



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и наращивание потенциала

Положение в области прав человека в Сомали

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 45/27 Совета по правам человека, охватывает период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года. Из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и последовавших за ней ограничений на поездки и передвижение Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Иша Дифан не смогла посетить страну в апреле 2021 года, как было первоначально согласовано с правительством. Доклад основан на детальном изучении документов и информации, предоставленной Независимому эксперту субъектами, работающими в области прав человека в Сомали как внутри страны, так и за ее пределами.

Независимый эксперт отмечает наметившийся ранее прогресс в действиях правительства Сомали по поощрению и защите прав человека и выражает сожаление в связи с недавно сделанным шагом назад в отношении прав женщин и детей. Отсутствие прогресса по этим фундаментальным вопросам препятствует завершению правовых и политических реформ, которые лежат в основе национальной реконструкции и развития. Тупиковая политическая ситуация отрицательно сказывается на положении дел с правами человека и тормозит процесс восстановления. Тем не менее подписание 27 мая 2021 года соглашения между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации является позитивным событием, которое возрождает доверие к политическому руководству страны и надежду на его приверженность проведению мирных, прозрачных, открытых для всех и справедливых выборов.

Длительная задержка с принятием законов и политики в области прав человека и назначением членов важнейших правозащитных учреждений ставит под сомнение политическую волю сомалийских властей к достижению прогресса в области прав человека. Рост числа противозаконных убийств, тяжелейших ранений и случаев причинения материального ущерба, а также лишение возможностей наиболее уязвимых слоев населения, особенно молодежи, меньшинств и маргинализированных групп, подпитывают конфликт, подрывают примирение и отвлекают ресурсы от развития.



В 2020 году Совет по правам человека просил Независимого эксперта разработать переходный план в области прав человека с четкими контрольными показателями и критериями. Нынешний политический кризис не способствует проведению широких консультаций. Тем не менее Независимый эксперт провела консультации с постоянным представителем Сомали при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, председателем Национальной комиссии по правам человека Сомалиленда и представителями организаций гражданского общества, исследовательских институтов и фондов, учреждений и программ Организации Объединенных Наций. Она также встретила со Специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов, занимающимся ситуацией в Сомали.

В докладе Независимый эксперт сделала несколько рекомендаций, в том числе о необходимости: а) пересмотреть дела и освободить журналистов, работников средств массовой информации и правозащитников, произвольно арестованных и незаконно задержанных при исполнении ими своих обязанностей; б) завершить принятие давно подготовленных законопроектов и произвести прозрачные назначения в правозащитные учреждения для защиты прав женщин и детей; и с) завершить процесс пересмотра Конституции. Независимый эксперт также предложила области, которые могут потребовать значительных финансовых вложений и наращивания потенциала за счет увеличения и перераспределения бюджетных ассигнований для реализации плана на переходный период по обеспечению безопасности, гарантирования прав трудящихся, укрепления верховенства закона и строительства колодцев и других объектов базовой инфраструктуры, необходимых для реализации прав человека. Прогресс в деле достижения этих контрольных показателей и критериев должен тщательно отслеживаться, а обновленная информация должна представляться Совету по правам человека для принятия соответствующих мер.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Последние события	5
A. Политическая ситуация	5
B. Ситуация в области безопасности	6
C. Гуманитарная обстановка	7
III. Основные проблемы в области прав человека	8
A. Содействие безопасности, миру и примирению для защиты гражданского населения в условиях конфликта	8
B. Укрепление верховенства закона, подотчетности и правосудия переходного периода	11
C. Обеспечение уважения свободы мнений и их выражения, свободы собраний и ассоциаций	12
D. Поощрение прав женщин и гендерного равенства во всех аспектах жизни общества	14
E. Обеспечение соблюдения прав детей и содействие расширению прав и возможностей молодежи	16
F. Поощрение экономических, социальных и культурных прав	17
G. Соображения по конкретным аспектам	19
IV. Международное сотрудничество	20
V. Заключение и контрольные показатели для оценки прогресса в улучшении положения в области прав человека	20

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 45/27 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали на один год. В той же резолюции Совет также просил Независимого эксперта представить доклад Совету на его сорок восьмой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии.

2. Доклад, охватывающий период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, основан на информации, собранной из различных источников в ответ на просьбу о представлении материалов, поступившую в марте 2021 года¹, а также в ходе бесед с различными лицами, включая постоянного представителя Сомали при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, председателя Национальной комиссии по правам человека Сомалиленда, представителей организаций гражданского общества, исследовательских институтов и фондов, учреждений и программ Организации Объединенных Наций, и на такой информации из открытых источников, как заявления правительства, общедоступные официальные документы и новостные статьи. Независимый эксперт также встретился со Специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов, занимающимся ситуацией в Сомали. Независимый эксперт хотела бы выразить признательность всем заинтересованным сторонам, которые внесли свой вклад в подготовку доклада.

3. Сомали продолжает взаимодействовать с международной системой прав человека, в частности, в отношении своих обязательств по отчетности в рамках системы договорных органов Организации Объединенных Наций. В октябре 2020 года Сомали представила свой первоначальный доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах, который подлежал представлению еще в 1991 году, после того как в 2019 году уже были представлены доклады по Конвенции против пыток и Конвенции о правах ребенка. 6 мая 2021 года Сомали приняла участие в третьем цикле универсального периодического обзора и представила свой страновой доклад². В ходе обзора выступили 101 государство-член, которые вынесли 273 рекомендации. Независимый эксперт приветствует полноценное участие представителей сомалийского гражданского общества в этом процессе. Итоги доклада будут утверждены на сорок восьмой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Она также приветствует избрание постоянного представителя Сомали при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве на должность одного из заместителей Председателя Бюро Совета по правам человека, представляющего Группу африканских государств, до конца 2021 года.

4. Независимый эксперт направила два письма через механизм специальных процедур. 1 сентября 2020 года Независимый эксперт и восемь мандатариев опубликовали сообщение, в котором выразили обеспокоенность тем, что ряд положений законопроекта о преступлениях, связанных с половыми сношениями, несовместимы с обязательствами Сомали по международному и региональному праву прав человека и противоречат ее Временной конституции 2012 года³. 28 января 2021 года Независимый эксперт вместе с четырьмя другими мандатариями опубликовала сообщение о неудовлетворительных условиях содержания заключенных в Сомалиленде и об утверждениях относительно продленного на неопределенный срок и произвольного содержания пяти заключенных в центральной тюрьме Харгейсы, чье заключение продолжалось во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), несмотря на то что они отбыли свой срок наказания⁴. До настоящего времени ни на одно из сообщений ответа не получено.

¹ См. URL:

<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/CountriesMandates/SO/Pages/CallForContributions.aspx>.

² A/HRC/WG.6/38/SOM/1.

³ См. OL SOM 1/2020. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25523>.

⁴ Ibid.; см. также AL SOM 1/2021 и AL OTH 6/2021. URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25871>.

5. Независимый эксперт продолжала поддерживать определенный уровень сотрудничества с сомалийскими властями, о чем свидетельствует согласие на планируемое ею посещение благодаря добрым услугам постоянного представителя Сомали при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Однако из-за мер и ограничений на поездки, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), Независимый эксперт не смогла осуществить запланированную ею поездку в Сомали 1–10 апреля 2021 года, как было согласовано с правительством Сомали. Кроме того, перспектива проведения визита до завершения работы над докладом была еще более затруднена непредсказуемой политической ситуацией и ситуацией в области безопасности в стране. Независимый эксперт ожидает возможности посетить Сомали, как только это станет реально осуществимым.

6. К числу положительных событий можно отнести начало прививок вакциной «Оксфорд-АстраЗенека» в рамках инициативы по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX) с 16 марта 2021 года, а также создание в стране новых испытательных лабораторий COVID-19. Однако пандемия COVID-19 продолжает создавать серьезные проблемы для осуществления прав человека в Сомали. Это еще больше усугубило риски, связанные с обеспечением защиты, особенно в тех районах, где возможности правительства по защите прав человека ограничены. Независимый эксперт получила сообщения об увеличении числа зарегистрированных случаев сексуального и гендерного насилия и принудительных выселений в условиях пандемии.

II. Последние события

A. Политическая ситуация

7. Отчетный период был отмечен задержкой парламентского и президентского избирательных процессов на федеральном уровне, которые должны были завершиться президентскими выборами 8 февраля 2021 года. На уровне штатов в ноябре 2020 года в Хиршабелле в условиях некоторой напряженности прошли президентские и парламентские выборы.

8. Выборы в парламент и местные советы в Сомалиленде состоялись 31 мая, при этом поступали сообщения об аресте и произвольном задержании оппозиционных кандидатов и их сторонников в качестве средства давления на них с целью заставить отказаться от участия в избирательном процессе. На региональном уровне отношения между Сомали и некоторыми из ее соседей ухудшились, включая обвинения в неправомерном вмешательстве в ее внутренние дела⁵, хотя последние сообщения свидетельствуют о возможных шагах к примирению⁶.

9. Независимый эксперт приветствует усилия по разрешению тупиковой политической ситуации между властями на федеральном уровне и уровне штатов и достижению соглашения о наиболее реалистичной избирательной модели и нерешенных спорных вопросах, касающихся проведения выборов. 17 сентября 2020 года на конференции, состоявшейся в Могадишо после серии консультативных встреч, было достигнуто соглашение по этим вопросам; это соглашение до сих пор не выполнено. Независимый эксперт выражает сожаление по поводу гибели людей в результате актов насилия 19 февраля 2021 года во время вооруженной перестрелки между правительственными силами безопасности и группами по обеспечению безопасности, нанятыми оппозицией, включая чрезмерное применение силы правительственными силами для разгона демонстрантов⁷.

⁵ См. URL: <https://issafrica.org/iss-today/kenya-somalia-dispute-threatens-an-embattled-horn-of-africa>.

⁶ См. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/5/6/somalia-restoring-ties-with-kenya-after-nearly-six-months>; см. также S/2021/485, п. 13.

⁷ См. URL: <https://unsom.unmissions.org/statement-special-representative-secretary-general-james-swan-security-council-situation-somalia>.

10. 25 и 26 апреля 2021 года в Могадишо вспыхнули протесты против принятого 12 апреля Народной палатой «специального закона» о продлении срока полномочий Президента на два года. Последовало насилие, приведшее к многочисленным жертвам среди гражданского населения и перемещению около 100 000 гражданских лиц⁸. Независимый эксперт принимает к сведению отмену продления срока полномочий 1 мая и завершение конференции Национального консультативного совета по избирательным вопросам, созванной 22–26 мая 2021 года Премьер-министром для завершения обсуждения хода реализации соглашения от 17 сентября 2020 года и предложений Технического комитета Байдабо по проведению непрямых выборов.

11. Независимый эксперт призывает власти Сомали соблюдать новое соглашение и провести непрямые выборы в указанные сроки, с тем чтобы избежать дальнейшего ухудшения ситуации и возникновения риска того, что в результате этого могут произойти нарушения прав человека.

В. Ситуация в области безопасности

12. Ситуация в области безопасности в Сомали вызывает серьезную озабоченность из-за часто происходящих и массовых нападений, совершаемых «Аш-Шабааб» и другими группировками. «Аш-Шабааб» остается главной угрозой безопасности; группировка использует оружие неизбирательного действия, включая самодельные взрывные устройства (СВУ), и другие тактические приемы для терроризирования населения. Как подчеркнула Группа экспертов по Сомали в своем заключительном докладе Совету Безопасности в сентябре 2020 года, «угроза, создаваемая группировкой «Аш-Шабааб» миру, безопасности и стабильности в Сомали, связана не только с последствиями обычных военных действий и асимметричной войны, которые она ведет, но и с наличием у нее развитых систем вымогательства и «налогообложения», практикой вербовки детей и эффективной пропагандистской деятельностью»⁹.

13. За отчетный период было зарегистрировано множество инцидентов в сфере безопасности: недавно, 10 мая 2021 года, по меньшей мере шесть человек погибли в результате нападения террориста-смертника на полицейский участок в Могадишо¹⁰. 9 марта 2021 года шесть минометных снарядов попали в периметр Международного аэропорта имени Адена Адде в Могадишо¹¹, а 5 марта 2021 года по меньшей мере 20 человек погибли и 30 получили ранения в результате взрыва заминированного автомобиля террориста-смертника у ресторана рядом с портом в Могадишо¹². Это не отдельные инциденты, а постоянно происходящие события в стране, несмотря на усилия сомалийских сил безопасности и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) по защите гражданского населения, восстановлению территориальной целостности и стабильности и безопасности на всей территории страны.

14. Независимый эксперт отмечает рекомендации проведенной по поручению Совета Безопасности независимой оценки международной поддержки в деле обеспечения условий полной безопасности в Сомали в период после 2021 года, распространенной в январе 2021 года. Она согласна с выводами независимой оценки, в частности с тем, что реорганизованная АМИСОМ является наиболее реальным вариантом обеспечения международных сил безопасности, способных гарантировать стабильность Сомали, защитить страну от «Аш-Шабааб» и других угроз и позволить

⁸ См. URL:

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/HC%20statement_surge%20in%20displacement%20Mogadishu%2028%20April%202021%20Final.pdf.

⁹ S/2020/949, резюме, с. 3.

¹⁰ См. URL: <https://www.reuters.com/world/africa/suicide-bomber-kills-six-police-officers-somali-capital-police-2021-05-10/>.

¹¹ См. URL: <https://unsom.unmissions.org/un-envoy-somalia-condemns-mortar-attack-aden-adde-international-airport-area-0>.

¹² См. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/3/5/at-least-20-killed-by-suicide-car-bomb-blast-in-somalia>.

сомалийским силам безопасности эффективно взять на себя полную ответственность за национальную безопасность. Она настоятельно призывает Совет Безопасности рассмотреть возможность повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования в целях предлагаемой реорганизации АМИСОМ, в том числе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций на эти цели¹³. Она выражает сожаление в связи с тем, что Африканский союз и АМИСОМ не участвовали в этом процессе, и с нетерпением ожидает результатов независимой оценки Африканского союза, которая на момент составления настоящего доклада находилась в стадии завершения.

15. В феврале 2021 года правительство в сотрудничестве с АМИСОМ и международными партнерами представило пересмотренный план на переходный период по обеспечению безопасности, который содержит ряд стратегических задач, направленных на достижение цели полной передачи сомалийским силам безопасности обязанностей по обеспечению безопасности к концу 2023 года. В плане предусматривается, что сомалийские институты и силы безопасности смогут более эффективным образом решать задачи, связанные с повышением боеготовности и планированием, проведением и поддержанием совместных операций по обеспечению безопасности¹⁴. Он также предусматривает, что сомалийские институты и силы безопасности будут действовать под контролем механизмов гражданского надзора в соответствии со стандартами прав человека и верховенства закона¹⁵.

16. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали оказывать поддержку АМИСОМ и сомалийским силам безопасности и заниматься их обучением для улучшения соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека. Однако нехватка финансовых ресурсов, низкий уровень боеготовности и ограниченные возможности и потенциал в сочетании с высоким уровнем дезертирства и убыли личного состава, а также политизация сил безопасности вызывали в этот период обеспокоенность. Ожидается, что вывод сил АМИСОМ приведет к образованию вакуума безопасности, которым будут продолжать пользоваться боевики «Аш-Шабааб», клановые ополчения и другие группы. Независимый эксперт призывает Организацию Объединенных Наций и ее партнеров обеспечить, чтобы оказываемая поддержка соответствовала требованиям проводимой Организацией Объединенных Наций политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

С. Гуманитарная обстановка

17. В результате ряда сопутствующих факторов, включая пандемию COVID-19, нашествие пустынной саранчи, наводнения, нехватку воды и предзасушливые условия, гуманитарная ситуация в Сомали остается тяжелой. В результате проливных дождей и наводнений сезона «гу», прошедших по всей территории Сомали в начале мая, пострадали примерно 166 000 человек, несколько человек погибли, а 66 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в 27 деревнях в регионе Средняя Шабелле¹⁶. Численность внутренне перемещенного населения в Сомали оценивается более чем в 2,6 млн человек, все из которых сталкиваются с серьезным риском маргинализации и принудительных выселений. Согласно оценкам, 3,5 млн сомалийцев будут находиться в кризисных и чрезвычайных условиях продовольственной безопасности в течение 2021 года, причем более 60 % нуждающихся составляют дети¹⁷. Согласно плану гуманитарного реагирования на

¹³ См. S/2021/260.

¹⁴ Revised Somali security transition plan (2021), p. 13.

¹⁵ Ibid., p. 17.

¹⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, «Somalia: 2021 Gu' season floods update No. 3», 26 May 2021. URL: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SOM_210526_Flash%20Update%20%233.pdf.

¹⁷ Humanitarian Needs Overview Somalia, 2021, p. 7. URL: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/20200903_hno_somalia.pdf.

2021 год 5,9 млн сомалийцев остро нуждаются в гуманитарной помощи. Однако этот план практически не обеспечен финансовыми ресурсами, в результате чего население находится в состоянии крайней уязвимости.

18. Независимый эксперт была проинформирована о том, что за отчетный период произошло значительное сокращение гуманитарного доступа как для сотрудников гуманитарных организаций, так и для гражданского населения. Целенаправленные акты насилия в отношении гуманитарных работников и имущества продолжали препятствовать способности гуманитарных работников, включая крайне необходимый медицинский персонал, добраться до нуждающихся. В период с 1 июля 2020 года по 1 марта 2021 года было зарегистрировано в общей сложности 210 инцидентов с доступом, влияющих на гуманитарные операции, в ходе которых пять гуманитарных работников были убиты, пять ранены, двое похищены и один задержан или временно арестован¹⁸. 27 октября 2020 года в районе Кахда, Могадишо, боевики «Аш-Шабааб» застрелили двух сотрудников гуманитарных организаций, участвовавших в кампании по вакцинации от полиомиелита, организованной Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и федеральным Министерством здравоохранения и социальных служб. Кроме того, гуманитарные организации столкнулись с произвольным налогообложением и неоправданным вмешательством в управление их деятельностью. Независимый эксперт призывает власти Сомали принять согласованную нормативную базу для гуманитарной деятельности на федеральном уровне и уровне штатов.

19. Независимый эксперт приветствует создание комитета для расследования обстоятельств похищения и убийства 27 мая семи медицинских работников местной неправительственной организации (НПО) и еще одного человека в регионе Средняя Шабелле¹⁹ и призывает власти Сомали оперативно расследовать все случаи нападений и инцидентов, направленных против гуманитарных работников и их деятельности.

III. Основные проблемы в области прав человека

A. Содействие безопасности, миру и примирению для защиты гражданского населения в условиях конфликта

20. Федеральное правительство Сомали и его международные партнеры приняли ряд мер по защите гражданского населения, включая: подготовку сотрудников сил безопасности по вопросам международного гуманитарного права и прав человека; и разработку таких законов и политики, как проект национальной политики защиты гражданских лиц и национальный законопроект о борьбе с терроризмом, который был одобрен Советом министров в 2017 году и внесен для первого чтения в Парламенте в 2019 году. Национальный законопроект о борьбе с терроризмом, который в настоящее время рассматривается правительством, не отвечает требованиям с точки зрения защиты прав человека. Независимый эксперт призывает власти Сомали незамедлительно принять политику защиты гражданских лиц и национальный законопроект о борьбе с терроризмом и обеспечить их полное соответствие международным нормам и стандартам в области прав человека.

21. Выражая удовлетворение в связи с вышеупомянутыми усилиями, Независимый эксперт по-прежнему обеспокоен большим количеством жертв среди гражданского населения в результате продолжающегося вооруженного конфликта, непрекращающихся террористических нападений и межклановых столкновений в борьбе за контроль над землей и другими ресурсами. Ей сообщили, что с 1 июля 2020 года по 31 марта 2021 года Организация Объединенных Наций документально подтвердила 860 жертв среди гражданского населения, в том числе 396 убитых и 464 раненых, при этом 53 % из них пострадали от нападений боевиков «Аш-Шабааб», 20 % — от нападений неуставленных вооруженных элементов,

¹⁸ Ответы на вопросник.

¹⁹ S/2020/798, п. 16.

17 % — от сил безопасности Сомали, 8 % — от клановых ополчений и 1 % — от элементов АМИСОМ. Группировка «Аш-Шабааб» продолжает совершать целенаправленные и неизбирательные нападения на гражданское население и гражданские объекты с использованием СВУ, атак террористов-смертников, целенаправленных убийств и казней лиц, подозреваемых в сотрудничестве или шпионаже в пользу сил иностранных правительств. «Аш-Шабааб» продолжает похищать старейшин кланов, работников гуманитарных организаций, владельцев предприятий, женщин и детей. Авиаудары международных сил также приводили к жертвам среди гражданского населения. Командование США в Африке (АФРИКОМ), отвечающее за военные операции в этом регионе, продолжало использовать беспилотники и пилотируемые самолеты для нанесения авиаударов по «Аш-Шабааб», в результате чего гибли и получали ранения мирные жители, причем ущерб пострадавшим не возмещается²⁰. АФРИКОМ выпустил отчет об оценке потерь среди гражданского населения и создал онлайн-портал для сообщений о потерях среди гражданского населения, который позволяет гражданским лицам сообщать о случаях такого рода потерь. Однако расследования с целью привлечения к ответственности виновных в таких нападениях должным образом не проводятся²¹.

22. Конфликт также привел к серьезным нарушениям, совершенным в отношении детей. По данным Страновой целевой группы Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности, в период с 1 июля 2020 года по 31 марта 2021 года было проверено 4200 грубых нарушений, затронувших 3226 детей (2540 мальчиков, 686 девочек). Из этого числа 1584 ребенка были завербованы и использованы в боевых действиях, 860 детей были убиты или покалечены, а 362 ребенка стали жертвами изнасилования и других форм сексуального насилия. Помимо этого, было совершено 34 нападения на школы (31) и больницы (3), в результате которых было похищено 1350 детей, а в 10 случаях было отказано в гуманитарном доступе. Кроме того, 161 ребенок был арестован и задержан силами безопасности федерального и регионального правительства за предполагаемую связь с вооруженными группами. В 2020 году Организация Объединенных Наций подтвердила, что сексуальное насилие в условиях конфликта было совершено в отношении 400 девочек, 12 женщин и 7 мальчиков со стороны клановых ополчений и «Аш-Шабааб», Полицейских сил Сомали, Национальной армии Сомали, региональных сил и неизвестных вооруженных элементов.

23. Заинтересованные стороны сообщили об интенсификации и росте вооруженных конфликтов между кланами и подкланами, борющимися за права собственности на сельскохозяйственные земли, пастбища и водные ресурсы, а также об убийствах на почве мести и в борьбе за политическую власть, что привело к 199 жертвам (133 погибших среди гражданского населения и 66 раненых)²². Межклановые столкновения в Джубаленде, Галмудуге и Юго-Западном штате привели к жертвам среди гражданского населения и массовым перемещениям. Совершаемые кланами убийства и жестокие расправы на почве мести были настолько серьезными, что потребовалось военное вмешательство для разделения группировок, а также проведение примирительных встреч между старейшинами кланов и местным населением для посредничества в урегулировании споров. Между ополченцами кланов Галджел и Шамта-Алемод произошел конфликт из-за попыток установить контроль над пропускными пунктами в районе Ванлавейн, в результате которого погибли 24 человека, включая 20 мирных жителей²³. Инициативы по примирению, предпринимаемые государственными органами, организациями гражданского общества и старейшинами традиционных кланов с использованием традиционной практики отправления правосудия, приводят к дискриминации кланов меньшинств и

²⁰ Human Rights Watch, «Submission to the universal periodic review of Somalia», 2021, para. 12; см. также Amnesty International, *The State of the World's Human Rights*, 2020/21. URL: <https://www.amnesty.org/download/Documents/POL1032022021ENGLISH.PDF>.

²¹ Amnesty International, *The State of the World's Human Rights*.

²² Ответы на вопросник.

²³ United States Department of State, «2020 Country reports on human rights practices, Somalia». URL: <https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/somalia/>.

женщин. В районах, где нет правительственного контроля, гражданское население лишено защиты. Так, боевики «Аш-Шабааб» подожгли здания в нескольких районах, в том числе в Лего, Як Бири Вейне и Баладул Амине. Государственные органы или субъекты гражданского общества не проводили расследований и не предпринимали инициатив по примирению²⁴.

24. Независимый эксперт приветствует усилия федерального Министерства внутренних дел, федерализма и примирения по реализации и введению в действие Рамочной программы национального примирения на 2019 год и Плана национального примирения для борьбы с самыми чудовищными преступлениями, совершенными в ходе конфликта в Сомали. Положительным шагом является реализация программы по наращиванию потенциала в области картирования конфликтов для обеспечения сотрудников на уровне штатов и федеральном уровне подробной информацией о масштабах конфликтов, коренных причинах, движущих силах, тенденциях и основных действующих лицах, исполнителях и жертвах. В консультации с заинтересованными сторонами правительство также разрабатывает закон об амнистии, который будет регулировать процедуру амнистирования²⁵. Тем не менее отношения между федеральным правительством и штатами — членами федерации продолжали ухудшаться из-за того, что не удалось договориться о практических аспектах и моделях федерализма, распределении ресурсов и автономии штатов, а также о принципах избирательного процесса. Правительство должно обеспечить, чтобы в процессе примирения в контексте правосудия переходного периода использовался комплексный подход, учитывались гендерные аспекты и уделялось первоочередное внимание вовлечению общин, включая наиболее маргинализированные группы²⁶.

25. Произвольные аресты, незаконные задержания, акты преследования и запугивания гражданских лиц со стороны сил безопасности, политиков и местных властей на всей территории Сомали продолжают в обстановке безнаказанности. Организация Объединенных Наций сообщает, что в период с 10 февраля по 7 мая 2021 года в общей сложности 110 человек были произвольно арестованы и задержаны, включая 25 подозреваемых членов «Аш-Шабааб», 9 политиков, 9 старейшин кланов, 6 бизнесменов, 2 религиозных лидеров, 19 журналистов и 25 предполагаемых членов кланового ополчения, подозреваемых в причастности к убийству матери и двух ее детей и ранению еще одного ребенка в регионе Средняя Шабелле 8 ноября 2020 года. Некоторые из арестованных и задержанных были освобождены, остальные остаются под стражей без предъявления обвинений²⁷.

26. Власти продолжают приводить в исполнение смертные приговоры, вынесенные военными судами, несмотря на обнадеживающие результаты голосования Сомали в Генеральной Ассамблее в поддержку моратория на смертную казнь. По данным Организации Объединенных Наций, в период с 5 ноября 2020 года по 7 мая 2021 года власти провели 12 казней — 6 в Сомалиленде, 3 в Могадишо, 2 в Джубаленде и 1 в Пунтленде²⁸. Организация «Международная амнистия» сообщила, что из казней, приведенных в исполнение в Пунтленде в 2020 году, две были совершены в отношении лиц, осужденных за изнасилование и убийство девочки. Третий мужчина, осужденный вместе с двумя другими, был избавлен от казни после переговоров о «плате за кровь» (финансовой компенсации) между его семьей и семьей погибшего²⁹. Группировка «Аш-Шабааб» также казнила 12 гражданских лиц за предполагаемый шпионаж в пользу правительства и иностранных сил, часто после несправедливых судебных разбирательств³⁰. 27 июня 2021 года власти Пунтленда провели массовую казнь 21 члена «Аш-Шабааб» через расстрел в Галькайо, Гаруве и городе Кардхо.

²⁴ Ответы на вопросник.

²⁵ A/HRC/WG.6/38/SOM/1, п. 21.

²⁶ Legal Action Worldwide, «Transforming the legacy of Somalia's conflict to ensure long-term stabilization», policy brief, 2020.

²⁷ S/2021/154, п. 46; и S/2021/485, п. 47.

²⁸ S/2021/154, п. 45.

²⁹ См. Amnesty International, Global report on death sentences and executions, 2020.

URL: www.amnesty.org/en/documents/act50/3760/2021/en/.

³⁰ S/2021/485, п. 46.

Независимый эксперт выражает обеспокоенность тем, что во многих делах о преступлениях, наказуемых смертной казнью, не соблюдаются процедуры справедливого судебного разбирательства и гарантии надлежащей правовой процедуры, включая присутствие защитника. Хотя по закону апелляции на смертные приговоры могут быть поданы в течение 30 дней, в случаях, когда обвиняемые признаются в своей принадлежности к «Аш-Шабааб», их казнят в течение нескольких дней³¹.

В. Укрепление верховенства закона, подотчетности и правосудия переходного периода

27. Независимый эксперт приветствует заседание Комитета по безопасности и правосудию и его решение проводить регулярные встречи, с тем чтобы ускорить развитие сектора правосудия в Сомали в соответствии с ключевыми обязательствами по безопасности и правосудию в Рамочной программе взаимной подотчетности на 2020 год. К сожалению, сохраняется выраженная в предыдущем докладе Независимого эксперта обеспокоенность в отношении сектора правосудия, а именно слабая правовая и конституционная база, недостаточные возможности полиции как механизма правоприменения и предполагаемая коррупция в суде статутного права. Это привело к острому соперничеству со стороны шариатских судов и альтернативных механизмов разрешения споров и подрывает судебную власть³².

28. Хотя можно лишь приветствовать усилия по налаживанию работы Комиссии по борьбе с коррупцией и Комиссии по судебной службе, включая назначение их членов Президентом Сомали, их результаты оказались противоречивыми, включая обвинения в семейственности. Более того, уже четвертый год Национальная комиссия по правам человека не работает из-за того, что не назначаются ее члены, поскольку партии не смогли договориться о кандидатурах членов, представленных на утверждение кабинета министров. Независимый эксперт выражает сожаление в связи с тем, что, несмотря на многочисленные призывы к началу работы Национальной комиссии по правам человека, этот вопрос остается нерешенным. Она призывает власти Сомали наладить справедливый, прозрачный и инклюзивный процесс выдвижения кандидатов и их назначения в учреждения и вновь призывает ускорить создание Национальной комиссии по правам человека.

29. Процесс пересмотра Конституции застопорился после того, как Президент Сомали издал указ, откладывающий пересмотр до следующего созыва Парламента. Многообещающим является тот факт, что срок завершения разработки Конституции установлен на июнь 2022 года и что Премьер-министр объявил недавно о новых сроках парламентского и избирательного процессов, которые пройдут в течение 60 дней после проведения национальной консультативной конференции по вопросам выборов³³.

30. В своем докладе для третьего цикла универсального периодического обзора правительство Сомали заявило, что существенным препятствием на пути защиты прав человека в стране является ограниченный потенциал судебной системы³⁴. Ряд национальных законов о правах женщин, правах детей и уголовном праве, направленных на предотвращение дискриминации и повышение ответственности, остаются проработанными не до конца. Пересмотр Уголовного кодекса 1964 года, который продолжается уже более пяти лет без какого-либо значительного прогресса, теперь отложен до 2022 года. Это означает, что преследования журналистов по закону,

³¹ См. United States Department of State, 2020 Country Reports on Human Rights Practices, Somalia, sect. 1.

URL: <https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/somalia/>.

³² Heritage Institute, 2021, «Rebuilding Somalia's Broken Justice System», p. 26, sect. 8.

URL: www.heritageinstitute.org/wp-content/uploads/2021/01/Justice-Report-Jan-6-.pdf.

³³ См. URL:

www.reuters.com/world/africa/somalia-hold-indirect-election-oct-10-pm-says-2021-06-29/.

³⁴ A/HRC/WG.6/38/SOM/1, п. 25.

который подрывает основополагающие права и ограничивает свободу слова, будут продолжаться. Аналогичная тенденция затягивания и бездействия наблюдается и в отношении законопроектов о сексуальных преступлениях и калечащих операциях на женских половых органах. В отсутствие эффективной и надежной системы судов статутного права по всей стране быстро развивается альтернативный механизм разрешения споров. По некоторым оценкам, более 80 % всех гражданских и уголовных дел в Сомали решаются через традиционную систему «хеир», которая считается эффективной, быстрой и соответствующей законам шариата³⁵. Попытки уравнивать альтернативные механизмы разрешения споров с судами статутного права до сих пор не увенчались успехом³⁶. Проект «дорожной карты» по передаче юрисдикционных полномочий по особо опасным и серьезным уголовным делам от военных судов гражданским ожидает одобрения федерального Министерства юстиции³⁷. Военные суды продолжают выносить решения по делам гражданских лиц вместо того, чтобы передавать эти дела в гражданские суды. Такая практика вызывает серьезную озабоченность, особенно с учетом того, что военные суды редко допускают юридическое представительство или право на апелляцию.

31. Сомали и ее международные партнеры достигли соглашения по модели правосудия и исправительных учреждений, и правительство выразило свою приверженность внедрению основанной на консенсусе модели правосудия и исправительных учреждений, которая бы опиралась на верховенство закона и была закреплена во Временной конституции. В завершении работы над этим важнейшим документом, определяющим функционирование полиции и мест лишения свободы, не достигнуто никакого прогресса³⁸. В результате деятельность по переходу к обеспечению безопасности застопорилась из-за отсутствия оперативной поддержки со стороны полиции и федеральных полицейских подразделений «Дарвиш»³⁹. Совместный контрольный визит представителей Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон в места лишения свободы в Пунтленде выявил недостатки в защите, включая периоды длительного содержания под стражей и отсутствие медицинского обслуживания, образования, чистой воды и нормального питания, что не соответствует Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы)⁴⁰.

32. Эти недостатки означают, что доступ к правосудию не может быть распространен на недавно отвоеванные районы, такие как Сахиб и Бариире, что права сомалийцев в этих районах остаются незащищенными⁴¹ и что в районах, контролируемых группировкой «Аш-Шабааб», не существует официальных институтов правосудия.

С. Обеспечение уважения свободы мнений и их выражения, свободы собраний и ассоциаций

33. В 2020 году правительство Сомали одобрило ряд поправок к Закону о СМИ 2016 года с целью укрепления правовой базы для защиты свободы мнений и их выражения. К сожалению, ключевые разделы измененного закона продолжают ограничивать свободу мнений и их выражения и представляют собой нарушения международного права, как это было указано в предыдущем докладе Независимого

³⁵ Heritage Institute, 2021, «Rebuilding Somalia's Broken Justice System», p. 28.

URL: www.heritageinstitute.org/wp-content/uploads/2021/01/Justice-Report-Jan-6-.pdf.

³⁶ Ibid., p. 3.

³⁷ Somalia Partnership Forum, Mutual Accountability Framework, 2021

(см. URL: <https://unsom.unmissions.org/somalia-partnership-forum-ends-somali-government-and-international-partners-agreeing-priority>).

³⁸ Ibid.

³⁹ См. URL: <https://reliefweb.int/report/somalia/somali-government-and-international-partners-meet-improve-security-and-rule-law>.

⁴⁰ Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи; см. также ответы на вопросник.

⁴¹ См. URL: <https://reliefweb.int/report/somalia/somali-government-and-international-partners-meet-improve-security-and-rule-law>.

эксперта. Не было принято никаких временных мер для устранения этих недостатков и защиты журналистов. Журналисты и другие правозащитники продолжают подвергаться нападениям со стороны сил безопасности, политиков и членов «Аш-Шабааб» на местном, государственном и федеральном уровнях, когда они освещают политические, экономические и социальные вопросы, включая предполагаемую коррупцию государственных чиновников. В ежегодном отчете Национального союза сомалийских журналистов, посвященном инцидентам в 2020 году, содержатся утверждения о 2 заказных убийствах журналистов в Афгое, 33 случаях ареста, задержания и незаконного лишения свободы журналистов и 113 случаях запугивания, преследования и угроз в адрес журналистов в Сомали в ходе их работы. Ни один из этих случаев не был расследован, и виновные не были привлечены к ответственности. В докладе отмечается, что эти предполагаемые нарушения привели к формированию культуры самоцензуры в СМИ и стремлению отдельных журналистов к самосохранению⁴².

34. В докладе также говорится, что судебные органы продолжают применять устаревший уголовный кодекс против журналистов, тем самым лишая их конституционных гарантий, предусмотренных Временной конституцией, и используя кодекс, направленный против независимой журналистики и свободы слова. В докладе подчеркивается, что 99 % дел, возбуждаемых против журналистов, заканчиваются вынесением обвинительных приговоров, которые в основном отражают влияние политической организации или лиц, стоящих за теми, кто выдвигает обвинения, что делает более реальной перспективу лишения журналистов свободы⁴³.

35. Хотя военные суды не располагают юрисдикцией на рассмотрение дел гражданских лиц, 17 марта 2021 года один журналист был приговорен военно-апелляционным судом в Гарувэ к трем годам лишения свободы⁴⁴. Он был арестован в декабре 2020 года, сделав сообщение в социальных сетях. Впоследствии он был освобожден 22 марта после специального помилования Президентом Пунтленда. 29 июля 2020 года региональный суд Банадира приговорил Абдиазиза Ахмеда Гурбийе, главного редактора медиагруппы Goobjoog, к шести месяцам лишения свободы и штрафу по обвинению в оскорблении государственного органа и публикации «заведомо ложных новостей», связанных с реакцией правительства на пандемию COVID-19. Впоследствии его приговор к лишению свободы был смягчен. С июля 2020 года, по сообщениям, один журналист был убит и двое ранены. «Аш-Шабааб» взяла на себя ответственность за смерть журналиста, который был убит за то, что якобы шпионил на разведку Пунтленда. В марте 2021 года офицер Национальной армии Сомали застрелил и ранил оператора телевидения и журналиста, работавшего на местной радиостанции. В другом случае Синдикат журналистов Сомали сообщил, что в августе 2020 года сотрудники Национального управления разведки и безопасности провели рейд и приказали закрыть Radio KAAH, частную независимую радиостанцию в Могадишо, и задержали ее директора. В декабре 2020 года сотрудники службы безопасности Джубаланда заблокировали 11 журналистов и не позволили им освещать мероприятие, на котором президент штата Джубаланд Ахмед Мохамед Ислам (Мадобе) выступал перед парламентом и сторонниками правительства в Кисмайо. Сотрудники президентской охраны угрожали открыть огонь, если журналисты приблизятся к залу проведения мероприятия, вынудив 11 журналистов покинуть зал⁴⁵. Согласно ежегодному отчету о проблеме безнаказанности за 2020 год, опубликованному Комитетом защиты журналистов,

⁴² National Union of Somali Journalists, «Between a Rock and a Hard Place: Journalists in Peril in Somalia, State of Media Freedom Report», 2021, pp. 8–13. URL: www.nusoj.org/wp-content/uploads/2021/05/STATE-OF-MEDIA-FREEDOM-REPORT-%E2%80%933-May-2021-.pdf.

⁴³ Ibid., p. 14.

⁴⁴ S/2021/485, п. 48.

⁴⁵ Somali Journalists Syndicate, Annual Report 2020: State of Press Freedom in Somalia, p. 26. URL: <https://sjsyndicate.org/2021/02/03/state-of-press-freedom-in-somalia-in-2020-threats-and-violence-against-journalists-on-the-rise-with-total-impunity/>.

Сомали занимает первое место в глобальном индексе стран, где журналистов убивают безнаказанно: 26 убийств журналистов с 2010 года остаются нераскрытыми⁴⁶.

36. Для решения проблемы небезопасной ситуации, в которой находятся журналисты и работники СМИ, федеральное Министерство информации взаимодействует с Генеральной прокуратурой для укрепления сотрудничества в отношении задержанных правозащитников и журналистов и принятия оперативных мер в случаях, когда журналисты задержаны из-за своей работы. Правительство сообщило, что в настоящее время разрабатывается проект политики по борьбе с нападениями на журналистов и их произвольными задержаниями⁴⁷.

37. В сентябре 2020 года правительство объявило о назначении Специального прокурора для расследования и судебного преследования лиц, ответственных за предполагаемые убийства более 50 журналистов, дела которых были переданы в Генеральную прокуратуру. Эти дела до сих пор не расследованы, что вызывает сомнения в функционировании Специальной прокуратуры и ее способности привлекать к ответственности тех, кто совершает преступления против журналистов⁴⁸.

38. Независимый эксперт выражает обеспокоенность тем, что, несмотря на измененный Закон о СМИ и обязательства Президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда «Фармаджо» по пресечению насилия в отношении журналистов, она продолжает получать информацию о нарушениях прав человека и злоупотреблениях, направленных против журналистов и правозащитников за их работу. Независимый эксперт вновь рекомендует пересмотреть измененный Закон о СМИ и Уголовный кодекс 1964 года, а также определить порядок установления приоритетов в работе Специального прокурора.

D. Поощрение прав женщин и гендерного равенства во всех аспектах жизни общества

39. Неспособность правительства Сомали добиться прогресса в борьбе с нарушениями в отношении женщин и девочек и содействии гендерному равенству в течение рассматриваемого периода является упущенной возможностью. В контексте продолжающегося хронического гражданского конфликта и отсутствия безопасности, этнической напряженности и растущей милитаризации положение женщин в Сомали характеризуется систематическим насилием⁴⁹.

40. Независимый эксперт отмечает, что многочисленные рекомендации и обязательство Сомали ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке для укрепления правовой базы защиты женщин и девочек остаются невыполненными. Независимый эксперт выражает обеспокоенность отсутствием прогресса в этой области в связи с попыткой федерального Парламента в 2020 году заменить законопроект 2018 года о сексуальных преступлениях новым законопроектом о преступлениях, связанных с половыми сношениями. Аналогичная попытка была предпринята в Сомалиленде в августе 2020 года, когда законопроект об изнасиловании, прелюбодеянии и других связанных с ними преступлениях был представлен в нижнюю и верхнюю палаты парламента без консультаций. Эти законопроекты нарушают международные и региональные обязательства Сомали в области прав человека⁵⁰. Активная пропагандистская деятельность национальных и международных заинтересованных сторон, включая местные группы гражданского общества, требующих пересмотра законопроекта об изнасиловании, прелюбодеянии и других связанных с ними преступлениях в

⁴⁶ См. URL: <https://cpj.org/reports/2020/10/global-impunity-index-journalist-murders/>.

⁴⁷ A/HRC/WG.6/38/SOM/1, п. 30.

⁴⁸ Human Rights Watch, Submission to the Universal Periodic Review of Somalia, October 2020, paras. 33–36.

⁴⁹ Strategic Initiative for Women in the Horn of Africa (<https://sihanet.org/>).

⁵⁰ См. URL: <http://news.un.org/en/story/2020/08/1070022>.

Сомалиленде и возврата к первоначальному проекту 2018 года законопроекта о сексуальных преступлениях, чтобы он соответствовал международному законодательству и стандартам в области прав человека, пока не принесла результатов⁵¹. Мы призываем Сомали отказаться от таких мер, которые по существу являются шагом назад.

41. Сомалийские женщины и девочки продолжают страдать от сексуального насилия, включая изнасилования, как в качестве средства ведения войны в ходе продолжающегося конфликта, так и в бытовых условиях. Насилие в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие, усилилось в контексте пандемии COVID-19, во время которой члены семьи были вынуждены проводить больше времени дома, пытаясь справиться с неопределенностью и экономическими потерями. Организация Объединенных Наций задокументировала более 100 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, в основном в отношении девочек, совершенных сомалийскими силами безопасности, боевиками «Аш-Шабааб» и членами ополчения в 2020 году⁵². Данные о гендерном насилии в 2020 году показали заметный рост числа зарегистрированных случаев изнасилования: 871 в 2020 году по сравнению с 651 в 2019 году. В Сомалиленде Комиссия по правам человека сообщила о 4-процентном росте числа случаев сексуального насилия в 2020 году по сравнению с 2019 годом⁵³. В сентябре 2020 года о случае с 19-летней студенткой, которую подвергли групповому изнасилованию и убили, сбросив с шестого этажа здания в Могадишо, узнала вся страна; он стал еще одним примером многочисленных подобных случаев изнасилования, о которых не сообщается⁵⁴. Полученные Независимым экспертом сообщения также свидетельствуют о росте числа случаев калечащих операций на женских половых органах и обрезания; медсестры сообщили, что во время закрытия школ к ним поступает больше чем обычно просьб о проведении таких процедур, а традиционные лекари, по сообщениям, ходят по домам, предлагая свои услуги. Заинтересованные стороны сообщают, что в июле 2020 года 20 девочек предположительно подверглись такой практике, что в некоторых случаях привело к серьезным травмам, потребовавшим госпитализации⁵⁵.

42. Правительство Сомали подчеркивает важность усилий специальных прокуроров, в том числе двух женщин, работающих в Генеральной прокуратуре, которые направлены на создание более совершенных систем отслеживания дел о насилии в отношении женщин и девочек; борьбу с традиционным урегулированием уголовных дел между полицией, правонарушителями и семьями жертв; и повышение осведомленности традиционных старейшин о правах женщин наряду с оказанием юридической помощи. Тем не менее заинтересованные стороны сообщают, что женщинам трудно получить доступ к правосудию как по делам о сексуальном насилии, так и по другим вопросам из-за сложной и запутанной правовой системы Сомали, в которой интересы женщин практически не учитываются⁵⁶.

43. Ожидаемые парламентские и президентские выборы в 2021 году открывают широкие возможности для прогресса в области представительства и участия женщин в общественной жизни в свете принятия Хартии сомалийских женщин в марте 2020 года⁵⁷. Однако, несмотря на масштабные пропагандистские кампании, проводимые группами гражданского общества, национальными и международными заинтересованными сторонами, женщинами-парламентариями и местными женскими группами, Федеральный закон о выборах 2020 года не содержит минимальной 30-процентной квоты для представительства женщин, что свидетельствует о том, насколько глубоко патриархальной остается политическая система⁵⁸. Вместо этого

⁵¹ См. A/HRC/45/52 и Corr.1.

⁵² См. URL: <https://www.un.org/sexual%20violencein%20conflict/countries/somalia/>; и <https://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/somalia>.

⁵³ Ответы на вопросник.

⁵⁴ См. URL: <https://allafrica.com/stories/202009120358.html>.

⁵⁵ Ответы на вопросник.

⁵⁶ См. URL: <https://sihanet.org/joint-statement-the-sexual-offences-bill-must-be-urgently-revived/>.

⁵⁷ A/HRC/WG.6/38/SOM/1, пп. 44–45.

⁵⁸ Strategic Initiative for Women in the Horn of Africa (<https://sihanet.org/>).

было достигнуто соглашение о принятии механизма 30-процентного представительства, перспективы реализации которого в условиях затянувшегося избирательного процесса остаются неясными. Положение о квотах для женщин и меньшинств также было отклонено властями Сомалиленда на парламентских и местных выборах в мае 2021 года на том основании, что оно противоречит статье 8 конституции Сомалиленда о равенстве. Однако политические партии согласились выдвинуть 18 женщин и 3 представителей меньшинств для участия в выборах в парламент и местные советы. На момент подготовки настоящего доклада политические партии готовились к выдвижению кандидатур.

Е. Обеспечение соблюдения прав детей и содействие расширению прав и возможностей молодежи

44. Дети и молодежь составляют большинство населения Сомали — более 70 % жителей в возрасте до 30 лет и 58 % в возрасте до 20 лет⁵⁹. Право на образование было серьезно подорвано после закрытия школ из-за пандемии COVID-19. Более 80 % сомалийских детей в настоящее время не посещают школу, не имея альтернативных вариантов для учебы; больше всего пострадали внутренне перемещенные лица и беженцы⁶⁰. Кроме того, согласно отчетам, 35 % детей подвергались насилию дома, и увеличилось число случаев использования детского труда. Вызывает озабоченность и ограниченность возможностей для обучения и экономического развития молодежи, несмотря на определенные усилия правительства при поддержке Организации Объединенных Наций и других партнеров, в том числе в рамках реализации молодежной политики 2017 года⁶¹. Хотя большинство молодых людей участвует в обсуждениях через социальные сети, модель непрямых выборов не способствует их вовлечению в политическую жизнь.

45. Независимый эксперт приветствует инициативы, предпринятые для защиты прав ребенка, в том числе путем наращивания потенциала, обучения и проведения информационно-просветительских кампаний по вопросам защиты детей и предотвращения сексуального и гендерного насилия. Она отмечает, что правительство предприняло шаги по пересмотру политики и руководящих принципов по проверке возраста и минимальных стандартов для детей, находящихся в заключении. Она также приветствует поддерживаемые ЮНИСЕФ программы реинтеграции для детей, ране связанных с вооруженными силами и группами.

46. Независимый эксперт глубоко обеспокоена недавними поправками к Законопроекту о правах ребенка 2018 года, которые существенно подрывают прогресс, достигнутый после ратификации Конвенции о правах ребенка в 2015 году. Она также отмечает, что Законопроект о ювенальной юстиции был одобрен кабинетом министров в декабре 2020 года и ожидает утверждения в Парламенте. Хотя Законопроект о ювенальной юстиции усилил защиту, предоставляемую детям, находящимся в конфликте с законом, и соответствует Конвенции о правах ребенка, он не решает проблему детей, связанных с вооруженными группами или вооруженными элементами, обозначенными как террористические группы. Она вновь заявляет, что с детьми, лишенными свободы за предполагаемую связь с вооруженными группами, следует обращаться как с жертвами и передавать их субъектам защиты детей в соответствии со Стандартными оперативными процедурами приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, принятыми в 2014 году.

47. Независимый эксперт настоятельно призывает власти Сомали создать эффективную законодательную и институциональную базу для защиты прав детей и предусмотреть механизмы для содействия расширению прав и возможностей молодежи.

⁵⁹ Horn Population Research & Development, «Vulnerability assessment in Somalia», September 2020, p. 23. URL: www.unicef.org/somalia/media/2381/file/Somalia-vulnerability-assessment-MoLSA-September-2020.pdf.

⁶⁰ Ibid., p. 38.

⁶¹ S/2021/485, пп. 37–40.

Е. Поощрение экономических, социальных и культурных прав

48. Экономические, социальные и культурные права являются частью мер по реформированию программы реконструкции Сомали в рамках девятого плана национального развития (2020–2024 годы). Правительство также разработало рамочную программу восстановления и повышения устойчивости Сомали и национальную политику защиты для решения этих проблем. В марте 2020 года Сомали достигла этапа принятия решения в рамках Инициативы в интересах бедных стран с высоким уровнем задолженности, а Международный валютный фонд утвердил трехлетнюю программу для Сомали по линии механизма расширенного кредитования. Однако в условиях пандемии COVID-19 экономическое и социальное неравенство среди уязвимых групп населения углубилось, что привело к увеличению числа выселений из жилищ; отсутствию прогресса в области охраны здоровья женщин и детей; и снижению объемов предоставления социальных услуг в сфере водоснабжения и санитарии. Независимый эксперт также получает информацию о нарушениях трудовых прав.

49. В начале пандемии COVID-19 отсутствие медицинских учреждений для изоляции и лечения пациентов вызывало серьезную озабоченность из-за ограниченных возможностей инфраструктуры здравоохранения, усугубляемых отсутствием безопасности и нападениями на медицинские учреждения и медицинских работников⁶². В октябре 2020 года члены «Аш-Шабааб» застрелили двух сотрудников гуманитарной организации в Могадишо, которые участвовали в кампании по вакцинации от полиомиелита, проводившейся Организацией Объединенных Наций и Министерством здравоохранения. В марте 2021 года гражданский водитель погиб от взрыва мины, установленной на обочине дороги в Могадишо, в то время как он управлял автомобилем с маркировкой «Кампания просвещения по COVID-19», принадлежащим региональной администрации Банадира.

50. Пандемия COVID-19 затронула несоразмерно высокое количество работников здравоохранения. По сообщениям, по меньшей мере 1150 медицинских работников были инфицированы COVID-19 из-за отсутствия средств индивидуальной защиты на ранних стадиях пандемии, что еще больше истощило ограниченное число обученного персонала. Правительство учредило национальный совет профессиональных медицинских работников, управление по контролю за лекарственными препаратами и национальный институт здравоохранения. Субъекты гражданского общества в своих материалах, представленных в рамках универсального периодического обзора, отметили, что усилия правительства не позволили снизить высокий уровень смертности и материнской смертности, и подчеркнули необходимость увеличения числа обученного медицинского персонала и доступа к качественному медицинскому обслуживанию для уязвимых групп населения. Независимый эксперт рекомендует правительству уделять приоритетное внимание предоставлению медицинских услуг в сельских районах подготовленным профессиональным персоналом.

51. Защита права на достаточное жилище — это обязательство, взятое на себя правительством Сомали в девятом национальном плане развития (2020–2024 годы), где оно названо «одной из важнейших услуг». Правительство обещало разработать национальную жилищную политику и национальную городскую политику с учетом особых потребностей женщин и внутренне перемещенных лиц в рамках процесса реконструкции⁶³. В Сомалиленде правительство также приняло закон об управлении городскими землями и создало комитеты земельных судов в основных городах, которые готовятся к реализации этого закона. Уязвимые сообщества, включая внутренне перемещенных лиц и городскую бедноту, по-прежнему подвержены воздействию государственных субъектов и частных землевладельцев, которые, несмотря на национальные рекомендации относительно порядка выселения,

⁶² Ответы на вопросник.

⁶³ Обязательства правительства согласно Рамочной программе взаимной подотчетности 2021 года.

продолжают насильственно выселять арендаторов и внутренне перемещенных лиц⁶⁴. Активная правозащитная деятельность групп гражданского общества и гуманитарных организаций привела к приостановке некоторых выселений по причине пандемии COVID-19. Тем не менее в 2020 году насильственному выселению подверглись 171 266 человек, вследствие чего уязвимые слои населения остались без средств к существованию.

52. Наличие доступа к безопасной питьевой воде и санитарии является основным условием для обеспечения надлежащего уровня жизни и здоровья. Однако миллиарды людей до сих пор не пользуются этими основными правами человека. Правительство при поддержке международного сообщества восстановило водосборные бассейны, приняло меры по мелиорации земель и предприняло усилия по сохранению водных ресурсов. Оно также обязалось завершить разработку национального стратегического плана по водным ресурсам в координации со штатами — членами федерации и реализовать его⁶⁵. Однако в отсутствие политики в области водоснабжения, санитарии и гигиены для всех и с учетом результатов совместной многокластерной оценки потребностей в 2020 году прогнозы на 2021 год показывают, что 4,6 млн человек будут либо катастрофически, либо остро, либо крайне нуждаться в гуманитарной помощи из-за отсутствия доступа к воде или эффективным средствам санитарии, что приведет к диарейным заболеваниям. Затянувшийся кризис, усугубленный пандемией COVID-19, наводнениями и засухами, обострил потребности населения Сомали в воде, средствах санитарии и гигиены. Оценка, проведенная в районах, пострадавших от нехватки воды, показывает, что женщины и дети подвергаются повышенному риску стать жертвами калечащих операций на женских половых органах, сексуального насилия, домогательств и надругательств ввиду трудностей с доступом к источникам воды и слабой защищенности⁶⁶. Стоимость воды непомерно высока и не по карману простым сомалийцам, особенно тем, кто находится в местах проживания ВПЛ, сельской и городской бедноты. Решение проблемы доступа к воде способно уменьшить межклановые конфликты из-за сельскохозяйственных земель и водных ресурсов. Правительству необходимо ускорить практические шаги по реализации права каждого сомалийца на чистую питьевую воду⁶⁷.

53. Права трудящихся в Сомали защищены Временной конституцией (статья 24 (1–5)) и Трудовым кодексом, который поддерживается Федерацией сомалийских профсоюзов и регулируется Министерством труда и социальных вопросов. Федерация отметила, что, хотя правительство не вмешивается в права работников на объединение в профсоюзы, права работников нарушаются работодателями. В связи с недавним делом, возбужденном Федерацией против одного работодателя, утверждается, что неблагоприятные условия труда привели к серьезным нарушениям техники безопасности и норм охраны труда, в том числе к тяжелым травмам работников. Кроме того, работодатель не обеспечил надлежащее медицинское обслуживание или компенсацию сотрудникам, получившим травмы. Выдвигались также обвинения в запугивании персонала и унижительном обращении с сотрудниками со стороны руководителей компании с целью не допустить их участия в коллективных переговорах по вопросам установления справедливой заработной платы, льгот и условий труда⁶⁸. Организации гражданского общества в своих материалах, представленных в рамках универсального периодического обзора, сообщали, что внутренне перемещенные лица, неквалифицированные рабочие и домашняя прислуга иногда подвергаются жестокому обращению и не получают плату за свой труд. Независимый эксперт рекомендует правительству провести инспекцию и обследование условий труда и производственной практики, влияющих на здоровье

⁶⁴ Ответы на вопросник.

⁶⁵ Рамочная программа взаимной подотчетности 2021 года.

⁶⁶ S/2021/485, п. 58.

⁶⁷ Provisional Constitution of Somalia, article 27 (1).

⁶⁸ Federation of Somali Trade Unions, «Favori's Abundant Abuses: Working in Unsafe and Unfair Conditions».

работников, а также расследовать заявления о нарушениях прав человека, чтобы обеспечить соблюдение работодателями прав работников.

G. Соображения по конкретным аспектам

Инвалиды

54. По оценкам, инвалиды составляют примерно 15 % населения Сомали⁶⁹. На протяжении многих лет организации инвалидов активно боролись за признание и возможность пользоваться своими основными правами человека без дискриминации. Ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов в 2019 году была встречена с большим энтузиазмом как внутри страны, так и за рубежом. Независимый эксперт отмечает, что в январе 2021 года Совет министров утвердил назначение пяти уполномоченных для руководства Национальным агентством по делам инвалидов, что трое из пяти уполномоченных — женщины и что Национальный законопроект о правах инвалидов находится в процессе доработки⁷⁰. Однако была выражена серьезная обеспокоенность по поводу отсутствия консультаций в процессе отбора уполномоченных для руководства Агентством⁷¹.

55. Независимый эксперт выражает сожаление по поводу отсутствия ощутимого прогресса в повседневной жизни инвалидов, которые продолжают страдать от многочисленных форм дискриминации как в частной, так и в общественной сферах, включая социальное отторжение, барьеры и отчуждение, отрицательно сказывающихся на их возможности пользоваться своими правами, включая право на образование; на труд; на участие в общественных делах; на информацию; на равенство и недискриминацию; и на доступ к услугам первой необходимости. Женщины и девочки с ограниченными возможностями в силу своей уязвимости часто сталкиваются с более высоким уровнем сексуального насилия.

56. Пандемия COVID-19 усугубила риски в плане защиты инвалидов, включая их повышенную подверженность насилию, жестокому обращению и эксплуатации. Пандемия также обострила ряд уже имевшихся заболеваний и экономических рисков⁷². Независимый эксперт настоятельно призывает власти Сомали в приоритетном порядке принять Национальный закон об инвалидности, с тем чтобы усилить защиту таких лиц. Она также призывает участников гуманитарной деятельности и развития и доноров уделять особое внимание потребностям инвалидов при разработке и осуществлении программ и мероприятий.

Меньшинства и маргинализированные сообщества

57. Независимый эксперт отмечает усилия, предпринимаемые для борьбы с дискриминацией и поощрения гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав меньшинств и маргинализированных общин, в том числе путем создания специальных программ для преодоления последствий пандемии COVID-19. Однако, несмотря на эти усилия и конституционные гарантии, меньшинства и маргинализированные сообщества по-прежнему лишены возможности всестороннего участия в жизни сомалийского общества. Эти общины находятся во власти кланов большинства и сталкиваются со значительными препятствиями в осуществлении своих основных прав человека. Живущие в лагерях для внутренне перемещенных лиц, в особенности женщины и дети, страдают от крайней нищеты, голода и недоедания, не имеют адекватного доступа к здравоохранению и образованию, а также подвергаются повышенному риску дальнейшего перемещения из-за межклановых конфликтов и климатических потрясений.

⁶⁹ См. URL: www.somalidisability.org/somalia-covid-2019-and-how-its-affecting-people-with-disabilities/.

⁷⁰ A/HRC/WG.6/38/SOM/1, п. 37.

⁷¹ Ответы на вопросник и консультации.

⁷² Ответы на вопросник.

58. Независимый эксперт также обеспокоен отсутствием религиозной свободы, в частности в Сомалиленде, где пропаганда любой религии, кроме ислама, запрещена статьей 5 конституции Сомалиленда. Например, 5 октября 2020 года супружеская пара, перешедшая из ислама в христианство, была арестована и обвинена в вероотступничестве по законам шариата. Впоследствии эта пара была депортирована в Могадишо⁷³. 4 апреля 2021 года Генеральный прокурор Сомалиленда выдвинул обвинения против шести человек в преступлениях против государственной религии и в подстрекательстве других к неповиновению законам, касающимся общественного порядка; трех человек также обвинили в вероотступничестве⁷⁴.

IV. Международное сотрудничество

59. Международные и региональные организации играют критически важную роль в продвижении прав человека в Сомали. Независимый эксперт отмечает усилия и деятельность международного сообщества по наращиванию потенциала в условиях пандемии COVID-19, нашествия саранчи и нехватки водных ресурсов. Этот вклад в виде финансовых средств, технической помощи и консультативного потенциала в развитие правовых и политических структур, институтов, механизмов обеспечения безопасности и примирения в поддержку национальных стратегических целей заслуживает похвалы, особенно в контексте продолжающегося конфликта, самостоятельно созданной тупиковой политической ситуации и последствий изменения климата. Ход выполнения обязательств властями и международными партнерами отслеживается в рамках ежегодной Рамочной программы взаимной подотчетности, включая обязательства по постепенной реализации прав человека. Несмотря на то, что отчет о Рамочной программе взаимной подотчетности в области правосудия за 2020 год свидетельствует о сочетании достигнутых, частично достигнутых и невыполненных обязательств, Независимый эксперт приветствует многообещающие обязательства сторон предпринять конкретные действия в 2021 году. В то же время она обеспокоена тем, что затянувшиеся избирательные процессы могут отсрочить достижение ощутимого прогресса в решении вопросов, связанных с правозащитными компонентами этих обязательств.

60. Независимый эксперт настоятельно рекомендует международному сообществу продолжать поддерживать Совместную программу по правам человека и Совместную программу по сектору безопасности и вопросам управления в Сомали. Она призывает усилить поддержку местных властей, организаций гражданского общества и низовых организаций для достижения значимого и долговременного прогресса в реализации прав человека.

V. Заключение и контрольные показатели для оценки прогресса в улучшении положения в области прав человека

61. Независимый эксперт отмечает наметившийся ранее прогресс в действиях сомалийских властей по поощрению и защите прав человека. В то же время она выражает сожаление в связи с недавно сделанным шагом назад в отношении защиты прав женщин и детей, который препятствует ускорению правовых и политических реформ, лежащих в основе национальной реконструкции и развития. Влияние тупиковой политической ситуации на усилия по предотвращению нарушений прав человека и злоупотреблений в отношении гражданского населения и наиболее уязвимых слоев населения заметно сдерживает и без того длительный процесс восстановления. Тем не менее подписание соглашения между федеральным правительством и штатами —

⁷³ United States Department of State, Somalia 2020 International Religious Freedom Report, Executive Summary, p. 5 (URL: www.state.gov/wp-content/uploads/2021/05/240282-SOMALIA-2020-INTERNATIONAL-RELIGIOUS-FREEDOM-REPORT.pdf).

⁷⁴ См. URL: <https://defenddefendg/updates-from-april-2021/>.

членами федерации 27 мая 2021 года является позитивным событием, которое возрождает доверие к политическому руководству страны и надежду на его приверженность проведению мирных, прозрачных, открытых для всех и справедливых выборов.

62. Длительная задержка с принятием законов и политики в области прав человека и назначением членов важнейших правозащитных учреждений ставит под сомнение политическую волю сомалийских властей к достижению прогресса в области прав человека. Бездействие правительства в области прав человека приводит к увеличению числа нарушений и злоупотреблений в отношении гражданского населения, поощряет преступников и лишает жертв возможности возмещения ущерба. Рост числа противозаконных убийств, тяжелейших ранений и увечий, материального ущерба, а также лишение возможностей наиболее уязвимых слоев населения, особенно молодежи, меньшинств и маргинализированных групп, подпитывает конфликт, подрывает примирение и отвлекает ресурсы от развития.

63. Независимый эксперт приветствует принятие сомалийскими властями пересмотренного плана на переходный период по обеспечению безопасности в качестве важного ориентира для достижения прогресса в области прав человека и правосудия и просит международное сообщество продолжать поддерживать реализацию этого плана путем внесения взносов в целевой фонд. Увеличение и развертывание профессиональной сомалийской национальной армии и полиции усилят защиту гражданского населения, включая правозащитников и журналистов, и еще больше снизит способность группировки «Аш-Шабааб» совершать жестокие преступления.

64. Независимый эксперт признает, что в условиях пандемии COVID-19, туниковой политической ситуации и климатических потрясений экономический прогресс замедлится, сократив финансовые возможности правительства по наращиванию институционального развития, и она принимает к сведению предполагаемый показатель экономического роста в 2,9 %. Тем не менее сохраняющаяся недоступность чистой воды, средств санитарии и гигиены, от которой страдают 4,5 млн сомалийцев, и отсутствие медицинской помощи в сельских районах являются серьезными проблемами, требующими срочного решения.

65. Несмотря на несколько случаев освобождения журналистов, работников СМИ и правозащитников, подвергшихся незаконному задержанию и произвольному аресту, подобная практика свидетельствует о том, что Сомали является страной, в которой таким людям небезопасно заниматься своей профессией. Независимый эксперт призывает власти Сомали принять решительные меры по защите журналистов, работников СМИ и правозащитников и недопущению их произвольного ареста и задержания.

66. В соответствии с резолюцией 45/27 Совета по правам человека Независимый эксперт в сотрудничестве с федеральным правительством Сомали, национальными заинтересованными сторонами и организациями гражданского общества предлагает следующие контрольные показатели для оценки прогресса в улучшении положения с правами человека в Сомали (см. пункты 68–74 ниже). Предлагается утвердить сроки, установленные в девятом национальном плане развития (2020–2024 годы), включая подход к интеграции принципов прав человека и гендерного равенства во все области плана. Цель этих предлагаемых контрольных показателей — выполнить минимальные требования для решения проблем в области прав человека, обозначенных в настоящем и других докладах, которые могут оказать заметное воздействие на все права. Данное предложение не претендует на исчерпывающий характер, учитывая контекст пандемии COVID-19 и политическую ситуацию в Сомали. Предложение разработано с учетом и на основе существующих планов, таких как пересмотренный план на переходный период по обеспечению безопасности, девятый план национального развития (2020–2024 годы) и обязательства, предусмотренные Рамочной программой взаимной подотчетности, с тем чтобы максимально активизировать

усилия федерального правительства, национальных заинтересованных сторон и международных партнеров по целенаправленному выделению людских и финансовых ресурсов для одновременной реализации этих планов.

67. Независимый эксперт вновь обращается к национальным властям с призывом наладить процессы сбора, анализа, отслеживания и представления данных о правах человека, а также создать многосторонний механизм мониторинга и оценки для проведения среднесрочной и окончательной оценки этих предложений. Независимый эксперт рекомендует внимательно следить за ходом достижения этих контрольных показателей и критериев и представлять обновленную информацию Совету по правам человека для принятия соответствующих мер.

Контрольный показатель 1: повышение уровня защиты гражданского населения в условиях конфликта

68. С контрольным показателем 1 связаны следующие критерии:

a) ускорить и расширить подготовку по правам человека для всех сотрудников национальных сил безопасности, полиции и других структур по меньшей мере на 20 % в течение периода реализации контрольных показателей и критериев в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека и проводить ежегодную оценку прогресса;

b) укреплять сомалийскую полицию за счет достаточного финансирования и обучения, а также путем предоставления оборудования, с тем чтобы она могла обеспечить защиту гражданского населения и улучшить свои возможности по проведению расследований и привлечению к ответственности; и лишить Национальное управление разведки и безопасности мандата на выполнение гражданских полицейских функций;

c) расширить развертывание сил безопасности во всех отвоеванных районах за счет повышения боеготовности и ежегодно сокращать количество инцидентов с применением насилия и число жертв по меньшей мере на 5 %;

d) усилить режим санкций, определив поименно отдельных лиц и группы и введя для них ограничения на поездки и другие ограничения, с тем чтобы обеспечить подотчетность негосударственных субъектов, участвующих в нарушениях прав человека;

e) укреплять механизмы мира и примирения в соответствии со стандартами прав человека для разрешения конфликтов между руководителями федерального правительства и штатов — членов федерации и ежегодно сокращать масштабы межкланового насилия по меньшей мере на 5 %;

f) проводить оперативные расследования по случаям предполагаемого убийства, нанесения увечий или сексуальной эксплуатации гражданских лиц и сообщать о дисциплинарных мерах, принятых в отношении военнослужащих, признанных виновными в совершении таких действий;

g) установить мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров;

h) обеспечить привлечение к ответственности всех участников боевых действий в составе двусторонних сил в Сомали, которые приводят к жертвам среди гражданского населения, путем проведения соответствующих расследований и выплаты компенсаций за гибель гражданских лиц и полученные ими ранения;

i) создать систему отслеживания жертв и обеспечить привлечение к ответственности виновных в их гибели;

j) создать независимый механизм подотчетности для сил безопасности;

к) к 2022 году создать национальную программу для бывших участников боевых действий.

Контрольный показатель 2: укрепление механизмов правосудия, верховенства закона и подотчетности

69. С контрольным показателем 2 связаны следующие критерии:

а) возобновить Джоухарское соглашение 2018 года о порядке создания комплексной системы правосудия по нормам статутного права и исправительных учреждений в Сомали;

б) к концу 2022 года завершить процесс пересмотра Конституции и принять конституцию, соответствующую международным нормам и стандартам в области прав человека;

в) принять федеральный закон о правосудии для регламентирования и регулирования системы правосудия в Сомали, включая правоприменительные полномочия;

г) установить справедливый и прозрачный процесс отбора, проверки и назначения сотрудников сектора правосудия, включая Комиссию по судебной службе, Национальную комиссию по правам человека, конституционные суды и уполномоченных по борьбе с коррупцией, для снижения уровня коррупции и укрепления доверия к правовой системе;

д) ускорить принятие к концу 2022 года всех находящихся на рассмотрении законопроектов, включая первоначальный законопроект о сексуальных преступлениях 2018 года, законопроект о калечащих операциях на женских половых органах, законопроект о ювенальной юстиции и законопроект о правах ребенка, в соответствии с законодательством и стандартами в области прав человека;

е) увеличить бюджетные ассигнования в сектор правосудия для развития системы управления людскими ресурсами и наращивания потенциала с учетом гендерной проблематики;

ж) стремиться к отправлению правосудия в переходный период через различные местные комитеты мира, руководствуясь принципами ответственности за грубые нарушения прав человека и законодательством об амнистии;

з) к 2024 году внедрить новую модель полицейских сил и исправительных учреждений.

Контрольный показатель 3: обеспечение уважения свободы мнений и их выражения, свободы собраний и ассоциаций

70. С контрольным показателем 3 связаны следующие критерии:

а) освободить журналистов, работников СМИ и правозащитников, находящихся под стражей и в местах лишения свободы;

б) к 2022 году пересмотреть Уголовный кодекс 1964 года;

в) обеспечивать тщательное расследование и судебное преследование в случае нарушений прав человека и злоупотреблений, совершенных в отношении журналистов и правозащитников органами безопасности, полицией и другими государственными и негосударственными субъектами, таких как запугивания, преследования, убийства, произвольные аресты и задержания, а также выплату компенсации жертвам и возмещение ущерба;

г) к 2022 году пересмотреть Закон о СМИ с поправками от 2020 года в соответствии с международными обязательствами Сомали по стандартам прав человека.

Контрольный показатель 4: поощрение прав женщин и гендерного равенства во всех аспектах жизни общества

71. С контрольным показателем 4 связаны следующие критерии:

- a) ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке и привести национальные законы в соответствие с ними для более эффективной защиты женщин и девочек;
- b) провести обзор законодательства с целью отмены дискриминационных законов в отношении женщин и девочек;
- c) срочно принять первоначальный законопроект о сексуальных преступлениях 2018 года;
- d) расширить доступ женщин к правосудию и применять 30-процентную минимальную квоту представительства женщин на выборных и назначаемых должностях, в том числе при найме женщин на работу в качестве профессиональных и административных сотрудников в системе правосудия штатов — членов федерации;
- e) включить подготовку по гендерному правосудию в учебную программу для всех субъектов системы правосудия и провести подготовку всех сотрудников к концу срока действия плана;
- f) расширить участие женщин в политической жизни общества путем создания дорожной карты для реализации Хартии сомалийских женщин, включая принятие 30-процентной минимальной квоты представительства и участия женщин в общественной жизни, включая избирательные процессы;
- g) расширять права и возможности женщин путем увеличения показателей зачисления девочек в школы и предотвращения их отсева на 2 % ежегодно, а также за счет расширения возможностей для женщин в сфере предпринимательства и профессиональной подготовки на 2 % ежегодно в течение всего срока действия плана.

Контрольный показатель 5: твердая приверженность защите прав детей и содействию расширению прав и возможностей молодежи

72. С контрольным показателем 5 связаны следующие критерии:

- a) к 2022 году принять всеобъемлющий Законопроект о правах ребенка, учитывающий положения Конвенции о правах ребенка;
- b) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Африканскую хартию прав и благополучия ребенка;
- c) рассматривать детей, лишенных свободы за предполагаемую связь с вооруженными группами, как жертв и обеспечить их передачу субъектам защиты детей в соответствии со Стандартными оперативными процедурами приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, 2014 года;
- d) к 2022 году выделить средства на общенациональную систему образования и обеспечить доступ к начальному образованию для всех детей, включая девочек;
- e) создать 50 центров развития навыков для расширения возможностей молодежи на всей территории Сомали и активизировать усилия по продвижению и обеспечению их доступа к возможностям трудоустройства, стажировки, профессионального обучения и ученичества;
- f) обеспечить участие молодежи в различных политических акциях, процессах мира и обеспечения безопасности;

g) уделять первоочередное внимание стратегическим инвестициям в здравоохранение, образование и расширение прав и возможностей молодых людей для использования и ускорения демографического сдвига.

Контрольный показатель 6: улучшение доступа к здравоохранению, водным ресурсам, средствам санитарии и гигиены и приемлемому уровню жизни

73. С контрольным показателем 6 связаны следующие критерии:

a) выполнить обязательство по улучшению доступа к комплексным услугам здравоохранения и питания с помощью базового пакета медико-санитарных услуг путем увеличения ассигнований из государственного бюджета на 15 % в соответствии с рекомендациями Абуджийской декларации по проблемам ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний;

b) ускорить строительство 100 колодцев, водосборников для накопления и хранения воды в сельской местности, в школах и в домашних условиях для улучшения санитарно-гигиенических условий к 2024 году на 20 %;

c) немедленно ввести мораторий на принудительные выселения и предоставлять жителям достаточную компенсацию и приемлемые варианты переселения или местной интеграции, с тем чтобы к 2024 году сократить количество выселений на 50 %;

d) принять пересмотренный Трудовой кодекс, проводить инспекции и ежегодно подготавливать отчет о соблюдении трудовых норм государственными и частными организациями в целях обеспечения подотчетности;

e) реализовать национальную стратегию по долгосрочным решениям.

Контрольный показатель 7: твердая приверженность защите прав инвалидов и меньшинств

74. С контрольным показателем 7 связаны следующие критерии:

a) к 2022 году принять всеобъемлющее законодательство по ликвидации всех форм дискриминации, а также решить проблему изоляции инвалидов и ускорить усилия по устранению барьеров, препятствующих осуществлению ими различных прав;

b) к 2022 году принять Национальный закон об инвалидности и обеспечить начало функционирования Национального агентства по делам инвалидов;

c) принять все необходимые меры для ликвидации дискриминации в отношении кланов меньшинств и маргинализированных общин и содействовать их участию и представительству в политических структурах и органах принятия решений путем установления квоты на представительство меньшинств;

d) освободить лиц, задержанных за их вероисповедание или религиозные убеждения, и поддержать права людей исповедовать свою религию, как это закреплено в статье 17 (1) Временной конституции Сомали 2012 года.