



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 September 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

Пункт 9 повестки дня

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия

и связанные с ними формы нетерпимости:

последующие меры и осуществление

Дурбанской декларации и Программы действий

Экологическая справедливость, климатический кризис и лица африканского происхождения*

Доклад Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения

Резюме

В настоящем докладе Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения представляет свои выводы и рекомендации, вынесенные на ее двадцать восьмой сессии по теме «Экологическая справедливость, климатический кризис и лица африканского происхождения», состоявшейся 24–26 марта 2021 года. Рабочая группа предоставляет рекомендации по эффективному решению проблем экологической несправедливости, расового неравенства, неравной защиты и уникального воздействия климатического кризиса и экологического расизма на лиц африканского происхождения. В доклад также включен обзор других видов деятельности Рабочей группы за последний год.

* Настоящий доклад был представлен позже установленного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном Совету по правам человека в соответствии с резолюциями Совета 9/14, 18/28, 27/25, 36/23 и 45/24, Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения сосредоточивает внимание на своей двадцать восьмой открытой сессии по теме «Экологическая справедливость, климатический кризис и лица африканского происхождения», состоявшейся 24–26 марта 2021 года. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и связанные с ней ограничения на поездки оказали непосредственное воздействие на деятельность Рабочей группы, предусмотренную ее мандатом; посещения стран были отложены, а заседания и другие мероприятия проводились в виртуальном формате.

2. В августе 2020 года Доминик Дэй была назначена Председателем Рабочей группы, сменив на этой должности Ахмеда Рида. Сабело Гумедзе 1 мая 2021 года завершил срок исполнения своих полномочий в качестве члена Рабочей группы, а Кэтрин С. Намакула (Южная Африка) приступила к исполнению своих полномочий. Г-н Рид 4 июня 2021 года подал в отставку с должности члена Рабочей группы, чтобы вступить в должность в одной из международных организаций. Рикардо Сунга и Михал Бальцерзак 1 августа 2021 года завершили сроки исполнения своих полномочий в качестве членов Рабочей группы и на смену им пришли Сушил Радж (Индия) и Мириам Экиудокко (Венгрия). Новый член от Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна будет назначен Советом по правам человека на его сорок восьмой сессии.

II. Деятельность Рабочей группы

3. За рассматриваемый период (с августа 2020 года по июнь 2021 года) опыт Рабочей группы был очень востребован. Председатель и члены его Группы участвовали во многих онлайн-мероприятиях, поскольку глобальный интерес к ее мандату достиг наивысшего уровня после убийства Джорджа Флойда, прошедших по всему миру протестов за расовую справедливость и проявившихся во время пандемии вопиющих расовых различий, которые привлекли внимание к системному расизму и создали беспрецедентную возможность для решения проблем лиц африканского происхождения.

4. Рабочая группа представила Совету по правам человека на его сорок пятой сессии доклад о COVID-19, системном расизме и глобальных протестах (A/HRC/45/44). Она также представила доклады о своих посещениях Эквадора и Перу (A/HRC/45/44/Add.1 и Add.2) и приняла участие в интерактивном диалоге с Советом. Кроме того, Рабочая группа представила Генеральной Ассамблее свой ежегодный доклад (A/75/275) и 2 ноября 2020 года приняла участие в интерактивном диалоге с Третьим комитетом Ассамблеи.

5. Рабочая группа 20 ноября 2020 года провела совещание экспертов по вопросу о своих оперативных руководящих принципах по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Обсуждения с экспертами Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна помогли завершить работу над оперативными руководящими принципами, которые были приняты Рабочей группой 9 декабря 2020 года¹. Эти руководящие принципы были подготовлены в качестве инструмента для страновых групп Организации Объединенных Наций, государств — членов Организации Объединенных Наций, учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, а также всех заинтересованных сторон с целью содействия им в реализации Повестки дня на период до 2030 года и содержащихся в ней Целей устойчивого развития, уделяя при этом особое внимание лицам африканского происхождения.

¹ См. URL:

https://ohchr.org/Documents/Issues/Racism/WGEAPD/Guidelines_inclusion_2030_Agenda.pdf.

В них содержатся ссылки на международное право в области прав человека и имеющиеся официальные и неофициальные данные, в том числе на доклады и другие исследования Рабочей группы.

6. В связи с пандемией COVID-19 Рабочая группа отложила как свою двадцать шестую сессию (запланированную на 30 марта — 3 апреля 2020 года), так и двадцать седьмую сессию (перенесенную на 31 августа — 4 сентября 2020 года) до конца года.

7. Рабочая группа провела свою двадцать шестую сессию на виртуальной платформе с 23 по 25 ноября 2020 года. В рамках сессии была проведена серия из пяти открытых региональных совещаний с представителями гражданского общества для выработки стратегии дальнейших действий в преддверии середины Международного десятилетия лиц африканского происхождения и двадцатой годовщины Дурбанской декларации и Программы действий². Эти региональные совещания послужили основой для проведения двадцать седьмой сессии. Рабочая группа также провела несколько закрытых совещаний для консультаций и планирования будущей деятельности.

8. Рабочая группа провела на виртуальной платформе свою двадцать седьмую сессию, посвященную системному расизму и урокам 2020 года, с 30 ноября по 3 декабря 2020 года. Эта открытая тематическая сессия была основана на докладе Рабочей группы по COVID-19, системному расизму и глобальным протестам, и подготовила почву для проведения среднесрочного обзора Международного десятилетия лиц африканского происхождения и двадцатой годовщины Дурбанской декларации и Программы действий. В рамках сессии были проведены обсуждения ключевых тем и приоритетов в области защиты прав человека лиц африканского происхождения, позитивных изменений, передового опыта и способов борьбы с системным расизмом на основе международного права в области прав человека³. Рабочая группа представит доклад о работе двадцать шестой и двадцать седьмой сессий Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят шестой сессии.

9. Рабочая группа благодарит всех, кто прислал письменные материалы в ответ на призыв о представлении материалов⁴. Полученные материалы были чрезвычайно полезны для Рабочей группы на ее заседаниях и при подготовке настоящего доклада.

10. Рабочая группа организовала 5 марта 2021 года консультацию с гражданским обществом, с тем чтобы продолжить взаимодействие с гражданским обществом и извлечь из этого уроки в преддверии своей двадцать восьмой сессии. Эта консультация предоставила возможность определить проблемы в области прав человека, которые следует решать в приоритетном порядке, и выработать рекомендации по предотвращению расовой дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения.

11. Рабочая группа организовала 23 марта 2021 года виртуальный показ и обсуждение отмеченного наградами документального фильма «Моссвилл: когда падают большие деревья». Документальный фильм рассказывает о Моссвилле в штате Луизиана, Соединенные Штаты Америки, некогда процветающей общине, основанной бывшими порабощенными и свободными цветными людьми, и экономически процветающей гавани для многих поколений афроамериканских семей. Сегодня это территория, застроенная множеством нефтехимических заводов и покрытая токсичными черными облаками. Многие из тех, кто жил здесь, были вынуждены покинуть свои дома, многие умерли, а те, кто остался, подвергаются длительному воздействию загрязнения и заражения. Мероприятие, состоявшееся накануне двадцать восьмой тематической сессии Рабочей группы по вопросам экологической справедливости, климатического кризиса и лиц африканского происхождения, было

² См. URL: <https://ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/Session26.aspx>.

³ См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/Session27.aspx>.

⁴ Материалы, полученные Рабочей группой, см. URL: <https://ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/WGEPADIndex.aspx>.

организовано совместно с командой Моссвилла. В этом мероприятии приняли участие более 200 человек⁵.

12. Рабочая группа провела свою двадцать восьмую сессию по теме «Экологическая справедливость, климатический кризис и лица африканского происхождения» с 24 по 26 марта 2021 года (см. раздел III).

13. Из-за связанных с COVID-19 ограничений на поездки посещение Австралии Рабочей группой, запланированное на декабрь 2020 года, было отложено. Рабочая группа благодарит все правительства, которые пригласили ее посетить их страны, и с нетерпением ожидает подтверждения сроков их посещения. В настоящее время Рабочая группа пересматривает сроки посещения стран на 2021, 2022 и 2023 годы.

14. За отчетный период Рабочая группа в соответствии со своим мандатом направила в рамках процедуры сообщений специальных процедур 16 сообщений, касающихся утверждений о нарушениях прав человека, в частности в Бразилию, Испанию, Колумбию, Кубу, Маврикий, Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и другим субъектам, включая корпорацию «Формоза Пластикс»⁶. Рабочая группа также выпустила 12 пресс-релизов и заявлений для СМИ. Она настоятельно призывает государства рассмотреть нарушения прав человека, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и принять эффективные меры, чтобы положить конец безнаказанности и структурному расизму.

15. Рабочая группа направила 16 февраля 2021 года открытое письмо члену конгресса Шейле Джексон Ли, председателю подкомитета Стиву Коэну и председателю Джеррольду Надлеру по поводу Закона о Комиссии по изучению и разработке предложений по возмещению ущерба афроамериканцам (H.R.40)⁷, законопроекта о возмещении ущерба, который в настоящее время рассматривается в Соединенных Штатах. Рабочая группа, в частности, приветствовала слушания, проведенные в Судебном комитете Палаты представителей по данному законопроекту, и широкую поддержку этого законопроекта в Конгрессе Соединенных Штатов. Рабочая группа подчеркнула важность возмещения ущерба и то, какую важную роль этот законопроект может сыграть в понимании, признании, решении проблемы и в конечном итоге ликвидации системного расизма в Соединенных Штатах и в продвижении расового равенства.

16. В течение всего нынешнего года Рабочая группа, согласно положениям резолюции 43/1 Совета по правам человека, активно помогала Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в подготовке доклада о системном расизме, нарушениях международного права в области прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов. Анализ Рабочей группы отражен в заключительном докладе (A/HRC/47/53), который также основывается на деятельности Рабочей группы и ее многочисленных докладах и рекомендациях по данному вопросу. Председатель Рабочей группы также участвовала в кампании УВКПЧ «#FIGHTracism»⁸, выступая в качестве действующего лица в видеороликах и тематических сюжетах.

17. Рабочая группа продолжала выступать за реализацию программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения и защиту прав человека лиц африканского происхождения. Она активно участвовала в нескольких консультациях по созданию Постоянного форума лиц африканского происхождения.

18. За отчетный период Рабочая группа внесла свой вклад в проведение многих виртуальных мероприятий и вебинаров по проблеме расизма, расовой дискриминации,

⁵ Запись обсуждения, состоявшегося на мероприятии, см. URL: <https://vimeo.com/528449034>.

⁶ Направленные сообщения и полученные ответы см. в A/HRC/46/3, A/HRC/47/3 и A/HRC/48/3.

⁷ См. URL:

<http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27325&LangID=E>.

⁸ См. URL: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/Pages/Implementation-HRC-Resolution-43-1.aspx>.

ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. За это время Председатель Рабочей группы приняла участие, в частности, в семинаре Рабочей группы на тему «Достижения и проблемы, 20 лет спустя после Дурбана» (14 октября 2020 года); в семинаре «COVID-19 и его воздействие на женщин африканского происхождения», организованном неправительственной организацией Afroresistance (28 октября); в дискуссии на тему «Предотвращение и борьба с расизмом: основной вопрос проявления должной заботы корпораций о правах человека», проведенной Форумом по вопросам предпринимательства и прав человека 17 ноября; в рабочем совещании на тему «Экологический расизм», проведенном в рамках Женевских диалогов (17 декабря); в спецкурсе Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), посвященном борьбе с расизмом и дискриминацией, организованном в рамках проекта «Невольничий путь» (29 января 2021 года); в специальном мероприятии под названием «Равное правосудие для всех», организованном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) (9 марта); в мероприятии, организованном по случаю Международного дня борьбы с расизмом, под названием «Среднесрочный обзор Международного десятилетия лиц африканского происхождения и COVID-19» (11 марта); в заседании Комиссии по наркотическим средствам (13 апреля); в круглом столе на тему «Антирасизм: пути активного участия ООН», организованном Постоянным представительством Германии (21 апреля); в мероприятии, посвященном правам детей, устроенном организацией Afroresistance (4 июня); и в мероприятии, организованном Советом всемирной миссии и Всемирным советом церквей для обсуждения антирасистских действий (21 июня). Она также приняла участие в симпозиуме, организованном Международной ассоциацией юристов, под названием «Чрезвычайная сессия Совета по правам человека Организации Объединенных Наций по рассмотрению проблемы системного расизма». В рамках последующей деятельности по итогам посещения Рабочей группой Перу Председатель 23 июня приняла участие в международном форуме по вступлению в действие первого национального плана действий в области предпринимательства и прав человека, организованном министерством юстиции и по правам человека Перу, а 25 июня — в дискуссии на тему «Права коренных и афро-перуанских народов в государственной политике ответственного поведения в области предпринимательства», модератором которой выступил директор по вопросам политики в отношении афро-перуанского населения министерства культуры. Председатель также выступила на нескольких университетских и образовательных мероприятиях, в том числе на мероприятии «Расовое неравенство в высшем образовании: трансатлантический разговор»; и дала ряд интервью СМИ, в том числе компаниям Би-би-си и «Аль-Джазира плюс».

19. Один из членов Рабочей группы, Ахмед Рид, принял участие в нескольких мероприятиях, в том числе в мероприятии, организованном Европейским парламентом на тему «Признание прошлого, исправление настоящего и построение будущего», которое состоялось 2 декабря 2020 года в рамках торжественного празднования Европейского дня отмены работорговли; в мероприятии 4 марта 2021 года, посвященном принятой при участии Маркуса Гарви Декларации прав негритянских народов мира 1920 года, в рамках серии спецкурсов по праву в Вест-Индском университете, кампус Мона; в серии «Цифровой диалог» на тему «Противодействие расизму через образование» в рамках инициативы Организации Объединенных Наций «Взаимодействие с академическими кругами», состоявшейся 18 марта; в конференции 22 марта на тему «Возможность и невозможность репараций за рабство и колониализм», проведенной в Колумбийском университете, Соединенные Штаты Америки; и в семинаре 25 марта по теме «Королевская власть, расизм, республиканизм и репарации: подготовка к шестидесятой годовщине государственности в регионе КАРИКОМ», состоявшемся в Вест-Индском университете.

20. Другой член Рабочей группы, Рикардо Сунга, дал интервью компании Russia Today (Великобритания) и китайским СМИ. Он также выступил 22 июня 2021 года с докладом на параллельном мероприятии для специальных процедур Совета по правам человека в ходе его сорок седьмой сессии.

III. Двадцать восьмая сессия

A. Открытие сессии

21. В своем вступительном слове Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека заявила, что убийство Джорджа Флойда и непропорциональное воздействие COVID-19 на лиц африканского происхождения послужили катализатором для всплеска выступлений повсюду в мире против системной расовой несправедливости. Климатический кризис оказал огромное и непропорциональное воздействие на права лиц африканского происхождения, что связано с историческим и структурным расизмом. Лица африканского происхождения, как и другие дискриминируемые народы и сообщества, вынуждены жить в районах, уязвимых к ухудшению состояния окружающей среды, где их право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду часто не реализуется. Негативное воздействие изменения климата в непропорционально большей степени ощутили на себе люди, живущие в наименее защищенных ситуациях. Экологический расизм представляет собой серьезную и несоразмерную угрозу для осуществления многочисленных прав человека, включая право на жизнь, право на здоровье, право на достаточный жизненный уровень и культурные права. Во многих частях мира лица африканского происхождения, стремясь защитить свои права человека, связанные с окружающей средой, сталкиваются с неприемлемым насилием, угрозами и запугиванием.

22. В соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека корпорации, занимающиеся предпринимательством, должны воздерживаться от нарушения прав других людей. Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) предоставило возможность построить более справедливые, более устойчивые системы в мире, который станет чище, экологичнее и безопаснее. Для этого потребуются подход, в основу которого будут положены права человека и который будет способствовать действенному участию всех, включая и тех, кто подвергается наибольшему риску. Лица африканского происхождения должны стать частью решения проблемы климата. Организаторы предстоящей двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата пообещали в Глазго сделать конференцию самой инклюзивной за всю ее историю. Субъекты Организации Объединенных Наций и государства должны присоединиться к гражданскому обществу в стремлении заставить их выполнить это обещание. Жизненно важно обеспечить полноценное вовлечение — и признать лидерство — лиц африканского происхождения в процесс принятия решений на всех этапах природоохранной деятельности.

23. После обмена мнениями с Верховным комиссаром Рабочая группа утвердила повестку дня и программу работы своей двадцать восьмой сессии.

24. Председатель представила резюме деятельности, осуществленной Рабочей группой за прошедший год. Она особо отметила оперативные руководящие принципы по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня на период до 2030 года, принятые Рабочей группой 9 декабря 2020 года. Рабочая группа активно поддерживала УВКПЧ в подготовке доклада о расовой справедливости и выполнении резолюции 43/1 Совета по правам человека. Рабочая группа также направила открытое письмо в поддержку Н.Р.40 в Конгресс Соединенных Штатов (см. пункт 16, выше).

B. Резюме обсуждений

25. В ходе тематической сессии Рабочая группа обсудила правозащитные подходы к проблемам экологической несправедливости, расового неравенства, неравной защиты и уникальное воздействие климатического кризиса и экологического расизма на лиц африканского происхождения. Сессия состояла из трех дискуссионных форумов.

1. Экологический расизм: земля, ветер и огонь (и вода)

26. В своем вступительном слове председатель Рабочей группы подчеркнула важность того, чтобы лица африканского происхождения находились в центре внимания, с тем чтобы признать расовый аспект климатического кризиса. Расовый аспект использовался в целях того, чтобы превратить в норму эксплуатацию и пренебрежительное отношение, открывая возможности для получения прибыли за счет жизни людей, их ресурсов и земель. Председатель напомнила о премьерном показе фильма «Моссвилл: когда падают большие деревья» и его обсуждении, организованном совместно с командой Моссвилла, и поблагодарила ее за создание такого важного документального фильма, который показал смертоносную цену экологического расизма. В ходе заседания выступили другие эксперты в области климатической справедливости, которые рассмотрели вопросы о том, как системный расизм, окружающая среда и климатический кризис воздействуют на лиц африканского происхождения.

27. Розамунд Кисси-Добра, выступающая от имени Всемирной организации здравоохранения в защиту здоровья и качества воздуха и являющаяся соучредителем Фонда семьи Эллы Роберты, рассказала о своей 9-летней дочери Элле, которая умерла в 2013 году от тяжелой формы астмы. Элла стала первым человеком в Великобритании, в свидетельстве о смерти которого в качестве причины смерти было указано загрязнение воздуха. В результате второго коронерского расследования смерти Эллы в декабре 2020 года было принято принципиально новое, служащее прецедентом решение о том, что загрязнение воздуха было значительным фактором, способствовавшим как возникновению, так и обострению ее астмы. В период с 2010 по 2013 год Элла подвергалась воздействию двуокиси азота и твердых частиц (в основном из-за выбросов дорожного транспорта), превышающему нормативы Всемирной организации здравоохранения. Несмотря на то, что причиной смерти Эллы была признана неспособность снизить уровень двуокиси азота до пределов, установленных Европейским союзом и национальным законодательством, мать Эллы не была проинформирована медицинскими работниками о рисках для здоровья, связанных с загрязнением воздуха, и о возможности в результате этого обострения астмы или о мерах, принятие которых могло бы предотвратить смерть Эллы. В ходе дознания не было споров о том, что загрязнение атмосферного воздуха ежегодно становилось причиной преждевременной смерти многих тысяч людей в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Задержки в снижении уровня загрязнения атмосферного воздуха привели к гибели людей, которой можно было избежать⁹. Мать Эллы проводила кампанию за принятие «закона Эллы», который заменил бы устаревшее законодательство о чистом воздухе. Двадцать шестая сессия Конференции сторон (см. пункт 23, выше) дала возможность обратиться к лидерам с вопросом, что они делают для защиты права на чистый воздух, выступить за мониторинг качества воздуха и потребовать его проведения, просветить и повысить осведомленность тех, кто подвергается наибольшему риску, и обеспечить, чтобы отходы не сбрасывались прямо там, где живут люди.

28. Доктор Анжелика Уокер-Смит, национальный старший сотрудник по вопросам взаимодействия с панафриканскими и православными церквями организации «Хлеб для мира», рассказала об отсутствии экологической справедливости в условиях климатического кризиса и о том, как он повлиял на жителей Африки и лиц африканского происхождения во всем мире. Она упомянула Флинт, штат Мичиган, в Соединенных Штатах Америки, общину, которая в течение многих лет страдала от токсичной воды из-за халатности правительства и пренебрежения к жизням чернокожих и метисов. В 2014 году город решил в целях экономии средств переключить подачу питьевой воды с муниципальной системы водоснабжения на местную реку. Ненадлежащая очистка и тестирование привели к серьезным проблемам с качеством воды и здоровьем для жителей Флинта. Жалобы систематически игнорировались и даже отклонялись государственными чиновниками, несмотря на поступавшие в течение 18 месяцев сообщения о неприятном запахе, изменении цвета

⁹ См. URL: <http://www.judiciary.uk/wp-content/uploads/2021/04/Ella-Kissi-Debrah-2021-0113-1.pdf>.

и плохом вкусе воды, а также о раздражении кожи и выпадении волос. Мичиганская комиссия по гражданским правам пришла к выводу о том, что слабая реакция правительства на кризис во Флинте была результатом системного расизма. Доктор Уокер-Смит отметила, что афроамериканцы в пять раз чаще, чем другие люди, проживают в районах концентрированной бедности, которые в большей степени подвергаются климатическим потрясениям и где отсутствуют коммунальные удобства, которые могли бы смягчать последствия изменения климата, например деревья, которые помогают очищать воздух и охлаждать жилые районы во время жары. Историческая реальность колониализма и структурного расизма создала системы, которые продолжают жить и сегодня в виде экологического расизма и множества других несправедливостей, выросших из тех же злобедных корней. Во всем мире протесты в поддержку расовой справедливости продолжались на фоне беспрецедентных климатических катастроф, экономического кризиса и гибели в общей сложности более одного миллиона людей от пандемии.

29. Ева Окот, представляющая организацию «Естественное правосудие: юристы за сообщества и окружающую среду», поделилась взглядами из Африки. Она напомнила, что, хотя на Африку приходится лишь небольшая доля выбросов CO₂, именно этот континент наиболее уязвим к изменению климата. Африка страдает от стихийных бедствий, вызванных изменением климата: засух, наводнений, повышения уровня моря и налетов пустынной саранчи. Экологический расизм неразрывно связан с экологической справедливостью, и его корни уходят в колониализм. В постколониальный период бывшие колонии использовались как свалки для Севера, а также для торговли вредными и токсичными продуктами. Африканские страны использовались как хранилища отходов и выбирались в качестве площадок для вредных производств, а некоторые сообщества сталкивались с непропорционально сильным воздействием экологических кризисов. В Африке экологический расизм был узаконен. Долговое бремя многих африканских стран росло в результате финансирования развития. Транснациональные компании уклонялись от выполнения своих обязанностей в отношении экологии. Коренные и маргинализированные народы теряли свои права на землю. В то же время не придавалось значения надежным решениям; в то время как исследования и знания были монополизированы Севером, коллективные знания, имеющие важность для решения проблем климатического кризиса, игнорировались, в том числе знания коренных народов.

30. Изабель Падилья, исполнительный секретарь Pastoral Social Caritas del Vicariato Apostolico de Esmeraldas, рассказала о структурном и экологическом расизме, которому подвергаются лица африканского происхождения в Эквадоре. Их территории эксплуатируются с целью добычи золота, производства пальмового масла и развития лесозаготовительной промышленности, что привело к загрязнению 90 процентов рек страны. Афро-эквадорские общины обратились в суд с исками о нарушениях их коллективных территориальных прав, но им было отказано в реституции. Общественные защитники были привлечены к уголовной ответственности. Отсутствие надзора со стороны государства позволило разграбить землю; отсутствие защиты прав стало еще одним проявлением экологического расизма. Выгоды от добывающей промышленности доставались непосредственно иностранным субъектам, в то время как весь вред выпал на долю местного населения африканского происхождения, чьи земли эксплуатировались. Даже когда один из судей распорядился принять меры предосторожности, государственные власти не выполнили их. В 2020 году на одной из шахт погибли пять человек, но не были выплачены ни возмещения, ни начато расследование. Слабый надзор и политика в отношении добывающей промышленности привели к обнищанию местного населения и к деградации окружающей среды. Г-жа Падилья призвала к общественному правосудию и возмещению ущерба.

31. В процессе интерактивного диалога, отвечая на вопрос г-на Сунги об установлении причинно-следственной связи между загрязнением воздуха и смертью Эллы, Розамунд Кисси-Дебра заявила, что важно исследовать загрязняющие вещества в ходе проведения посмертных экспертиз. Г-н Бальцерзак отметил важность продвижения вперед в деле подготовки проекта декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, и что в него следует

включить положения об экологическом расизме. Представитель Китая заявил, что, поскольку государства отмечают двадцатую годовщину принятия Дурбанской декларации и Программы действий, их также следует поощрять к осуществлению этих документов.

2. Раса и климатический кризис: готовность и реагирование

32. Несколько человек представили информацию и анализ воздействия климатического кризиса на лиц африканского происхождения во всем мире, в основу которой был положен жизненный и профессиональный опыт, приобретенный в местных сообществах и затронутых регионах. По словам Колетт Пишон Баттл, основателя Центра по вопросам права и политики на побережье Мексиканского залива в США, общины в южной части залива переживают новый уровень экстремальных погодных условий, а 2020 год отмечен самым активным сезоном ураганов за всю историю наблюдений. В феврале 2021 года пришедший с Севера арктический шторм уже оставил тысячи людей без питьевой воды в результате повреждения инфраструктуры. Те, кому не хватило воды, были в основном бедными, многие из них были чернокожими, и все они проживали на Юге, что ставит важные вопросы о расовом равенстве и восстановлении в период после климатических бедствий. В Соединенных Штатах Америки «Красный, черный и зеленый новый курс», продвигаемый гражданским обществом, сосредоточил в себе голоса лиц африканского происхождения, с тем чтобы признать, что воздействие на климат и окружающую среду особенно преобладает на глобальном Юге и является побочным явлением экономических систем добычи, эксплуатации, накопления за счет лишения собственности и превосходства белой расы. Таким образом, изменение климата — это не изолированный кризис, а симптом экономической системы, которая ставит под угрозу жизнь чернокожих¹⁰. Г-жа Пишон Баттл широко определила понятие «готовности» к климатической чрезвычайной ситуации, включая инвестиции и предоставление информации общинам чернокожих, что очевидно не является приоритетом для государственных структур в южной части Мексиканского залива. Готовность подразумевает перевод инфраструктуры на возобновляемые источники энергии, а именно на источники, доступные сразу же после произошедшей климатической катастрофы. Готовность также требует обсуждения вопроса о климатическом кризисе и связанных с ним решениях, чтобы иметь возможность как адаптироваться к неотвратимым событиям, так и смягчить воздействие человеческой эксплуатации и безудержной добычи ресурсов. Необходимо также учитывать существующие условия; доступ к чистой воде и канализации уже был ограничен в сообществах Юга, сообществах чернокожих и сообществах, которые непосредственно сталкиваются с этой проблемой, еще до того, как климатические катастрофы стали нормой. Переход от энергии на основе ископаемого топлива и двигателей внутреннего сгорания к источникам возобновляемой, чистой энергии также подразумевает обязательства в отношении эффективного восстановления после стихийных бедствий с учетом того, что доступ к энергии солнца, ветра и воды позволит сообществам восстанавливаться быстрее. Главным препятствием для обсуждения вопроса о климате было то, что этот вопрос все еще коренится в капитализме, угнетении и извлечении прибыли лишь для немногих. Этот диалог не смог охватить принципов равенства, восстановления и справедливости или рассмотреть возможность других сложных обсуждений, которые проводят общественные движения повсюду в мире. Климатический кризис — это проблема чернокожих, повсюду затрагивающая лиц африканского происхождения. Необходимо срочно обеспечить равенство, восстановление и справедливость.

33. Мириам Миранда из организации «Черное братство Гондураса» (OFRANEH) заявила, что изменение климата сделало Гондурас чрезвычайно уязвимым к стихийным бедствиям и воздействию ураганов. Гарифуна, народ Гондураса африканского происхождения, проживает в наиболее пострадавших прибрежных районах страны. Национальная модель производства рассматривала страну как монокультурное, сельскохозяйственное общество, как правило, в ущерб местному

¹⁰ См. URL: <https://redblackgreennewdeal.org/>.

населению. Огромные плантации африканской пальмы заменили продовольственные культуры. Традиционные методы производства продуктов питания были утрачены, поскольку многочисленные гектары леса были заменены монокультурами. За все это время лица, принимающие решения, не признавали истинных последствий такого пренебрежения или не извлекали уроков из опыта и проблем различных сообществ. Климатический кризис потребовал пересмотра существующих моделей производства и потребления, учитывая непропорционально высокое соотношение издержек и прибыли, которые приходится на промышленные мегапроекты, и то воздействие, которое они оказывают. Существующие модели производства и потребления затрагивают все человечество, а уязвимые сообщества чернокожих - в особенности.

34. Шарон Лавинь, которая основала организацию RISE St. James, рассказала о десятилетиях воздействия экологического расизма. Она заявила, что болезнь промышленной жадности и системный расизм очевидно проявляются в почве и в воздухе «Аллеи смерти» в Луизиане. Г-жа Лавинь всю жизнь прожила в округе Сент-Джеймс в Луизиане, Соединенные Штаты Америки, в городе, где 85 процентов жителей - афроамериканцы и который расположен на 85-мильном участке вдоль реки Миссисипи между Батон-Руж и Новым Орлеаном. Наличие в этом районе более 100 нефтехимических и нефтеперерабатывающих заводов определили закрепившееся в народе название «Раковая аллея» с учетом распространенности раковых заболеваний среди его жителей, а недавно сообщество переименовало ее в «Аллею смерти». Сент-Джеймс был опустошен промышленной эксплуатацией; люди не могли пить воду, посадить сад или дышать чистым воздухом. Жители Сент-Джеймса страдали от раковых и респираторных заболеваний, а также других серьезных проблем со здоровьем, показатели которых высоки из-за воздействия промышленных загрязнителей. Когда разразилась пандемия COVID-19, непропорционально большое число жителей умерло из-за нарушенного иммунитета, вызванного промышленным загрязнением. Расовое неравенство проявлялось даже при выкупе недвижимости, когда предпочтение отдавалось белым владельцам, а чернокожие домовладельцы оставались невольными арендаторами на фоне промышленного развития этого района. Тем не менее, руководство штата продолжало рассматривать общину как расходный материал: весной 2018 года, без консультаций с общиной, губернатор Луизианы объявил об утверждении места для нового проекта строительства 14 химических заводов тайваньской «Формоза Пластикс Групп», поставщика пластиковых смол и нефтехимической продукции, в округе Сент-Джеймс. Это объявление отражает то, как легко было создать экологически токсичные заводы среди сообществ, жители которых бедны, чернокожи и не имеют влиятельных защитников. Несмотря на то, что этот проект осквернил бы места захоронения предков, членам сообщества уже угрожали арестом, изгоняли с земли, а полиция запрещала возлагать цветы на могилы. Община обратилась за помощью и выступила за введение моратория на промышленную эксплуатацию и добычу полезных ископаемых в округе Сент-Джеймс и на всей территории «Раковой аллеи», в том числе добиваясь запрета на создание новых и расширение существующих производств, а также возмещения ущерба жителям Сент-Джеймса, расследования причин высокого уровня заболеваемости и смертности и изучения воздействия химических веществ, выбрасываемых в воздух и воду.

35. Бико Родригеш из Национальной коалиции общин киломбо рассказал об общинах киломбо, общинах беглых порабощенных людей, которые встречаются повсюду в Бразилии, в Амазонии, полувлажном регионе, а также в Пантанале. Эти сообщества уязвимы в социально-экономическом плане и подвергаются экологическому расизму, помимо других проявлений расизма в Бразилии. Во время пандемии COVID-19 участились случаи насилия в отношении их общин, на которые власти закрывали глаза. Более 1200 мегапроектов, военная база и ряд крупных гидроэнергетических проектов, включая плотину, были запланированы на землях квиломбо, что привело бы к перемещению общин квиломбо, особенно тех, в которых отсутствует демаркация земли. Хотя в стране насчитывалось более 6000 общин, менее 200 (в основном в Амазонском регионе Бразилии) имели оформленные права на землю. Один из фактов, который был не всеми понят, заключался в том, что 70 процентов населения, проживающего в регионе Амазонки, являются чернокожими и что кивломбо играют жизненно важную роль в сохранении экосистем и жизни

людей, несмотря на все возрастающую угрозу их землям, убийство нескольких лидеров и разграбление природных ресурсов во время пандемии. Коренные народы, общины квилombo, традиционные и сельские общины в первых рядах выступали защитниками биоразнообразия, пытаясь не допустить разрушения агробизнесом сельской местности и стремясь сохранить земли своих предков, чтобы там могли жить их внуки. Г-н Родригеш особо отметил усилия, прилагаемые этими сообществами для спасения жизней. Биоразнообразие и окружающая среда являются источником жизни и отчаянно нуждаются в сохранении.

36. Джеймс Бхагван, генеральный секретарь Тихоокеанской конференции церквей, заявил, что Тихоокеанский регион редко признают как регион разнообразия, хотя там говорят более чем на четверти различных языков мира. Тихоокеанские островные государства создали несколько очень больших исключительных экономических зон и сыграли важную роль в сохранении природных ресурсов. Жители тихоокеанских островов считали себя частью этой земли и имели почти духовную связь с сушей и морем, рассматривая Тихий океан как голубое сердце планеты, обеспечивающее наличие кислорода, поглощение углерода, пищу, минералы и многое другое. Тихоокеанские островные государства находятся на переднем крае борьбы за климатическую справедливость с точки зрения не только прав человека, но и морального императива, поскольку речь идет о возможном истреблении живых культур и исчезновении суверенных государств. Структурным расизмом возможно объясняются медлительность и недостаточность выделения ресурсов на участие в решении проблем изменения климата или разработки политики адаптации к нему и смягчения его последствий. Некоторые виды помощи в целях развития неправомерно переквалифицируются в ресурсы на адаптацию к климату и смягчение его последствий, в то время как насущные проблемы, такие как вызванное климатом переселение людей из-за подъема уровня моря и экстремальных погодных условий, имеют широкомасштабные последствия для безопасности. Вопросы достоинства, справедливости и прав человека преобладают в контексте миграции, вызванной изменением климата. Работа по решению проблем COVID-19 не должна проводиться в ущерб решению проблем изменения климата и климатического кризиса.

37. В ходе интерактивного диалога, отвечая на вопрос г-на Сунги, Шарон Лавинь назвала категории возмещения и реституции, включая покрытие медицинских расходов, связанных с промышленным загрязнением, восстановление земельных и водных ресурсов, признание мест поклонения памяти предков с местами захоронений и памятниками, выплату компенсаций за причиненные боль и страдания, а также восстановление стоимости имущества, принадлежащего людям, до сих пор проживающим в 4-м и 5-м районах округа Сент-Джеймс. Г-н Гумедзе заявил, что, решая проблему климатического кризиса, люди не должны забывать об историческом и структурном расизме, который вверг многие сообщества Африки в состояние маргинализации и нищеты. Мириам Миранда отметила, что решение проблем климатического кризиса требует целостных и решительных действий. Компании должны быть привлечены к ответственности и по-настоящему взять на себя обязательства в отношении будущего и климата. Те, кто принимает решения, должны принимать твердые решения, которые были бы актуальны для будущего. Уничтожение окружающей среды означает отказ от ответственности перед будущими поколениями. В политике следует признать глобальную чрезвычайную ситуацию для человечества.

38. Представитель Европейского Союза рассказал о действиях в области климата и пакете мер в рамках «Европейского зеленого курса», цель которого — защитить планету, а также сделать переход справедливым и инклюзивным для всех. Европейский Союз также работает над улучшением доступа к правосудию по вопросам окружающей среды, например на основе Орхусской конвенции. В рамках своего плана действий против расизма на 2020–2025 годы Европейский союз принял в отношении рома новую стратегическую рамочную программу, которая включает действия по смягчению непропорционального воздействия кризисов на общину рома и обеспечению экологической справедливости.

39. Представитель Соединенных Штатов Америки отметил, что решение проблем системного расизма и экологических проблем, включая те, что связаны с изменением климата, является основным приоритетом для Соединенных Штатов, которые присоединились к Парижскому соглашению и назначили первого в стране посланника президента по вопросам климата. Это обязательство включает в себя продвижение экологической справедливости в стране и привлечение к ответственности загрязнителей, в том числе тех, кто наносит непропорционально большой ущерб сообществам цветных и сообществ с низким уровнем дохода. Постановление об экологической справедливости делает достижение экологической справедливости частью миссии каждого федерального агентства с помощью разработки программ, политики и мероприятий для решения проблемы непропорционального воздействия в аспектах здоровья, экономики, окружающей среды и климата на те сообщества, которые находятся в неблагоприятном положении. Согласно этому постановлению при Белом доме созданы два новых совета по вопросам экологической справедливости, призванные обеспечивать общегосударственный подход к решению проблем текущей и исторической экологической несправедливости, в том числе путем укрепления и мониторинга исполнения закона Агентством по охране окружающей среды, Департаментом юстиции и Министерством здравоохранения и социальных служб. Согласно постановлению также была выдвинута общегосударственная инициатива «Justice40», целью которой является предоставление 40 процентов общей прибыли от соответствующих федеральных инвестиций обездоленным слоям населения. Кроме того, для отслеживания результатов деятельности была создана карточка оценки экологической справедливости.

40. Представитель Бразилии согласился с тем, что традиционные сообщества важны для сохранения экосистемы и что с ними следует консультироваться. Он подчеркнул роль омбудсмана по правам человека и других институтов в Бразилии в деле реагирования на угрозы в отношении прав человека. Бразилия подготовила данные о воздействии COVID-19 с разбивкой по расовому признаку, что оказалось крайне важным для принятия мер в интересах наиболее уязвимых слоев населения. Представитель Кубы подчеркнул важность этой темы и подтвердил, что сезон ураганов и штормов в Карибском бассейне становится все более интенсивным из-за климатического кризиса.

3. Экологический расизм, климатический кризис и справедливое возмещение ущерба

41. Г-н Рид заявил, что в центре внимания участников дискуссии находилась матрица эксплуатации, разрушительное воздействие колониализма на окружающую среду, эксплуатация лиц африканского происхождения, долгосрочные последствия такой эксплуатации и текущие заботы и проблемы, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения сегодня.

42. Профессор Хилари Беклз, председатель Комиссии по репарациям Карибского сообщества (КАРИКОМ) и ректор Вест-Индского университета, заявил, что вызывающие озабоченность сквозные проблемы борьбы с институциональным расизмом в рамках экологического мышления имеют решающее значение для ведения обсуждений. Связь между глобальными движениями, выступающими в поддержку справедливого возмещения ущерба за преступления против человечности, и суждением о климатическом кризисе — все это заслуживает глобального рассмотрения. Несправедливость прошлого теперь столкнулась с климатическим кризисом современности. Сообщество чернокожих, стремящееся преодолеть наследие рабства, страдает теперь от последствий изменения климата. Возрастающие число и интенсивность все более частых ураганов являются результатом повышения глобальной температуры. Смерть и разрушение стали нормой в этой изменившейся реальности; история и ураганы стали новым коктейлем, представляющим экзистенциальную угрозу для народов Карибского бассейна. На фоне массовой бедности, возникшей из мира плантационного рабства, климатический кризис усиливает уязвимость сообществ. Поэтому общим требованием стало справедливое возмещение ущерба; не могло быть никакой иной перспективы, никакой иной политической основы.

43. По мнению заместителя Председателя Комитета по ликвидации расовой дискриминации профессора Верен Шеперд, малые островные развивающиеся государства, такие как страны Карибского бассейна, чрезвычайно восприимчивы к последствиям изменения климата. Она указала на роль, которую сыграл европейский колониализм в нынешнем кризисе, добавив, что климатический кризис был порожден системой плантационного рабства и многовековой сельскохозяйственной практикой, включая массовую вырубку лесов, приведшую к эрозии, потере плодородия почв и ценных заповедных лесов. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде отметила, что производство сахарного тростника в большей степени, чем любой другой культуры в мире, привело к потере биоразнообразия из-за его воздействия на экосистемы и усиления эрозии почвы. Историческая несправедливость, несомненно, способствовала бедности, отсталости, маргинализации, социальной изоляции, экономическому неравенству, нестабильности и отсутствию безопасности, которые сказались на множестве людей в разных частях мира, в частности в развивающихся странах, где проживает подавляющее большинство лиц африканского происхождения, страдающих от наследия колониализма. Государствам следует взаимодействовать с лицами африканского происхождения в отношении соответствующих и эффективных мер по прекращению и обращению вспять долговременных последствий рабства и колониализма и устранению продолжающегося воздействия вреда, включая вред окружающей среде, которое угрожает их благополучию. Она подчеркнула необходимость выполнения плана действий КАРИКОМ из 10 пунктов по справедливому возмещению ущерба, в соответствии с которым требуется принести полноценное официальное извинение; создать программу развития коренных народов; обеспечить репатриацию для тех, кто ее выбрал; осуществить строительство культурных учреждений; привлечь внимание к кризису общественного здравоохранения; приступить к искоренению неграмотности; создать программу африканских знаний; обеспечить психологическую реабилитацию; осуществить передачу технологий; и списать задолженность.

44. Если бы в деле о возмещении ущерба в результате рабства рассматривались тот ущерб, который был нанесен окружающей среде островов плантациями, и те лишения, в которые население островов было ввергнуто в результате порабощения и которые сделали его особенно уязвимым к изменению климата, а также та роль, которую сыграли рабовладельческие системы в создании финансовых основ глобальных экономик, банков и страховых фирм, непосредственно обеспечивавших финансирование подъема транснациональных отраслей, опирающихся на добычу ископаемых видов топлива (и полезных ископаемых), то можно было бы доказать, что получатели выгод от системы рабства подвергли Карибы экологическому ущербу, социальной уязвимости и рискам изменения климата. Исходя из этого, в рамках подхода, в основу которого положено возмещение ущерба, следовало бы финансировать меры по адаптации к климату для тех стран, которые в наибольшей степени подвержены изменению климата, но в наименьшей степени ответственны за него.

45. Уильям А. Дэрити-младший из Комиссии Lancet по вопросам возмещения ущерба и справедливого распределения благ заявил, что воздействие структурного расизма в Соединенных Штатах проявляется в непропорционально нарушенном состоянии здоровья афроамериканцев. Неравенство в состоянии здоровья возросло в ходе пандемии; к началу марта 2021 года показатели фактической смертности от COVID-19 среди чернокожих была в 1,2 раза выше, чем среди белых американцев. У афроамериканцев чаще обнаруживались уже имеющиеся заболевания, которые делали их более уязвимыми после заражения вирусом; неравный доступ к качественной медицинской помощи только усугубил ситуацию. Важным фактором, способствующим непропорциональному наличию уже имеющихся заболеваний у чернокожего населения Соединенных Штатов, является то, что оно с гораздо большей вероятностью подвержено воздействию вредных факторов окружающей среды. В своей недавней книге *From Here to Equality: Reparations for Black Americans in the Twenty-First Century* («Отныне к равенству: возмещение ущерба чернокожим американцам в XXI веке») г-н Дэрити перечислил целый ряд экологических угроз здоровью чернокожих, включая большую вероятность проживания в общинах,

расположенных вблизи мест захоронения опасных отходов; отравляющего воздействия на них двуокиси азота; отсутствия питьевой воды и надлежащих санитарных условий; и проживания вблизи сильно загрязняющих окружающую среду корпораций, которые выбрасывают в окружающую атмосферу канцерогенные вещества. Лишение богатства являлось тем уже сложившимся обстоятельством, из которого проистекала огромная часть вреда, причиненного жизни чернокожих в Соединенных Штатах. Реализация соответствующего плана действий по устранению разрыва в благосостоянии между черными и белыми — плана возмещения ущерба — обошлась бы федеральному правительству не менее чем в 14 трлн долл. США.

46. Г-н Дэрити утверждал, что план возмещения ущерба является оправданным, поскольку политика федерального правительства привела к разрыву в благосостоянии по расовому признаку в Соединенных Штатах. В конце Гражданской войны лицам, которые в прошлом были рабами и у которых практически не было имущества, были обещаны субсидии в виде земельных участков размером в 40 акров в качестве компенсации за годы рабства, чтобы они могли участвовать в жизни общества как полноценные граждане. Это обещание намеренно так и не было выполнено, а полноценное гражданство так и не было получено. Одновременно с этим в соответствии с Хоумстед-актом (Закон об усадьбах) 1862 года федеральное правительство приняло решение о выделении 160 акров в виде земельных субсидий более чем 1,5 млн белых семей на западных территориях для завершения проекта колониального заселения страны. Между окончанием гражданской войны и Второй мировой войной черное сообщество было опустошено более чем сотней массовых убийств, учиненных белыми террористами во всех регионах, в том числе в Уилмингтоне в 1898 году и в Талсе в 1921 году. Беспорядки, организованные белыми, унесли бесчисленное множество жизней чернокожих, блокировали их участие в политической жизни и привели к уничтожению или присвоению белыми гангстерами собственности, принадлежащей чернокожим. В возможности накапливать богатство было отказано, а федеральное правительство оказалось соучастником, либо закрывая на это глаза, либо поддерживая белых участников беспорядков. В конце XIX века государственная политика создания активов была сосредоточена на распределении земли; в XX веке акцент сместился в сторону домовладения. В обоих случаях федеральные программы способствовали накоплению богатства белыми, усугубляя при этом сокращение богатства чернокожих. Дискриминационное применение положений о покупке жилья, содержащихся в законодательстве о предоставлении особых правомочий Федеральному Управлению жилищным фондом и в Законе о переходе военнослужащих на гражданское положение (более известного как «Закон о правах военнослужащих»), дало белым американцам еще один мощный стимул в приобретении собственности, в то время как афроамериканцам было отказано в сопоставимом доступе к тем же ресурсам. Федеральная политика в Соединенных Штатах создала разрыв в благосостоянии по расовому признаку, и федеральная политика должна быть мобилизована на исправление создавшегося положения. Федеральному правительству, продвигаясь по пути уже давно назревшей необходимости возмещения ущерба и установления справедливости, следует принять план возмещения ущерба афроамериканцам, включающий три важнейших элемента: особое внимание к чернокожим американцам, являющимся потомками лиц, поработанных в Соединенных Штатах, как к лицам, которые имеют право на получение такого возмещения; ликвидация разрыва в благосостоянии по расовому признаку во всей его полноте, с тем чтобы обеспечить чернокожим американцам материальную основу для полноценного гражданства; и прямые выплаты имеющим на это право получателям возмещения в соответствии с практикой реституции в других странах.

47. Хосе Луис Ренгифо Баланта, правозащитник и член Mesa Ambiental y de derecho del Pueblo Negro de Colombia, подчеркнул, что выходцы из Африки в Колумбии, как и в других частях мира, серьезно пострадали от структурного и экологического расизма и дикого капитализма. Территории предков, природные ресурсы, вода и леса, принадлежащие общинам лиц африканского происхождения, разграбляются транснациональными корпорациями и государством. Конституционный суд Колумбии постановил, что государственные власти несут ответственность за нарушение прав на

жизнь, здоровье, воду и продовольственную безопасность, права на здоровую окружающую среду, а также культурных и территориальных прав подающих иски этнических общин. Суд установил, что власти не выполнили своего конституционного обязательства принять конкретные и эффективные меры по прекращению незаконной горнодобывающей деятельности, что привело к возникновению гуманитарного и экологического кризиса в речном бассейне, его притоках и на прилегающих территориях. Общины выходцев из Африки все еще пытаются добиться юридического признания своих коллективных территорий. Сообществам на тихоокеанском побережье была свойственна приморская культура, существовавшая в гармонии с окружающей средой, с ловлей рыбы, добычей полезных ископаемых и природных ресурсов на территории, которая отличалась разнообразием и пышностью биологических культур; у них также развивалась традиционная медицина. Крупномасштабные проекты, такие как строительство портов, оказали негативное воздействие на окружающую среду и сообщества, которые были вытеснены из прибрежных районов в города, а их место заняли корпорации и добывающие предприятия, являющиеся бенефициарами государственных концессий. Выходцы из Африки под внешним давлением были вытеснены со своих земель, а государство при этом не предоставило им никаких гарантий, тем самым отчуждая их от прав и территорий, с которыми они связаны самобытностью и культурой. Г-н Баланта привел показательный пример реки Анчикая, которую загрязнили транснациональные корпорации, что привело к перемещению сотен тысяч людей, многие поколения которых жили на этих территориях и использовали реку в качестве источника средств существования. Министром охраны окружающей среды была издана резолюция, согласно которой государство должно устранить причиненный ущерб; до сих пор, однако, общины продолжают бороться за отстаивание и защиту своих прав и за соблюдение закона. Докладчик подчеркнул необходимость ряда ключевых элементов: юридического и коллективного признания использования традиционных территорий; политики, признающей традиционные знания и знания предков, что способствовало смягчению последствий изменения климата; политики и программ по наращиванию потенциала, с тем чтобы помочь защитить природу и укрепить способность людей противостоять изменению климата. Он призвал все народы африканского происхождения оставаться готовыми к действиям до тех пор, пока не будут признаны исконные территории и знания. Он также призвал к реальным действиям по обеспечению экологической справедливости, включая эффективное участие лиц африканского происхождения.

48. В ходе интерактивного диалога, отвечая на вопрос г-на Рида, г-н Дэрити объяснил, что его внимание сосредоточено на возмещении ущерба лицам африканского происхождения, родившимся в Соединенных Штатах Америки, сообществу потомков тех, кому были обещаны земельные субсидии после гражданской войны, и кому было отказано в такой реституции, что и заложило основу для материального неравенства, наблюдаемого сейчас между черными и белыми. Чернокожие представители всей африканской диаспоры требовали возмещения ущерба, но не все требовали возмещения ущерба от правительства Соединенных Штатов. Каждое сообщество этой диаспоры должно действовать с осторожностью при выработке требования, соответствующего его истории.

49. Председатель Рабочей группы рассказала о продолжающейся безудержной добыче ресурсов, с которой сталкиваются сообщества потомков африканцев, как, например, в случае с «Аллеей смерти» в Луизиане, где огромное число нефтехимических заводов работают с благоволения государства, несмотря на масштабную и передающуюся из поколения в поколение угрозу для сообществ чернокожих. Она сослалась на исследование, соавтором которого является профессор Дэрити, и на вывод о том, что если бы по окончании рабства были осуществлены возмещения, то последствий COVID-19 в Луизиане было бы на 30–60 процентов меньше. Она задала вопрос о пандемии COVID-19 и возмещении ущерба, а также о том, какую роль играет деятельность транснациональных частных компаний, слишком часто упоминаемых в сообществах чернокожих, в обсуждениях по проблеме возмещения ущерба. Профессор Дэрити ответил, что эту деятельность корпораций, которые в настоящее время являются крупными загрязнителями окружающей среды

во всех регионах Соединенных Штатов, следует регулировать, особенно в Луизиане, где находится «Раковая аллея». Одних лишь возмещений было бы недостаточно; они должны сочетаться с усилиями, направленными на то, чтобы остановить процессы, на которые возлагается ответственность за нанесенный ущерб.

50. Г-н Сунга подтвердил, что Рабочая группа одобряет план действий КАРИКОМ из 10 пунктов.

51. Г-н Бальцерзак рассказал об оперативных руководящих принципах по включению лиц африканского происхождения в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

52. Хосе Луис Ренгифо Баланта подчеркнул, что политика безудержной добычи ресурсов, возникшая на основе крупномасштабных мегапроектов и выращивания монокультур, является стратегией, направленной на лишение народов их земли. Государствам следует вмешаться и защитить сообщества. Была также выявлена взаимосвязь между горнодобывающей промышленностью, законодательством и вооруженными конфликтами. Женщины, сыгравшие ключевую роль в этой борьбе, заслуживают похвалы.

53. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что правительство работает над законопроектом об изменении климата и выявило три случая для возмещения ущерба в связи с экологическим расизмом. Представитель Индонезии сообщил, что правительство Индонезии оказывает помощь малым островным государствам.

54. Двадцать восьмая сессия завершилась заключительными замечаниями, в том числе заявлениями уходящих членов Рабочей группы, срок полномочий которых заканчивается в 2021 году, г-на Гумедзе, г-на Сунги и г-на Бальцерзака.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

55. Лица африканского происхождения продолжают подвергаться экологическому расизму и в непропорционально большей степени страдают от климатического кризиса. Экологический расизм относится к проявляющейся на практике и в политике экологической несправедливости в расистских обществах. Экологический расизм представляет собой измеримое современное проявление расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости.

56. Экологический расизм невозможно обсуждать сам по себе. Вследствие исторического и структурного расизма, эксплуататорских экономических моделей и наследия торговли поработенными африканцами лица африканского происхождения живут в условиях сегрегации, и при этом принимаются решения, которые непропорционально подвергают их экологической опасности. Кроме того, необходимо признать, что несколько поколений лиц африканского происхождения стали жертвами расизма, экономических лишений и целенаправленных действий, и найти решение этой проблемы.

57. Во многих частях мира политики, законодатели и иные субъекты подвергают лиц африканского происхождения дискриминации и недостаточно соблюдают и защищают их права человека, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Это проявляется в размещении мусорных свалок, пунктов приема токсичных отходов, добывающих предприятий, промышленных и горнодобывающих районов, заводов и электростанций и выборе мест экологически опасных видов деятельности, а также в несоблюдении правил охраны окружающей среды в населенных пунктах, где преимущественно проживают лица африканского происхождения, что часто приводит к высоким показателям заболевания астмой, раком и другими

хроническими болезнями, связанными с окружающей средой, а также к менее заметным и долгосрочным последствиям.

58. Экологический расизм присутствует как на национальном, так и на международном уровнях. На национальном уровне лица африканского происхождения имеют ограниченный доступ к информации об экологических вопросах, к участию в принятии решений по экологическим вопросам и к средствам правовой защиты в случае нанесения вреда окружающей среде. Государства, разрешающие размещение опасных объектов в общинах, в которых преобладают лица африканского происхождения, непропорционально ущемляют их права, включая право на жизнь, здоровье, питание и воду. В международном плане опасные отходы по-прежнему экспортируют в страны глобального Юга, где экологическая политика и практика в отношении безопасности не отличаются строгостью. Транснациональные корпорации развивают прибыльные предприятия, игнорируя или отрицая воздействие на местное население. Неизменная неспособность принять достаточно энергичные меры по сокращению выбросов парниковых газов и тем самым смягчению последствий изменения климата наиболее тяжело сказывается на государствах и сообществах, которые исторически подвергались эксплуатации, дискриминации и маргинализации. Государства должны обращать внимание на исторические или устойчивые предрассудки, признавать, что вред окружающей среде может быть нанесен в результате наличия и усиления существующих моделей дискриминации, и принимать меры против таких условий, которые вызывают или увековечивают дискриминацию. Государствам следует принимать меры по защите тех, кто подвергается особому риску в результате нанесения вреда окружающей среде.

59. Экологическая справедливость и возмещение ущерба представляют собой права человека, на которые имеют право лица африканского происхождения. Будучи экологическими правозащитниками, лица африканского происхождения сталкиваются с угрозами, запугиванием и нападениями с применением насилия, защищая права человека в своих сообществах или проводя кампании за продвижение экономических альтернатив, способствующих развитию экологически безопасных источников средств к существованию для лиц африканского происхождения.

60. Экологический расизм осуществляется государствами, международными корпорациями и другими негосударственными субъектами, часто в нарушение международных обязательств в области прав человека и местного законодательства, а также с намеренным проявлением безразличия к воздействию на сообщества лиц африканского происхождения. Именно по этой причине в Дурбанской декларации и Программе действий к государствам обращена просьба, при необходимости в рамках международного сотрудничества, положительно рассмотреть вопрос о концентрации дополнительных капиталовложений в системах экологического контроля в общинах преимущественно лиц африканского происхождения.

61. Климатический кризис превратился в бомбу замедленного действия. Эта глобальная чрезвычайная ситуация, характеризующаяся глобальным потеплением и изменением климата в результате принятия решений человеком, включая сжигание ископаемых видов топлива и выброс чрезмерного количества углерода в окружающую среду, уже оказала непропорционально большое воздействие на жизнь лиц африканского происхождения. Сообщалось также о непропорционально большом воздействии на Африканский континент. Особому риску подвергаются сообщества и даже целые государства, основу которых составляют занимаемые ими низкорасположенные прибрежные земли, тундра и арктические льды, засушливые земли и другие хрупкие экосистемы. Формирование политики, включая и то, как государства реагируют на климатический кризис, может усилить воздействие климатического кризиса на сообщества лиц африканского происхождения, которые часто обладают меньшей политической властью и позиции которых не столь прочны на местном и

глобальном уровнях. Для борьбы с климатическим кризисом требуется подход, основанный на правах человека, в рамках которого во главу угла ставится вовлечение лиц африканского происхождения в процесс принятия решений на всех уровнях, включая обеспечение готовности, смягчение последствий, реагирование и восстановление. Защита должна быть равной и эффективной¹¹.

62. Данные о переломных моментах в изменении климатической системы, свидетельствующие о том, что «мы находимся в состоянии чрезвычайной ситуации планетарного масштаба», указывают на ухудшение ситуации для лиц африканского происхождения¹². В числе прочего Дурбанская декларация и Программа действий предлагают государствам рассмотреть недискриминационные меры по обеспечению безопасной и здоровой среды для лиц и групп лиц, ставших жертвами или подвергшихся расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и, в частности, обеспечить учет соответствующих проблем в процессе принятия обществом решений по вопросам окружающей среды. Для этого также необходимо принять соответствующие меры по исправлению ситуации, насколько это возможно, для очистки, повторного вовлечения в хозяйственный оборот и развития загрязненных участков и, где это необходимо, переселения пострадавших лиц на добровольной основе после консультаций.

63. В настоящее время мир переживает климатический кризис, экологический расизм, повсеместное токсичное загрязнение, невозполнимую утрату биоразнообразия и всплеск новых инфекционных заболеваний зоонозного происхождения, таких как COVID-19. Эти взаимосвязанные экологические кризисы оказывают негативное воздействие на широкий спектр прав человека, включая права на жизнь, здоровье, воду, санитарную, питание, достойную работу, развитие, образование, мирные собрания и культурные права, а также право жить в условиях здоровой окружающей среды.

64. Эти негативные последствия оказывают непропорционально большое воздействие на женщин и девочек, а также на права миллиардов людей, особенно тех, кто уже и без того уязвим к экологическому вреду, включая людей, проживающих в условиях бедности, меньшинства, пожилых людей, лиц, принадлежащих к сообществу ЛГБТ, расово и этнически маргинализированные группы, коренные народы, лиц африканского происхождения, инвалидов, мигрантов, внутренне перемещенных лиц и детей.

65. Народы и сообщества, исторически подвергавшиеся эксплуатации, в том числе лица африканского происхождения, по-прежнему несут основное бремя загрязнения, деградации окружающей среды и изменения климата, в том числе в результате ряда действий, направленных якобы на защиту окружающей среды. Кроме того, на долю экологических правозащитников приходится ужасающее число убийств, угроз, произвольных арестов, преследований и запугиваний как прямое следствие их законной деятельности в области защиты прав человека и окружающей среды.

66. Изменение климата является побочным продуктом экономической системы, которая в значительной степени зависит от добычи ресурсов, эксплуатации и накопления за счет лишения собственности. Существуют заслуживающие доверия авторитеты, в том числе организации гражданского общества, ученые и отдельные эксперты, которые могут подтвердить именно расовую компоненту воздействия экологического расизма и климатического кризиса в каждом регионе. Имеется множество ресурсов, способствующих осознанию серьезного, постоянного и системного воздействия климатического кризиса и экологического расизма на сообщества лиц африканского происхождения. Хотя лица африканского происхождения должны быть

¹¹ См. URL:

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/HRClimateChangeIndex.aspx>.

¹² Timothy M. Lenton et al., “Climate tipping points — too risky to bet against”, *Nature*, 2019; 575 (7784).

центральным объектом анализа климата и окружающей среды, особенно потому, что именно эти сообщества исторически и постоянно подвергались эксплуатации, какое-либо подлинное понимание или признание того, что климатические и другие экологические последствия особенно широко распространены на глобальном Юге, отсутствует. Климатический кризис и, конкретно, любые попытки исключить, минимизировать или игнорировать его колоссальное воздействие на сообщества лиц африканского происхождения, в частности (включая наиболее развитые страны), и на глобальный Юг, в целом, отражают менталитет, который является наследием белого превосходства. Анализ на основе расового признака показывает, что изменение климата представляет собой не изолированный кризис, а симптом, характеризующий экономические и политические системы, которые игнорируют право на жизнь и другие основные права человека.

67. Необходимо в срочном порядке принять преобразующие меры для борьбы с системным расизмом и пандемией COVID-19, для защиты окружающей среды и прав человека, а также для устранения причин, создающих чрезвычайную климатическую ситуацию, токсичное загрязнение, утрату биоразнообразия и зоонозные заболевания, в том числе путем требования от предприятий соблюдения прав затронутых сообществ и бережного отношения к окружающей среде.

68. Подход, основанный на правах человека, помог бы решить проблему неравенства и обеспечить защиту людей, находящихся в уязвимом положении, в том числе лиц африканского происхождения.

69. Право на здоровую окружающую среду включает права на чистый воздух, безопасную воду в достаточном количестве, санитарии, здоровое и устойчивое питание, окружающую среду без токсичных веществ, безопасный и стабильный климат, здоровые экосистемы и биоразнообразие. Оно также включает в себя права на экологическую информацию, участие в принятии решений и доступ к правосудию с эффективными средствами правовой защиты.

70. Рабочая группа приветствует меры, принятые в целях обеспечения экологической справедливости и вовлечения лиц африканского происхождения во все обсуждения вопроса о климатическом кризисе повсюду в мире. Она также приветствует принятое в Соединенных Штатах Америки 20 января 2021 года Постановление о защите общественного здоровья и окружающей среды и обновлении научного потенциала в целях преодоления климатического кризиса. Она призывает правительство США обеспечить экологическую справедливость в сообществах Америки, в том числе в таких местах, как «Аллея смерти», и других районах, которые сталкиваются с деградацией окружающей среды, климатическими кризисами и катастрофами, и все это усугубляется недостатками в развитии инфраструктуры, включая отсутствие питьевой воды, санитарии, водопровода и гарантий качества воздуха. Рабочая группа призывает все правительства защищать право на здоровую окружающую среду и налаживать партнерство с сообществами в целях обеспечения экологической справедливости для лиц африканского происхождения во всем мире.

71. Рабочая группа приветствует соображения Комитета по ликвидации расовой дискриминации о подготовке новой общей рекомендации в отношении права на здоровье и расовой дискриминации. В свете климатического кризиса, воздействия экологического расизма и связанных с климатом катастроф на сообщества лиц африканского происхождения становится ясно, что право на здоровье и право на экологическую справедливость неразрывно связаны.

В. Рекомендации

72. Лица африканского происхождения должны стать частью решения проблемы кризиса, связанного с изменением климата, и других экологических кризисов. Государства должны на справедливой основе учитывать лидерство,

опыт и знания сообществ, которые непосредственно сталкиваются с этой проблемой, таких как сообщества лиц африканского происхождения, на всех этапах разработки экологической политики, осуществления процессов и реализации решений.

73. Приоритет следует отдать расширению участия лиц африканского происхождения в разработке и реализации мер в области реагирования на чрезвычайные ситуации, адаптации и смягчения последствий изменения климата. Необходимо использовать возможности для одновременного решения проблем изменения климата и расовой дискриминации, а не решать их по отдельности.

74. Рабочая группа рекомендует государствам-участникам и другим носителям обязательств:

а) выполнить положения Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации, Дурбанской декларации и Программы действий, и Программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения и принять меры по устранению коренных причин и нынешних проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости, включая экологический расизм;

б) принять срочные и своевременные меры на глобальном уровне в целях признания и реализации права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в качестве мер жизненно необходимого реагирования на нынешний многогранный экологический кризис; поддержать принятие ключевых резолюций Организации Объединенных Наций, признающих, что каждый человек имеет право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, что послужило бы фактором, активно способствующим конституционному признанию, укреплению законов и увеличению ресурсов для предоставления основных услуг; и ускорить в связи с этим процесс подготовки деклараций и договоров Организации Объединенных Наций;

с) принять срочные меры по смягчению последствий климатического кризиса, а также найти решения проблем деградации окружающей среды и экологического расизма, применяя подход, основанный на правах человека; подчеркивать важность профилактики и участия, сосредоточить внимание на потребностях тех, кого проблема наиболее затрагивает, и повысить уровень привлечения к ответственности; устранить коренные причины системного расизма и взаимосвязанных экологических катастроф и воспользоваться возможностью построения будущего на более совершенной основе для достижения справедливого и устойчивого будущего, в котором никто не будет забыт.

75. Государства должны принять срочные меры для обеспечения защиты и поддержки экологических правозащитников, включая правозащитников африканского происхождения.

76. Государства, корпорации, учреждения и отдельные лица должны разработать средство распознавания расовой дискриминации, с тем чтобы эффективно бороться с ней. Это относится и к политике, которая балансирует между добычей ресурсов и здоровьем и безопасностью сообщества. Корпорациям следует проводить оценки воздействия на окружающую среду и права человека в рамках процессов проявления должной заботы о них, а также использовать справедливую практику заключения контрактов и размещения объектов, согласно которой отношения с местными сообществами строятся на основе уважения и отсутствуют эксплуатация или принуждение к благоприятным результатам в ущерб сообществам, менее сильным и привилегированным. Государства-члены не должны уклоняться от своих обязательств по надзору, особенно в отношении транснациональных корпораций и предприятий, штаб-квартиры которых расположены за пределами тех сообществ, в которых они осуществляют свою деятельность.

77. Государствам следует ввести юридически обязательные целевые показатели, основанные на рекомендациях Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), для снижения числа смертных случаев в результате загрязнения воздуха. Они должны обеспечить, чтобы национальные предельные показатели для твердых частиц соответствовали рекомендациям ВОЗ в качестве минимальных требований. Они должны заниматься повышением осведомленности в сообществах, подверженных риску, чтобы помочь людям снизить воздействие загрязнения воздуха лично на них. Необходимо увеличить возможности мониторинга качества воздуха. Необходимо также, чтобы о неблагоприятном воздействии загрязнения воздуха на здоровье человека пациентам и их опекунам сообщали врачи и медсестры.

78. Государствам также следует оказывать поддержку и направлять инвестиции в Африку и другие страны, пострадавшие от наследия колониализма, а также мелким фермерам африканского происхождения, уделяя особое внимание женщинам и местным производителям продуктов питания, которые в разгар кризисов создают потенциал противодействия и жизнеспособные сообщества. Инвестиции в программы повышения устойчивости к изменению климата помогают фермерам адаптироваться и защитить продовольственную безопасность.

79. Развитым государствам, транснациональным корпорациям и инвесторам следует оказать помощь в разработке новых моделей устойчивого развития, таких как устойчивая энергетика. Им следует поддержать планы восстановления после COVID-19, направленные на радикальное сокращение выбросов углерода в странах Африки и в сообществах лиц африканского происхождения в диаспоре. Им также следует прилагать серьезные усилия для незамедлительного перехода от добывающих энергетических систем к устойчивой энергетике, потребовать привлечения корпораций к ответственности за загрязнение воды, обеспечить общий доступ к чистой воде и понять, что меры по борьбе с бедностью являются основополагающими для обеспечения готовности к изменению климата.

80. Многочисленные кризисы, связанные с изменением климата и другими формами деградации окружающей среды, расовым неравенством и пандемией COVID-19, требуют таких усилий по восстановлению, в рамках которых приоритет отдается женщинам, молодежи и другим маргинализированным сообществам. Государственная иммиграционная политика должна быть приспособлена к климатическим мигрантам и другим лицам, переезжающим по причинам, связанным с изменением климата, и соответствовать их потребностям. Правительствам также следует планировать устойчивость к изменению климата в глобальных программах питания и продовольственной безопасности для Африки и сообществ лиц африканского происхождения. Они должны поддерживать такие стратегии продовольственной системы, которые смягчают последствия выбросов, вызванных как производством, так и потреблением продуктов питания.

81. Государствам следует признать права лиц африканского происхождения на исконные территории и ценить знания предков для смягчения последствий изменения климата; а также разработать политику и программы по наращиванию потенциала, чтобы помочь сообществам защитить природу и укрепить их способность противостоять изменению климата и другим разрушениям окружающей среды.

82. Все государства должны рассмотреть вопрос о том, какими способами системный расизм и многочисленные и пересекающиеся системы дискриминации в непропорционально большей мере сказываются на лицах африканского происхождения; это также подразумевает направление средств на адаптацию к климату и смягчение его последствий в сообщества, которые исторически подвергались дискриминации, и поиск климатических решений, также предназначенных для исправления исторического неравенства. Финансирование деятельности, связанной с изменением климата, должно быть локализовано в целях поддержки решений, принимаемых под руководством

сообществ. Оценка расового аспекта воздействия должна осуществляться в рамках усилий по обеспечению должной заботы о правах человека в отношении всей деятельности, связанной с климатом и окружающей средой, и следует предусмотреть ответственность за нарушения прав человека и ущерб окружающей среде, в том числе возмещение ущерба. Необходимо свободное, предварительное и осознанное согласие сообществ, с тем чтобы обеспечить консультации с лицами африканского происхождения и получение ими выгод от использования их земель, а также действенное решение проблемы потерь и ущерба, вызванных изменением климата, с которыми сталкиваются маргинализированные сообщества.

83. Всем государствам следует признать и возместить ущерб потомкам африканцев за наносимый в течение нескольких веков вред, уходящий корнями в рабство и колониализм. Государствам следует рассмотреть план действий КАРИКОМ из 10 пунктов по возмещению ущерба и руководствоваться им в решении этого вопроса.

84. Тем, кто принимает решения, следует изучить результат обоюдного воздействия исторической и структурной дискриминации на лиц африканского происхождения и изменение климата для обоснования своей политики, в частности, в отношении любого непреднамеренного воздействия планов реагирования на чрезвычайные ситуации; в процессе разработки мер по адаптации в большей степени учитывать наличие уязвимости лиц африканского происхождения; обеспечить учет как политики смягчения последствий изменения климата для существующих мест концентрированного загрязнения воздуха, так и демографического состава в этих местах (например, смягчение последствий астмы, вызванной экологическими факторами, в сообществах лиц африканского происхождения); и помнить о том, что политика смягчения последствий изменения климата связана с возможностью возникновения стимулов для захвата земли.

85. Специальные меры следует рассматривать как часть мер реагирования государства на изменение климата для повышения эффективности мер реагирования на чрезвычайную ситуацию и адаптации к ней путем снижения уязвимости лиц африканского происхождения и социального воздействия мер по смягчению последствий изменения климата. К специальным мерам относятся предоставление доступа к здравоохранению и жилью с учетом того, что изменение климата представляет собой значительную угрозу для того и другого и оба они являются основным источником все возрастающего неблагоприятного положения; к земле, особенно в целях снижения воздействия политики смягчения последствий изменения климата, которая может стимулировать захват земли; и к образованию в целях обеспечения лицам африканского происхождения более широкого доступа к экономическим возможностям, участию в политической жизни и правосудию. Эти меры имеют основополагающее значение для снижения уязвимости и возможного негативного воздействия изменения климата и соответствующей политики на права лиц африканского происхождения.

86. Необходимо ускорить деятельность по разработке декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения в условиях всестороннего сотрудничества с лицами африканского происхождения. Эта декларация должна предусматривать защиту от экологического расизма.

87. Правительствам, предприятиям и гражданскому обществу следует применять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека для предотвращения, рассмотрения и устранения нарушений прав человека, которым подвергаются лица африканского происхождения со стороны предприятий.