают ли они себя коренными жителями¹⁰⁴. Наконец, Канада предоставляет статистику насилия в разбивке по «первым нациям», метисам и инуитам, когда это возможно, и далее в разбивке по другим межсекторальным переменным показателям, если такие данные имеются¹⁰⁵.

68. По данным ЮНФПА в Колумбии центр по наблюдению за случаями насилия в отношении женщин из числа коренного населения собирает и анализирует данные о насилии, которому подвергаются женщины и дети из числа коренного населения¹⁰⁶. Группа экспертов Совета Европы по противодействию насилию в отношении женщин и бытовому насилию в своих отчетах об оценке базового уровня 2019 года по Финляндии и Швеции отметила отсутствие принятых мер и проведенных обследований для выявления подверженности саамских женщин гендерному насилию и призвала оба государства провести обследование населения для оценки подверженности саамских женщин сексуальному и бытовому насилию в качестве отправной точки для принятия дальнейших политических мер¹⁰⁷.

69. Таким образом, хотя ситуация, похоже, улучшается, все еще не хватает всеобъемлющих, сопоставимых и дезагрегированных данных и статистики о насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов на национальном, региональном и международном уровнях. Это затрудняет определение полного масштаба насилия в отношении женщин, его проявлений и последствий. В свою очередь, это создает препятствия для разработки основанных на фактах мер политики и планов по предупреждению гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов и обеспечению эффективной поддержки и защиты.

⁹⁹ Материалы, представленные Аргентиной.

¹⁰⁰ Материалы, представленные Канадой. По данным прокуратуры, в период с января по декабрь 2021 года было зарегистрировано 3805 случаев, когда женщины из числа коренных народов становились жертвами преступлений, связанных с гендерным насилием. В период с 2020 по 2021 год суды вынесли приговоры по делам, касающимся 613 девочек и женщин из числа коренных народов.

¹⁰¹ Материалы, представленные Парагваем.

¹⁰² Материалы, представленные Перу.

¹⁰³ Материалы, представленные Бразилией. По данным системы информации о смертности Министерства здравоохранения, в 2020 году в Бразилии было зарегистрировано 38 случаев насильственной смерти женщин из числа коренного населения.

¹⁰⁴ Материалы, представленные Мексикой.

¹⁰⁵ Материалы, представленные Канадой.

¹⁰⁶ Материалы, представленные ЮНФПА.

¹⁰⁷ Представление секретариата Совета Европы, полученное от секретариата механизма мониторинга Стамбульской конвенции.

Х. Выводы и рекомендации

70. Женщины и девочки из числа коренных народов подвергаются сложной совокупности структурных форм насилия, которые совершаются в отношении них государственными и негосударственными субъектами на системной основе. Хотя эта дискриминация часто основана на их принадлежности к коренным народам и женщинам, она еще более усугубляется, когда эта принадлежность пересекается с другими характеристиками, такими как раса, возраст, инвалидность, миграционный статус, сексуальная ориентация и гендерная идентичность.

71. Женщины и девочки из числа коренных народов подвергаются насилию как на индивидуальном, так и на коллективном уровне. Эти индивидуальные и коллективные права взаимодействуют друг с другом; они взаимозависимы и не исключают друг друга. Коллективный аспект насилия, с которым сталкиваются женщины и девочки из числа коренных народов, часто упускается из виду и является важной частью их опыта перенесенного насилия. Дискриминация и гендерное насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов угрожают нарушить их духовную и культурную жизнь и воздействуют на саму основу социальной структуры их общин и народов. Кроме того, отсутствие признания всеобъемлющих прав коренных народов на самоопределение и земельных прав может способствовать совершению актов насилия на гендерной почве в отношении женщин и девочек из числа коренных народов.

72. Хотя коллективные права коренных народов имеют первостепенное значение для их существования, самобытности, благополучия и процветания, они не должны осуществляться за счет индивидуальных прав женщин и девочек из числа коренных народов. Их индивидуальные права никогда не должны упускаться из виду или нарушаться в стремлении к реализации коллективных или групповых интересов, так как крайне важно уважение обоих аспектов их прав человека. В то же время предотвращение такого насилия и реагирование на него позволит женщинам и девочкам из числа коренных народов более полным образом и на равных участвовать в продвижении коллективных прав на самоопределение.

73. Последствия насилия, которому подвергаются женщины и девочки из числа коренных народов, пронизывают все аспекты их жизни и серьезно затрагивают их права человека на жизнь, достоинство, личную неприкосновенность и безопасность, здоровье, частную жизнь и личную свободу, а также их права на здоровую окружающую среду и свободу от жестокого обращения. Женщины и девочки из числа коренных народов особенно подвержены риску насилия, преследования и наказания при осуществлении своих политических прав и проведении акций в защиту окружающей среды, а также в ситуациях оказания сопротивления попыткам установить контроль над их территориями и ресурсами. Женщины и девочки из числа коренных народов не только подвергаются гендерным формам насилия, но и испытывают также гендерные последствия такого насилия, которые зачастую бывают несоразмерно тяжелыми.

74. Эти пересекающиеся формы структурной дискриминации приводят к ограничению доступа к правосудию для женщин и девочек из числа коренных народов и широко распространенной безнаказанности лиц, совершающих в отношении них гендерное насилие. Хотя настоящий доклад пролил свет на некоторые препятствия, с которыми сталкиваются жертвы, и на уникальность их опыта, необходимо проводить дальнейшие исследования, в том числе путем сбора дезагрегированных данных, чтобы стимулировать процессы формирования на национальном уровне политики, построенной на фактах, ориентированной на жертв и основанной на правах человека.

75. Государства должны обеспечить, чтобы их внутреннее законодательство о гендерном насилии в отношении женщин было полностью применимо к

женщинам и девочкам из числа коренных народов и учитывало их опыт, в том числе путем обеспечения специальных положений для учета всех форм насилия в отношении них, таких как экологическое, духовное, политическое и культурное насилие. Кроме того, государства должны обеспечить надлежащие консультации с женщинами из числа коренных народов и их участие в любых законодательных процессах, связанных с насилием в отношении них.

76. Государства обязаны проявлять должную добросовестность в деле предупреждения насилия, проведения расследований и наказания виновных, а также предоставления возмещения женщинам и девочкам из числа коренных народов, ставшим жертвами гендерного насилия. Поэтому государства должны разрабатывать и осуществлять государственную политику по предупреждению гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов. Решение проблемы повсеместной и преобладающей безнаказанности тех, кто совершает против них подобные преступления, также может способствовать предупреждению дальнейшего насилия.

77. Государства должны обеспечить, чтобы все законы и политика в разных юрисдикциях работали таким образом, чтобы предупреждать насилие в отношении женщин из числа коренных народов и реагировать на него. Государства должны и далее вносить изменения в любые законы или политику, которые подрывают способность общин коренных народов предупреждать насилие в отношении женщин коренных народов и реагировать на него. Для обеспечения того, чтобы эти законы были актуальными и культурно приемлемыми, необходимо привлекать представителей коренных народов, специалистов по законодательству коренных народов и экспертов по вопросам культуры для обеспечения более глубокого понимания процессов и прав.

78. Правительства, финансовые учреждения, частный сектор и другие негосударственные субъекты должны обеспечить, чтобы любые крупные проекты в области инфраструктуры, развития и добычи природных ресурсов осуществлялись в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, с соблюдением права на самоопределение и принципа полного, свободного, предварительного и осознанного согласия затрагиваемых проектом коренных народов, на землях и территориях которых будет осуществляться проект или которых он затронет, или же коренных народов, предъявляющих права на культурные объекты, потенциально затрагиваемые такими проектами.

79. Государства должны разработать межсекторальные и целостные подходы к борьбе с различными формами насилия в отношении женщин и девочек путем проведения постоянной подготовки и наращивания потенциала в области тщательного расследования случаев сексуального и другого гендерного насилия в отношении женщин из числа коренных народов, а также обеспечить, чтобы такая подготовка включала гендерный и этнический аспекты.

80. Государства должны принимать и осуществлять меры по искоренению дискриминационных гендерных стереотипов и негативных социальных установок, которые являются первопричиной гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, в том числе в школьной среде и учебных программах.

81. Государства также должны обеспечить, чтобы женщины и девочки из числа коренных народов имели эффективный доступ к системам и услугам здравоохранения, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав, которые предоставляются с учетом культурных особенностей и включают доступ к медицинским работникам из числа коренных народов. Они также должны выделять бюджетные средства на предоставление качественных услуг здравоохранения для снижения материнской и младенческой смертности и обеспечения адекватного доступа женщин и девочек к услугам в области репродуктивного здоровья.

82. Занимаясь решением проблемы гендерного насилия, все заинтересованные стороны должны приложить максимум усилий для совместной работы с организациями коренных народов, особенно женскими организациями, и действовать через них. Кроме того, устранение препятствий, возникающих в контексте сексуального и репродуктивного здоровья и прав и гендерного насилия, требует взаимодействия с организациями коренных народов и через них наряду с предоставлением им основного, но гибкого финансирования для повышения их организационной устойчивости на постоянной основе.

83. Вместо того чтобы постоянно воспринимать и изображать женщин и девочек из числа коренных народов в первую очередь как жертв или уязвимые группы, все заинтересованные стороны должны признать их жизнестойкими, преодолевающими любые трудности, способствующими переменам и сильными лидерами в движении и борьбе за права коренных народов.

84. Государства и другие заинтересованные стороны должны активизировать усилия по сбору дезагрегированных данных о положении женщин и девочек из числа коренных народов и о формах насилия и дискриминации, которым они подвергаются, а также о влиянии милитаризации среды обитания и территорий коренных народов. Насколько это возможно данные должны быть дезагрегированы по возрасту, этнической принадлежности, полу и отношениям между правонарушителем и жертвой. Данные должны использоваться для обоснования политики, направленной на предупреждение актов насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов и реагирование на них.

85. Государства должны обеспечить женщинам и девочкам из числа коренных народов эффективный доступ к системам правосудия, свободным от этнической и/или гендерной дискриминации, предвзятости и стереотипов. Это включает доступ к юридической помощи и представительству, а также к информации на родном языке коренных народов.

86. Государства должны обеспечить, чтобы женщины и девочки из числа коренных народов, ставшие жертвами насилия, имели адекватный доступ к услугам по защите и поддержке, включая медицинское обслуживание с учетом культурных особенностей, психосоциальное консультирование и профессиональную подготовку.

87. Государства должны предпринять активные и эффективные шаги для признания, поддержки и защиты жизни, неприкосновенность личности и деятельности правозащитников из числа женщин коренных народов и обеспечить, чтобы они осуществляли свою деятельность в условиях безопасности и в благоприятной и открытой среде, обеспечивая при этом надежную защиту тех, кто подвергается риску насилия, и расследуя случаи насилия, совершенные против них.

88. Государства должны проводить государственную политику, способствующую здоровому развитию девочек и их праву на жизнь, свободную от насилия, а также удерживать их в системе образования. Это требует раннего выявления барьеров на пути к образованию и причин отсева из школ, в том числе из-за детских, ранних и принудительных браков и отсутствия возможностей двуязычного образования.

89. Государства должны принять меры для защиты женщин-правозащитников и защитников земельных прав коренных народов, которые подвергаются риску дискриминации и насилия. Это включает в себя обеспечение надежной защиты права на протест и обеспечение полного расследования случаев насилия в отношении женщин-правозащитниц из числа коренных народов и защитников земельных прав.

90. Государства должны проводить политику в интересах сельских женщин и женщин из числа коренных народов, которая предусматривает уделение особого внимания более активному участию женщин в управлении земельными ресурсами. Все субъекты должны усилить поддержку реализации программ,

связанных с предотвращением изменения климата и адаптацией к нему, с учетом гендерных аспектов.

91. Государства должны обеспечить, чтобы женщины из числа коренных народов всех возрастов и этапов жизненного цикла, включая пожилых женщин, были включены в политику предупреждения гендерного насилия и реагирования на него. Женщины из числа представителей коренных народов выполняют роль хранительниц знаний, консультантов, целителей, лидеров общин и лиц, принимающих решения, которая должна быть надлежащим образом признана и поддержана государствами, например, путем предоставления финансирования и их эффективного вовлечения во все процессы, которые их затрагивают, и проведения с ними консультаций.

92. Комиссия по положению женщин должна включить вопрос о женщинах и девочках из числа коренных народов в свою официальную программу работы на ближайшие годы.
