



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 January 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление
Дурбанской декларации и программы действий**

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 46/27 Совета по правам человека, в которой Совет призывает все государства осуществлять план действий по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. В докладе содержится представленная государствами информация о предпринятых усилиях и мерах по реализации этого плана действий, а также мнения о возможных последующих мерах по дальнейшему совершенствованию его выполнения, в частности, в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и связанной с этим нетерпимостью в отношении представителей религиозных и конфессиональных меньшинств. В нем также содержатся рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам по выполнению плана действий, в частности, путем уважения свободы религии или убеждений офлайн и онлайн, оперативного реагирования на преступления на почве ненависти и обеспечения защиты религиозных и конфессиональных меньшинств.



I. Введение

1. В 2011 году Совет по правам человека в своей резолюции 16/18 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/167 призвали государства принять ряд мер по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипов и стигматизацией, а также дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. В предлагаемом плане действий содержится ряд дополняющих друг друга мер, которые должны быть приняты на национальном уровне в области политики, законодательства и практики.

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 46/27 Совета по правам человека, в которой Совет обратился с просьбой к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить и представить на рассмотрение Совету на его сорок девятой сессии всеобъемлющий доклад о последующих мерах с подробными выводами, подготовленный на основе представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, а также на основе мнений о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.

3. Доклад, охватывающий период с января по декабрь 2021 года, основан на материалах, полученных от 18 государств в ответ на вербальную ноту, направленную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и ответах на соответствующий призыв о предоставлении материалов, распространенный 23 июля 2021 года среди национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества и подразделений Организации Объединенных Наций¹. В разделе II доклада усилия и меры, предпринятые для реализации этого плана действий, представлены под заголовками, которые соответствуют пунктам 7, 8 и 10 резолюции 46/27 Совета по правам человека. В разделе III представлены выводы в отношении плана действий, в частности, в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и замечания о возможных последующих мерах по ускорению его реализации.

II. Усилия и меры, предпринятые для осуществления плана действий

4. В данном разделе обобщена информация, полученная УВКПЧ от Азербайджана, Дании, Индии, Италии, Камбоджи, Катар, Латвии, Маврикия, Мальты, Мексики, Перу, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республики, Туркменистана, Турции, Украины, Филиппин и Швейцарии, о применяемой или пересматриваемой конституционной и законодательной основе этих стран в области борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Он также содержит информацию, полученную от национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества, а также сведения о действиях, предпринятых подразделениями Организации Объединенных Наций, включая представительства на местах.

¹ Оригинальные тексты материалов, представленных государствами и национальными правозащитными учреждениями, включая те, которые были направлены после истечения установленного срока, доступны для ознакомления на сайте URL: <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx> (отфильтрованные по категории документов «национальный уровень» и «представления государств»).

А. Содействие созданию сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию общих программных целей и достижение ощутимых результатов²

5. Дания сообщила, что ее национальная полиция начала диалог по проблематике преступлений на почве ненависти с рядом соответствующих заинтересованных сторон для налаживания более тесного и постоянного сотрудничества, с целью увеличения вклада в будущие усилия полиции по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Целью диалога, среди прочего, являлась совместная работа над проблемой побуждения жертв чаще сообщать в полицию о преступлениях на почве ненависти, а также выявления трудностей и препятствий, возникающих в процессе подачи жалоб.

6. Мальта сообщила, что в стране был создан ряд сетей взаимодействия, включая Форум по межкультурным вопросам, который позволяет вести диалог между правительственным органом, ведающим политикой в области прав человека, и соответствующими заинтересованными сторонами; Форум по межконфессиональной интеграции, содействующий интеграции, и Платформу по борьбе с расизмом, которая будет контролировать реализацию разрабатываемой национальной стратегии по борьбе с расизмом, включая меры в области образования, здравоохранения, занятости и медиаобразования.

7. Отделение УВКПЧ в Тунисе отметило, что оно продолжает вести конструктивный и плодотворный диалог с Министерством по делам религий и Союзом имамов Туниса с целью привлечения религиозных деятелей к продвижению прав человека в стране, тем самым содействуя ее устойчивому развитию. Была начата реализация программ по развитию потенциала и существующих практик имамов, других проповедников мужского и женского пола и священнослужителей христианской и иудейской религий в Тунисе в области прав человека для поддержания их особой роли и ответственности в борьбе с дискриминацией, разжиганием ненависти и насилием на почве религии или убеждений. В результате налаживания тесных связей и укрепления доверия с этими ключевыми национальными партнерами была создана модель диалога с их конструктивным участием по обеспечению защиты имамов, а также проповедников мужского и женского пола. Такое сотрудничество являлось частью глобальной инициативы УВКПЧ «Вера за права человека»³, которая предоставляет пространство для междисциплинарного анализа и действий по выявлению взаимосвязи между религиями и правами человека с целью содействия развитию мирных сообществ, уважающих человеческое достоинство и равенство всех людей.

В. Наличие в структуре правительств надлежащего механизма для выявления и устранения потенциальных очагов напряженности между различными религиозными общинами и для содействия предотвращению конфликтов и посредничеству в этой области⁴

8. Дания сообщила, что ее национальная полиция уделяет особое внимание обеспечению надлежащей регистрации в полицейских участках заявлений о преступлениях на почве ненависти и их дальнейшего рассмотрения, а также организации соответствующего обучения сотрудников полиции. По этой причине обучение сотрудников правоохранительных органов по вопросам выявления, регистрации, расследования и рассмотрения преступлений на почве ненависти является неотъемлемой частью учебной программы Колледжа национальной полиции

² См. резолюцию Совета по правам человека 46/27, п. 7 а), в котором в качестве примеров приводится деятельность по обслуживанию проектов в области образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости, интеграции и медиаобразования.

³ См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx>.

⁴ Резолюция 46/27 Совета по правам человека, п. 7 b).

Дании. Кроме того, национальная полиция Дании предлагает сотрудникам дальнейшее обучение после вступления в должность.

9. Индия сообщила, что в целях содействия общинной гармонии и формирования чуткого отношения в администрации правительство Индии издало руководящие принципы по общинной гармонии для правительств штатов и администраций союзных территорий. В руководящих принципах изложены стандартные операционные процедуры для урегулирования ситуаций, возникающих в результате насилия в общинах. Кроме того, ежегодно 31 октября отмечается День национального единства, призванный содействовать социальной сплоченности и гармонии. Национальный фонд общинной гармонии, автономная организация при Министерстве внутренних дел, проводя различные мероприятия, также содействует укреплению гармонии между различными конфессиями и продвижению национальной интеграции.

10. Мексика сообщила, что Секретариат внутренних дел через свое Главное управление по делам религий поощряет диалог и примирение между религиозными общинами при рассмотрении случаев религиозной нетерпимости, а также уважение к обычаям и традициям общин, если их соблюдение не нарушает прав человека, в частности на свободу религии. С этой целью Главное управление осуществляет сотрудничество с соответствующими государственными и муниципальными органами, которые в силу географической близости, а также знания местных обычаев и традиций обеспечивают выездную миссию на место возможного конфликта для расследования фактов, принятия мер и разъяснения сторонам конфликта сферы действия применяемого правового законодательства по религиозным вопросам, для достижения консенсуса и обеспечения соблюдения закона. В 2020 году Главное управление провело расследование на федеральном уровне шести дел по ущемлению свободы вероисповедания, а в первых трех кварталах 2021 года им было рассмотрено два дела, связанных с угрозой изгнания или изгнанием религиозных общин.

11. Страновое отделение УВКПЧ в Тунисе отметило, что в результате его технического сотрудничества был принят Указ № 534 от 29 июня 2021 года об организации Министерства по делам религий, предусматривающий создание управления по правам человека и связям с организациями и объединениями, курирующего отношения с религиозными меньшинствами. Кроме того, во исполнение рекомендации УВКПЧ, был расширен мандат отдела мониторинга министерства, отвечающего за контроль за соблюдением прав человека и пресечение случаев нарушений прав в отношении имамов и других проповедников мужского и женского пола или же нарушений, совершаемых самими имамами и другими проповедниками обоих полов, за счет включения в него функций мониторинга деятельности христианских и иудейских священнослужителей. УВКПЧ организовало два трехдневных учебных семинара для сотрудников отдела мониторинга, а также обменялось опытом и передовой практикой с Министерством по делам религий, Независимым высшим органом по аудиовизуальной коммуникации и подразделением мониторинга безопасности журналистов Союза журналистов Туниса, которое УВКПЧ помогло создать в партнерстве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

С. Подготовка государственных должностных лиц в части осуществления эффективных информационно-просветительских стратегий⁵

12. Азербайджан сообщил, что Государственный комитет по религиозным объединениям в тесном сотрудничестве с центральными и местными органами исполнительной власти, вооруженными силами, правоохранными органами, образовательными учреждениями, молодежными, религиозными и другими неправительственными организациями в период с января по июль 2021 года провел

⁵ Там же, п. 7 с).

около 300 мероприятий по повышению осведомленности в формате онлайн, в которых приняли участие более 15 000 человек.

13. Индия сообщила, что Национальная комиссия по правам человека занимается повышением уровня грамотности в области прав человека в сотрудничестве с учебными заведениями по подготовке кадров административных органов и полиции, комиссиями по правам человека штатов, университетами и колледжами. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека организовала программы стажировки в штаб-квартире в Нью-Дели для студентов университетов различных штатов Индии.

14. Катар сообщил, что Министерство внутренних дел организовало информационно-просветительские мероприятия по продвижению правозащитных принципов, в том числе в сотрудничестве с рядом департаментов и средствами массовой информации, а также используя веб-сайт министерства и страницы в социальных сетях, и путем проведения семинаров и публичных лекций.

D. Усилия, предпринимаемые лидерами общин по обсуждению в рамках своих общин причин дискриминации, и разработка стратегий борьбы с такими причинами⁶

15. Перу сообщило, что во время пандемии COVID-19 были проведены различные мероприятия с участием религиозных лидеров, при межконфессиональной и государственной координации усилий по содействию социальной работе религиозных организаций и освещению ее результатов. Статья 5 Верховного указа № 170-2020-PCM, касающаяся открытия храмов и центров религиозного культа в связи с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, была изменена для обеспечения более нейтральной и инклюзивной формулировки. Были проведены рабочие встречи по вопросу возобновления религиозной деятельности, а Министерство здравоохранения участвовало в разработке Санитарной директивы № 121-MINSA-2020-DGIESP, устанавливающей обязательное ношение маски и лицевого щитка в церквях и других культовых сооружениях. Министерство юстиции и прав человека на встречах с лидерами различных религиозных общин подчеркивало необходимость соблюдения баланса между правом на здоровье и жизнь и правом на религиозную свободу, а также ответственной позиции верующих и решимости в преодолении вызовов, поставленных перед человечеством пандемией COVID-19.

16. Страновое отделение УВКПЧ в Йемене отметило, что в июне 2021 года оно сотрудничало с Национальным союзом маргинализированных лиц в проведении рабочего совещания в мухафазе Аден по предупреждению разжигания ненависти и подстрекательства, направленных против маргинализированных лиц и уязвимых групп населения. Рабочее совещание, в котором приняли участие 17 мужчин и 12 женщин, было ориентировано на специалистов СМИ, журналистов, активистов и членов общины мухамашин, а также представителей Министерства по правам человека, Министерства религиозного руководства и пожертвований и Министерства труда и социальных вопросов. Участники совместно разработали рекомендации, включая проведение кампаний в социальных сетях по борьбе с насилием в отношении маргинализированных лиц и разработку законов о привлечении к ответственности всех, кто занимается подстрекательством к дискриминации.

17. 2 и 3 декабря 2021 года состоявшиеся на четырнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств дискуссии были посвящены проблемам, возможностям и инициативам в области предотвращения конфликтов и защиты прав меньшинств в соответствии с Декларацией о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и другими соответствующими международными документами⁷. В частности, участники обсудили 18 обязательств Бейрутской декларации «Вера за права человека» по обмену практическим опытом в

⁶ Там же, п. 7 d).

⁷ См. [A/HRC/FMI/2021/1](#).

таких областях, как посредничество, раннее выявление напряженности между общинами и методы ее устранения⁸.

Е. Противодействие нетерпимости, в том числе пропаганде религиозной ненависти, что равносильно подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию⁹

18. Швейцария заявила, что осуждает любое подстрекательство к дискриминации, ненависти или насилию по признаку гражданства или религии и что она действует в целях предотвращения религиозной нетерпимости и защиты свободы убеждений и религии. Признавая важность защиты права отдельных лиц на свободу выражения их вероисповедания, Швейцария выступила против прямого признания понятия «диффамация религий» как современной формы расизма. Признание такой концепции де-факто изменило бы определение расизма, добавив в него религиозное измерение. Существующих положений международных договоров достаточно для эффективной борьбы с разжиганием расовой ненависти в соответствии со статьей 4 а) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Для Швейцарии признание такого понятия означало бы серьезный подрыв философии прав человека, принципиальным вопросом которой является защита людей, а не религии.

19. В марте 2021 года, в десятую годовщину принятия резолюции 16/18 Совета по правам человека пять мандатариев специальных процедур¹⁰ приветствовали этот исторический консенсус и отметили, что, к сожалению, под воздействием цифровых технологий и социальных сетей происходит нарастание новой волны стигматизации, расизма, ксенофобии и ненависти, усугубляющейся пандемией COVID-19, на фоне безнаказанных нападок на представителей меньшинств и тех, кого воспринимают «чужаками». Они также выразили обеспокоенность действиями государств, несовместимыми со свободой вероисповедания, выражения убеждений и мнений, в том числе использованием законов о борьбе с богохульством и апостасией, в результате чего религиозные или конфессиональные меньшинства, включая атеистов и инакомыслящих, становятся уязвимыми для дискриминации и насилия. Пять экспертов подчеркнули, что государства не должны возрождать опасное понятие «диффамация религий» и разобщающие дебаты, которые в прошлом подрывали усилия по борьбе с религиозной дискриминацией и нетерпимостью до достижения консенсуса 10 лет назад¹¹.

20. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго отметила, что 2 августа 2021 года спикер Национального собрания выразил обеспокоенность тем, что он назвал ростом радикализма и подстрекательских выступлений в Демократической Республике Конго. Спикер осудил акты вандализма и уничижительные высказывания в адрес католической церкви и ее кардинала со стороны неустановленных лиц после того, как 30 июля Епископальная конференция Демократической Республики Конго заняла позицию в отношении назначения председателя независимой избирательной комиссии религиозными конфессиями. Кроме того, в заявлении, подписанном 2 мая 2021 года Генеральным секретарем, исламское сообщество осудило убийство своего представителя в районе Бени неизвестными вооруженными лицами во время вечерней молитвы в центральной мечети Бени.

⁸ A/HRC/40/58, приложение II, обязательство XVII.

⁹ Резолюция 46/27 Совета по правам человека, п. 7 е).

¹⁰ Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений; Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение; Специальный докладчик по вопросам меньшинств; Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций; Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом.

¹¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26937&LangID=E>.

21. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида отметила, что в марте 2021 года она совместно с Высшей комиссией по образованию Пакистана организовала серию виртуальных рабочих совещаний по противодействию разжиганию ненависти и формированию мирных и инклюзивных сообществ. Специальный советник систематически взаимодействовал с религиозными лидерами и деятелями, уделяя приоритетное внимание профилактике проблемных ситуаций, в том числе во время своих посещений стран, и призывая их более активно противодействовать подстрекательству к насилию. Специальный советник продолжал выполнять функции координатора в области реализации Стратегии и Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой¹² в сотрудничестве с рабочей группой, возглавляемой Канцелярией Специального советника, и представительствами на местах в разных точках мира. Специальный советник также продолжал оказывать поддержку нескольким подразделениям Организации Объединенных Наций на местах в разработке планов действий по борьбе с разжиганием ненависти с учетом конкретных условий. Кроме того, Специальный советник выпустил подробное руководство по реализации Стратегии и Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой, призванное облегчить ее применение на местах¹³. В мае 2021 года Канцелярией Специального советника был организован второй виртуальный круглый стол с представителями технологических компаний и социальных сетей, посвященный выполнению рекомендаций первого круглого стола по противодействию разжигания ненависти в Интернете.

22. УВКПЧ непосредственно сотрудничало с рядом компаний в разработке основанных на правах человека политики и рамочных принципов использования и администрирования государствами и технологическими компаниями цифровых технологий, включая пропаганду уважения прав меньшинств в цифровом пространстве, с целью разработки эффективных, основанных на правах человека ответных мер на угрозы гражданскому пространству в сотрудничестве с представительствами УВКПЧ на местах и партнерами из гражданского общества. В частности, УВКПЧ настоятельно призывало различные платформы социальных сетей активизировать усилия по выполнению своих обязательств в области прав человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В 2021 году УВКПЧ сотрудничало с Facebook, Google/YouTube и Twitter с целью более эффективной защиты правозащитников и реагирования на контент, который может представлять собой подстрекательство к вражде, дискриминации или насилию. 28 октября 2021 года, во время проведенного по формуле Аррии заседания Совета Безопасности, посвященного языку ненависти и социальным сетям, исполнительный директор Access Now подчеркнул, что любые ограничения в отношении социальных сетей должны соответствовать Стратегии и Плану действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти и Рабатскому плану действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию¹⁴.

23. Народный защитник (Омбудсмен) Грузии отметил, что высокопоставленные чиновники, к сожалению, часто не реагируют на дискриминационные в религиозном плане заявления, включая, в частности, антисемитские высказывания. Народный защитник подчеркнул, что широко распространенная антисемитская риторика не должна оставаться только предметом обсуждения для конкретных лиц и что власти Грузии должны немедленно осудить любые проявления антисемитизма.

24. Что касается ситуации в Индии, то организация «Граждане против ненависти» отметила, что Специальный советник по предупреждению геноцида назвал «крайне тревожными» такие заявления, как, например, заявление члена парламента о том, что

¹² См. URL: <https://www.un.org/en/genocideprevention/hate-speech-strategy.shtml>.

¹³ См. URL:

https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/UN%20Strategy%20and%20PoA%20on%20Hate%20Speech_Guidance%20on%20Addressing%20in%20field.pdf.

¹⁴ См. URL: <https://www.accessnow.org/un-security-council-address-online-hate-speech/>.

люди не равны и что мусульмане находятся в «неравном положении» в сравнении с последователями других религий¹⁵. Кроме того, он сослался на сообщение семи мандатариев специальных процедур, которые довели до сведения правительства информацию о разжигании ненависти, насильственных нападениях и преследовании мирных демонстрантов, выступающих против Закона о внесении поправок в Закон о гражданстве, направленного прежде всего против мусульманского религиозного меньшинства¹⁶.

Е. Меры по введению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений¹⁷

25. Перу сообщило, что были приняты меры по введению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений, в частности в статьях 46, 273, 275 и 323 Уголовного кодекса.

26. Мониторинговая миссия по правам человека в Украине отметила, что действующая редакция статьи 161 Уголовного кодекса Украины не предусматривает уголовной ответственности за подстрекательство к насилию. УВКПЧ возглавило совместные пропагандистские усилия с партнерами из международного сообщества и Секретариатом Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека (Омбудсмана) с целью внесения поправок в статью для введения уголовной ответственности за подстрекательство к насилию. Миссия сообщила, что 13 мая 2021 года в парламент был представлен законопроект № 5488 о внесении поправок в Кодекс об административных правонарушениях и Уголовный кодекс в части борьбы с дискриминацией. Проект предусматривал внесение поправки в статью 161 Уголовного кодекса, предусматривающую ответственность за публичные призывы к насилию, возбуждение вражды и ненависти на почве нетерпимости. УВКПЧ продолжало документировать случаи насилия в связи с переходом церквей и религиозных общин из Украинской православной церкви в Православную церковь Украины, хотя после президентских выборов 2019 года количество инцидентов снизилось. В 2021 году УВКПЧ документально зафиксировало два случая насилия в сельских районах на западе Украины, связанных с напряженными отношениями между православными общинами.

Г. Борьба с уничтожением и формированием негативных религиозных стереотипных представлений в отношении отдельных лиц и с подстрекательством к религиозной ненависти посредством усилий в области просвещения и повышения уровня информированности¹⁸

27. Дания сообщила, что в ноябре 2019 года Министерство юстиции объявило о начале работы над национальным планом действий по борьбе с антисемитизмом в Дании.

28. Турция сообщила, что в национальную учебную программу были внесены различные изменения для включения в нее преподавания на всех уровнях образования основополагающих ценностей недискриминации, уважения различий и инклюзивности, а также комплексного подхода ко всем религиям. Институт Омбудсмана также вел мониторинг соблюдения государственными учреждениями принципа предупреждения дискриминации. В соответствии с Планом действий по правам человека, который был объявлен президентом 2 марта 2021 года, в Уголовный

¹⁵ См. URL: https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/18052020_SA%20note%20to%20media%20on%20India_final.pdf.

¹⁶ URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?Id=25603>.

¹⁷ Резолюция 46/27 Совета по правам человека, п. 7 f).

¹⁸ Там же, п. 7 g).

кодекс будет внесено новое положение о дискриминации и преступлениях на почве ненависти. Кроме того, будет создана база данных об уголовных преступлениях и правонарушениях на почве ненависти и дискриминации.

29. Высокий представитель по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций отметил, что в качестве координатора в области мониторинга проявлений антисемитизма и усиления ответных мер в рамках всей системы Организации Объединенных Наций он продолжает взаимодействовать с крупными еврейскими организациями, координаторами и посланниками по борьбе с антисемитизмом, а также с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и договорными органами по правам человека. В марте 2021 года он созвал консультативное совещание для изучения комплексных подходов к борьбе с антисемитизмом. По итогам консультаций будет подготовлена директивная записка в поддержку координации основанных на правах человека мер усиленного реагирования на антисемитизм.

30. УВКПЧ активизировало свою работу по борьбе с антисемитизмом, в том числе благодаря сотрудничеству со Всемирным еврейским конгрессом, в контексте выставок и дискуссионных форумов. По случаю недавно проведенного Международного дня памяти жертв Холокоста (27 января 2021 года) Верховный комиссар опубликовала заявление для прессы, в котором подчеркнула пугающий рост в 2020 году во многих сообществах числа преступлений на почве ненависти, а также резкий всплеск в Интернете антисемитизма на фоне потрясений, вызванных пандемией COVID-19. Всемирный еврейский конгресс сообщил о 30-процентном росте с ноября 2019 года антисемитских оскорблений на сайтах ведущих социальных сетей¹⁹.

31. В канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида было отмечено, что 30 сентября и 1 октября 2021 года совместно с ЮНЕСКО был проведен «Глобальный многосторонний форум — Борьба с языком ненависти через образование», в котором приняли участие учителя, работники образования, представители молодежи и организаций гражданского общества, эксперты по правам человека, компании технологического сектора и социальных сетей, а также представители правительств с целью содействия конструктивному взаимодействию, обсуждения роли образования в борьбе с языком ненависти и определения ключевых рекомендаций по дальнейшим действиям. Форум также проинформировал о проведении 26 октября 2021 года в режиме онлайн Глобальной конференции министров образования по борьбе с разжиганием ненависти через образование, в которой приняли участие около 60 министров и заместителей министров образования, и многие другие министры и заместители министров прислали видеообращения²⁰. ЮНЕСКО, Канцелярия Специального советника и УВКПЧ будут продолжать оказывать поддержку и осуществлять мониторинг реализации принципов и политических приоритетов, изложенных в выводах председателей Конференции²¹, в сотрудничестве с государствами-членами и всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

32. Всемирный еврейский конгресс отметил, что после Международного дня памяти жертв Холокоста в 2021 году пользователи Facebook и Instagram, при поиске терминов, связанных с Холокостом или его отрицанием, направлялись на сайт AboutHolocaust.org, созданный в 2018 году Всемирным еврейским конгрессом и ЮНЕСКО для предоставления молодежи важной информации об истории Холокоста и его наследии. Эта инициатива Facebook стала результатом длительного сотрудничества со Всемирным еврейским конгрессом, направленного на то, чтобы пользователи социальной сети не стали жертвами распространителей ненависти и невежества.

¹⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26689&LangID=E>.

²⁰ См. URL: <https://en.unesco.org/news/addressing-hate-speech-through-education-global-education-ministers-conference>.

²¹ См. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000379729>.

Н. Обсуждение идей и межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном и международном уровнях в целях борьбы с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием²²

33. Камбоджа сообщила, что Министерство культов и религий провело на национальном и субнациональном уровнях межконфессиональные семинары по таким темам, как изменение климата, проблемы, связанные с наркотиками, защита окружающей среды, мир и устойчивое развитие. Был проведен семинар «Неделя религиозной гармонии» с акцентом на образование и продвижение глобальной религиозной гармонии, мира и устойчивого развития в национальных, субнациональных и местных сообществах.

34. Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану отметила свое последовательное взаимодействие с религиозными лидерами национальных шиитских, суннитских и христианских общин, а также с папским нунцием с целью продвижения культуры терпимости, диалога и сосуществования в период острого кризиса и трудностей в стране, что также было центральной темой ее общения с политическими лидерами и в социальных сетях. Канцелярией Специального координатора совместно с УВКПЧ, Программой развития Организации Объединенных Наций и Канцелярией координатора-резидента была разработана рамочная программа страновой группы Организации Объединенных Наций по борьбе с разжиганием ненависти в Ливане. Эта рамочная программа содержит механизмы раннего предупреждения, такие как ежеквартальный отчет о мониторинге языка ненависти. В ней также пропагандируются позитивные высказывания в поддержку религиозной и политической терпимости и сосуществования с помощью заявлений в СМИ, взаимодействия с социальными сетями и проведения разъяснительной работы в школах, университетах и гражданском обществе в целом.

35. Региональное отделение УВКПЧ по Ближнему Востоку и Северной Африке отметило, что в партнерстве с Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида была опубликована брошюра на арабском и английском языках о привлечении религиозных деятелей к противодействию разжиганию ненависти, предотвращению подстрекательства к насилию и построению инклюзивных и мирных сообществ. Региональное отделение также поддержало инициативу по разработке кодекса поведения для членов парламента Ливана, в котором им предлагалось подписать обязательство бороться с разжиганием ненависти и дискриминацией и избегать использования уничижительных или дискриминационных высказываний в отношении человека или группы лиц по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

36. В 2021 году УВКПЧ провело несколько мероприятий по взаимному обучению, апробируя интерактивную методологию и тематические исследования инструментария «Вера за права человека» (#Faith4Rights)²³, в том числе для гражданских служащих в Бразилии и Нигерии (совместно с Коалицией за свободу религии и убеждений (Осло)), судей в Индонезии (совместно с Норвежским центром по правам человека и Индонезийским институтом независимой судебной системы) и для нескольких университетов, а также стипендиатов программы «Chevening» из более 60 стран. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций внесли свой вклад в проведение этих вебинаров, а именно Специальный докладчик по вопросам меньшинств, Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений и Специальный докладчик по вопросу о культурных правах, а также члены Комитета по правам человека и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Кроме того, УВКПЧ взаимодействовало с Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Высокого представителя по

²² Резолюция 46/27 Совета по правам человека, п. 7 h).

²³ См. URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Press/faith4rights-toolkit.pdf>.

Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций в рамках программы взаимного обучения по Глобальному обязательству о действиях религиозных деятелей и религиозных организаций по борьбе с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций²⁴, уделяя особое внимание темам, касающимся религиозных и конфессиональных меньшинств, языка ненависти, зверских преступлений, религиозных объектов, гендерного равенства и межконфессионального диалога²⁵. На политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2021 года Верховный комиссар подчеркнула важность инклюзивного взаимного обучения по вопросам веры и прав человека, отметив, что освобождение мира от подстрекательства к национальной, расовой и религиозной ненависти может раскрыть колоссальный потенциал²⁶. УВКПЧ, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Совместная учебная инициатива по вопросам вероисповедания и местных общин/Инициатива по проведению исследований в области сексуального насилия также проводили вебинары, по результатам которых были подготовлены «обзоры для взаимного обучения», в том числе о положении религиозных меньшинств²⁷. Кроме того, УВКПЧ и Генеральный директорат Европейской комиссии по международному партнерству провели учебные мероприятия по взаимному обучению в области использования инструментария «Вера за права человека» (#Faith4Rights) в контексте Плана действий Европейского союза по обеспечению гендерного равенства III, который призывает Европейский союз поддержать мобилизацию усилий религиозных деятелей для обеспечения гендерного равенства в соответствии с инструментарием «Вера за права человека»²⁸. Была проведена серия ежемесячных мероприятий в форме диалога на высоком уровне по вопросам свободы религии или убеждений и Целей в области устойчивого развития с участием членов парламента и религиозных деятелей, организованных совместно с Сетью лидеров за свободу религии или убеждений, Международной группой парламентариев за свободу религии или убеждений, Ассоциацией африканских парламентариев за права человека и организацией «Религии за мир». В ходе четырех мероприятий, проведенных в режиме онлайн совместно с неправительственной организацией Freemuse, рассматривалась взаимосвязь между изобразительным, исполнительским и другими видами искусства, правами человека членов общин меньшинств и усиливающимся воздействием пандемии COVID-19 на эти общины²⁹. Кроме того, группа бывших стипендиатов программы стипендий УВКПЧ для представителей меньшинств и Специальный докладчик по вопросам меньшинств дистанционно записали музыкальный клип о правах лиц, принадлежащих к меньшинствам, премьера которого состоялась во время Социального форума в октябре 2021 года³⁰.

37. Высокий представитель по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций отметил, что в сотрудничестве с Управлением по борьбе с терроризмом и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций его офис запустил проект с начальным финансированием по укреплению потенциала молодых религиозных лидеров и молодых работников средств массовой информации, использующий методы взаимного обучения. Проект направлен на предотвращение насильственного экстремизма посредством стратегических коммуникаций и противодействия языку ненависти, демистификации цифрового насилия и продвижения социальной сплоченности, толерантности и взаимного уважения. В проект вошли концепции, разработанные в соответствии с Планом действий

²⁴ См. URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeAction.pdf>.

²⁵ См. URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeActionConcept.pdf>.

²⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27279&LangID=E>.

²⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/P2Psnapshots27052021.pdf>.

²⁸ См. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0017&from=EN>, стр. 3.

²⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FrameworkInAction.aspx> и URL: https://freemuse.org/def_art_freedom/celebrating-minority-artists/.

³⁰ См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/SForum/Pages/SForum2021.aspx>.

Организации Объединенных Наций по охране религиозных объектов³¹, призывом Генерального секретаря к принятию мер по защите прав человека³² и Стратегией Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти.

38. В своем докладе о противодействии исламофобии/антимусульманской ненависти Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений рекомендовал государствам выполнять свои обязательства по запрету любой пропаганды религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, в соответствии с международными нормами и документами «мягкого права», разработанными под эгидой Организации Объединенных Наций³³.

39. Всемирный еврейский конгресс отметил, что 3 октября 2021 года в ходе сорок восьмой сессии Совета по правам человека им было сделано совместное с Всемирной мусульманской лигой заявление, которое заложило основу для реального значимого сотрудничества по важнейшим вопросам. Впервые такое согласованное заявление было сделано крупнейшими еврейскими и мусульманскими представительными группами в органе Организации Объединенных Наций. В заявлении особое внимание было уделено важности диалога и тесного сотрудничества, а также защите свободы религии или убеждений во всем мире и права каждого человека свободно исповедовать свою религию³⁴.

I. Обеспечение недискриминации государственными служащими людей на основе религии или убеждений³⁵

40. Латвия сообщила, что 30 июня 2021 года Министерство внутренних дел приняло постановление о создании рабочей группы для решения процессуальных проблем в борьбе с преступлениями на почве ненависти. Рабочая группа впоследствии отчиталась перед Министром внутренних дел об улучшении качества данных и правовой базы, а также по вопросам их практического применения. Министерство юстиции не получало ни по каким каналам никакой информации о явных случаях возможной дискриминации по религиозному признаку.

41. Маврикий сообщил, что местным религиозным организациям различных конфессий разрешено подавать заявления на получение вида на жительство для иностранных религиозных работников, чтобы они могли жить на Маврикии и работать в своих организациях. Кроме того, социальные визы выдавались иностранным гражданам, которые посещали Маврикий на короткое время для проведения религиозных мероприятий по приглашению организации-спонсора. Ко всем лицам, подающим заявление на получение гражданства, применяется принцип равного отношения, и при рассмотрении таких заявлений не существует особого подхода или дискриминационных критериев, связанных с религиозными убеждениями.

42. Перу сообщило, что в соответствии с Верховным указом № 006-2016-JUS и поправками, внесенными в него Верховным указом № 014-2021-JUS, граждане не должны подвергаться дискриминации или дискриминировать других на почве религиозных убеждений, их отсутствия или любой смены убеждений. Главное управление юстиции и религиозной свободы Министерства юстиции и прав человека отвечало на запросы, связанные с осуществлением религиозной свободы, и рассматривало любые жалобы, касающиеся религиозной дискриминации.

43. Филиппины сообщили, что в рамках программы «Многообразие и инклюзивность» был разработан ряд антидискриминационных руководящих

³¹ См. URL: <https://www.unaoc.org/resource/united-nations-plan-of-action-to-safeguard-religious-sites/>.

³² «Высокое стремление: призыв к действиям в защиту прав человека», URL: <https://www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml>.

³³ См. A/HRC/46/30, п. 79 d).

³⁴ См. URL: <https://www.worldjewishcongress.org/en/news/world-jewish-congress-muslim-world-league-share-joint-statement-before-un-human-rights-council>.

³⁵ Резолюция 46/27 Совета по правам человека, п. 8 а).

принципов и процедур, включая рамочные принципы для учреждений, касающиеся выявления и устранения всех препятствий для обеспечения равных возможностей в сфере образования, набора, найма и обучения персонала, его продвижения по службе и удержания, а также выплат возмещения по жалобам, связанным с дискриминацией.

44. Российская Федерация сообщила, что особое внимание уделяется подготовке сотрудников правоохранительных органов. Осуществляются программы профессиональной подготовки по расследованию преступлений, связанных с экстремистской и террористической деятельностью, а также по вопросам борьбы с нетерпимостью, ненавистью, враждой и унижением человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии и принадлежности к какой-либо социальной группе.

45. Сирийская Арабская Республика сообщила, что Закон о правах ребенка № 21 2021 года гарантирует права каждого ребенка на получение защиты и ухода без какой-либо дискриминации по признакам пола, расы, места происхождения, цвета кожи, языка, религии и по любому другому основанию.

46. Народный защитник (Омбудсмен) Грузии отметил, что введенные из-за COVID-19 ограничения, запрещавшие с 28 ноября 2020 года по 31 января 2021 года передвижение людей или их присутствие в общественных местах после 21 ч 00 мин, могут дискриминировать лиц, принадлежащих к недоминирующим религиозным объединениям. Такие ограничения не распространялись на празднование Сочельника, в то время как праздники других религиозных объединений, отмечаемые в ночное время примерно в тот же период, в заявлении правительства упомянуты не были. Еще одним ограничительным постановлением, нарушающим равенство прав, стал отказ правительства удовлетворить просьбу азербайджанской общины о временном снятии ограничений на передвижение в ночное время 21 марта 2021 года для беспрепятственного отмечаемого праздника Навруз. Хотя причина отказа — предотвращение распространения вируса — была веской, правительство, тем не менее, практикует отмену ограничений в праздничные дни и во время футбольных матчей, что не ухудшает эпидемиологическую ситуацию. Государственные правовые нормы должны на равноправной основе применяться ко всем религиозным объединениям и группам, обеспечивая им возможность на равной основе осуществлять свое право на свободу религии.

47. Организация «Boat People SOS» отметила, что светский лидер последователей Као Дай во Вьетнаме неоднократно подвергался репрессиям со стороны правительства за то, что сообщал о нарушениях прав человека мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций. Этот инцидент был рассмотрен в 2020 году мандатариями специальных процедур и в докладе Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций³⁶, указавшими на предполагаемые угрозы, ограничения на поездки и насилие в отношении членов независимых религиозных общин и правозащитников, которые пытались принять участие или участвовали в ежегодной международной конференции 2019 года в Бангкоке по вопросу о свободе религии или убеждений в Юго-Восточной Азии, включая взаимодействие с УВКПЧ и участие в учебном мероприятии УВКПЧ. Организация «Boat People SOS» также сослалась на заключительные замечания Комитета по правам человека³⁷, в которых Комитет подчеркнул, что Вьетнаму следует принять во внимание рекомендации Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений³⁸, принять меры по предотвращению и быстрому и эффективному реагированию на все акты необоснованного вмешательства в свободу религии, а также на любые случаи разжигания ненависти, подстрекательства к дискриминации, насилия или предполагаемых преступлений на почве ненависти и обеспечить привлечение виновных к ответственности.

³⁶ A/HRC/45/36, п. 124.

³⁷ CCPR/C/VNM/CO/3, п. 44.

³⁸ См. A/HRC/28/66/Add.2.

Ж. Поощрение создания условий, позволяющих членам всех религиозных общин исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества³⁹

48. Азербайджан сообщил, что по состоянию на август 2021 года в стране было зарегистрировано 970 религиозных общин (933 мусульманских, 26 христианских, 8 еврейских, 2 бахаистских и 1 кришнаитская), а также действуют 2250 мечетей, 16 церквей и 7 синагог. Государственный комитет по делам религиозных объединений осуществляет деятельность по созданию благоприятных условий для реализации религиозной свободы, регистрации религиозных общин и укрепления толерантности, взаимопонимания и уважения между религиозными общинами различных конфессий.

49. Латвия сообщила, что в стране реализуется стратегия сотрудничества, предлагающая зарегистрированным религиозным организациям возможность участия в диалоге по обсуждению большинства законодательных и исполнительных решений. Как показала реализация эпидемиологической политики по борьбе с пандемией COVID-19 в течение 2020 и 2021 годов, нахождение баланса между общественной безопасностью и индивидуальными запросами религиозных организаций о возможности получить разрешение на временное исключение из правил сопряжено с необходимостью решать множество технических вопросов. Однако достигнутые компромиссы не носят дискриминационного характера, поскольку они применимы ко всем людям, независимо от их вероисповедания.

50. Швейцария сообщила, что кризис, вызванный коронавирусом, оказал сильное влияние на религиозные общины. Были временно приостановлены религиозные службы, и пришлось разрабатывать меры защиты и изобретать новые средства для охвата и поддержки членов религиозных общин. Именно в кризисные времена религиозные общины осуществляют значительную социальную и духовную поддержку общества. Регулярные обмены между религиозными общинами и федеральными властями позволили совместно разработать меры защиты, учитывающие специфические обычаи и потребности различных религиозных общин.

51. Туркменистан сообщил, что в Министерстве юстиции зарегистрировано 133 религиозные организации, в том числе 110 мусульманских, 12 православных и 11 других конфессий. Согласно закону «О свободе совести и религиозных организациях», граждане Туркменистана равны перед законом независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, а иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правом на свободу вероисповедания наравне с гражданами Туркменистана.

52. Управление по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) отметило, что 1 марта 2021 года Совет представителей принял закон о переживших насилие езидских женщинах, предусматривающий оказание помощи, выплату компенсации и возмещение вреда женщинам и девочкам из езидской, туркменской, христианской и шабакской общин, пострадавшим от зверств ИГИЛ. Такие преступления признаются законом преступлениями против человечности и геноцидом, что исключает амнистию в будущем. Хотя закон стал долгожданным шагом по усилению поддержки жертв, пострадавшим от зверств ИГИЛ, в нем остаются некоторые пробелы, например необходимость расширения определения понятия «пережившие насилие» и включения в него мужчин, мальчиков, представителей других сообществ, а также решения вопроса о статусе детей, рожденных в результате изнасилования членами ИГИЛ. Одним из первых шагов по реализации закона стало создание в Министерстве труда и социальных вопросов управления по оказанию поддержки пережившим насилие жертвам из этнической группы езидов. Кроме того, Отдел по правам человека МООНСИ совместно с членами страновой группы Организации Объединенных Наций продолжает лоббировать принятие правительством подзаконных актов, направленных

³⁹ Резолюция 46/27 Совета по правам человека, п. 8 b).

на утверждение подхода, ориентированного на интересы жертв, и усиление гарантий прав пострадавших.

53. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Сербии сообщила, что она продолжает отслеживать риски и проблемы, связанные с дискриминацией, подстрекательством и нетерпимостью на почве религии и убеждений, и предлагает поддержку инициативам заинтересованных сторон по смягчению последствий этих явлений и их предотвращению. Данные шаги включают в себя дальнейшее развитие антидискриминационной правовой базы, мониторинг прав человека и поддержку групп гражданского общества, действующих в этой области. Страновая группа отметила усиление публичных проявлений национализма и заявлений, противоречащих принципам примирения и миростроительства, что способствовало росту напряженности в отношениях с политическими лидерами соседних стран.

54. Народный защитник (Омбудсмен) Грузии отметил, что законодательство, регулирующее Единые национальные экзамены (вступительный экзамен в университеты Грузии), не позволяет абитуриентам выражать свои религиозные потребности при регистрации, и поэтому этот вопрос не принимается во внимание при организации экзаменов. Абитуриенты, отказавшиеся сдавать экзамен в определенный день из-за своих религиозных убеждений, оказались в неравном положении по сравнению с другими верующими. В целях предотвращения необоснованного вмешательства в свободу религии и обеспечения равенства в будущем, Народный защитник предложил Министерству образования, науки, культуры и спорта учитывать религиозные потребности в процессе организации экзаменов. Впоследствии заявителям была предоставлена возможность сдать экзамен в другой день, что привело к положительному прецеденту, когда последователи Церкви адвентистов седьмого дня сдали Единый государственный экзамен в день, разрешенный их религией.

55. Коалиция по борьбе с геноцидом отметила, что ИГИЛ развязало геноцид против религиозных меньшинств, в частности езидов и христиан, выбрав в качестве мишени женщин и девочек из числа этих меньшинств, незаконно переправляя их в другие части мира и совершая против них многочисленные зверства. Поскольку многие женщины и девочки, похищенные ИГИЛ в 2014 году на севере Ирака, до сих пор числятся пропавшими без вести, Коалиция по борьбе с геноцидом призвала государства прилагать больше усилий для обеспечения безопасного возвращения ставших объектами торговли женщин и девочек. Кроме того, Коалиция призвала международные организации поддерживать и направлять государства в их борьбе с торговлей людьми, с учетом особенностей этого процесса. Во многих частях мира не расследуются и не преследуются действия, представляющие собой торговлю людьми, их последующее порабощение и жестокое обращение.

К. Представленность и значимое участие людей вне зависимости от их религии во всех сферах жизни общества⁴⁰

56. Камбоджа сообщила, что ежегодно проводятся обеды дружбы под председательством премьер-министра с представителями трех основных религий Камбоджи (буддизма, ислама и христианства) с целью устранения религиозной дискриминации и поощрения обмена идеями по темам, представляющим общий интерес, а также для рассмотрения современных проблем и перспектив.

57. Туркменистан сообщил, что новый Национальный план действий в области прав человека на 2021–2025 годы был утвержден 16 апреля 2021 года Указом Президента Туркменистана. Один из разделов плана посвящен мерам по обеспечению свободы религии, убеждений и слова, свободы объединений и прав журналистов. Новый план по правам человека, как и предыдущие, будет осуществляться в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, аккредитованными в стране.

⁴⁰ Там же, п. 8 с).

58. Украина сообщила, что в марте 2021 года была принята Национальная стратегия в области прав человека. Глава 5 Стратегии посвящена обеспечению свободы мысли, слова и выражения мнений и убеждений, а также доступа к информации. Кроме того, в марте 2020 года была создана Государственная служба Украины по вопросам национальной политики и свободы совести как отдельный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере межнациональных отношений, религии и прав национальных меньшинств и религиозных организаций в Украине.

L. Усилия по противодействию религиозному профилированию⁴¹

59. Дания сообщила, что при проведении уголовных расследований датская полиция обязана следовать национальному законодательству, которое запрещает любую дискриминацию по признаку вероисповедания, расовой принадлежности, цвета кожи, национального или этнического происхождения и сексуальной ориентации. Курсантов полицейской академии учат предотвращать и пресекать этническое и религиозное профилирование, а также избегать любой дискриминации при проведении расследований и иных правоохранительных мероприятий.

60. Турция сообщила, что новые удостоверения личности для турецких граждан не содержат никаких указаний на религию человека с целью предотвращения любого проявления дискриминации, к которому может привести такое указание.

61. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своей Общей рекомендации № 36 (2020) рекомендовал государствам обеспечивать регулярную оценку правоохранительными органами политики в области найма персонала и продвижения по службе и, в случае необходимости, принятие временных специальных мер для эффективного преодоления недостаточной представленности представителей различных групп национальных или этнических меньшинств и групп, сталкивающихся с перекрестными формами дискриминации, в частности по признаку религии, пола и гендера, сексуальной ориентации, инвалидности и возраста⁴². Кроме того, государствам следует обеспечить разработку систем алгоритмического профилирования, использующихся в правоохранительной деятельности, с учетом принципа транспарентности, а также предоставлять доступ исследователям и гражданскому обществу к программным кодам с целью их изучения и проверки. Комитет также предложил изучать потенциальные и фактические дискриминационные последствия алгоритмического профилирования по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и их пересечение с другими признаками, включая религию, пол и гендер, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, инвалидность, возраст, миграционный статус и трудовое или иное положение⁴³.

M. Меры и стратегии, направленные на воспитание безусловно уважительного отношения к местам отправления культов и религиозным объектам, кладбищам и святыням, и обеспечение их охраны⁴⁴

62. Индия сообщила, что в 1991 году был принят Закон об охране мест отправления культа (специальные положения), запрещающий изменение их предназначения и предусматривающий сохранение религиозного характера любого места отправления культа в том виде, в каком оно существовало 15 августа 1947 года.

⁴¹ Там же, в п. 8 d) определяется религиозное профилирование как неправомерное использование религиозной принадлежности в качестве критерия при проведении допросов, обысков и совершении иных следственных действий в контексте правоприменительной деятельности.

⁴² П. 47.

⁴³ П. 60.

⁴⁴ Резолюция 46/27 Совета по правам человека, п. 10.

63. Высокий представитель по Альянсу цивилизаций Организации Объединенных Наций сообщил, что он продолжает руководить осуществлением Плана действий Организации Объединенных Наций по охране религиозных святынь, основанного на статье 18 Всеобщей декларации прав человека. С помощью последовательной кампании в социальных сетях и пропагандистской политики он продолжал работу по мобилизации религиозных общин, включая молодежных лидеров, для пропаганды универсального символизма религиозных объектов и мест поклонения и настоятельной необходимости их защиты независимо от религии, убеждений или неверия. Высокий представитель также выступил с публичными заявлениями, призывая к взаимному уважению и предостерегая от вызывающего тревогу роста дискриминации и связанной с ней нетерпимости, стигматизации и актов насилия, направленных против общин и их мест отправления культа на почве религии или убеждений.

64. Всемирный еврейский конгресс отметил, что, несмотря на то что некоторые государства серьезно отнеслись к задаче защиты мест отправления культа и религиозных объектов, предусмотрев адекватные меры и/или финансирование для решения этих задач, все еще можно наблюдать несоответствия в подходах разных стран к этому вопросу. Признавая всеобъемлющие, комплексные подходы, принятые некоторыми странами для повышения уровня защиты, в частности, еврейских мест отправления культа, существует общая необходимость модернизации инфраструктуры физической безопасности, например путем установки систем охранного видеонаблюдения или адекватных систем контроля доступа, для большинства мест отправления культа и религиозных объектов, кладбищ и святынь, поскольку такие меры служат основным сдерживающим фактором для потенциальных преступников.

III. Выводы и замечания в отношении возможных последующих мер по ускорению осуществления плана действий

65. Жизненно важно вести борьбу с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений, используя правозащитные подходы. Как гласит известное высказывание Нельсона Манделы: «Никто не рождается с ненавистью к другому человеку из-за цвета кожи, происхождения или религии»⁴⁵. Кроме того, никто не рождается со знанием, как управлять религиозным разнообразием, которое может иметь огромный положительный потенциал для гарантий прав человека, но также быть источником серьезной напряженности. Эти истины подчеркивают важность инклюзивного взаимного обучения по вопросам веры и прав человека.

66. В результате пандемии COVID-19 вышла наружу и даже усугубилась религиозная нетерпимость, поскольку отдельные лица, верящие теориям заговора, ищут козлов отпущения и неправомерно связывают распространение пандемии с некоторыми религиозными группами. Появление призраков ненависти на почве религии или убеждений должно служить сигналом тревоги для каждого⁴⁶. Стигматизация и дискриминация онлайн и офлайн особенно сильно ударила по представителям меньшинств в разных странах мира, о чем свидетельствует резкий рост антисемитских настроений и антимусульманской ненависти в сети на фоне потрясений, вызванных пандемией. Государствам также необходимо принять срочные меры для решения проблемы использования пандемии COVID-19 государственными и негосударственными субъектами в ряде мест в качестве причины для преследования, запугивания и оказания

⁴⁵ Нельсон Мандела, «Долгая дорога к свободе: автобиография Нельсона Манделы» (Лондон, Little, Brown and Company, 1994).

⁴⁶ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27846&LangID=E>.

давления на членов конкретных общин, включая религиозные и конфессиональные меньшинства.

67. Кроме того, связанные с COVID-19 ограничения на встречи и поездки препятствуют межрелигиозному, межконфессиональному и межкультурному взаимодействию на местном, национальном, региональном и международном уровнях. В то же время сотрудничество некоторых государств с религиозными организациями и религиозными и конфессиональными общинами доказало свою особую важность в контексте пандемии COVID-19, например благодаря содействию в проведении общинами социальной работы и освещению ее результатов.

68. В рамках выполнения Глобального обязательства о действиях религиозных деятелей и религиозных организаций по борьбе с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций (см. выше пункт 36) было сформулировано несколько рекомендаций, касающихся борьбы с разжиганием ненависти и защиты религиозных и конфессиональных меньшинств⁴⁷. В этих рекомендациях подчеркивается, что Организация Объединенных Наций взаимодействует с религиозными деятелями по вопросам веры и прав человека на основе важной нормативной базы по правам человека, норм «мягкого права» и методологии взаимного обучения. Кроме того, платформы социальных сетей должны эксплицитно включать правозащитную повестку в свою политику и корректировать бизнес-модели, которые извлекают выгоды из ненависти, не имея достаточно стимулов для борьбы с ней. В этой связи необходимо провести анализ практики политического манипулирования религией для управления этим явлением, усугубляющим язык ненависти. Также рекомендуется поддерживать инициативы межконфессионального диалога и участвовать во взаимном обучении для дальнейшей борьбы с разжиганием ненависти, ксенофобией, стигматизацией и дискриминацией, используя восходящий подход для закрепления устойчивого изменения отношений.

69. Просвещение по вопросам прав человека представляет собой наиболее мощную стратегию как в плане предотвращения, так и противодействия нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, как это определено в статье 2 Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Развитие знаний и навыков, позволяющих учащимся определять и отстаивать свои права, помогает осознанию и устранению ими собственных предубеждений и предубеждений других людей. Более того, методологии, основанные на интерактивном участии, могут превратить обучающихся из простых получателей знаний в динамичных участников их собственного процесса обучения. В данном контексте обмен личным опытом с использованием методики «круг истории» является эффективной техникой, как подчеркивается в Руководстве ЮНЕСКО по развитию межкультурных компетенций⁴⁸. УВКПЧ также увязывает воедино различные инструменты для борьбы с религиозной нетерпимостью и дискриминацией, в частности в рамках вышеупомянутого взаимного обучения (см. пункт 36 выше).

70. Комплексная политика и просветительские проекты в области прав человека должны быть направлены на устранение коренных причин языка ненависти, а не на криминализацию или запрет высказываний, которые не соответствуют пороговому критерию Рабатского плана действий по борьбе с подстрекательством к ненависти и насилию. Во избежание необоснованных ограничений свободы выражения мнений и соответствующих прав государствам следует рассмотреть возможность практического применения порогового критерия Рабатского плана действий, в соответствии с которым в каждом конкретном случае оценивается говорящий и его намерения, контекст, содержание и степень распространения высказывания, а также вероятность

⁴⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Religion/GlobalPledgeRecommendations.pdf>.

⁴⁸ См. URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000370336/>.

причинения вреда. В этой связи отразно отметить, что в 2021 году надзорный совет Facebook использовал пороговый критерий Рабатского плана действий в нескольких своих решениях⁴⁹ и прямо ссылался на Международный пакт о гражданских и политических правах, общие замечания договорных органов по правам человека, доклады мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

71. Государства и другие заинтересованные стороны должны активизировать свои усилия по выполнению плана действий Совета по правам человека, в частности путем уважения свободы религии или убеждений офлайн и онлайн, оперативного реагирования на преступления на почве ненависти, а также обеспечения защиты религиозных и конфессиональных меньшинств, включая их места отправления культа. Политические и религиозные лидеры должны решительно и оперативно выступать против нетерпимости, дискриминационных стереотипов и случаев ненавистнических высказываний. Учебные материалы и программы должны способствовать уважению плюрализма и разнообразия в области религии или убеждений. И наконец, следует продолжать содействовать обмену накопленным опытом и перспективными практиками, в том числе при поддержке Организации Объединенных Наций.

⁴⁹ См. URL: <https://oversightboard.com/decision/>.